



ที่ สว ๐๐๐๗/ว๕๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
๑๑๑๑ ถนนสามเสน  
แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต  
กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ด้วยในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๒๓  
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และมีมติ  
เห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จึงขอส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ  
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยแห่งข้อบังคับ  
การประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๙ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยตำรวจเอกหญิง

(วิรัชญา ประสพสุข)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร. ๐ ๒๒๐๖ ๖๖๙๕

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. คณะกรรมการการวิสามัญมีข้อกังวลต่อร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายที่มากควบคุมการใช้พืชกระท่อม เนื่องจากหลักการของร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้ยกเลิกพืชกระท่อมจากการเป็นยาเสพติดให้โทษประเภท ๕ ส่งผลให้พืชกระท่อมมิได้เป็นยาเสพติดให้โทษอีกต่อไป จะทำให้สามารถเสพหรือใช้พืชกระท่อมได้โดยเสรี แต่ในกรณีที่มีการนำพืชกระท่อมไปผสมกับยาเสพติด วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทอื่น ๆ ที่ผิดกฎหมาย เช่น สี่คูณร้อย (๔x๑๐๐) ยังคงเป็นความผิดอยู่ แต่ในอนาคตหากมีการนำไปผสมกับสารอื่น ๆ หรือวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทชนิดใหม่ที่ยังไม่ได้กำหนดเป็นยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ หรือวัตถุออกฤทธิ์ตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท จะทำให้เกิดช่องว่างในการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีความจำเป็นต้องเร่งรัดการออกกฎหมายควบคุมพืชกระท่อมเป็นการเฉพาะ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการใช้บังคับกฎหมาย โดยในระหว่างที่ยังมิได้มีกฎหมายควบคุมพืชกระท่อม ให้พิจารณานำกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องมาบังคับใช้ เช่น พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ พระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ พระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นต้น

๒. เมื่อมีการยกเลิกพืชกระท่อมจากการเป็นยาเสพติดให้โทษประเภท ๕ ทำให้สามารถบริโภคพืชกระท่อมได้โดยเสรี แต่โดยที่พืชกระท่อมอาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะเด็ก เยาวชน สตรีมีครรภ์ และสตรีให้นมบุตร หากบริโภคในปริมาณมาก และอาจทำให้เด็กและเยาวชนนำไปใช้ในทางที่ผิด เช่น สี่คูณร้อย (๔x๑๐๐) อีกทั้งในระหว่างเกิดสุญญากาศ ประชาชนอาจปลูกผลิต นำเข้าและส่งออก เมื่อต่อมาภายหลัง กฎหมายควบคุมพืชกระท่อมใช้บังคับแล้วและได้กำหนดมาตรการในการควบคุมการปลูก ผลิต นำเข้าและส่งออกพืชกระท่อม ให้ต้องมีการแจ้งหรือขออนุญาตก็อาจกระทบต่อผู้ซึ่งได้ดำเนินการดังกล่าวไปก่อน และจะเป็นปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายควบคุมพืชกระท่อม จึงสมควรเร่งรัดการออกกฎหมายควบคุมการใช้พืชกระท่อมเพื่อมิให้เกิดสุญญากาศ

๓. ควรมีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับพืชกระท่อมให้ชัดเจนและเพียงพอทั้งในมิติด้านเศรษฐกิจและสุขภาพ ซึ่งเป็นหลักฐานเชิงประจักษ์ทางวิทยาศาสตร์ เนื่องจากปัจจุบันยังมีข้อมูลการศึกษาวิจัยถึงประโยชน์และโทษที่ไม่ครอบคลุมเพียงพอ สมควรที่จะเร่งดำเนินการศึกษาวิจัยโดยเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นสารสกัดจากพืชกระท่อม จะมีประโยชน์เป็นยาหรือผลิตภัณฑ์สุขภาพประการใด และข้อมูลการศึกษาวิจัยหรือสรุปทางวิชาการที่มีผลกระทบทางลบในด้านการเสพติดหรือเกี่ยวกับการออกฤทธิ์ของพืชกระท่อมต่อจิตและประสาท เช่น พืชกระท่อมออกฤทธิ์มากน้อยเพียงใด

และการออกฤทธิ์ ...

และการออกฤทธิ์เทียบเท่ากับสารเสพติดต่าง ๆ ประการใด และโอกาสในการเสพติด ตลอดจนการเลิกเสพติดซึ่งกระท่อมมีความยากหรือง่ายประการใด เนื่องจากสารเสพติดมีโอกาสดิตที่แตกต่างกัน เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนในการพิจารณากฎหมายเพื่อควบคุมการใช้พืชกระท่อมฉบับใหม่ในอนาคต

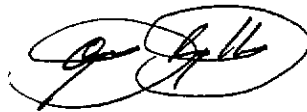
หน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการส่งเสริมการวิจัยของประเทศควรเร่งสนับสนุนการศึกษาวิจัยอย่างรวดเร็ว และเพียงพอ เช่น สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) พึงให้การสนับสนุนทั้งงบประมาณ และปัจจัยอื่น ๆ ให้เกิดการวิจัยโดยเร็ว

๔. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ และเร่งทำความเข้าใจกับประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเด็กและเยาวชน ทูตผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้ใช้แรงงาน เกษตรกร และกลุ่มเปราะบาง ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อสมองและการพัฒนาการ และมีความเสี่ยงสูงในการติดยาเสพติด รวมทั้งการชี้แจงทำความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย เพื่อเตรียมการรองรับในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๕. การให้เหตุผลเพื่อยกเลิกพืชกระท่อมจากการเป็นยาเสพติดให้โทษ ในบันทึกหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้ให้เหตุผลประการหนึ่งว่า “ในหลายประเทศมิได้กำหนดให้พืชกระท่อมเป็นยาเสพติดให้โทษ” ซึ่งเห็นว่า การให้เหตุผลดังกล่าว อาจไม่ได้เป็นข้อมูลที่แท้จริงเสมอไป เนื่องจากประเทศที่มีได้กำหนดให้พืชกระท่อมเป็นยาเสพติดให้โทษ อาจไม่มีพืชกระท่อมในประเทศนั้น ๆ ก็ได้ จึงควรพิจารณาให้เหตุผลในการเสนอกฎหมายต่อไป

๖. การเสนอกฎหมายที่จะต้องปฏิบัติตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หน่วยงานที่เสนอกฎหมายต้องพิจารณาและคำนึงถึงผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างครอบคลุม ซึ่งนอกเหนือจากการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานเจ้าของเรื่องแล้ว ควรมีการประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงอีกทางหนึ่งเพื่อรับฟังความคิดเห็น หรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ถูกต้องตามมติของวุฒิสภา



(นายอัมฤทธิ์ เกตุแก้ว)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา