

กฎกระทรวงที่ ๐๐๒ ร.

วุฒิสภา

๒๕ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง การใช้จ่ายเงินกู้ตามแผนงานหรือโครงการด้านการแพทย์และสาธารณสุขเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกฎกระทรวง ภาษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ดังต่อไปนี้

ตามที่รัฐบาลได้ตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินกู้รวมกันไม่เกินหนึ่งล้านล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์

๑. เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒. เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๓. เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

โดยแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาตามข้อ ๑ - ๓ ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด ดังนี้

๑) แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ วงเงิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท

๒) แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ วงเงิน ๕๕๕,๐๐๐ ล้านบาท

๓) แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ วงเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

การดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อรองรับค่าใช้จ่าย ค่าเยียวยา ค่าชดเชย และค่าเสียหายสำหรับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข รวมถึงผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการจัดหาผู้ชำนาญการทั้งในประเทศและต่างประเทศนั้น ผลสำเร็จด้านการระงับหรือหยุดยั้งการแพร่ระบาดของโรคที่ผ่านมาคือการดำเนินการตามมาตรการบูรณาการความร่วมมือแบบพหุภาคีเพื่อลดผลกระทบจากการระบาดของโรคโดยการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมการระบาดของโรคอย่างเข้มแข็งในชุมชน ตำบล หมู่บ้านด้วยการร่วมมือกันของบุคลากร

ทางการแพทย์และสาธารณสุข บุคลากรฝ่ายปกครอง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บุคลากรของส่วนราชการต่าง ๆ และภาคประชาชนในพื้นที่เพื่อคัดกรอง แยกกัก กักกัน ตั้งจุดตรวจ/ด่านตรวจร่วม สังเกตการณ์ ค้นหาเชิงรุก เฝ้าระวัง แจ้งเตือนประชาชนในชุมชน ตำบล หมู่บ้าน ทำให้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคไม่ลุกลาม สามารถควบคุมได้

ผลสำเร็จดังกล่าวข้างต้น ส่วนหนึ่งมาจากการมีส่วนร่วมของกลุ่มประชาชนที่เรียกว่าชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) ซึ่งเป็นอาสาสมัครในหมู่บ้าน หมู่บ้านละอย่างน้อยเจ็ดคนแต่ไม่เกินสิบห้าคน ที่ผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้านซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากนายอำเภอท้องที่ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการช่วยเหลือเจ้าพนักงานของหน่วยกำลังคุ้มครองและรักษาความสงบเรียบร้อยภายในหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ปฏิบัติหน้าที่รักษาความปลอดภัยหมู่บ้านและให้เป็นผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พุทธศักราช ๒๔๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่ไม่มีเงินค่าตอบแทนเหมือนกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน และได้รับการแต่งตั้งจากทางราชการ ให้ปฏิบัติหน้าที่ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในระดับชุมชน ตำบล หมู่บ้าน ร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ แบบจิตอาสา ไม่ได้รับค่าตอบแทน ไม่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข

ที่ผ่านมารัฐบาล โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบอนุมัติค่าตอบแทนพิเศษแก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ตลอดจนบุคลากรอื่นที่ได้รับการมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ด้านการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพื่อเป็นการสร้างขวัญ กำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่ไม่รวมถึงประชาชนผู้ที่เป็นชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) ด้วยแต่อย่างใด จึงขอเรียนถามว่า

๑. ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตามมาตรา ๕ (๑) ของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ รัฐบาลจะมีมาตรการหรือแนวทางในการที่จะเสริมสร้างขวัญกำลังใจในรูปแบบค่าตอบแทนแก่ประชาชนผู้ที่เป็นชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) ซึ่งได้รับแต่งตั้งหรือมอบหมายจากทางราชการในการปฏิบัติหน้าที่ด้านการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เหมือนเช่นบุคลากรอื่นหรือไม่ อย่างไร

๒. หากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ยังคงปรากฏอยู่หรือมีแนวโน้มของการระบาดรุนแรงมากขึ้นต้องใช้มาตรการบูรณาการความร่วมมือแบบพหุภาคีเพื่อแก้ไขปัญหาในระดับชุมชน ตำบล หมู่บ้านอย่างต่อเนื่อง รัฐบาลโดยกระทรวงสาธารณสุขควรแต่งตั้งประชาชนผู้ที่เป็นซุตรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ซรบ.) เป็นเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นการเพิ่มเติม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคในระดับชุมชน ตำบล หมู่บ้านหรือไม่ อย่างไร

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ธานี สุโชตายน

สมาชิกรัฐสภา

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๐๒ ร.

ของ นายธานี สุโขทัย สมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง การใช้จ่ายเงินกู้ตามแผนงานหรือโครงการด้านการแพทย์และสาธารณสุข
เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

ข้าพเจ้า นายสาธิต ปิตุเตชะ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การใช้จ่ายเงินกู้ตามแผนงานหรือโครงการด้านการแพทย์และสาธารณสุขเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำถามที่ ๑ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตามมาตรา ๕ (๑) ของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ รัฐบาลจะมีมาตรการหรือแนวทางในการที่จะเสริมสร้างขวัญกำลังใจในรูปแบบค่าตอบแทนแก่ประชาชนผู้ที่เป็นชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) ซึ่งได้รับแต่งตั้งหรือมอบหมายจากทางราชการในการปฏิบัติหน้าที่ด้านการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุม การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เหมือนเช่นบุคลากรอื่นหรือไม่ อย่างไร

คำตอบ

กระทรวงสาธารณสุข ขอเรียนว่า การปฏิบัติหน้าที่ของชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) ในการทำหน้าที่ช่วยเหลือพนักงานปกครอง หรือตำรวจ หรือเจ้าพนักงานอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการช่วยเหลือเจ้าพนักงานของหน่วยกำลังคุ้มครองและรักษาความสงบเรียบร้อยภายในหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๗ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๗ ในช่วงสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ชรบ. ได้ทำหน้าที่ในการช่วยเหลือเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ ตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในพื้นที่ตำบลหมู่บ้าน ชุมชน มาอย่างต่อเนื่องนับตั้งแต่รัฐบาล ได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ณ วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ และข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑) เช่น การบูรณาการการดูแลด้านความสงบเรียบร้อยภายในหมู่บ้าน รวมทั้งตั้งจุดตรวจ จุดสกัด ปฏิบัติหน้าที่ ณ จุดคัดกรองตามถนน เส้นทางคมนาคม ร่วมเฝ้าระวังป้องกันตามมาตรการกักกันอย่างน้อย ๑๔ วัน นับว่าเป็นภารกิจสำคัญที่มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนงานของรัฐบาล แก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทั้งนี้ จากระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการช่วยเหลือเจ้าพนักงานของหน่วยกำลังคุ้มครองและรักษาความสงบเรียบร้อยภายในหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๑

หมวดที่ ๕ ด้านสิทธิ ไม่พบว่า ชรบ. ได้รับสวัสดิการและสิทธิประโยชน์เป็นเงินเดือน เบี้ยเลี้ยง หรือ ค่าตอบแทนใด ๆ เนื่องจากเป็นราษฎรอาสาสมัคร ในพื้นที่ ดังนั้นการสร้างขวัญและกำลังใจในรูปแบบ ค่าตอบแทนให้แก่ ชรบ. เป็นเรื่องที่เหมาะสม อย่างไรก็ตาม “ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.)” จัดตั้งขึ้นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการช่วยเหลือเจ้าพนักงานของหน่วยกำลัง คุ่มครองและรักษาความสงบเรียบร้อยภายในหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๑ การพิจารณาเสนอค่าตอบแทน ให้ ชรบ. อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย

คำถามที่ ๒ หากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ยังคงปรากฏอยู่ หรือมีแนวโน้มของการระบาดรุนแรงมากขึ้นต้องใช้มาตรการบูรณาการ ความร่วมมือแบบพหุภาคีเพื่อแก้ไขปัญหาในระดับชุมชน ตำบล หมู่บ้านอย่างต่อเนื่อง รัฐบาล โดยกระทรวงสาธารณสุขควรแต่งตั้งประชาชน ผู้ที่เป็นชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) เป็นเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นการเพิ่มเติม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคในระดับชุมชน ตำบล หมู่บ้าน หรือไม่ อย่างไร

คำตอบ

กระทรวงสาธารณสุข ขอเรียนว่า ในระหว่างที่เกิดสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โคโรนา 2019 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้ออกประกาศแต่งตั้งให้เจ้าหน้าที่จากหลาย หน่วยงาน ทั้งเจ้าหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุขและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานอื่น เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเจ้าพนักงานควบคุม โรคติดต่อตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้มีจำนวนเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ ที่เหมาะสมกับการรองรับการแก้ไขปัญหาสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งเจ้าหน้าที่ดังกล่าวได้มีการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกัน เพื่อควบคุมสถานการณ์การระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ให้เป็นไปอย่างราบรื่นและมีประสิทธิภาพ ดังนั้น ในส่วนของประชาชน ผู้ที่เป็นชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) แม้ไม่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานควบคุม โรคติดต่อ ก็สามารถสนับสนุนการดำเนินการของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในพื้นที่ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในการปฏิบัติหน้าที่ ในการตั้งจุดตรวจ จุดสกัด ตรวจสอบบุคคลและยานพาหนะผ่าน เข้า - ออก หมู่บ้าน การอำนวยความสะดวก ให้กับประชาชนในพื้นที่หมู่บ้าน ชุมชน ได้เช่นกัน