



**รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการการทรงงบประมาณ วุฒิสภา**

**พิจารณาศึกษาและตรวจสอบ**

**รายงานการเงินของแผ่นดิน  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕**

**สำนักกรรมการ ๑  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา**

## (สำเนา)

ที่ สว ๐๐๐๙/ (ร ๑)

วุฒิสภา

ถนนอยู่ทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาและตรวจสอบรายงานการเงินของแผ่นดิน  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการพิจารณาศึกษาและตรวจสอบรายงานการเงินของแผ่นดิน  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เสนอรายงานการเงินของแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้ว และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ รับทราบรายงานดังกล่าวและได้เสนอรายงานดังกล่าวเพื่อให้รัฐสภาทราบ ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และประธานวุฒิสภาได้มีดำริให้ส่งรายงานดังกล่าวให้คณะกรรมการการงบประมาณ พิจารณาตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๗๕ ซึ่งคณะกรรมการการคณะนี้ ประกอบด้วย

- |                               |                                |
|-------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายสมพงษ์ สระกวี           | ประธานคณะกรรมการ               |
| ๒. นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม     | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ      |
| ๓. นายกมล มั่นภักดี           | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๔. พันตำรวจเอก ไพจิตร ศรีคงคา | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๕. นายมนู วณิชชานนท์          | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| ๖. นายเกษม มาลัยศรี           | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่   |
| ๗. พลตำรวจเอก มีชัย นุกูลกิจ  | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๘. พลตำรวจตรี อำพล งามจิตร์   | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๙. พลตำรวจตรี วีระ อนันตกุล   | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๑๐. นายวิญญู อุพารกุล         | โฆษกคณะกรรมการ                 |

- |                             |                        |
|-----------------------------|------------------------|
| ๑๑. นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา  | กรรมการ                |
| ๑๒. นายสุรสิทธิ์ ฉัตรชัยเดช | กรรมการ                |
| ๑๓. นายอาคม ตุลาติลก        | กรรมการ                |
| ๑๔. นายมุขดาร์ มะทา         | เลขานุการคณะกรรมการ    |
| ๑๕. นายอนุชาติ บรรจงสุขมิตร | รองเลขานุการคณะกรรมการ |

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาและตรวจสอบรายงานดังกล่าว และได้จัดทำ  
รายงานผลการพิจารณาศึกษาและตรวจสอบพร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเสร็จเรียบร้อยแล้ว  
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอรายงานต่อที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

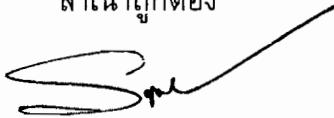
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สมพงษ์ สระกวี

(นายสมพงษ์ สระกวี)

ประธานคณะกรรมการการงบประมาณ วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นายธานี นธ์ บุปกิจศิริโรจน์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการงบประมาณ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๑

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๓๕ , ๐ ๒๒๔๔ ๑๖๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๗๑

บำรุง พิมพ์

วิภากรณ์/พุทธรักษา ทาน

**รายงานของคณะกรรมการการงบประมาณ  
พิจารณาศึกษาและตรวจสอบรายงานการเงินของแผ่นดิน  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕**

**๑. ความเป็นมา**

ตามที่เลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เสนอรายงานการเงินของแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้ว และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖ รับทราบรายงานดังกล่าวและได้เสนอรายงานดังกล่าวเพื่อให้รัฐสภาทราบ ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และประธานวุฒิสภาได้มีดำริให้ส่งรายงานดังกล่าวให้คณะกรรมการการงบประมาณ วุฒิสภา พิจารณาตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗๕

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาและตรวจสอบรายงานการเงินของแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้ว เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาและตรวจสอบต่อวุฒิสภาตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗๐

สำหรับรายละเอียดวิธีการพิจารณาศึกษา ผลการพิจารณาศึกษา ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ปรากฏตามรายงาน ดังนี้

**๒. วิธีการพิจารณาศึกษา**

คณะกรรมการได้ดำเนินการดังนี้

๒.๑ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาและตรวจสอบรายงานการเงินของแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๕ และรวบรวมข้อมูล จัดทำรายงานผลการพิจารณาศึกษาพร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ซึ่งคณะอนุกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

