



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)  
วันอังคารที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

ก่อนเปิดการประชุม ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา ได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใดตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ จำนวน ๙ คน เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จำนวน ๑ เรื่อง

ประธานแจ้งเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม คือ

- เนื่องจากมีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีเป็นรายบุคคล ซึ่งมีการถ่ายทอดสดการประชุมผ่านทางสถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา ซึ่งมีช่องสัญญาณเพียงช่องเดียว ดังนั้น ในการประชุมวุฒิสภาในวันนี้จึงมีเหตุขัดข้องที่ทำให้ไม่สามารถถ่ายทอดสดการประชุมทางสถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภาได้ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๓ แต่จะมีการถ่ายทอดสดการประชุมวุฒิสภาผ่านช่องทาง Facebook ของวุฒิสภา โทรทัศน์วงจรปิด (ระบบ Internet Protocol Television : IPTV) ของวุฒิสภา และYoutube Live การประชุมวุฒิสภา ช่อง Senate Service และนอกจากนี้ยังปล่อยสัญญาณเสียงการประชุมถ่ายทอดผ่านทางระบบเสียงตามสายของวุฒิสภาด้วย

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

(๓) กระทุ้งถาม ไม่มี

**เรื่องด่วน**

จำนวน ๑ เรื่อง

- ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด (ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓)

**ผลการพิจารณา**

ตามที่ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญทั่วไปครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้มีมติตั้งคณะกรรมการธิการสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด คือ นายสิงห์ชัย ทินนซ้อน นั้น

คณะกรรมการธิการสามัญได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด ดังกล่าว รวมทั้งรวบรวมข้อมูลข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว และเมื่อคณะกรรมการธิการสามัญได้นำเสนอรายงานของคณะกรรมการทั้งในส่วนที่มีได้เป็นรายงานลับและส่วนที่เป็นรายงานลับต่อที่ประชุมวุฒิสภาแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเพื่อให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด ด้วยวิธีการออกเสียงลงคะแนนลับโดยใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนลับ ปรากฏผลการออกเสียงลงคะแนน ดังนี้

ให้ความเห็นชอบ	๒๐๙	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	๐	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๙	คะแนน

จากผลการออกเสียงลงคะแนนปรากฏว่า นายสิงห์ชัย ทินนซ้อน ได้รับความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงข้างมาก จึงถือว่า นายสิงห์ชัย ทินนซ้อน ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาให้ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอให้ยกระเบียบวาระที่ (๖) เรื่องที่เสนอใหม่ ลำดับที่ ๖.๑ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วย

๖.๑ ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง และ รายงานลับของคณะกรรมการธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด (ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมลงมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมลับของคณะกรรมการธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรง ตำแหน่งอัยการสูงสุด จำนวน ๔ ครั้ง ได้แก่

ครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔

ครั้งที่ ๓ วันอังคารที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

ครั้งที่ ๔ วันอังคารที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๔

และรายงานลับของคณะกรรมการธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติและพฤติกรรม ทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการธิการพิจารณาเสร็จแล้ว

จำนวน ๓ เรื่อง

๔.๑ รายงานสรุปผลการดำเนินงานประจำปี ปีที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) ซึ่งคณะกรรมการธิการการสาธารณสุขพิจารณาเสร็จแล้ว

#### ผลการพิจารณา

รองประธานคณะกรรมการธิการการสาธารณสุข คนที่หนึ่ง (ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ) ได้เสนอรายงานสรุปได้ว่า ในรอบปีที่ผ่านมาคณะกรรมการได้กำหนดวิสัยทัศน์ ในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องทาง ด้านสาธารณสุข รวมทั้งการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินอย่างมีประสิทธิภาพ โดยกำหนดกรอบ ยุทธศาสตร์การดำเนินงานที่สำคัญ ๓ ด้าน คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านการปฏิรูประบบสาธารณสุข ซึ่งเป็น การศึกษา ติดตาม เสนอแนะการดำเนินงานด้านการปฏิรูประบบสาธารณสุข ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้าน กฎหมายเป็นการศึกษากลับกรองกฎหมายด้านสาธารณสุขและการติดตามผลกระทบจากการบังคับใช้ กฎหมายด้านสาธารณสุขและที่เกี่ยวข้อง และยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านสุขภาพ การควบคุมและป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสุขภาพ รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงทางประชากร ขับเคลื่อนการ ดำเนินการโดยคณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการตั้งขึ้น จำนวน ๔ คณะ คณะกรรมการ ตระหนักและให้ความสำคัญต่องานด้านสาธารณสุขในทุก ๆ ด้าน จึงได้พิจารณาศึกษา ติดตาม และ เสนอแนะในเรื่องต่าง ๆ ที่สำคัญไปยังรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งทางตรงและทางอ้อม

