



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ  
วันจันทร์ที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓

โดย สำนักงานประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๕ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธาน ของที่ประชุม

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุม ตามระเบียบวาระการประชุม สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม จำนวน ๓ เรื่อง

๑. รับทราบพระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้ง นายวิชัย ทิตตภักดิ์ เป็นสมาชิกวุฒิสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามความในมาตรา ๒๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ด้วยสมาชิกภาพสมาชิกวุฒิสภาของ นายระวี รุ่งเรือง สิ้นสุดลงเนื่องจากศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยให้เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามเป็นสมาชิกวุฒิสภา และในการนี้ นายวิชัย ทิตตภักดิ์ สมาชิกวุฒิสภา ได้กล่าวคำปฏิญาณตนก่อนเข้ารับหน้าที่ในที่ประชุม

๒. ด้วยมีกระทู้ถามซึ่งประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและอนุญาตให้ตั้งเป็นกระทู้ถาม เป็นหนังสือในที่ประชุมวุฒิสภา ซึ่งไม่อาจบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมได้ภายในกำหนดเวลา ๑๕ วัน ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๖๐ จำนวน ๑ กระทู้ คือ กระทู้ถาม เรื่อง พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และกฎหมายเถรสมาคม นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนายนกรัฐมนตรี

๓. ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงานการพัฒนาระบบราชการไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามมาตรา ๗๑/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ แล้ว

### ที่ประชุมรับทราบ

#### (๒) รับรองรายงานการประชุม

จำนวน ๒ ครั้ง

ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ และ

ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๓

ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุมทั้ง ๒ ครั้ง โดยไม่มีการแก้ไข

#### (๓) กระตุ้ถาม

##### ๓.๑ กระตุ้ถามเป็นหนังสือ

จำนวน ๓ เรื่อง

๓.๑.๑ กระตุ้ถาม เรื่อง ความปลอดภัยของข้อมูลส่วนบุคคลในระบบปฏิบัติการ “ไทยชนะ” นายอำพล จินดาวัฒนะ เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรีน

#### ผลการพิจารณา

สืบเนื่องจากศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid - 19) (ศบค.) ได้มีการจัดทำระบบปฏิบัติการที่มีชื่อว่า “ไทยชนะ” ใช้ในการลงทะเบียนสำหรับผู้ประกอบการและประชาชนทั่วไป เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูล ซึ่งเป็นหนึ่งในมาตรการควบคุมและป้องกันการระบาดของ Covid - 19 ในช่วงผ่อนปรนระยะที่ ๒ นั้น ปรากฏว่า ข้อมูลที่เก็บรวบรวมนั้นส่วนหนึ่งเป็นข้อมูลส่วนบุคคล โดยผู้ลงทะเบียนต้องให้ความยินยอมให้หน่วยงานเจ้าของมาตรการ คือ กระทรวงสาธารณสุข หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานอื่นใดที่ได้รับมอบหมายจากกระทรวงสาธารณสุข เก็บ รวบรวม ใช้ และเปิดเผยข้อมูลใด ๆ ซึ่งอาจรวมถึงข้อมูลส่วนบุคคลที่ผู้ลงทะเบียนได้ให้ไว้ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของโรค Covid - 19 และโรคติดต่ออื่น จากการกำหนดเงื่อนไขและความยินยอมดังกล่าว ทำให้ประชาชนทั่วไปมีความกังวล และมีข้อห่วงใยว่า หากมีการนำข้อมูลไปใช้นอกขอบวัตถุประสงค์ของการควบคุมและป้องกันการระบาดของ Covid - 19 หรือหากมีการนำข้อมูลของผู้ลงทะเบียนไปใช้แสวงหาประโยชน์อันมิใช่ประโยชน์สาธารณะที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมและป้องกันการระบาดของ Covid - 19 หรือโรคระบาดอื่น จะทำให้เกิดความเสียหายและกระทบสิทธิของประชาชนได้ ขอเรียนถามว่า รัฐบาลมีมาตรการป้องกันหรือการควบคุมมิให้มีการนำข้อมูลของผู้ลงทะเบียนในระบบปฏิบัติการ “ไทยชนะ” ไปใช้นอกขอบวัตถุประสงค์ของการควบคุมและป้องกันการระบาดของโรค Covid - 19 หรือโรคระบาดอื่นหรือไม่ อย่างไร รวมทั้ง

จะเก็บรวบรวมข้อมูลของผู้ลงทะเบียนในระบบปฏิบัติการ “ไทยชนะ” ไว้นานเพียงใด และเมื่อครบกำหนดระยะเวลาแล้ว รัฐบาลจะดำเนินการกับข้อมูลของผู้ลงทะเบียนอย่างไร ตลอดจนเมื่อได้ดำเนินการตามระบบปฏิบัติการ “ไทยชนะ” แล้ว ได้มีการนำไปใช้ในการติดตามผู้ติดเชื้อได้หรือไม่ และได้ผลดีหรือไม่อย่างไร

นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค Covid - 19 ในขณะนี้ จึงต้องให้ประชาชนดาวน์โหลดแอปพลิเคชัน “ไทยชนะ” เพื่อลงทะเบียนเช็คอิน-เช็คเอาท์ ด้วยหมายเลขโทรศัพท์ของผู้ใช้บริการ ข้อมูลของผู้ลงทะเบียนในระบบปฏิบัติการ “ไทยชนะ” ได้มีการเก็บไว้ในฐานข้อมูลเดียวกัน หน่วยงานที่สามารถเข้าถึงข้อมูลได้มีเพียงกรมควบคุมโรคเท่านั้น และต้องเป็นกรณีที่มีการติดเชื้อจากโรคระบาดเท่านั้น จึงจะสามารถเปิดข้อมูลของผู้ลงทะเบียนได้เพื่อติดตามมาดำเนินการสอบสวนโรค ในกรณีที่พบผู้ติดเชื้อ Covid - 19 ไปแพร่เชื้อที่จังหวัดระยอง สามารถนำข้อมูลของผู้ลงทะเบียนมาใช้เพื่อติดตามมาสอบสวนโรคได้ จำนวน ๓๐๐ คน รัฐบาลได้มีการจัดเก็บข้อมูลอย่างระมัดระวัง และดำเนินการอย่างรอบคอบที่สุด ทั้งนี้ การจัดเก็บข้อมูลต้องใช้เวลาเกิน ๖๐ วัน เพื่อให้ทราบถึงต้นทางของบุคคลที่เป็นผู้แพร่เชื้อ จึงต้องขยายเวลาในการเก็บข้อมูลจาก ๖๐ วัน เป็น ๙๐ วัน เพื่อเป็นการตรวจสอบอย่างเคร่งครัด และทราบถึงที่มาและที่ไปของเชื้อที่แพร่ระบาด หลังจากระยะเวลาผ่านไป ๙๐ วันแล้ว จึงจะลบข้อมูลและเบอร์โทรศัพท์ของผู้ที่ลงทะเบียนทั้งหมด ดังนั้น หากประชาชนให้ความร่วมมือในการดาวน์โหลดแอปพลิเคชัน “ไทยชนะ” เพื่อเช็คอิน-เช็คเอาท์ เมื่อเข้าใช้บริการในร้านค้าหรือสถานประกอบการจะเป็นประโยชน์ต่อการควบคุมโรคอย่างมาก

**๓.๑.๒** กระทู้ถาม เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปตำรวจ ตามร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. .... นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรีย

#### ผลการพิจารณา

เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรีย (นายวิษณุ เครืองาม) ผู้ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปก่อน

**๓.๑.๓** กระทู้ถาม เรื่อง การดำเนินคดีกับนายอานนท์ นำภา แกนนាំการชุมนุม นายสมชาย แสวงการ เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรีย

## ผลการพิจารณา

เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ผู้ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปก่อน

๓.๒ กระทู้ถามด้วยวาจา

จำนวน ๒ เรื่อง

๓.๒.๑ กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาภาคบริการจากผลกระทบ Covid - 19 ในเกาะสมุย  
นายเจตน์ ศิรธรานนท์ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

## ผลการพิจารณา

ด้วยคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ได้ลงพื้นที่เกาะสมุย เมื่อวันที่ ๑๐ - ๑๒ กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อรับฟังปัญหาผลกระทบจากการแพร่ระบาด Covid - 19 จากผู้ประกอบการในพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งพบว่าราคาตัวเครื่องบินไปกลับเกาะสมุยมีราคาแพง ไม่เอื้ออำนวยต่อการท่องเที่ยว จึงควรมีการเจรจาต่อรองกับสายการบิน นอกจากนี้ เกาะสมุยยังมีผู้ประกอบการสปาและนวดแผนไทยที่ได้รับผลกระทบเป็นอย่างมาก ดังนั้น ควรเพิ่มธุรกิจสปาและนวดแผนไทยรวมเข้าไปในภาคบริการโรงแรมกับร้านอาหารด้วย ส่วนภาพรวมของประเทศได้มีการบริหารจัดการเกี่ยวกับ Covid - 19 ได้เป็นอย่างดี เป็นที่ยอมรับและสร้างความเชื่อมั่นต่อต่างชาติ อย่างไรก็ตาม การแพร่ระบาด Covid - 19 ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวซึ่งต้องพึ่งพาการท่องเที่ยวของชาวต่างชาติเป็นหลัก แม้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจะได้บูรณาการการทำงานร่วมกัน แต่ด้วยข้อจำกัดเรื่องงบประมาณอาจทำให้ประสิทธิภาพของการแก้ไขปัญหาลดน้อยลง ทั้งนี้ ภาครัฐได้กระตุ้นการท่องเที่ยวโดยจัดโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ในช่วงระยะเวลาวันที่ ๑ กรกฎาคม - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ขอเรียนถามว่า ผลจากการดำเนินการโครงการดังกล่าวมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากน้อยอย่างไร

นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ถูกตั้งกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า ผลกระทบจาก Covid - 19 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวของประเทศ เริ่มจากวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๓ สาธารณรัฐประชาชนจีนประกาศปิดประเทศ นักท่องเที่ยวไม่สามารถเดินทางเข้าประเทศได้ ส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยวเป็นอย่างมาก เนื่องจากที่ผ่านมานักท่องเที่ยวจากสาธารณรัฐประชาชนจีนมีจำนวนมากประมาณร้อยละ ๒๗ ของนักท่องเที่ยวต่างชาติทั้งหมด ประกอบกับ ประเทศไทยได้ประกาศปิดประเทศในเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ ส่งผลให้นักท่องเที่ยวต่างชาติไม่สามารถเดินทางเข้ามาในประเทศได้ ต่อมาเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ รัฐบาลได้เริ่มมีการส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในประเทศโดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ของงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลเพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวส่งผลให้สถานการณ์การท่องเที่ยวดีขึ้นบ้าง อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมามาภาคบริการธุรกิจท่องเที่ยวได้ขยายตัวเพื่อรองรับนักท่องเที่ยวต่างชาติ ทำให้ปัจจุบันผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวได้รับผลกระทบเป็นอย่างมาก ทั้งนี้ รัฐบาลได้มีมาตรการเยียวยาช่วยเหลือ อาทิ มาตรการดอกเบี้ยต่ำ การช่วยเหลือภาคธุรกิจ ๓ เดือน เดือนละ ๕,๐๐๐ บาท การคืนเงินหลักประกันร้อยละ ๗๐ ให้กับบริษัททัวร์ อีกทั้ง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้พยายามหาช่องทางเพื่อเปิดรับนักท่องเที่ยว โดยได้เสนอแนวทางให้ภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องพิจารณา โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการเตรียมความพร้อมเพื่อรับนักท่องเที่ยว ประกอบกับเตรียมมาตรการป้องกันการแพร่ระบาด Covid - 19 รวมทั้งใช้มาตรการกักตัว ๑๔ วัน สำหรับโครงการเราเที่ยวด้วยกัน จะมีการช่วยค่าห้องพัก ร้อยละ ๔๐ สูงสุดไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท ค่าเครื่องบิน ๑,๐๐๐ บาท ค่าอาหารต่อวัน ๖๐๐ บาท โดยเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีผู้ใช้สิทธิไปแล้วประมาณ ๘๕๑,๐๐๐ คน นอกจากนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เสนอขอขยายโครงการโดยให้บริษัทที่มีขนาดใหญ่ซื้อแพคเกจท่องเที่ยวเพื่อแจกให้ลูกค้าหรือพนักงาน อีกทั้งจะขอขยายระยะเวลาโครงการไปถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ และกรณีค่าตัวโดยสารเครื่องบินไปเกาะสมุย จะดำเนินการหารือกับกระทรวงคมนาคม พร้อมทั้งให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยไปเจรจาต่อรองกับสายการบิน ในส่วนสปาและนวดแผนไทยจะนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อเพิ่มในส่วนของอาหารจาก ๖๐๐ บาท เป็น ๘๐๐ บาท โดยจะรวมสปาและนวดแผนไทยเข้าไปในส่วนนี้ด้วย สำหรับภูเก็ตโมเดลจะรวม ๓ จังหวัด คือ ภูเก็ต กระบี่ (เกาะพีพี) สุราษฎร์ธานี (เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า เกาะนางยวน) และจะเปลี่ยนชื่อเป็นโครงการ Special Tourist Visa (STV) คือ การขอวีซ่าสำหรับนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ ๙๐ วัน และสามารถต่อได้อีก ๑๘๐ วัน ซึ่งเป็นการท่องเที่ยวแบบพำนักระยะยาวที่จะรองรับนักท่องเที่ยวจากยุโรป นอกจากนี้ จากการลงพื้นที่จังหวัดภูเก็ตเพื่อรับฟังความคิดเห็นกรณีการเปิดรับนักท่องเที่ยวต่างชาติ และได้มีการรวบรวมข้อมูลเพื่อนำเสนอรายงานต่อนายกรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะมีการลงพื้นที่เกาะสมุยเพื่อสำรวจและรับฟังความเห็นเบื้องต้นต่อไป

**๓.๒.๒ กระตุกถาม เรื่อง ปัญหาการเข้าถึงข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐ  
นายมนต์เกียรติ บุญตัน เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม**

**ผลการพิจารณา**

ภายหลังจากการประกาศใช้รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ ส่งผลให้มีการตระหนักถึงการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของทางราชการ ประกอบกับมีพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๒ จนถึงรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน มาตรา ๕๙ ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารสาธารณะในส่วนที่เปิดเผยได้ให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวก แต่มีข้อจำกัดทางเทคโนโลยีและทัศนคติของเจ้าหน้าที่ของรัฐโดยเฉพาะผู้บริหารระดับสูง รวมถึงฝ่ายการเมือง อีกทั้งในอดีตเว็บไซต์ที่อยู่ในความดูแลของภาครัฐที่ให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก ได้นำการเข้าถึงเว็บไซต์ของคนพิการมาเป็นเกณฑ์มาตรฐานในการประเมิน ซึ่งคนพิการสามารถเข้าถึงเว็บไซต์ของรัฐได้ไม่ถึงร้อยละ ๑๐ แตกต่างจากประเทศสหรัฐอเมริกาที่คนพิการสามารถเข้าถึงเว็บไซต์ของรัฐได้ถึงร้อยละ ๙๒ ในอดีตประเทศไทยขาดโครงสร้างทางกฎหมายที่จะเอื้อให้ระบบข้อมูลข่าวสารของรัฐเข้าถึงได้โดยสะดวก โดยปัจจุบันข้อมูลข่าวสารของรัฐใช้เว็บไซต์ที่เข้าถึงยาก ประชาชนยังคงใช้เอกสารในการเข้าถึงข้อมูลของรัฐ ซึ่งไม่เป็นไปตาม

มาตรฐานสากล ไม่เกิดการบูรณาการการเชื่อมโยงข้อมูล องค์กรที่ดี ข้อมูลข่าวสารจากภาครัฐที่เป็นความจริง ไม่มีการบิดเบือนข้อมูลข่าวสาร จะเกิดประโยชน์ต่อประชาชน ขอเรียนถามว่า กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ดำเนินการวางมาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนดเพื่อให้เกิดความเชื่อมโยง ความปลอดภัย และเข้าถึงข้อมูลได้สะดวกสำหรับประชาชนอย่างไร และมีนโยบายที่จะส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามมาตรฐาน เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารมีความเชื่อมโยง ความปลอดภัย และเอื้อต่อการเข้าถึงได้โดยสะดวกอย่างไร อีกทั้งกฎหมายข้อมูลข่าวสารที่จะตราเพื่อรองรับมาตรา ๕๙ ของรัฐธรรมนูญจะมีหลักการอย่างไร เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยเป็นไปตามมาตรฐานที่กระทรวงได้กำหนดขึ้น และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ตลอดจนควรกำหนดการพัฒนาบุคลากรหรือการเข้าร่วมเป็นภาคีหรือมีส่วนร่วมในประชาคมระหว่างประเทศ เพื่อกำหนดมาตรฐานของประเทศไทยและนำมาใช้หรือไม่ อย่างไร

นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้ถูกตั้งกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า ในสถานการณ์ปัจจุบันข้อมูล คือ สิ่งสำคัญที่สุดในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะการนำข้อมูลต่าง ๆ มาใช้ประโยชน์ในเชิงวิเคราะห์ และนำไปใช้ในเรื่องงบประมาณ การพัฒนาประเทศ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ประสานงานร่วมกับสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัลที่รับผิดชอบให้หน่วยงานของรัฐมาใช้ระบบดิจิทัล แต่เนื่องจากปัจจุบันสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัลได้สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีไม่ได้สังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ส่งผลให้แนวทางการดำเนินการในช่วงหลังอาจไม่ตรงกัน จึงได้แก้ปัญหาโดยมอบหมายให้ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นกรรมการในคณะกรรมการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นที่ปรึกษาองนายกรัฐมนตรีและเข้าร่วมประชุมเพื่อให้งานมีความสอดคล้อง มีแนวทางการพัฒนาการนำข้อมูลดิจิทัลของหน่วยงานของรัฐให้เป็นฐานข้อมูลเดียวกัน และในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ รัฐบาลจะมีหน่วยงานที่รับผิดชอบฐานข้อมูลกลางของภาครัฐ โดยนำหน่วยงานของรัฐวิสาหกิจมาพัฒนาการเก็บข้อมูล (Cloud) มาใช้ที่เดียวกัน ต่างจากในอดีตที่ข้อมูลหน่วยงานของรัฐแยกกัน และไม่มีความพร้อมเข้าสู่ระบบดิจิทัล การรวบรวมข้อมูลภาครัฐเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันมีความยากและแตกต่างกัน ทั้งนี้ ปีที่ผ่านมาสำนักงบประมาณได้ยุติการสนับสนุนงบประมาณที่หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยจะเช่า Cloud เพื่อเก็บข้อมูลของหน่วยงาน ฉะนั้น หน่วยงานของรัฐจึงต้องเก็บข้อมูลไว้ที่การสื่อสารแห่งประเทศไทย (กสท.) ช่วยประหยัดงบประมาณการเก็บข้อมูล ส่งผลให้มาตรฐานการเก็บข้อมูลเป็นมาตรฐานเดียวกัน การนำข้อมูลขนาดใหญ่มาใช้ประโยชน์ และเกิดรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (E-Government) ซึ่งจะมีการหารือการเขียนโปรแกรมกับทุกหน่วยงาน เนื่องจากข้อมูลแต่ละหน่วยงานมีความหลากหลายและแตกต่างกัน จึงกำหนดให้การเข้าถึงข้อมูลแต่ละประเภทมีเหมาะสม และเมื่อรวมข้อมูลของหน่วยงานของรัฐไว้ที่เดียวกัน มีรูปแบบเดียวกัน การเข้าถึงและการเปิดเผยข้อมูลให้กับประชาชนย่อมเกิดขึ้นอย่างแน่นอน ดังนั้น หน่วยงานของรัฐต้องปรับวิธีคิดของผู้บริหารขององค์กรต่างๆ ให้เข้าใจและพร้อมที่จะเปลี่ยนหน่วยงานของตนเข้าสู่กระบวนการทางดิจิทัล นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรีได้สั่งการ

ให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยตั้งเจ้าหน้าที่บริหารที่มีความรู้ความสามารถในเรื่องระบบดิจิทัลหรือการบริหารจัดการหน่วยงานของตน และติดตามการทำงานของหน่วยงานของตนเข้าสู่กระบวนการดิจิทัล หรือรัฐบาลดิจิทัลตลอดทุกเดือน ซึ่งจะได้เห็นการบูรณาการการเชื่อมโยงข้อมูลหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง และมีสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ทำหน้าที่ตรวจสอบและจัดทำมาตรฐานเกี่ยวกับอุปกรณ์ดิจิทัล ซึ่งเป็นการสร้างมาตรฐานดิจิทัลของประเทศไทย และมาตรฐานเทียบเคียงสากลโดยคำนึงถึงมาตรฐานในประเทศด้วย เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้จริงและคำนึงถึงประโยชน์ของรัฐและประชาชน ส่วนการพัฒนาเจ้าหน้าที่รัฐได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อพัฒนาสู่รัฐบาลดิจิทัลตามนโยบายของรัฐบาล สำหรับการรักษาความปลอดภัยระบบข้อมูลหน่วยงานของรัฐและการสื่อสารทางดิจิทัล ได้มีการเตรียมความพร้อมและพัฒนาให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยป้องกันมิให้ข้อมูลของหน่วยงานถูกละเมิดและนำข้อมูลไปใช้ในทางที่ผิด ซึ่งกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพร้อมให้การสนับสนุนการช่วยเหลือต่อไป

### เรื่องด่วน

จำนวน ๑ เรื่อง

- ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด (ตามมาตรา ๑๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๖๐)

### ผลการพิจารณา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด จำนวน ๑๕ คน ดังนี้

๑. นายชัยโรจน์ เกตุกำเนิด
๒. นายสุรเดช พหลภาคย์
๓. นายวีระ แสงสมบุรณ์
๔. นายเสน่ห์ บุญทมานพ
๕. นายสมิง พรทวีศักดิ์อุดม
๖. นายอนุสรณ์ ธีระภัทรานันท์
๗. นายสมภพ ฝ่องสว่าง
๘. นายอนนท์ อติเรกสมบัติ
๙. นายสัมฤทธิ์ อ่อนคำ
๑๐. นางสาวกนิษฐา เชี่ยววิทย์
๑๑. นางสุมาลี ลิ้มปโหวาท
๑๒. นางเสริมตรุณี ตันติเวสส

- ๑๓. นายวิบูลย์ กัมมาระบุตร
- ๑๔. นางดุชนีย์ ตยาคานนท์
- ๑๕. นายสถาพร สถิตยปิยะรัตน์

คณะกรรมการการสามัญได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุดเสร็จเรียบร้อยแล้ว และเมื่อคณะกรรมการการสามัญได้นำเสนอรายงานของคณะกรรมการทั้งในส่วนที่มีได้เป็นรายงานลับ และส่วนที่เป็นรายงานลับต่อที่ประชุมวุฒิสภาแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเพื่อให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด ทั้ง ๑๕ คน ด้วยวิธีการออกเสียงลงคะแนนลับ โดยใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนในคูหา ปรากฏผลการออกเสียงลงคะแนน ดังนี้

๑. นายชัยโรจน์ เกตุกำเนิด		
ให้ความเห็นชอบ	๒๒๐	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	๑	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๘	คะแนน
๒. นายสุรเดช พหลภาคย์		
ให้ความเห็นชอบ	๒๒๐	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	-	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๙	คะแนน
๓. นายวีระ แสงสมบูรณ์		
ให้ความเห็นชอบ	๒๑๗	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	๒	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๑๐	คะแนน
๔. นายเสน่ห์ บุญทมานพ		
ให้ความเห็นชอบ	๒๒๐	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	-	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๙	คะแนน
๕. นายสมิง พรทวีศักดิ์อุดม		
ให้ความเห็นชอบ	๒๑๗	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	๓	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๙	คะแนน
๖. นายอนุสรณ์ อีระภัทรานันท์		
ให้ความเห็นชอบ	๒๑๙	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	-	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๑๐	คะแนน
๗. นายสมภพ ผ่องสว่าง		
ให้ความเห็นชอบ	๒๑๙	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	๑	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๙	คะแนน



๘. นายอนนท์ อติเรกสมบัติ		
ให้ความเห็นชอบ	๒๒๐	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	-	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๙	คะแนน
๙. นายสัมฤทธิ์ อ่อนคำ		
ให้ความเห็นชอบ	๒๑๙	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	-	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๑๐	คะแนน
๑๐. นางสาวกนิษฐา เชี่ยววิทย์		
ให้ความเห็นชอบ	๒๒๐	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	๑	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๘	คะแนน
๑๑. นางสาวมาลี ลิ้มป้อวาท		
ให้ความเห็นชอบ	๒๒๑	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	-	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๘	คะแนน
๑๒. นางเสริมตรุณี ตันติเวสส		
ให้ความเห็นชอบ	๒๒๐	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	๑	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๘	คะแนน
๑๓. นายวิบูลย์ กัมมาระบุตร		
ให้ความเห็นชอบ	๒๒๑	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	-	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๘	คะแนน
๑๔. นางดุชนีย์ ตยาคานนท์		
ให้ความเห็นชอบ	๒๑๗	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	๑	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๑๑	คะแนน
๑๕. นายสถาพร สถิตยัปปิยะรัตน์		
ให้ความเห็นชอบ	๒๑๙	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	๒	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๘	คะแนน

จากผลการออกเสียงลงคะแนนปรากฏว่า บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อทั้ง ๑๕ คน ได้รับความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงข้างมาก จึงถือว่าได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด

จากนั้น ที่ประชุมได้มีมติให้นำระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา และระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อนตามลำดับ

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา

จำนวน ๑ เรื่อง

- ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๑๒ ครั้ง และรายงานลับของคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครอง

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมลงมติให้มีการเปิดเผยบันทึกการประชุมของคณะกรรมการการสามัญ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด จำนวน ๑๒ ครั้ง ได้แก่

ครั้งที่ ๑ วันจันทร์ที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๒ วันจันทร์ที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๓ วันอังคารที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๔ วันจันทร์ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๕ วันจันทร์ที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๖ วันอังคารที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๗ วันพุธที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๘ วันจันทร์ที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๙ วันอังคารที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๑๐ วันจันทร์ที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๑๑ วันอังคารที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และ

ครั้งที่ ๑๒ วันอังคารที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓

และรายงานลับของคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด

(๗) เรื่องอื่น ๆ

จำนวน ๒ เรื่อง

๗.๑ ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการทหารและความมั่นคงของรัฐ แทนตำแหน่งที่ว่าง

### ผลการพิจารณา

เนื่องจากตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการการทหารและความมั่นคงของรัฐว่างลง ที่ประชุมจึงมีมติตั้ง นางสาวปิยฉัตร วันเฉลิม เป็นกรรมการในคณะกรรมการการทหารและความมั่นคงของรัฐ แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามที่ประธานคณะกรรมการเสนอ

**๗.๒ ขอย้ายเวลาการพิจารณาของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (ขอย้ายเวลาออกไปอีก ๓๐ วัน)**

### ผลการพิจารณา

เนื่องจากระยะเวลาการดำเนินงานของคณะกรรมการจะครบกำหนดในวันพฤหัสบดีที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ แต่โดยที่คณะกรรมการมีข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติหลายประการที่ต้องตรวจสอบอย่างละเอียดและรอบคอบ รวมทั้งรวบรวมเอกสารพยานหลักฐานที่สำคัญและจำเป็นสำหรับใช้เป็นข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบของวุฒิสภา ที่ประชุมจึงมีมติเห็นชอบให้ขยายเวลาการพิจารณาของคณะกรรมการออกไปอีก ๓๐ วันตามที่ พลเอก อู๊ด เป็องบน ประธานคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอ

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

จำนวน ๒ เรื่อง

**๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการให้ความช่วยเหลือคนไร้ที่พึ่ง (กลุ่มคนไร้บ้าน) เพื่อการส่งเสริมศักยภาพด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ คณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาสพิจารณาเสร็จแล้ว**

### ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส (นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์) และรองประธานคณะอนุกรรมการกิจการสตรี ผู้มีความหลากหลายทางเพศ และผู้ด้อยโอกาส คนที่หนึ่ง (นางทัศนียา ยิวานนท์) ได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมสรุปความได้ว่า รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการช่วยเหลือและจัดการปัญหา ส่งเสริมศักยภาพ พัฒนาคุณภาพชีวิตของคนไร้ที่พึ่ง (กลุ่มคนไร้บ้าน) โดยเป็นการศึกษาข้อมูลจากเอกสารวิชาการ รวบรวมข้อมูลเชิงสถิติจากหน่วยงานต่าง ๆ ศึกษาบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รับฟังข้อมูลจากการประชุมร่วมกับบุคคลและหน่วยงาน รวมถึงการลงพื้นที่เพื่อศึกษาเกี่ยวกับสถานการณ์และจำนวนคนไร้ที่พึ่งในพื้นที่ต่าง ๆ โดยจากการศึกษาสามารถสรุปข้อมูล

ออกเป็น ๔ มิติ คือ มิติด้านเศรษฐกิจ มิติด้านสังคมและครอบครัว มิติด้านกฎหมาย มิติด้านการบริหารจัดการ และคณะกรรมการมีข้อเสนอแนะว่า ควรให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานหลักในการรวบรวมข้อมูลคนไร้ที่พึ่ง จัดทำระบบฐานข้อมูลกลาง (Data Center) เพื่อเชื่อมโยงกันระหว่างเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง สร้างมาตรการและกลไกการมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ร่วมกับท้องถิ่นและชุมชนให้แข็งแรง โดยนำหลักคิดการบริหารจัดการด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (Social Enterprise) ให้เกิดขึ้นในชุมชน รวมทั้งควรมีมาตรการในการให้ความช่วยเหลือคนไร้ที่พึ่ง โดยพัฒนารูปแบบการให้บริการสวัสดิการเคลื่อนที่อย่างทั่วถึงและการให้บริการแบบศูนย์พักพิงชั่วคราวให้มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ จากผลการสำรวจข้อมูลคนไร้ที่พึ่งของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พบว่า นอกจากกรุงเทพมหานครและปริมณฑลแล้ว ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นพื้นที่พบคนไร้ที่พึ่งมากเป็นอันดับสองของประเทศ ทั้งนี้ วิธีการแก้ปัญหาคคนไร้ที่พึ่ง มีตัวอย่างในโครงการนาร่องเพื่อแก้ปัญหาคคนไร้ที่พึ่ง (กลุ่มคนไร้บ้าน) นครราชสีมา (KORAT Model) ซึ่งโครงการดังกล่าวมีลักษณะและวิธีการดำเนินการแบ่งเป็น ๓ ด้าน คือ ๑) ด้านการดูแลคุ้มครองเป้าหมาย ดำเนินการรวบรวมข้อมูลจำนวนคนไร้ที่พึ่ง ข้อมูลภูมิสำเนา และวางแผนการช่วยเหลือเยียวยาเป็นรายบุคคลอย่างเหมาะสม ๒) ด้านการพัฒนาเป้าหมาย โดยมีคณะกรรมการร่วมประเมินและเตรียมความพร้อมของคนไร้ที่พึ่ง ครอบครัว ชุมชน สร้างความรู้ความเข้าใจ สนับสนุนเงินทุนประกอบอาชีพ ส่งเสริมอาชีพแก่คนไร้ที่พึ่งและครอบครัว รวมถึงติดตาม ดูแลฟื้นฟูอย่างต่อเนื่อง ๓) ด้านการป้องกัน เพิ่มศักยภาพของชุมชนในการช่วยเหลือดูแลคนไร้ที่พึ่ง พัฒนาความสามารถของผู้นำชุมชน อาสาสมัคร หรือหน่วยงานในพื้นที่ให้สามารถดูแลคนไร้ที่พึ่งและส่งเสริมให้กระบวนการของทีมสหวิชาชีพในระดับชุมชนให้สามารถประเมินศักยภาพของบุคคลเหล่านี้ในพื้นที่ของตนเองได้ ซึ่งโครงการนาร่อง KORAT Model จะเป็นต้นแบบในการช่วยเหลือและพัฒนาศักยภาพคนไร้ที่พึ่ง (กลุ่มคนไร้บ้าน) ที่มีประสิทธิภาพ และเป็นแนวทางในการแก้ปัญหาดังกล่าวได้ในอนาคต

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น ตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ว่า ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการนำหลักคิดการบริหารจัดการด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (Social Enterprise) ให้เกิดขึ้นในชุมชน เป็นแนวคิดที่เป็นประโยชน์และเป็นการช่วยเหลือคนกลุ่มนี้อย่างยั่งยืน นอกเหนือจากการดูแลในด้านสังคมสงเคราะห์แล้ว ต้องค้นหาความต้องการและความสามารถหรือความเชี่ยวชาญที่แท้จริงของแต่ละบุคคล เพื่อเป็นข้อมูลในการพัฒนา ศักยภาพ และสร้างอาชีพที่เหมาะสมต่อไป

**ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของ  
คณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป**

**๔.๒ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ  
คณะกรรมการการพัฒนาระบบสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาสพิจารณาเสร็จแล้ว**

**ผลการพิจารณา**

ประธานคณะกรรมการการพัฒนาระบบสังคมฯ (นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์) และประธานคณะอนุกรรมการกิจการคนพิการ (นายมณฑิเร บุษยตัน) ได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมสรุปความได้ว่า มาตรการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ แบ่งออกเป็น ๓ กรณี คือ ๑) กำหนดให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการ และหน่วยงานของรัฐรับคนพิการเข้าทำงาน ในอัตรา ๑๐๐ คน ต่อคนพิการ ๑ คน ตามมาตรา ๓๓ ๒) กรณีนายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการไม่ได้รับคนพิการเข้าทำงาน ให้ส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำคูณด้วย ๓๖๕ วัน ตามมาตรา ๓๔ และ ๓) กรณีไม่รับคนพิการเข้าทำงาน รวมถึงไม่ประสงค์จะส่งเงินเข้ากองทุน ก็อาจให้สัมปทาน จัดสถานที่จำหน่ายสินค้าหรือบริการ จัดจ้างเหมาช่วงงานหรือจ้างเหมาบริการโดยวิธีกรณีพิเศษ ฝึกงาน หรือจัดให้มีอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกล่ามภาษามือ หรือการช่วยเหลือต่าง ๆ ให้กับคนพิการหรือผู้ดูแลคนพิการได้ตามมาตรา ๓๕ แต่จากการศึกษาติดตาม สถานการณ์ ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการตามกฎหมายดังกล่าวกลับพบว่า หน่วยงานของรัฐยังไม่ดำเนินการตามมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ ให้ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด การบริหารจัดการและการบูรณาการการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังขาดประสิทธิภาพ คนพิการยังขาดความพร้อมด้านศักยภาพและทักษะ การดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการยังขาดประสิทธิภาพ คนพิการในระบบยังไม่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายแรงงาน มาตรการสนับสนุนและส่งเสริมอาชีพคนพิการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ตลอดจนมาตรการสนับสนุนส่งเสริมให้เกิดการจ้างงานคนพิการเพิ่มเติมยังไม่เหมาะสมและเพียงพอ