๒.๑.๑ นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม	ประธานคณะอนุกรรมการ
๒.๑.๒ พลตำรวจเอก มีชัย นุกูลกิจ	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๒.๑.๓ นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๒.๑.๔ นายสุรใจ ศิริพงษ์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๒.๑.๕ ศาสตราจารย์เกษรี ณรงค์เดช	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๒.๑.๖ รองศาสตราจารย์ จารุพร ไวยนันท์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๒.๑.๗ นายชนะ รุ่งแสง	อนุกรรมการ
๒.๑.๘ นายวงศ์ วงศ์วรกุล	อนุกรรมการ

๒.๒ พิจารณาศึกษาข้อมูลจากเอกสารรายงาน กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง สถิติ และตัวเลขที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งคำวิจารณ์และการแสดงความคิดเห็นของคณะกรรมการและบุคคลต่าง ๆ

๒.๓ พิจารณาศึกษาข้อมูลและข้อเท็จจริง โดยเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องมาแถลงข้อเท็จจริงและแสดงความคิดเห็น คือ

**กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง**

๒.๓.๑ นางอมรา อินทวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐาน ด้านการบัญชีภาครัฐ
๒.๓.๒ นายเกียรติฉัตรวงศ์ วงศ์น้อย	ผู้อำนวยการกลุ่มวิเคราะห์ และประมวลบัญชีแผ่นดิน
๒.๓.๓ นางสุนี จันทร์จรรยา	นักบัญชี ๗
๒.๓.๔ นางสุวารี ญาณกิตติ	นักบัญชี ๖
๒.๓.๕ นางสาวกุลวดี รุจิรเสรีชัย	นักบัญชี ๖
๒.๓.๖ นางสาวยอดเยาวมาลัย สุกนธพันธ์	นักวิชาการคลัง ๖
๒.๓.๗ นางอุปมา ไฉหาร	เศรษฐกร ๖

**๓. ผลการพิจารณาศึกษา**

๓.๑ กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานการเงินของแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ (๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ – ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕) และงบแสดงฐานะการเงินของแผ่นดิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรับรองแล้ว นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๔๖ และคณะรัฐมนตรีได้เสนอรายงานการเงินของแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาเพื่อให้รัฐสภาทราบตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖

๓.๒ การรายงานดังกล่าวนี้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังยังจัดทำตามระบบเดิม คือ ระบบบัญชีเกณฑ์เงินสด ดังนั้นรายงานแสดงฐานะทางการเงินของแผ่นดิน จึงเป็นเพียงรายงานรับ – จ่ายของแผ่นดินในภาพรวมประจำปีที่มีได้แสดงสินทรัพย์ถาวร หนี้สิน และส่วนของเจ้าของตามระบบบัญชีเกณฑ์คงค้าง

๓.๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ดังต่อไปนี้

รายได้	๘๒๓,๐๐๐.๐๐	ล้านบาท
เงินกู้	๒๐๐,๐๐๐.๐๐	ล้านบาท
รวมงบประมาณรายจ่าย	๑,๐๒๓,๐๐๐.๐๐	ล้านบาท

๓.๔ รายรับรวมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ มีทั้งสิ้น ๑,๐๓๒,๑๗๐.๕๔ ล้านบาท แยกเป็นรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ และรายได้ที่รัฐวิสาหกิจนำส่งรวมทั้งสิ้นจำนวน ๘๔๙,๑๗๐.๕๔ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ ๓๐,๑๑๔.๖๕ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๖๘ และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณประจำปี จำนวน ๑๘๓,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยวิธีการจำหน่ายพันธบัตร ตั๋วสัญญาใช้เงินและตั๋วเงินคลัง

๓.๕ รายจ่ายจริงรวมทั้งสิ้น ๑,๐๑๘,๗๔๗.๐๐ ล้านบาท แยกเป็นรายจ่ายตามงบประมาณจำนวน ๑,๐๐๕,๖๒๑.๖๕ ล้านบาท และรายจ่ายตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) จำนวน ๑๓,๑๒๕.๓๕ ล้านบาท สำหรับรายจ่ายตามงบประมาณจำนวน ๑,๐๐๕,๖๒๑.๖๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๓.๕.๑ รายจ่ายตามแบบโครงการ จำนวน ๘๘๙,๑๖๗.๖๔ ล้านบาท ต่ำกว่าวงเงินงบประมาณรายจ่ายจำนวน ๘๙,๕๖๘.๒๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๐.๐๗

๓.๕.๒ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๓๔,๒๓๒.๒๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๑ ของยอดรายจ่ายตามงบประมาณทั้งสิ้น

๓.๕.๓ รายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี (ปีงบประมาณ ๒๕๔๑ - ๒๕๔๔) จำนวน ๘๒,๒๒๑.๗๓ ล้านบาท

๓.๖ กลุ่มสินทรัพย์หมุนเวียนจำนวน ๒๓๖,๓๕๒.๗๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๓.๖.๑ สินทรัพย์สภาพคล่อง (เงินสด เงินฝากธนาคาร เงินระหว่างทางและบัตรภาษี) จำนวน ๑๐๗,๕๕๓.๓๙ ล้านบาท

๓.๖.๒ ลูกหนี้ เหลือเงินให้กู้ยืมเงินนอกงบประมาณ (เช็คขาดข้อง เงินตรองราชการ เงินยืม เงินเบ็ดเตล็ด รายจ่าย เงินคงคลังรอการชดใช้) จำนวน ๒๔,๔๘๘.๗๘ ล้านบาท

๓.๖.๓ รายได้ค้างรับ จำนวน ๑,๑๙๗.๑๓ ล้านบาท

๓.๖.๔ เงินให้กู้ (รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ) จำนวน ๑๐๓,๑๑๓.๔๕ ล้านบาท

๓.๗ กลุ่มหนี้สิน จำนวน ๑,๘๖๔,๕๐๔.๙๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

๓.๗.๑ หนี้สินระยะสั้น จำนวน ๒๒๖,๒๗๒.๐๘ ล้านบาท ประกอบด้วย  
(๑) รายจ่ายค้างจ่าย ณ วันสิ้นปีงบประมาณ (ฎีกาค้างจ่าย เช็คค้างจ่าย รายจ่ายตามงบประมาณค้างจ่าย รายได้ถอนคืนค้างจ่าย) จำนวน ๑๗,๙๐๔.๕๕ ล้านบาท

(๒) เงินนอกงบประมาณฝากคลัง (เงินโอนขายบิล เงินฝาก เงินทุนเงินเบ็ดเตล็ด) จำนวน ๑๔๑,๕๐๑.๕๐ ล้านบาท

(๓) สำรองเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี ณ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ จำนวน ๖๑,๘๖๔.๔๔ ล้านบาท

(๔) ตั๋วเงินคลัง จำนวน ๔,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๕) เงินฝากเงินตรองราชการ เพื่อสำรองจ่ายตามโครงการเงินกู้ต่างประเทศ จำนวน ๑,๐๐๑.๖๘ ล้านบาท

๓.๗.๒ หนี้สินระยะยาว จำนวน ๑,๖๓๘,๒๓๒.๙๐ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๑,๒๔๕,๙๗๖.๐๗ ล้านบาท และเงินกู้ต่างประเทศ จำนวน ๓๙๒,๒๕๖.๘๓ ล้านบาท

๓.๘ เงินลงทุนตามโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ ๑ จำนวน ๕๖,๗๑๔.๑๔ ล้านบาท และเงินลงทุนตามโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ ๒ จำนวน ๑๒,๔๓๐.๐๐ ล้านบาท สำหรับเงินลงทุนตามโครงการดังกล่าวนี้ เป็นการออกพันธบัตรตามโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุนของกระทรวงการคลังให้กับสถาบันการเงินต่าง ๆ ที่เข้าร่วมโครงการโดยออกไปหุ้นให้กระทรวงการคลัง

๓.๙ ภาระค้ำประกันการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๙๘๕,๘๔๑.๘๔ ล้านบาท เป็นการกู้จากต่างประเทศ จำนวน ๓๘๓,๖๑๕.๘๙ ล้านบาท และกู้ภายในประเทศ จำนวน ๖๐๒,๒๒๕.๙๕ ล้านบาท มีรายละเอียดดังนี้

๓.๙.๑ หนี้ที่อาจเกิดขึ้นภายหน้า เนื่องจากการที่รัฐบาลค้ำประกันการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจ ทั้งการกู้เงินจากต่างประเทศและภายในประเทศ รวมกันแล้วเป็นเงิน ๙๘๕,๘๔๑.๘๔ ล้านบาท

๓.๙.๒ หนี้ตามภาระค้ำประกัน มีหนี้ที่รัฐบาลต้องรับภาระแทนรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๑๘,๖๑๖.๑๔ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) รัฐบาลรับภาระคืนต้นเงินแทนรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๐๔,๐๘๔.๗๔ ล้านบาท

(๒) รัฐบาลรับภาระคืนต้นเงินแทนรัฐวิสาหกิจ โดยรัฐวิสาหกิจจะคืนให้ภายหลัง เมื่อฐานะทางการเงินดีขึ้น จำนวน ๑๔,๕๓๑.๔๐ ล้านบาท

สำหรับทุนแผ่นดินติดลบสะสมรวมทั้งสิ้น ๑๓๕,๐๓๒,๗๙๑,๑๒๓.๗๔ บาท นั้น หากปีใดมีรายรับสูงกว่ารายจ่าย ตัวเลขทุนแผ่นดินติดลบสะสมจะลดลง ดังนั้นการรายงานจึงเป็นการแสดงตัวเลขรายรับ - รายจ่ายเท่านั้น ซึ่งในกรณีที่เกินดุล (รายรับสูงกว่ารายจ่าย) ก็จะทำให้ยอดทุนแผ่นดินเป็นบวก แต่ในกรณีที่ขาดดุล (รายจ่ายสูงกว่ารายรับ) ก็จะทำให้ทุนแผ่นดินติดลบ อย่างไรก็ตาม ไม่ว่าปีต่อ ๆ ไป หากสามารถหารายได้มาใช้จ่ายได้อย่างพอเพียง สำหรับ ค่าใช้จ่ายประจำ และค่าใช้จ่ายลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและการพัฒนาประเทศ โดยไม่จำเป็นต้องกู้เงินภายในประเทศ ทุนแผ่นดินก็จะไม่มีผลติดลบเพิ่มขึ้นอีก

#### ๔. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๔.๑ รายงานการเงินของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ มีความรวดเร็วและเป็นระบบมากยิ่งขึ้นเนื่องจากกระทรวงการคลังได้มีการปรับปรุงการบริหารและได้นำอุปกรณ์ที่ทันสมัย เช่น ระบบคอมพิวเตอร์มาใช้เพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตามกระทรวงการคลังจะต้องยกระดับขีดความสามารถและมาตรฐานในการจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดินให้อยู่ในระดับสูงเทียบเท่าสากลนำวิวัฒนาการใหม่ๆ มาใช้เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิรูประบบราชการและการที่จะจัดให้มีหัวหน้าฝ่ายการเงิน (Chief Financial Officer - CFO) และระบบการบริหารงานคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Financial Management Information System - GFMS)

๔.๒ รายงานทางการเงินดังกล่าว ได้มุ่งเน้นเฉพาะการแสดงรายรับ - รายจ่ายการเงินของแผ่นดินเท่านั้น ไม่ได้มุ่งเน้นถึงนโยบายทางการเงินการคลังและการงบประมาณแผ่นดิน ดังเช่นที่ปรากฏในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และในเอกสารอื่น ๆ เกี่ยวกับนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

๔.๓ รายงานการเงินที่กระทรวงการคลังได้จัดทำเสนอดังกล่าวนี้นี้ ก็ยังดำเนินการเหมือนกับทุก ๆ ปีที่ผ่านมา คือ จัดทำตามระบบบัญชีเกณฑ์เงินสด (Cash Basis) ไม่ได้แสดงถึงสถานะทางการเงินการคลังให้เห็น หรือนำมาวิเคราะห์ได้อย่างแท้จริง ดังนั้นข้อมูลต่าง ๆ ในรายงานการเงินของแผ่นดิน เช่น รายได้ รายจ่าย ภาระหนี้สินของประเทศยังคงยึดตามนโยบายบัญชี เรื่องการรับรู้รายรับรายจ่ายในระบบเกณฑ์เงินสดเฉพาะรายการที่มีการรับหรือจ่ายเงินแล้วทำให้เกิดปัญหาในรายงานการเงินมีข้อมูลไม่ครบถ้วน ไม่สามารถคาดการณ์หรือตรวจสอบฐานะของหน่วยงานภาครัฐได้อย่างถูกต้อง จึงควรที่จะปรับบัญชีดังกล่าวนี้ให้เป็นเกณฑ์คงค้าง (Accrual Basis) ซึ่งลักษณะของบัญชีจะเหมือนกับภาคเอกชนยิ่งขึ้น จะชี้ให้เห็นถึงทุน หนี้สิน ทรัพย์สินที่แท้จริง รายการคงค้างนี้หากว่ารับเงินมาแล้ว ยังไม่ได้จ่ายอะไรก็จะแสดงไว้ทั้งหมด และจะเป็นการเก็บข้อมูลจากส่วนราชการทั้งหมดแล้วนำมารวมในภาพรวมใหญ่ ดังนั้น จึงควรที่จะปรับระบบบัญชีภาครัฐ ให้มีรายรับรายจ่ายเหมือนภาคเอกชน ซึ่งจะช่วยให้มีการแสดงบัญชีต้นทุนสะสม หนี้สินและทรัพย์สินของแต่ละหน่วยงานมากขึ้น จากเดิมที่เคยรายงานเฉพาะหนี้สิน ดังนั้น กระทรวงการคลังจะต้องทำรายงานการเงินในภาพรวมทั้งประเทศ เสนอรัฐบาล แทนที่จะแสดงเรื่องการเบิกจ่ายเงินเพียงอย่างเดียว