ได้ดำเนินการโดยการหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับฝ่ายบริหาร คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) เพื่อรับฟังนโยบายด้านสาธารณสุข ซึ่งคณะกรรมการได้ให้ข้อเสนอแนะเพื่อพิจารณาดำเนินการ ได้แก่ ประเด็นการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ ควรเร่งดำเนินการเพื่อให้งานด้านสาธารณสุขมีความเป็นเอกภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบ ส่วนด้านการกระจายอำนาจ การบริหารจัดการ และการบริการด้านสุขภาพซึ่งอำนาจเป็นการรวมศูนย์ ควรจะถูกระบายอำนาจให้กับเขตสุขภาพให้สอดคล้องกับสภาพปัญหา ทำให้ความเหลื่อมล้ำในการจัดสรรทรัพยากรลดลง โดยกำหนดพื้นที่ในการปฏิบัติการ (Systematic Sandbox) โดยการศึกษาอย่างมีส่วนร่วมกับประชาชน หน่วยบริการและผู้เกี่ยวข้องภายใต้การออกแบบ และปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงานกลาง ได้แก่ ก.พ. ก.พ.ร. สดง. สดช. สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สป.สธ. และ สปสช. ด้านการพัฒนาระบบบริการให้ประชาชน ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ สำหรับระบบบริการปฐมภูมิ เกี่ยวกับการถ่ายโอน รพ.สต. ต้องเกิดความยินยอมของทั้งสองฝ่าย โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก การจัดการระบบการแพทย์ปฐมภูมิให้มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการช่วยดูแลผู้ป่วยที่ติดบ้านติดเตียงเมื่อประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในระบบการแพทย์ปฐมภูมิ จะช่วยลดความแออัดในโรงพยาบาลได้ ในส่วนเรื่องการปฏิรูปประเทศ ควรมองทั้ง ๒ มิติ คือ ด้านผู้รับบริการและผู้ให้บริการ จึงควรกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา มีภารกิจในประเด็นของการคุ้มครองผู้ให้บริการด้วยเช่นกัน การนำกัญชามาใช้ทางการแพทย์ คณะกรรมการเห็นว่ารัฐควรกำกับดูแลให้เกิดประสิทธิภาพ รวมถึงรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนผู้ปลูกกัญชาในประเทศ เพื่อการกำกับดูแลอย่างมีประสิทธิภาพ ในส่วนนี้รัฐมนตรีได้เน้นย้ำว่าเป็นการนำกัญชามาใช้เพื่อทางการแพทย์เท่านั้น การผลักดันนโยบายดังกล่าวจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากบุคลากรทางการแพทย์ร่วมด้วย อาทิ โรงพยาบาล และศูนย์วิจัยต่าง ๆ ส่วนประเด็นข้อมูลสุขภาพทางการแพทย์ ควรบูรณาการข้อมูลสาธารณสุขให้เกิดความชัดเจน ซึ่งคณะกรรมการมีแนวทางจะดำเนินการจัดสัมมนา เพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาาร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อผลักดันไปสู่ระดับนโยบายต่อไป

