

**การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
ประกอบพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(เฉพาะประเด็นที่ขัดกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)**

ตามที่คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในประเด็นที่ไม่ปรากฏในหลักการของร่างพระราชบัญญัติตามที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ จำนวน ๑๐ ประเด็น และคณะกรรมการการวิสามัญได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เป็นที่เรียบร้อยแล้ว นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการการวิสามัญได้ดำเนินการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องที่ได้จากการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการเชิญผู้แทนของหน่วยงานของรัฐ สมาคมผู้ประกอบการ ผู้ประกอบการ เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการการวิสามัญประกอบกับได้นำข้อมูลดังกล่าวมาวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติม ปรากฏรายละเอียดตามประเด็นดังต่อไปนี้

**๑. การกำหนดกระบวนการและระยะเวลาแจ้งเหตุแห่งการสรรหากรรมการ กสทช.
(เพิ่มร่างมาตรา ๕/๑)**

เนื่องจากบทบัญญัติมาตรา ๑๔ ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ บัญญัติให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการในการดำเนินการสรรหาและคัดเลือก กสทช. ซึ่งที่ผ่านมา การสรรหา กสทช. กรณีพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นนอกจากการพ้นตำแหน่งตามวาระ ยังมีปัญหาทางปฏิบัติในการประสานงานระหว่างสำนักงาน กสทช. กับสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งอาจทำให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาไม่ทราบว่ามีเหตุดังกล่าว ทำให้กระบวนการสรรหา กสทช. ล่าช้ากว่าที่ควรจะเป็น

ดังนั้น การเพิ่มร่างมาตรา ๕/๑ (เพิ่มความเป็นวรรคหกของมาตรา ๒๐) เพื่อกำหนดให้สำนักงาน กสทช. มีหนังสือแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบภายในระยะเวลาสิบห้าวันนับแต่วันที่มติเหตุดังกล่าว และให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเริ่มดำเนินการจัดให้มีการเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง จะส่งผลให้กระบวนการสรรหากรรมการ กสทช. เป็นไปโดยรวดเร็วโดยไม่เกิดช่องว่างในการปฏิบัติงานของกรรมการ กสทช. และทำให้การปฏิบัติงานของคณะกรรมการ กสทช. เป็นไปได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ แม้จะมีได้มีการกำหนดระยะเวลาให้สำนักงานเลขาธิการดำเนินการให้แล้วแล้วเสร็จไว้ในร่างมาตรานี้ด้วย ก็มิได้ส่งผลกระทบต่อให้การดำเนินการสรรหากรรมการ กสทช. ล่าช้าแต่ประการใด เนื่องจาก พระราชบัญญัติต้องคัดกรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ มีบทบัญญัติกำหนดในเรื่องกระบวนการสรรหากรรมการ กสทช. ไว้ชัดเจนแล้ว

๒. การกำหนดให้ กสทช. จัดทำแผนการบริหารสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม โดยแผนดังกล่าวต้องประกอบด้วยรายละเอียดต่าง ๆ ที่กำหนด (เพิ่มร่างมาตรา ๗/๑ แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๙ และเพิ่มร่างมาตรา ๑๑/๑)

๑) การกำหนดให้ กสทช. มีหน้าที่ในการจัดทำแผนการบริหารสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมและต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนดังกล่าว โดยแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (เพิ่มร่างมาตรา ๗/๑ (แก้ไขเพิ่มเติมความใน (๑) ของมาตรา ๒๗)) จะส่งผลให้การทำหน้าที่ของ กสทช. ซึ่งเป็นองค์กรของรัฐที่ทำหน้าที่แทนรัฐในการรักษาไว้ซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชนนั้น เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติมาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างแท้จริง

๒.๒ กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสละสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม (แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๙ ในส่วนที่เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๗ (๑๔/๑))

