



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภาวิจัยแห่งชาติ
เลขรับ 2/2690
วันที่ 21 ธ.ค. 2560
เวลา 08.58 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๔๐๓๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๔๕๘๔ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๓๙/๔๘๐๕ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงสาธารณสุขได้เสนอผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ รับทราบรายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และข้อเสนอแนะของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงสาธารณสุขส่งรายงานในเรื่องนี้จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานนิติ
รับที่ ๔๕๓ (๗) / ๒๕๖๐
วันที่ ๒๒ / ๑๒ / ๖๐
เวลา ๑๓.๕๕ น.
สำนักเลขาธิการ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัธาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๕๗๕ / ๖๐ วันที่ ๒๗/๑๒/๖๐
เวลา ๑๓.๓๕ น. ส่ง ๒๓/๑๒/๖๐
สำนักการประสาน

กองนิติธรรม

โทร. ๐๒ ๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒ (๓๗๗)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(N.60-7/4/D)



ที่ สธ ๐๒๓๙/๕๕๐๖

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สมานิติบัญญัติแห่งชาติ
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๑๗ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมการพิจารณาความเหมาะสมการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาล
ส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สมานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอรายงานการพิจารณาศึกษา
เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สมานิติบัญญัติแห่งชาติและข้อเสนอแนะของที่ประชุม
สมานิติบัญญัติแห่งชาติ มาเพื่อดำเนินการและรองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก อนุพงษ์ พิศาลพัฒนาศัย) สั่งและ
ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลัก
รับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ และข้อเสนอแนะที่ประชุม สมานิติบัญญัติแห่งชาติ ไปพิจารณาร่วมกับ
กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสม ของข้อเสนอและสรุปผลการพิจารณา
ในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดประชุมร่วมกับผู้แทนกระทรวงมหาดไทย สำนักงาน
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขาธิการสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยและผู้แทนมูลนิธิเครือข่ายหมออนามัย จำนวน ๑๕ คน
เพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวและได้สรุปผลการพิจารณาในภาพรวม ดังนี้

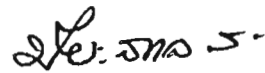
๑. ถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อมของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)
โดยความสมัครใจ รวมถึงความต้องการและประโยชน์สูงสุดของประชาชนเป็นหลัก

๒. การปรับเกณฑ์การประเมินความพร้อมและการปรับคณะกรรมการประเมินความพร้อม
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขโรงพยาบาล
ส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกระทรวงสาธารณสุขมีส่วนนำร่วม

๓. ร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) และร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ในส่วนการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกระทรวงสาธารณสุขมีส่วนร่วมนำร่วมและให้กระทรวงสาธารณสุขทำการศึกษาคุณลักษณะ ปัจจัยแห่งความสำเร็จและปัญหาอุปสรรคของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) หลังการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สรุปผลการประชุมการพิจารณาความเหมาะสมการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล
(รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
วันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๔.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๒ กองยุทธศาสตร์และแผนงาน ชั้น ๔ อาคาร ๔ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	นายไพบุลย์ แยมกวีตระกูล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒.	นายยุพา อู่เย็น	นักวิชาการปกครองชำนาญการ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓.	นายเมธา รุ่งฤทัยวัฒน์	ผู้ตรวจราชการกรม	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๔.	นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ	สำนักงานคณะกรรมการการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น
๕.	นายสกล เหลืองไพฑูรย์	รองเลขาธิการ	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๖.	นายพงษ์ศักดิ์ สิงค์บุรินทร์	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๗.	นางสาวลักขณา ธาณี	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๘.	นายมรุต จิรเศรษฐสิริ	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กระทรวงสาธารณสุข
๙.	นายทองดี มุ่งดี	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ	สำนักงานสนับสนุนระบบปฐมภูมิ และคลินิกหมอครอบครัว
๑๐.	นางจารุณี จันทร์เพชร	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ	สำนักงานสนับสนุนระบบปฐมภูมิ และคลินิกหมอครอบครัว
๑๑.	นายมะณู บุญศรีมณีชัย	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ พิเศษ	สำนักงานสนับสนุนระบบปฐมภูมิ และคลินิกหมอครอบครัว
๑๒.	น.ส.อรัญญา ดวงบุ	นักวิชาการสาธารณสุข	สำนักงานสนับสนุนระบบปฐมภูมิ และคลินิกหมอครอบครัว
๑๓.	นายชัยวัฒน์ ภูทอง	เลขานุการมูลนิธิเครือข่ายหมอ อนามัย	รพ.สต.บางเตย จ.ปราจีนบุรี
๑๔.	นายโกเมนทร์ ทิวทอง	นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ผอ. เฉพาะด้านแพทย์	สำนักงานสนับสนุนระบบปฐมภูมิ และคลินิกหมอครอบครัว
๑๕.	นายรัฐกานต์ สุขแท้	นิติกร	กองบริหารกลาง สปสช.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

