



## สรุปผลการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔

โดย สำนักงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุม ตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

### (๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จำนวน ๕ เรื่อง

๑.๑ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ปัญหาฝุ่นละอองขนาดไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน (PM 2.5) ในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ของคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๒ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ข้อเสนอทิศทางการประเทศไทยหลังวิกฤตโควิด ๑๙ ในด้านการพาณิชย์และการอุตสาหกรรมของ คณะกรรมการการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม

๑.๓ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การจัดตั้งเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ “นครแม่สอด” ของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น

๑.๔ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานสรุปผลการดำเนินงาน รอบ ๙ เดือน (ตุลาคม ๒๕๖๒ – มิถุนายน ๒๕๖๓) ของคณะกรรมการการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

นอกจากนี้ ประธานได้แจ้งเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

- รับทราบเหตุขัดข้องที่ไม่อาจบรรจุกระทู้ถามเข้าระเบียบวาระการประชุมได้ภายใน กำหนดเวลา ๑๕ วัน ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๖๐ จำนวน ๒ กระทู้ ดังนี้

๑. กระทู้ถาม เรื่อง ประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อกำหนดรายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

และความก้าวหน้าการกักพืชและการป้องกันการแพร่ระบาดของศัตรูพืชต่างถิ่นของไทย (นายชลิต แก้วจันดา เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

๒. กระทู้ถาม เรื่อง แผนการบูรณะศาลากลางจังหวัดนนทบุรีหลังเก่า (นายวัลลภ ตังคณานุกาษ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย)

### ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม

(ไม่มี)

(๓) กระทู้ถาม

๓.๑ กระทู้ถามเป็นหนังสือ

จำนวน ๓ เรื่อง

๓.๑.๑ กระทู้ถาม เรื่อง การดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) เพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้กับประชาชน (นายเจตน์ ศิริธรานนท์ เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรี)

### ผลการพิจารณา

ปัญหาเรื่องเอกสารสิทธิในที่ดินทำกิน เป็นปัญหาที่ประชาชนได้รับความเดือดร้อนมากที่สุด รัฐบาลที่ผ่านมาทุกรัฐบาลทราบเรื่องนี้ดีและพยายามแก้ไขมาโดยตลอด แต่ยังไม่ประสบความสำเร็จ โดยรวบรวมปัญหาการจัดการที่ดินของรัฐได้ ๗ ประการ คือ ๑) การบุกรุกพื้นที่สงวนหวงห้ามของรัฐ ๒) ความขัดแย้งเรื่องแนวเขตที่ดิน ๓) การกระจายการถือครองที่ดินทำกิน ๔) การไร้ที่ดินทำกิน ๕) การไม่ทำประโยชน์ในที่ดินหรือการใช้ที่ดินไม่เต็มศักยภาพ ๖) การถือครองที่ดินขนาดใหญ่ และ ๗) ปัญหาด้านการบริหารจัดการที่ดิน รัฐบาลจึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยมีพลเอก ไพบูลย์ คุ้มฉายา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมในขณะนั้น เป็นประธานกรรมการ ต่อมาประธานกรรมการได้รับโปรดเกล้าฯ ให้ดำรงตำแหน่งรองมนตรี การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) จึงชะงักลง แต่มีโครงการดำเนินงานให้คณะกรรมการชุดต่อมา ดำเนินการต่อไป โดยเฉพาะการสานต่อการศึกษาที่ได้ดำเนินการมาก่อน ได้พบพื้นที่ทับซ้อนของที่ดิน ก่อนปรับปรุงมีถึง ๔๕๘,๔๙๕,๘๓๕.๓๕ ไร่ และหลังปรับปรุงมี ๒๐๗,๗๓๓,๕๒๗.๒๙ ไร่ มีพื้นที่ต่างกัน จำนวน ๒๕๐,๗๖๒,๓๐๘.๐๖ ไร่ โดยประเทศไทยมีพื้นที่ทั้งหมด ๓๒๓ ล้านไร่ แบ่งเป็นที่ดินเอกชนที่อยู่ในความดูแลของกรมที่ดินร้อยละ ๔๐.๘๘ และที่ดินที่เหลืออยู่ในความดูแลของหน่วยงานต่าง ๆ ร้อยละ ๕๙.๑๒ ทั้งนี้ แต่ละหน่วยงานมีหน่วยงานจัดทำแผนที่ของตนเอง ใช้มาตรฐานในการจัดทำแผนที่ที่แตกต่างกัน ไม่สอดคล้องและทับซ้อนกัน จึงเกิดปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ มีคดีความข้อพิพาท

เรื่องสิทธิในที่ดินระหว่างรัฐกับเอกชนจำนวนมาก เนื่องจากเรื่องดังกล่าวมีความสำคัญกระทบกับประชาชนจำนวนมาก และสอดคล้องกับการปฏิรูปประเทศ และนโยบายของรัฐบาลที่ ๑๐.๒ เรื่อง ปรับปรุงระบบที่ดินทำกินและลดความเหลื่อมล้ำด้านการถือครองที่ดิน ขอเรียนถามว่า การดำเนินการของคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) มีผลการดำเนินการเป็นอย่างไร และจะดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อใด เพื่อจะสามารถแก้ไขปัญหาการทับซ้อนของเส้นเขตแนวแผนที่ได้อย่างสมบูรณ์ และเมื่อการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ดำเนินการสำเร็จ จะเป็นแนวทางให้รัฐแก้ปัญหาที่ดินทั้ง ๗ ประการได้อย่างไร นอกจากนี้ขอให้มีการสื่อสารกับประชาชนให้มากขึ้นว่า ได้มีการแก้ไขปัญหาไปแล้วเพียงใด เพราะปัญหาที่ยากต่อการทำความเข้าใจของประชาชน อีกทั้งเป็นปัญหาสำคัญของประเทศและประชาชน และเป็นปัญหาที่ยากต่อการแก้ไข

พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ในฐานะประธานกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ หรือ (คทช.) ได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินโครงการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) จึงได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) หรือคณะกรรมการ กปนร. ขึ้นในปลายปี ๒๕๕๘ เพื่อดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดิน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประเทศไทยมีแนวเขตที่ดินของรัฐที่ถูกต้อง ทันสมัย ไม่ทับซ้อนกันบนพื้นฐานของมาตราส่วนเดียวกัน ในการดำเนินการของคณะกรรมการ กปนร. ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการที่จะปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ หรือ One Map จนแล้วเสร็จ และได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ และให้คณะกรรมการ กปนร. รับข้อสังเกตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ไปพิจารณา ในส่วนของการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ ที่ได้หยุดชะงักลงนั้น ได้จัดทำเส้น One Map ในส่วนของแนวเขตที่ดินมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ ทั่วประเทศ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ เมื่อได้ดำเนินการแล้วเสร็จ ได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ แต่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ตรวจสอบความชัดเจนอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากว่าในแต่ละพื้นที่มีปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาที่แตกต่างกันในเรื่องของข้อกฎหมายและความเห็นร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีถึง ๕ กระทรวง ๙ หน่วยงานที่เป็นผู้รับผิดชอบและมีพื้นที่ทับซ้อนกันอยู่ จึงต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบ และเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) เป็นผู้รับผิดชอบเรื่องการแก้ไขปัญหาดินและเรื่อง One Map ต่อมาวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ จึงได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๙ คณะ ซึ่งคณะอนุกรรมการทั้ง ๙ คณะนี้ มีหน้าที่บริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน การกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม และพัฒนาศักยภาพการใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด

เป็นธรรม และยั่งยืน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงของประเทศ ในส่วนของ คณะอนุกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) และแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐซึ่งเป็น ๑ ใน ๙ คณะอนุกรรมการภายใต้ คทช. นั้น มีรัฐมนตรี ช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นประธาน และมีผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นอนุกรรมการ มีหน้าที่ และอำนาจที่สำคัญคือร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐให้เป็นไปตาม มติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเสนอมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการปรับปรุง แผนที่ One Map ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน แต่เนื่องจากการดำเนินการของคณะอนุกรรมการ One Map นั้น มีรายละเอียดค่อนข้างมาก จึงได้มีการจัดตั้งคณะทำงานขึ้น ๒ คณะ เพื่อทำงานร่วมกันตามอำนาจหน้าที่ โดยคณะทำงานที่ ๑ จะไปกำหนดปัญหาที่เกิดขึ้นเพื่อเสนอมาตรการที่เหมาะสม รวมทั้งผลกระทบต่าง ๆ ในเรื่องของการปรับปรุงแนวเขต ส่วนคณะทำงานที่ ๒ จะเป็นคณะทำงานทางเทคนิคเกี่ยวกับแผนที่ เพื่อไปตรวจสอบเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐที่ได้ดำเนินการไว้ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและกฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อยุติเรื่องเส้นแนวเขตที่ดินที่อยู่ในความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานไม่ทับซ้อนกัน และมีความถูกต้องตรงกัน ทุกหน่วยงานที่เป็นผู้รับผิดชอบพื้นที่ต้องเห็นชอบร่วมกัน และจัดทำข้อเสนอแนะเสนอต่อคณะอนุกรรมการ One Map เพื่อดำเนินการตรวจสอบ จากนั้น ก็จะนำเสนอให้ คทช. พิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณารับรอง เส้นแนวเขต One Map ต่อไป ในส่วนความคืบหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการ One Map คณะอนุกรรมการ One Map ได้จัดแบ่งเป็น ๓ กลุ่ม คือ กลุ่มจังหวัดที่มีปัญหาพื้นที่ทับซ้อนน้อย กลุ่มจังหวัดที่มีปัญหาพื้นที่ทับซ้อนปานกลาง และกลุ่มจังหวัดที่มีปัญหาพื้นที่ทับซ้อนจำนวนมาก โดยได้กำหนดความเร่งด่วนในการดำเนินการและใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการต่อไป รวมทั้ง จะเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๕

ทั้งนี้ การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) นั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประเทศไทยมีแนวเขตที่ดินของรัฐที่ถูกต้อง ทันสมัย และไม่ทับซ้อนกัน เพื่อให้ทุกส่วนราชการใช้และยึดถือเป็นแนวทางเดียวกัน เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ สามารถนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐกับรัฐ และระหว่างหน่วยงานรัฐ กับเอกชน หรือประชาชน แนวเขตที่ดินของรัฐที่มีความชัดเจนจะช่วยแก้ปัญหาความเดือดร้อน ของประชาชนในเรื่องที่ดินทำกิน ซึ่งครอบคลุมการแก้ไขปัญหาดินทั้ง ๗ ประการข้างต้น

๓.๑.๒ กระทู้ถาม เรื่อง การจัดการเรียนการสอนวิชาประวัติศาสตร์และหน้าที่  
พลเมือง  
(นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ)

**ผลการพิจารณา**

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นางสาวตรีนุช เทียนทอง) ผู้ถูกตั้ง  
กระทู้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามดังกล่าวได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามออกไปเป็น  
วันจันทร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔

๓.๑.๓ กระทู้ถาม เรื่อง การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับความเสียหาย  
กรณีน้ำเค็มรุกฉ่ำพื้นที่การเกษตร  
(พลเอก ดนัย มีชูเวท เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนนายกรัฐมนตรีน)

**ผลการพิจารณา**

เนื่องจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประภัตร โพธสุชน)  
ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามดังกล่าวได้ จึงขอเลื่อน  
การตอบกระทู้ถามออกไปเป็นวันจันทร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔

๓.๒ กระทู้ถามด้วยวาจา

(ไม่มี)

เรื่องด่วน

จำนวน ๑ เรื่อง

- พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ  
และสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔  
คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

**ผลการพิจารณา**

ในการพิจารณาพระราชกำหนดฉบับนี้ ได้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอาคม  
เตมพิทยาไพสิฐ) เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงประกอบการพิจารณาพระราชกำหนด ประธานของที่ประชุมได้อนุญาต  
ให้ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เข้าร่วมประชุม โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้เสนอพระราชกำหนดดังกล่าวและแถลงเหตุผลของการตราพระราชกำหนด พร้อมทั้งสาระสำคัญของพระราชกำหนดต่อที่ประชุมวุฒิสภา

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ผู้แทนคณะกรรมการซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพินัยกรรมมอบหมายให้พิจารณาศึกษาพระราชกำหนดฉบับนี้ ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. ประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง (นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ) เสนอข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ สรุปได้ว่า (๑) ความจำเป็นในการกู้เงิน โดยที่โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังคงมีการระบาดอย่างต่อเนื่องและส่งผลกระทบต่อประชาชน ระบบเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง คณะกรรมการจึงเห็นชอบในการเสนอพระราชกำหนดดังกล่าว และเห็นว่ามีความจำเป็นที่รัฐบาลจะต้องดำเนินมาตรการใด ๆ หนึ่งเป็นไปอย่างต่อเนื่องเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และฟื้นฟูประชาชน เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ (๒) วงเงินกู้ที่เหมาะสม เห็นว่า รัฐบาลได้พิจารณา วงเงินจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ด้วยความรอบคอบตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นแล้ว แต่อย่างไรก็ตาม ควรเตรียมการไว้สำหรับกรณีที่มีความจำเป็นในอนาคต และดำเนินมาตรการตามกรอบวงเงินที่กำหนด โดยคำนึงถึงขีดความสามารถของรัฐในการชำระหนี้คืนด้วย (๓) แหล่งเงินกู้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานปรมาณู ควรเตรียมความพร้อมสำหรับแหล่งเงินกู้ในอนาคตและพิจารณาถึงอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศตลอดจนตราสารหนี้ต่างประเทศด้วย (๔) ความเหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณ ตามพระราชกำหนด การกู้เงินย่อมมีผลให้หนี้สาธารณะพุ่งสูงขึ้น ดังนั้น การดำเนินมาตรการใด ๆ เกี่ยวกับหนี้สาธารณะดังกล่าว จึงควรพิจารณาถึงกรอบวินัยการเงินการคลัง การบริหารจัดการ การเกลี่ยเงิน เพื่อความเหมาะสม และใช้เงินกู้อย่างรัดกุม คุ่มค่า มีประสิทธิภาพ ตรงตามวัตถุประสงค์ งบประมาณไม่รั่วไหล และรักษาสมดุลได้อย่างเหมาะสม

๒. ประธานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ (พลเอก ชชาติอุดม ติตถะสิริ) เสนอข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ สรุปได้ว่า (๑) ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนงาน หรือโครงการด้านการสาธารณสุข ด้านการช่วยเหลือเยียวยา และด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม โดยแผนงานหรือโครงการด้านการช่วยเหลือเยียวยาและด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมมีการโยกโอนงบประมาณแตกต่างจากที่ประมาณการไว้เดิม และแผนงานหรือโครงการในระยะแรกมีความระมัดระวังในการใช้เงินเป็นอย่างยิ่ง จึงทำให้การดำเนินการเบิกจ่ายวงเงินไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ สำหรับพระราชกำหนดเพิ่มเติมฉบับนี้ ได้กำหนดรายละเอียดของแผนงานหรือโครงการเพื่อให้การดำเนินแผนงานหรือโครงการเป็นไปอย่างต่อเนื่อง (๒) คณะกรรมการมีข้อห่วงกังวลใน ๒ ประเด็น คือ ประเด็นที่หนึ่ง ควรมีการติดตามประเมินผล และการรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการ ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนด

ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวด ๕ ข้อ ๒๒ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเตรียมความพร้อมสำหรับการตรวจสอบประเมินผลอย่างเข้มงวด และประเด็นที่สอง ควรให้ความสำคัญกับหนี้สาธารณะคงค้าง และสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (GDP) โดยไม่ควรเกินร้อยละ ๖๐ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และคำนึงถึงขีดความสามารถของรัฐในการชำระหนี้คืน อีกทั้งควรดำเนินการตามแผนการคลังระยะกลาง (ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๘) ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดด้วย

