

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(เฉพาะประเด็นที่ขัดกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

ด้วยคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วเห็นสมควรพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติให้มีเนื้อหาสาระครบถ้วนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในประเด็นเรื่องการหลอมรวมเทคโนโลยี ที่ปัจจุบันเทคโนโลยีซึ่งใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ได้มีการหลอมรวมเทคโนโลยีทำให้สามารถประกอบกิจการหลายประเภทร่วมกันได้ แต่กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังแยกการประกอบกิจการในลักษณะที่เป็นไปตามคลื่นความถี่และใบอนุญาตประกอบกิจการที่ได้รับ โดยไม่สามารถเปลี่ยนแปลงการประกอบกิจการได้ คณะกรรมการวิสามัญจึงได้พิจารณาหยิบยกประเด็นเรื่องการหลอมรวมเทคโนโลยีขึ้นพิจารณาเพิ่มเติม จากการศึกษาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ และได้มีการยกร่างบทบัญญัติเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อแก้ไขปัญหาการหลอมรวมเทคโนโลยี

ในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ตระหนักถึงความสำคัญของการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนผู้ที่อาจได้รับผลกระทบจากการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ จึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง ในครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมกรรมการวิสามัญ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๔ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพมหานคร โดยเชิญผู้ประกอบการ ซึ่งเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และหน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ เกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับการหลอมรวมเทคโนโลยี โดยมีหน่วยงานของรัฐ และผู้ประกอบการเข้าร่วมประชุม จำนวน ๒๙ หน่วยงาน

ภายหลังจากการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องในครั้งที่ ๑ แล้ว คณะกรรมการวิสามัญจึงได้พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติในประเด็นการหลอมรวมเทคโนโลยี ตลอดจนประเด็นอื่น ๆ เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติมีเนื้อหาสาระครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นประเด็นที่ไม่ปรากฏในหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๙ ประเด็น ดังนี้

๑. กำหนดกระบวนการและระยะเวลาแจ้งเหตุแห่งการสรรหากรรมการ กสทช. (เพิ่มร่างมาตรา ๕/๑)

๒. การกำหนดให้ กสทช. จัดทำแผนการบริหารสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมโดยแผนดังกล่าวต้องประกอบด้วยรายละเอียดที่กำหนด (เพิ่มร่างมาตรา ๗/๑ แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๙ และเพิ่มร่างมาตรา ๑๑/๑)

๓. การกำหนดให้ กสทช. พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติ (Landing Rights) (เพิ่มร่างมาตรา ๙/๑)

๔. บทบัญญัติเกี่ยวกับเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ (เพิ่มร่างมาตรา ๑๐/๑)

๕. การหลอมรวมเทคโนโลยี (Technological convergence) ประกอบด้วย (เพิ่มร่างมาตรา ๑๐/๒ ร่างมาตรา ๑๐/๓ และร่างมาตรา ๑๐/๔)

๖. การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขขัดหลักการในส่วนของ การหลอมรวมเทคโนโลยี (เพิ่มร่างมาตรา ๑๒/๒ ร่างมาตรา ๑๔/๑ ร่างมาตรา ๑๔/๒ และร่างมาตรา ๑๔/๓)

๗. กำหนดอำนาจและกรอบระยะเวลาการพิจารณาและพิพากษาคดีของศาลปกครองสูงสุดในคดีที่เกี่ยวข้องกับแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ (แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๑๑)

๘. กระบวนการและกรอบระยะเวลาในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. (เพิ่มร่างมาตรา ๑๒/๑)

๙. กระบวนการ กรอบระยะเวลาการคัดเลือก และวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานในกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระและพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น ตลอดจนค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงานของกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๑๔ และร่างมาตรา ๑๕)

คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอประเด็นทั้ง ๙ ประเด็นดังกล่าว เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ ได้เห็นชอบด้วยกับคณะกรรมการวิสามัญ และได้ส่งเรื่องไปยังคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้พิจารณาเมื่อวันที่ ๑ และวันจันทร์ที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ มีมติรับทราบความเห็น

ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเห็นควรให้ประธานกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทหารือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ต่อมา เมื่อวันอังคารที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ ประธานกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ทหารือกัรับรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โดยมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และฝ่ายผู้แทนคณะกรรมการวิสามัญ เข้าร่วมพิจารณาด้วย โดยปรากฏผลการทหารือ ดังนี้

๑. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน กสทช. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ไม่ขัดข้องกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ ในประเด็นที่ ๑ ประเด็นที่ ๒ ประเด็นที่ ๓ ประเด็นที่ ๔ ประเด็นที่ ๘ และประเด็นที่ ๙ จึงเห็นควรเสนอแนะคณะรัฐมนตรีเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

๒. สำหรับประเด็นที่ ๕ และประเด็นที่ ๖ เกี่ยวข้องกับการหลอมรวมเทคโนโลยี ซึ่งต้องเกิดขึ้นในอนาคต การเตรียมการแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการหลอมรวมเทคโนโลยีจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน เห็นควรเสนอแนะคณะรัฐมนตรีไม่ขัดข้องกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ แต่เห็นควรชะลอการบังคับใช้กฎหมายไปก่อนจนกว่าจะสามารถลดความเสี่ยง และ กสทช. มีความพร้อมในการดำเนินการแล้วให้ กสทช. เสนอพระราชกฤษฎีกา เพื่อใช้บังคับต่อไป

๓. การแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญในประเด็นที่ ๗ กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๑๑ (แก้ไขความในมาตรา ๔๙ วรรคหก) ของคณะกรรมการวิสามัญ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรียืนยันตามร่างเดิมของคณะรัฐมนตรี ยกเว้นประเด็นเรื่องการกำหนดกรอบการพิจารณาคดีของศาลปกครองภายใน ๑๒๐ วัน เห็นควรมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาปรับปรุงถ้อยคำให้เหมาะสม

ต่อมา ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบผลการทหารือร่วมกันของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกายกร่างพระราชบัญญัติตามผลการทหารือดังกล่าว แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อประสานส่งร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขแล้วให้คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จากนั้น เมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการยกร่างบทบัญญัติแห่งร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ตามแนวทางการทหารือร่วมกันของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสร็จเรียบร้อยแล้ว คณะกรรมการวิสามัญจึงได้นำผลการทหารือดังกล่าวและร่างบทบัญญัติที่สำนักงาน

คณะกรรมการกฤษฎีกายกร่าง มาประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ต่อไป

ทั้งนี้ เพื่อให้ดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสอดคล้องกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง คณะกรรมาธิการวิสามัญเห็นควรเชิญผู้แทนหน่วยงานของรัฐ สมาคมผู้ประกอบการ ผู้ประกอบการ และนักวิชาการอิสระที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ อีกครั้งหนึ่ง คณะกรรมาธิการวิสามัญจึงได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับผู้เกี่ยวข้องขึ้นเป็นครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมกรรมาธิการ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๔ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพมหานคร โดยมีการสอบถามความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ใน ๑๐ ประเด็น ดังนี้

๑. การกำหนดกระบวนการและระยะเวลาแจ้งเหตุแห่งการสรรหากรรมการ กสทช. (เพิ่มร่างมาตรา ๕/๑)

๒. การกำหนดให้ กสทช. จัดทำแผนการบริหารสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมโดยแผนดังกล่าวต้องประกอบด้วยรายละเอียดต่าง ๆ ที่กำหนด (เพิ่มร่างมาตรา ๗/๑ แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๙ และเพิ่มร่างมาตรา ๑๑/๑)

๓. การกำหนดให้ กสทช. มีอำนาจพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติ (Landing Rights) (เพิ่มร่างมาตรา ๙/๑)

๔. เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ (เพิ่มร่างมาตรา ๑๐/๑)

๕. เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการหลอมรวมเทคโนโลยี (Technological convergence) (เพิ่มร่างมาตรา ๑๐/๒ ร่างมาตรา ๑๐/๓ และร่างมาตรา ๑๐/๔)

๖. เพิ่มเติมบทเฉพาะกาลเกี่ยวกับการรองรับสิทธิของผู้ถือครองคลื่นความถี่ ทั้งที่เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการหลอมรวมเทคโนโลยี (เพิ่มร่างมาตรา ๑๔/๔ ร่างมาตรา ๑๔/๕ ร่างมาตรา ๑๔/๖ และร่างมาตรา ๑๔/๗)

๗. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการหลอมรวมเทคโนโลยี (เพิ่มร่างมาตรา ๑๒/๒ มาตรา ๑๔/๑ มาตรา ๑๔/๒ และมาตรา ๑๔/๓)

๘. กำหนดกรอบระยะเวลาการพิจารณาและพิพากษาคดีของศาลปกครองสูงสุดในคดีที่เกี่ยวข้องกับแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ (แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๑๑)

๙. แก้ไขกระบวนการและกรอบระยะเวลาในการจัดทำประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. (เพิ่มร่างมาตรา ๑๒/๑)

๑๐. การแก้ไขกระบวนการ กรอบระยะเวลาการคัดเลือก และวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานในกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระและพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น ตลอดจนค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงานของกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (แก้ไขร่างมาตรา ๑๔ และร่างมาตรา ๑๕)

ทั้งนี้ การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีรายละเอียด ดังนี้

๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้จัดการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยดำเนินการ ๒ วิธี คือ

(๑) จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไป จากประชาชนและผู้เกี่ยวข้องผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

(๒) เชิญผู้แทนของหน่วยงานของรัฐ สมาคมผู้ประกอบการ ผู้ประกอบการ และนักวิชาการอิสระที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการการวิสามัญเพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติ

๒. ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

วิธีที่ ๑ : การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งกำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ระหว่างวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ รวมจำนวน ๑๖ วัน โดยดำเนินการผ่านช่องทาง ดังนี้

(๑) เว็บไซต์ www.senate.go.th ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(๒) เว็บไซต์ www.nbtc.go.th ของสำนักงาน กสทช.

วิธีที่ ๒ : เชิญผู้แทนของหน่วยงานของรัฐ สมาคมผู้ประกอบการ ผู้ประกอบการ และ นักวิชาการอิสระที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการวิสามัญเพื่อรับฟังความคิดเห็นและ ข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

- ครั้งที่ ๑ เมื่อวันจันทร์ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมกรมการ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๔ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพมหานคร

- ครั้งที่ ๒ เมื่อวันอังคารที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมกรมการ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๔ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพมหานคร

๓. กลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

วิธีที่ ๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งกำหนดระยะเวลา ในการรับฟังความคิดเห็น ระหว่างวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ รวมจำนวน ๑๖ วัน โดยดำเนินการผ่านเว็บไซต์ www.senate.go.th ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และเว็บไซต์ www.nbtc.go.th ของสำนักงาน กสทช. โดยมีกลุ่มเป้าหมาย คือ ประชาชนทั่วไป ทั้งนี้ มีผู้เข้าเยี่ยมชม และแสดงความคิดเห็น จำนวน ๔ ราย ซึ่งทั้ง ๔ ราย เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมบางประการ

วิธีที่ ๒ เชิญผู้แทนของหน่วยงานของรัฐ สมาคมผู้ประกอบการ ผู้ประกอบการ และ นักวิชาการอิสระที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการวิสามัญเพื่อรับฟังความคิดเห็นและ ข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้

- ครั้งที่ ๑ เมื่อวันจันทร์ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมกรมการ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๔ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพมหานคร กลุ่มเป้าหมาย คือ ผู้ประกอบการซึ่ง เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ เกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับการหลอมรวมเทคโนโลยี โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๕๖ คน