โดย นายมรุต จิรเศรษฐสิริ รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๑.๑ การประชุมการพิจารณาความเหมาะสมการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การประชุมวันนี้ สืบเนื่องจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่งหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๒๙๕๑๗ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ จึงเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณา ปรีกษาหารือเพื่อกำหนดแนวทางการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ สำนักงานสนับสนุนระบบปฐมภูมิและคลินิกหมอครอบครัว ได้เชิญเจ้าหน้าที่จากโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ่ายโอนไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ของกระทรวงสาธารณสุขและผู้แทนชมรม สมาคมที่เกี่ยวข้องร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอ แนวทางการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีผลจากข้อเสนอแนะดังนี้ เจ้าหน้าที่สาธารณสุขที่ผู้ปฏิบัติงาน โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ของกระทรวงสาธารณสุขที่ยังไม่ถ่ายโอนจำนวน ๖๕ คน เห็นด้วยที่มีการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร้อยละ ๓๖.๙ ไม่เห็นด้วยกับการถ่ายโอน ร้อยละ ๓๖.๙ ไม่แน่ใจที่ต้องถ่ายโอน ร้อยละ ๒๖.๒ เห็นด้วยกับการถ่ายโอนไปแล้ว โดยให้เหตุผลที่ว่า เห็นด้วยกับการถ่ายโอน เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสนับสนุน การจัดการด้านสาธารณสุขแก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ตอบโจทย์ความต้องการของประชาชนได้กว้างขวาง โดยให้ชุมชนมีส่วนร่วม ในการดูแลตนเองผ่านกลไกความร่วมมือแบบภาคีเครือข่ายและมีความคล่องตัวมากขึ้น ลดความเหลื่อมล้ำของการบริการให้เท่าเทียมเสมอภาคสามารถกำหนดเข็มมุ่งในการพัฒนาสุขภาพตรงกับบริบทของพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มั่นคง ยั่งยืน ไม่เห็นด้วยกับการถ่ายโอนเพราะ สถานะภาพทางการเมืองปัจจุบันยังไม่แน่นอน

๑.๒ ความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

นายเมธา รุ่งฤทัยวัฒน์ ผู้ตรวจราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หน่วยงานที่เป็นพี่เลี้ยงต้องดูแลตั้งแต่ต้น พบว่ามีปัญหา เช่น ขาดบุคลากร เนื่องจากย้ายไปเป็นผู้บริหารที่อื่น บางแห่งมีเครื่องมือแต่ไม่มีบุคลากร เช่น พนักงานทันตภิบาล

นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ข้อสังเกต ๑) คณะกรรมาธิการฯ มุ่งหวังให้มีการถ่ายโอนเพิ่มมากขึ้น ให้มีการเตรียมความพร้อม ๒) ร่างแผนฯ ๓ มีคณะอนุกรรมการ ๒ ชุด คือ คณะอนุกรรมการการถ่ายโอนภารกิจสาธารณสุข และคณะอนุกรรมการประเมินความพร้อมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓) ปัญหาการถ่ายโอน พบว่า ยังมีบุคลากรไม่ครบตามกรอบอัตรากำลัง การกระจายอำนาจยังต้องดำเนินการต่อไป เพราะบางสิ่งบางอย่างได้ดำเนินการแก้ไขไปแล้ว

ผู้เข้าร่วมประชุมได้เสนอความคิดเห็นการถ่ายโอนภารกิจของกระทรวงอื่น เช่น การถ่ายโอนโรงเรียน สถานสงเคราะห์คนชรา โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ซึ่งมีการโอนคนเงิน ของ พบปัญหาด้านความก้าวหน้าทางวิชาชีพ เนื่องจากยังไม่ครอบคลุมทุกระบวนการ ส่วนราชการมักจะเปลี่ยนแปลงบทบาทใหม่ สร้างงานเพิ่มขึ้น เช่น สถานสงเคราะห์คนชราปรับเป็นศูนย์พัฒนาผู้สูงอายุ เป็นต้นแบบการพัฒนาผู้สูงอายุ การถ่ายโอนโรงเรียนส่วนใหญ่เป็นโรงเรียนระดับยอดเยี่ยม ยังพบปัญหาการพัฒนาบุคลากรไม่มีวุฒิการศึกษา โดยการคัดเลือกกรณีพิเศษและสนับสนุนทุนการศึกษา การถ่ายโอนโรงเรียนจะดีในพื้นที่เขตเมือง มีการจัดบริการเพิ่มมากขึ้น การเข้าสู่ตำแหน่งตามสายงานของบุคลากร เช่น ศูนย์การแพทย์บึงยี่โถ ผู้บริหารนำนโยบายด้านสาธารณสุขเป็นจุดขาย

นายมรุต จิรเศรษฐสิริ รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปัจจุบันมีคณะกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับอำเภอ มีนายอำเภอเป็นประธาน สาธารณสุขอำเภอเป็นเลขานุการ พัฒนางานทั้งหมดของพื้นที่ การถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขเยอะมากเป็นมาตรฐานสากลและต้องคำนึงว่าประชาชนได้ประโยชน์อะไร การถ่ายโอนภารกิจ ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับงานสาธารณสุขที่ไม่ดี สามารถปรับให้ตรงตามความต้องการของประชาชน งานจะดีขึ้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวิสัยดี นโยบายด้านสาธารณสุขดี ประชาชนได้รับประโยชน์มาก

นายชัยวัฒน์ ภูทอง เลขานุการมูลนิธิเครือข่ายหมออนามัย การถ่ายโอนที่ดีควรถ่ายโอนเป็นแบบพวงบริการที่มีสหวิชาชีพมาร่วมให้บริการส่งผลให้การจัดบริการดีขึ้น ประชาชนได้รับประโยชน์มากที่สุด

นายสกล เหลืองไพฑูริย์ รองเลขาธิการสมาคมสันติบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย เห็นควรถ่ายโอนภารกิจให้เทศบาลเมือง เทศบาลนคร ที่มีความพร้อม ส่วนเทศบาลตำบลต้องพิจารณาเป็นแห่งๆ และควรมีการปรับเกณฑ์การประเมินให้เหมาะสม การรับโอนภารกิจเป็นสิ่งที่ท้องถิ่นต้องนำมาพัฒนา เพราะเป็นประโยชน์แก่ประชาชน

มติที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องแจ้งเพื่อทราบ

๒.๑ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่องการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สถานิติบัญญัติแห่งชาติ โดย นายโกเมนทร์ ทิวทอง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ปฏิบัติราชการที่สำนักงานสนับสนุนระบบปฐมภูมิและคลินิกหมอครอบครัว

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้มีการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีแผนการดำเนินการถ่ายโอนสถานอนามัยให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๓ แต่ผลการดำเนินการในระยะเวลาที่ผ่านมา พบว่ายังมีปัญหาอุปสรรคด้านความพร้อมของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาจนถึงปี ๒๕๕๙ มีการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๕๑ แห่ง จากโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ทั่วประเทศ จำนวน ๙,๗๘๗ แห่ง ซึ่งในส่วนที่ได้ถ่ายโอนภารกิจไปแล้วมีทั้งที่ประสบผลสำเร็จสามารถดำเนินงานได้ แต่ยังมีบางส่วนที่มีข้อจำกัด โดยเฉพาะการประสานงานระหว่างพื้นที่การสนับสนุนวิชาการและบุคลากรที่ขาดองค์ความรู้ด้านการบริหารการแพทย์และสาธารณสุข การงบประมาณที่ไม่เพียงพอส่งผลให้การจัดหาเครื่องมือทางการแพทย์ไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ อีกทั้งการกระจายอำนาจและถ่ายโอนภารกิจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดเล็กไม่สามารถรองรับภารกิจด้านสาธารณสุขที่ถ่ายโอนลงไปได้อย่างเต็มที่ จากปัญหาดังกล่าวข้างต้น ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งที่มีความพร้อม จึงเริ่มดำเนินการจัดตั้งสถานบริการสาธารณสุขของตนเองขึ้น เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่

ผลการพิจารณาศึกษาโดยการรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง สามารถจัดทำข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ต้องปรับเกณฑ์การประเมินความพร้อมในการถ่ายโอนของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) และเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ต้องปรับขั้นตอนในการประเมินเพื่อดำเนินการถ่ายโอนให้มีเวลาที่ชัดเจนและง่ายในการปฏิบัติจากเดิมที่ประเมินในครั้งเดียวให้ประเมินเป็นขั้นตอน โดยแบ่งเป็น ๓ ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ ปีที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒) ประเมินจำนวน ๙ เรื่อง ได้แก่ การวิเคราะห์องค์ประกอบในองค์กร (จุดแข็ง จุดอ่อน) การวิเคราะห์องค์ประกอบนอกองค์กร (อุปสรรคภายนอก โอกาส) การกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ หรือนโยบาย การกำหนดโครงสร้างคณะกรรมการ แผนแม่บทรับการถ่ายโอน แผนบริหารทรัพยากร แผนปฏิบัติการรองรับแผนแม่บท แผนการจัดทำข้อมูลสารสนเทศ ด้านสุขภาพและพฤติกรรมสุขภาพของบุคลากร แผนการกำหนดกฎ ระเบียบ ข้อตกลง แนวทางการปฏิบัติที่เอื้อต่อการส่งเสริมสุขภาพบุคลากร แผนการจัดทำข้อมูลสารสนเทศด้านสุขภาพและพฤติกรรมสุขภาพของผู้รับบริการ ครอบครัว และเครือข่าย

ขั้นตอนที่ ๒ ปีที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓) ประเมินจำนวน ๕ เรื่อง ได้แก่ แผนการจัดโครงสร้างทางกายภาพและสิ่งแวดล้อมทางกายภาพ แผนการจัดการสิ่งแวดล้อมทางสังคม แผนการจัดการสิ่งแวดล้อมที่กระตุ้นให้เกิดการส่งเสริมสุขภาพ แผนการสร้างการมีส่วนร่วมระหว่างโรงพยาบาล ภาคีเครือข่ายภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในชุมชน แผนการสร้างชุมชนให้เข้มแข็ง

ขั้นตอนที่ ๓ ปีที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔) ประเมินจำนวน ๙ เรื่อง ได้แก่ แผนพัฒนาวัฒนธรรมองค์กร แผนพัฒนาบุคลากร แผนการส่งเสริมสุขภาพบุคลากรในโรงพยาบาล แผนการปรับระบบบริการส่งเสริมสุขภาพของผู้รับบริการครอบครัวและเครือข่าย แผนปรับปรุงการดำเนินงานและพัฒนาคุณภาพ แผนการประเมินผลลัพธ์ด้านสิ่งแวดล้อม แผนการประเมินผลลัพธ์ด้านส่งเสริมสุขภาพบุคลากร แผนการประเมินผลลัพธ์ด้านส่งเสริมสุขภาพผู้รับบริการ ครอบครัวและเครือข่ายและแผนการประเมินผลลัพธ์ด้านส่งเสริมสุขภาพในชุมชน

ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด สามารถดำเนินการทั้ง ๓ ขั้นตอนได้ก่อนเวลา ที่กำหนด ก็สามารถดำเนินการถ่ายโอนได้

๓. การถ่ายโอนภารกิจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีความชัดเจนทั้งในด้านภารกิจบุคลากร งบประมาณ และด้านอื่นๆที่เกี่ยวข้อง

๔. ต้องปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบการปฏิบัติงานสำหรับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้ชัดเจน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตามภารกิจได้รับการถ่ายโอน เช่น ระเบียบเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินบำรุงสถานพยาบาล เป็นต้น

๕. ให้กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการผลักดันสนับสนุนและส่งเสริมในการเตรียมการก่อนการถ่ายโอนและหลังการถ่ายโอน ให้เกิดประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมายของการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้บริการประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ถือปฏิบัติตามนโยบายของรัฐที่จะกระจายอำนาจโดยการถ่ายโอนภารกิจด้านนี้จากหน่วยงานเดิมไปให้ท้องถิ่นเป็นหน่วยงานดำเนินการแทน

๖. ต้องให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจ ด้านส่งเสริมสุขภาพในงานโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะดังกล่าวข้างต้น

๗. ต้องให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อเสนอแนะดังกล่าวข้างต้น ใช้สำหรับเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ... และร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจและการถ่ายโอนภารกิจไว้อย่างชัดเจน