นอกจากนี้ คณะกรรมการมีข้อคิดเห็นต่อการดำเนินการตามกรอบยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการฯ ดังนี้ กรอบการดำเนินงานด้านที่ ๑) คือ ด้านการปฏิรูประบบสาธารณสุข ศึกษาติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ ด้านสาธารณสุข เช่น การเสนอโครงการ/กิจกรรมที่ส่งผลให้การเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ข้อเสนอการทบทวนและปรับปรุงแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๑๓) ประเด็นการเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี ข้อเสนอแนะในการทบทวนและปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ศึกษาเกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการกำลังคนด้านสุขภาพ เพื่อรองรับประชากรผู้สูงอายุในอนาคต และการบริหารจัดการกำลังพลด้านสาธารณสุขที่รองรับภาวะฉุกเฉินในสถานการณ์การระบาดของโรคโควิด ๑๙ กรอบการดำเนินงานด้านที่ ๒) คือ ด้านกฎหมาย คณะกรรมการได้มีการพิจารณาศึกษาและติดตามความคืบหน้าในการตรากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจ รวมทั้งการตรากฎหมายลำดับรองเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติด้านสาธารณสุข ทั้งด้านผลสัมฤทธิ์และผลกระทบจากการตรากฎหมาย การศึกษาและติดตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ด้านสาธารณสุข และการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยงานด้านสาธารณสุข และกรอบการดำเนินงานด้านที่ ๓) คือ ด้านสุขภาพ การควบคุม

และป้องกันโรคการรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสุขภาพ รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงทางประชากร คณะกรรมาธิการได้พิจารณาศึกษาเกี่ยวกับการนำสารสกัดน้ำมันกัญชามาใช้เพื่อประโยชน์ทางการแพทย์ แนวทางและมาตรการด้านสุขภาวะ สุขอนามัยและความปลอดภัยของอาหาร รวมถึงการส่งเสริมสุขภาพการป้องกันและควบคุมโรคของผู้ต้องขังในเรือนจำ การศึกษาและติดตามสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ซึ่งนำมาสู่ข้อเสนอแนวทางการรองรับการแพร่ระบาดของโรค ข้อเสนอเชิงยุทธศาสตร์ต่อการจัดทำระบบรับมือกับโรคอุบัติใหม่ ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ.การศึกษาและติดตามสถานการณ์ฝุ่นละอองขนาดเล็ก หรือ PM.๒.๕ ที่เกิดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและชุมชน แนวทางการบูรณาการการทำงานร่วมกัน และภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ดังกล่าว คณะกรรมาธิการยังมีภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภาให้พิจารณาศึกษาผลการดำเนินงานประจำปีของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) และรายงานประจำปีของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ตามที่กฎหมายกำหนด

ที่ประชุมพิจารณาแล้วรับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินงานประจำปี ปีที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) ของคณะกรรมาธิการการสาธารณสุข

#### ๔.๒ รายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมาธิการการแรงงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งคณะกรรมาธิการการแรงงานพิจารณาเสร็จแล้ว

##### ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมาธิการการแรงงาน (พลตำรวจเอก อดุลย์ แสงสิงแก้ว) รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง (นางสาวเรณู ตั้งคจิวงกูร) รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สอง และประธานคณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปประเทศด้านแรงงาน (นายจรินทร์ จักกะพาก) รองประธานคณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปประเทศด้านแรงงาน (นายจิริชัย มูลทองโรว์) ประธานคณะอนุกรรมาธิการด้านการจัดหางานและพัฒนาฝีมือแรงงาน (พลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวรร) ประธานคณะอนุกรรมาธิการด้านการสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์) ประธานคณะอนุกรรมาธิการด้านการประกันสังคม (นายณรงค์ รัตนานุกูล) ได้ร่วมกันเสนอรายงาน สรุปได้ว่า คณะกรรมาธิการการแรงงานได้จัดทำแผนการดำเนินงานและแผนปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีทิศทางการดำเนินงานที่สอดคล้องแผนปฏิรูปประเทศและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งการจัดทำแผนได้คำนึงถึงสภาพแวดล้อมและบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดเป็นประเด็นในการดำเนินการ ๗ ประเด็น ดังนี้ (๑) การพัฒนาทักษะฝีมือและเพิ่มผลิตภาพแรงงานไทย (๒) การเพิ่มสิทธิประโยชน์ด้านประกันสังคมและส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการแพทย์ของผู้ประกันตน และขยายการคุ้มครองสู่แรงงานนอกระบบ/แรงงานอิสระ (๓) การพัฒนาระบบกฎหมายเพื่อส่งเสริมการจ้างงานที่เหมาะสมและเป็นธรรม (๔) การจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวที่สอดคล้องกับการมีงานทำของคนไทย (๕) การพัฒนาศักยภาพผู้สูงอายุ (๖) การพัฒนาระบบฐานข้อมูลด้านแรงงานแบบบูรณาการ และ (๗) การบริหารจัดการด้านแรงงานเพื่อรองรับการแพร่ระบาดของ COVID-19 เป็นประเด็นในการดำเนินการเพิ่มเติม และจากการกำหนดแนวทาง

การขับเคลื่อนทั้งสิ้น ๗ ประเด็นข้างต้น คณะกรรมาธิการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมาธิการแต่ละคณะพิจารณาศึกษาภายใต้แนวทางการขับเคลื่อน ทั้ง ๗ ประเด็น รวมทั้งมีข้อเสนอ โดยสรุปดังนี้

๑. การบริหารจัดการฐานข้อมูลแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน “สร้างความเท่าเทียม ดูแลประชาชนอย่างทั่วถึง ช่วยเหลือทันทั่วถึง” พบว่า มีข้อมูลซับซ้อน ขาดการเชื่อมโยง ข้อมูลระหว่างหน่วยงาน มีการช่วยเหลือ เยียวยาและพัฒนาที่ไม่ตรงเป้าหมาย คณะกรรมาธิการเสนอแนะให้จัดทำระบบฐานข้อมูลเดียวกันที่พร้อมแลกเปลี่ยนระหว่างหน่วยงาน ควรมีฐานข้อมูลเบื้องต้นของประชากรอายุสิบห้าปีขึ้นไปให้เชื่อมโยงกับเลขบัตรประชาชน ให้มีคณะกรรมการบริหารในระดับชาติ ระดับภูมิภาค ระดับท้องถิ่น อีกทั้งควรมีการพัฒนาในการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ทั้ง ๓ ระยะ คือ ๑) ธนาคารเริ่มใช้ระบบ Data Bank เดียวกันแบบ Single Gateway ๒) หน่วยงานของรัฐแต่ละกระทรวงใช้ระบบ Blockchain เดียวกัน และ ๓) ยกกระต๊อบการเป็นรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (E - Government) และยกกระต๊อบการให้บริการกับประชาชน

๒. การเตรียมความพร้อมด้านแรงงานเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างเศรษฐกิจในยุค Disruptive Technology และการสร้างโอกาสการจ้างงานเพื่ออุตสาหกรรมในอนาคต พบว่า ในอุตสาหกรรมยานยนต์ แรงงานถูกแทนที่ด้วยเทคโนโลยี การบริโภคและกำลังซื้อภายในและภายนอกประเทศลดลง และทักษะของแรงงานไม่ตรงกับความต้องการของนายจ้าง คณะกรรมาธิการเสนอแนะให้ภาครัฐเพิ่มหลักสูตรพัฒนาให้กับแรงงาน เร่งการผลิตกำลังคนสายอาชีพศึกษาด้านไฟฟ้า ด้านเทคโนโลยี เพิ่มแรงจูงใจให้ภาคเอกชนลงทุนในการพัฒนาฝีมือแรงงาน เช่น ออกมาตรการลดหย่อนภาษี ลดหย่อนการส่งเงินสมทบเข้ากองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน เป็นต้น

๓. แนวทางการขับเคลื่อนตลาดแรงงานไทยเพื่อก้าวผ่านยุคโควิด ๑๙ : การปรับตัวของแรงงานทุกกลุ่มทุกช่วงวัยเพื่อความก้าวหน้า มั่นคงและยั่งยืน พบว่า ในภาคการผลิตและงานบริการได้รับผลกระทบมากที่สุดไม่สามารถเปิดบริการได้ มีการเกษียณอายุของแรงงานก่อนกำหนด โดยนำ AI มาใช้แทน แรงงานกลับภูมิลำเนามากขึ้น คณะกรรมาธิการเสนอแนะให้เน้นนโยบายการกระตุ้นเศรษฐกิจและการจ้างงาน สนับสนุนผู้ประกอบการในการสร้างงาน เสริมสร้างความปลอดภัยและสุขภาพที่ดีในการทำงาน และพัฒนาทักษะที่จำเป็นให้แรงงานที่เกษียณเพื่อการทำงานในอนาคต

