



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 เลขที่รับ 4625
 วันที่ 9 พ.ค. 2561
 เวลา 14.50 น.

ที่ นร ๐๕๐๗/๑๓๓๙๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๙๔๗ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๐๕๑๖๕ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ และเอกสารประกอบ


ตามที่ได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้เสนอผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ รับทราบรายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยส่งรายงานในเรื่องนี้จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ


 (นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส)
 เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
 รับที่ ๒๙๗/๒๑ วันที่ ๙/๕/๒๑
 เวลา ๑๖.๓๙ น. ส่ง นรม.
 สำนักการประชุม

กองนิติธรรม
 โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒ (๗๗)
 โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๐.2807/๐/๓)

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
 รับที่ ๑๑๕/๒๕๖๑
 วันที่ ๙/๕/๒๑
 เวลา ๑๖.๕๙ น.

คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่อง.....

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เสนอโดย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑. สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงาน
เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มาเพื่อดำเนินการ และคณะรัฐมนตรีได้มี
มติเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

๑.๑ รับทราบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการตรวจสอบการ
ใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๒ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของ
คณะกรรมการวิสามัญฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนัก
งบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษา
แนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการ
เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. การดำเนินการของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษา
แนวทางและความเหมาะสมของรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และกระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการ ดังนี้

ที่	ประเด็น	การดำเนินการของกระทรวงมหาดไทย
๑.	ปัญหาการเบิกจ่ายเงินที่ไม่มีระเบียบ รองรับ	ได้ดำเนินการออกระเบียบให้ อปท. ถือปฏิบัติจำนวน ๑๒ ฉบับ มีผลใช้บังคับแล้ว รวม ๘ ฉบับ อยู่ระหว่างเสนอ คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของ กระทรวงมหาดไทยตรวจพิจารณา รวม ๔ ฉบับ

ที่	ประเด็น	แนวทางการแก้ไข
๒.	ปัญหาการถ่ายโอนภารกิจอำนาจหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่สมบูรณ์ ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจแต่ไม่ได้ถ่ายโอนงบประมาณ	- ได้นำเสนอต่อที่ประชุมสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทราบถึงปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามภารกิจถ่ายโอน เช่น ถนน ประปา และสถานีสูบน้ำ เป็นต้น และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณเป็นค่าปรับปรุงซ่อมแซมตามภารกิจถ่ายโอน เช่น ถนน ระบบประปาหมู่บ้าน สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าที่ได้รับการถ่ายโอน ฯลฯ เพื่อแก้ไขปัญหาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน ๑๑,๘๒๒.๗๖ ล้านบาท (ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๑๗,๑๑๐.๔๓ ล้านบาท : จัดสรรให้ อปท. หมดแล้ว)
๓.	หน่วยกำกับดูแล (กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ว่าราชการจังหวัด) ขาดการประสานการทำงานร่วมกันแก้ไขปัญหาให้ท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ	ได้กำหนดให้ส่วนราชการในสังกัดประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างใกล้ชิด
๔.	ปัญหาการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น การบรรจุแต่งตั้งไม่เป็นธรรม บุคลากรขาดทักษะในการทำงาน	ได้เสนอมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาต่อ คสช. และหัวหน้า คสช. ได้มีคำสั่งที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น โดยกำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล และพนักงานส่วนตำบล มีอำนาจในการจัดสอบแข่งขันเพื่อบรรจุเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๕.	ปัญหาเกี่ยวกับมาตรฐานการตรวจสอบและการตีความของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	ได้ประชุมร่วมกันกับผู้บริหารของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันในประเด็นที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทุกแห่ง
๖.	ปัญหาด้านการจัดทำแผนและบริหารงบประมาณที่ขาดประสิทธิภาพ	ได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาของ อปท. เพื่อให้ อปท. ให้ความสำคัญต่อแผนพัฒนาซึ่งเป็นปัญหาความต้องการของประชาชนและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ กลุ่มจังหวัด และจังหวัด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๐๕๑๖๕



