

กระทู้ถามที่ ๐๐๓ ร.

วุฒิสภา

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ดังต่อไปนี้

เนื่องจากการขนส่งทางรางได้เข้ามามีบทบาทสำคัญมากยิ่งขึ้นต่อระบบคมนาคมขนส่งของไทย โดยรัฐบาลมีนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงาน และโครงการที่จะลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งทางรางอย่างต่อเนื่อง และใช้จำนวนเงินลงทุนสูงมาก แต่การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางของประเทศยังไม่ได้มีการพัฒนาอย่างเป็นระบบให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงในปัจจุบัน เนื่องจากไม่มีหน่วยงานส่วนกลางรับผิดชอบกำกับดูแลให้ระบบรางทั้งประเทศมีมาตรฐานเดียวกัน จึงสมควรให้มีการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางขึ้นในกระทรวงคมนาคม มีฐานะเป็นส่วนราชการระดับกรม ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานส่วนกลางในการเสนอแนะนโยบาย และกำหนดยุทธศาสตร์ วางแผนโครงข่าย บริหารงานด้านการขนส่งทางรางของประเทศ กำหนดและกำกับดูแลมาตรฐานระเบียบทางด้านความปลอดภัย ด้านการซ่อมบำรุงทาง และด้านการประกอบการ รวมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศให้สามารถแข่งขันและเชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งมีการวิจัยและพัฒนาให้เกิดนวัตกรรมขึ้นในระดับประเทศและระดับภูมิภาค ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. และคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ปัจจุบันพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับแล้ว โดยได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นการตั้งกรมการขนส่งทางรางขึ้นในสังกัดกระทรวงคมนาคม แต่อย่างไรก็ตาม ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงส่งผลให้ยังไม่มีบทบัญญัติการกำกับดูแลมาตรฐานและความปลอดภัย การกำกับการประกอบกิจการ การวิจัยและพัฒนา และการส่งเสริมกิจการขนส่งทางราง ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. มีหลักการสำคัญเพื่อให้มีบทบัญญัติสำหรับการกำกับดูแลมาตรฐานและความปลอดภัย การกำกับการประกอบกิจการในการส่งเสริมกิจการขนส่งทางราง รวมทั้งการกำหนดโครงสร้างค่าโดยสาร ค่าระวาง ตลอดจนค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งทางราง

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้กระทรวงคมนาคม
ถอนร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อดำเนินการแก้ไขปรับปรุง เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง
พ.ศ. สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และนโยบายของกระทรวงคมนาคม ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการในภายหลังต่อไป จึงขอเรียนถามว่า

๑. เหตุใดกระทรวงคมนาคมจึงขอถอนร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.
ที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒. เมื่อถอนร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ไปแล้ว กระทรวงคมนาคม
คาดว่าจะสามารถเสนอร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ฉบับปรับปรุงแก้ไข
มายังรัฐสภาได้เมื่อใด

๓. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ฉบับปรับปรุงแก้ไขดังกล่าว จะมีสาระสำคัญ
เกี่ยวกับการกำกับดูแลมาตรฐาน และความปลอดภัย การกำกับประกอบการประกอบกิจการในการส่งเสริม
กิจการขนส่งทางราง และการส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนในการประกอบกิจการขนส่งทางราง ทั้งขนส่งสินค้า
และผู้โดยสาร การกำหนดโครงสร้างค่าโดยสาร ค่าระวาง ตลอดจนค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
กับกิจการขนส่งทางรางหรือไม่ อย่างไร

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สุรเดช จิรัฎฐิติเจริญ

สมาชิกวุฒิสภา

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๐๓ ร.

ของ นายสุรเดช จิรฐิติเจริญ สมาชิกวุฒิสภา
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.

ข้าพเจ้า นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ขอตอบกระทู้ถาม
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ดังนี้

คำถามที่ ๑ เหตุใดกระทรวงคมนาคมจึงขอถอนร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง
พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คำตอบ

กระทรวงคมนาคมขอเรียนชี้แจงเกี่ยวกับการขอถอนร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.
เนื่องจากกระทรวงคมนาคมได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงคมนาคม ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔
เพื่อให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ในส่วนของ
ยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน โดยเฉพาะด้านการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness)
ยกระดับศักยภาพในหลายมิติมีเป้าหมายการพัฒนาที่มุ่งเน้น “โครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงไทย เชื่อมโลก”
และมีแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่เกี่ยวข้องในประเด็นโครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล
แผนย่อยโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม และระบบโลจิสติกส์ ซึ่งมีแนวทางการพัฒนาการขนส่งทางราง
ทางน้ำ ทางอากาศ และทางถนน โดยกระทรวงคมนาคมมีนโยบายให้ปรับปรุงเกี่ยวกับการดำเนินงาน
ในกลุ่มภารกิจด้านการขนส่งทางรางและทางด้านเทคนิคของระบบการขนส่งทางรางในประเทศไทย
ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางสังคมและเศรษฐกิจปัจจุบันมากยิ่งขึ้น รวมทั้งให้มีการปรับปรุงและ
พัฒนาระบบมาตรฐานและการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยของการขนส่ง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อ
หลักการของร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่
๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ ให้กระทรวงคมนาคมถอนร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.
เพื่อกลับมาดำเนินการแก้ไขปรับปรุงให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และนโยบายของกระทรวงคมนาคม
ดังกล่าว ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการในภายหลังต่อไป

คำถามที่ ๒ เมื่อถอนร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ไปแล้ว กระทรวงคมนาคม
คาดว่าจะสามารถเสนอร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ฉบับปรับปรุงแก้ไข มายังรัฐสภา
ได้เมื่อใด

คำตอบ

กระทรวงคมนาคมขอเรียนว่าปัจจุบันกรมการขนส่งทางรางได้ดำเนินการพิจารณาทบทวนแก้ไข
ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และ
นโยบายของกระทรวงคมนาคม ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างเตรียม
การดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์

การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้าน และเป็นระบบและนำมาประมวลผล เพื่อประกอบการพิจารณาในการปรับปรุงหรือไม่ปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ต่อไป ทั้งนี้ กรมการขนส่งทางรางต้องดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นขั้นตอนของการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาอีกครั้ง เมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสร็จแล้ว จะแจ้งผลการพิจารณาไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาพิจารณาช่วงประมาณเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔

คำถามที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ฉบับปรับปรุงแก้ไขดังกล่าวจะมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำกับดูแลมาตรฐาน และความปลอดภัย การกำกับประกอบการกิจการในการส่งเสริมกิจการขนส่งทางราง และการส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนในการประกอบกิจการขนส่งทางราง ทั้งขนส่งสินค้า และผู้โดยสาร การกำหนดโครงสร้างค่าโดยสาร ค่าระวาง ตลอดจนค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกิจการขนส่งทางรางหรือไม่ อย่างไร

คำตอบ

กระทรวงคมนาคมขอเรียนว่าร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างเตรียมการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำกับดูแลมาตรฐาน และความปลอดภัย การกำกับประกอบการกิจการในการส่งเสริมกิจการขนส่งทางราง การส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนในการประกอบกิจการขนส่งทางราง ทั้งขนส่งสินค้าและผู้โดยสาร การกำหนดโครงสร้างค่าโดยสาร ค่าระวาง ตลอดจนค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกิจการขนส่งทางรางครบถ้วน รวมถึงบทบัญญัติเกี่ยวกับการสอบสวนอุบัติเหตุด้วย