



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันจันทร์ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๓

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมใหญ่วุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุม ตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จำนวน ๓ เรื่อง

ประธานได้แจ้งเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม จำนวน ๓ เรื่อง ดังนี้

๑. รับทราบพระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้ง นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ เป็นสมาชิกวุฒิสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามมาตรา ๒๖๙ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้กล่าวเชิญนายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ กล่าวคำปฏิญาณตน ก่อนเข้ารับหน้าที่ ตามมาตรา ๑๑๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. เหตุขัดข้องที่ไม่อาจบรรจุกระทู้ถามเป็นหนังสือเข้าระเบียบวาระการประชุม ได้ภายใน กำหนดเวลา ๑๕ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๖๐ จำนวน ๒ กระทู้ ดังนี้

๑) กระทู้ถาม เรื่อง ความปลอดภัยของข้อมูลส่วนบุคคลในระบบปฏิบัติการ “ไทยชนะ” (นายอำพล จินดาวัฒนะ เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรีน)

๒) กระทู้ถาม เรื่อง การเตรียมการเลือกตั้งสมาชิกท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย)

๓. ที่ประชุมวุฒิสภามีการพิจารณารายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๒ และรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญ (เดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๖๒) ในวันที่ ๒๙ และ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปี ๒๕๖๒ ในวันที่ ๑๓ และ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ท่านสมาชิกที่ประสงค์จะอภิปรายสามารถยื่นแบบแสดงความจำนงในการขออภิปรายได้ที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ (ตสร.) ในวันที่ ๒๒ และ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ ที่หน้าห้องประชุมใหญ่วุฒิสภา ตั้งแต่เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา เป็นต้นไป จนถึงเวลาเลิกประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม

- รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา จำนวน ๓ ครั้ง
ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และ
ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมทั้ง ๓ ครั้ง โดยไม่มีการแก้ไข

(๓) กระทู้ถาม

- ๓.๑ กระทู้ถามเป็นหนังสือ จำนวน ๓ เรื่อง

๓.๑.๑ กระทู้ถาม เรื่อง การจัดทำกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ (นายอำพล จินดาวัฒนะ เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนายนายกรัฐมนตรี)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากตามกำหนดวันและเวลาดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม (นายอิทธิพล คุณปลื้ม) ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถาม ติดภารกิจสำคัญที่ได้นัดหมายเป็นการล่วงหน้าแล้ว ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามในวันนี้ และขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามไปตอบในวันจันทร์ที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

๓.๑.๒ กระทู้ถาม เรื่อง ขอให้ยกระดับพนักงานแอ่นที่ทำรังในสิ่งปลูกสร้าง บ้านรังนกนางแอ่นเป็นสัตว์เศรษฐกิจของเกษตรกรและให้ภาคธุรกิจสามารถจำหน่าย รังนกนางแอ่นส่งออกตลาดต่างประเทศได้อย่างเสรีเพื่อนำเงินรายได้เข้ามาฟื้นฟูประเทศ หลังการระบาดของไวรัสโคโรนา โควิด-๑๙ (นายสวัสดิ์ สมัครพงศ์ เป็นผู้ตั้งถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากตามกำหนดวันและเวลาดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายวราวุธ ศิลปอาชา) ผู้ถูกตั้งกระทู้ถาม ติดภารกิจที่ได้มีการนัดหมายไว้ล่วงหน้า ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามในวันนี้ และขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามไปตอบในวันจันทร์ที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๓.๑.๓ กระทู้ถาม เรื่อง การช่วยเหลือ เยียวยา ผู้ประกันตน กรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน เป็นผู้ตั้งถาม ตามนายกรัฐมนตรี)

ผลการพิจารณา

ด้วยกองทุนประกันสังคมมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายให้ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทดแทน ในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย กรณีคลอดบุตร กรณีสงเคราะห์บุตร กรณีชราภาพ และกรณีว่างงาน ปัจจุบันมีเงินกองทุนประกันสังคม จำนวน ๒,๐๓๒,๘๔๑ ล้านบาท และรัฐบาลยังคงค้างจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมอีกประมาณ ๑๐๗,๐๐๐ ล้านบาท ในส่วนสถานะเงินกองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน มีวงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๖๔,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 นั้น มีผู้ประกันตนมาลงทะเบียนเป็นผู้ว่างงานจำนวน ๑,๑๗๗,๘๔๑ คน และคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบ ช่วยเหลือ เยียวยา ผู้ประกันตน จากประเด็นการช่วยเหลือ เยียวยา ชดเชย ให้กับผู้ประกันตนดังกล่าว ทำให้ต้องมีการใช้เงินกองทุนการว่างงานเพิ่มมากขึ้น จึงเกรงว่าจะไม่เพียงพอและถูกใช้จนหมด ขอเรียนถามว่า รัฐบาลได้นำเงินกองทุนประกันสังคมไปลงทุนเพื่อหาผลประโยชน์อย่างไรบ้าง และปัจจุบันมีเงินสดจำนวนเท่าใดเพียงพอจ่ายผู้ประกันตนกรณีว่างงานหรือไม่และมีแนวทางหรือมาตรการระยะยาวในการบริหารกองทุนประกันสังคมอย่างไรเพื่อให้เงินในกองทุนกรณีว่างงานมีเพียงพอต่อการช่วยเหลือ เยียวยา ผู้ว่างงาน อีกทั้งกรณีรัฐบาลค้างจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมเหตุใดรัฐบาลไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๔๖ รวมถึงกรณีมีคำสั่งห้ามบริษัท ห้างร้าน

และสถานประกอบการที่มีลูกจ้างในระบบประกันสังคมดำเนินธุรกิจบางประเภท จนก่อให้เกิดการว่างงานขึ้นอย่างมากมายทั่วประเทศ จะมีนโยบายที่จะจัดสรรเงินอุดหนุนให้กับกองทุนประกันสังคมเพื่อนำไปช่วยเหลือเยียวยาผู้ประกันตนหรือไม่อย่างไร

หม่อมราชวงศ์จัตุมงคล โสณกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถาม ตอบชี้แจงว่า เงินกองทุนประกันสังคมแบ่งเป็น ๒ ส่วน ดังนี้ ส่วนแรก การลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง เช่น พันธบัตรรัฐบาล พันธบัตรธนาคารแห่งประเทศไทยฯ จำนวน ๑,๖๗๑,๑๗๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๒ ของเงินกองทุน ส่วนที่สอง การลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงปกติที่มีผลตอบแทนสูงกว่า เช่น หุ้นสามัญ หน่วยลงทุนในหุ้นต่างประเทศ หน่วยลงทุนในอสังหาริมทรัพย์ฯ จำนวน ๓๖๑,๖๖๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘ ของเงินกองทุน การลงทุนดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการจัดหาผลประโยชน์ ซึ่งคณะกรรมการประกันสังคมกำหนด โดยให้ลงทุนในหลักทรัพย์มั่นคงสูงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ และหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยง ไม่เกินร้อยละ ๔๐ สำหรับการสำรองเงินสดเพื่อจ่ายกรณีว่างงาน ปัจจุบันสำนักงานประกันสังคมได้ดำเนินการจ่ายสิทธิประโยชน์กรณีว่างงานจาก COVID - 19 ไปแล้ว ๑.๖ ล้านครั้ง จำนวน ๗๖๖,๒๔๒ คน เป็นเงินกว่า ๙.๖ พันล้านบาท และได้สำรองสภาพคล่องไว้รอการจ่ายเงินอีก ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งคาดการณ์ว่าจะเพียงพอต่อการจ่ายเงินกรณีว่างงานสำหรับการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมและกองทุนกรณีว่างงาน สำนักงานประกันสังคมได้มีแนวทางในการบริหารเงินลงทุนที่ได้รับผลตอบแทนการลงทุนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด สามารถรองรับการว่างงานที่อาจเพิ่มขึ้นในอนาคต และมีคณะกรรมการติดตามการเบิกสิทธิประโยชน์อย่างใกล้ชิดและเตรียมสภาพคล่องให้เพียงพอ กรณีรัฐบาลค้างจ่ายเงินสมทบเดิมไม่มีกฎหมายกำหนดให้รัฐบาลต้องตั้งงบประมาณให้ครบถ้วนและการที่รัฐบาลติดหนี้กองทุนไม่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องเสียดอกเบี้ยและทุกรัฐบาลมีภาระในการตั้งงบประมาณ การตั้งงบประมาณเพื่อการนี้จึงไม่ครบถ้วนเป็นส่วนใหญ่ ปัจจุบันมีพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้รัฐบาลต้องส่งเงินเข้าสมทบหรือชดเชย ตามเวลาที่กฎหมายกำหนด รัฐบาลได้ดำเนินการและตั้งงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๒,๕๖๒ บาท ปี ๒๕๖๔ จำนวน ๑๓,๗๘๐ ล้านบาท เพื่อชำระหนี้เก่า และได้จัดสรรเงินกู้ ๑ ล้านบาท โดย ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นสินเชื่อตามระบบ ธปท. และ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ในรูปของทุนรักษาเสถียรภาพตราสารหนี้ และมีการพัฒนารูปแบบการเงินที่กระทรวงแรงงานมีอยู่ และอาจจะจัดเพิ่ม นอกจากนี้ได้พิจารณาเหตุการณ์ต่าง ๆ ซึ่งมีพัฒนาการอยู่มาก เช่น ประเทศไต้หวันรับแรงงานไทยแล้ว โดยให้เข้า state quarantine ๑๔ วันที่ไต้หวัน ซึ่งแม้จะเป็นภาระแก่แรงงาน แต่ทำให้เริ่มหารายได้ได้ระดับหนึ่ง และรัฐบาลมีการตั้งงบประมาณเพื่อชำระหนี้กองทุนประกันสังคมแล้วและยังมีการตั้งงบประมาณเพิ่มเติม โดยตั้งเป้าหมายว่าภายใน ๕ ถึง ๘ ปีจะชำระหนี้กองทุนประกันสังคมได้หมด

๓.๒.๑ กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาการจัดสรรอัตรากำลังตำแหน่งข้าราชการ สาธารณสุข ๔๕,๖๘๔ ตำแหน่ง (นายเจตน์ ศิรธรานนท์ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถาม มีกำหนดการตรวจเยี่ยมเพื่อติดตามงานสาธารณสุข และมอบนโยบายในพื้นที่ในการควบคุมสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID – 19) ณ โรงพยาบาลกระบี่ อำเภอเมือง จังหวัดกระบี่ โรงพยาบาลพังงา อำเภอเมือง และโรงพยาบาลตะกั่วป่า อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามด้วยวาจาได้ จึงทำให้กระทู้ถามดังกล่าวตกไป ทั้งนี้ หากสมาชิกยังประสงค์ที่จะตั้งเป็นกระทู้ถามด้วยวาจา ก็ให้เสนอใหม่เพื่อให้พิจารณาในคราวถัดไป

๓.๒.๒ กระทู้ถาม เรื่อง การรื้อถอนโบราณสถาน “บ้านบอมเบย์เบอร์ม่า” ที่จังหวัดแพร่ (นายคำณูน ลิทธิสมาน เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรี)

ผลการพิจารณา

จากกรณีปัญหาการรื้อถอนโบราณสถาน “บ้านบอมเบย์เบอร์ม่า” ซึ่งเป็นอาคารไม้ อายุราว ๑๒๐ - ๑๓๐ ปี และใช้เป็นอาคารศูนย์เรียนรู้การป่าไม้ อำเภอเมือง จังหวัดแพร่ นั้น ปัจจุบันมีหลายหน่วยงานราชการใช้สถานที่เชิงโบราณสถานเป็นสถานที่ทำการจำนวนมาก และมีการเปลี่ยนแปลงสภาพอาคารจากเดิม การรื้อถอนดังกล่าวเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายอย่างชัดเจน มีโทษทางอาญา โดยตามมาตรา ๔ ส่วนบทนิยาม “โบราณสถาน” ของพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๔ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๕ ถือว่าอาคารแห่งนี้ เป็นโบราณสถาน ซึ่งการดำเนินการที่ถูกต้องตามกฎหมายต้องขออนุญาตต่อกรมศิลปากร ประกอบกับต้องทำตามเงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ และหากไม่ดำเนินการจะมีโทษทางอาญา ในกรณีอาคาร “บ้านบอมเบย์เบอร์ม่า” นี้ จากการประชุมร่วมกันของหน่วยราชการและภาคประชาชน จะเห็นได้ว่าการซ่อมแซม การรื้ออาคารไม่ได้กระทำตามหลักวิชาการอนุรักษ์ซ่อมแซม ขอเรียนถามว่า การรื้อถอนโบราณสถาน “บ้านบอมเบย์เบอร์ม่า” เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายหรือไม่ และการซ่อมแซม

ให้เหมือนเดิม หรือใกล้เคียงเดิมให้มากที่สุดจะดำเนินการอย่างไร และจะใช้งบประมาณส่วนไหน อีกทั้งผู้ใดจะเป็นผู้รับผิดชอบ และจากบทเรียนนี้จะมีการดำเนินการอย่างไรเพื่อไม่ให้เกิดเหตุขึ้นอีก ในส่วนของวุฒิสภานั้น คณะกรรมาธิการสามัญวุฒิสภาชุดที่เกี่ยวข้องกับกรณีดังกล่าว คงรับดำเนินการสอบสวนต่อไป นอกจากนี้ ขอเสนอให้นำเรื่องนี้เข้าสู่คณะรัฐมนตรีเพื่อที่จะดำเนินการอย่างเป็นระบบในเรื่องที่เกี่ยวกับอาคาร ที่มีลักษณะโบราณสถานตามสภาพ ที่อยู่ในการครอบครองหน่วยงานราชการต่าง ๆ

นายวรารุช ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถาม ตอบชี้แจงว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอแสดงความเสียใจและขอโทษไปยังประชาชนจังหวัดแพร่และประชาชนที่รักในโบราณสถานต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น ทั้งนี้ อาคารแห่งนี้ตั้งขึ้นมาตั้งแต่ปีประมาณ พ.ศ. ๒๔๓๒ และปี ๒๕๔๕ โอนมาอยู่ภายใต้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ต่อมาเมื่อมีแนวคิดจะบูรณะและซ่อมแซมให้ดีขึ้น โดยได้งบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ สำหรับความผิดพลาดที่เกิดขึ้น เนื่องจากเจ้าหน้าที่ไม่ได้คำนึงถึงประชาชน และการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ ขณะนี้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ได้ตั้งกรรมการสอบสวน พร้อมทั้งได้ย้ายหัวหน้าสวนรุกขชาติเซตวันออกนอกพื้นที่ไปแล้ว หากในกระบวนการสอบสวนพบผู้ใดกระทำความผิด โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐ ขอให้คำมั่นว่าจะไม่มีการปกป้องผู้กระทำความผิดอย่างแน่นอน ในส่วนความเสียหายที่เกิดขึ้นกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช จะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการเยียวยาเพื่อบูรณะอาคารดังกล่าว และจะประสานงานกับทุกหน่วยงานเพื่อขอคำแนะนำจากผู้เชี่ยวชาญในการดำเนินการ และต้องมีการประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในจังหวัดอย่างใกล้ชิด ส่วนที่มีการรื้อถอนมาแล้วจะมีการดูแลอย่างเข้มงวดเพื่อป้องกันเหตุต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้น หากใครมีข้อมูลว่ามีการนำไม้ไปขายขอให้แจ้งมาจะดำเนินการให้ถึงที่สุด สำหรับอาคารเก่าอื่น ๆ อาทิ อาคารในพื้นที่ของกรมป่าไม้ ได้กำชับในทุก ๆ พื้นที่ที่มีอาคารเก่าว่าหากจะมีการซ่อมแซมหรือบูรณะ ต้องมีการประชุมร่วมกันของภาคเอกชนและประชาชนในพื้นที่ ถึงความต้องการและวิธีการซ่อมแซม เมื่อได้แนวทางร่วมกันแล้วจึงจะพิจารณาดำเนินการ

๓.๒.๓ กระทู้ถาม เรื่อง การจัดสรรงบประมาณค่าตอบแทนอาสาสมัคร เกษตร
ประจำหมู่บ้าน (นายณณวริทธิ์ ปริยฉัตรตระกูล เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนายนายกรัฐมนตรี)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจที่ได้นัดหมายไว้ล่วงหน้าแล้ว ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามด้วยวาจาได้ จึงทำให้กระทู้ถามดังกล่าวตกไป ทั้งนี้ หากสมาชิกยังประสงค์ที่จะตั้งเป็นกระทู้ถามด้วยวาจา ก็ให้เสนอใหม่เพื่อให้พิจารณาในคราวถัดไป

- ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

(วุฒิสภาจะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบภายใน ๒๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๓)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ของวุฒิสภา มีนายอุตตม สาวนายน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และนายประยงค์ ตั้งเจริญ รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงประกอบการพิจารณา ในกรณีนี้ เลขาธิการวุฒิสภาได้นำเสนอบันทึกหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ต่อที่ประชุม นายอุตตม สาวนายน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้นำเสนอสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวสรุปได้ว่า รัฐบาลได้ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งเป็นภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรงส่งผลกระทบต่อประชาชนและระบบเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งปัญหาจากภัยพิบัติ ภัยแล้ง อุทกภัย และกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น ส่งผลให้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายดังกล่าวไม่เพียงพอ จึงจำเป็นต้องโอนงบประมาณรายจ่ายที่หน่วยรับงบประมาณได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ บางรายการ จำนวนทั้งสิ้น ๘๘,๔๕๒,๕๙๗,๙๐๐ บาท ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นดังกล่าว อันจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการแก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และปัญหาภัยพิบัติ ภัยแล้ง อุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๕ (๑)

จากนั้น ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. (พลเอก ชชาติอุดม ติตถะสิริ) ได้เสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ต่อที่ประชุม โดยสรุปได้ว่า การโอนงบประมาณรายจ่ายตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. เป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ (Function) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ (Agenda) และงบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ (รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้) ซึ่งไม่รวมถึงงบประมาณของหน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

องค์กรอัยการ องค์การมหาชน หน่วยงานในกำกับของรัฐ ทุนหมุนเวียน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้เสนองเงินปรับโอนเข้าสู่กระบวนการจัดทำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เนื่องจากเป็นงบประมาณในลักษณะเป็นเงินอุดหนุนและได้เบิกจ่ายเงินจากคลังไปเป็นเงิน ทรัพย์สินหรือเป็นรายได้ของหน่วยรับงบประมาณแล้ว ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณไม่สามารถลดเงินจัดสรรของหน่วยรับงบประมาณดังกล่าว ที่ได้เบิกจ่ายเงินจากคลังแล้วได้ เพราะไม่มีเงินจัดสรรที่จะให้ลดได้ อีกทั้งไม่สามารถดำเนินการในลักษณะเงินเบิกเกินส่งคืนได้ แม้ว่าหน่วยงานดังกล่าวจะสมัครใจส่งคืนเงินก็ตาม เนื่องจากวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงานและกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าวไม่ได้วางหลักการเรื่องเงินเบิกเกินส่งคืนเอาไว้เป็นหลักทั่วไป การส่งเงินคืนจึงต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับระเบียบภายในของหน่วยงานดังกล่าว รวมทั้งต้องตรวจสอบยืนยันให้แน่ชัดว่าเป็นงบประมาณที่ไม่ได้จ่ายหรือจ่ายไม่หมด ซึ่งจะทำให้การเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ใช้เวลามากอาจจะไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ที่มีความเร่งด่วน คณะกรรมาธิการวิสามัญจึงเห็นว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาจัดทำกฎหมาย ระเบียบ หรือกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อรองรับการดำเนินการโอนงบประมาณ หรือใช้กลไกการอนุมัติเงินจัดสรรให้หน่วยงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณในแต่ละช่วงเวลา เพื่อให้การบริหารงบประมาณแผ่นดินสามารถรองรับสถานการณ์ฉุกเฉิน หรือจำเป็นได้อย่างเหมาะสม

การปรับโอนงบประมาณอาจจะส่งผลกระทบต่อเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศในระยะยาว แต่ในภาพรวมถือเป็นการแสดงออกถึงความร่วมมือของหน่วยงานภาครัฐในการนำเงินไปใช้เพื่อการช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการในภาวะวิกฤต และเป็นโอกาสที่ดีที่หน่วยงานภาครัฐจะได้ทบทวนแนวทางการบริหารงานเพื่อใช้งบประมาณและทรัพยากรภาครัฐที่มีอยู่อย่างจำกัด เกิดประโยชน์สูงสุด และคำนึงถึงประชาชนเป็นลำดับแรก อย่างไรก็ตาม ควรมีมาตรการรองรับเพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อการดำเนินการตามภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ เช่น การปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณ การใช้จ่ายเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ปรับเป้าหมายตัวชี้วัดตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท และแผนปฏิรูปประเทศในระยะยาวให้สอดคล้องกับสถานการณ์ รัฐบาลควรกำหนดกรอบและแนวทางการใช้งบประมาณ และเร่งรัดการอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณให้หน่วยรับงบประมาณสามารถผูกพันงบประมาณได้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ สำหรับการโอนงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่เป็นรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ๒ ปี อาจส่งผลให้หน่วยรับงบประมาณมีงบประมาณไม่เพียงพอ สำนักงบประมาณ และหน่วยรับงบประมาณควรเตรียมจัดหาแหล่งเงินหรือแนวทางการแก้ไขปัญหาเพื่อรองรับงบประมาณที่ไม่เพียงพอ และควรพิจารณากำหนดทิศทางหรือแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง

เมื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญได้เสนอรายงานแล้ว ประธานวุฒิสภาได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น มีประเด็นการอภิปรายสรุปได้ ดังนี้

รัฐบาลควรประกาศและแสดงออกถึงท่าทีที่ชัดเจนในการที่จะปราบปรามการทุจริตที่อาจจะเกิดขึ้นในโครงการต่าง ๆ ที่จะมีการนำเงินงบประมาณที่โอนและเงินกู้อื่น ๆ ไปใช้ รวมทั้งควรให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบและดำเนินการในโครงการต่าง ๆ อย่างเป็นรูปธรรม

รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ ในร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีความสำคัญมาก ในช่องทางอื่น ๆ ด้วย ไม่ควรรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณเพียง ๑๕ วันและเพียงช่องทางเดียว ซึ่งจากการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ มีประชาชนแสดงความคิดเห็นว่าไม่ควรตัดโอนงบประมาณด้านการสาธารณสุข ซึ่งเป็นงบก่อสร้างอาคารผู้ป่วย เพราะจะกระทบต่อการให้บริการด้านสุขภาพแก่ประชาชนเป็นจำนวนมาก

การตัดงบประมาณเพื่อนำมาโอนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยการตัดงบประมาณในส่วนที่เป็นงบเพื่อเพิ่มความสามารถในการขับเคลื่อนซึ่งเป็นส่วนที่อยู่ในแผนงานบูรณาการและแผนงานบริหาร อาจส่งผลกระทบต่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ อีกทั้งยังกระทบต่อการดำเนินโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการยกระดับคุณภาพข้าวหอมมะลิออร์แกนิก การโอนงบประมาณของกระทรวงศึกษาในส่วนก่อสร้างอาคารเรียนจะส่งผลกระทบต่อนักเรียนซึ่งอาคารเรียนถูกรื้อแล้วแต่ไม่สามารถสร้างอาคารเรียนทดแทนได้ทัน ดังนั้น การโอนงบประมาณของส่วนราชการใด รัฐบาลควรต้องพิจารณาอย่างรอบคอบและรอบด้าน แยกแต่ละหน่วยงาน แต่ละโครงการ เพื่อการปรับโอนงบประมาณที่ทั่วถึง เป็นธรรม และเท่าเทียม โดยจะต้องไม่ส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินงานที่ถูกต้อง งบประมาณที่ถูกลบไปจะเกิดความเสียหายต่อราชการ ทั้งนี้ งบประมาณในส่วนที่โอนมานี้ ควรนำไปใช้เพื่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศตั้งแต่ในระดับท้องถิ่น โดยเฉพาะการจ้างงาน และการลงทุนเพื่อโครงสร้างพื้นฐาน อีกทั้งต้องใช้จ่ายแบบบูรณาการสู่เป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ มีความโปร่งใส และตรวจสอบได้ อย่างไรก็ตาม งบประมาณของส่วนราชการที่ถูกตัดโอนมาตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ฉบับนี้ รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรคืนให้ส่วนราชการเพื่อให้สามารถดำเนินการตามโครงการเดิมในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ได้ต่อไป และมีข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลว่าควรมีการบูรณาการข้อมูลประชาชนในกลุ่มต่าง ๆ ที่รัฐบาลจะต้องให้การช่วยเหลือเพื่อนำไปใช้เป็นฐานข้อมูลสำคัญของรัฐบาล สำหรับการช่วยเหลือเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบ ได้แก่ กลุ่มผู้ประกันตน ผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ประชาชนกลุ่มเปราะบาง เป็นต้น

รัฐบาลควรตรวจสอบว่านอกจากเงินงบประมาณที่ได้โอนตามร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีเงินนอกงบประมาณในรูปแบบของเงินอุดหนุนเหลืออยู่มากน้อยเพียงใด โดยในการปรับโอนงบประมาณครั้งนี้มีหน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ องค์การมหาชน หน่วยงานในกำกับของรัฐ ทุนหมุนเวียน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมัครงใจที่จะคืนงบประมาณ แต่ไม่สามารถดำเนินการโอนงบประมาณของหน่วยงานดังกล่าวได้

ทั้งนี้ เห็นว่าในอนาคตควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินการโอนเงินในลักษณะดังกล่าวคืนคลังเพื่อนำกลับมาใช้จ่ายในการบริหารประเทศให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป

รัฐบาลควรจัดเตรียมหาแหล่งเงินหรือแนวทางการแก้ปัญหางบประมาณที่ไม่เพียงพอจากการโอนงบประมาณในครั้งนี้ เพื่อให้การจัดสรรเงินให้กับโครงการเพื่อการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานของประเทศมีจำนวนเงินที่เพียงพอ

นายประยงค์ ตั้งเจริญ รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ได้ตอบชี้แจงประเด็นจากการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภาว่า รัฐบาลมีหลักเกณฑ์ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. โดยพิจารณารายจ่ายที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทัน ได้แก่ การจัดสัมมนาและการเดินทางไปต่างประเทศ ซึ่งส่วนราชการไม่สามารถเบิกจ่ายได้อันเนื่องมาจากผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ งบประมาณในส่วนนี้จึงสามารถปรับลดลงได้โดยไม่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินการของส่วนราชการ สำหรับงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขในส่วนการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยนั้นไม่ได้หายไป แต่เป็นการปรับลดในส่วนที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในปีนี้ซึ่งหน่วยงานสามารถจัดสรรเงินเหลือจ่ายส่วนอื่นมาใช้ทดแทนได้ ทั้งนี้ หากส่วนราชการใดได้รับผลกระทบรัฐบาลก็จะดำเนินการให้ความช่วยเหลือ ส่วนข้อห่วงใยเกี่ยวกับการลดสัดส่วนการชำระคืนต้นเงินกู้ นั้น ได้ชี้แจงว่า การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายงบกลางและเงินสำรองจ่าย ไม่มีการเพิ่มเติม ยังคงอยู่ในสัดส่วนเท่าเดิม ดังนั้น การลดการชำระคืนต้นเงินกู้ไม่กระทบต่องบประมาณในปีต่อไป

นายอุดม สวานายน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตอบชี้แจงสรุปสาระสำคัญได้ว่า รัฐบาลได้ดำเนินการอยู่ภายในกรอบวินัยการเงินการคลัง ทั้งนี้ การปรับเปลี่ยนสัดส่วนบางประการนั้นเนื่องด้วยมีความจำเป็นและเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ซึ่งในการประชุมของคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ได้มีการระบุไว้อย่างชัดเจนว่าแม้จะได้ดำเนินการปรับเปลี่ยนดังกล่าว แต่เมื่อสถานการณ์ผ่อนคลายและเวลาเหมาะสม จะพิจารณาปรับเปลี่ยนสัดส่วนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในอนาคตต่อไป รัฐบาลตระหนักถึงความสำคัญของเสถียรภาพในระบบเศรษฐกิจ จึงได้ดำเนินการด้วยความรัดกุมและรอบคอบ นอกจากนี้ รัฐบาลจะใช้มาตรการในการดำเนินการเพื่อเยียวยา ฟื้นฟูและกระตุ้นเศรษฐกิจ เป็นโอกาสในการจัดเก็บข้อมูลที่มีอยู่เป็นจำนวนมากให้เป็นระบบและจะนำมาวิเคราะห์ เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

ภายหลังที่สมาชิกอภิปรายแสดงความคิดเห็นเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานวุฒิสภาได้ให้สมาชิกลงมติว่า จะให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ผลการลงมติปรากฏว่า ที่ประชุมลงมติให้ความเห็นชอบ ๒๑๗ คะแนน งดออกเสียง ๓ คะแนน พร้อมทั้งมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

จากนั้น นายอุตตม สาวนายน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้กล่าวขอบคุณที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. และขอรับความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อห่วงใยของสมาชิกวุฒิสภาไปพิจารณาดำเนินการต่อไป เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการใช้จ่ายเงินงบประมาณมากที่สุด

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

(ไม่มี)

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา

จำนวน ๑ เรื่อง

- ประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
(ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑)
(เป็นเรื่องที่เลื่อนมาจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณา ประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของที่ประชุมวุฒิสภา มีผู้แทนจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงรายงานดังกล่าว โดยนายพิมล ธรรมพิทักษ์พงษ์ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้นำเสนอ นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อที่ประชุม

ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญฯ (นายก้านรงค์ จันทิก ประธานคณะกรรมการ) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาได้มีมติมอบหมายให้เป็นผู้พิจารณาศึกษา แลกผลการศึกษาต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า ในส่วนที่เกี่ยวข้อง พระราชกำหนดที่เกี่ยวกับการกู้เงินทั้ง ๓ ฉบับ ซึ่งมีวงเงินจำนวนมากนั้น มีข้อห่วงกังวลว่าจะมีการใช้เงินไปในทางที่มีขอบ จากการตรวจสอบพบว่ามีโครงการที่เสนอเกินกรอบวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดจำนวนมาก ดังนั้น ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินควรกำหนดแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนและมีมาตรฐาน เช่น ให้ตรงวัตถุประสงค์ ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ปราศจากผลประโยชน์ขัดกัน เป็นต้น

ข้อสังเกตต่อนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ การกำหนดนโยบายยังขาดการระบุเจตนารมณ์หรือหลักการ ส่วนใหญ่เป็นนโยบายที่คล้ายหรือซ้ำกับนโยบายระยะยาว ๕ ปี และไม่มีเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ การกำหนดนโยบายจำนวนมากอาจเป็นไปได้ยาก ที่ผู้ปฏิบัติจะดำเนินการได้ ซึ่งนโยบายควรกำหนดเฉพาะประเด็นสำคัญเร่งด่วน เช่น การดำเนินการ

ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ การเร่งรัดและการก่อสร้างสำนักงาน การพัฒนาระบบการตรวจสอบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Audit) เป็นต้น และควรส่งนโยบายดังกล่าวให้วุฒิสภารับภายในไตรมาสสุดท้ายของปีงบประมาณ

เมื่อคณะกรรมการการได้แถลงผลการพิจารณาแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายเกี่ยวกับประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสมาชิกวุฒิสภาได้แสดงความคิดเห็น ตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ สรุปได้ว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดให้มี คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดนโยบายประจำปี และเสนอนโยบายนั้นต่อวุฒิสภาเพื่อรับทราบ ถือเป็นการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกันระหว่าง คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและวุฒิสภา ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่ายรวมทั้งประชาชน นอกจากนี้ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว มาตรา ๗๙ กำหนดให้มีกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อให้มีเงินในการพัฒนาคนและระบบ โดยมีที่มาของเงินส่วนหนึ่งและทรัพย์สินส่วนหนึ่งมาจากค่าธรรมเนียมต่าง ๆ จากการปฏิบัติงานของสำนักงาน โดยมีการออกระเบียบรองรับ ซึ่งรวมไปถึงการเก็บค่าธรรมเนียมจากค่าตรวจสอบบัญชีด้วย ซึ่งเป็นการขยายความไปจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งได้กำหนดไม่ให้มีการเรียกเก็บค่าตรวจสอบบัญชีจากหน่วยรับตรวจ จึงมีประเด็นข้อสงสัยว่าการกำหนดระเบียบดังกล่าว ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ถูกต้องตามหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม เป็นการเก็บค่าธรรมเนียมซ้ำซ้อน ถูกต้องตามหลักวินัยการเงินการคลังหรือไม่ และเงินจากกองทุนดังกล่าวมีระเบียบการตรวจสอบการใช้จ่ายภายในหน่วยงานอย่างไรตามหลักธรรมาภิบาล

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ออกนโยบายและกำหนดทิศทางการดำเนินการเพื่อผลสัมฤทธิ์อย่างไรก็ดี สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรกำหนดบทบาทและการตรวจสอบตามรัฐธรรมนูญ หลักเกณฑ์และมาตรฐานการตรวจตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามความเหมาะสมและสถานการณ์ และควรเปิดเผยการตรวจสอบการเงินต่าง ๆ ต่อสาธารณะตามหลักความโปร่งใสทางการเงิน

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินถือเป็นองค์กรที่มีความสำคัญและเป็นองค์กรเดียวตามรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งอยู่ในตำแหน่งได้ถึงอายุ ๗๐ ปี นอกจากนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีกำหนดเป้าหมายในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินแผ่นดินตามหลักธรรมาภิบาล การเปิดเผยข้อมูลความโปร่งใสตรวจสอบได้ของหน่วยรับตรวจ ซึ่งเป็นมาตรฐานเดียวกันในการรับตรวจ การทำให้เป็นระบบออนไลน์ ๒๔ ชั่วโมง ของหน่วยรับตรวจการจัดการฐานข้อมูล ฯลฯ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องดำเนินการตรวจสอบการใช้งบประมาณอย่างเข้มข้นในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินตามโครงการต่างๆ โดยเฉพาะโครงการตามมาตรการช่วยเหลือและเยียวยาตามมาตรการ COVID - 19

เพื่อประโยชน์สูงสุดของการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่ามีหลายโครงการที่ไม่เกี่ยวข้อง โดยขอให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแนะนำ และทักท้วงการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

มาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าการตรวจเงินแผ่นดิน มีความสำคัญ เนื่องจากการแก้ปัญหาที่ผ่านมาในอดีตที่หน่วยรับตรวจท้องถิ่นมีข้อสงสัยสอบถามมายังส่วนกลาง หรือภูมิภาคจะได้รับคำตอบซ้ำหรือแตกต่างกัน ซึ่งมาตรา ๕๗ กำหนดให้ตอบภายใน ๓๐ วัน แต่ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งยังมีปัญหาเช่นเดิม ดังนั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ควรให้ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นการสนับสนุนงานให้เกิดผลสำเร็จได้

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศและดิจิทัลมาใช้อย่างกว้างขวาง มีทิศทางและเป้าหมายในการส่งเสริมและสนับสนุนเทคโนโลยีเพื่อตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลง มีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและดิจิทัลเชื่อมโยงกับภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และมีระบบการรักษาความปลอดภัย ทั้งนี้ การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและดิจิทัลควรมีการนำบัตรประชาชนดิจิทัล หรือดิจิทัล ID มาใช้ในกระบวนการยืนยันตัวบุคคลให้มากขึ้น ควรสร้างระบบจัดเก็บเอกสารในระบบดิจิทัลให้เป็นตัวอย่าง แก่หน่วยงานภาครัฐในการสืบค้นข้อมูลได้อย่างรวดเร็ว ควรมีการเชื่อมโยงสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กับหน่วยงานภาครัฐให้มากขึ้น เพื่อตอบสนองต่อการเป็นรัฐบาลดิจิทัล การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและดิจิทัลมาใช้จะช่วยลดค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อกระดาษ ลดพื้นที่หรือค่าใช้จ่ายในการเช่าพื้นที่จัดเก็บเอกสารและลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

นโยบายการตรวจเงินแผ่นดินหากสามารถปฏิบัติได้จะเป็นการใช้จ่ายเงินงบประมาณได้อย่างคุ้มค่า อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยเรายังมีการทุจริตคอร์รัปชัน ดังนั้น การใช้งบประมาณต้องให้ประชาชนได้รับรู้ รับทราบ และสามารถตรวจสอบได้ ปัญหาจึงอยู่ที่บุคคลแม้จะเขียนนโยบายที่ดีอย่างไรก็ยังมีทุจริต นโยบายการตรวจเงินแผ่นดินที่กำหนดให้มีการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยมาช่วยในการตรวจสอบ ควรเชื่อมโยงกับทุกหน่วยงานโดยเฉพาะกระทรวงการคลังซึ่งข้อมูลเหล่านี้ควรเผยแพร่ให้สาธารณชนได้รับรู้ รับทราบ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรทำหน้าที่วางรากฐาน กฎเกณฑ์ที่ถูกต้องในการปฏิบัติหน้าที่แก่หน่วยงาน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่ควรมีอำนาจมากเกินไปควรทำงานเป็นที่ปรึกษา ให้คำปรึกษา กล้าวินิจฉัย และเสนอความเห็นอย่างถูกต้อง ปัญหาที่พบในปัจจุบัน คือ จับผู้กระทำความผิดได้แต่รายเล็ก แต่ผู้กระทำความผิดรายใหญ่มักจะไม่ถูกลงโทษแม้ประเทศไทยมีองค์กรตรวจสอบหลายหน่วยงานแต่ยังมีการคอร์รัปชันอยู่เป็นจำนวนมาก

นายประจักษ์ บุญยัง ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและ**นายพิมล ธรรมพิทักษ์พงษ์** กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตอบชี้แจงโดยมีประเด็นสรุป ดังนี้

การดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐฯ นั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ดำเนินการตามกฎหมายวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด พยายามทำความเข้าใจเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจ

ในการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๕๗ ผ่านทางการสัมมนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งหากมีข้อสงสัยหน่วยรับตรวจสามารถใช้ช่องทางตามมาตรา ๕๗ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวได้โดยให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ มีการส่งเสริมและประเมินผลการปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงาน และนอกจากนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้พยายามรวบรวมแนวทางที่ได้มีการตอบชี้แจงไปยังหน่วยรับตรวจต่าง ๆ รวบรวมเป็นฐานข้อมูลเพื่อให้หน่วยรับตรวจสามารถสืบค้นเป็นประโยชน์ในการทำงานได้

การตรวจสอบการใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดที่เกี่ยวกับการกู้เงินทั้ง ๓ ฉบับที่ผ่านรัฐสภาไปแล้วนั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับกฎ ระเบียบ ต่าง ๆ ที่ถูกต้อง และหาแนวทางให้สามารถใช้จ่ายเงินได้อย่างรวดเร็ว ทันต่อสถานการณ์ การใช้งบกลางในการช่วยเหลือประชาชนในช่วงแรกของการเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีการตรวจสอบและมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาตรวจสอบเฉพาะเรื่องทั้งในเรื่องของการจัดหาเวชภัณฑ์ต่าง ๆ การฟื้นฟูเศรษฐกิจ การใช้จ่ายผ่านโครงการต่าง ๆ ที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนด การตรวจสอบการเข้าไปดูแลการกู้เงิน soft loan ของธนาคารแห่งประเทศไทย นอกจากนี้ การดำเนินการตามพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการเตรียมการตรวจสอบให้มีการใช้จ่ายเงินอย่างถูกต้อง

ความร่วมมือระหว่างองค์กร คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีการประชุมร่วมกัน หากตรวจพบการใช้จ่ายเงินที่ทุจริต จะส่งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ดำเนินการต่อ มีการหารือเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานให้มีข้อมูลพยานหลักฐานที่ครบถ้วนจาก สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สามารถดำเนินการได้ทันทีในลักษณะที่เป็นการแบ่งหน้าที่กันทำงาน

การพัฒนาสำนักงานเพื่อการทำงานที่มีประสิทธิภาพ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีนโยบายที่ชัดเจนทั้งระยะสั้นและระยะยาว ในการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาพัฒนาประสิทธิภาพในการทำงานทั้งระบบการตรวจสอบและการบริหารจัดการภายใน ได้แก่ ระบบ e-Audit ช่วยในการเข้าไปตรวจสอบรายงานการเงินผ่านระบบซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำ TOR และการพัฒนาระบบภายในให้เป็นระบบ e-office ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการประกวดราคา อย่างไรก็ตามการพัฒนาดังกล่าวนี้ต้องสอดคล้องกับระบบภายในของหน่วยงานภายนอกด้วยว่าสามารถใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้หรือไม่ สามารถใช้ระบบ e-contract ร่วมกันได้หรือไม่ นอกจากนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ร่วมกับสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ในการพัฒนาระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ตัวอย่างที่เห็นได้ชัดได้แก่ การทำบัญชีและการลงระบบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินสามารถตรวจสอบรายงานการเงินให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน ตามกฎหมายได้เกือบ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ นอกจากนี้มีการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานต่าง ๆ มีการทำความตกลงร่วมกัน เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง GISTDA กระทรวงคมนาคม ฯลฯ โดยมีเป้าหมายคือการเข้าไปตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยงานต่าง ๆ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

การก่อสร้างสำนักงานแห่งใหม่ ขณะนี้มีความคืบหน้าในเรื่องสถานที่ แบบ และได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในเรื่องงบประมาณ รวมทั้งจัดทำ TOR เสร็จเรียบร้อยแล้ว อยู่ระหว่างการดำเนินการประกวดราคา

ในเรื่องผู้สอบบัญชีที่ตามที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ ได้กำหนดหน้าที่ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ต้องดำเนินการตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยรับตรวจให้ครบถ้วน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ปรับปรุงระเบียบในกรณีที่เป็นองค์กรที่กฎหมายจัดตั้งได้กำหนดให้ใช้ผู้สอบบัญชีภายนอกเข้ามาทำหน้าที่แทน แต่ทั้งนี้ต้องไม่ขัดแย้งกับกฎหมายวินัยการเงินการคลัง

สำหรับค่าธรรมเนียมในการปฏิบัติงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยตีความไว้แล้ว ซึ่งจะได้ตอบชี้แจงเป็นเอกสารในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับข้อกฎหมายต่อไป สำหรับเงินกองทุนพัฒนาการตรวจเงินฯ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้นำเงินบางส่วนนำไปจัดจ้างบุคลากรที่ใช้ในการตรวจสอบบัญชีในลักษณะของพนักงานสมทบและนำไปใช้ในการพัฒนาบุคลากรในการตรวจสอบเงินแผ่นดิน และพัฒนาระบบงานภายใน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการทำหน้าที่ โดยมีกรมบัญชีกลางทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และกองทุนด้วย

เรื่องหลักเกณฑ์และมาตรฐานการดำเนินงานของ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในบางเรื่องที่ไม่มีการเปรียบเทียบหรือหลักเกณฑ์กำหนดไว้ได้ร่วมมือกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำมาสู่การออกระเบียบเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ให้เป็นแนวทางที่ชัดเจนในการดำเนินการของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้

อย่างไรก็ตามสิ่งที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน คำนึงถึงคือประสิทธิภาพของการใช้จ่ายเงินที่ต้องตอบสนองความต้องการของประชาชนและขณะเดียวกันต้องเป็นไปตามกฎหมายซึ่งองค์กรตรวจสอบทุกองค์กรได้ร่วมมือกันเพื่อให้เกิดความเข้มแข็งตลอดจนเปิดโอกาสและให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการทุจริต

สำหรับข้อเสนอแนะอื่น ๆ ทางคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอรับไปดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้สั่งให้เลื่อนการพิจารณาระเบียบวาระที่เหลือออกไป และสั่งปิดการประชุม

เลิกประชุม เวลา ๑๘.๒๔ นาฬิกา

