

(สำเนา)

รับที่ ๒๘ / ๒๕๖๔ วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กระทู้ถามที่ ๐๒๘

วุฒิสภา

๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การเทียบเท่าวัสดุและวิธีการก่อสร้าง โครงการรถไฟความเร็วสูง

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ตามที่ การรถไฟแห่งประเทศไทย ได้เริ่มดำเนินการ การก่อสร้างโครงการรถไฟความเร็วสูง ระยะที่ ๑ (ช่วงกรุงเทพ - นครราชสีมา) ซึ่งเป็นโครงการที่รัฐบาลใช้งบประมาณของประเทศไทยทั้งหมด ในวงเงินประมาณ ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เนื่องจากโครงการนี้ เป็นโครงการที่ได้ถูกออกแบบ และควบคุมงานโดยหน่วยงานของรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนทำให้มีการกำหนด ข้อกำหนดทางเทคนิค (Technical Specification) ตามมาตรฐานสาธารณรัฐประชาชนจีนเพียงอย่างเดียว ซึ่งผู้ควบคุมงาน ของสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ใช้อ้างอิงมาตรฐานสาธารณรัฐประชาชนจีนนี้ในการควบคุมงานก่อสร้าง ผลทำให้วัสดุอุปกรณ์การก่อสร้าง และวิธีการก่อสร้าง รวมถึงเครื่องมือทดสอบต่าง ๆ ที่ผลิตภายในประเทศ ตามมาตรฐานไทย และมาตรฐานสากลอื่น ๆ ที่น่าเชื่อถือ ไม่สามารถนำมาใช้ในโครงการดังกล่าวนี้ได้ ต้องสั่งซื้อจากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเพียงอย่างเดียว เพราะไม่มีผลทดสอบตามมาตรฐาน สาธารณรัฐประชาชนจีน หรือรับรองโดยหน่วยงาน CRCC ของสาธารณรัฐประชาชนจีน นอกจากนี้ในการ ทำเอกสารคำนวณเสนอทางด้านวิศวกรรม วิศวกรของประเทศไทยก็ไม่สามารถดำเนินการได้ต้องพึ่งบุคลากร ของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนมาทำการแทน โดยผู้ควบคุมงานของสาธารณรัฐประชาชนจีนอ้างว่า ไม่เป็นไปตามวิธีของสาธารณรัฐประชาชนจีน ทั้ง ๆ ที่ตามเงื่อนไขทั่วไปของสัญญา ข้อ ๑๔.๔ เรื่องการใช้ วัสดุในประเทศ (Use of Local Material) กำหนดไว้ว่า “ผู้รับจ้างต้องใช้วัสดุซึ่งมีอยู่ หรือผลิต หรือประกอบ ในประเทศไทย สำหรับการดำเนินการ ยกเว้นกรณีที่สัญญากำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” จากข้อกำหนดดังกล่าว ถือได้ว่า แนวทางของสัญญามีวัตถุประสงค์ให้ใช้วัสดุ และผลิตภัณฑ์ที่ผลิตในประเทศอยู่แล้ว แต่กลับกลายเป็นว่าการอ้างตามข้อกำหนดทางเทคนิค (Technical Specification) โดยได้อ้างตามมาตรฐานสาธารณรัฐ ประชาชนจีนเพียงอย่างเดียว ได้ส่งผลกระทบต่อประเทศไทย ดังนี้

๑. วัสดุ...

๑. วัสดุก่อสร้าง : วัสดุก่อสร้างที่ผลิตในประเทศไทย ซึ่งอ้างอิงตามมาตรฐานอุตสาหกรรมไทย (TIS) หรืออ้างอิงตามมาตรฐานทางอเมริกา (ASTM) ยุโรป (EN) และญี่ปุ่น (JIS) จะไม่สามารถได้รับการอนุมัติให้ใช้ในโครงการนี้ได้เลยเพราะต้องมีผลทดสอบตามมาตรฐานสาธารณรัฐประชาชนจีน (GB) ทำให้ต้องนำวัสดุไปทดสอบ กับหน่วยงานของจีนในสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งพารามิเตอร์ที่ไม่สำคัญบางตัวไม่ผ่านเกณฑ์ข้อกำหนด หรือถ้าจะให้ผ่านอาจจะต้องมีการปรับขบวนการผลิต ซึ่งยุ่งยากสำหรับอุตสาหกรรมการผลิตวัสดุ รวมถึงบางวัสดุจะต้องมีใบรับรอง (Certificate) จาก CIRCC ของสาธารณรัฐประชาชนจีนอีกด้วย จึงจะผ่านเกณฑ์ยอมรับให้ใช้งานได้

๒. วิธีการทำงาน

๒.๑ การทดสอบต่าง ๆ เพื่อทำงานก่อสร้างต้องอ้างอิงมาตรฐานสาธารณรัฐประชาชนจีนตามข้อกำหนดเทคนิค (Technical Specification) ทำให้ต้องมีการซื้ออุปกรณ์เครื่องมือใหม่จากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนทั้งหมดมาทำงาน ทั้งที่ผู้ประกอบการมีอุปกรณ์อยู่แล้ว ซึ่งสามารถอ้างอิงตามมาตรฐานอื่น และสามารถทดสอบเทียบเคียงผลฯ ได้เช่นเดียวกัน

