



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันจันทร์ที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

วันจันทร์ที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมใหญ่วุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

จำนวน ๔ เรื่อง

ประธานได้แจ้งเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม จำนวน ๔ เรื่อง ดังนี้

๑. เหตุขัดข้องที่ไม่อาจบรรจุกระทู้ถามเป็นหนังสือเข้าระเบียบวาระการประชุมได้ภายใน กำหนดเวลา ๑๕ วัน ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๖๐ จำนวน ๑ กระทู้ คือ

- กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหาช้างป่าบุกรุกพื้นที่ชุมชน (นายวัลลภ ตังคณานุก์ธัย เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

๒. ด้วยคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรม ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการข้าราชการตำรวจผู้ทรงคุณวุฒิ ขออนุญาตแจกเอกสารประกอบการพิจารณาเพื่อให้สมาชิกได้พิจารณาเป็นการล่วงหน้า

๓. ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่หนึ่ง ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงานผลการดำเนินการ ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ แล้ว

๔. ด้วยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้มีประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเก็บรักษาบัตร ออกเสียงลงคะแนนในที่ประชุมวุฒิสภาของสมาชิกวุฒิสภา เพื่อเป็นการวางมาตรการรักษาความปลอดภัย ในที่ประชุมวุฒิสภา และป้องกันมิให้เกิดปัญหากรณีการใช้บัตรลงคะแนนโดยไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญและกฎหมาย ขึ้นในที่ประชุมวุฒิสภา

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม

(ไม่มี)

(๓) กระทู้ถาม

จำนวน ๕ กระทู้

๓.๑ กระทู้ถามเป็นหนังสือ

๓.๑.๑ กระทู้ถาม เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (นายคำณูณ สิทธิสมาน เป็นผู้ตั้งถาม ถาพนายกรัฐมนตรี)

ผลการพิจารณา

ตามที่ได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๑ เรื่อง กลไกในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และสร้างความสามัคคีปรองดอง ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยกำหนดให้มีการตั้งสำนักงานและคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง เพื่อร่วมกันเป็นกลไกบูรณาการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓ ตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดองแล้ว จึงขอเรียนถามว่า สำนักงานและคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง หรือ สำนักงานและคณะกรรมการ ป.ย.ป. ที่จัดตั้งขึ้นจะสามารถช่วยยกระดับการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศอย่างไร และมีอุปสรรคปัญหาในการดำเนินการอย่างไร และมีความจำเป็นที่ฝ่ายนโยบายต้องลงมากำกับเปรียบเสมือนคณะรัฐมนตรีเฉพาะกิจเพื่อทำการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ หากดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรมจะสามารถทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมและยุติความขัดแย้งที่เกิดขึ้นได้

นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า สำนักงาน ป.ย.ป. มีฐานะเป็นกรม สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง และประสานงานกับผู้ปฏิบัติกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ว่าได้ดำเนินการตามแผนอย่างไรบ้าง มีอุปสรรคปัญหาใด หลังจากดำเนินการแล้วพบว่ามึข้อติดขัดในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศฯ ดังนี้ อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายงบประมาณในการดำเนินการไม่เพียงพอ อัตรากำลังไม่เพียงพอ แผนการดำเนินการ และหน่วยงานที่จะต้องตั้งกองหรือแผนกขึ้นมาเพื่อดำเนินการโดยเฉพาะ ปัจจุบันได้มีการตั้งคณะกรรมการ ป.ย.ป. เรียบร้อยแล้ว ซึ่งนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานคณะกรรมการ ป.ย.ป. ได้มอบนโยบายและสั่งการให้สำนักงาน ป.ย.ป. ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เช่น การติดตามปัญหาฝุ่นพิษและหมอกควันในภาคเหนือ มีการสร้าง Application เพื่อรายงานจุดที่เกิดฝุ่นพิษหรือหมอกควันให้ชัดเจน รวมถึงจุดกำเนิดไฟฟ้า เพื่อให้ดำเนินการแก้ไขได้อย่างรวดเร็ว รวมถึง Application ที่เป็นฐานข้อมูลเพื่อบูรณาการกรณีที่รัฐได้ให้สวัสดิการพี่น้องประชาชนที่ยากจนและข้อมูลหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการแก้ไข รวมถึงให้ข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาหากกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับยุคปัจจุบันและสร้างภาระให้กับประชาชน เพื่อประโยชน์ในการ