คณะกรรมการจึงได้มีข้อเสนอแนะต่อแนวทางการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการตามกฎหมายฉบับดังกล่าวโดย ๑) รัฐบาลควรเร่งรัดให้หน่วยงานของรัฐจ้างงานคนพิการให้ครบถ้วนตามกฎหมาย จัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการ รวมถึงต้องจ่ายเงินอุดหนุนให้กองทุนฯ โดยหักจากงบประมาณของหน่วยงานรัฐที่ไม่จ้างงานคนพิการตามจำนวนเงินที่ต้องจ้างคนพิการตามที่กฎหมายกำหนด ๒) กระทรวงแรงงานและกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการต้องแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงกำหนดอัตราจ้างงานคนพิการ โดยเพิ่มสัดส่วนจ้างงานคนพิการหน่วยงานของรัฐเป็นร้อยละ ๒ กำหนดค่าจ้างงานคนพิการขั้นต่ำรวมกันต้องไม่น้อยกว่า ๓๐ วันต่อเดือน

และปรับปรุงจำนวนเงินที่จะต้องนำส่งเข้ากองทุนฯ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๓ เพื่อให้กระทรวงแรงงานมีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและคุ้มครองแรงงานคนพิการให้ครบถ้วนในทุกมิติ เพิ่มการมีส่วนร่วมของคนพิการ โดยปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการด้านแรงงาน พัฒนาระบบฐานข้อมูล กำหนดช่องทาง ระบบตรวจสอบการจ้างงานคนพิการและดำเนินคดีกรณีสถานประกอบการและคนพิการ ตกลงจ้างงานในอัตราค่าจ้างต่ำกว่าที่กฎหมายกำหนดอย่างจริงจัง ให้มีการหารือร่วมกันระหว่างคนพิการ และสถานประกอบการเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการตามมาตรา ๓๕ สร้างความเข้าใจกับสถานประกอบการเกี่ยวกับรูปแบบและวิธีการมอบหมายงาน รวมถึงสายงานการบังคับบัญชาของสถานประกอบการ กรณีการจ้างคนพิการทำงานสาธารณประโยชน์ในชุมชน เพื่อให้คนพิการได้มีสิทธิรับเงินประกันสังคมแม้จะมีได้ทำงานที่เกี่ยวข้องกับกิจการของนายจ้างโดยตรง ให้มีกลไกส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการ เร่งรัดการปฏิบัติตามประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการฟื้นฟูสมรรถภาพด้านอาชีพ การให้บริการที่มีมาตรฐาน การคุ้มครองแรงงาน มาตรการเพื่อการมีงานทำ ตลอดจนได้รับการส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระ และบริการสื่อสิ่งอำนวยความสะดวก เทคโนโลยี หรือความช่วยเหลืออื่นใด เพื่อการทำงานและประกอบอาชีพของคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๕ และแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยเพิ่มเติมหมวดว่าด้วยการใช้แรงงานคนพิการ ๓) จัดทำประกาศโฆษณาข้อมูลการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๕ ต่อสาธารณะอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และเร่งดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ ความเข้าใจกับคนพิการถึงสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ และสิทธิในการเข้าถึงมาตรการส่งเสริมการมีงานทำ สนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์บริการคนพิการทั่วไป โดยสนับสนุนงบประมาณรายการค่าใช้จ่ายรายหัว แก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๕ และกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และบังคับใช้บทบัญญัติว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการอย่างจริงจัง ๔) ปรับเพิ่มสิทธิประโยชน์ทางภาษีให้กับผู้ประกอบการที่จ้างงานคนพิการจากเดิมที่หักค่าใช้จ่ายได้ ๒ เท่าให้เพิ่มเป็น ๓ เท่า ตลอดจนปรับเพิ่มสิทธิประโยชน์ทางภาษีของมาตรการคงแรงงานในสถานการณ์ภัย COVID-19 กรณีผู้ประกอบการที่คงแรงงานคนพิการให้หักค่าใช้จ่ายการจ้างงานคนพิการรวมเป็น ๔ เท่า และควรขยายระยะเวลามาตรการทางภาษีดังกล่าวต่อไปเพื่อช่วยเหลือสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากภัย COVID-19

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า การจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังคม และกองทุนการลงทุนเพื่อผลกระทบทางสังคม เป็นกลไกสำคัญในการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการ เช่น มูลนิธิพระมหาไถ่เพื่อการพัฒนาคนพิการที่ได้ดำเนินการด้านการพัฒนาธุรกิจเพื่อสังคม ส่งเสริมและสนับสนุนให้คนพิการหรือองค์กรคนพิการดำเนินธุรกิจเพื่อสังคม เช่น จำหน่ายเบเกอรี่ ทำหน้าที่

call center ทั้งนี้ ขอให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการสนับสนุนการดำเนินการในส่วนนี้ด้วย นอกจากนี้ รัฐบาลควรมีมาตรการสนับสนุนสถานประกอบการที่มีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมจากการจ้างงานคนพิการ และให้มีการสร้างหลักเกณฑ์กำหนดชนิดงานและประเภทงานที่ใช้แรงงานพิการ เมื่อสมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็นเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานของที่ประชุมได้ปิดอภิปราย

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้สั่งให้เลื่อนระเบียบวาระการประชุมที่เหลือออกไปพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป แล้วกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุม เวลา ๑๖.๔๕ นาฬิกา