๔. การแก้ปัญหาการบินไทยว่างงานและการส่งเสริมเพื่อสร้างโอกาสให้นักบินไทยสามารถไปทำงานในต่างประเทศได้ พบว่า ปัญหาเกิดจากการผลิตนักบินมากเกินไปเกินความต้องการของตลาดแรงงาน คุณสมบัตินักบินของไทย ไม่ตรงต่อความต้องการของตลาดและไม่ผ่านข้อกำหนดหรือมาตรฐานที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล ได้แก่ องค์การความปลอดภัยด้านการบินแห่งสหภาพยุโรป (Europe Aviation Safety Agency : EASA) และ สำนักงานบริหารการบินแห่งชาติสหรัฐอเมริกา (Federal Aviation Administration : FAA) คณะกรรมาธิการเสนอแนะให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยควบคุมมาตรฐานของหลักสูตรการบิน มีการสร้างความร่วมมือเพื่อมาตรฐานการบินในอาเซียน และกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ควรมีแนวทางในการพัฒนาฝีมือแรงงานของธุรกิจการบินด้วย

๕. การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ (เมียนมา ลาว และกัมพูชา) พบว่า ระบบเศรษฐกิจของไทยยังต้องพึ่งพาแรงงานต่างด้าว ทำให้ยากต่อการบริหารจัดการแรงงาน คณะกรรมาธิการเสนอแนะให้ประสานงานประเทศต้นทางในการคัดเลือกคัดกรองเพื่อป้องกันปัญหา ด้านการศึกษา ด้านสาธารณสุข และด้านความมั่นคง ตลอดจนวางแนวทางในการลดจำนวนแรงงานต่างด้าวลง เพื่อให้เกิดความสมดุลกับแรงงานภายในประเทศ

๖. แนวทางการคุ้มครองและป้องกันการทารุณกรรมในรูปแบบที่อาจเป็นอันตรายต่อเด็กทำงาน : ศึกษากรณีมวยเด็ก พบว่า การชกมวยเด็กเข้าค่ายงานที่มีแนวโน้มอันตรายต่อเด็ก ยังขาดกฎหมายคุ้มครองที่เหมาะสมกับเป็นการเฉพาะ ขาดระเบียบกติกามาตรฐานที่เหมาะสมกับเด็ก คณะกรรมการเสนอแนะให้กำหนดระเบียบกติกามาตรฐานสำหรับการชกมวยเด็ก บังคับใช้กฎหมายหรือระเบียบกติกามาตรฐานให้จริงจัง และสร้างเครือข่ายทางสังคมติดตามการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

๗. การจัดตั้งธนาคารแรงงาน พบว่า จากปัญหาการเลิกกิจการและการเลิกจ้างแรงงาน ทำให้ผู้ประกันตนได้รับผลกระทบจากโครงสร้างเศรษฐกิจ จำเป็นต้องกู้ยืมเงิน และไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ คณะกรรมการเสนอแนะว่า ควรจัดตั้งธนาคารแรงงานโดยไม่ต้องแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ แต่ต้องแก้ไขระเบียบคณะกรรมการประกันสังคม ว่าด้วยการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๖ ประกอบข้อ ๙ เกี่ยวกับการกำหนดให้สามารถนำเงินร้อยละสิบมาลงทุนทางสังคมเพื่อประโยชน์ทางอ้อมของนายจ้างและผู้ประกันตน โดยให้กองทุนประกันสังคมสามารถบริหารจัดการให้ผู้ประกันตนเข้าถึงเงินส่วนนี้ได้ง่ายขึ้น

