



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ทำหน้าที่เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี ศาสตราจารย์พิเศษ พรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา และ นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

จำนวน ๕ เรื่อง

๑.๑ รับทราบผลการดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามข้อสังเกตของวุฒิสภาต่อพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๔

๑.๒ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชน ในการบริหารจัดการทุนทางวัฒนธรรม ชุมชนด้วยภูมิปัญญาท้องถิ่น ของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น

นอกจากนี้ประธานได้แจ้งเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม จำนวน ๓ เรื่อง ดังนี้

๑. รับทราบคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้แต่งตั้งนายเฉลิมชัย เฟื่องคอน เป็นประธานคณะอนุกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศและการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ตามข้อบังคับ ข้อ ๘๙ วรรคห้า แทนนายจเด็จ อินสว่าง ซึ่งได้ลาออกจากตำแหน่ง ดังนั้น กรรมการในตำแหน่งประธานคณะอนุกรรมการ ตสร. ของคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในคณะกรรมการ ตสร. ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๗๕ จึงมีการเปลี่ยนแปลงจากนายจเด็จ อินสว่าง เป็นนายเฉลิมชัย เฟื่องคอน

๒. รับทราบเหตุขัดข้องที่ไม่อาจบรรจุกระทู้ถามเข้าระเบียบวาระการประชุมภายในกำหนดเวลา ๑๕ วัน ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๖๐ จำนวน ๒ กระทู้ ดังนี้

๑. กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหาค่าปลุก ค่าชดเชยและค่าบำรุงรักษาป่าจากวัดสำนักสงฆ์ ที่พักสงฆ์และศาสนสถาน พลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวาร เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒. กระทู้ถาม เรื่อง การให้บำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษแก่บุคลากรสาธารณสุขด่านหน้า นายอำพล จินดาวัฒนะ เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรี

๓. รับทราบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในวันนี้จะมีการถ่ายทอดสดการประชุมผ่านทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (สทท.) ช่อง NBT. เพิ่มเติมนอกเหนือจากสถานีวิทยุโทรทัศน์ของรัฐบาล และทางสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาความถี่ ๘๗.๕ เมกกะเฮิร์ต ในระบบ F.M. โดยจะเริ่มถ่ายทอดสดตั้งแต่เริ่มการประชุมเป็นต้นไป นอกจากนี้ได้จัดให้มีล่ามภาษามือไว้สำหรับผู้พิการทางการได้ยินด้วย ขอให้สมาชิกระมัดระวังในเรื่องของการกล่าวถ้อยคำที่มีลักษณะเป็นความผิดทางอาญาหรือละเมิดสิทธิในทางแพ่งต่อบุคคลอื่น ซึ่งมีใช้รัฐมนตรีหรือสมาชิกแห่งสภาฯ ซึ่งจะเป็นเหตุให้ถูกฟ้องร้องทั้งทางแพ่งและทางอาญาได้

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม

ไม่มี

(๓) กระทู้ถาม

๓.๑ กระทู้ถามเป็นหนังสือ

จำนวน ๓ เรื่อง

๓.๑.๑ กระทู้ถาม เรื่อง ประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อกำหนดรายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (นายชลิต แก้วจันดา เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) ผู้รับผิดชอบในการตอบกระทู้ถาม ตัดภารกิจไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามไปเป็นวันจันทร์ที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔

**๓.๑.๒ กระทู้ถาม เรื่อง ระบบการฉีดวัคซีนป้องกันโควิด - 19 ที่รวดเร็ว
ทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ (นายอำพล จินดาวัฒนะ เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามนายกรัฐมนตรี)**

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีช่วยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายสาธิต ปิตุเตชะ) ผู้รับผิดชอบในการตอบกระทู้ถาม ติดตามกิจการไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามไปเป็นวันจันทร์ที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๔

**๓.๑.๓ กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาการประเมินผลกระทบกับสิ่งแวดล้อม
(Environmental Impact Assessment หรือ EIA) (นายทวิวงษ์ จุลกมนตรี
เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)**

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายวราวุธ ศิลปอาชา) ผู้รับผิดชอบในการตอบกระทู้ถาม ติดตามกิจการไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามไปเป็นวันจันทร์ที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๔

๓.๒ กระทู้ถามด้วยวาจา

ไม่มี

เรื่องด่วน

จำนวน ๑ เรื่อง

- ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

(วุฒิสภาต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบภายใน ๒๐ วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติมาถึงวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๓ ซึ่งวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของวุฒิสภา มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) และรองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ (นายสมหมาย ลักขณานุรักษ์) เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงประกอบการพิจารณา ในการนี้เลขาธิการวุฒิสภาได้นำเสนอบันทึกหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อที่ประชุม จากนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ได้นำเสนอสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวสรุปได้ว่า ร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จัดทำขึ้นโดยมีเป้าหมายให้ประเทศได้รับการพัฒนา อย่างยั่งยืน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรมนุษย์ ความมั่นคง และสิ่งแวดล้อม โดยมุ่งเน้นให้ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี เศรษฐกิจได้รับการฟื้นฟูจากผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โควิด-๒๐๑๙ โดยกำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่สำคัญ ได้แก่

๑. ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการ ปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) นโยบายของรัฐบาลเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนปฏิบัติราชการของ กระทรวง การน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ

๒. ให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนภารกิจ การจัดบริการสาธารณะและลดความเหลื่อมล้ำ

๓. เพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน โดยให้ หน่วยรับงบประมาณนำเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมคงเหลือมาใช้ในการดำเนินการตามภารกิจของ หน่วยงาน

๔. ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ และมติ คณะรัฐมนตรี

จากนั้น ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ) และรองประธาน กรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง (พลเอก ชัยวุฒิ ติตตะสิริ) ได้ร่วมกันเสนอรายงานผลการพิจารณา ศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อที่ประชุม

โดยประธานคณะกรรมการ (นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ) กล่าวรายงานโดยสรุปได้ว่า ผลกระทบของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้เกิดการหดตัวทางเศรษฐกิจ รัฐบาลแต่ละประเทศจำเป็นต้องกำหนดมาตรการรองรับผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าว ได้แก่ มาตรการควบคุมการแพร่ระบาด มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจและผู้ประกอบการ มาตรการช่วยเหลือภาค ครุภัณฑ์และการจ้างงาน และมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ รวมถึงประเทศไทย สถานการณ์ดังกล่าวส่งผล ให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ น้อยลงจากปีที่ผ่านมา เนื่องจากรายได้รัฐบาล ในปี ๒๕๖๓ ต่อเนื่องปี ๒๕๖๔ น้อยกว่าเป้าหมายที่วางไว้ ในขณะที่รายจ่ายประจำยังคงสูง รายจ่าย ลงทุนน้อย เงินอุดหนุนให้ท้องถิ่นลดลง จึงอาจส่งผลกระทบต่อนโยบายสนับสนุนเศรษฐกิจฐานราก เช่น งบประมาณของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ส่งผลถึงศักยภาพด้านการ ลงทุน รัฐบาลจึงควรพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายเพื่อให้ สามารถโอนงบประมาณมาสมทบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และมีข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๕ ว่าควรจัดทำแผนปรับลดงบประมาณ

ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐลงอย่างเป็นระบบและเป็นรูปธรรม โดยปรับหรือโครงสร้างองค์กรภาครัฐ ทั้งในและต่างประเทศ เน้นการใช้นวัตกรรมเทคโนโลยีดิจิทัล โอนงานบางประเภทให้เอกชนทำ ส่งเสริมบทบาทวิทยาศาสตร์เชิงป้องกัน เน้นสร้างนำซ่อม จัดสรรงบประมาณให้กับโครงการที่เอื้อต่อการสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมกับการออกกำลังกาย ด้านการลงทุนต้องหาตัวช่วย ได้แก่ ภาครัฐควรเร่งผลักดันโครงการต่าง ๆ ภายใต้การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน และการดำเนินโครงการผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย ให้เกิดผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว เร่งสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน เพิ่มรายได้ด้วยการขยายฐานภาษีมากกว่าเพิ่มอัตราภาษี ลดรายจ่ายที่สำคัญและอุดรอยรั่ว เร่งสร้างความเข้มแข็งให้ท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจ ทบทวนและจัดลำดับความสำคัญของโครงการ และปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบให้เอื้อต่อการดำเนินนโยบายด้านการเงินและการคลัง

รองประธานคณะกรรมการธิการ คนที่หนึ่ง (พลเอก ชาดอุดม ติตถะสิริ) ได้นำเสนอผลการศึกษาความเชื่อมโยงงบประมาณกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) สรุปได้ว่า

๑. หน่วยงานให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงแผนแม่บท แผนการปฏิรูปประเทศกับโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณมากขึ้น และให้ความสำคัญมากกว่าปีที่ผ่านมา แต่ยังมีแผนงาน/โครงการ สำคัญบางรายการที่ไม่สามารถเชื่อมโยงแผนแม่บท หรือไม่สามารถนำเข้าระบบ e-Budgeting ได้ เนื่องจากการส่งมอบผลิตภัณฑ์ ยังไม่ตอบแผนแม่บท

๒. แผนงานบูรณาการและแผนงานยุทธศาสตร์ทั้งแผนงาน กำหนดให้เชื่อมโยงแผนแม่บท แผนแม่บทย่อย หรือแผนแม่บทเฉพาะกิจ แต่การกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด แนวทางการดำเนินการแตกต่างกัน ไม่เป็นไปตามห่วงโซ่คุณค่า (Value chain) ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อผลลัพธ์สัมฤทธิ์ต่อแผนแม่บท แผนแม่บทย่อย และแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)

๓. การขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บท บางหน่วยงานกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายมุ่งไปสู่เป้าหมายการให้บริการของหน่วยงานมากกว่าเป้าหมายของแผนแม่บท แผนแม่บทย่อย ทำให้เกิดกิจกรรมการใช้จ่ายงบประมาณเกินความจำเป็น