- ครั้งที่ ๒ เมื่อวันอังคารที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมกรมการ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๔ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพมหานคร กลุ่มเป้าหมาย คือ หน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้อง สมาคมผู้ประกอบการด้านกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม และผู้ประกอบการด้านกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม เข้าร่วมประชุม โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๖๕ คน

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ประเด็นที่มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมากเป็น ๓ อันดับแรก คือ

๑. บทบัญญัติเกี่ยวกับการหลอมรวมเทคโนโลยี (Technological convergence)
๒. บทเฉพาะกาลเกี่ยวกับการรองรับสิทธิของผู้ถือครองคลื่นความถี่ ทั้งที่เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการหลอมรวมเทคโนโลยี (เพิ่มร่างมาตรา ๑๔/๔ ร่างมาตรา ๑๔/๕ ร่างมาตรา ๑๔/๖ และร่างมาตรา ๑๔/๗)
๓. บทบัญญัติเกี่ยวกับเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ

๕. ข้อคัดค้านหรือความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง และคำชี้แจงเหตุผลประกอบในแต่ละประเด็น

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ของคณะกรรมการกิจการวิสามัญ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- ๑) การกำหนดกระบวนการและระยะเวลาแจ้งเหตุแห่งการสรรหากรรมการ กสทช.
- ๒) การกำหนดให้ กสทช. จัดทำแผนการบริหารสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม การแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่
- ๓) รูปแบบการพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติ (Landing Rights) ของ กสทช.
- ๔) การจัดให้มีเลขหมายฉุกเฉินแห่งชาติ การยกเว้นค่าธรรมเนียมในการแจ้งเหตุฉุกเฉิน การเปิดเผยพิกัดตำแหน่งหรือข้อมูลส่วนบุคคล การกำหนดข้อยกเว้นความรับผิดชอบสำหรับการเข้าถึงหรือเปิดเผยพิกัดตำแหน่งหรือข้อมูลส่วนบุคคล
- ๕) บทบัญญัติเกี่ยวกับการหลอมรวมเทคโนโลยี (Technological convergence) ค่าธรรมเนียมต่างๆ การอนุญาตให้ผู้อื่นร่วมใช้ประโยชน์ในย่านความถี่หรือช่องความถี่ การระงับการรบกวนคลื่นความถี่ การโอนคลื่นความถี่ การกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการรายปี การห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการมอบการบริหารจัดการหรือยินยอมให้บุคคลอื่นมีอำนาจประกอบกิจการแทน กำหนดเวลาที่เหมาะสมในการตราพระราชกฤษฎีกาของ กสทช.
- ๖) ภาระในการชำระค่าธรรมเนียมของผู้ประกอบการ การขอรับใบอนุญาตการประกอบกิจการเพิ่มเติม

๗) การแก้ไขกระบวนการและกรอบระยะเวลาในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช.

ทั้งนี้ มีผู้แสดงความเห็นคัดค้านในประเด็นการกำหนดกรอบระยะเวลาการพิจารณาพิพากษาคดีของศาลปกครองในคดีที่เกี่ยวกับแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ โดยให้ความเห็นว่า การกำหนดระยะเวลาเร่งรัดให้ศาลปกครองพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันยื่นฟ้องคดี นั้น อาจไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดในร่างกฎหมายฉบับนี้แล้วก็ได้ เนื่องจากปัจจุบันพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมฉบับล่าสุด ได้ให้อำนาจที่ประชุมใหญ่ตุลาการศาลปกครองสูงสุดกำหนดระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการศาลปกครองสูงสุดเพื่อกำหนดระยะเวลาพิจารณาคดีแบบเร่งรัดแล้ว โดยมีการยกร่างระเบียบดังกล่าวเสร็จแล้ว และพร้อมเสนอสภาเพื่อดำเนินการตามกระบวนการต่อไป

สำหรับรายละเอียดความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง และคำชี้แจงเหตุผลประกอบในแต่ละประเด็น ปรากฏตามตารางสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ที่แนบมาพร้อมนี้

๖. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นในทุกประเด็นมาประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติด้วยแล้ว