ทั้งนี้ คณะกรรมการได้ข้อสรุปกลยุทธ์เพื่อการขับเคลื่อนข้อเสนอเชิงนโยบายมีภาพรวมของการบริการแรงงานจำนวน ๖ กลยุทธ์ คือ ๑) กลยุทธ์นโยบายและมาตรฐาน ๒) กลยุทธ์บริหารฐานข้อมูล ๓) กลยุทธ์บูรณาการความร่วมมือ ๔) กลยุทธ์พัฒนาฝีมือและทักษะ ๕) กลยุทธ์กระตุ้นการจ้างงาน และ ๖) กลยุทธ์สร้างหลักประกันทางสังคม โดยแต่ละประเด็นข้างต้นก็จะใช้จำนวนกลยุทธ์ตามข้อเสนอแนะที่แตกต่างกัน

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า กรณีแนวทางการคุ้มครองและป้องกันการทารุณกรรมในรูปแบบที่อาจเป็นอันตรายต่อเด็กทำงานศึกษากรณีมวยเด็ก อาจยังไม่ต้องแก้ไขกฎหมาย เพียงแต่ต้องบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๖ และพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ และอาจร่วมมือทำความเข้าใจกับท้องถิ่น เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล ในการออกระเบียบของท้องถิ่น ห้ามเด็กที่อายุต่ำกว่าสิบห้าปีต่อมวยอาชีพ เหมือนเช่นที่บางพื้นที่มีเทศบัญญัติเรื่องดังกล่าวไว้ ตลอดจนอยากทราบว่าประเด็นที่เสนอให้จัดตั้งธนาคารแรงงานหรือการนำเงินจากกองทุนมาจัดการเพื่อให้ผู้ประกันตนเข้าถึงแหล่งเงินทุน อยากทราบว่าเงินจากกองทุนประกันสังคมที่เหลืออยู่ปัจจุบันจะมีเพียงพอในการดำเนินการตามข้อเสนอแนะได้หรือไม่ เนื่องจากที่ผ่านมามีการนำเงินกองทุนบางส่วนไปใช้เยียวยาในสถานการณ์โรคระบาดไปแล้ว

จากนั้น ประธานคณะกรรมการและประธานคณะอนุกรรมการได้ร่วมกันตอบชี้แจงสรุปได้ว่า กรณีการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัดตามมาตรา ๒๖ คณะกรรมการก็ได้เสนอแนะไปแล้ว เช่นเดียวกัน ส่วนเรื่องแสดงเงินกองทุนประกันสังคมจากข้อมูลว่า มีผู้ประกันตนเข้าสู่ระบบประกันสังคมเพิ่มขึ้นทุกปี และเงินจากกองทุนประกันสังคมที่เหลืออยู่ คาดว่ายังเพียงพอในการนำมาดำเนินการตามข้อเสนอแนะได้

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงาน พร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป



**๔.๓ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายต่อการดำเนินงาน  
โครงการพัฒนาทักษะอาชีพแก่สตรีและครอบครัว ของศูนย์เรียนรู้การพัฒนาสตรีและครอบครัว  
ซึ่งคณะกรรมการการพัฒนาลังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และ  
ผู้ด้อยโอกาสพิจารณาเสร็จแล้ว**

**ผลการพิจารณา**

ประธานคณะกรรมการการพัฒนาลังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส (นายวัลลภ ตั้งคณาภิรักษ์) รองประธานคณะกรรมการการพัฒนาลังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส (นางเพ็ญพักตร์ ศรีทอง) ประธานคณะกรรมการกิจการสตรี ผู้มีความหลากหลายทางเพศ และผู้ด้อยโอกาส (นางประยูร เหล่าสายเชื้อ) และเลขานุการคณะกรรมการและรองประธานคณะกรรมการกิจการสตรี คนที่หนึ่ง (นางทัศนียา ยิวานนท์) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า รายงานการพิจารณา ศึกษาของคณะกรรมการมีเนื้อหาในภาพรวมเกี่ยวกับการดำเนินงานโครงการพัฒนาทักษะอาชีพแก่ สตรีและครอบครัว ของศูนย์เรียนรู้การพัฒนาสตรีและครอบครัว ซึ่งประกอบด้วย ๔ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการสร้างชีวิตใหม่ให้แก่สตรีและครอบครัว (๒) โครงการสนับสนุนการรวมกลุ่มประกอบ อาชีพ (๓) โครงการพัฒนาทักษะกลุ่มเสี่ยงในสถาบัน และ (๔) โครงการเสริมสร้างโอกาสในการดำเนิน ธุรกิจแก่สตรี ทั้งนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาโดยการรับฟังข้อมูล ศึกษาดูงาน และประสานงานด้านข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจากการพิจารณาศึกษาพบประเด็นปัญหาด้าน การบริหารจัดการ ด้านงบประมาณ ด้านการผลิตและการตลาด ด้านบุคลากรและกลุ่มเป้าหมาย และด้านกฎหมายและแนวทางปฏิบัติ