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๓๑๒๔๒ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมาเพื่อดำเนินการ และคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ รับทราบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานและข้อเสนอแนะดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานและข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ กระทรวงมหาดไทยได้จัดให้มีการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานนายกรัฐมนตรี กระทรวงการคลัง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานงบประมาณ กรมการปกครอง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สำนักกฎหมาย กระทรวงมหาดไทย สำนักงานโยบายและแผน กระทรวงมหาดไทย และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยการประชุมดังกล่าวมีปลัดกระทรวง มหาดไทย เป็นประธานการประชุม และสรุปผลการประชุมตามข้อเสนอแนะฯ ดังนี้

๓.๑.๑ เรื่องปัญหาการเบิกจ่ายเงินที่ไม่มีระเบียบรองรับ เช่น การเบิกจ่ายเงินอุดหนุน การเบิกจ่ายค่าตอบแทน อปพร. การเบิกจ่ายทุนการศึกษา การเบิกจ่ายในการแข่งขันกีฬา การเบิกค่าใช้จ่าย ในการจัดงานต่างๆ ฯลฯ

๓.๑.๒ เรื่องปัญหาการถ่ายโอนภารกิจอำนาจหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ยังไม่สมบูรณ์

๓.๑.๓ เรื่องหน่วยกำกับดูแล (กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ว่าราชการจังหวัด) ขาดการประสานการทำงานร่วมกันแก้ไขปัญหาให้ท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๑.๔ เรื่องปัญหาการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น เช่น มีการกำหนดคณะกรรมการ วิทยาลัยคณะกรรมการร้องเรียนเรื่องการแต่งตั้งไม่เป็นธรรม การเรียกรับผลประโยชน์ในการคัดเลือกเพื่อบรรจุ เป็นข้าราชการท้องถิ่น

๓.๑.๕ เรื่องปัญหาเกี่ยวกับมาตรฐานการตรวจสอบและการตีความของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน เช่น เจ้าหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินชุดหนึ่งแจ้งว่าทำได้ แต่เจ้าหน้าที่ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอีกชุดแจ้งว่าทำไม่ได้ ทั้งที่เป็นภารกิจเดียวกัน และปัญหาการตีความว่าไม่ใช่ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การจัดการรับส่งเด็กนักเรียน การฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า การจัดถวายฟาย (Wifi) บริการสาธารณะ การจัดการแข่งขันกีฬานานาชาติ

๓.๑.๖ เรื่องปัญหาด้านการจัดทำแผนและบริหารงบประมาณที่ขาดประสิทธิภาพ เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ให้ความสำคัญกับแผนพัฒนาท้องถิ่น ไม่เรียงลำดับความสำคัญของโครงการ เป็นต้น

๓.๒ กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ตามข้อ ๓.๑ ดังนี้

๓.๒.๑ ปัญหาการเบิกจ่ายเงินที่ไม่มีระเบียบรองรับ

ได้ดำเนินการออกระเบียบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติจำนวน ๑๒ ฉบับ มีผลใช้บังคับแล้ว รวม ๘ ฉบับ อยู่ระหว่างเสนอคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ตรวจสอบพิจารณา รวม ๔ ฉบับ

๓.๒.๒ ปัญหาการถ่ายโอนภารกิจอำนาจหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ยังไม่สมบูรณ์ ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจแต่ไม่ได้ถ่ายโอนงบประมาณ

ได้นำเสนอต่อที่ประชุมสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทราบถึงปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามภารกิจถ่ายโอน เช่น ถนน
ประปา และสถานีสูบน้ำ เป็นต้น และคณะอนุกรรมการกำหนดมาตรฐานเพื่อเสริมสร้างวินัยทางการเงิน
การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ขอข้อมูลหนังสือรายงานผลการศึกษาข้อสังเกตในการปฏิบัติงาน
เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำไปเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาแก้ไขปัญหา
เกี่ยวกับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้ขอรับการสนับสนุน
งบประมาณเป็นค่าปรับปรุงซ่อมแซมตามภารกิจถ่ายโอน เช่น ถนน ระบบประปาหมู่บ้าน สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า
ที่ได้รับการถ่ายโอน ฯลฯ เพื่อแก้ไขปัญหให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรอบวงเงินงบประมาณ
จำนวน ๓๑,๘๒๒.๗๖ ล้านบาท

๓.๒.๓ หน่วยกำกับดูแล (กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ว่าราชการจังหวัด)
ชาติการประสานการทำงานร่วมกันแก้ไขปัญหাতে้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ

ได้กำหนดให้ส่วนราชการในสังกัดประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างใกล้ชิด

๓.๒.๔ ปัญหาการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น การบรรจุแต่งตั้งไม่เป็นธรรม บุคลากร
ขาดทักษะในการทำงาน

ได้เสนอมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่งที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงาน
ส่วนบุคคลท้องถิ่น โดยกำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการ
กลางพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล มีอำนาจในการจัดสอบแข่งขันเพื่อบรรจุ
เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขณะนี้ได้ดำเนินการเพื่อสอบคัดเลือกบุคคลเข้าบรรจุเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น
และเรียกบรรจุเรียบร้อยแล้ว และกำลังดำเนินการสรรหาคำแหน่งสายงานผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล นอกจากนี้ยังมีการจัดฝึกอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในหลักสูตรด้านต่าง ๆ เช่น ด้านช่าง ด้านสาธารณสุข ด้านการศึกษา ด้านพัฒนาชุมชน
ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการเงิน การคลัง ฯลฯ

๓.๒.๕ ปัญหาเกี่ยวกับมาตรฐานการตรวจสอบและการตีความของสำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน

๓.๒.๕.๑ ได้ประชุมร่วมกันกับผู้บริหารของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันในประเด็นที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทักท้วง โดยสำนักงานการตรวจเงิน
แผ่นดินอยู่ในระหว่างการจัดทำมาตรฐานการตรวจสอบเพื่อให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ดำเนินการตรวจสอบให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๓.๒.๕.๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดให้มีการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
เพื่อนำมาประกอบเป็นข้อเสนอแนะเรื่องดังกล่าว ในวันอังคารที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ประกอบด้วย กระทรวงวัฒนธรรม
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย สภาประมุขบาทหลวงโรมันคาทอลิก

แห่งประเทศไทย กรมส่งเสริมวัฒนธรรม กรมการศาสนา สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สำนักกฎหมาย
กระทรวงมหาดไทย กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น ผู้เชี่ยวชาญ
เฉพาะด้านการคลังท้องถิ่น และผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น และสรุปผลการประชุม
การจัดงานประเพณีตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์ ๕ ข้อ ดังนี้

- (๑) ต้องเป็นกิจกรรม หรืองานที่ทำสืบทอดเป็นระยะเวลาที่ยาวนาน
- (๒) เป็นการดำเนินงานที่เกิดประโยชน์สาธารณะ
- (๓) วัตถุประสงค์ต้องเป็นการส่งเสริมวัฒนธรรมอันดีงาม ความเสียสละ

การมีส่วนร่วมและความสามัคคีในชุมชน

- (๔) ต้องไม่เป็นการสนับสนุนความเชื่อส่วนบุคคล
- (๕) สัตว์ส่วนของกลุ่มคนมีส่วนร่วมในระดับจังหวัด อำเภอ เทศบาล

และองค์การบริหารส่วนตำบล

การจะพิจารณาว่าเรื่องใดเป็นประเพณีหรือไม่ ต้องเข้าหลักเกณฑ์ทั้ง ๕ เรื่อง
โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากรณีดังกล่าวเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็น
แนวทางปฏิบัติ

๓.๒.๖ ปัญหาด้านการจัดทำแผนและบริหารงบประมาณที่ขาดประสิทธิภาพ

ได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความสำคัญต่อแผนพัฒนาซึ่งเป็นปัญหา
ความต้องการของประชาชนและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ กลุ่มจังหวัด จังหวัด

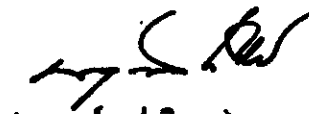
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอสรุปผลรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การตรวจสอบ
การใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ
ผลการดำเนินการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๔๔