๓. ประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข (นายเจตน์ ศิรธรานนท์) เสนอข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ สรุปได้ว่า (๑) ปัญหาหนี้สาธารณะที่ส่งผลกระทบต่อ GDP ที่เพิ่มขึ้นอาจส่งผลกระทบต่อกรอบวินัยการเงินการคลัง และเนื่องจากไม่อาจคาดการณ์ได้ว่าในอนาคตจะเกิดการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระยะที่ ๔ หรือไม่ หากเกิดสถานการณ์ดังกล่าวอาจทำให้รัฐบาลมีเหตุผลและความจำเป็นในการกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเช่นนี้เพิ่มเติมอีก ดังนั้น จึงควรพิจารณาปรับปรุงกรอบการบริหารหนี้สาธารณะในสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP เกินร้อยละ ๖๐ เพื่อป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นในอนาคต (๒) กระทรวงสาธารณสุขควรใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ โดยหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการกำกับและตรวจสอบการใช้งบประมาณตามกรอบเงินกู้ทั้ง ๒ ฉบับ (ฉบับปี ๒๕๖๓ และฉบับเพิ่มเติมปี ๒๕๖๔) ควรเข้าไปกำกับดูแลอย่างเข้มงวดและใกล้ชิดเพื่อประสิทธิผลในการดำเนินงาน (๓) ด้านการสาธารณสุขซึ่งขณะนี้ไม่พบปัญหาการขาดแคลนทรัพยากรที่ใช้รองรับการแพร่ระบาดที่เกิดขึ้น ดังนั้น จึงควรใช้โอกาสนี้ในการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไป เช่น การจัดเตรียมห้องความดันลบ ชุดอุปกรณ์ป้องกันส่วนบุคคล ชุดอุปกรณ์ป้องกันการเดินทางหายใจแบบจ่ายอากาศบริสุทธิ์ และเครื่องช่วยหายใจ (๔) ควรให้มีการควบคุมโรคสำหรับแรงงานเถื่อนและผู้เดินทางเข้าประเทศ โดยให้บุคคลเหล่านี้หรือนายจ้างมีส่วนร่วมในการชำระค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง อาทิ การตรวจหาเชื้อหรือค่าใช้จ่ายในการกักตัว ทั้งนี้ เพื่อลดภาระของภาครัฐ และ (๕) ปัญหาการจัดหาวัคซีนเพิ่มเติมจำนวน ๕๐ ล้านโดส เมื่อรวมกับวัคซีนเดิมคือ แอสตราเซนเนกา ๖๐ ล้านโดส ซิโนแวค ๗.๕ ล้านโดส ซิโนฟาร์ม ๑ ล้านโดส และอื่น ๆ อาจทำให้มีปริมาณวัคซีนล้นเกินความต้องการและเกิดปัญหาได้ ซึ่งปัญหาส่วนหนึ่งมาจากผู้ฉีดวัคซีนมีความกลัวและไม่ต้องการฉีดวัคซีน ดังนั้น รัฐบาลควรเตรียมมาตรการจูงใจและชะลอการสั่งซื้อวัคซีน เพื่อรอดูสถานการณ์ก่อนดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป

๔. ประธานคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส (นายวัลลภ ตังคณานุก์ชัย) เสนอข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ สรุปได้ว่า ตามพระราชกำหนดเพิ่มเติมฉบับนี้ และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งมีมาตรการในการดำเนินงานที่ต่อเนื่องกันนั้น รัฐบาลได้ดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการใน ๓ ด้าน คือ ด้านการแพทย์ เกี่ยวกับวัคซีน อุปกรณ์การแพทย์ ห้องปฏิบัติการ และค่าตอบแทนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ด้านการช่วยเหลือเยียวยา

ดำเนินโครงการเราไม่ทิ้งกัน เราชนะ เราสู้ (ม.๓๓) บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ กลุ่มเกษตรกร และกลุ่มเปราะบาง ซึ่งสำหรับเด็กและกลุ่มเปราะบางนี้ ขอให้รัฐบาลดำเนินมาตรการเชิงรุกเพื่อให้กลุ่มดังกล่าวเข้าถึง มาตรการต่าง ๆ ของรัฐด้วย ด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ดำเนินโครงการสร้างอาชีพเศรษฐกิจฐานราก ส่งเสริมอาชีพ สร้างรายได้คนพิการ จ้างงานใหม่ และกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้นทั้งโครงการเราเที่ยวด้วยกัน และกำลังใจ โดยจะเห็นได้ว่ามาตรการส่วนใหญ่ยังขาดการประชาสัมพันธ์ที่เหมาะสม ทำให้ผลการดำเนินงาน ไม่ได้มีการเผยแพร่ว่ามีผลสัมฤทธิ์เพียงใด การดำเนินการมีความสัมพันธ์เหมาะสมกับกรณีจำเป็น เร่งด่วนหรือไม่ และได้นำกลไกในระบบราชการไปใช้กับมาตรการดังกล่าวมาข้างต้นอย่างไร ในการนี้ คณะกรรมาธิการมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินมาตรการด้านการฟื้นฟูว่า ควรมีการกระจาย งบประมาณสู่จังหวัดอย่างน้อยในอัตราร้อยละ ๕๐ เพื่อให้มีการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรมและยกระดับ เศรษฐกิจของชุมชน และควรกำหนดแผนงานหรือโครงการที่ประชาชนสามารถร่วมคิดร่วมดำเนินการ หรือเป็นเจ้าของได้ เนื่องด้วยหนี้เงินกู้ตามพระราชกำหนดทั้ง ๒ ฉบับ อันเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ และสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ถือเป็นหนี้สาธารณะที่คนไทยทุกคนต้อง ร่วมกันรับผิดชอบ

จากนั้น สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้

#### **๑. ด้านแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (งานด้านสาธารณสุข) มีข้อเสนอแนะ ดังนี้**

๑.๑ การจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ ต้องใช้ความรู้ความสามารถ ในทางสาธารณสุขประเมินว่าต้องจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์อย่างไรให้เพียงพอ โดยต้องประเมินจาก จำนวนผู้ป่วยที่รักษาตัวอยู่ในโรงพยาบาลสนาม โรงพยาบาลหลัก ผู้ป่วยที่อาการหนักเป็นข้อมูลในการ จัดการอย่างเหมาะสม

๑.๒ การจัดหาการรักษาโรค เนื่องจากปัจจุบันมีการใช้ยาฟาวิพิราเวียร์ (Favipiravir) ในการรักษาโรคระบาด โดยยาดังกล่าวมีค่าใช้จ่ายที่ผลิตขึ้นมารักษาโรคโดยตรง รัฐจึงควรสนับสนุนให้นำ สมุนไพรไทย เช่น ฟ้าทะลายโจร กระจงขาว มาวิจัยและพัฒนาให้เป็นยารักษาโรคเป็นการเฉพาะ และควรให้ กรมการแพทย์แผนไทยสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัยสมุนไพรไทยอย่างจริงจังมากขึ้น อย่าให้เป็นเพียง การศึกษาเพื่อให้เป็นยารักษาแบบทางเลือกเท่านั้น ควรศึกษาให้เป็นยารักษาหลักต่อไป หากทำได้ ประเทศไทยจะสามารถผลิตยารักษาตัวเอง โดยไม่ต้องนำเข้ายาจากต่างประเทศ และประหยัดค่าใช้จ่ายได้ ในอนาคต