ในการนี้ คณะกรรมการมีข้อเสนอแนะต่อประเด็นปัญหาดังกล่าว ดังนี้ (๑) ด้านการ บริหารจัดการ ควรดำเนินการด้านการประชาสัมพันธ์ การปรับปรุงหลักสูตรการฝึกอบรม การบูรณาการ การทำงาน การจัดทำระบบฐานข้อมูล และการพัฒนากลุ่มให้ประสบความสำเร็จและยั่งยืน (๒) ด้าน งบประมาณ ควรมีการสนับสนุนงบประมาณจ้างบุคลากรด้านการฝึกอบรมให้ครบถ้วนทุกหลักสูตร สนับสนุนเงินทุนและทุนอุปกรณ์ สนับสนุนงบประมาณให้กับผู้เข้ารับการฝึกอบรมเพื่อชดเชยรายได้ ระหว่างการฝึกอบรมอาชีพ สนับสนุนแหล่งทุนเพื่อสนับสนุนการประกอบอาชีพ สนับสนุนงบประมาณ ในการติดตามและเยี่ยมกลุ่มสตรีผู้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตร และสนับสนุนงบประมาณค่าอาหาร สำหรับผู้เข้ารับการฝึกอบรมเพิ่มเติม (๓) ด้านการผลิตและการตลาด ควรร่วมมือกับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องและชุมชนในการจัดหาสถานที่รองรับผลิตภัณฑ์ ตลอดจนเพิ่มช่องทางการตลาดให้มีความ หลากหลาย และให้ความสำคัญกับการจัดการอบรมด้านการตลาด การพัฒนาผลิตภัณฑ์ การออกแบบ บรรจุภัณฑ์ ตลอดจนการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาช่วยในการดำเนินงาน (๔) ด้านบุคลากรและ กลุ่มเป้าหมาย ควรพัฒนาองค์ความรู้และศักยภาพของบุคลากรของหน่วยงาน มีการถอดบทเรียน ความรู้ความชำนาญของครูฝึกอาชีพที่มีประสบการณ์ มีการวิเคราะห์อัตรากำลังผู้ปฏิบัติงานโดยเฉพาะ อัตรากำลังครูฝึกอาชีพในหลักสูตรต่าง ๆ และพิจารณานำผู้สูงอายุจากคลังปัญญาผู้สูงอายุมาร่วมเป็น วิทยากรฝึกอาชีพตามความชำนาญในแต่ละพื้นที่ และ (๕) ด้านกฎหมายและแนวทางปฏิบัติ กระทรวง การพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรพิจารณาทบทวนและปรับปรุงระเบียบ และแนวทาง



ปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานภายในกระทรวง ซึ่งเป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการดำเนินงานให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้กลุ่มสตรีที่ไม่มีสิทธิ ได้เข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานด้านอาชีพและรายได้อย่างทั่วถึง รวมทั้งอำนวยความสะดวกแก่กลุ่มสตรีที่เข้ารับการฝึกอบรมในการเพิ่มช่องทางการโอนเงินให้สามารถใช้บริการได้ทุกธนาคาร

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

๔.๔ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การออมต้นไม้ยืนต้นเป็นบำนาญชีวิตรองรับสังคมสูงวัย (การออมทองคำเขียว) คณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาสพิจารณาเสร็จแล้ว

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณารายงานฉบับนี้ออกไปก่อน

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา	ไม่มี
(๖) เรื่องที่เสนอใหม่	ไม่มี
(๗) เรื่องอื่น ๆ	ไม่มี

เลิกประชุม เวลา ๑๔.๑๕ นาฬิกา