การกำหนดให้แผนการบริหารสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมมีรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสละสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมด้วย จะช่วยทำให้การใช้ดุลยพินิจในการดำเนินการดังกล่าวของ กสทช. เป็นไปด้วยความรอบคอบและเป็นการรักษาผลประโยชน์ของประเทศอย่างแท้จริง

อย่างไรก็ตาม แม้ร่างมาตรา ๙ ในส่วนที่เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๗ (๑๔/๑)) กำหนดให้ กสทช. อาจสละสิทธิการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมได้ตามที่กำหนดในแผนการบริหารสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม โดยมีได้กำหนดให้รับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปก่อนที่จะสละสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ไม่มีผลกระทบต่อการรักษาผลประโยชน์ของประเทศเนื่องจากหากมีผู้เห็นว่า กสทช. สละสิทธิการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมโดยไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่

กำหนดไว้ในแผนการบริหารสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม หรือใช้ดุลพินิจสละสิทธิโดยไม่สุจริต หรือก่อให้เกิดความเสียหาย ย่อมสามารถฟ้องร้องเพื่อดำเนินคดีได้ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ กำหนดรายละเอียดและกระบวนการในการจัดทำแผนการบริหารสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม (เพิ่มมาตรา ๑๑/๑ (เพิ่มความเป็นมาตรา ๕๐/๑)) จะส่งผลให้ กสทช. มีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการดำเนินการให้ได้มาและรักษาไว้ซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม

๓. การกำหนดให้ กสทช. มีอำนาจพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติ (Landing Rights) (เพิ่มร่างมาตรา ๙/๑)

การเพิ่มมาตรา ๙/๑ (เพิ่มความเป็น (๑๔/๒) ของมาตรา ๒๗) เป็นกรณีแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ให้สามารถพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติในส่วนที่ไม่ได้ใช้สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมของประเทศไทย(Landing Rights) โดยให้ กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาตเงื่อนไข และค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ การอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติเข้ามาให้บริการในประเทศ จะเป็นการสร้างบรรยากาศให้มีการลงทุนจากผู้ประกอบการต่างชาติ อันจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศ

อย่างไรก็ตาม แม้การประกอบกิจการโดยใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติ อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อผู้ประกอบการที่ใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมของประเทศไทย แต่เนื่องจากการดำเนินการใด ๆ ของ กสทช. เกี่ยวกับการกำกับดูแลการประกอบกิจการย่อมต้องวางอยู่บนหลักการพื้นฐานอันสำคัญ คือ หลักการแข่งขันอย่างเป็นธรรม อีกทั้งการดำเนินการในระดับการกำหนดนโยบายโดยคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ก็ได้กำหนดนโยบายในเรื่องดังกล่าวเอาไว้โดยชัดเจนแล้ว ดังนั้น การเอื้อประโยชน์ต่อผู้ประกอบการที่ใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติจึงอาจเกิดขึ้นได้ยาก เนื่องจาก กสทช. ยังสามารถควบคุมกิจการดังกล่าวได้

นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญยังได้กำหนดเรื่องการเร่งรัดนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว ไว้เป็นประเด็นหนึ่งในข้อสังเกตแนบท้ายรายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมาธิการวิสามัญด้วยแล้ว ทั้งนี้ อาจมีการกำหนดเป็นข้อสังเกตในรายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ว่า ในการใช้อำนาจการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการซึ่งใช้ช่องสัญญาณดาวเทียม ตลอดจนการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว ให้ กสทช. ดำเนินการโดยคำนึงถึงหลักความเท่าเทียมและหลักการแข่งขันอย่างเป็นธรรม รวมทั้งต้องมีมาตรการควบคุมให้การประกอบกิจการโดยใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติเป็นไปตามข้อกำหนดหรือนโยบายเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศด้วย

๔. บทบัญญัติเกี่ยวกับเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ (เพิ่มร่างมาตรา ๑๐/๑)