๑.๓ การจัดหาวัคซีน เนื่องจากสถานการณ์โควิด ๒๐๑๙ ยังมีอยู่อย่างต่อเนื่อง ควรเร่งจัดหาวัคซีนให้เพียงพอต่อประชาชน โดยเฉพาะการผลิตวัคซีนเข็มที่ ๑ ควรให้ทั่วถึงและวางแผน ให้มีการฉีดอย่างต่อเนื่องในเข็มที่ ๒ และจัดสรรงบประมาณในการเตรียมวัคซีนเข็มที่ ๓ เพื่อกระตุ้นภูมิคุ้มกัน ให้แก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ในปี ๒๕๖๕ รัฐควรเตรียมวัคซีนในรุ่นที่ ๒ ที่ใช้สำหรับการป้องกัน



การกลายพันธุ์ของโรคระบาดที่อาจเกิดขึ้นด้วย รวมถึงควรมีวัคซีนให้กับผู้ประกอบการธุรกิจต่างชาติที่อยู่ในประเทศและแรงงานในภาคการผลิต (ก่อสร้าง) ด้วย

๑.๔ การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาวัคซีน รัฐควรสนับสนุนงบประมาณการวิจัยและพัฒนาวัคซีนของสถาบันต่าง ๆ ที่กำลังดำเนินการวิจัย ได้แก่ การวิจัยพัฒนาวัคซีนชนิด mRNA โดยศูนย์วิจัยวัคซีน คณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย การวิจัยพัฒนาวัคซีนชนิด DNA โดยบริษัท ไบโอเนท-เอเชีย จำกัด การวิจัยพัฒนาวัคซีนชนิด Inactivated โดยองค์การเภสัชกรรม ร่วมกับคณะเวชศาสตร์เขตร้อน มหาวิทยาลัยมหิดล การวิจัยพัฒนาวัคซีนชนิด Protein Subunit โดยบริษัท ไบยาไฟโตฟาร์ม จำกัด คณะเภสัชศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และคณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล เป็นต้น

๑.๕ การปรับปรุงสถานพยาบาล หากสามารถพัฒนาวัคซีนได้สำเร็จและมีประสิทธิภาพในการป้องกันและลดจำนวนผู้ป่วยได้ ค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงสถานพยาบาลเพื่อรองรับผู้ป่วยก็จะลดลง

๑.๖ ค่าใช้จ่ายให้แก่บุคลากรทางการแพทย์ รัฐให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณในการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการฉีดวัคซีน แต่ไม่ได้มีการดูแลเรื่องงบประมาณของบุคลากรทางการแพทย์มากเท่าที่ควร จึงเสนอแนะว่าควรมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจให้บุคลากรทางการแพทย์มากยิ่งขึ้น

**๒. ด้านแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย**  
**ให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (งานด้านการเยียวยาช่วยเหลือประชาชน)** มีข้อเสนอแนะสรุปได้ว่า รัฐควรให้การช่วยเหลืออย่างทั่วถึงและทันท่วงที เนื่องจากการเยียวยาโดยผ่านกลไกทางอิเล็กทรอนิกส์ อาจเข้าไม่ถึงประชาชนบางกลุ่ม จึงควรให้ท้องถิ่นมีบทบาทในการสนับสนุนภารกิจเยียวยา โดยดำเนินการควบคู่กันไป เพื่อการเยียวยาช่วยเหลือประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ ควรช่วยเหลือผู้ประกอบการ เช่น ธุรกิจโรงแรมที่เข้าร่วมเป็นสถานที่กักตัวของรัฐ (State quarantine) ซึ่งได้รับความเดือดร้อนจากการได้รับเงินเยียวยาล่าช้าไปถึง ๓ - ๔ เดือน รัฐควรเร่งแก้ไขเรื่องการช่วยเหลือดังกล่าว หรือออกมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการในเรื่องค่าเช่าพื้นที่หรือค่าบริการ โดยอาศัยมาตรการจูงใจในการลดภาษี เพื่อช่วยเหลือกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) รวมทั้งควรจัดสรรเงินกู้ เพื่อช่วยเหลือภาคการท่องเที่ยวซึ่งทำรายได้หลักให้กับประเทศ ให้ดำเนินกิจการต่อไปได้และป้องกันมิให้ต่างประเทศเข้ามาครอบงำธุรกิจภาคการท่องเที่ยว ซึ่งอาจจะเป็นธุรกิจโรงแรม รวมถึงธุรกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น อาหาร บริษัทรับทำความสะอาด ดนตรี เป็นต้น โดยอาจจัดตั้งกองทุนเพื่อให้สินเชื่อกับภาคธุรกิจนี้ ทั้งผู้ประกอบการรายใหญ่ และรายย่อย และควรสนับสนุนมาตรการด้านการช่วยเหลือเยียวยาในโครงการต่าง ๆ ที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนผู้ได้รับผลกระทบ ผู้ค้ารายย่อย และกระตุ้นเศรษฐกิจได้อย่างเป็นรูปธรรม เช่น โครงการ "เราชนะ" และ โครงการ "ม.๓๓ เรารักกัน" ควรให้ดำเนินการต่อไปหรือโครงการ "คนละครึ่ง" ควรเพิ่มวงเงินจาก ๓,๐๐๐ บาท เป็น ๖,๐๐๐ บาท หรือมาตรการ "ยิ่งใช้ยิ่งได้" ควรขยายฐานให้ครอบคลุมและตอบสนองต่อกลุ่มผู้ใช้บางกลุ่ม เช่น ให้ใช้ผ่านบัตรเครดิตได้ตามเงื่อนไขที่กำหนดเพื่อนำมาลดหย่อนภาษี เป็นต้น ควรสนับสนุนมาตรการให้ความช่วยเหลือเยียวยา

