



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)  
วันจันทร์ที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

โดย สำนักงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

- |                                       |                |
|---------------------------------------|----------------|
| (๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | (ไม่มี)        |
| (๒) รับรองรายงานการประชุม             | (ไม่มี)        |
| (๓) กระตุ้ถาม                         | (ไม่มี)        |
| <u>เรื่องด่วน</u>                     | จำนวน ๑ เรื่อง |

- ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (ตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐)

#### ผลการพิจารณา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการสามัญชั้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวน ๑ คน คือ นางสาวศยามล ไกยูรวงศ์ นั้น

คณะกรรมการสามัญได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และเมื่อคณะกรรมการสามัญได้นำเสนอรายงานของคณะกรรมการทั้งในส่วนที่มิได้เป็นรายงานลับและส่วนที่เป็นรายงานลับต่อที่ประชุมวุฒิสภาแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเพื่อให้

ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้วยวิธีการออกเสียงลงคะแนนลับโดยใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนลับในคูหา ปรากฏผลการออกเสียงลงคะแนน ดังนี้

ให้ความเห็นชอบ	๒๐๑	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	๑๓	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๔	คะแนน

จากผลการออกเสียงลงคะแนนปรากฏว่า **นางสาวศยามล ไกยูรวงศ์** ได้รับความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดที่มีอยู่ของวุฒิสภา (สมาชิกวุฒิสภาจำนวน ๒๔๕ คน จำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา คือ จำนวน ๑๒๓ คะแนนขึ้นไป) จึงถือว่าเป็นผู้ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

จากนั้นที่ประชุมมีมติให้นำระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ขึ้นมาพิจารณาก่อน

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๒ เรื่อง

๖.๑ ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ของคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ (ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมลงมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมลับของคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ จำนวน ๔ ครั้ง ได้แก่

ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ วันศุกร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๓ วันศุกร์ที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๓ วันศุกร์ที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓ วันศุกร์ที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓

๖.๒ ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๖ ครั้ง และรายงานลับของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมลงมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวน ๖ ครั้ง ได้แก่

- ครั้งที่ ๑ วันจันทร์ที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓
- ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓
- ครั้งที่ ๓ วันจันทร์ที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓
- ครั้งที่ ๔ วันอังคารที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓
- ครั้งที่ ๕ วันอังคารที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓
- ครั้งที่ ๖ วันอังคารที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

และรายงานลับของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

**(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว**

**จำนวน ๑ เรื่อง**

- รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี  
คณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส  
พิจารณาเสร็จแล้ว

**ผลการพิจารณา**

ประธานคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส (นายวัลลภ ตังคณานุก์ชัย) พร้อมด้วยรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง (นางเพ็ญพักตร์ ศรีทอง) ประธานคณะอนุกรรมการกิจการสตรี ผู้มีความหลากหลายทางเพศ และผู้ด้อยโอกาส (นางประยูร เหล่าสายเชื้อ) และรองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง (นางทัศนียา ยิวานนท์) ได้เสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนดอกเบี้ยต่ำ ในการสร้างโอกาสให้สตรีเข้าถึงแหล่งเงินทุน เพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ หรือเสริมสร้างความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจ ส่งเสริมบทบาท และพัฒนาศักยภาพสตรีและเครือข่ายสตรี ในการเฝ้าระวัง ดูแลและแก้ไขปัญหาของสตรี รวมทั้งส่งเสริม และสนับสนุนการจัดกิจกรรมในการพัฒนาบทบาทสตรี การสร้างภาวะผู้นำ การพัฒนาองค์ความรู้ ตลอดจนเป็นแหล่งเงินทุนเพื่อสนับสนุนโครงการอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับสตรี โดยการสนับสนุนงบประมาณของกองทุน อยู่ในรูปแบบของเงินอุดหนุนหรือเงินทุนหมุนเวียน และจากการศึกษาข้อมูล สถานการณ์ การดำเนินงาน ในปัจจุบัน ตลอดจนปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของกองทุน รวมทั้งการรับฟังข้อมูลจากผู้แทน กรรมการพัฒนาชุมชน การลงพื้นที่ศึกษาดูงานในจังหวัดต่าง ๆ เพื่อรวบรวมปัญหาและแนวทางแก้ไข ปัญหาเกี่ยวกับกองทุนอย่างรอบด้าน คณะกรรมการได้มีข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาไว้ ๔ ด้าน คือ ๑) ข้อเสนอแนะด้านกฎหมาย ได้แก่ แก้ไขหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงิน ประเภทเงินทุนหมุนเวียนและประเภทเงินอุดหนุนของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๓.๒ (๕) โดยแก้ไขจากเดิมที่ “กำหนดระยะเวลาการผ่อนชำระคืนไม่เกินสองปี และต้องชำระคืนอย่างน้อยปีละสองงวด” เป็น “กำหนดระยะเวลาการผ่อนชำระคืนไม่เกินสองปี และต้องชำระคืนอย่างน้อยปีละหนึ่งงวด” เนื่องจากสมาชิกกองทุนไม่สามารถส่งคืนเงินให้กับกองทุนได้ภายใน ๖ เดือน และเร่งผลักดันนโยบาย