การเพิ่มมาตรา ๑๐/๑ (เพิ่มความเป็นหมวด ๑/๑ เลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ) เพื่อกำหนดให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติไว้ในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อให้สอดคล้องกับหน้าที่ของ กสทช. ที่มีหน้าที่และอำนาจในการจัดสรรเลขหมายฉุกเฉินให้กับหน่วยงานที่ยื่นคำขอ ส่งผลให้การแจ้งเหตุฉุกเฉินและการตอบสนองต่อการแจ้งเหตุฉุกเฉินเป็นไปอย่างรวดเร็ว สามารถช่วยเหลือผู้ประสบเหตุฉุกเฉินหรือระงับเหตุฉุกเฉินอย่างทันท่วงทีและมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะสามารถลดความสูญเสียและเพิ่มความปลอดภัยในชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของประชาชนได้

ทั้งนี้ การกำหนดให้ กสทช. จัดสรรเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติให้แก่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อประโยชน์ในการรับแจ้งเหตุฉุกเฉินจากประชาชน และกำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีหน้าที่รับแจ้งเหตุฉุกเฉินและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือหรือระงับเหตุฉุกเฉิน จะทำให้ระบบการแจ้งเหตุฉุกเฉินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความพร้อมและเป็นผู้รับผิดชอบศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน ๑๙๑ มาเป็นเวลานานแล้วทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคซึ่งในปัจจุบันได้มีการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน ๑๙๑ ครอบคลุมทั้ง ๗๗ จังหวัด และการปฏิบัติงานในปัจจุบันก็มีการประสานแจ้งเหตุไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว

นอกจากนี้ การกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมจะเรียกเก็บค่าบริการจากผู้แจ้งเหตุได้ ทำให้ไม่เกิดภาระค่าใช้จ่ายแก่ผู้แจ้งเหตุ อีกทั้งการกำหนดให้ผู้รับแจ้งและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือหรือระงับเหตุฉุกเฉิน สามารถเข้าถึงหรือเปิดเผยพิกัดตำแหน่งหรือข้อมูลส่วนบุคคลของผู้แจ้งหรือผู้ประสบเหตุฉุกเฉิน โดยไม่มีความผิด เฉพาะเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือหรือระงับเหตุฉุกเฉิน หรือเพื่อตรวจสอบผู้กระทำความผิดเท่านั้น จะก่อให้เกิดประโยชน์ในการช่วยเหลือประสบเหตุฉุกเฉินหรือระงับเหตุฉุกเฉินได้อย่างทันท่วงทีและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ บทยกเว้นความผิดในการเข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคลย่อมคุ้มครองถึงผู้ประกอบการโทรคมนาคมด้วย

อนึ่ง การกำหนดโทษปรับทางปกครองกับผู้ใช้หรือเรียกเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติโดยไม่มีเหตุฉุกเฉินหรือมีพฤติกรรมอันเป็นการก่อกวนการปฏิบัติงานของผู้รับแจ้ง จะมีผลเป็นการป้องปรามมิให้ผู้ไม่ประสงค์ดีโทรมายังเลขหมายฉุกเฉินแห่งชาติโดยไม่มีเหตุฉุกเฉินเพื่อก่อกวนการปฏิบัติงานของผู้รับแจ้ง ซึ่งในบางครั้งมีสายเรียกเข้าที่เป็นสายก่อกวนจำนวนมากจนคู่สายเต็ม ทำให้ผู้ประสบเหตุฉุกเฉินจริงไม่สามารถแจ้งเหตุฉุกเฉินได้

อย่างไรก็ตาม แม้บทบัญญัติในส่วนนี้จะมีได้กำหนดให้ชัดเจนถึงหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ประกอบการเกี่ยวกับการจัดสรรทรัพยากรเพื่อรองรับการแจ้งเหตุโดยใช้เลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อประสิทธิภาพของการจัดให้มีการรับแจ้งเหตุโดยเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉิน แต่โดยหลักการแล้วเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติเป็นเลขหมายที่ต้องสามารถโทรแจ้งได้ทุกช่วงเวลา โดยไม่ผูกติดกับสัญญาการให้บริการระหว่างประชาชนและผู้ประกอบการ ผู้ประกอบการจึงต้องให้บริการสำหรับการแจ้งเหตุโดยใช้เลขหมายดังกล่าวไม่ว่าจะมีการระงับการให้บริการตามสัญญาหรือไม่ เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญเกี่ยวข้องกับประโยชน์สาธารณะ และถือเป็นหลักปฏิบัติสากลที่ใช้กันทั่วโลก

๕. บทบัญญัติเกี่ยวกับการหลอมรวมเทคโนโลยี (Technological convergence)

(เพิ่มร่างมาตรา ๑๐/๒ ร่างมาตรา ๑๐/๓ และร่างมาตรา ๑๐/๔)

การหลอมรวมเทคโนโลยีเป็นปรากฏการณ์ที่เกิดจากการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และโทรคมนาคม ที่พัฒนาไปสู่ความสามารถในการนำเทคโนโลยีที่ใช้กับการสื่อสารประเภทต่าง ๆ มาใช้งานร่วมกันได้ ทำให้สามารถรับส่งสัญญาณเสียง ภาพนิ่ง ภาพเคลื่อนไหว และข้อมูลไปพร้อมกันบนโครงข่ายเดียวกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะแตกต่างไปจากเทคโนโลยีในอดีตที่รองรับรูปแบบการส่งสัญญาณโดยแยกไปตามโครงข่ายของสื่อแต่ละประเภทเท่านั้น เช่น โครงข่ายโทรศัพท์ภาคพื้นดินใช้ส่งสัญญาณโทรศัพท์ภาคพื้นดิน โครงข่ายเซลลูลาร์ ที่ใช้ในการส่งสัญญาณโทรศัพท์เคลื่อนที่ โครงข่ายสายเคเบิลทีวีใช้ในการส่งสัญญาณโทรทัศน์เคเบิล เป็นต้น ดังนั้นยุคหลอมรวมเทคโนโลยี จึงหมายถึงยุคที่การสื่อสารรูปแบบต่าง ๆ สามารถส่งข้อมูลไปบนโครงข่ายเดียวกันได้อย่างหลากหลาย เช่น การส่งสัญญาณโทรทัศน์ไปพร้อมกับการส่งสัญญาณอินเทอร์เน็ตบนโครงข่ายเดียวกันโดยอาศัยโครงข่ายโทรคมนาคมในการรองรับการส่งสัญญาณที่หลากหลาย

แต่อย่างไรก็ตาม ข้อจำกัดของกฎหมายในการประกอบกิจการในยุคหลอมรวมเทคโนโลยีกฎหมายไทยในปัจจุบันมีลักษณะแยกการกำกับกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ออกจากกัน และมีหลักเกณฑ์การขออนุญาต ตลอดจนหลักเกณฑ์การกำกับดูแลที่แตกต่างกัน ด้วยเหตุนี้ รูปแบบการขออนุญาตใช้คลื่นความถี่ตามที่ปรากฏในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จึงมีลักษณะที่แยกไปตามการประกอบกิจการแต่ละประเภท และเมื่อได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการประเภทใดไปแล้ว ย่อมจำกัดการประกอบกิจการตามประเภทที่ได้รับอนุญาตเท่านั้น ทั้งนี้ แม้ว่าในเวลาต่อมามีการพัฒนาของเทคโนโลยีให้สามารถใช้คลื่นความถี่ส่งสัญญาณกระจายเสียง โทรทัศน์ หรือโทรคมนาคมไปบนโครงข่ายเดียวกันได้ก็ตาม แต่โดยผลของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ที่กำหนด

แยกวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการโทรคมนาคม จึงทำให้เมื่อได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ไปแล้ว จะต้องประกอบกิจการโดยใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวตามที่ได้รับอนุญาตไว้เท่านั้น แม้ว่าคลื่นความถี่ดังกล่าวจะมี ศักยภาพในการใช้ประกอบกิจการประเภทอื่น ๆ ได้อย่างหลากหลายก็ตาม

ดังนั้น การแก้ไขบทบัญญัติเพื่อรองรับการหลอมรวมเทคโนโลยีตามร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ จึงเป็นการแก้ไขข้อจำกัดในการใช้คลื่นความถี่ จากเดิมที่การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ต้องอนุญาตเพื่อให้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ด้านใด ด้านหนึ่ง เป็นให้ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมโดยใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับใบอนุญาตได้ โดยมี กสทช. เป็นผู้กำกับดูแล ว่าคลื่นความถี่ใดสามารถประกอบกิจการใดได้บ้าง อันจะส่งผลให้ในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ใน อนาคต ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถที่จะประกอบกิจการโดยใช้คลื่นความถี่นั้นได้หลาย ประเภทขึ้น

อีกทั้ง การยกเลิกการออกใบอนุญาตประกอบกิจการอัตโนมัติเมื่อได้ใบอนุญาตให้ใช้ คลื่นความถี่ โดยกำหนดให้เมื่อได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องมาขอ ใบอนุญาตประกอบกิจการอีกครั้งหนึ่งว่าจะประกอบกิจการใดบ้างที่จะใช้คลื่นความถี่นั้น และหากไม่มา ขออนุญาตประกอบกิจการภายในระยะเวลาที่กำหนดย่อมเป็นเหตุให้เพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่น ความถี่ จะส่งผลดีในแง่ของการบริหารจัดการการใช้คลื่นความถี่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

นอกจากนี้ การกำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตให้บุคคลอื่นร่วมใช้ประโยชน์ในย่าน ความถี่หรือช่องความถี่จากคลื่นความถี่ที่ได้อนุญาตไว้แล้ว การบริหารเงินรายได้จากการประมูลหรือ อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ การประกอบกิจการด้วยตนเอง การเสียค่าธรรมเนียมการขออนุญาตและ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต การห้ามโอนใบอนุญาต รวมถึงอำนาจของ กสทช. ในการแก้ไขให้ถูกต้องหรือ เพิกถอนใบอนุญาต ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่ดำเนินการหรือปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ จะทำให้การ ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม มีความยืดหยุ่น และมีการ บริหารจัดการทรัพยากรคลื่นความถี่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

อย่างไรก็ตาม บทบัญญัติเรื่องการหลอมรวมเทคโนโลยี อาจเกิดผลกระทบในแง่ การผูกขาดตลาดของผู้ประกอบการรายใหญ่และอาจทำให้เกิดการครอบงำตลาด เนื่องจากมี ผู้ประกอบการที่มีความพร้อมในดำเนินการตามบทบัญญัติเรื่องการหลอมรวมเทคโนโลยีเพียงที่ราย แต่ทั้งนี้ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในแต่ละครั้ง กสทช. จะต้องเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการเข้าร่วม ประมูล ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด โดยคำนึงถึงหลักการแข่งขัน อย่างเป็นธรรมซึ่งเป็นหลักการที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ

สำหรับประเด็นเรื่องการอนุญาตให้ผู้อื่นร่วมใช้ประโยชน์ในย่านความถี่หรือช่องความถี่ของผู้รับใบอนุญาต อาจส่งผลกระทบต่อผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ตัดสินใจประมูลคลื่นความถี่ที่มีมูลค่าสูงบนเงื่อนไขที่เข้าใจว่าจะมีสิทธิแต่เพียงผู้เดียวในการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ดังกล่าวอย่างเต็มที่ และผู้รับใบอนุญาตที่เป็นผู้ให้ใช้คลื่นความถี่ควรมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนจากการร่วมใช้ประโยชน์ในย่านความถี่หรือช่องความถี่ดังกล่าวตามความเป็นธรรม นั้น คณะกรรมาธิการได้ยกร่างบทบัญญัติในเรื่องนี้ โดยกำหนดเงื่อนไขเอาไว้โดยชัดเจนแล้วว่า การอนุญาตให้บุคคลอื่นร่วมใช้ประโยชน์ในย่านความถี่หรือช่องความถี่จะต้องไม่เป็นการรบกวนการใช้ประโยชน์ของผู้ได้รับใบอนุญาต และได้กำหนดให้ กสทช. ประกาศให้ทราบว่าล่วงหน้าว่าคลื่นที่เปิดประมูลนั้นจะถูกอนุญาตให้ผู้อื่นร่วมใช้ประโยชน์ได้ในอนาคต ทั้งนี้ การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และค่าธรรมเนียมในการขออนุญาตและการอนุญาตให้บุคคลอื่นร่วมใช้ประโยชน์ในคลื่นความถี่นั้น กสทช. จะต้องดำเนินการโดยรับฟังความเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปเพื่อนำความเห็นมาประกอบการพิจารณา ตามมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

การกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ต้องเสียค่าธรรมเนียมการขออนุญาต และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการรายปีให้กับผู้ประกอบการ ที่อาจมีผลกระทบในการก่อให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายต่อหน่วยงานของรัฐซึ่งประกอบกิจการโทรทัศน์ในลักษณะที่ไม่แสวงหากำไร นั้น คณะกรรมาธิการได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยมีการกำหนดให้บรรดาหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ยังคงต้องต้องเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการรายปี แต่ทว่า กสทช. มีอำนาจที่จะลดหย่อนให้ตามที่เหมาะสมก็ได้ โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของกิจการของหน่วยงาน ซึ่งสามารถใช้หลักเกณฑ์ดังกล่าวพิจารณาลดหย่อนได้ครอบคลุมตามความจำเป็นของหน่วยงานแล้ว นอกจากนี้ กสทช. ก็ยังมีอำนาจตามกฎหมายอื่น เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในการยกเว้นค่าธรรมเนียมได้ตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายดังกล่าว

๖. แนวทางการตรารบพิเศษเฉพาะกาลเกี่ยวกับการรองรับสิทธิของผู้ถือครองคลื่นความถี่ทั้งที่เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการหลอมรวมเทคโนโลยี (เพิ่มร่างมาตรา ๑๔/๔ ร่างมาตรา ๑๔/๕ ร่างมาตรา ๑๔/๖ และร่างมาตรา ๑๔/๗)

การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการหลอมรวมเทคโนโลยี จำเป็นต้องกำหนด บทเฉพาะกาลเพื่อรองรับสิทธิของผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ และผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ตามมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อให้สามารถขออนุญาตเพื่อประกอบกิจการอื่น ๆ เพิ่มเติม ซึ่งจะส่งผลให้ ผู้ประกอบกิจการสามารถนำคลื่นความถี่ไปใช้ประกอบกิจการอื่นเพิ่มเติมได้ ซึ่งบทเฉพาะกาลกำหนดให้ ผู้ได้ใบอนุญาตหรือผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เดิมสามารถขออนุญาตประกอบกิจการอื่นเพิ่มเติมได้ โดยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการใช้คลื่น เพียงแต่เสียค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการเพิ่มเติมเท่านั้น อันเป็นการใช้คลื่นความถี่อย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี ในปัจจุบัน และประชาชนได้รับการบริการที่หลากหลายมากยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ แม้ว่าการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อรองรับการหลอมรวมเทคโนโลยีจะเป็น ประโยชน์แก่ประชาชนและประเทศชาติ แต่หากให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับได้โดยทันที อาจเกิด ผลเสียตามมาได้เนื่องจากในการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว ยังต้องมีการแก้ไขกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจำเป็นต้องเตรียมการในส่วนของคุณคลื่นความถี่อันเป็นเรื่องทางเทคนิค และจัดเตรียมงบประมาณ เพื่อรองรับเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวด้วย จึงจำเป็นต้องมีบทเฉพาะกาลเพื่อชะลอการบังคับใช้กฎหมายใน เรื่องดังกล่าวออกไปก่อน และเมื่อ กสทช. มีความพร้อมในการดำเนินการแล้วก็ให้เสนอพระราช กฤษฎีกาเพื่อใช้บังคับต่อไป แต่อย่างไรก็ดี เพื่อมิให้การดำเนินการของ กสทช. ในการตราพระราช กฤษฎีกามีความล่าช้าเกินสมควร จึงได้กำหนดให้ กสทช. ต้องมีการจัดทำแผนดำเนินการ พร้อมทั้ง กำหนดกรอบระยะเวลาในการดำเนินการดังกล่าวให้ชัดเจน และต้องรายงานความคืบหน้า ต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบทุกระยะหกเดือน รวมทั้งต้องเปิดเผยให้ประชาชนรับทราบด้วย

๗. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการหลอมรวม เทคโนโลยี (เพิ่มร่างมาตรา ๑๒/๒ มาตรา ๑๔/๑ มาตรา ๑๔/๒ และมาตรา ๑๔/๓)

สืบเนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการหลอมรวมเทคโนโลยี โดยได้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในส่วนที่ ๓ และส่วนที่ ๔ ของพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงส่งผลต่อมาตรา อื่น ๆ ที่อ้างอิงบทบัญญัติที่มีการแก้ไขดังกล่าว ได้แก่ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๘๔ วรรคสอง ดังนั้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขบทบัญญัติในมาตราเหล่านี้ด้วยเพื่อให้ สอดคล้องกัน ซึ่งจะทำให้บทบัญญัติเรื่องการหลอมรวมเทคโนโลยีสามารถบังคับใช้ได้อย่างมี ประสิทธิภาพ

๘. กำหนดกรอบระยะเวลาการพิจารณาและพิพากษาคดีของศาลปกครองสูงสุดในคดีที่เกี่ยวกับแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ (แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๑๑)

เนื่องจากแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม เป็นแผนแม่บทที่มีความสำคัญและเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของประเทศจำนวนมหาศาล หากมีการโต้แย้งต่อศาลปกครองว่าแผนแม่บทดังกล่าวขัดต่อรัฐธรรมนูญและศาลใช้ระยะเวลาการพิจารณาคดีดังกล่าวนานเกินไป อาจทำให้ กสทช. ไม่สามารถดำเนินการตามแผนแม่บทได้และจะส่งผลให้เกิดความเสียหายในเชิงเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ แม้สำนักงานศาลปกครองจะยืนยันว่า ปัจจุบันพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมฉบับล่าสุด ได้ให้อำนาจที่ประชุมใหญ่ตุลาการศาลปกครองสูงสุดกำหนดระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการศาลปกครองสูงสุดเพื่อกำหนดระยะเวลาพิจารณาคดีแบบเร่งรัดแล้ว โดยมีการยกร่างระเบียบดังกล่าวเสร็จแล้ว และพร้อมเสนอสภาเพื่อดำเนินการตามกระบวนการต่อไป ซึ่งศาลสามารถพิจารณาพิพากษาได้อย่างรวดเร็ว แต่อย่างไรก็ตาม คณะกรรมาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่าควรกำหนดกรอบระยะเวลาการพิจารณาและพิพากษาคดีในเรื่องดังกล่าว โดยให้ศาลปกครองพิจารณาพิพากษาให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันยื่นฟ้องคดี เพื่อเป็นหลักประกันในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า ศาลควรพิจารณาพิพากษาคดีตามกำหนด อันจะส่งผลให้ กสทช. สามารถดำเนินการตามแผนแม่บทได้โดยไม่เกิดความเสียหายในเชิงเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ

๙. การแก้ไขกระบวนการและกรอบระยะเวลาในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. (เพิ่มร่างมาตรา ๑๒/๑)

เนื่องจากพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. โดยมีได้กำหนดระยะเวลาการพิจารณาที่แน่นอน ทำให้สำนักงาน กสทช. ไม่สามารถเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีดังกล่าวเพื่อบังคับใช้ให้ทันในปีงบประมาณได้ และส่งผลเสียต่อการบริหารจัดการงบประมาณของสำนักงาน กสทช. ดังนั้น การกำหนดกระบวนการและกรอบระยะเวลาในการเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยเฉพาะระยะเวลาในการพิจารณาให้ความเห็นของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น จะส่งผลให้การบริหารจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและไม่หยุดชะงัก

อย่างไรก็ตาม แม้จะมีข้อเสนอเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของผู้ประกอบการในการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของสำนักงาน กสทช. แต่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับงบประมาณของ กสทช. อยู่แล้ว โดยคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอาจมีข้อสังเกตให้สำนักงาน กสทช. พิจารณาดำเนินการแก้ไขหรือปรับปรุงร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีดังกล่าวได้ ซึ่งเป็นการท้วงติงให้สำนักงาน กสทช. ได้พิจารณาทบทวนการเสนองบประมาณรายจ่ายให้รอบคอบอีกชั้นหนึ่ง

๑๐. การแก้ไขกระบวนการ กรอบระยะเวลาการคัดเลือก และวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานในกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระและพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น ตลอดจนค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงานของกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (แก้ไขร่างมาตรา ๑๔ และร่างมาตรา ๑๕)

เนื่องจากบทบัญญัติที่เกี่ยวกับคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (กตป.) ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ยังมีความไม่ชัดเจนและก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑) กำหนดกรอบระยะเวลาและกระบวนการคัดเลือกกรรมการติดตามและประเมินผลในกรณีที่เป็นกรณีสืบเนื่องจากการขาดตำแหน่งให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น โดยก่อนครบกำหนดตามวาระเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาดำเนินการจัดให้มีการคัดเลือกกรรมการ กตป. ขึ้นใหม่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และให้กรรมการ กตป. ชุดเดิมอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการคัดเลือกกรรมการขึ้นใหม่ ซึ่งจะส่งผลให้การปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการติดตามและประเมินผลเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

๒) กำหนดให้สำนักงาน กสทช. มีหน้าที่แจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภารับกรณีมีกรรมการ กตป. พ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นนอกจากการพ้นตำแหน่งตามวาระ เพื่อให้เลขาธิการวุฒิสภาดำเนินการจัดให้มีการเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง และกำหนดให้กรรมการผู้ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน ทั้งนี้ กรณีดังกล่าวจะส่งผลให้การเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว และการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการ กตป. มีความต่อเนื่อง รวมทั้งเป็นการขจัดปัญหาที่เกิดขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ว่า

ผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานแทนตำแหน่งที่ว่างจะมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี หรือมีวาระเท่ากับผู้ที่ตนแทน

๓) กำหนดเรื่องค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ กตป. ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด เนื่องจากคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นผู้กำหนดนโยบายและแผนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และเป็นหน่วยงานภายนอกซึ่งมิได้มีส่วนได้เสียในเรื่องค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการ กตป. ส่งผลให้การกำหนดค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นของคณะกรรมการ กตป. มีความโปร่งใสมากยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ กตป. จะมีการเบิกจ่ายจากงบประมาณของสำนักงาน กสทช. ขณะที่ค่าใช้จ่ายในการสรรหาคณะกรรมการ กตป. จะเบิกจ่ายจากสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาแทน เนื่องจาก มาตรา ๗๐ วรรคสอง กำหนดให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้จัดให้มีการดำเนินการคัดเลือกบุคคลผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ กตป. เพื่อเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาคัดเลือก ดังนั้น สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจึงต้องปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการในการคัดเลือกบุคคลดังกล่าว โดยใช้งบประมาณของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ อันจะทำให้กระบวนการคัดเลือกบุคคลผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ กตป. เป็นไปอย่างมีเอกภาพ

.....