



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันอังคารที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔

โดย สำนักงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๐.๒๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

ก่อนเปิดการประชุม ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา ได้อนุญาต ให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ จำนวน ๘ คน เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุม ตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม (ไม่มี)

(๒) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

เรื่องด่วน จำนวน ๑ เรื่อง

- ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด (ตามมาตรา ๑๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๖๐)

ผลการพิจารณา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการธิการสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ

ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด จำนวน ๑ คน คือ นายรัชพันธ์ ธนานันท์ นั้น

คณะกรรมการสามัญได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุดดังกล่าว รวมทั้งรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว และเมื่อคณะกรรมการสามัญได้นำเสนอรายงานของคณะกรรมการทั้งในส่วนที่มีได้เป็นรายงานลับและส่วนที่เป็นรายงานลับต่อที่ประชุมวุฒิสภาแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเพื่อให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด ด้วยวิธีการออกเสียงลงคะแนนลับโดยใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนลับในคูหาปรากฏผลการออกเสียงลงคะแนน ดังนี้

ให้ความเห็นชอบ	๘๙	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	๑๒๒	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๑๔	คะแนน

จากผลการออกเสียงลงคะแนนปรากฏว่า คะแนนเสียงข้างมากไม่ให้ความเห็นชอบให้นายรัชพันธ์ ธนานันท์ ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด จึงถือว่าไม่ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด

จากนั้นที่ประชุมมีมติให้นำระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ขึ้นมาพิจารณาก่อน

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๑ เรื่อง

- ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๖ ครั้ง และรายงานลับของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด
(ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมลงมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด จำนวน ๖ ครั้ง ได้แก่

ครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๒ วันจันทร์ที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๓ วันจันทร์ที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๔ วันจันทร์ที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๕ วันจันทร์ที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๖ วันจันทร์ที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓

และรายงานลับของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด

(๓) กระตุ้ถาม

(ไม่มี)

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

จำนวน ๒ เรื่อง

๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง...สู่เป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ กรณศึกษา ทรัพยากรป่าชายเลน คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์) และกรรมการในฐานะประธานคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับด้านทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลและชายฝั่ง (พลเรือเอก ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า ป่าชายเลนมีความสำคัญและมีประโยชน์ต่อระบบนิเวศของพื้นที่ชายฝั่งทะเลและอ่าวไทยไม่ว่าจะเป็นการใช้ประโยชน์จากไม้ในป่าชายเลน เป็นเขื่อนป้องกันคลื่นจากทะเล ดักกรองสารปนื้อและมลพิษต่าง ๆ บรรเทาความเร็วของกระแสน้ำ ช่วยให้เกิดการตกตะกอนของดิน เป็นที่อยู่อาศัยและการเจริญเติบโตของสัตว์น้ำวัยอ่อนหลายชนิด เป็นแหล่งผลิตสารอินทรีย์ระบบนิเวศน์ชายฝั่งทะเล และเป็นพื้นที่ที่อุดมไปด้วยพรรณไม้นานาชนิดและสัตว์ชนิดต่าง ๆ รวมทั้งเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ โดยในปัจจุบันมีพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารจัดการ การบำรุงรักษาป่าชายเลน โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วม รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ กำหนดหลักเกณฑ์ มาตรการ ในการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตป่าชายเลน แต่อย่างไรก็ตามสถานการณ์ทรัพยากรป่าชายเลนของไทยยังมีจำนวนลดลงอย่างรวดเร็วและต่อเนื่องจากการบุกรุกทำลายป่าชายเลน เพื่อหาผลผลิตจากป่า และการ

เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การเสื่อมโทรมของป่าชายเลนจากมลพิษและของเสีย และการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าชายเลนแบบถาวรในการใช้ประโยชน์เป็นพื้นที่อุตสาหกรรม เมืองท่าเรือ รัฐบาลจึงได้มีนโยบายที่จะแก้ปัญหา โดยได้บรรจุเรื่องป่าชายเลนไว้ในยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อที่จะทำให้ป่าชายเลนอยู่อย่างยั่งยืนและคงสภาพป่าอย่างต่อเนื่อง โดยทุกภาคส่วนต้องร่วมมือกัน ดูแลรักษาพื้นที่ให้เกิดความยั่งยืน มีต้นแบบการสร้างความยั่งยืน ต้องเป็นการอนุรักษ์ควบคู่กับการใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด และอาศัยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนและแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ในการพิจารณาเพื่อศึกษาแนวทางการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าชายเลนให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมาธิการได้น้อมนำแนวพระราชดำริมาสร้างต้นแบบการฟื้นฟูและอนุรักษ์ทรัพยากรป่าชายเลนของประเทศไทยอย่างยั่งยืน โดยในการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนต้องยึดหลักการได้ประโยชน์สูงสุด ใช้ประโยชน์แบบผสมผสาน มีการฟื้นฟูป่าชายเลนอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง ส่งเสริมให้มีการปลูกป่าชายเลนเพิ่มขึ้นใหม่ จัดทำข้อมูลสารสนเทศของป่าชายเลนให้มีความสมบูรณ์ ให้ความสำคัญกับการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง มีการบูรณาการอย่างจริงจังของหน่วยงานรัฐ เอกชน และประชาชน ตามนโยบายที่ว่า “รัฐได้ป่า ประชาชนมีรายได้” มีการขยายผลต่อยอดโครงการสำคัญ ๆ ที่ประสบความสำเร็จ และมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนโดยเฉพาะเยาวชนได้ตระหนักถึงความสำคัญของป่าชายเลนและระบบนิเวศ สำหรับแนวทางในการบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนสู่เป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติอย่างยั่งยืน ควรผลักดันโครงการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน One Map ให้สามารถบังคับใช้อย่างสมบูรณ์ เร่งกำหนดเขตป่าชายเลนอนุรักษ์ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๘ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ห้ามทำกิจกรรมใด ๆ ที่นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงป่าชายเลนในพื้นที่เปราะบาง รัฐควรมีนโยบายและสร้างแรงจูงใจให้เจ้าของที่ดิน โดยเฉพาะเอกชนที่มีสิทธิครอบครองพื้นที่ป่าชายเลนรักษาสภาพป่าชายเลนไว้ ควรกำหนดนโยบายเพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรป่าชายเลนมากยิ่งขึ้น โดยจัดทำโครงการสำคัญ ๆ ที่เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ นอกจากนี้ ในพื้นที่ป่าชายเลนที่ถูกทำลายและกลายสภาพไปเป็นเมืองซึ่งไม่สามารถฟื้นฟูกลับมาได้ให้ดำเนินการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ตามกฎหมายที่มีอยู่อย่างเคร่งครัด

ภายหลังที่คณะกรรมาธิการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และดูแลรักษาป่าชายเลนให้มียุอยู่อย่างยั่งยืนและคงสภาพป่าอย่างต่อเนื่อง โดยอาจจะเริ่มจากชุมชนเล็ก ๆ ดังเช่นชุมชนต้นแบบบ้านเปรี๊ตใน ตำบลห้วงน้ำขาว อำเภอเมือง จังหวัดตราด ซึ่งได้มีการศึกษาวิจัยโดยนายจักรกฤษณ์ จันทร์แฉล้ม (วิทยานิพนธ์ เรื่อง กระบวนการฟื้นฟูพื้นที่ป่าชายเลนเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน กรณีศึกษาชุมชนต้นแบบบ้านเปรี๊ตใน ตำบลห้วงน้ำขาว อำเภอเมือง จังหวัดตราด มหาวิทยาลัยศิลปากร ปีการศึกษา ๒๕๕๘) พบว่าชุมชน

ต้นแบบบ้านเปรี๊ตในมีกระบวนการอนุรักษ์พื้นที่ป่าชายเลนโดยมีการสร้างกติกาชุมชน มีการวางแผนกิจกรรมทั้งระยะสั้นและระยะยาว มีการขยายองค์ความรู้อย่างเป็นระบบภายในชุมชน ทำให้ชาวบ้านในชุมชนได้รับองค์ความรู้การอนุรักษ์พื้นที่ป่าชายเลนอย่างดีเยี่ยม ส่งผลให้มีการอนุรักษ์ป่าชายเลนอย่างจริงจัง ดังนั้น จึงควรส่งเสริมและสร้างชุมชนให้เป็นชุมชนที่เข้มแข็งเพื่อการอนุรักษ์และพื้นที่ป่าชายเลนที่ยั่งยืน ควรส่งเสริมและสร้างให้เด็กและเยาวชนรุ่นใหม่มีความรัก ความผูกพันต่อธรรมชาติและป่าชายเลนให้ประชาชนเป็นผู้ดูแลรักษาและใช้ประโยชน์จากป่าชายเลนได้เพื่อลดการบุกรุกป่าชายเลนและควรมีการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ ให้ประชาชนได้เข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญของป่าชายเลน นอกจากนี้ ควรให้ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) เข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลรักษา อนุรักษ์และพื้นที่ป่าชายเลนด้วย และควรเร่งดำเนินการกำหนดจังหวัดทางทะเลให้มีความชัดเจนทั้ง ๒๓ จังหวัด เพื่อให้การบริหารจัดการผลประโยชน์ทางทะเลของจังหวัดเกิดความมั่นคงและยั่งยืน ซึ่งจะเป็นเครื่องมือช่วยในการอนุรักษ์และพื้นที่ป่าชายเลนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งในการอนุรักษ์และพื้นที่ป่าชายเลนต้องดำเนินการให้ครอบคลุมพื้นที่ชายฝั่งทะเลทั้งอ่าวไทยและอันดามัน

จากนั้น ประธานคณะกรรมการธิการ กรรมการ และผู้เข้าร่วมชี้แจง (นางสุกาญจน์ นวดี มณีรัตน์) ซึ่งเป็นคณะทำงานในคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับด้านทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลและชายฝั่ง ได้ร่วมตอบชี้แจง สรุปได้ว่า การส่งเสริมและสร้างเด็กและเยาวชนรุ่นใหม่ให้มีความรักและตระหนักถึงความสำคัญของธรรมชาติและป่าชายเลนเป็นเป้าหมายหลักที่จะดำเนินการเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมอย่างยั่งยืน ซึ่งปัจจุบันกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีการจัดทำโครงการ “๑ โรงเรียน ๑ ป่าชายเลน” อันเป็นการวางรากฐานเยาวชนสู่การอนุรักษ์ป่าชายเลนในอนาคตที่ครอบคลุมพื้นที่ชายฝั่งทะเลทั้งอ่าวไทยและอันดามัน และโครงการอาสาสมัครพิทักษ์ทะเลเพื่อเสริมสร้างการพึ่งตนเองของชุมชนในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างยั่งยืนในท้องถิ่นตนเอง อีกทั้งยังมีการส่งเสริม การบริหารจัดการ การบำรุงรักษาป่าชายเลน โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ที่มีองค์ประกอบทั้งภาครัฐ เอกชน และผู้แทนชุมชนร่วมด้วย นอกจากนี้ เห็นด้วยที่จะให้เร่งดำเนินการกำหนดเขตจังหวัดทางทะเลให้มีความชัดเจน และควรให้ ศรชล. เข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลรักษาพื้นที่ป่าชายเลนให้เกิดความยั่งยืน ทั้งนี้ ได้ขอรับประเด็นการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามยุทธศาสตร์ชาติ และชุมชนต้นแบบไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๒ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีศึกษา มาตรการในการป้องกันการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ ด้านการบริหารสัญญา คณะกรรมาธิการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริต ประพฤติมิชอบและเสริมสร้างธรรมาภิบาล พิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมาธิการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริต ประพฤติมิชอบและเสริมสร้างธรรมาภิบาล (พลเรือเอก ศิขัฐวิชัย วงษ์สุวรรณ) และประธานคณะอนุกรรมาธิการศึกษาตรวจสอบเรื่อง การกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พลเอก สำเร็จ ศิวาดำรงค์) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุมสรุปได้ว่า คณะกรรมาธิการพบประเด็นปัญหาสำคัญของการบังคับใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในกรณีศึกษา มาตรการในการป้องกันการกระทำการทุจริต และประพฤติมิชอบ ในส่วนของงานด้านการบริหารสัญญาเป็นจำนวนมาก คณะกรรมาธิการจึงพิจารณาศึกษา โดยมุ่งลดปัญหาความขัดแย้งระหว่างหน่วยงานภาครัฐในฐานะผู้ว่าจ้าง และภาคเอกชนในฐานะผู้รับจ้าง ในงานก่อสร้างของภาครัฐ รวมถึงลดจนศึกษาแนวทางการป้องกัน การกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของหน่วยงานภาครัฐในด้านการบริหารสัญญางานก่อสร้างเป็นสำคัญ จากการศึกษาพบข้อปัญหาที่สำคัญ ได้แก่ ๑. การที่หน่วยงานของรัฐสั่งหยุดงาน แต่มิได้ขยายเวลาทำการตามสัญญาจนสัญญาสิ้นสุดลง ๒. การกำหนดค่าจ้างรายงวดที่ไม่สัมพันธ์กับปริมาณงาน ๓. การกำหนดให้สามารถเบิกค่าจ้างล่วงหน้าได้ ไว้ในบันทึกข้อตกลงแต่ไม่ปรากฏในสัญญา ๔. กระบวนการและระยะเวลาในการแก้ไขสัญญา ดังนั้น คณะกรรมาธิการจึงมีข้อเสนอแนะให้กรมบัญชีกลางในฐานะองค์กรสนับสนุนดูแลการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ควรจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐด้านการบริหารสัญญา และจัดทำหนังสือเวียนสร้างความเข้าใจแก่ผู้ปฏิบัติงานในกรณีที่หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้ว่าจ้างมีคำสั่ง ให้ผู้รับจ้างหยุดงานและในกรณีที่สัญญามีการกำหนดให้จ่ายค่าจ้างเป็นรายงวด รวมทั้งให้ความรู้กับผู้ปฏิบัติงานในประเด็นการกำหนดให้สามารถเบิกค่าจ้างล่วงหน้าได้ไว้บันทึกข้อตกลงแต่ไม่ปรากฏในสัญญา ตลอดจนควรกำหนดกรอบระยะเวลาในการแก้ไขสัญญาให้ชัดเจนเนื่องจากการแก้ไขสัญญา ในบางกรณี มีผลกระทบต่อแผนการก่อสร้างที่ต้องหยุดงาน และควรกำหนดระยะเวลาในการแก้ไขแบบเท่าที่จำเป็น ไม่ควรนานเกินไปเพราะจะทำให้เกิดความเสียหายในภายหลัง ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางควรกระจายความรับผิดชอบในด้านปฏิบัติการให้ภาคเอกชนที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในเรื่องระบบ การจัดซื้อจัดจ้าง เป็นผู้ควบคุมระบบสารสนเทศการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐและควรกำหนดให้ภาคเอกชนที่ได้รับคัดเลือก ให้เป็นผู้ควบคุมระบบต้องจัดทำ Call Center และศูนย์บริการข้อมูลร่วม (Information Center)

เพื่อทำการวิจัยราคาสินค้าและบริการให้สอดคล้องกับกลไกทางการตลาด จัดทำฐานข้อมูลผู้ค้าทุกประเภท จัดทำฐานข้อมูลผู้ทำงาน เพื่อช่วยให้คณะกรรมการชุดต่าง ๆ สามารถเรียกใช้ได้ทันที โดยกรมบัญชีกลาง ทำหน้าที่เป็นผู้ควบคุมและประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของภาคเอกชน นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ยังเห็นว่า บทบัญญัติตามมาตรา ๑๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มีความซ้ำซ้อนกับประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ และการมีบทลงโทษทางอาญาแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่ทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับการบริหารสัญญาตามมาตราดังกล่าว ทำให้เจ้าหน้าที่ไม่กล้าตัดสินใจดำเนินการใด ๆ จึงต้องทำหนังสือสอบถามหรือหารือกรมบัญชีกลางก่อน ซึ่งทำให้เกิดความล่าช้าจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่เอกชนคู่สัญญา

ภายหลังที่คณะกรรมการฯ ได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุม ได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า การบริหารสัญญาตามมาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ผ่านมา ซึ่งคณะกรรมการฯ วิจัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้ให้แนวปฏิบัติในการบริหารสัญญาภายใต้สถานการณ์ดังกล่าวแล้ว แต่ปรากฏปัญหาว่าบางหน่วยงานของรัฐไม่พิจารณาและปฏิบัติตามแนวปฏิบัติของคณะกรรมการดังกล่าว และในการจัดทำสัญญาตามมาตรา ๙๕ ซึ่งมีหลักห้ามคู่สัญญาไปจ้างช่วงให้ผู้อื่นทำอีกทอดหนึ่ง ไม่ว่าทั้งหมดหรือแต่บางส่วน เว้นแต่การจ้างช่วง แต่บางส่วนที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐที่เป็นคู่สัญญาแล้ว ซึ่งในทางปฏิบัติจะมีการจ้างช่วงเป็นหลักของการทำสัญญา จึงควรพิจารณาและให้ความสำคัญกับประเด็นดังกล่าว ในส่วนของโทษตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ควรปรับโทษขั้นต่ำให้สูงขึ้น เพื่อให้ผู้จะกระทำความผิดเกิดความเกรงกลัวและเพื่อให้โทษตามพระราชบัญญัตินี้แตกต่างกับอัตราโทษตามประมวลกฎหมายอาญา นอกจากนี้ ควรกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จในการดำเนินการในโครงการต่าง ๆ ไว้เป็นเงื่อนไขของการแข่งขันในการจัดซื้อจัดจ้าง และควรสร้างระบบให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบโครงการต่าง ๆ ที่ได้มีการจัดซื้อจัดจ้าง โดยอาจจัดให้มีคณะกรรมการเพื่อรับเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนหรือความเสียหายจากโครงการที่ได้มีการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จ ตลอดจนควรให้ความรู้และอบรมครูที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัสดุและผู้อำนวยการโรงเรียนในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนหรือสถานศึกษา รวมทั้งโรงเรียนก็มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์มากยิ่งขึ้น

จากนั้น ประธานคณะกรรมการฯ ได้กล่าวขอบคุณสมาชิกที่ได้ให้ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะต่อรายงานของคณะกรรมการฯ โดยจะนำประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกวุฒิสภาไปพิจารณาและปรับปรุงรายงานเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนประเด็นการรับเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชนนั้น อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสามัญคณะต่าง ๆ ที่สามารถดำเนินการได้อยู่แล้ว

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ
และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา (ไม่มี)

(๗) เรื่องอื่น ๆ (ไม่มี)

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๑๐ นาฬิกา