กองทุนเป็นกฎหมายว่าด้วยกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ๒) ข้อเสนอแนะด้านบุคลากร และงบประมาณ ได้แก่ ควรเพิ่มกรอบอัตรากำลังพนักงานกองทุน ตำแหน่งนิติกรในสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด ควรพิจารณาแนวทางในการส่งเสริมความมั่นคงในการทำงานให้กับลูกจ้างกองทุนในสำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี การพิจารณาเพิ่มกรอบอัตรากำลังบุคลากร ควรพิจารณาจัดสรรเบี้ยประชุมให้แก่คณะทำงานขับเคลื่อนกองทุนระดับจังหวัด ตำบล หรือเทศบาล ดังที่ได้ดำเนินการให้ค่าพาหนะเดินทางและค่าน้ำมันเชื้อเพลิงไปเรียบร้อยแล้ว และพิจารณา ทบทวนการจัดสรรเงินอุดหนุนและเงินทุนหมุนเวียนเพิ่มเติมและทบทวนเป็นประจำทุกปี รวมถึงเพิ่มสัดส่วน ผู้แทนภาคประชาสังคมในองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับ จังหวัด ในสัดส่วนใกล้เคียงกับผู้แทนภาครัฐ เช่นเดียวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการระดับอำเภอ

๓) ข้อเสนอแนะด้านการประชาสัมพันธ์และการตลาด ได้แก่ ควรประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้กับสมาชิก กองทุนอย่างต่อเนื่องในเรื่องความรู้ในการเขียนหรือการเสนอโครงการ โดยการจัดทำคู่มือประกอบการเขียน โครงการและจัดอบรมในเรื่องดังกล่าว ควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์ข้อมูลกองทุนให้กับเยาวชนสตรี ในสถาบันการศึกษา และควรจัดอบรมให้ความรู้ด้านการตลาด ตลอดจนจัดให้มีตลาดรองรับผลิตภัณฑ์ ที่แน่นอน

๔) ข้อเสนอแนะด้านอื่น ๆ ได้แก่ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และบูรณาการงาน ร่วมกัน เสริมสร้างประสิทธิภาพและเพิ่มขีดความสามารถของกลุ่มสตรีหรือองค์กรผู้รับเงินทุน กำหนด แนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจนเกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณและส่งเสริมความรู้ความเข้าใจในระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุนอย่างครบถ้วน รวมทั้งส่งเสริมสนับสนุน การดำเนินงานกองทุนให้มีความต่อเนื่องและยั่งยืน นอกจากนี้ ในระหว่างการพิจารณาศึกษาของ คณะกรรมการฯ คณะกรรมการฯ ได้มีข้อเสนอแนะไปยังกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย จำนวน ๒ เรื่อง คือ ๑) ขอให้พิจารณาปรับลดจำนวนผู้ขอรับการสนับสนุนจากเดิมที่กำหนดไว้ ให้มีการรวมตัวกันตั้งแต่ “ห้าคนขึ้นไป” เป็น “สามคนขึ้นไป” และ ๒) ขอให้พิจารณาปรับลดอัตรา ดอกเบี้ยเงินกู้ยืม และดอกเบี้ยผิदनัด โดยทั้ง ๒ กรณีดังกล่าว กรมการพัฒนาชุมชนได้มีการแก้ไขตามที่ คณะกรรมการฯ นำเสนอเรียบร้อยแล้ว จึงถือเป็นความสำเร็จของคณะกรรมการในการส่งเสริม และเพิ่มความมีประสิทธิภาพของการดำเนินงานของกองทุนให้มีความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ภายหลังที่คณะกรรมการฯ ได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุม ได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น ตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ว่า การดำเนินงานของกองทุนไม่ควรควบคุมความคิดของผู้ที่ขอรับเงินไปดำเนินโครงการต่าง ๆ แต่ควรให้อิสระทางความคิดในการดำเนินงานอย่างเต็มที่ และควรให้มหาวิทยาลัยบรรจุหลักสูตรความรู้ เกี่ยวกับกองทุนให้แก่สตรีที่อยู่ในช่วงวัยรุ่น เพื่อให้กลุ่มบุคคลเหล่านี้เกิดความสนใจเข้ามาเป็นสมาชิก ในกองทุนเพิ่มมากขึ้น รวมถึงสนับสนุนและส่งเสริมให้กองทุนได้ดำเนินงานร่วมกับสภาองค์กรชุมชน ในการพัฒนาบทบาทสตรี เพราะการพัฒนาบทบาทสตรี ไม่ใช่เพียงแต่การสร้างรายได้ให้แก่กลุ่มสตรี หรือชุมชนเท่านั้น แต่จะต้องครอบคลุมทั้งการพัฒนาภาวะผู้นำ สิทธิสตรี และการสร้างความเข้มแข็ง ให้แก่สตรีพร้อมกันไปด้วย นอกจากนี้ การพัฒนาบทบาทสตรีในยุคดิจิทัล สิ่งที่สำคัญคือ การให้ความรู้ ในการใช้สื่อออนไลน์ ภัยของการใช้สื่อออนไลน์ รวมทั้งอบรมความรู้เกี่ยวกับการปกครองในระบอบ ประชาธิปไตย เพื่อให้สตรีเหล่านี้ไปเผยแพร่ต่อคนในครอบครัว ตลอดจนควรให้ความสนใจในการพัฒนา ครอบคลุมไปถึงสตรีกลุ่มอื่น ๆ เช่น กลุ่มชาติพันธุ์ กลุ่มแรงงานนอกระบบ กลุ่มไร้สัญชาติ และกลุ่มผู้ติดเชื้อ

HIV เป็นต้น รวมทั้งควรบูรณาการให้หน่วยงานที่ทำงานเกี่ยวกับสตรีในแต่ละกระทรวงดำเนินงานโดยใช้แผนพัฒนาสตรีแห่งชาติ เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และในการบริหารกองทุนควรต้องกำหนดวัตถุประสงค์ที่เป็นรูปธรรมและประเมินได้อย่างเป็นระบบ

จากนั้น ประธานคณะกรรมการได้ขอรับประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา (ไม่มี)

(๗) เรื่องอื่น ๆ (ไม่มี)

เลิกประชุม เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