๘. ต้องยึดหลักการบริหารราชการแผ่นดินและนโยบายของรัฐบาลเป็นสำคัญและควรกำหนดแผนการกระจายอำนาจและการถ่ายโอนภารกิจไว้อย่างชัดเจน

๙. การบริหารงานบุคคลต้องดำเนินการ ดังนี้

๙.๑ บุคลากรที่โอนหรือขอตัวช่วยราชการจากกระทรวงสาธารณสุขไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังคงให้มีแนวทางรับราชการอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุขต่อไป โดยจะต้องมีหลักประกันความก้าวหน้าในการรับราชการของบุคลากรที่ถ่ายโอนไม่น้อยกว่าขณะที่ยังดำรงตำแหน่งอยู่ในสังกัดเดิม และมีวิธีการในการโอน ย้าย ยืม สับเปลี่ยน ข้าราชการที่ได้รับการถ่ายโอนระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับกระทรวงสาธารณสุข เพื่อประโยชน์ในความก้าวหน้าในการรับราชการและเพิ่มพูนสมรรถนะ

๙.๒ กรณีหากขาดแคลนบุคลากรให้นำระบบการบริหารงานบุคคลด้วยการว่าจ้างบุคคลภายนอก (Outsource) ที่มีความรู้ความสามารถโดยกำหนดระยะเวลา พร้อมทั้งใช้แรงจูงใจด้านรายได้แทน

๑๐. กระทรวงสาธารณสุขจะต้องมีความจริงจังในการถ่ายโอน และเป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการผลักดันให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) มีความพร้อมรับการถ่ายโอน โดยต้องดำเนินการเป็นลำดับขั้นตอน

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ แนวทางการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ที่ประชุมได้เสนอความคิดเห็นถึงข้อดี ข้อจำกัดในการพัฒนาโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) พบว่าเมื่อถ่ายโอนแล้ว ท้องถิ่นนำมาพัฒนาหนุนเสริมให้เกิดประโยชน์มากขึ้น เช่น โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเกาะล้านปรับเป็นศูนย์ส่งเสริมการท่องเที่ยว บางแห่งเกิดปัญหาอยากกลับมา สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด (สสจ.) แต่กลับไม่ได้ จากการศึกษาความพร้อมของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข การกระจายอำนาจเป็นเครื่องมือ ซึ่งมีกลไกในการถ่ายโอนในภาพรวมขาดกลไกการถ่ายโอนด้านการรักษาพยาบาล ปัจจัยภายในที่พบ เช่น การเมืองท้องถิ่น สังคม การเมือง ปัจจัยภายนอกโครงสร้าง นโยบายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งดำเนินงานด้านสาธารณสุขได้ดี เช่น องค์กรบริการส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล แต่ องค์กรบริหารส่วนตำบล (อบต.) ยังมีข้อจำกัดในด้านงบประมาณ ท้องถิ่นสนับสนุนบริการได้ดี ด้านการบริการยังมีข้อจำกัด

ผู้แทนจากภาคท้องถิ่น ได้เสนอว่า แม้วันนี้ภาคท้องถิ่นจะยังไม่เก่งเทียบเท่าหน่วยงานด้านสาธารณสุขโดยตรง แต่ภาคท้องถิ่นก็ยังเชื่อมั่นในเรื่องของความเข้มแข็งในงานสร้างเสริมสุขภาพ ดังนั้นสิ่งสำคัญก็คือ จะมีทางในการเสริมบทบาทงานสาธารณสุขซึ่งกันและกันได้อย่างไร เพื่อมุ่งสู่เป้าหมายเดียวกันคือคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

มติที่ประชุม

๑. ถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อมของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) โดยความสมัครใจ รวมถึงความต้องการและประโยชน์สูงสุดของประชาชนเป็นหลัก

๒. การปรับเกณฑ์การประเมินความพร้อมและการปรับคณะกรรมการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกระทรวงสาธารณสุขมีส่วนนำร่วม

๓. ร่างแผนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) และร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ในส่วนการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกระทรวงสาธารณสุขมีส่วนนำร่วม

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

ให้กระทรวงสาธารณสุขทำการศึกษาคุณลักษณะ ปัจจัยแห่งความสำเร็จและปัญหาอุปสรรคของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) หลังการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น