สร้างขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ สิ่งที่รัฐบาลเร่งดำเนินการเพื่อให้เกิดการปฏิรูปอย่างเป็นรูปธรรม คือ การปฏิรูประบบราชการ การปฏิรูปตำรวจ การปฏิรูประบบการศึกษา เป็นต้น ซึ่งจะมีความคืบหน้าในการดำเนินการเร็ว ๆ นี้

ทั้งนี้ ประธานในที่ประชุมได้หารือต่อที่ประชุมเพื่อจัดลำดับการพิจารณาวาระกระทู้ถาม โดยดำเนินการถามตอบให้สอดคล้องกับความพร้อมในการตอบของรัฐมนตรีผู้ตอบกระทู้ถาม ดังนี้

๓.๒ กระทู้ถามด้วยวาจา

๓.๒.๒ กระทู้ถาม เรื่อง มาตรการในการควบคุมไวรัสใหม่โคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงสาธารณสุข (นายเจตน์ ศิรธรานนท์ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข)

ผลการพิจารณา

ตามที่ปัจจุบันมีผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่ ๒๐๑๙ จำนวน ๑๗,๒๐๕ ราย เสียชีวิต ๓๖๑ ราย โดยประเทศไทยมีผู้ติดเชื้อ ๑๙ ราย ส่งผลให้องค์การอนามัยโลก (WHO) ประกาศ “สถานการณ์ฉุกเฉินด้านสาธารณสุขระหว่างประเทศ” และแม้ว่ารัฐบาลจะมีการเตรียมความพร้อม โดยแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ ประเทศไทยได้รับการจัดอันดับว่ามีมาตรการรับมือสถานการณ์โรคระบาดร้ายแรงดีที่สุดในอันดับที่ ๖ จาก ๑๙๕ ประเทศทั่วโลก แต่ประชาชนยังมีความกังวลในการดำเนินชีวิตประจำวันในที่สาธารณะ ทั้งยังหวาดกลัวนักท่องเที่ยวชาวจีนที่เข้ามาในประเทศไทย รวมถึงมีการสร้างและเผยแพร่ข่าวปลอมในสังคมออนไลน์ ทำให้ประชาชนตื่นตระหนกและหาซื้อหน้ากากอนามัยจำนวนมากจนเกิดการขาดแคลน จึงขอเรียนถามว่า รัฐบาลมีมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่ ๒๐๑๙ อย่างไร และเพียงพอหรือไม่ในสถานการณ์ในปัจจุบัน มีข้อสังเกตว่า ขณะนี้ประเทศไทยอยู่ในสภาวะเฟส ๒ ดังนั้น หากต่อไปมีการระบาดในพื้นที่อื่นของประเทศ (เฟส ๓) รัฐบาลต้องมีแผนการรองรับ มีการเตรียมความพร้อม รวมถึงขอให้มีการจัดสรรงบประมาณแยกต่างหากให้กับบุคลากรที่ทำงานในสถานการณ์การระบาดของไวรัส

นายสาริต ปิตุเตชะ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า รัฐบาลมีมาตรการคัดกรองผู้ที่เดินทางมาจากพื้นที่เสี่ยง ตามท่าอากาศยาน ๖ แห่ง ได้แก่ สุวรรณภูมิ ดอนเมือง เชียงใหม่ ภูเก็ต กระบี่ และเชียงใหม่ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง มาตรการคัดกรองผู้ป่วยที่มีอาการทางระบบทางเดินหายใจที่เข้าข่ายอาการกลุ่มเสี่ยง และมาตรการให้ความรู้ความเข้าใจกับประชาชนเพื่อไม่ให้เป็นที่ผู้ติดเชื้อและผู้แพร่เชื้อ รวมถึงจะมีการอบรมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพื่อป้องกันในเฟส ๒ และ ๓ ที่จะมีการกระจายของเชื้อไปสู่ต่างจังหวัด และปัจจุบันโรงพยาบาลของไทยมีความทันสมัย มีห้องความดันติดลบอยู่ทุกอำเภอ เมื่อพบผู้ติดเชื้อจะแยกผู้ติดเชื้ออย่าง