๒.๒ วิธีการคำนวณที่วิศวกรไทยดำเนินการที่ผ่านมา ตามมาตรฐานสากลไม่สามารถได้รับการอนุมัติทำให้ต้องมีการจ้างวิศวกรชาวจีนมาทำรายการคำนวณหรือออกแบบให้ โดยไม่ยินยอมลงนามรับรองและไม่มีเอกสาร Certificate หรือ License หากเกิดความเสียหายในการออกแบบทั้งในปัจจุบันและอนาคต จะไม่มีผู้รับผิดชอบความเสียหายจากการออกแบบที่ผู้ออกแบบจีนทำเสนอมาเพื่อใช้ในโครงการ

ดังนั้น ตามที่กล่าวข้างต้น โครงการรถไฟความเร็วสูง ช่วงที่ ๑ (กรุงเทพ - นครราชสีมา) บริหารสัญญาฯ โดยกำหนดทางเทคนิค (Technical Specification) ตามมาตรฐานสาธารณรัฐประชาชนจีนเพียงอย่างเดียว โดยไม่คำนึงถึงวัตถุประสงค์ของสัญญา ข้อ ๑๔.๔ เรื่องการใช้วัสดุในประเทศ ทำให้ไม่สามารถใช้วัสดุ และวิธีการทำงานในประเทศได้ และอีกประการหนึ่งการก่อสร้างโครงสร้างประเภทนี้เป็นการก่อสร้างที่ประเทศไทยมีการก่อสร้างอย่างแพร่หลาย และมีความชำนาญมากอยู่แล้ว ดังนั้น วัสดุก่อสร้างและวิธีการทำงานที่เสนอโดยวิศวกรคนไทย จึงเป็นวิธีที่เหมาะสมกับสภาพของสิ่งแวดล้อมของไทย และสามารถพิจารณาให้เทียบเท่าตามการใช้งานได้ จึงขอเรียนถามว่า

๑. โครงการรถไฟความเร็วสูง ระยะที่ ๑ (ช่วงกรุงเทพ - นครราชสีมา) ในวงเงินงบประมาณ ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท สาธารณรัฐประชาชนจีน รับผิดชอบในส่วนตัว ให้มีความช่วยเหลือในลักษณะใดงบประมาณวงเงินเท่าใด

๒. โครงการฯ ให้ความสำคัญในการบริหารสัญญาการใช้วัสดุก่อสร้าง และวิธีการก่อสร้างตามเงื่อนไขทั่วไปของสัญญาฯ หรือโครงการฯ ให้ความสำคัญในการบริหารสัญญา ตามข้อกำหนดทางเทคนิค (Technical Specification) ตามมาตรฐานสาธารณรัฐประชาชนจีนเพียงอย่างเดียว

๓. ถ้าหากต้องบริหารสัญญาโดยใช้วัสดุก่อสร้าง และวิธีการก่อสร้างตามข้อกำหนดทางเทคนิค (Technical Specification) ตามมาตรฐานสาธารณรัฐประชาชนจีนเพียงอย่างเดียว จะต้องมีการนำเข้าสิ่งของต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องจากสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นจำนวนเงินเท่าใด และอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยคาดว่าจะได้รับผลกระทบเสียหายอย่างไรบ้าง เป็นวงเงินเท่าใด

๔. โครงการฯ ให้ความสำคัญในเรื่องสมรรถนะด้านการใช้งาน (Performance Based) คือความสามารถในการรับกำลัง หรือความทนทานของวัสดุ หรือสามารถอภิปรายผลลัพธ์เชิงวิศวกรรมที่เท่าเทียมกัน และยอมรับได้ตามมาตรฐานสากล หรือโครงการฯ ให้ความสำคัญด้านคุณลักษณะเฉพาะของวัสดุ (Specification Based) ของมาตรฐานสาธารณรัฐประชาชนจีน ของการทดสอบวัสดุ คือ ระบุวิธีการผลิตวัสดุซึ่งจะส่งผลให้ไม่มีผู้ผลิตในประเทศสามารถปฏิบัติตามมาตรฐานนั้นได้มากกว่ากัน

๕. โครงการฯ สามารถรับรองการเทียบเท่าวัสดุ และวิธีการก่อสร้างที่ผลิตตามมาตรฐานไทย และมาตรฐานสากลอื่น ๆ และการเทียบเท่าวิธีการก่อสร้างในเชิงวิศวกรรม และสามารถใช้อุปกรณ์เครื่องมือที่มีอยู่ หรือผลิตในประเทศ ตลอดจนการใช้บุคลากร วิศวกรของไทยได้หรือไม่ มีรูปแบบอย่างไร และสามารถดำเนินการเทียบเท่าได้เมื่อไร

ขอให้ตอบในที่ประชุมวุฒิสภา

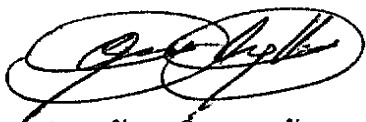
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สุรเดช จิรัฐิติเจริญ

(นายสุรเดช จิรัฐิติเจริญ)

สมาชิกวุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นายอัมฤทธิ เกตต์แก้ว)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

ปัฐ /พิมพ์
๒๖๑๙๖๖/ทาน