

4686
1462



ที่ นร ๐๕๐๓/ ๑๓๕๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ สว (สนช) ๐๐๐๗/๒ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๕/๓๙๕๒ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามที่ได้เสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ รับทราบรายงานผลการดำเนินการ
ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการ
วุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๗๕๐ ชุด
ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชลาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับทราบ
วันที่ ๑๕/๕/๖๑

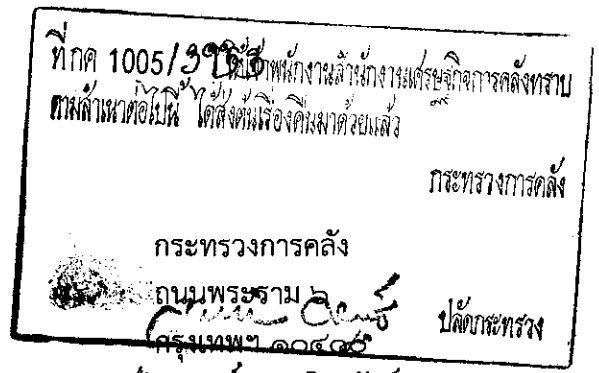
กองนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa10920/สวค)

๑๑๕/๓๕๖๖
วันที่ ๑๗/๕/๖๑
เวลา ๑๗.๐๐ น.

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/ ๓๑๕๒



๑/๒ มีนาคม ๒๕๖๑

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง
ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงการคลัง

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๖๖๓ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกช่วยจำการประชุม เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการตาม
ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ที่ให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก
ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ
ประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. (คณะกรรมการฯ) ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ
กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) สำนักงานคณะกรรมการวิจัย
แห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสั่งการดังกล่าว
และแจ้งให้เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนความเป็นมา ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ และการพิจารณา
ดังนี้

๑. ความเป็นมา

กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ให้แก่คณะกรรมการพิจารณาเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘
ต่อมาได้มีการแก้ไขเปลี่ยนชื่อเป็นร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับ
อุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. การเพิ่มขีดฯ) และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
ทำให้ปัจจุบันร่าง พ.ร.บ. การเพิ่มขีดฯ มีสถานะเป็นพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ
ประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ (พ.ร.บ. ๖ ๒๕๖๐)

๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

๒.๑ ควรกำหนดประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายและลักษณะของกิจการในอุตสาหกรรม
เป้าหมาย ที่หลากหลายสาขาที่เป็นประโยชน์อย่างสูงต่อเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศและ
มีความสำคัญกับประเทศ รวมทั้งต้องกำหนดประเภทอุตสาหกรรมให้ชัดเจนและแตกต่างจากประเภทกิจการ
ที่ให้การส่งเสริมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

/๒.๒ เนื่องจาก...

๒.๒ เนื่องจากการดำเนินงานตามร่าง พ.ร.บ. การเพิ่มขีดฯ นี้ใช้กลไกของ คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (คณะกรรมการนโยบายฯ) และคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมาย ในการพัฒนาขีดความสามารถของประเทศ จึงควรมีการรับฟังความคิดเห็นด้านวิชาการและข้อมูลจาก ผู้เชี่ยวชาญจากภาครัฐและเอกชนในสาขาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ ควรมีมาตรการกระตุ้นให้สถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัยร่วมในการวิจัยและพัฒนา เทคโนโลยีและนวัตกรรมในการดำเนินการ รวมทั้งกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐมีแผนในการจัดซื้อผลิตภัณฑ์หรือ บริการที่เกิดจากการวิจัยและพัฒนาในประเทศ

๒.๔ ควรพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ และเงินสนับสนุนภายใต้ร่าง พ.ร.บ. การเพิ่มขีดฯ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ให้คำนึงถึงผลประโยชน์ต่อผู้ประกอบการไทย และผลตอบแทนที่ ประเทศชาติจะได้รับในอนาคต รวมทั้งการใช้จ่ายเงินของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ควรมีเกณฑ์การใช้จ่ายเงิน การตรวจสอบ และวิเคราะห์ความคุ้มค่าของการสนับสนุน เงินทุนอย่างรอบคอบและเหมาะสม

๒.๕ ควรมีมาตรการจูงใจให้ผู้ได้รับส่งเสริมนำผลกำไรที่เกิดขึ้นไปขยายการลงทุนและพัฒนา เทคโนโลยีและนวัตกรรมอย่างต่อเนื่อง แทนการจ่ายเงินปันผลแก่ผู้ถือหุ้น เพื่อให้อุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมตามร่าง พ.ร.บ. การเพิ่มขีดฯ ยังคงมีการลงทุนและเติบโตอย่างมั่นคงและต่อเนื่องเมื่อพ้นระยะเวลา การได้รับการส่งเสริมแล้ว

๒.๖ ควรพิจารณาดำเนินการออกบัตรส่งเสริมในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ ให้สอดคล้องกับ กฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับปรุงระบบเพื่อให้สามารถนำบัตร ส่งเสริมในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๓. การพิจารณา

กระทรวงการคลังได้จัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงศึกษาธิการ สกท. และสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติแล้ว เมื่อวันพุธที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ เพื่อรวบรวมและสรุปการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๓.๑ พ.ร.บ.ฯ ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปแล้วบางส่วน

๓.๒ คณะกรรมการนโยบายฯ ได้กำหนดประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายที่หลากหลาย โดยออกประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ที่ ๑/๒๕๖๐ เรื่องหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนภายใต้ พ.ร.บ.ฯ ๒๕๖๐ โดยกำหนดประเภทของอุตสาหกรรมเป้าหมายที่หลากหลายครอบคลุมอุตสาหกรรมหลักที่มีความสำคัญ ของประเทศทั้ง ๑๐ อุตสาหกรรม โดยคณะกรรมการนโยบายฯ สามารถพิจารณาปรับเปลี่ยน หรือยกเลิก ประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายในเวลาใดก็ได้ตามความเหมาะสม

๓.๓ คณะกรรมการนโยบายฯ และคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาถือเป็นกลไกที่สำคัญ อย่างยิ่งต่อการดำเนินการ ซึ่งตาม พ.ร.บ.ฯ ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการนโยบายฯ และคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจามีรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน โดยคณะอนุกรรมการ สรรหาและเจรจาได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานที่ประกอบด้วยนักวิชาการและผู้ที่มีความเชี่ยวชาญ อีก ๗ คณะ เพื่อมาช่วยกลั่นกรองและวิเคราะห์โครงการ

๓.๔ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ที่ ๑/๒๕๖๐ ได้กำหนดให้โครงการที่ยื่นขอรับ การส่งเสริมต้องนำเสนอแผนความร่วมมือกับสถาบันการศึกษา หรือสถาบันเฉพาะทางในประเทศ โดยต้องมี การพัฒนาบุคลากรในภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมกันอย่างเป็นรูปธรรมชัดเจนและสามารถวัดผลได้

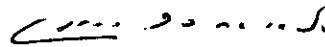
๓.๕ คณะกรรมการนโยบายฯ ได้มีการออกประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุน ภายใต้ พ.ร.บ.ฯ ๒๕๖๐ กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาวิธีการกำหนดสิทธิประโยชน์และเงื่อนไขไว้ชัดเจน โดยมีการให้สิทธิประโยชน์ต้องคำนึงถึงความสำคัญต่อการพัฒนาบุคลากรและผู้ประกอบการไทยตลอดห่วงโซ่อุปทานและธุรกิจที่เกี่ยวข้อง การสนับสนุนให้มีการผลิตวัตถุดิบหรือชิ้นส่วน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการวิจัยและพัฒนา มาตรฐานหรือการทดสอบผลิตภัณฑ์ ความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัย ในการถ่ายทอดเทคโนโลยี ตลอดจนองค์ความรู้และทักษะด้านการบริหารจัดการและการตลาดระดับสากล รวมทั้งกำหนดแนวทางการให้เงินสนับสนุน กระบวนการตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน และการประเมินผล การดำเนินการของกองทุนไว้ด้วยแล้ว

๓.๖ การกำหนดมาตรการจูงใจให้ผู้ได้รับส่งเสริมนำผลกำไรที่เกิดขึ้นไปขยายการลงทุนและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมอย่างต่อเนื่อง แทนการจ่ายเงินปันผลแก่ผู้ถือหุ้น จะเป็นการปิดเบี่ยงกลไกตลาด และการดำเนินธุรกิจตามปกติของผู้ได้รับการส่งเสริม ไม่เห็นควรที่จะมีการกำหนดหลักเกณฑ์ให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมหลังจากที่หมดระยะเวลาการส่งเสริมแล้ว

๓.๗ การออกบัตรส่งเสริมในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ สกท. จะรับไปพิจารณาดำเนินการ ตามความเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงความพร้อมในส่วนของงบประมาณ การจัดทำระบบสารสนเทศ รองรับทั้งในส่วนของสำนักงาน และผู้ใช้ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะในส่วนราชการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

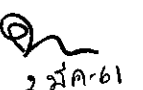
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

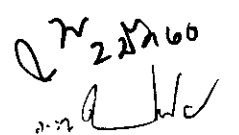
สำนักนโยบายภาษี

โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘



2 มีค 61



2 มีค 60

ศ { ตรวจ
ทาน
นท { ร่าง
พิมพ์

บันทึกช่วยจำการประชุม
เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถ
ในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ.
วันพุธที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๐๐ น.
ณ ห้อง ๕๐๑ ชั้น ๕ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๑. นายฤทธิ ศยามานนท์	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายภาษี	ประธาน
๒. ร้อยโทบรรพชัย พุทธิบัณฑิต	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาโครงสร้างระบบภาษี	
๓. นายปิ่นอนันต์ อนันตภักบุตร	ผู้อำนวยการส่วนนโยบายภาษีสรรพากร	
๔. นายกานต์ จันทร์วิทยานุชิต	เศรษฐกรชำนาญการ	
๕. นางสาวณัฐวรรณ ไชยสวัสดิ์	เศรษฐกร	

สำนักงานส่งเสริมการลงทุน

๖. นางอัจฉรา สุนทรครุฑ	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์นโยบายการลงทุน	
๗. นางอุทัยวรรณ วัฒนสุกุล	นักวิชาการส่งเสริมการลงทุนชำนาญการ	

กระทรวงศึกษาธิการ

๘. นายเพชร จันทร์เทพ	นิติกรชำนาญการพิเศษ	
๙. นางวิจิตา สมบูรณ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ	
๑๐. ว่าที่ร้อยตรีโอฬาร ศรีนวลช่วย	นิติกรปฏิบัติการ	

กระทรวงอุตสาหกรรม

๑๑. นางสาวนาตยา สุขเกษม	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ	
๑๒. นางสาวสิริรักษ์ ชูเชิด	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ	

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ

๑๓. นายธีรวัชร ภรสัมฤทธิ์	ผู้เชี่ยวชาญด้านระบบวิจัย	
๑๔. นางสาวสุภาพร โชคเฉลิมวงศ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ	
๑๕. นางสาววรรณณี แสนทวีสุข	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ	

ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) มีข้อสั่งการให้กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานหลักในการรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ไปพิจารณาร่วมกับ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของ ข้อสังเกตดังกล่าว และแจ้งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้รับมอบหมายจากกระทรวงการคลังให้ดำเนินการ ตามข้อสั่งการดังกล่าว จึงได้เชิญผู้แทนจากกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สกท. และ วช. เข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ โดยสรุปได้ ดังนี้

ข้อสังเกต

๑. ในการประกาศกำหนดประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายและลักษณะของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (คณะกรรมการนโยบายฯ) ควรพิจารณาให้ครอบคลุมถึงอุตสาหกรรมที่หลากหลายสาขา แต่ทั้งนี้อุตสาหกรรม นั้นจะต้องสร้างประโยชน์อย่างสูงต่อเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ รวมทั้งอุตสาหกรรมหลัก ที่มีความสำคัญของประเทศ อาทิเช่น อุตสาหกรรมการบินและโลจิสติกส์ อุตสาหกรรมการเกษตรและ อุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศ เป็นต้น

การพิจารณา คณะกรรมการนโยบายฯ ได้กำหนดประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายที่หลากหลาย และคำนึงถึงว่า กิจการดังกล่าวจะต้องสร้างประโยชน์อย่างสูงต่อเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ จึงได้ออกประกาศ คณะกรรมการนโยบายฯ ที่ ๑/๒๕๖๐ เรื่องหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนภายใต้พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (พ.ร.บ. การเพิ่มขีดความสามารถฯ) โดยกำหนดประเภทของอุตสาหกรรมเป้าหมายที่หลากหลายครอบคลุมอุตสาหกรรมหลักที่มีความสำคัญของ ประเทศทั้ง ๑๐ อุตสาหกรรม โดยคณะกรรมการนโยบายฯ สามารถพิจารณาปรับเปลี่ยนเพิ่มเติม หรือยกเลิกประเภท อุตสาหกรรมเป้าหมายในเวลาใดก็ได้ตามความเหมาะสม

เพื่อให้กิจการที่ได้รับการส่งเสริมสร้างประโยชน์อย่างสูงต่อเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของ ประเทศ ตรงตามเจตนารมณ์ของ พ.ร.บ. การเพิ่มขีดความสามารถฯ นี้ ประกาศดังกล่าวได้กำหนดคุณลักษณะของ กิจการที่ให้การส่งเสริมไว้ดังนี้

๑. กิจการใหม่หรือระดับเทคโนโลยีขั้นสูง : ต้องเป็นอุตสาหกรรมเป้าหมายซึ่งยังไม่เคยมี การผลิตหรือให้บริการในประเทศมาก่อน หรือ มีการใช้เทคโนโลยีใหม่หรือ ใช้ความรู้ ในการผลิตขั้นสูงที่อาจจะนำเข้ามาจากต่างประเทศและมาพัฒนาต่อยอดในประเทศ หรือ ได้จากการทำวิจัยและพัฒนาในประเทศ
๒. กิจการที่สร้างประโยชน์อย่างสูงต่อประเทศ : ต้องเป็นโครงการลงทุนเชิงยุทธศาสตร์ที่จะ ก่อให้เกิดประโยชน์อย่างสูงต่อการพัฒนาประเทศหรือการปรับเปลี่ยนโครงสร้างเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และผลักดันประเทศไปสู่เศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วย นวัตกรรม

ข้อสังเกตฯ

๒. คณะกรรมการนโยบายฯ และคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาจะเป็นกลไกที่สำคัญอย่างยิ่งต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายในการพัฒนาขีดความสามารถของประเทศ

การพิจารณา คณะกรรมการนโยบายฯ และคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาถือเป็นกลไกที่สำคัญอย่างยิ่งต่อการดำเนินการ ซึ่งตาม พ.ร.บ. ได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการนโยบาย และรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจา โดยมีรายละเอียดองค์ประกอบ บทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายฯ และคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจา ดังนี้

คณะกรรมการนโยบายฯ	คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจา
<p>องค์ประกอบ</p> <ul style="list-style-type: none"> - นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน - รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นรองประธาน - กรรมการประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ - เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานจำนวน ๒ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ 	<p>องค์ประกอบ</p> <ul style="list-style-type: none"> - รองประธานกรรมการนโยบาย เป็นประธาน - อนุกรรมการประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ - เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ - ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานจำนวน ๑ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ
<p>อำนาจหน้าที่ แบ่งออกเป็น ๓ ด้าน ได้แก่</p> <p>ด้านนโยบายและหลักเกณฑ์</p> <ul style="list-style-type: none"> - กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ รวมทั้งจัดทำแผนเกี่ยวกับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย - ประกาศกำหนดประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมาย และลักษณะของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย - กำหนดกรอบแนวทางในการสรรหาและเจรจากับผู้ประกอบกิจการเพื่อให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย - ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้สิทธิประโยชน์ 	<p>อำนาจหน้าที่</p> <ul style="list-style-type: none"> - ดำเนินการสรรหาและเจรจากับผู้ประกอบกิจการเพื่อให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ตามกรอบแนวทางในการสรรหาและเจรจาที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนด - เสนอบันทึกรูปผลการเจรจาท่อคณะกรรมการนโยบายฯ เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ผู้ขอรับการส่งเสริมได้รับสิทธิประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้

คณะกรรมการนโยบายฯ	คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจา
<ul style="list-style-type: none">- ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินของกองทุน <p>ด้านการอนุมัติและเพิกถอนสิทธิประโยชน์</p> <ul style="list-style-type: none">- อนุมัติและเพิกถอนสิทธิประโยชน์ รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับการส่งเสริมแต่ละรายต้องปฏิบัติ- อนุมัติการจ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุน <p>ด้านการประเมินผล</p> <ul style="list-style-type: none">- ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน รวมทั้งประเมินความคุ้มค่าในการให้สิทธิประโยชน์ พร้อมทั้งรายงานผลการประเมินดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี	

ข้อสังเกตฯ

๓. คณะกรรมการนโยบายฯ ควรกำหนดนโยบายที่ไม่เพียงแต่เพื่อส่งเสริมศักยภาพและการพัฒนาขีดความสามารถของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมประเภทใหม่ที่ไม่เคยมีการผลิตหรือการให้บริการในประเทศมาก่อน หรือเป็นอุตสาหกรรมที่มีการใช้เทคโนโลยีใหม่หรือใช้ความรู้ในการผลิตขั้นสูงตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเท่านั้น แต่ต้องคำนึงถึงกิจการที่เกี่ยวกับเทคโนโลยีตามหลักการออกแบบที่เป็นสากลและกิจการเกี่ยวกับเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อให้ผลิตภัณฑ์หรือบริการที่เกิดขึ้นจากเทคโนโลยีดังกล่าวนั้น มีความทันสมัย สามารถตอบสนองความต้องการใช้งานของคนทุกคนและลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงซึ่งผลิตภัณฑ์หรือบริการต่าง ๆ ของบุคคลทุกกลุ่มด้วย

การพิจารณา ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ที่ ๑/๒๕๖๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนภายใต้พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดลักษณะของกิจการที่ให้การส่งเสริมไว้ ดังนี้ “กิจการที่การส่งเสริมจะต้องอยู่ในประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายซึ่งยังไม่เคยมีการผลิตหรือให้บริการในประเทศมาก่อน หรือมีการใช้เทคโนโลยีใหม่ หรือใช้ความรู้ในการผลิตขั้นสูงที่อาจจะนำเข้ามาจากต่างประเทศและนำมาพัฒนาต่อยอดในประเทศ หรือได้จากการวิจัยและพัฒนาในประเทศ โดยต้องเป็นการลงทุนเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Investment) ที่จะก่อให้เกิดประโยชน์อย่างสูงในวงกว้าง (Externalities) ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับห่วงโซ่เศรษฐกิจ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการไทย เสริมสร้างคุณภาพชีวิตหรือสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจแก่ประชาชนไทยอย่างเป็นรูปธรรม และมีส่วนสำคัญต่อการผลักดันประเทศไปสู่เศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม” ในส่วนของการออกแบบที่เป็นสากล มีความทันสมัย สามารถตอบสนองความต้องการใช้งานของคนทุกคนและลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงซึ่งผลิตภัณฑ์หรือบริการต่าง ๆ ของบุคคลทุกกลุ่ม สกท. จะนำไปพิจารณาดำเนินการประกอบกับการพิจารณากิจการที่มายื่นข้อเสนอโครงการต่อไป

ข้อสังเกต

๔. เนื่องจากการให้สิทธิและประโยชน์ภายใต้พระราชบัญญัตินี้สามารถยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลได้มากกว่าพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ คณะกรรมการนโยบายฯ จึงจำเป็นต้องกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายและประเภทกิจการที่จะส่งเสริมให้มีความชัดเจน เพื่อแสดงถึงความแตกต่างกับประเภทกิจการที่ให้การส่งเสริมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฯ

การพิจารณา เพื่อความชัดเจนของการให้การส่งเสริมการลงทุนภายใต้พระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ สำนักงานจึงมีการกำหนดแนวทางการดำเนินงานที่แตกต่างกันดังนี้

	พ.ร.บ. ส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐	พ.ร.บ. การเพิ่มขีดความสามารถ
เป้าหมายการส่งเสริม	Sector-based ส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายและกิจการอื่น ๆ ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การส่งเสริมการลงทุนในระยะ ๗ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) Technology-based ส่งเสริมการลงทุนในเทคโนโลยีหลัก (Core Technologies) ที่ประเทศไทยมีศักยภาพสูง	Strategic Investment ส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ ที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ในวงกว้าง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และผลักดันประเทศไปสู่เศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม
วิธีดำเนินการ	มีประกาศที่ชัดเจน กำหนดหลักเกณฑ์ประเภทกิจการ เงื่อนไข และสิทธิประโยชน์ที่จะได้รับ	ใช้วิธีเจรจา ภายใต้กรอบแนวทางที่คณะกรรมการกำหนด กำหนดสิทธิประโยชน์และเงื่อนไขของแต่ละโครงการ โดยพิจารณาจากความจำเป็นในการแข่งขันกับประเทศต่าง ๆ ความคุ้มค่า และประโยชน์ที่ประเทศได้รับ
ภาษีเงินได้นิติบุคคล (CIT)	<ul style="list-style-type: none">ยกเว้น CIT <u>ไม่เกิน ๘ ปี</u>ลดหย่อน CIT <u>ร้อยละ ๕๐ ไม่เกิน ๕ ปี (เฉพาะเขตส่งเสริมการลงทุน)</u> เพิ่มเติมโดย พ.ร.บ. ส่งเสริมการลงทุน ฉบับแก้ไข <ul style="list-style-type: none">ยกเว้น CIT <u>ไม่เกิน ๑๓ ปี</u> สำหรับกิจการที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง หรือกิจการวิจัยและพัฒนาตามที่คณะกรรมการกำหนด(กรณีไม่สมควรได้รับยกเว้น CIT) ลดหย่อน CIT <u>ไม่เกิน ร้อยละ ๕๐ ไม่เกิน ๑๐ ปี</u>(กรณีไม่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อน CIT) Investment Tax Allowance (ITA): หักเงินลงทุนไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของเงินที่ลงทุนแล้ว จากกำไรสุทธิภายใน ๑๐ ปี นับแต่วันที่มียรายได้ นอกเหนือจากหักค่าเสื่อมราคาตามปกติ	ยกเว้น CIT <u>ไม่เกิน ๑๕ ปี</u> สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

	พ.ร.บ. ส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐	พ.ร.บ. การเพิ่มขีดความสามารถ
กองทุน	- ไม่มี -	กองทุน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนา การส่งเสริม นวัตกรรม หรือการพัฒนาบุคลากร เฉพาะด้าน
อากรขาเข้า	<ul style="list-style-type: none"> ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร หรือลดหย่อนกึ่งหนึ่ง ยกเว้นอากรขาเข้าวัตถุดิบที่นำเข้ามาผลิตเพื่อส่งออก ลดหย่อนอากรขาเข้าวัตถุดิบที่นำเข้ามาผลิตเพื่อจำหน่ายในประเทศ ไม่เกินร้อยละ ๙๐ <p>เพิ่มเติมโดย พ.ร.บ.ฉบับแก้ไข</p> <ul style="list-style-type: none"> ยกเว้นอากรขาเข้าของที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งการทดสอบที่เกี่ยวข้อง 	ได้รับสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐
Non-Tax	เช่น การอนุญาตให้ถือกรรมสิทธิ์ที่ดิน การนำเข้าช่างฝีมือและผู้ชำนาญการต่างชาติ เป็นต้น	

ข้อสังเกตฯ

๕. การพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์และเงินสนับสนุนภายใต้พระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการนโยบายฯ ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เพื่อประกอบการพิจารณาที่ชัดเจน โดยให้คำนึงถึงผลประโยชน์ที่มีต่อผู้ประกอบการไทยด้วย

การพิจารณา ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ที่ ๑/๒๕๖๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนภายใต้พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาวิธีการกำหนดสิทธิประโยชน์และเงื่อนไขไว้ชัดเจน โดยได้คำนึงถึงผลประโยชน์ของผู้ประกอบการโดยเป็นสำคัญ รายละเอียดตามข้อ ๔ และข้อ ๕ ของประกาศดังกล่าว โดยมีการให้ความสำคัญต่อการพัฒนาบุคลากรและผู้ประกอบการไทยตลอดห่วงโซ่อุปทานและธุรกิจที่เกี่ยวข้อง การสนับสนุนให้มีการผลิตวัตถุดิบหรือชิ้นส่วน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการวิจัยและพัฒนา รวมถึงมาตรฐานหรือการทดสอบผลิตภัณฑ์ ความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัยในการถ่ายทอดเทคโนโลยี ตลอดจนองค์ความรู้และทักษะด้านการบริหารจัดการและการตลาดระดับสากล

ข้อสังเกตฯ

๖. เพื่อให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้มีประสิทธิภาพ ควรมีการรับฟังความคิดเห็นด้านวิชาการและข้อมูลจากผู้เชี่ยวชาญจากภาครัฐและภาคเอกชนในสาขาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งด้านการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม โดยอาจแต่งตั้งเป็นคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเฉพาะเรื่องก็ได้

การพิจารณา ตามมติคณะกรรมการนโยบายฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้เห็นชอบให้การรักษาข้อมูลเกี่ยวโครงการที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุนภายใต้ พ.ร.บ. การเพิ่มขีดความสามารถ เป็นความลับ โดยในขั้นของการยื่นข้อเสนอโครงการสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและ ผู้ขอรับการส่งเสริมจะต้องมีการลงนามในข้อตกลงรักษาความลับ (Non - Disclosure Agreement :NDA) ระหว่างกัน

ดังนั้น การนำข้อมูลของโครงการที่ยื่นขอรับการส่งออกสู่บุคคลภายนอกจึงต้องทำอย่างรัดกุม ทั้งนี้ เพื่อรับฟังความคิดเห็นด้านวิชาการและข้อมูลจากผู้เชี่ยวชาญและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการสรรหาและเจรจาในการพิจารณาข้อเสนอของโครงการที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุนภายใต้ พ.ร.บ. การเพิ่มขีดความสามารถเกี่ยวกับความเป็นไปได้ทางด้านเทคโนโลยี และความสมเหตุสมผลในการให้เงินสนับสนุนแก่โครงการที่ขอรับการส่งเสริม คณะกรรมการสรรหาและเจรจาจึงได้แต่งตั้งคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญรายอุตสาหกรรม ทั้งสิ้นจำนวน ๗ คณะ โดย แต่ละคณะ ประกอบด้วย

- ประธานคณะทำงาน ๑ คน: คัดเลือกจากผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางในหน่วยงานภาครัฐของแต่ละอุตสาหกรรม
- คณะทำงาน ๔-๕ คน: คัดเลือกจากสถาบันวิจัย สถาบันเฉพาะทาง และสถาบันการศึกษาเพื่อเพิ่มมุมมองที่หลากหลาย และครอบคลุมสาขาวิชาการได้มากขึ้น
- เลขานุการคณะทำงาน ๑ คน: เจ้าหน้าที่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ที่ได้รับมอบหมาย
- ผู้ช่วยเลขานุการ ๒ คน: เจ้าหน้าที่ สกท. ที่ได้รับมอบหมาย

หมายเหตุ คณะทำงานทุกท่านจะต้องลงนามในสัญญาข้อตกลงรักษาความลับของโครงการที่มีส่วนร่วมในการให้ความเห็นกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

ลำดับที่	คณะทำงาน	อุตสาหกรรมที่รับผิดชอบ
๑	อุตสาหกรรมฐานชีวภาพ	- อุตสาหกรรมเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพเพื่อการเกษตร - อุตสาหกรรมการแปรรูปอาหารที่มีมูลค่าเพิ่มสูง - อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ
๒	อุตสาหกรรมการแพทย์ครบวงจร	- อุตสาหกรรมยา - อุตสาหกรรมเครื่องมือแพทย์ - อุตสาหกรรมการแพทย์ครบวงจร
๓	อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่	- อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่
๔	อุตสาหกรรมอากาศยาน	- อุตสาหกรรมผลิตอากาศยาน - อุตสาหกรรมการซ่อมบำรุงอากาศยาน
๕	อุตสาหกรรมเครื่องจักรกลอัตโนมัติและหุ่นยนต์	- อุตสาหกรรมเครื่องจักรกลและระบบอัตโนมัติ - อุตสาหกรรมหุ่นยนต์ - อุตสาหกรรมออกแบบเชิงวิศวกรรมเพื่อการผลิตระบบอัตโนมัติ
๖	อุตสาหกรรมวัสดุที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง	- อุตสาหกรรมผลิตวัสดุที่มีคุณสมบัติพิเศษ (กลุ่มเซรามิก โลหะ วัสดุชีวภาพ) - อุตสาหกรรมเคมีภัณฑ์ชนิดพิเศษ - อุตสาหกรรมพอลิเมอร์ชนิดพิเศษ
๗	อุตสาหกรรมดิจิทัลและอิเล็กทรอนิกส์	- อุตสาหกรรมดิจิทัล - อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ

ข้อสังเกต

๗. การใช้จ่ายเงินกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ควรกำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายอย่างชัดเจน เพื่อให้การจัดสรรเงินเป็นไปอย่างรอบคอบและเหมาะสม รวมทั้งให้มีกระบวนการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกองทุนอย่างละเอียดรอบคอบ ตลอดจนควรพิจารณาถึงความคุ้มค่าของการสนับสนุนเงินทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนา โดยคำนึงถึงผลตอบแทนที่ประเทศชาติจะได้รับในอนาคต เช่น การถ่ายทอดเทคโนโลยีขั้นสูง การพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยควรมีความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัยในประเทศไทย

การพิจารณา

- ๑) คณะกรรมการนโยบายฯ ได้กำหนดพิจารณาถึงความคุ้มค่าของการสนับสนุนพัฒนา โดยคำนึงถึงผลตอบแทนที่ประเทศชาติจะได้รับในอนาคต จึงได้กำหนดแนวทางในการให้เงินสนับสนุน โดยคัดเลือกโครงการตามหลักเกณฑ์ในประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ที่ ๑/๒๕๖๐ และกำหนด แนวทางการพิจารณาเพิ่มเติม ดังนี้
 - โครงการหนึ่งไม่ควรได้รับการสนับสนุนเงินทุนจากหน่วยงานภาครัฐหลายแหล่ง แต่หากมีความจำเป็น คณะกรรมการนโยบายฯ อาจพิจารณาความเหมาะสมเป็นรายกรณีได้
 - การจ่ายเงินสนับสนุนจะจ่ายให้ผู้ประกอบการ หลังจากที่ได้ดำเนินการตามแผนงานแล้วเสร็จ (Reimbursement) โดยจะจ่ายให้ตามสัดส่วนที่กำหนดของค่าใช้จ่ายจริง แต่ไม่เกินมูลค่าเงินตามที่ได้รับอนุมัติในแต่ละงวดงาน
 - ควรให้ความสำคัญกับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายที่เชื่อมโยงและก่อให้เกิดผลกระทบภายนอก (Externalities) เพิ่มเติมต่อบุคลากรไทย ผู้ประกอบการไทยและสถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัยไทยเป็นสำคัญ ส่วนค่าใช้จ่ายที่ไม่ก่อให้เกิดการพัฒนาขีดความสามารถโดยตรงหรือเพิ่มเติมนั้นไม่ควรให้การสนับสนุน
- ๒) เพื่อให้กระบวนการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกองทุนเป็นไปอย่างรอบคอบคณะกรรมการนโยบายฯ จึงได้มีการออกระเบียบคณะกรรมการนโยบายฯ ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการบริหารกองทุน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งประกาศดังกล่าวกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนซึ่งประกอบด้วย
 - รัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นประธานอนุกรรมการ
 - เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นรองประธานอนุกรรมการ
 - รองเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เป็นอนุกรรมการทั้งนี้ คณะอนุบริหารดังกล่าวจะมีอำนาจหน้าที่ตามข้อ ๖) ดังนี้
 - กำกับดูแล บริหารจัดการ และติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
 - พิจารณาอนุมัติแผนการเบิกจ่ายเงินกองทุนประจำปี
 - พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ ของกองทุน
 - พิจารณารายงานผลการติดตามและตรวจสอบกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริม และพิจารณาอนุมัติ
 - การจ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุน

- กำหนดข้อบังคับว่าด้วยการบริหารกองทุน การบริหารงานบุคคล ตลอดจนการกำหนดค่าตอบแทน สิทธิและประโยชน์หรือสวัสดิการต่าง ๆ ของผู้บริหารกองทุน พนักงานและลูกจ้าง ให้สอดคล้องกับมาตรฐานที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกาศกำหนด
 - แต่งตั้งผู้บริหารกองทุน
 - แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามที่คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนมอบหมาย
 - ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ มอบหมาย
- ๓) การประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย มีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๒ ฉบับ ได้แก่
- พ.ร.บ. การเพิ่มขีดความสามารถฯ มาตรา ๓๕ กำหนดให้สำนักงานจัดให้มีระบบตรวจสอบภายใน เพื่อตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนด
 - ระเบียบคณะกรรมการนโยบายฯ ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการบริหารกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐
 - ข้อ ๖ (๔) ให้คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ พิจารณารายงานผลการติดตาม และตรวจสอบกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริม และพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุน
 - ข้อ ๒๗ ได้กำหนดให้สำนักงานจัดให้มีระบบตรวจสอบภายใน เพื่อตรวจสอบการดำเนินงาน การเงินและการบัญชีของกองทุน ตามมาตรฐานการตรวจสอบภายในและจริยธรรมการปฏิบัติงาน ตรวจสอบภายในของทางราชการ หรือมาตรฐานสากลการปฏิบัติงานวิชาชีพการตรวจสอบภายใน และต้องรายงานผลการตรวจสอบให้คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

ข้อสังเกตฯ

๘. ควรมีมาตรการกระตุ้นให้สถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัยมีส่วนร่วมในการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ นอกจากนี้ ในส่วนของหน่วยงานรัฐก็ควรกำหนดแผนสนับสนุนระยะยาวในการจัดซื้อผลิตภัณฑ์หรือบริการที่เกิดจากการวิจัยและพัฒนาในประเทศ

การพิจารณา ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ที่ ๑/๒๕๖๐ ได้กำหนดให้โครงการที่ยื่นขอรับการส่งเสริมต้องนำเสนอแผนความร่วมมือกับสถาบันการศึกษา หรือสถาบันเฉพาะทางในประเทศ โดยต้องมีการพัฒนาบุคลากรในภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมกันอย่างเป็นรูปธรรมชัดเจนและสามารถวัดผลได้ อย่างไรก็ตาม สำหรับแผนสนับสนุนการจัดซื้อผลิตภัณฑ์หรือบริการที่เกิดจากการวิจัยและพัฒนาในประเทศ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้มีการจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทยเพื่อดำเนินการสนับสนุน ซึ่งกรมบัญชีกลางจะให้ความสำคัญในการจัดซื้อจัดจ้างตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วยแล้ว

ข้อสังเกตฯ

๙. ควรมีมาตรการจูงใจให้ผู้ได้รับการส่งเสริมนำผลกำไรที่เกิดขึ้นมาขยายการลงทุนและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมอย่างต่อเนื่อง แทนที่จะจ่ายเป็นเงินปันผลแก่ผู้ถือหุ้น ทั้งนี้ เพื่อให้มั่นใจว่าอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลายกเว้นภาษีหรือการสนับสนุนเงินจากกองทุนแล้ว จะยังคงมีการลงทุนและเติบโตอย่างมั่นคงต่อเนื่อง

การพิจารณา ประเด็นดังกล่าวเป็นกลไกในการดำเนินธุรกิจของผู้ได้รับการส่งเสริม การกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวอาจมีผลต่อการตัดสินใจในการลงทุน แต่ทั้งนี้ สกท. สามารถนำเงื่อนไขเสนอต่อคณะกรรมการสรรหาและเจรจาเพื่อพิจารณาเจรจาต่อรอง และกำหนดเป็นเงื่อนไขในการให้การส่งเสริมแทนการออกหลักเกณฑ์ดังกล่าว

ข้อสังเกต

๑๐. ควรพิจารณาดำเนินการออกบัตรส่งเสริมในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็ควรปรับปรุงระบบเพื่อให้สามารถนำบัตรส่งเสริมในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าวไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปได้ด้วย ซึ่งจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของภาครัฐให้มีความสะดวก รวดเร็ว และถูกต้องมากขึ้น

การพิจารณา สกท. รับไปพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงความพร้อมในส่วนของงบประมาณ การจัดทำระบบสารสนเทศรองรับทั้งในส่วนของสำนักงาน และผู้ใช้ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะในส่วนราชการต่อไป