ในโครงการต่าง ๆ สำหรับผู้ที่มีข้อจำกัดด้านสมาร์ทโฟน โดยอาจแก้ไขโดยการออกคู่มือให้แก่ประชาชน ตามฐานข้อมูลที่ภาครัฐมีอยู่ อีกทั้งควรดำเนินมาตรการช่วยเหลือให้ผู้ว่างงานโดยตรง และกวาดชั้น และเข้มงวดกับผู้ประกอบการที่ฝ่าฝืนมาตรการตามโครงการต่าง ๆ อย่างเคร่งครัด อย่างไรก็ตาม การใช้ มาตรการเยียวยาควรเป็นไปแบบถ่วงน้ำหนัก แล้วจึงตัดผู้ไม่ต้องการได้รับความช่วยเหลือออกในภายหลัง ซึ่งจะดำเนินการได้โดยง่ายและสะดวกกว่าการคัดกรองบุคคล ถึงแม้ว่าจะมีการนำเทคโนโลยีมาใช้ ซึ่งมีประโยชน์กับการสร้างฐานข้อมูล แต่พบว่ายังมีปัญหาเรื่องการพัฒนาซอฟต์แวร์เพื่อรองรับ การดำเนินการ และเมื่อต้องเพิ่ม/ลดจำนวนผู้มีสิทธิได้รับการเยียวยาก็ส่งผลให้การเยียวยาล่าช้า อย่างไรก็ตาม ควรใช้กลไกท้องถิ่นร่วมในการเยียวยาช่วยเหลือด้วย เพราะการเยียวยาโดยผ่านกลไกทางอิเล็กทรอนิกส์เท่านั้น อาจเข้าไม่ถึงประชาชนบางกลุ่ม นอกจากนี้ ควรปรับปรุงระบบการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อไม่ให้เกิด การดำเนินการแบบแยกส่วน และควรสนับสนุนกลุ่มผู้ประกอบการที่เป็นคนพิการ เพื่อให้การช่วยเหลือ คนพิการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประการสำคัญจะต้องคำนึงถึงการแก้ปัญหาหนี้ครัวเรือน เสนอแนวคิด ให้มีการนำของเหลือใช้ในบ้านมาแลกเปลี่ยนกันเอามาจำหน่ายกันเพื่อให้เกิดรายได้ จะช่วยแก้ปัญหา หนี้ครัวเรือนได้ทางหนึ่ง

**๓. ด้านแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับ ผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (การฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม)** มีข้อเสนอแนะ สรุปได้ว่า หากต้องการฟื้นฟูเศรษฐกิจได้ตรงเป้าหมาย ควรปรับปรุงกลไกในการบริหาร จัดการการเงิน โดยหาแนวทางให้ประชาชนสามารถช่วยเหลือตัวเองได้มากขึ้น และเมื่อประชาชน ช่วยเหลือตนเองได้ก็จะเกิดความยั่งยืน โดยไม่ต้องใช้งบประมาณใหม่ และควรนำแนวทางการแก้ไขปัญหา ในปี ๒๕๔๐ “เหตุการณ์วิกฤตต้มยำกุ้ง” ที่มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อการลงทุนทางสังคม (Social Investment Fund หรือ SIF เป็นเงินลงทุนเพื่อสนองความต้องการของสังคมและชุมชน โดยทำเพื่อ ประโยชน์ของชุมชน โดยประชาชนในชุมชน เพราะชุมชนต้องเข้าใจเป็นอย่างดีว่าชุมชนต้องการสิ่งใด หรือมีความเดือดร้อนอย่างไร และต้องการนำเงินมาใช้ทำอะไร ซึ่งสิ่งสำคัญในการบริหารจัดการเงิน ของกองทุน ควรให้ประชาคมจังหวัดเป็นคนอนุมัติให้ทันกับความต้องการของจังหวัด โดยกองทุนดังกล่าว มีกลไกที่มีใช้กลไกทางราชการ เป็นการสนับสนุนทำให้เกิดการเติบโตในท้องถิ่น หากใช้กลไกในรูปแบบ ระบบราชการเช่นเดิม การใช้งบประมาณก็จะไม่สัมฤทธิ์ผล ควรมุ่งผลสัมฤทธิ์มากกว่าจำนวนโครงการ ดังนั้น จึงควร ทบทวนกลไกการบริหารจัดการเงิน โดยนำงบประมาณบางส่วนไปยังจังหวัด ให้จังหวัดได้เป็นผู้บริหารเงินกู้ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ดูแลร่วมกับสภาตำบลมาร่วมคิดวิเคราะห์ ตลอดจนให้กระทรวงมหาดไทย หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมในการสนับสนุนการพัฒนาสมรรถนะให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น และให้การตัดสินใจในการสนับสนุนโครงการเป็นของจังหวัด จะได้เป็นประโยชน์ต่อชุมชนและท้องถิ่น อย่างแท้จริงไม่ต้องนำบุคคลเข้ามาชี้แจงหรือเบิกจ่ายที่ส่วนกลาง โดยต้องกำหนดมีผู้นำโครงการที่อยู่ใน จังหวัดมาใช้ แต่ต้องเป็นโครงการของประชาชนในจังหวัดที่ต้องการใช้เงินจากกองทุนนี้อย่างแท้จริง และข้อเสนอแนะประการต่อไป อยากให้มีการแบ่งกลุ่มคนที่รัฐต้องให้การช่วยเหลือในรูปแบบ สามเหลี่ยมพีระมิด โดยยอดสามเหลี่ยมเป็นกลุ่มคนประเภทมีฐานะดี ซึ่งรัฐบาลต้องสร้างแรงจูงใจ

ให้ช่วยเหลือบุคคลกลุ่มอื่นที่ลำบากกว่าและอยู่ในระดับที่ต่ำลงมา อาจใช้การลดหย่อนภาษีเข้ามาจูงใจ และตอบแทนในการให้ความช่วยเหลือ ส่วนต่อไปในสามเหลี่ยมตรงกลาง คือกลุ่มบุคคลที่เป็นแกนหลักของสังคม เป็นบุคคลที่มีทุนประเภทที่ดินทำการเกษตร รัฐบาลควรสนับสนุนการลงทุนทำการเกษตร คนละครั้งกับรัฐบาล เพื่อให้คนกลุ่มนี้พึ่งพาตนเองได้ สุดท้ายกลุ่มคนระดับล่างสุดของสามเหลี่ยม คือกลุ่มบุคคลตามชนบท รัฐบาลจะต้องสร้างอาชีพที่ยั่งยืน เพื่อให้กลุ่มคนเหล่านี้มีรายได้และพึ่งพาตนเองได้ ในอนาคต ตลอดจนรัฐบาลควรสนับสนุนมาตรการฟื้นฟูทางเศรษฐกิจและสังคม โดยให้ภาครัฐช่วยเหลือ ผูกอบรมกลุ่มผู้ถูกเลิกจ้างที่ประสงค์เข้าสู่ภาคการเกษตรแต่ไม่มีภูมิความรู้ ให้มีภูมิความรู้และสามารถเข้าสู่ภาคการเกษตรได้ ทั้งนี้ โครงการที่สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะคัดเลือกเพื่อผูกอบรมตามมาตรการช่วยเหลือจากผลกระทบโรคระบาดไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ควรพิจารณาการคัดเลือกที่เหมาะสม และขอให้จัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่มีความสำคัญ ดำเนินการแล้วเกิดการพัฒนาในระยะยาว ไม่ใช่โครงการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า ควรเป็นโครงการที่สามารถทำให้เกิดความสำเร็จได้จริง มีความพร้อมในการดำเนินการ เพื่อให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า และมุ่งเน้นให้ผู้ได้รับผลกระทบได้มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อน มีส่วนร่วมในการคิด การดำเนินการ และมีส่วนร่วมในการตรวจสอบให้มากที่สุด

นอกจากข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการนำเงินกู้มาใช้ให้คุ้มค่ากับวัตถุประสงค์ของเงินกู้ ทั้ง ๓ มาตรการแล้ว สมาชิกวุฒิสภายังได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการตราพระราชกำหนดกู้เงินเพิ่มเติมว่า แทนที่จะออกกฎหมายพิเศษเช่นกรณีนี้ อาจเสนอให้ปรับปรุงระบบงบประมาณของประเทศ รวมถึงเรื่องการบริหารหนี้สาธารณะ โดยใช้วิธีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง แล้วกำหนดให้มีผลใช้บังคับในช่วงระยะเวลาหนึ่ง คือ ในช่วงที่ประเทศเกิดภาวะวิกฤตซึ่งอาจจะต่อเนื่องจากปัจจุบันไปอีก ๒ - ๓ ปี ตลอดจนพิจารณาความยั่งยืนทางการคลัง รมัถระวังการใช้จ่ายจากเงินกู้ โดยให้เป็นไปตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ คือ ต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศ การเพิ่มสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ที่สูงขึ้น รัฐบาลต้องเตรียมพร้อมรับต่อสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย ตลอดจนควรแก้ไขประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เพื่อปรับเพดานหนี้สาธารณะให้สูงขึ้น เพื่อรองรับสถานการณ์ในอนาคตของประเทศที่อาจต้องกู้เงินเพิ่มเติม เนื่องจากขณะนี้ทุกภาคส่วนของสังคมต้องการความมั่นใจว่า ประเทศจะมีเงินแก้ไขปัญหาผลกระทบที่เกิดขึ้น โดยไม่ได้นำมาจากเงินภาษี หรือการลดรายจ่ายภาครัฐ และขอให้ขยายโครงการที่ดี เช่น โครงการ “๑ ตำบล ๑ มหาวิทยาลัย” จากเดิมที่ได้ดำเนินการไว้ ๓,๐๐๐ ตำบล ขยายเป็นทุกตำบลทั่วประเทศ เพื่อประโยชน์ในการได้รับภูมิความรู้และยกระดับรายได้ของชุมชน และขอให้ใช้วงเงินอย่างคุ้มค่า เต็มประสิทธิภาพ และโปร่งใสปราศจากทุจริต

ต่อมานายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า ปัจจุบันประเทศไทยมีค่า GDP (Gross Domestic Product) หรือ ผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ หดตัวน้อยกว่าที่ประเมินไว้ ทั้งนี้ เพราะมีความชัดเจนภายหลังการดำเนินโครงการเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจ

และสังคมที่ได้รับผลกระทบซึ่งจะทำให้เศรษฐกิจในปี ๒๕๖๔ มีแนวโน้มดีขึ้น รัฐบาลกู้เงินโดยตั้งเป้าการใช้งบประมาณกับด้านสาธารณสุข อาทิ การจัดหาวัคซีนอย่างรวดเร็วที่สุดโดยมีเป้าหมายให้ประชาชนได้ฉีดวัคซีนอย่างทั่วถึงโดยไม่ต้องจ่ายเงิน จึงขอความร่วมมือหน่วยงานใดที่เปิดรับลงทะเบียนเพื่อจองฉีดวัคซีน ขอให้บริหารจัดการให้สอดคล้องกับวัคซีนที่ได้รับจัดสรร การจัดการวัคซีนรัฐบาลได้จัดสรรโดยคำนึงถึงความจำเป็น ทั่วถึง กระจายในทุกจังหวัด คำนึงถึงจำนวนประชากร การนำเข้าวัคซีนรัฐบาลไม่ได้กีดกันแต่ขอให้นำเข้าวัคซีนไปขึ้นทะเบียนกับองค์การอาหารและยา (อย.) เพื่อความปลอดภัยของประชาชนทุกคนภายหลังการฉีด นอกจากนี้ ยังพิจารณางบประมาณเพื่อจัดหาเครื่องมือแพทย์ที่ทันสมัยและเพียงพอต่อการรับมือสถานการณ์โควิด ๒๐๑๙ วางแผนการตรวจค้นหาเชิงรุกในพื้นที่เสี่ยง ผลตอบแทนต่อบุคลากรทางการแพทย์อย่างเหมาะสม การบริหารจัดการงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการต่าง ๆ มีการวางแผนความเป็นไปได้ พิจารณาความจำเป็นการดำเนินการให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยให้การเสนอโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงาน ควรคำนึงถึงความจำเป็น มีรายละเอียดอย่างชัดเจน เพื่อการอนุมัติงบประมาณที่เกิดประโยชน์สูงสุด ในส่วนของการเยียวยาผ่านโครงการต่าง ๆ ในปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา อาทิ บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ช่วยเหลือคนยากจน โครงการคนละครึ่ง ช่วยเหลือประชาชนทั่วไป และผู้ประกอบการรายย่อย โครงการ “ม. ๓๓ เรารักกัน” ช่วยเหลือผู้ประกอบการกันตนประกันสังคมมาตรา ๓๓ เป็นต้น ในส่วนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SME) ขอความร่วมมือให้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ SMEs เพื่อรัฐบาลสามารถประมวล รวบรวม หรือปรับปรุงฐานข้อมูลผู้ประกอบการ SMEs ให้ตรงกับสถานการณ์ที่เป็นปัจจุบันซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการจัดทำมาตรการส่งเสริม SMEs หรือการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐในการส่งเสริมสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs ให้ได้ตรงกับความต้องการ นอกจากนี้ รัฐบาลให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาหนี้ครัวเรือนควบคู่ไปกับการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า รัฐบาลได้ดำเนิน ๓ มาตรการ ภายใต้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ ด้านการสาธารณสุข ด้านการช่วยเหลือเยียวยา และด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม โดยแผนงานหรือโครงการด้านการช่วยเหลือเยียวยา และการฟื้นฟู นั้น มีความยืดหยุ่นและมุ่งให้เกิดการหมุนเวียนของเศรษฐกิจฐานราก โดยให้ความช่วยเหลือร้านค้าชุมชน และช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางในโครงการ “เราชนะ” (๗,๐๐๐ บาท) ผ่านแอปพลิเคชันเป๋าตัง และผ่านเครือข่ายชุมชนในการลงทะเบียน สำหรับกลุ่มคนในพื้นที่สูงซึ่งพบอุปสรรคในเรื่องสัญญาณเครือข่าย ทำให้ไม่สามารถใช้แอปพลิเคชันเป๋าตังได้เต็มประสิทธิภาพ จะได้ดำเนินการแก้ไขต่อไป นอกจากนี้ รัฐบาลยังให้ความสำคัญกับการติดตามและประเมินผลในแผนงานหรือโครงการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยได้ดำเนินการทั้งในภาพรวมและรายแผนงานหรือโครงการ อีกทั้งดำเนินการ

ตามกรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ หากสถานการณ์คลี่คลายอาจใช้วงเงินกู้ยืมลดลงตามความเหมาะสม ซึ่งในเรื่องวงเงินกู้ยืมนี้ รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณสำหรับการชำระเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยในปี ๒๕๖๕ ไว้เป็นจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อมิให้ดอกเบี้ยพอกพูนและกระทบต่อความน่าเชื่อถือของประเทศ และยืนยันว่ารัฐบาลยังคงใช้กรอบความยั่งยืนทางการคลังมาเป็นหลักในการบริหารจัดการด้านการคลัง โดยอาจมีการปรับสัดส่วนงบประมาณให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้น อย่างไรก็ตาม โดยที่การปิดประเทศ (Lock Down) มีต้นทุนทางเศรษฐกิจสูง ฉะนั้น การป้องกันตัวเองโดยจำกัดการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงเป็นสิ่งจำเป็นและขอให้ประชาชนทุกคนให้ความร่วมมือในเรื่องดังกล่าวนี้ด้วย สำหรับข้อเสนอในเรื่องการปรับเพดานหนี้สาธารณะ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และข้อเสนอแนะอื่น ๆ ขอรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามมาตรา ๑๗๒ ของรัฐธรรมนูญ ด้วยคะแนนเสียง ๒๐๖ เสียง และงดออกเสียง ๒ เสียง

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ขอยก ระเบียบวาระที่ (๗) เรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นด้วย

(๗) เรื่องอื่น ๆ

จำนวน ๑ เรื่อง

- ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม แทนตำแหน่งที่ว่าง

#### ผลการพิจารณา

โดยที่กรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมว่างลง ที่ประชุมจึงมีมติตั้ง นายสมชาย เสียงหลาย เป็นกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแทนตำแหน่งที่ว่าง ตามที่ประธานคณะกรรมการการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) เสนอ

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้สั่งให้เลื่อนระเบียบวาระการประชุมที่ยังเหลืออยู่ออกไปก่อน แล้วกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุม เวลา ๑๗.๑๐ นาฬิกา



สำนักการประชุม  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา