

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖
วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา
ณ ห้องประชุมกรมการ CA 427 ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา
และผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (โปรแกรม Cisco Webex Meeting)

กรรมการผู้มาประชุม

๑. ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ*
๒. พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ*
๓. นายสุภชัย สมเจริญ	ประธานกรรมการ
๔. นายสุธี มากบุญ	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง*
๕. นายจเด็จ อินสว่าง	รองประธานกรรมการ คนที่สอง*
๖. นายกล้านรงค์ จันทิก	กรรมการ
๗. นายคำณูณ สิทธิสมาน	กรรมการ*
๘. นายจิรัชย์ มูลทองโร่ย	กรรมการ
๙. ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ	กรรมการ*
๑๐. พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ	กรรมการ*
๑๑. นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย	กรรมการ*
๑๒. นายตวง อันทะไชย	กรรมการ*
๑๓. พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	กรรมการ*
๑๔. นายวันชัย สอนศิริ	กรรมการ*
๑๕. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์	กรรมการ
๑๖. นางสาววิบูลย์ลักษณ์ ร่วมรักษ์	กรรมการ*
๑๗. นายวีระศักดิ์ โควสุรัตน์	กรรมการ*
๑๘. นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์	กรรมการ*
๑๙. พลเอก สราวุฒิ ชลออยู่	กรรมการ*
๒๐. นายสังคีต พิริยะรังสรรค์	กรรมการ*
๒๑. นายเสรี สุวรรณภานนท์	กรรมการ
๒๒. นางสาววรรณิ์ สิริเวชชะพันธ์	กรรมการ*
๒๓. เลขาธิการวุฒิสภา (นางสาวนภภรณ์ ใจสัจจะ)	กรรมการ*
๒๔. ผู้แทนเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า (นางสาวธีรพรรณ ใจมั่น)	กรรมการ*
๒๕. รองเลขาธิการวุฒิสภา (นายพีระพจน์ รัตนมาลี)	กรรมการ*

๒๖. ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
(นายโสภณ ชาทบุษย์จารุ)

กรรมการ*

๒๗. นางสาวจุฑาลักษณ์ จำปาทอง

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๒๘. นายกิตติศักดิ์ อุไรวงศ์

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

* เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

กรรมการผู้ลาประชุม

๑. พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร

ที่ปรึกษาคณะกรรมการ

๒. นายเจตน์ ศิรธรานนท์

กรรมการ

๓. นายปิยพันธุ์ นิมมานเหมินท์

กรรมการ

๔. ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ (ตำแหน่งว่าง)

กรรมการและเลขานุการ

๕. ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานติดตาม

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

และประมวลผลงานของวุฒิสภา (ตำแหน่งว่าง)

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

เมื่อคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภามาครบองค์ประชุมแล้ว นายศุภชัย สมเจริญ ประธานกรรมการวิชาการฯ ได้กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม สรุปผลการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานกรรมการวิชาการของวุฒิสภา ได้มอบหมายให้นางสาวจุฑาลักษณ์ จำปาทอง กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ แจ้งต่อที่ประชุมว่า ผลการติดตามการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ ๓ ฉบับ ในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ตามที่ได้รับมอบหมายให้ติดตามความคืบหน้า ประกอบด้วย

๑) ร่างพระราชบัญญัติราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖ และเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการ

ที่ประชุมวุฒิสภามีมติเห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๒) ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๖

- สถานะของร่างพระราชบัญญัติ อยู่ในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่ ๒ ชั้นคณะกรรมการการ

๓) ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลภาษีอากรและวิธีพิจารณาคดีภาษีอากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร มีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

- สถานะของร่างพระราชบัญญัติ อยู่ในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่ ๒ ชั้นคณะกรรมการธิการ

มติที่ประชุม : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

- รับรองบันทึกการประชุมคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติรับรองบันทึกการประชุมคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ โดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา

- สรุปผลการดำเนินกิจกรรมในรอบเดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๑) การจัดกิจกรรม Morning talk ๑ /๒๕๖๖ เรื่อง “สารอยู่ตรงไหน? ร่าง พ.ร.บ. จริยธรรมสื่อฯ” วันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๒) การจัดทำคลิปวิดีโอ เรื่อง “ข้อสังเกตบางประการร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.” โดย ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ สมาชิกวุฒิสภาและกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.

นางสาวจุฑาลักษณ์ จำปาทอง กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ได้รายงาน สรุปผลการดำเนินกิจกรรมในรอบเดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ต่อที่ประชุม ดังนี้

๑) คณะกรรมการวิชาการฯ ได้จัดกิจกรรม Morning talk ครั้งที่ ๑ /๒๕๖๖ เรื่อง “สารอยู่ตรงไหน? ร่าง พ.ร.บ. จริยธรรมสื่อฯ” เมื่อวันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมหมายเลข ๔๐๖-๔๐๗ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา โดยมีนายสมชาย แสวงการ และ นายนิพนธ์ นาคสมภพ สมาชิกวุฒิสภา เป็นวิทยากรและ นายจเด็จ อินสว่าง ประธานอนุกรรมการเสริมสร้างความรู้ในวงงานนิติบัญญัติ เป็นผู้ดำเนินรายการ

ภายหลังการจัดกิจกรรมฝ่ายเลขานุการได้จัดทำสรุปผลการจัดกิจกรรม Morning talk ครั้งที่ ๑ /๒๕๖๖ ในรูปแบบไฟล์อิเล็กทรอนิกส์เพื่อเผยแพร่ให้แก่สมาชิกวุฒิสภาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖ เรียบร้อยแล้ว โดยได้เผยแพร่ผ่านไลน์กลุ่มสมาชิกวุฒิสภา กลุ่มคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา และกลุ่มสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยสถานะของร่างพระราชบัญญัติฯ

ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ แล้ว แต่ก่อนลงมติรับหลักการองค์ประชุมไม่ครบ ประธานในที่ประชุมจึงเลื่อนการลงมติดอกไปก่อน

๒) คณะกรรมการวิชาการฯ ได้ดำเนินการจัดทำคลิปวิดีโอ เรื่อง “ข้อสังเกตบางประการร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.” โดย ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ สมาชิกวุฒิสภาและกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.

ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการเผยแพร่คลิปวิดีโอ ดังกล่าวฯ เรียบร้อยแล้ว เพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภาครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๖ โดยสถานะของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้พิจารณาในวาระที่ ๒ ถึงร่างมาตรา ๑๔ แต่องค์ประชุมไม่ครบ ประธานในที่ประชุมจึงเลื่อนการลงมติในมาตรา ๑๔ และเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ออกไปก่อน

ประธานกรรมการวิชาการของวุฒิสภา ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า

ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสองฉบับบรรจุระเบียบวาระการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันศุกร์ที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

๔.๑ การรวบรวมผลงานด้านการพิจารณาและการกลั่นกรองกฎหมาย และการรวบรวมผลงานด้านการให้คำแนะนำหรือให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่ง

นายจเด็จ อินสว่าง กรรมการและประธานอนุกรรมการเสริมสร้างความรู้ในวงงานนิติบัญญัติ ได้เสนอต่อที่ประชุมว่า ได้รับข้อเสนอแนะจากสมาชิกวุฒิสภาให้ดำเนินการรวบรวมผลงานของวุฒิสภา ซึ่งเป็นบทบาทและหน้าที่ของวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ใน ๒ เรื่องสำคัญ ประกอบด้วย

๑. การรวบรวมผลงานด้านการพิจารณาและการกลั่นกรองกฎหมาย

๒. การรวบรวมผลงานด้านการให้คำแนะนำหรือให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย

ต่อจากนั้นประธานในที่ประชุมได้เปิดโอกาสให้ที่ประชุมแสดงความคิดเห็นพร้อมตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุม

๑) เห็นด้วยในการรวบรวมผลงานของวุฒิสภา และหากคณะกรรมการเห็นชอบรายงานดังกล่าวแล้วควรดำเนินการจัดทำในรูปแบบคลิปวิดีโอ หรืออินโฟกราฟิก เผยแพร่ผ่าน

ช่องทางการสื่อสารของวุฒิสภาที่มีทั้ง Facebook , Instagram , Twitter ,Youtube และ Line ซึ่งจะเป็นประโยชน์มากในแง่ของการประชาสัมพันธ์ผลงานของวุฒิสภาต่อสาธารณชน

๒) การรวบรวมผลงานด้านการพิจารณาและการกลั่นกรองกฎหมาย จะเป็นผลงานทางวิชาการที่สำคัญของวุฒิสภา ทั้งในแง่ของประวัติศาสตร์และเป็นประโยชน์ในการศึกษา ค้นคว้า ของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นักการเมือง นักศึกษา นักวิชาการ และประชาชนทั่วไป

๓) เห็นด้วยกับการรวบรวมผลงานด้านการพิจารณาและการกลั่นกรองกฎหมาย โดยเฉพาะประเด็นการพิจารณาในที่ประชุมวุฒิสภา ซึ่งจะทำให้สังคมได้รับทราบบทบาทที่สำคัญของวุฒิสภาโดยเฉพาะการกลั่นกรองกฎหมาย ที่ต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบบนพื้นฐานของข้อมูลทางวิชาการ การอภิปรายเห็นด้วยหรือเห็นต่างกันด้วยเหตุและผล โดยเฉพาะประเด็นที่วุฒิสภามีความเห็นที่แตกต่างจากสภาผู้แทนราษฎรซึ่งจะต้องให้เหตุผลที่หนักแน่น โดยมีหลักการรองรับอย่างสมเหตุสมผล

๔) ตัวอย่างของกฎหมายที่มีความเห็นแตกต่างและความพร้อมในการบังคับใช้ คือ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุญคนสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ แต่เนื่องจากหน่วยงานที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายยังไม่มีความพร้อมทั้งงบประมาณเครื่องและอุปกรณ์ต่าง ๆ รัฐบาลจึงได้ตราพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุญคนสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เพื่อเลื่อนการบังคับใช้ในบางมาตรา

๕) เห็นด้วยกับการรวบรวมผลงานด้านการให้คำแนะนำหรือให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย แต่ต้องดำเนินการด้วยความระมัดระวังเพราะการพิจารณาของวุฒิสภาในเรื่องดังกล่าวบางกรณีเป็นเรื่องลับต้องระวังในการเปิดเผยข้อมูลของบุคคล บางกรณีอาจเป็นอำนาจของคณะกรรมการสรรหา หรือคณะกรรมการการตรวจสอบประวัติ การรวบรวมในเชิงสถิติจะเป็นประโยชน์ในการประชาสัมพันธ์ผลงานของวุฒิสภา

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติเห็นชอบและมอบหมายให้คณะกรรมการเสริมสร้างความรู้ในวงงานนิติบัญญัติ ดำเนินการโดยนำข้อสังเกตของคณะกรรมการไปประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย

๔.๒ กำหนดนัดประชุมคณะกรรมการวิชาการฯ ครั้งต่อไป

มติที่ประชุม : นัดประชุมคณะกรรมการวิชาการฯ ครั้งต่อไป ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา

นายกิตติศักดิ์ อุไรวงศ์ นิติกรชำนาญการ
ผู้จัดบันทึกการประชุม

นางสาวจุฑาลักษณ์ จำปาทอง กำกับดูแลการปฏิบัติราชการกลุ่มงานติดตามและประเมินผลงานของวุฒิสภา
นายพีระพจน์ รัตนมาลี รองเลขาธิการวุฒิสภา รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักวิชาการ
ผู้ตรวจบันทึกการประชุม