



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เลขที่รับ..... 2054  
วันที่..... 12 ก.พ. 2562  
เวลา..... 14.45..... น.

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๕๗๗๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “มาตรฐานสถานรับดูแลผู้สูงอายุ” ของคณะกรรมการธิการการสังคม เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๕๗๗ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ค่วนที่สุด ที่ พม ๐๔๐๔/๒๑๒ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒ และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษา “มาตรฐานสถานรับดูแลผู้สูงอายุ” ของคณะกรรมการธิการการสังคม เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ไปเพื่อดำเนินการ นั้น


กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เสนอผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่องดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ รับทราบรายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการการสังคม เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง “มาตรฐานสถานรับดูแลผู้สูงอายุ” ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานนิติคดี  
รับที่..... สท(น) / ๒๕๖๒  
วันที่..... ๑๒ / ก.พ. / ๖๒  
เวลา..... ๑๕.๐๓..... น.  
สำนักการประชุม

  
(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่..... ๒๒๘ / ๖๒ วันที่..... 12 / ก.พ. / ๖๒  
เวลา..... 14.๕๗..... น. ส่ง..... นกค  
สำนักการประชุม

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๑ (ระบุ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (0:Piyanat/รายงาน กษ. แจ้งมติ/008)

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๔๐๔/๒๑๒



กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์  
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค  
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๔ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะในรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “มาตรฐานสถานรับดูแลผู้สูงอายุ”  
ของคณะกรรมการสิทธิการการสังคม เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/๓๕๑๕๓ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ส่งรายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง “มาตรฐานสถานรับดูแลผู้สูงอายุ” ของคณะกรรมการสิทธิการการสังคม เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) ส่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานหลัก รับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทาง และความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการดังกล่าว ในภาพรวมส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการผู้สูงอายุได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ผู้แทนจากกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงบประมาณ พิจารณาตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิการการสังคม เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง “มาตรฐานสถานรับดูแลผู้สูงอายุ” จึงขอส่งรายงานผลการดำเนินงาน ข้อเสนอแนะดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการผู้สูงอายุ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๔๒ ๔๓๐๖

รายงานผลการพิจารณาการศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอ เรื่อง "มาตรฐานสถานรับดูแลผู้สูงอายุ" ของคณะกรรมการการการสังคม เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ข้อเสนอแนะในรายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง "มาตรฐานสถานรับดูแลผู้สูงอายุ"	การดำเนินงานในปัจจุบันของหน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก
<p><b>ข้อเสนอแนะด้านนโยบาย</b></p> <p>๑) หน่วยงานรับผิดชอบและการกำกับดูแลเสนอให้กรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานหลักเพื่อดำเนินการ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ จัดสวัสดิการคุ้มครองพิทักษ์สิทธิผู้สูงอายุ โดยดำเนินการร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำมาตรฐานสถานรับดูแลผู้สูงอายุ รูปแบบเกณฑ์การประเมินและกลไกการตรวจสอบคุณภาพสถานรับดูแลผู้สูงอายุ</li> <li>- ร่วมมือและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อบริหารจัดการดูแลผู้สูงอายุในชุมชน ทั้งด้านสาธารณสุข และพัฒนาคุณภาพชีวิตผ่านอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุ ชมรมผู้สูงอายุและโรงเรียนผู้สูงอายุ โดยสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอ</li> </ul>	<p>- กรมกิจการผู้สูงอายุ ได้ดำเนินการดังนี้</p> <p>๑) จัดทำประกาศคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ เรื่อง กำหนดสิทธิผู้สูงอายุ ตามมาตรา ๑๑ (๑๓) แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกำหนดให้การได้รับการดูแลระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง เป็นสิทธิที่พึงได้รับตามกฎหมาย และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริมและการสนับสนุนผู้สูงอายุในด้านต่างๆ ตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสม ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบตามประกาศดังกล่าว ได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๒) กำหนดมาตรฐานการดูแลผู้สูงอายุ เพื่อเป็นมาตรฐานกลางของประเทศ ประกอบด้วย ๓ มาตรฐาน ได้แก่ มาตรฐานสถานดูแลผู้สูงอายุ มาตรฐานผู้ดูแลผู้สูงอายุ และมาตรฐานหลักสูตรการดูแลผู้สูงอายุ โดยอาศัยกลไกคณะกรรมการบูรณาการจัดทำมาตรฐานการดูแลผู้สูงอายุ ภายใต้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ และเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑ คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ มีมติในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เห็นชอบแนวทางการนำมาตรฐานการดูแลผู้สูงอายุไปสู่การปฏิบัติ โดยมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักไปเร่งรัดดำเนินการตามแนวทางให้เกิดผลเป็นรูปธรรม</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักขับเคลื่อนมาตรฐานสถานดูแลผู้สูงอายุ</li> <li>- กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน และสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักขับเคลื่อนมาตรฐานผู้ดูแลผู้สูงอายุ</li> <li>- กรมอนามัย เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักขับเคลื่อนมาตรฐานหลักสูตรการดูแลผู้สูงอายุ</li> </ul>
<p>๒) บุคลากรทางการแพทย์และบุคลากรด้านอื่นๆ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวนความจำเป็นอื่นๆ ในการดำเนินการของสถานดูแลผู้สูงอายุ เช่น การมีแพทย์ประจำ พยาบาลวิชาชีพ ผู้จัดการดูแลผู้สูงอายุ (Care Manager) ผู้ดูแลผู้สูงอายุ (Caregiver) และบุคลากรด้านอื่นๆ การเข้าถึงการบริการสุขภาพด้วยการสื่อสาร เทคโนโลยี อุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ทันสมัย รวมถึงประเด็นการส่งเสริมการประกอบการดูแลผู้สูงอายุในภาคเอกชนและชุมชน และการสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาค้นคว้าวิจัยและพัฒนาสิ่งประดิษฐ์</p>	<p>- กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ได้ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) กฎกระทรวงกำหนดให้กิจการการดูแลผู้สูงอายุ และผู้มีภาวะพึ่งพิง เป็นกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ภายใต้พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยกำหนดมาตรฐาน ๓ ด้าน ได้แก่ มาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการ ซึ่งการจัดทำ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ได้มีการพิจารณาและคำนึงถึงประเด็นดังกล่าวข้างต้น และระหว่างเดือนเมษายน-พฤษภาคม ๒๕๖๑ และจัดประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นสาธารณะกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ทั้ง ๔ ภูมิภาคเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้กระทรวงสาธารณสุขอยู่ระหว่างการนำ (ร่าง) กฎกระทรวงดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนประกาศใช้ต่อไป นอกจากนี้ กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจะได้ดำเนินการกำหนดสิทธิประโยชน์ใดๆ ที่เป็นมาตรการส่งเสริมและจูงใจให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินการ ภายหลังจาก (ร่าง) กฎกระทรวงฯ บังคับใช้</p>

ข้อเสนอแนะในรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง "มาตรฐานสถานรับดูแลผู้สูงอายุ"	การดำเนินงานในปัจจุบันของหน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก
๓) การทำหัตถการในสถานรับดูแลผู้สูงอายุ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวนเสนอแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทำหัตถการต่างๆ โดยคำนึงถึง สภาพความจำเป็น สภาพร่างกาย ความเร่งด่วน และความปลอดภัย ตลอดจนความรู้ความชำนาญของพยาบาล	- กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ซึ่งดำเนินการโดยอาศัยคำสั่งคณะกรรมการสถานพยาบาล ที่ ๑๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดมาตรฐานโรงพยาบาลผู้สูงอายุ เพื่อทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำมาตรฐานโรงพยาบาลผู้สูงอายุ เสนอความเห็นและรายละเอียดของการปรับปรุงกฎกระทรวงและประกาศกระทรวงสาธารณสุขที่ออกตามความในพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ.๒๕๔๑ ขณะนี้ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำ (ร่าง) มาตรฐานโรงพยาบาลผู้สูงอายุ โดยได้พิจารณา กำหนดวิชาชีพ จำนวนผู้ประกอบการวิชาชีพ การทำหัตถการ และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามข้อเสนอแนะดังกล่าว
๔) การพัฒนาหลักสูตรต่างๆ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวนพัฒนาหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการดูแลผู้สูงอายุ เช่น หลักสูตรอายุรศาสตร์ผู้สูงอายุ หลักสูตรพยาบาลเวชปฏิบัติ หลักสูตรพยาบาลผู้สูงอายุ ตลอดจนหลักสูตรการดูแลผู้สูงอายุอื่นๆ และข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในประเด็นหลักสูตรอบรมผู้ดูแลผู้สูงอายุของประเทศ ไทยควรมีหลักสูตรที่เป็นมาตรฐานจากสถาบันใดสถาบันหนึ่ง	- กรมกิจการผู้สูงอายุ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาทบทวนหลักสูตรการดูแลผู้สูงอายุ โดยอาศัยกลไกคณะกรรมการบูรณาการจัดทำมาตรฐานหลักสูตรการดูแลผู้สูงอายุ ภายใต้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ และเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑ คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ มีมติในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เห็นชอบมาตรฐานหลักสูตรการดูแลผู้สูงอายุ จำนวน ๓ หลักสูตร ได้แก่ หลักสูตรการดูแลผู้สูงอายุขั้นเบื้องต้น ๑๘ ชั่วโมง หลักสูตรการดูแลผู้สูงอายุขั้นกลาง ๗๐ ชั่วโมง และหลักสูตรการดูแลผู้สูงอายุขั้นสูง ๔๒๐ ชั่วโมง ทั้งนี้ กรมอนามัยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการขับเคลื่อนมาตรฐานหลักสูตรการดูแลผู้สูงอายุ ดังกล่าว
๕) ด้านมาตรฐานสถานรับดูแลผู้สูงอายุ ควรมีการกำหนดมาตรฐานสถานรับดูแลผู้สูงอายุที่ชัดเจน ด้านอาคาร สถานที่ บุคลากรที่เกี่ยวข้อง การอำนวยความสะดวก อนามัยและสิ่งแวดล้อม	- กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำ (ร่าง) กฎกระทรวง กำหนดให้กิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้ที่มีภาวะพึ่งพิง เป็นสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ ภายใต้พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยกำหนดให้กิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้ที่มีภาวะพึ่งพิง เป็นกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ตามมาตรา ๓ (๓) และกำหนดให้กิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้ที่มีภาวะพึ่งพิง ๓ ประเภท ได้แก่ ๑) สถานที่ดูแลผู้สูงอายุและผู้ที่มีภาวะพึ่งพิงระหว่างวัน ๒) สถานที่ทำนกอาศัยสำหรับผู้สูงอายุ และ ๓) สถานที่บริหารดูแลผู้สูงอายุและผู้ที่มีภาวะพึ่งพิง โดยมีเจตนารมณ์เพื่อกำกับดูแลการดำเนินกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้เป็นไปอย่างมีมาตรฐาน ซึ่งเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองผู้บริโภค โดยในมาตรา ๓ ของพระราชบัญญัติดังกล่าว และภายใต้ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ได้กำหนดมาตรฐานด้านสถานที่ ด้านความปลอดภัย และด้านการให้บริการไว้อย่างชัดเจน ขณะนี้ กระทรวงสาธารณสุขอยู่ระหว่างการนำ (ร่าง) กฎกระทรวงดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนประกาศใช้ต่อไป
๖) ช่วงขับเคลื่อนการดำเนินงานในระยะแรกของสถานรับดูแลผู้สูงอายุที่ช่วยเหลือตนเองไม่ได้แบบไม่รับค้ำคิน ในระดับตำบล/ชุมชน/ศพอ. ผู้ดูแลผู้สูงอายุต้องผ่านการอบรมหลักสูตรผู้ดูแลผู้สูงอายุ ๑๘ ชั่วโมง ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานระดับตำบล/ชุมชน/ศพอ. สามารถมีการปฏิบัติได้จริง	- ที่ประชุมมีความเห็นว่าสถานรับดูแลผู้สูงอายุที่ช่วยเหลือตนเองไม่ได้แบบไม่รับค้ำคิน เข้าข่ายกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้ที่มีภาวะพึ่งพิง ตาม (ร่าง) กฎกระทรวง กำหนดให้กิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้ที่มีภาวะพึ่งพิง ภายใต้พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งผู้ให้บริการในสถานดูแลประเภทดังกล่าว ต้องเป็นผู้ผ่านการอบรมในหลักสูตรการดูแลผู้สูงอายุภายใต้กฎหมายฉบับดังกล่าวได้บัญญัติไว้

ข้อเสนอแนะในรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง "มาตรฐานสถานรับดูแลผู้สูงอายุ"	การดำเนินงานในปัจจุบันของหน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก
๗) ควรมีบทเฉพาะกาลของกฎหมายที่กำหนดช่วงระยะเวลาหนึ่งเพื่อให้ผู้ดำเนินการสถานดูแลผู้สูงอายุได้มีการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร และเพื่อให้ผู้ดำเนินการดังกล่าวสามารถปฏิบัติตามมาตรการที่กฎหมายกำหนด และเป็นการสร้างมาตรฐานให้แก่สถานรับดูแลผู้สูงอายุเพื่อให้ผู้สูงอายุได้รับการดูแลที่ดี มีคุณภาพและความปลอดภัยในชีวิต	- เมื่อ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ภายใต้พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลบังคับใช้ กระทรวงสาธารณสุขจะออกบทเฉพาะกาลเพื่อให้ผู้ดำเนินการปรับปรุงให้ได้มาตรฐานตามกฎหมายภายใน ๑๘๐ วัน รวมถึงผู้ปฏิบัติงานในสถานดูแลผู้สูงอายุทั้ง ๓ ประเภทที่ปฏิบัติงานอยู่ในปัจจุบันสามารถขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการตามกฎหมายได้ โดยในส่วนของผู้ดำเนินการ (Care Manager) ต้องผ่านการทดสอบและประเมินที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กรมสนับสนุนบริการสุขภาพกำหนดไว้

ข้อเสนอแนะในรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง "มาตรฐานสถานรับดูแลผู้สูงอายุ"	การดำเนินงานในปัจจุบันของหน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก
<p><b>ข้อเสนอแนะด้านกฎหมาย</b></p> <p>๑) กระทรวงสาธารณสุขควรพิจารณากำหนดให้สถานรับดูแลผู้สูงอายุเป็นสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ภายใต้พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อการกำกับดูแลการดำเนินงานสถานรับดูแลผู้สูงอายุให้มีคุณภาพ มาตรฐาน มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของผู้สูงอายุ</p> <p>๒) ข้อเสนอแนะต่อการจัดทำ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ โดยให้กรมสนับสนุนบริการสุขภาพเป็นหน่วยงานกำกับดูแลและออกใบอนุญาตประกอบกิจการ และมีการจดทะเบียนพาณิชย์กับกรมพัฒนาธุรกิจการค้าต่อไป การสร้างสถานดูแลที่ต้องคำนึงถึงสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมสำหรับผู้สูงอายุ การมีบทเฉพาะกาลเพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจมาก่อนกฎกระทรวงมีผลบังคับใช้</p>	<p>กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำ (ร่าง) กฎกระทรวงกำหนดให้กิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้ที่มีภาวะพึ่งพิง ภายใต้พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยกำหนดให้กิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้ที่มีภาวะพึ่งพิงเป็นกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ตามมาตรา ๓ (๓) และมีบทเฉพาะกาลเพื่อให้ผู้ดำเนินการปรับปรุงให้ได้มาตรฐานตามกฎหมายภายใน ๑๘๐ วัน รวมถึงผู้ปฏิบัติงานในสถานดูแลผู้สูงอายุทั้ง ๓ ประเภทที่ปฏิบัติงานอยู่ในปัจจุบันสามารถขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการตามกฎหมายได้ นอกจากนี้ กระทรวงพาณิชย์มีความเห็นเพิ่มเติมว่าควรกำหนดให้สถานรับดูแลผู้สูงอายุมีการจดทะเบียนธุรกิจในรูปแบบนิติบุคคล ประเภทห้างหุ้นส่วน บริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด กับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า เพื่อสนับสนุนให้เกิดมาตรฐานคุณภาพ และเพิ่มความน่าเชื่อถือให้สถานประกอบการ รวมทั้งกำหนดมาตรการในการสนับสนุนด้านการตลาด เพื่อเพิ่มจำนวนผู้ประกอบการ</p>
<p>๓) การประกอบธุรกิจการดูแลผู้สูงอายุทั้งระยะสั้น ระยะยาว และธุรกิจการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งการจัดส่งผู้สูงอายุต่างชาติมาใช้บริการธุรกิจดังกล่าวในหลายรูปแบบ ควรกำหนดมาตรการการควบคุมกำกับดูแลการประกอบธุรกิจดังกล่าวอย่างรอบคอบ และสนับสนุนธุรกิจที่ดำเนินการโดยผู้ประกอบการคนไทยเพื่อผลประโยชน์ของชาติระยะยาว และในประเด็นกรณีต่างชาติมาใช้บริการธุรกิจดังกล่าวในประเทศไทย ส่งผลให้กระทบต่อสิทธิประโยชน์ของคนไทย จึงเสนอให้มีมาตรการภาษีที่เก็บจากคนต่างชาติที่มาใช้บริการดังกล่าวในอัตราที่แตกต่างกับคนไทย</p>	<p>- การดำเนินการตามข้อเสนอแนะฯ ในการจัดเก็บภาษีจากค่าบริการดูแลผู้สูงอายุจากชาวต่างชาติในอัตราสูงกว่าคนไทยข้างต้นนั้น กระทรวงการคลังเห็นว่าไม่สามารถปฏิบัติได้ในระดับรัฐบาลกลางเนื่องจากขัดกับหลักการจัดเก็บภาษีอากร ทั้งนี้ หากมีการบริโภคสินค้าหรือบริการในประเทศไทย ประเทศไทยก็จะเป็นผู้จัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากการบริโภคดังกล่าวในอัตราร้อยละ ๗ โดยหลักการจัดเก็บภาษีจะไม่แยกการจัดเก็บภาษีตามเงื่อนไขสัญชาติของผู้บริโภค และควรคำนึงถึงข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อนึ่ง การใช้กลไกทางการตลาดในการกำหนดอัตราค่าบริการของสถานรับดูแลผู้สูงอายุ โดยพิจารณาจากผู้เข้ารับบริการน่าจะเป็นแนวทางที่มีความเหมาะสมกว่า</p>

ข้อเสนอแนะในรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง "มาตรฐานสถานรับดูแลผู้สูงอายุ"	การดำเนินงานในปัจจุบันของหน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก
<p><b>ข้อเสนอแนะด้านการปฏิบัติ</b></p> <p>๑) ระหว่างพิจารณาศึกษาจัดทำร่างกฎกระทรวงเพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานสถานรับดูแลผู้สูงอายุ รัฐควรมีมาตรการควบคุมการดำเนินงานของสถานประกอบการทั้งที่ได้จดทะเบียนการค้าและไม่จดทะเบียนการค้า</p> <p>๒) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพควรกำกับดูแลทั้งในส่วนของสถานรับดูแลผู้สูงอายุที่เป็นภาคธุรกิจ ภาครัฐ และองค์กรการกุศล</p> <p>๓) การจัดแบ่งกลุ่มประเภทของสถานรับดูแลผู้สูงอายุให้มีความชัดเจนทั้งลักษณะของผู้สูงอายุที่เข้ารับบริการ ลักษณะระยะเวลาที่ผู้สูงอายุเข้ารับบริการ การกำหนดมาตรฐานสถานดูแลกรณีผู้ป่วยติดเตียงให้มีมาตรฐานสูงกว่าสถานรับดูแลผู้สูงอายุประเภทอื่น รวมทั้งสถานดูแลผู้สูงอายุควรมีการประสานงานกับทีมสหวิชาชีพเพื่อดูแลสุขภาพกาย/จิตของผู้สูงอายุ รวมถึงการทำหัตถการบางประเภทในสถานรับดูแลผู้สูงอายุ</p>	<p>ทั้งนี้ ในประเด็น ๑ - ๓ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการ ดังนี้</p> <p>- กรมกิจการผู้สูงอายุได้อาศัยกลไกคณะกรรมการบูรณาการจัดทำมาตรฐานการดูแลผู้สูงอายุ ภายใต้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ โดยทบทวนกิจการการดูแลผู้สูงอายุในประเทศไทยเพื่อหามาตรการกำกับดูแลก่อนที่กฎกระทรวงกำหนดให้กิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้ที่มีภาวะพึ่งพิงฯ มีผลบังคับใช้ซึ่งแบ่งกิจการฯ ออกเป็น ๕ ประเภท ได้แก่ ๑) สถานที่ดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิงระหว่างวัน ๒) สถานที่พำนักอาศัยสำหรับผู้สูงอายุ ๓) สถานที่บริบาลดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง ๔) กิจการให้บริการดูแลผู้สูงอายุที่บ้าน และ ๕) โรงพยาบาลผู้สูงอายุ ทั้งนี้ กิจการฯ ประเภทที่ ๔ เป็นไปตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๖) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และประเภทที่ ๕ อยู่ภายใต้แห่งพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข</p> <p>- กรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้พิจารณาดำเนินการจัดทำ (ร่าง) กฎกระทรวงกำหนดให้กิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้ที่มีภาวะพึ่งพิง ภายใต้พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้แก่สถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่มีลักษณะ ดังนี้ ๑) สถานที่ดูแลผู้สูงอายุและผู้ที่มีภาวะพึ่งพิงระหว่างวัน หมายถึง สถานที่ที่จัดกิจกรรม การดูแล ส่งเสริม พัฒนาสุขภาพผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง โดยไม่มีการพักค้างคืน ๒) สถานที่พำนักอาศัยสำหรับผู้สูงอายุ หมายถึงสถานที่พักอาศัยสำหรับผู้สูงอายุ โดยมีวัตถุประสงค์ในการดูแล ส่งเสริม พัฒนาสุขภาพ และ ๓) สถานที่บริบาลดูแลผู้สูงอายุและผู้ที่มีภาวะพึ่งพิง หมายถึง สถานที่ที่จัดกิจกรรมการดูแล ส่งเสริม พัฒนาสุขภาพ และประทับประคอง ผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง โดยมีการพักค้างคืน โดยได้กำหนดมาตรฐาน ด้านสถานที่ ด้านความปลอดภัย ด้านการให้บริการ ซึ่งมีลักษณะทั่วไปร่วมกันของกิจการฯ ทั้ง ๓ ประเภท และลักษณะเฉพาะของกิจการฯ ประเภทที่ให้บริการผู้สูงอายุที่มีความซับซ้อน และในกรณีที่มีการดำเนินการโดยองค์กรการกุศลที่ให้บริการดูแลผู้สูงอายุด้วยโอกาสโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ จะยกเว้นค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนประกอบกิจการดังกล่าว โดยขณะนี้ กระทรวงสาธารณสุข อยู่ระหว่าง การนำ (ร่าง) กฎกระทรวงดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนประกาศใช้ต่อไป</p>

**รายชื่อผู้เข้าร่วมการประชุม**  
**การพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอ เรื่อง “มาตรฐานสถานรับดูแลผู้สูงอายุ”**  
**ของคณะกรรมการสังคม เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**  
**วันอังคารที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๔.๐๐ น.**  
**ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๐ อาคารมหานครฮิลล์ มิ่งปี กรมกิจการผู้สูงอายุ**

---

**ผู้เข้าร่วมประชุม**

- |                                  |   |
|----------------------------------|---|
| ๑. นางไพรวรรณ พลวัน              | อธิบดีกรมกิจการผู้สูงอายุ<br>กรมกิจการผู้สูงอายุ  |
| ๒. นางอลิสสา ปิ่นประเสริฐ        | ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ<br>สำนักงบประมาณ   |
| ๓. นายแพทย์สกันต์ บุณนาค         | ผู้อำนวยการสถาบันเวชศาสตร์สมเด็จพระสังฆราชญาณสังวรเพื่อผู้สูงอายุ<br>สถาบันเวชศาสตร์สมเด็จพระสังฆราชญาณสังวรเพื่อผู้สูงอายุ |
| ๔. นางนิติกุล ทองบัววม           | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ<br>สถาบันเวชศาสตร์สมเด็จพระสังฆราชญาณสังวรเพื่อผู้สูงอายุ                                  |
| ๕. นางรัชณี บุญเรืองศรี          | นักสังคมสงเคราะห์ชำนาญการพิเศษ<br>กรมอนามัย   |
| ๖. นางรจนา พรหมจิตร              | นักวิชาการภาษีชำนาญการพิเศษ<br>กรมสรรพากร   |
| ๗. นางสาวอรุณกาญจน์ ฐิติธรรม     | นักพัฒนาการท่องเที่ยวชำนาญการพิเศษ<br>กรมการท่องเที่ยว  |
| ๘. นางปภิภากร สุวรรณภาค          | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ<br>กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ  |
| ๙. นางสาวรติ สงวนรัตน์           | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ<br>กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ  |
| ๑๐. นางสาวจันทนา ปฐมพงษ์พัฒน์    | นักพัฒนาการท่องเที่ยวชำนาญการ<br>กรมการท่องเที่ยว   |
| ๑๑. นายพีรณัฐ ประทุมชาติภักดี    | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน<br>กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  |
| ๑๒. นางสาวมีฉวรรณ สนิทชน         | เจ้าหน้าที่ด้านสิทธิมนุษยชน<br>กรมองค์การระหว่างประเทศ  |
| ๑๓. นายพันธุวิช รัตนกาญจนวงศ์    | นักวิเคราะห์งบประมาณ<br>สำนักงบประมาณ   |
| ๑๔. นายรังสรรค์ พอกพูน           | เจ้าหน้าที่ธุรการ<br>กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ  |
| ๑๕. นางบุศรินทร์ เกติมณี         | ผู้อำนวยการกองส่งเสริมสวัสดิการและคุ้มครองสิทธิผู้สูงอายุ<br>กรมกิจการผู้สูงอายุ  |
| ๑๖. นางสาวกนกวรรณ เหลืองมงคลเลิศ | ผู้อำนวยการกลุ่มระบบการดูแลและเฝ้าระวังทางสังคมผู้สูงอายุ<br>กรมกิจการผู้สูงอายุ  |



- |                               |   |
|-------------------------------|---|
| ๑๗. นางสาวณภัค นาคนพณีย์      | เจ้าหน้าที่ช่วยปฏิบัติงานโครงการ<br>กรมกิจการผู้สูงอายุ     |
| ๑๘. นางสาวจิราพร ไภย์วงศ์     | เจ้าหน้าที่ช่วยปฏิบัติงานโครงการ<br>กรมกิจการผู้สูงอายุ     |
| ๑๙. นางสาวสิริณัฐ เลือพร      | เจ้าหน้าที่ช่วยปฏิบัติงานโครงการ<br>กรมกิจการผู้สูงอายุ     |
| ๒๐. นางสาวศิริวรรณ เสมอแจ้ง   | เจ้าหน้าที่ช่วยปฏิบัติงานโครงการ<br>กรมกิจการผู้สูงอายุ     |
| ๒๑. นายณานวิทย์ คงคาเขตร      | ช่วยปฏิบัติงานด้านประชาสัมพันธ์<br>กรมกิจการผู้สูงอายุ      |
| <b>ผู้ไม่มาประชุม</b>         |   |
| ๑. นางสาววรรณศรี โชติกะทุกกณะ | ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมธุรกิจการค้า<br>กรมพัฒนาธุรกิจการค้า |