อย่างไรก็ดีได้รับการชี้แจงจากกระทรวงการคลังว่า ถึงแม้ว่าที่ผ่านมา ระบบข้อมูลทางการเงินของส่วนราชการไทยเป็นระบบเกณฑ์เงินสดแต่เมื่อมีการปรับปรุงระบบการจัดทำงบประมาณเป็นแบบมุ่งเน้นผลงานที่คำนึงถึงความคุ้มค่า ซึ่งพิจารณาจากต้นทุนการดำเนินงาน ดังนั้น หน่วยงานภาครัฐจึงต้องจัดทำข้อมูลทางการเงินในระบบฟังรับฟังจ่ายหรือเกณฑ์คงค้าง ซึ่งเป็นระบบสากล เช่นเดียวกับองค์กรธุรกิจ เพื่อให้ส่วนราชการได้ดำเนินการใช้จ่ายเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการปรับปรุง ดังกล่าวนี้นี้จะได้เริ่มเห็นผลอย่างชัดเจนยิ่งขึ้น ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ และคาดว่าจะสมบูรณ์ที่สุดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐



๔.๔ ถึงแม้ว่าสถานการณ์ทางด้านเศรษฐกิจของประเทศจะกระเตื้องขึ้นและคาดว่าผลผลิตมวลรวมของประเทศจะเติบโตขึ้นไปอีก แต่รายได้ของประเทศส่วนใหญ่จะมาจากการส่งออกและอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในขณะที่การค้าระหว่างประเทศมีการแข่งขันสูง โดยเฉพาะสาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งมีต้นทุนแรงงานค่อนข้างต่ำ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรระมัดระวังการใช้จ่ายตามโครงการต่าง ๆ ตามนโยบายของรัฐบาล ถึงแม้ว่าเมื่อมองอย่างกว้าง ๆ แล้วจะเกิดประโยชน์ต่อสังคมและเป็นที่ยอมรับของประชาชนโดยทั่วไป เช่น โครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค โครงการพักชำระหนี้เกษตรกร โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน และโครงการเอื้ออาทรต่าง ๆ มากมายหลายโครงการ ดังนั้นรัฐบาลจะต้องคำนึงถึงผลกระทบต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้น ทั้งในด้านความพร้อมในด้านการเงิน การคลัง ด้านการบริหารจัดการ และบุคลากร เป็นต้น นอกจากนี้ รัฐบาลยังจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ เช่น ค่าใช้จ่ายในด้านการศึกษามากับ การศึกษาขั้นพื้นฐาน การสนับสนุนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้องเพิ่มสัดส่วนขึ้นจนถึงร้อยละ ๓๕ ของรายได้ของประเทศในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้น ดังนั้นรัฐบาลจะมีภาระค่าใช้จ่ายที่สูงขึ้นมากและค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ดังกล่าวนี้อาจเป็นค่าใช้จ่ายจากรายจ่ายงบประมาณไม่ใช่รายจ่ายในงบลงทุนซึ่งเป็นการกระตุ้นการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลจึงจะต้องดำเนินการอย่างระมัดระวัง สามารถชี้แจงเกี่ยวกับสถานะของโครงการต่าง ๆ รวมถึงการแสดงขั้นตอนและความคืบหน้าในการดำเนินการต่อรัฐสภาและสาธารณชนได้อย่างชัดเจน และเปิดเผย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปด้วยความเหมาะสมและสอดคล้องกับภาวะการณ์ทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมได้อย่างแท้จริง

  
(นายสมพงษ์ สระกวี)

ประธานคณะกรรมการการงบประมาณ

วุฒิสภา