๔. กระบวนการจัดทำงบประมาณในการจำแนกแผนงานตามภารกิจพื้นฐาน (ผลผลิต) ภารกิจยุทธศาสตร์ (โครงการ) และภารกิจแผนงานบูรณาการ (โครงการ) หน่วยงานยังขาดความเข้าใจในการจัดผลผลิตหรือโครงการลงแผนงาน ยังไม่ได้กำหนดหลักการไว้แน่นอนว่างานลักษณะใดจะอยู่ในแผนใด การจัดแผนงานจึงไม่ถูกต้อง ทำให้ไม่มีประสิทธิภาพในการบรรลุเป้าหมายเท่าที่ควร และรายการที่กำหนดไว้ในแผนงานยังเป็นไปในลักษณะการรวบรวมความต้องการของหน่วยงานที่ยึดติดกับพันธกิจเป็นหลัก จึงไม่สัมพันธ์กับห่วงโซ่คุณค่า (Value chain) ที่ใช้เป็นกรอบในการขับเคลื่อนต่อการบรรลุเป้าหมาย

๕. ระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (e-Budgeting) ยังไม่รองรับการจัดทำงบประมาณที่ควรต้องเชื่อมโยงกับระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSUR) รวมถึงหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่กำกับดูแล (สศช. สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ป.ย.ป.) ยังไม่สามารถสื่อสารไปยังหน่วยงานผู้ปฏิบัติให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกัน การดำเนินการของหน่วยงานจึงยังเป็นลักษณะแยกกันคิดแยกกันทำ ขาดการบูรณาการร่วมกันให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันกับทิศทางการพัฒนาประเทศ

๖. แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ๑๓ ด้าน ๖๒ กิจกรรม Big Rock มีการจัดทำแผนขับเคลื่อนการปฏิรูปแต่ละด้าน และจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับไว้อย่างชัดเจน มีการกำหนดเป้าหมายหลักและเป้าหมายย่อย ขั้นตอนและวิธีการดำเนินการตามกิจกรรม Big Rock ระยะเวลาที่คาดว่าจะแล้วเสร็จ การกำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบ และที่มาของเงินงบประมาณ ซึ่งหากการขับเคลื่อนเป็นไปตามแผนแล้ว เชื่อว่าจะบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายได้ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

คณะกรรมการการจึงมีข้อเสนอแนะว่า ควรจัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อถ่ายทอดสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท แผนแม่บทย่อย และแผนการปฏิรูปประเทศ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี การติดตามและการประเมินผล และประเด็นที่สำคัญ ควรให้หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บท หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนแม่บท และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย ร่วมกันจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อเป็นกลไกสำคัญในการแปลงเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทไปสู่การปฏิบัติ และแสดงให้เห็นการดำเนินงานหรือโครงการของหน่วยงานในแต่ละปี และระยะเวลา ๕ ปี ควรจัดทำกรอบแนวทางการจัดทำแผนงาน/โครงการและงบประมาณ แบบบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีเป้าหมายและตัวชี้วัดร่วมของแผนงานบูรณาการ ควรมีการทบทวนการกำหนดค่าเป้าหมาย ตัวชี้วัด ตัวแปร ค่าฐานตั้งต้นการประเมินและวิธีการคำนวณภายใต้แผนงานและโครงการเพื่อเป็นค่าฐานในการแปลงค่าเป้าหมายและตัวชี้วัดระดับผลผลิตและผลลัพธ์ ควรทบทวนการดำเนินกิจกรรมตามแผนการปฏิรูปประเทศฉบับเดิม ซึ่งเป็นกิจกรรมตามปกติในลักษณะคู่ขนานกับกิจกรรม Big Rock ว่าควรจะมีการดำเนินการต่อไปหรือไม่ ควรพิจารณาทบทวนผลผลิต/โครงการ กิจกรรม ตามภารกิจยุทธศาสตร์ ที่หน่วยรับงบประมาณได้รับจัดสรรงบประมาณไว้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ไปเป็นภารกิจพื้นฐานตามเดิมเนื่องจากเป็นภารกิจพื้นฐานที่หน่วยงานต้องดำเนินการตามกฎหมายกำหนดและมีลักษณะเป็นงานประจำ ควรเร่งรัดการเชื่อมโยงระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSUR) เข้ากับระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (e-Budgeting) ของสำนักงบประมาณ เพื่อใช้ในการเร่งรัด ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และควรพิจารณาจัดทำเอกสารแสดงข้อมูลการจัดสรรงบประมาณที่เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท แผนแม่บทย่อย และแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับอ้างอิงประกอบการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

ภายหลังที่คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอรายงานแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น โดยมีสมาชิกแสดงความเห็นและมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมโดยสรุปได้ว่า

มาตรา ๔ ภาพรวม

เห็นด้วยกับการจัดทำงบประมาณในภาพรวมของปี ๒๕๖๕ แม้จะมีจำนวนที่ลดลงจากปี ๒๕๖๔ เนื่องด้วยภาวะเศรษฐกิจของโลกได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น เนื่องจากต้องมีการกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและแก้ปัญหาโรคระบาดดังกล่าว ดังนั้น รัฐบาลต้องใช้จ่ายงบประมาณด้วยความระมัดระวัง อีกทั้งการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐที่ต้องจ่ายดอกเบี้ยมาก และชำระคืนต้นเงินกู้ได้น้อย อาจส่งผลต่อวินัยการเงินการคลังในระยะยาวได้ นอกจากนี้ ในส่วนงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนพิการนั้น รัฐควรพิจารณา

สนับสนุนงบประมาณให้แก่กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เพิ่มเบี้ยคนพิการตามมติของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เพิ่มจำนวนการจ้างงานคนพิการในหน่วยงานของรัฐ พิจารณาการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนร่วมกับภาคเอกชนเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม พิจารณาการจ่ายเงินเยียวยาให้กับคนพิการที่ติดโควิดอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม พิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างและการออกแบบสถานที่ต่าง ๆ ที่คนพิการสามารถเข้าถึงได้อย่างสะดวก และโดยที่หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนพิการมีหลายหน่วยงาน จึงต้องมีการจัดสรรงบประมาณอย่างบูรณาการและเป็นรูปธรรม เพื่อให้การจัดทำงบประมาณสามารถลดความเหลื่อมล้ำได้อย่างแท้จริง

รัฐบาลควรเร่งทำสัญญาจัดซื้อวัคซีนเพื่อให้ประชาชนได้รับวัคซีน ๔ เข็ม และควรทำการเจรจาเพื่อนำวัคซีน mRNA มาผลิตภายในประเทศซึ่งจะเป็นการกระจายความเสี่ยงในเรื่องวัคซีน อีกทั้งควรให้การสนับสนุนองค์กรหรือบริษัทเอกชนที่มีศักยภาพในการทำวิจัยวัคซีน ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขควรนำเงินนอกงบประมาณ ๗๕,๐๐๐ ล้านบาท มาใช้ในการดำเนินการดังกล่าวเพื่อแบ่งเบาภาระงบประมาณเงินกู้ของประเทศและเพื่อป้องกันสุขภาพของประชาชนและระบบสาธารณสุข รวมทั้งเพื่อป้องกันระบบเศรษฐกิจของประเทศ

งบประมาณรายจ่ายประจำที่มีแนวโน้มสูงขึ้นซึ่งส่วนใหญ่เป็นงบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับบุคลากร ส่งผลให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายลงทุนน้อยลงกว่าปีที่ผ่านมา ซึ่งต้องมีการกู้เงินชดเชยขาดดุลงบประมาณมากกว่าปีที่ผ่านมา และส่งผลกระทบต่อความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต จึงควรเร่งพัฒนาหลักเกณฑ์การตรวจรับ การคัดกรอง และการจัดลำดับความสำคัญของโครงการหรือแผนงานที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และการประเมินผลสัมฤทธิ์ เพื่อให้การดำเนินงานโครงการหรือแผนงานมีความสอดคล้องกับงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด เมื่อมีงบลงทุนน้อย ทำให้การขับเคลื่อนตามยุทธศาสตร์ชาติต้องดำเนินการภายใต้งบประมาณที่จำกัด จึงควรให้ความสำคัญกับการทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเชื่อมโยงในทุกมิติทั้งในมิติกระทรวง มิติบูรณาการ และมิติพื้นที่ โดยเฉพาะเกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการค้าชายแดนไทย – สปป. ลาว ควรทำในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างกระทรวงและระหว่างประเทศ ในการตั้งศูนย์เปลี่ยนถ่ายสินค้าทางราง เพื่อเพิ่มโอกาสทางด้านรายได้และลดการสูญเสียงบประมาณ

รายรับของแผ่นดินส่วนใหญ่เป็นรายได้จากภาษีอากร ส่วนรายได้อื่น ๆ เช่น รายได้จาก การที่รัฐฟ้องร้องดำเนินคดี หรือบังคับคดี ซึ่งมีเป็นจำนวนมากที่รัฐไม่สามารถจัดเก็บเพื่อนำมาเป็นรายรับของแผ่นดินได้ เนื่องจากขาดอายุความหรือใกล้ขาดอายุความ ควรที่จะดำเนินการอย่างจริงจัง โดยกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบในการติดตามและเร่งรัดการจัดเก็บรายได้ที่ชัดเจนและบูรณาการการทำงานร่วมกัน

สำหรับงบประมาณในภาพรวมที่เกี่ยวกับการช่วยเหลือเกษตรกรในช่วงการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นั้น มีความเกี่ยวข้องกับหลายกระทรวง กล่าวคือ กระทรวงมหาดไทย ต้องมีการสำรวจเพื่อให้ทราบจำนวนประชากรที่เดินทางกลับภูมิลำเนา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ต้องให้ความช่วยเหลือผู้ที่กลับไปทำการเกษตรที่ภูมิลำเนาเกี่ยวกับปัจจัยการผลิตเพื่อให้ได้ผลผลิตทางการเกษตร และกระทรวงพาณิชย์ต้องมีมาตรการหรือแผนการรองรับผลผลิตทางการเกษตรดังกล่าว พร้อมทั้งรองรับรูปแบบการค้าที่เปลี่ยนแปลงไปเป็นรูปแบบการค้าออนไลน์มากขึ้นด้วย

มาตรา ๖ บกกลาง

ไม่เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่ให้ตัดความในข้อ ๔ (๑) ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ออกเนื่องจากเห็นว่าการตัดงบประมาณ ๑.๖๓ หมื่นล้านบาท เพื่อนำมาจัดสรรไว้เป็นงบกลางเพื่อแก้ไขปัญหา และการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นั้น ไม่ควรให้ความสำคัญเฉพาะเพื่อการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจเท่านั้น แต่ควรให้ความสำคัญกับการเฝ้าระวังควบคุมและป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ด้วย โดยรัฐบาลควรเพิ่มเงินงบประมาณเพื่อการจัดหาวัคซีนเพิ่มเติม และให้มีจำนวนมากเพียงพอต่อการระบาดและการกลายพันธุ์ของเชื้อไวรัสดังกล่าวในอนาคต นอกจากนี้ รัฐบาลควรเตรียมเงินงบประมาณไว้สำหรับการจัดหาชุดตรวจเชื้อโควิด (ATK) ให้กับบุคคลที่เป็นกลุ่มเสี่ยงและกลุ่มที่จะทำรายได้ทางเศรษฐกิจให้กับประเทศด้วย

มาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยว

ในการขอตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการท่องเที่ยวควรต้องคำนึงถึงการบรรลุวัตถุประสงค์ และค่าเป้าหมายตามแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งในปี ๒๕๖๕ ยังคงมีรายละเอียดที่เป็นการตั้งงบประมาณ ทั้งนี้ การตั้งค่าเป้าหมายจำนวนนักท่องเที่ยวไม่สอดคล้องกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยยังไม่มีมีการปรับปรุงกิจกรรมให้สอดคล้องกับค่าเป้าหมายดังกล่าว ในส่วนแพลตฟอร์มฐานข้อมูลขนาดใหญ่ที่เกี่ยวกับการท่องเที่ยวยังไม่มีความพร้อมในการให้บริการในทุกหมวด ซึ่งควรจัดให้มีโปรแกรมการท่องเที่ยวแบบใหม่ในยุค New Normal ในแพลตฟอร์มดังกล่าวด้วย นอกจากนี้ ควรปรับและบูรณาการแผนระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติและวัฒนธรรมด้วย ทั้งนี้ ทุกหน่วยงานควรให้ความสำคัญต่อรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนปฏิรูปประเทศในแต่ละปี ตลอดจนผลการศึกษารายงานของคณะกรรมการวิสามัญต่าง ๆ และควรให้ความสำคัญต่อการดำเนินการของภาครัฐเพื่อให้บริการประชาชนตามกฎหมายต่าง ๆ พร้อมทั้งนำมาใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้การขับเคลื่อนประเทศบรรลุเป้าหมาย และให้ประเทศไทยได้ก้าวเข้าสู่ความมั่นคง มั่งคั่งและยั่งยืนอย่างแท้จริง

มาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

งบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เกี่ยวกับงบแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ปี ๒๕๖๕ เป็นการนำไปใช้ในภารกิจเพิ่มพื้นที่ชลประทานที่เป็นเป้าหมายใหม่ ซึ่งเน้นหนักไปที่การพัฒนาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทานขนาดกลางและแหล่งน้ำชุมชน ส่วนโครงการชลประทานขนาดใหญ่เป็นโครงการต่อเนื่องเท่านั้น ซึ่งไม่สามารถรองรับตามแผนหรือขั้นตอนการปฏิรูปประเทศในการขยายพื้นที่ชลประทานให้เกษตรกรมีน้ำใช้สำหรับการผลิตสินค้าเกษตรอย่างเหมาะสม เพียงพอ ทัวถึง และเป็นธรรม ควรที่จะให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการน้ำในภาพรวมทั้งระบบ ดังเช่นการดำเนินงานโครงการเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ ซึ่งเป็นโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำ และบรรเทาอุทกภัยในเขตลุ่มน้ำป่าสักและลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่าง โดยโครงการดังกล่าวมีผลสัมฤทธิ์ทั้งในด้านเกษตรกรรม ด้านการบรรเทาอุทกภัย เป็นแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค-บริโภค และอุตสาหกรรม การรักษาระบบนิเวศในช่วงฤดูแล้ง ด้านการประมง และด้านการท่องเที่ยว

มาตรา ๑๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้กับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัลให้เหมาะสมกับความสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและประเทศโดยการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อการขับเคลื่อนประเทศ รวมทั้งควรมุ่งเน้นการใช้ข้อมูลเพื่อการขับเคลื่อนนโยบาย โดยให้ทุกหน่วยงานจัดทำข้อมูลในรูปแบบมาตรฐานเดียวกัน เพื่อความสะดวกในการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกัน และควรปรับปรุงข้อมูลให้ทันสมัยตลอดเวลาเพื่อให้สามารถใช้ข้อมูลนั้นได้อย่างทันกาล นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกันควรจัดทำบันทึกความเข้าใจเป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อให้สามารถเปิดเผยข้อมูลระหว่างกันได้ภายใต้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตลอดจนควรเร่งพัฒนาให้เกิด “One Country One Platform” เพื่อให้เป็นแพลตฟอร์มกลางในการเชื่อมโยงข้อมูลและบริการของประเทศ โดยจัดทำเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะแพลตฟอร์มภาครัฐและระยะแพลตฟอร์มภาคเอกชน นอกจากนี้ ควรแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๔ (๕) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อแก้ไขปัญหาการเผยแพร่หรือส่งต่อข่าวปลอม (fake new) ทั้งนี้ หน่วยงานที่ได้รับผลกระทบหรือได้รับความเสียหายต้องร้องทุกข์หรือกล่าวโทษเพื่อให้มีการดำเนินคดีกับการเผยแพร่และส่งข่าวปลอมนั้น

มาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลควรให้ความสนใจและให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณลงสู่พื้นที่ชุมชนท้องถิ่นระดับตำบลตามแผนพัฒนาตำบลที่ชุมชนร่วมกันจัดทำ เนื่องจากเป็นพื้นที่ชุมชนที่มาจากความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริงและจะช่วยให้การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ทั้งเรื่องน้ำ ถนน ชลประทาน ป่าไม้ หรือที่ดินทำกิน ประสบความสำเร็จได้ นอกจากนี้ รัฐบาลควรให้การสนับสนุนให้มีกองทุนและสวัสดิการที่เหมาะสมเพื่อให้คนในชุมชนสามารถดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุข

มาตรา ๒๒ กระทรวงแรงงาน

รัฐบาลควรแก้ปัญหาแรงงานในประเทศไทย โดยการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว และควรให้อาสาสมัครแรงงาน (อสร.) สืบหาข้อมูลเกี่ยวกับแรงงานในพื้นที่ เพื่อให้มีข้อมูลที่เป็นปัจจุบันในการนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาแรงงาน ทั้งนี้ รัฐบาลควรเพิ่มงบประมาณเพื่อส่งเสริมและพัฒนา อสร. ด้วย

มาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการ

ไม่เห็นด้วยกับการปรับลดงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ เนื่องจากภารกิจด้านการจัดการศึกษาเป็นหัวใจหลักในการพัฒนาประเทศ การจัดสรรงบประมาณเพื่อการศึกษาควรเพียงพอและให้เกิดสภาพคล่องสามารถนำเงินมาใช้จ่ายเพื่อการพัฒนาได้อย่างเป็นรูปธรรม เช่น งบประมาณอุดหนุนในกิจการลูกเสือ มีความสำคัญมากสำหรับการสร้างกระบวนการประชาธิปไตย สร้างความรักชาติและพระมหากษัตริย์ สร้างวินัย แต่งบประมาณสนับสนุนเรื่องดังกล่าวลดน้อยลงทุกปี นอกจากนี้ ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และนวัตกรรมให้มากขึ้น ควรมีการปรับปรุงหลักสูตรให้มีความหลากหลาย และควรมีงบประมาณสำหรับการจัดทำแผนระยะยาวเพื่อช่วยเหลือเด็กที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อป้องกันเด็กหลุดจากระบบการศึกษา

การจัดทำงบประมาณต้องพิจารณาถึงสภาพการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลงไปด้วย ไม่ใช่ยึดถือแต่เพียงการจัดทำงบประมาณตามรูปแบบที่ได้กำหนดไว้เท่านั้น ซึ่งกรณีของกระทรวงศึกษาธิการ ยิ่งปรากฏว่ามีงบประมาณในการสร้างอาคารเรียน ทั้ง ๆ ที่สถานศึกษาบางแห่งมีอาคารเรียนที่ไม่ได้มีการใช้งาน นอกจากนี้ รัฐบาลควรมีการทบทวนนโยบายของชาติทางด้านการศึกษา เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณสอดคล้องกับนโยบายดังกล่าว เช่น การสร้างนักวิจัยและนักประดิษฐ์ การส่งเสริมให้สถานศึกษาเอกชนแบ่งเบาภาระของรัฐในระดับอนุบาล การบรรจุครูเพิ่ม การส่งเสริมการศึกษา นอกโรงเรียน (กศน.) หรือการศึกษาระดับอาชีวศึกษา เนื่องจาก กศน. หรือการอาชีวศึกษา เป็นแหล่งเรียนรู้ที่สามารถค้นพบศักยภาพของคน และช่วยสร้างอาชีพให้กับผู้เรียนได้เป็นอย่างดี โดยเฉพาะช่วงการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้มีประชาชนกลับภูมิลำเนามากขึ้น หากมีนโยบายและจัดสรรงบประมาณให้สถาบันการศึกษาระดับอาชีวศึกษาได้ร่วมมือกับหอการค้าของแต่ละจังหวัดและธนาคารกรุงไทยในการเปิดโอกาสให้ผู้เรียนอาชีวศึกษาได้มีธุรกิจเป็นของตนเอง ซึ่งจะทำให้เห็นว่าการจัดสรรงบประมาณตอบโจทย์ชีวิตของคนในประเทศได้เป็นอย่างดี

มาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุข

บุคลากรทางการแพทย์มีความสำคัญต่อระบบสาธารณสุขของประเทศ เพราะบุคลากรทางการแพทย์ไม่สามารถใช้บุคลากรด้านอื่นมาทดแทนได้ แม้มีเทคโนโลยีทางการแพทย์ทันสมัยก็ยังคงต้องใช้บุคลากรในการควบคุม จึงไม่สามารถลดบุคลากรด้านนี้ลงได้ รัฐจึงควรให้ความสำคัญและไม่เห็นว่าเป็นภาระทางงบประมาณ อีกทั้งควรมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานด้านสาธารณสุขแม้อยู่ต่างกระทรวง เพื่อลดงบประมาณในการพัฒนาระบบงานที่สามารถใช้ร่วมกันได้ และประการสำคัญควรมีการตั้งคณะกรรมการนโยบายสาธารณสุขแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายด้านสาธารณสุขของประเทศให้ไปในทิศทางเดียวกัน และมีข้อสังเกตว่างบประมาณรายจ่ายที่ถูกปรับลดลงเนื่องจากต้องนำงบประมาณไปใช้กับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดังนั้นเมื่อสถานการณ์ดังกล่าวสิ้นสุดลง การจัดสรรงบประมาณเพื่อกิจกรรมด้านอื่น ๆ จึงควรเพิ่มขึ้น ไม่นำการจัดสรรงบประมาณภายใต้สถานการณ์นี้มาใช้เป็นฐานในการจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป

มาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี

งบประมาณของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไม่ควรปรับลดเนื่องจากมีความจำเป็นในการดำเนินการตามแผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง ในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในประเทศและโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมสถานการณ์ความไม่สงบในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ แผนงานยุทธศาสตร์รักษาความสงบภายในประเทศ ในโครงการจัดหาทุโธปกรณ์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม และโครงการการบังคับใช้กฎหมาย อำนวยความยุติธรรม และบริการ

งบประมาณของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ควรจัดสรรเงินนิตยภัตให้ทั่วถึงและควรเพิ่มเงินดังกล่าวให้กับการตรวจการของคณะสงฆ์ รวมทั้งควรส่งเสริมให้มีอาสาสมัครพุทธศาสนา

มาตรา ๒๘ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

การจัดสรรงบประมาณในมิติพื้นที่ที่มีความสำคัญเนื่องจากตรงกับความต้องการของประชาชนมากที่สุด เพราะทุกภาคส่วนของแต่ละพื้นที่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดแผนงานเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณ แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ การจัดสรรงบประมาณในมิติพื้นที่ (จังหวัด/กลุ่มจังหวัด) ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งจะส่งผลต่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดในแต่ละกลุ่มจังหวัด โดยเฉพาะในบางจังหวัด เช่น จังหวัดอุดรธานี ได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยลงผิดปกติ ทั้ง ๆ ที่เป็นจังหวัดใหญ่และเชื่อมต่อกับประเทศภูมิภาคลุ่มน้ำโขงซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจ นอกจากนี้ ยังมีปัญหาเรื่องการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินงานที่มีความซ้ำซ้อนทำให้งานในพื้นที่และงานที่สำคัญไม่ได้รับการแก้ไข ดังนั้น ควรนำรูปแบบการจัดทำงบประมาณลงพื้นที่ โดยเริ่มจากแผนพัฒนาหมู่บ้าน ด้วยการให้งบประมาณจำนวนที่เหมาะสมกับทุกหมู่บ้านอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดการเรียนรู้ และลงมือแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง และมีการประเมินผล

มาตรา ๓๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้รับการจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีภารกิจเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะเมื่อเกิดปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อปท. ได้มีส่วนสำคัญในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยได้ดำเนินการคัดกรองผู้ติดเชื้อ การจัดตั้งโรงพยาบาลสนามและศูนย์พักคอย ลดและงดการเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมต่างๆ ลดการเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จัดหาวัคซีนทางเลือกให้คนในพื้นที่ จึงควรขยายสัดส่วนการจัดสรรงบอุดหนุน อปท. โดยปรับปรุงรายได้ของ อปท. ด้วยการเสริมสร้างรายได้และปรับโครงสร้างภาษี ปรับปรุงภาษีอากรที่รัฐบาลเก็บให้และแบ่งให้ อปท. เพื่อให้ อปท. มีรายได้เพิ่มมากขึ้น จัดสรรงบชดเชยให้ อปท. ในกรณีที่รัฐบาลลดหย่อนภาษีให้ประชาชนเป็นกรณีพิเศษ ซึ่งรัฐบาลควรจะเน้นการกระจายอำนาจลดความเหลื่อมล้ำ โดยเพิ่มงบประมาณและรายได้ให้ อปท. มากขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖ รวมทั้งเร่งรัดพัฒนารายได้ให้ อปท. เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ อีกทั้งควรเร่งพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. เพื่อให้มีการควมรวม อปท. ซึ่งจะส่งผลให้ อปท. มีโครงสร้างองค์กรที่เหมาะสม ได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้น และสามารถจัดการบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ

มาตรา ๓๗ แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

โดยที่ประเทศไทยมีปริมาณน้ำฝนเพียงพอต่อความต้องการใช้น้ำ แต่ยังมีการบริหารจัดการที่ยังไม่ตรงเป้าเนื่องจากมุ่งจัดการแหล่งน้ำขนาดใหญ่ รวมทั้งใช้งบประมาณจำนวนมากในการบริหารจัดการน้ำ แต่น้ำยังกระจายไปไม่ถึงชาวบ้านได้ตลอดทั้งปี ดังนั้น ควรเปลี่ยนแนวทางการบริหารจัดการน้ำ มุ่งสู่แหล่งน้ำขนาดเล็กนอกเขตชลประทานให้รวดเร็วและเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งควรสร้างกลไกและขยายผลแหล่งน้ำขนาดเล็กไปสู่การเชื่อมโยงต่อเนื่องในกลุ่มน้ำต่าง ๆ และบริหารจัดการโดยกระทรวงมหาดไทยผ่านไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากกฎหมายกำหนดให้ อปท. บริหารจัดการแหล่งน้ำขนาดเล็ก

มาตรา ๓๘ งบประมาณงานบุคลากรภาครัฐ

เป็นการวิเคราะห์และจำแนกตามมาตรา ๓๘ เท่านั้น ไม่ได้นำค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐในงบกลางและค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาพิจารณาด้วย ซึ่งค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรดังกล่าวมีแนวโน้มสูงขึ้นในทุกปี ไม่เป็นไปตามนโยบายและทิศทางของรัฐในการลดขนาดกำลังคนภาครัฐ ดังนั้น ควรวิเคราะห์และนำเสนอข้อมูลงบประมาณด้านบุคลากรภาครัฐให้ครบถ้วน ตามความเป็นจริง และรัฐบาลควรจริงจังกับนโยบายลดขนาดกำลังคนภาครัฐให้เป็นรูปธรรม รวมทั้งกรรมการของวุฒิสภาที่เกี่ยวข้องควรติดตามเร่งรัดการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินประเด็นการลดขนาดกำลังคนภาครัฐให้เป็นจริง

มาตรา ๓๙ งบทุนหมุนเวียน

ภาครัฐควรลงทุนด้านการวิจัยและนวัตกรรมให้มากขึ้น และควรสร้างแรงจูงใจให้เอกชนลงทุนเพื่อการวิจัยเพิ่ม รวมทั้งส่งเสริมให้มีกลไกการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐและเอกชนในเรื่องดังกล่าว ตลอดจนควรติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์จากการลงทุนและใช้ประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและพัฒนานวัตกรรม ในส่วนโครงการพัฒนาขนาดใหญ่หรือโครงการจัดซื้อที่ราคาสูงของรัฐ เช่น การพัฒนาระบบราง ดาวเทียม การแพทย์และการสาธารณสุข ควรจัดให้มีการลงทุนเพื่อการวิจัยและนวัตกรรมอย่างน้อย ๑ - ๒ % ของงบประมาณในแต่ละโครงการ นอกจากนี้รัฐควรซื้อผลงานวิจัยที่เกิดจากการวิจัยและนวัตกรรมภายในประเทศให้มากขึ้น และควรเน้นการวิจัยและนวัตกรรมที่ทำให้ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) หรือ Green development ด้วย

เมื่อสมาชิกอภิปรายแสดงความคิดเห็นเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ตอบชี้แจงสรุปได้ว่าการจัดทำงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีข้อจำกัดหลายประการ ต้องคำนึงถึงสภาวะทางเศรษฐกิจที่มีความไม่แน่นอนสูง จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่มีอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ ถึงปี ๒๕๖๔ โดยไม่รู้ว่าจะสิ้นสุดเมื่อใด ส่งผลกระทบต่อรายได้ของประชาชนซึ่งมีผลต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐที่มาจากภาษี ดังนั้น ในปี ๒๕๖๕ รัฐบาลจึงจำเป็นต้องมีการจัดสรรงบประมาณลดลง อย่างไรก็ตาม เกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ รัฐบาลกำลังพิจารณาให้มีการจัดเก็บภาษีแพลตฟอร์มจากต่างประเทศซึ่งขณะนี้มีการลงทะเบียนไว้พอสมควร รวมถึงพิจารณาเพิ่มฐานภาษี สำหรับข้อห่วงใยเกี่ยวกับรายได้ของท้องถิ่นรัฐบาลจะดูแลและชดเชยให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน และขอรับข้อคิดเห็น ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญและสมาชิกวุฒิสภาไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ให้สมาชิกลงมติว่า จะให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ผลการลงมติปรากฏว่า ที่ประชุมลงมติให้ความเห็นชอบ ๒๐๐ เสียง ไม่ให้ความเห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๓ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี พร้อมทั้งมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

- | | |
|---|-------|
| (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | ไม่มี |
| (๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา | ไม่มี |
| (๖) เรื่องที่เสนอใหม่ | ไม่มี |
| (๗) เรื่องอื่น ๆ | ไม่มี |

เลิกประชุม เวลา ๑๖.๒๐ นาฬิกา