ชัดเจนไว้ในส่วนหนึ่งของสถานพยาบาล และติดตามสังเกตอาการผู้สัมผัสกับผู้ติดเชื้อ โดยเฉพาะผู้ที่มีความเสี่ยงสูง อีกทั้งจะดำเนินการจัดตั้งคลินิกโรคหวัดโดยเฉพาะเพื่อตรวจคัดแยก นอกจากนี้ กระทรวงพาณิชย์ จะใช้มาตรการสินค้าควบคุมเพื่อไม่ให้หน้ากากอนามัยขาดตลาด และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคมจะดำเนินการกับผู้สร้างและเผยแพร่ข่าวปลอมอย่างต่อเนื่อง รวมถึงจะมีการของบกลางฉุกเฉิน เพื่อใช้เป็นค่าไอทีสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ที่ทำงานอย่างหนัก

๓.๑ กระตุ้ถามเป็นหนังสือ

๓.๑.๓ กระตุ้ถาม เรื่อง ขอรับทราบแนวทางปฏิบัติของกระทรวงกลาโหม เกี่ยวกับเรื่องการเกณฑ์ทหารกองประจำการ (ศาสตราจารย์นิสตาร์ก เวชยานนท์ เป็นผู้ตั้งถาม งามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม)

ผลการพิจารณา

ด้วยที่ผ่านมามีประเด็นที่เสนอให้ยกเลิกการเกณฑ์ทหารและใช้ระบบสมัครใจ แทนการบังคับนั้น โดยปัจจุบันประเทศไทยได้พัฒนาวิธีการคัดเลือกทหารแบบผสมทั้งความสมัครใจ และเกณฑ์ควบคู่กัน แต่สังคมภายนอกยังไม่เข้าใจถึงเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องมีการเกณฑ์ทหาร ขั้นตอน และวิธีการเกณฑ์ รวมถึงแผนด้านกำลังพลสำรองของกองทัพ จึงขอเรียนถามว่า เหตุผลความจำเป็น ที่จะต้องมีการเกณฑ์ทหาร และกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเกณฑ์ แผนกำลังพลสำรอง แผนการเรียกเกณฑ์และรับสมัครในแต่ละปี ตลอดจนตัวเลขสถิติของจำนวนทหารที่ต้องเรียกเกณฑ์และ จำนวนของผู้สมัคร รวมถึงสถิติของผู้ที่ประสงค์สมัครเป็นทหารต่อเมื่อปลดประจำการแล้ว จำนวนกำลังพล และภารกิจของกองทัพสอดคล้องกันหรือไม่ อย่างไร นอกจากนี้ มีการพัฒนาปรับปรุงระบบการเกณฑ์ทหาร ระบบกำลังพลสำรอง และพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนของทหารกองประจำการให้มีความทันสมัย รองรับศตวรรษที่ ๒๑ หรือไม่ อย่างไร ประกอบกับระบบการเกณฑ์ทหารสามารถตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคงหรือไม่ และการพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกองทัพนั้น มีส่วนร่วมในการสร้างคนดี สู่สังคมอย่างไร ในส่วนระบบการเกณฑ์ทหารของประเทศไทยเมื่อเปรียบเทียบกับนานาประเทศแล้วมีข้อดี และข้อเสียอย่างไร นอกจากนี้ ขอตั้งข้อสังเกต ๓ ประเด็น คือ ทักษะการออมของกำลังพล ความร่วมมือ ของกองทัพกับท้องถิ่นในการดูแลช่วยเหลือผู้สูงวัยและผู้ถูกทอดทิ้งในสังคมชนบท และกรณีการไม่จำกัด ผู้หญิงเพื่อเข้ารับราชการทหาร

พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ผู้ได้รับมอบหมาย ให้ตอบกระตุ้ถามตอบชี้แจงว่า รัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๒ ประกอบกับพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง อาทิ การจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม การรับราชการทหาร รวมถึงกฎกระทรวงต่าง ๆ ได้ให้อำนาจ ในการจัดการกำลังพลสำรอง สำหรับการจัดเตรียมกำลังพลเท่าที่จำเป็นเพื่อรองรับสถานการณ์ภัยคุกคาม ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น รวมถึงให้มีระบบกำลังสำรองที่มีประสิทธิภาพในการพร้อมรบอย่างมีประสิทธิภาพ โดยใช้ภารกิจและขีดความสามารถเป็นตัวตั้งในการกำหนดโครงสร้างกำลังของกองทัพ อย่างไรก็ตาม

ความต้องการทหารกองประจำการ มีจำนวนปีละประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งขณะนี้กองทัพอยู่ระหว่างปรับโครงสร้างให้เหมาะสม กะทัดรัด ทันสมัย และคาดว่าในอนาคตจำนวนความต้องการทหารกองประจำการจะลดลง ปัจจุบันกำลังพลมาจากการคัดเลือก และการรับสมัคร โดยข้อมูล ในปี ๒๕๖๒ มีทหารกองเกินที่จะเข้ามาตรวจเลือกประมาณ ๕๖๐,๐๐๐ คน เข้ารับราชการประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน มีผู้สมัครใจปีละ ๔๐% หรือ ๔๐,๐๐๐ คน เข้าตรวจเลือก ๖๐% หรือ ๖๐,๐๐๐ คน และเมื่อครบกำหนดปลดประจำการแล้ว มีเข้าเป็นทหารกองประจำการ ประมาณปีละ ๒,๐๐๐ คน โดยแต่ละหน่วยจะมีบัญชีบรรจุกำลังพลสำรองไว้ และกำลังพลสำรองส่วนหนึ่งมาจากนักศึกษาวิชาทหาร เป็นกำลังสำรองระดับนายสิบ ส่วนพลทหารมาจากทหารกองประจำการ และทหารกองเกิน หรือกองหนุนประเภทต่างๆ ในประเด็นระบบการตรวจเลือกได้มีการปรับปรุง และกำกับดูแลให้เกิดความโปร่งใส ยุติธรรม รวมถึงสนับสนุนให้ทหารกองเกินเข้ามาสมัครให้มากขึ้น ควบคู่กับการพัฒนาระบบกำลังพลสำรอง สำหรับหลักสูตรการเรียนการสอน เป็นการฝึกเบื้องต้น ๑๐ สัปดาห์ และมีการฝึกทบทวนเพิ่มเติมประจำหน่วย ในกรณีการฝึกทหารใหม่จะให้ครอบครัวทหารเข้าเยี่ยมเยียนเพื่อรับทราบความเป็นอยู่ รวมถึงสิทธิต่าง ๆ ด้วย ทั้งนี้ ระบบการตรวจเลือกทหารกองประจำการ จะกำหนดไว้ในแผนย่อยในการพัฒนาศักยภาพของประเทศ รองรับประเด็นยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ส่วนประเด็นการพัฒนาทรัพยากรของกองทัพ ในกรณีทหารที่มีวุฒิต่ำกว่าระดับมัธยมศึกษาจะมีการเรียนการศึกษานอกโรงเรียน (กศน.) และขณะนี้อยู่ระหว่างประสานกระทรวงศึกษาธิการ ให้มีการเรียนระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) เพิ่มเติม นอกจากนี้ เพื่อสร้างคนดี ได้สนับสนุนให้มีการบำบัดฟื้นฟูกำลังพลที่ติดยาเสพติดเป็นการพัฒนาคนและกำลังพลเพื่อกลับสู่สังคม สำหรับข้อดีข้อเสียของระบบการเกณฑ์ทหาร ในประเทศที่มีเศรษฐกิจดีจะใช้ระบบสมัครใจเป็นส่วนใหญ่ ส่วนประเทศที่อยู่ระหว่างพัฒนาเศรษฐกิจจะใช้ทั้งระบบสมัครใจและตรวจเลือก สำหรับประเทศไทยจะใช้ระบบตรวจเลือกและสมัครใจควบคู่กันไป ทั้งนี้ มีเป้าหมายให้มีผู้สมัครใจเข้ามาเป็นทหารกองประจำการมากขึ้น ส่วนการเลือกระบบการคัดเลือกทหารจะขึ้นอยู่กับสภาพแวดล้อม ภัยคุกคาม ภูมิศาสตร์ ประชากร และศักยภาพภารกิจของกองทัพ ในส่วนประเด็นเกี่ยวกับการออมเงินของกำลังพล ปัจจุบันได้มีการส่งเสริมการออมเงินในทุกหน่วยอยู่แล้ว และจะขยายผลมากขึ้น ในส่วนกรณีการดูแลผู้สูงอายุ กองทัพพร้อมดูแลและจะหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ต่อไป ส่วนกรณีการบรรจทหารหญิงเข้ารับราชการ จะรับไปพิจารณาต่อไป

๓.๑.๒ กระทู้ถาม เรื่อง ผลความคืบหน้าการพัฒนาสภาองค์กรชุมชนตำบล (นายอนุศักดิ์ คงมาลัย เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามายกรัฐมนตรี)

ผลการพิจารณา

ด้วยสภาองค์กรชุมชนตำบลจัดตั้งขึ้นเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้สมาชิกในตำบลได้เข้ามามีส่วนร่วมพัฒนาประเทศ โดยมีเวทีประชุมเพื่อนำปัญหาหรือแนวทางการพัฒนาตำบลมาปรึกษาหารือ เสนอความคิดเห็น ร่วมหาทางแก้ไขหรือแนวทางการจัดลำดับการพัฒนาท้องถิ่น เช่น ปัญหาสาธารณสุข ปัญหาปากท้อง ปัญหาพืชผลราคาตกต่ำ ปัญหาที่ดินและที่อยู่อาศัย ปัญหาสิ่งแวดล้อม เป็นต้น และปัจจุบัน

ความคืบหน้าของการดำเนินการสภาองค์กรชุมชนตำบล ยังคงมีทัศนคติและความเข้าใจที่แตกต่างกัน ทั้งจากภาครัฐ ภาคท้องถิ่นและภาคประชาชน ในการสร้างความเข้มแข็งฐานรากของสังคมในระดับตำบล จึงขอเรียนถามว่า ปัจจุบันการพัฒนาสภาองค์กรชุมชนตำบลทั่วประเทศมีความคืบหน้าการดำเนินการไปมากน้อยเพียงใด และมีหน่วยงานใดที่ร่วมสนับสนุนหรือนำแนวทางการพัฒนาสภาองค์กรชุมชนตำบล ไปใช้ประโยชน์บ้าง ตลอดจนในอนาคตภาครัฐจะมีนโยบายหรือแนวทางในการสนับสนุนให้การดำเนินการ สภาองค์กรชุมชนตำบลพัฒนาไปได้เต็มประสิทธิภาพมากกว่าที่เป็นอยู่หรือไม่ อย่างไร

นายจตุติ ไกรฤกษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) องค์กรนี้เป็นฐานรากของประชาธิปไตยในระดับหมู่บ้านหรือตำบล สมาชิกสามารถใช้สิทธิบริหารงานหรือเสนอปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชนผ่านสภาองค์กรชุมชนตำบลได้ แต่ที่ผ่านมาก็ได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงมาอย่างต่อเนื่องทุกปี โดยสำนักงานงบประมาณแจ้งสาเหตุว่าได้มีการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนตำบลเกือบครบแล้ว แต่สิ่งที่สภาองค์กรชุมชนตำบลต้องการ คือ การพัฒนาความรู้ทักษะใหม่ ๆ อย่างต่อเนื่อง ซึ่งจำเป็นต้องใช้งบประมาณดำเนินการงบประมาณจึงไม่เพียงพอ และเหตุที่การจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนตำบลไม่ครบเนื่องจากว่าบางเขตไม่ใช่ตำบล แต่เป็นเขตเทศบาลจึงเป็นการติดขัดปัญหาข้อกฎหมาย และมีการประเมินประสิทธิภาพการบริหารจัดการตนเองของสภาองค์กรชุมชนตำบลโดยมหาวิทยาลัยแบ่งออกเป็นกลุ่ม A B C ซึ่งกระทรวงพัฒนาการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะได้ดำเนินการให้ดีที่สุดภายใต้ข้อจำกัดทางด้านงบประมาณ และได้ร่วมมือกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อดูแลทางด้านสิ่งแวดล้อม และดำเนินการร่วมกับกรมอนามัย และกรมสุขภาพจิต เพื่อดูแลด้านสาธารณสุข

๓.๒ กระทู้ถามด้วยวาจา

๓.๒.๑ กระทู้ถาม เรื่อง กระทู้ถาม เรื่อง ราคาพืชผลการเกษตร/ปัญหาเศรษฐกิจ (นายวันชัย สอนศิริ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์)

ผลการพิจารณา

นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ผู้ถูกตั้งกระทู้ถามติดภารกิจไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงทำให้กระทู้ถามดังกล่าวตกไป ทั้งนี้ หากสมาชิกยังประสงค์ที่จะตั้งเป็นกระทู้ถามด้วยวาจา ก็ให้เสนอใหม่เพื่อให้พิจารณาในคราวถัดไป

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

(ไม่มี)

(๕) เรื่องที่ค้างการพิจารณา

(ไม่มี)

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๓ เรื่อง

๖.๑ ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมลับของคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ จำนวน ๔ ครั้ง (ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมลงมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมลับของคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ จำนวน ๔ ครั้ง ได้แก่

ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ วันศุกร์ที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ วันศุกร์ที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ วันศุกร์ที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ วันศุกร์ที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๓

๖.๒ รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ (ตามมาตรา ๓๔/๒ แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ของที่ประชุมวุฒิสภา มีผู้แทนจากสำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (ส.กทอ.) เข้าร่วมประชุม เพื่อชี้แจงรายงานดังกล่าว ประกอบด้วย นายธนธัช จังพานิช ผู้จัดการสำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน นางปณัสยา จันทราสูงเนิน ผู้อำนวยการกลุ่มงานจัดการเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พลตำรวจโทหญิง ศิริจันทร์ จันท์แสงสว่าง ผู้เชี่ยวชาญด้านการเงินและบัญชี และนางสาวอรุณภรณ์ คนหลัก นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ โดยผู้จัดการ ส.กทอ. เป็นผู้นำเสนอรายงานต่อที่ประชุมวุฒิสภา

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการพลังงาน (พลเอก สรวุฒิ ชลออยู่ ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า สดง. จัดทำรายงานผลการสอบและรับรองบัญชีและการเงินเสนอต่อคณะกรรมการกองทุนไม่เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ ซึ่งต้องเสนอภายใน ๑๕๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ แต่ สดง. ใช้เวลา ๑,๒๑๘ วัน ทำให้กระทรวงพลังงานเสนอต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอต่อรัฐสภาล่าช้า ประกอบกับ ส.กทอ. ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล จึงอาจมีผลต่อการจัดลำดับความเร่งด่วนในการจัดทำรายงานของ สดง. จึงเห็นควรให้ สดง.

พิจารณาร่วมกับคณะกรรมการกองทุนเพื่อว่าจ้างบุคคลภายนอกเป็นผู้ตรวจสอบและรับรองบัญชีและการเงินของกองทุน และจัดตั้งให้ ส.กทอ. เป็นหน่วยงานที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลเพื่อความเป็นเอกภาพในการบริหารกองทุน นอกจากนี้ในรายงานตามหมายเหตุประกอบงบการเงิน ข้อ ๑๖ (ค่าใช้จ่ายแผนงาน - โครงการ) ไม่สามารถสรุปผลการใช้จ่ายเงินและนำเงินจ่ายส่งคืนได้อย่างครบถ้วน เนื่องจากกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้เบิกงบประมาณ ดำเนินการเปิดบัญชีรวมเพื่อรับโอนงบประมาณจากกองทุน ไม่ได้เปิดบัญชีตามรายชื่อโครงการแต่ละโครงการ จึงเห็นควรให้ดำเนินการเปิดบัญชีตามรายชื่อของแต่ละโครงการแยกจากกัน จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนให้สอดคล้องกับแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์ จัดให้มีระบบควบคุมการใช้จ่ายเงินกองทุน ระบบรายงานผลการใช้จ่าย และระบบติดตามอย่างเข้มงวด ให้มีผู้รับผิดชอบในการสอบทานระบบการบัญชีและรายงานให้เป็นปัจจุบัน สอบยันความถูกต้องของการบันทึกบัญชีกับเอกสารทางการเงิน และควรจัดทำระเบียบวิธีการติดตามและประเมินผลสำเร็จของโครงการอย่างต่อเนื่อง

ภายหลังจากที่คณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปราย โดยมีสมาชิกอภิปรายแสดงความเห็น ตั้งข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะ และสอบถามในประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ว่า การเสนอรายงานมีความล่าช้า ในรายงานไม่มีรายละเอียดการใช้จ่ายเงินและนำเงินจ่ายส่งคืนของแผนงาน - โครงการซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายหลักที่ครบถ้วน ทำให้ไม่เห็นถึงประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และความคุ้มค่าของแผนงาน - โครงการนั้น ๆ อีกทั้งไม่มีการแสดงให้เห็นถึงการบริหารเงินกองทุนเพื่อการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน และควรจัดทำรายงานในปีต่อ ๆ ไปให้สมบูรณ์ก่อนที่จะนำเสนอวุฒิสภาเพื่อพิจารณา

หลังการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา ผู้จัดการ ส.กทอ. (นายธนธัช จังพานิช) ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า กองทุนดำเนินการจัดส่งงบการเงินในปี ๒๕๕๗ และปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ ให้กับ สตง. ตามกรอบระยะเวลาภายใน ๙๐ วัน เพื่อจัดทำรายงานผลการสอบและรับรองบัญชีและการเงินเสนอต่อคณะกรรมการกองทุนต่อไป ในส่วนของค่าใช้จ่ายแผนงาน - โครงการ ที่ไม่สามารถสรุปผลการใช้จ่ายเงินและนำเงินจ่ายส่งคืนได้อย่างครบถ้วนเป็นไปตามที่คณะกรรมการพลังงานนำเสนอ โดย ส.กทอ. ได้มีหนังสือแจ้งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เร่งรัดเพื่อดำเนินการแล้ว นอกจากนี้ มีการสนับสนุนการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานในปี ๒๕๖๓ เพิ่มมากขึ้นซึ่งอยู่ในส่วนของแผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานและแผนพลังงานทดแทน อันจะเป็นการขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา ส.กทอ. ขอรับไปปรับปรุงและดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

๖.๓ รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินกองทุนประกันสังคม สำนักงานประกันสังคม สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ (ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ และ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินกองทุนประกันสังคม สำนักงานประกันสังคม สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ของที่ประชุมวุฒิสภา มีผู้แทนสำนักงานประกันสังคม เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงรายงานดังกล่าว โดย นางพิศมัย นิธิไพบูลย์ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม เป็นผู้นำเสนอรายงานต่อที่ประชุม

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการแรงงาน (นายณรงค์ รัตนานุกูล เลขาธิการคณะกรรมการ) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณา ศึกษารายงานดังกล่าว ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปความได้ว่า คณะกรรมการ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับรายงานฉบับดังกล่าว รวม ๓ ประเด็น ๑) ประเด็น “เรื่องสำคัญในการตรวจสอบ” กล่าวคือ เรื่องเงินสมทบค้างรับและลูกหนี้เช็คขาดข้อง มีโอกาสได้รับคืนน้อย หรือน่าจะเป็นหนี้สูญ มีผลต่อ ผลประกอบการและโอกาสการนำเงินไปหารายได้เพิ่มให้กับกองทุน หากกองทุนไม่มีแนวทางบริหารจัดการ ที่ชัดเจน ถูกต้อง เหมาะสม และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตั้งข้อสังเกตในประเด็น “เรื่องสำคัญในการ ตรวจสอบ” ไว้ในหน้าบของกองทุนทุกปี อาจมีผลต่อความน่าเชื่อถือของรายงานการเงินประจำปีได้ ๒) ประเด็นเกี่ยวข้องงบแสดงฐานะการเงิน - งบดุล ซึ่งพบว่า หากพิจารณาอัตราการเพิ่มขึ้นของสินทรัพย์ สุทธิรวม/ส่วนทุน พบว่าเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๐ เพียง ๑๒,๕๓๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒ เท่านั้น (มาจากอัตราการเพิ่มขึ้นของภาระหนี้สินมากกว่ายอดสินทรัพย์) และ ๓) ประเด็นเกี่ยวข้องกับงบผลการ ดำเนินงาน - งบกำไรขาดทุน แม้ว่าภาพรวมสามารถบริหารจัดการได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย แต่ก็พบว่า ความสามารถในการทำกำไรสุทธิลดลง ขณะที่รายจ่ายมีแนวโน้มเติบโตในทิศทางสูงกว่าการเพิ่มขึ้นของรายได้ และมีการบันทึกยอดขาดทุนที่ยังไม่เกิดขึ้นจากการลงทุนซึ่งไม่พบรายการในปีที่ผ่านมา จึงเห็นว่า กองทุน ควรพิจารณาลงทุนในรูปแบบอื่นที่มีความมั่นคงและผลตอบแทนสูงกว่านี้ ที่ได้รับผลตอบแทนต่อการลงทุน เพียงร้อยละ ๑.๔๗ เช่น ตั้งธนาคารหรือโรงพยาบาลแรงงาน เป็นต้น

ภายหลังจากคณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาแล้ว ประธานของที่ประชุม ได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปราย โดยมีสมาชิกอภิปรายแสดงความเห็น ตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ในประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ การบริหารจัดการกองทุน ควรปรับปรุงแบบการลงทุนเพื่อสร้างผลตอบแทนต่อการลงทุน ที่สูงขึ้น โดยอย่างน้อยต้องมีอัตราสูงกว่าเงินเฟ้อและดอกเบี้ยเงินฝากประจำ เพื่อให้เพียงพอต่อภาระ ค่าใช้จ่ายของกองทุนที่เพิ่มสูงขึ้น โดยเฉพาะหนี้สินประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ และหากมีการลงทุน โดยการสร้างโรงพยาบาลหรือธนาคารแรงงาน ควรทบทวนข้อดีข้อเสียของการดำเนินการให้รอบคอบ การปฏิรูประบบประกันสังคม ควรแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยขยายอายุ เกษียณของผู้ประกันตน ปรับอัตราค่าจ้างขั้นสูงที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณเงินสมทบ เพิ่มอัตราเงินสมทบ ให้กองทุนเป็นนิติบุคคลเพื่อให้มีผู้บริหารมืออาชีพบริหารกองทุน ให้มีประมวลกฎหมายว่าด้วยสวัสดิการ ของผู้ใช้แรงงานเพื่อรวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องไว้ด้วยกัน ขยายอายุของผู้มีสิทธิได้รับเงินบำนาญชราภาพ เพิ่มอัตราเงินสมทบเข้ากองทุนทั้งจากรัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตน นอกจากนี้ การจัดทำรายงานในปีถัดไป ควรมีรายละเอียดการลงทุนในโครงการทางสังคมเพื่อประโยชน์ทางอ้อมแก่ผู้ประกันตนด้วย ควรแสดงที่มาที่ไป

ของการเพิ่มลดตัวเลขในรายงาน และควรมุ่งเน้นการรายงานที่แสดงผลสัมฤทธิ์มากกว่าการรายงานที่แสดงตัวเลขทางบัญชี

หลังจากการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า การบริหารจัดการกองทุนดำเนินการโดยกองบริหารการลงทุน ซึ่งมีผู้บริหารที่เป็นมืออาชีพทั้งจากสำนักงานประกันสังคมและผู้บริหารจากภายนอก การบริหารจัดการกองทุนได้จัดทำสัดส่วนการลงทุนเชิงยุทธศาสตร์ที่เหมาะสมกับภาระรายจ่ายในอนาคต และความผันผวนในระยะสั้น โดยสาเหตุหลักที่ทำให้ผลตอบแทนการลงทุนของกองทุนลดลงมาที่ ๑.๔๗ เป็นเพราะอัตราการลงทุนในตลาดหุ้นที่ลดลง อย่างไรก็ตาม ได้มีการศึกษาเพื่อปรับรูปแบบกองทุนให้มีความเป็นอิสระมากขึ้น และเมื่อมีข้อจำกัดในการลงทุนลดลงก็น่าจะสร้างผลตอบแทนให้กับกองทุนมากขึ้น นอกจากนี้ ได้มีมาตรการควบคุมติดตามหนี้ค้ำแล้ว ส่วนประเด็นการแก้ไขกฎหมายประกันสังคมนั้น อยู่ระหว่างดำเนินการภายในกระทรวงซึ่งจะมีการปรับปรุงเรื่องสิทธิได้รับเงินบำนาญชราภาพ จากเดิมกำหนดไว้ที่อายุ ๕๕ ปี เป็น ๖๐ ปี โดยใช้กับผู้ประกันตนรายใหม่เท่านั้น ให้เพิ่มอัตราเงินสมทบ และปรับค่าจ้างขั้นสูงที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณเงินสมทบจาก ๑๕,๐๐๐ บาท เป็น ๒๐,๐๐๐ บาท

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

(๗) เรื่องอื่น ๆ

จำนวน ๑ เรื่อง

- ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศการสื่อสาร และการโทรคมนาคม แทนตำแหน่งที่ว่าง

ผลการพิจารณา

เนื่องจากคณะกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคมวุฒิสภา ว่างลง ๓ ตำแหน่ง ที่ประชุมจึงมีมติตั้ง นางประภาศรี สุฉันทบุตร เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ตามที่ พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ ประธานกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคมวุฒิสภา เสนอ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๒๐ นาฬิกา

สำนักงานการประชุม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา