

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๑) แก้ไขบทนิยามของคำว่า “ผู้ประสบภัย” และ “ความเสียหาย” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๒) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการประกันความเสียหายสำหรับรถจดทะเบียนในต่างประเทศ และนำเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)
- (๓) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับบริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐ ทวิ)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการจ่ายเงินสมทบให้แก่กองทุน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๖)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีบทบัญญัติหลายประการที่ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ผู้ประสบภัยจากรถนอกจากจะได้รับอันตรายต่อชีวิต ร่างกายหรืออนามัยอันเกิดจากการใช้รถแล้ว ในบางครั้งยังเกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินอื่น สมควรแก้ไขให้ความเสียหายที่เกิดจากการใช้รถครอบคลุมถึงความเสียหายแก่ทรัพย์สิน เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้ประสบภัยให้ได้รับความคุ้มครองในทุกด้าน นอกจากนี้ เพื่อให้การดำเนินการของบริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถเป็นไปโดยสอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงสมควรแปรสภาพบริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถให้เป็นบริษัทมหาชนเพื่อเป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่บริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถและธุรกิจประกันวินาศภัย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
คุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทนิยามของคำว่า “ผู้ประสบภัย” และ “ความเสียหาย” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้ประสบภัย” หมายความว่า ผู้ซึ่งได้รับอันตรายต่อชีวิต ร่างกายหรืออนามัย หรือผู้ซึ่งทรัพย์สินได้รับความเสียหาย เนื่องจากรถที่ใช้หรืออยู่ในทางหรือเนื่องจากสิ่งที่ยกหรือติดตั้งในรถนั้น และหมายความรวมถึงทายาทโดยธรรมของผู้ประสบภัยซึ่งถึงแก่ความตายด้วย

“ความเสียหาย” หมายความว่า ความเสียหายต่อชีวิต ร่างกายหรืออนามัย หรือความเสียหายต่อทรัพย์สิน อันเกิดจากการใช้รถ

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๙ รถที่จดทะเบียนในต่างประเทศและนำเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว โดยเจ้าของรถไม่มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร เจ้าของรถต้องจัดให้มีการประกันความเสียหายสำหรับผู้ประสบภัยกับบริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด ทั้งนี้ ตามจำนวนเงิน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ ทวิ ให้จัดตั้ง “บริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด (มหาชน)” ขึ้น มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ให้บริการเกี่ยวกับการรับคำร้องขอและการจ่ายค่าสินไหมทดแทน หรือเงินต่าง ๆ ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกันความเสียหายสำหรับผู้ประสบภัยตามพระราชบัญญัตินี้ และดำเนินกิจการตามที่สำนักงานกองทุนทดแทนผู้ประสบภัยจะได้อบรมหมาย

(๒) ประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยเฉพาะการประกันภัยรถตามพระราชบัญญัตินี้ ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการวินาศภัย

(๓) เสนอขายหุ้นต่อประชาชนหรือบุคคลใด ๆ ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์

(๔) ดำเนินกิจการอื่นตามที่กำหนดในหนังสือบริคณห์สนธิ”

ในระหว่างที่บริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด (มหาชน) ยังมิได้มีการรับประกันวินาศภัย มิให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการต้องมีหลักทรัพย์ และเงินสำรองวางไว้กับนายทะเบียน และการต้องดำรงไว้ซึ่งเงินกองทุนตามกฎหมายว่าด้วยประกันวินาศภัยมาใช้บังคับ

การแก้ไขเปลี่ยนแปลงหนังสือบริคณห์สนธิและข้อบังคับของบริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด (มหาชน) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม

การประกอบธุรกิจประกันภัยก่อน

การแต่งตั้งกรรมการผู้จัดการของบริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด (มหาชน) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยก่อน และในกรณีที่ปรากฏหลักฐานต่อคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยว่ากรรมการผู้จัดการ มีพฤติการณ์ที่ไม่สุจริตในการปฏิบัติหน้าที่ ให้คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย มีอำนาจถอดถอนกรรมการผู้จัดการออกจากตำแหน่งได้และให้คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยมีอำนาจแต่งตั้งกรรมการผู้จัดการชั่วคราวจนกว่าบริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด (มหาชน) จะแต่งตั้งกรรมการผู้จัดการคนใหม่

บริษัทต้องมอบหมายการรับคำร้องขอและการจ่ายค่าสินไหมทดแทนหรือเงินต่าง ๆ ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกันความเสียหายสำหรับผู้ประสบภัยตามพระราชบัญญัตินี้ให้แก่บริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด (มหาชน) ดำเนินการแทนบริษัทด้วย และให้บริษัททุกบริษัทปฏิบัติเกี่ยวกับการมอบอำนาจและการจัดสรรเงินเพื่อสำรองจ่ายค่าสินไหมทดแทนแทนบริษัทตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการของบริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด (มหาชน) กำหนด”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๖ ให้บริษัทจ่ายเงินสมทบให้แก่กองทุนทุกรอบสามเดือน ในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของเบี้ยประกันภัยในส่วนที่เกี่ยวกับการประกันความเสียหายสำหรับผู้ประสบภัยที่ได้รับจากผู้เอาประกันภัยในแต่ละสามเดือน เงินสมทบที่บริษัทจ่ายนั้นให้นำไปหักค่าใช้จ่ายในการคำนวณภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากรได้”

มาตรา ๗ ให้บริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด ดำเนินการแปรสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัดให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยมีให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๑๘๓ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับ และให้บริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถเสนอขายหุ้นต่อประชาชนหรือบุคคลใด ๆ หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ให้บริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด สามารถประกอบกิจการตามปกติต่อไปได้ แต่จะดำเนินการขยายธุรกิจไม่ได้จนกว่าจะได้แปรสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด

ในระหว่างที่บริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด ยังมีได้แปรสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด ให้บริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด ยังคงปฏิบัติตามบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถที่มีผลใช้บังคับอยู่ก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับอยู่ต่อไป และให้บริษัทต้องออกเงินสมทบเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของบริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด (มหาชน) เป็นระยะเวลาไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

มาตรา ๘ ภายใต้บังคับมาตรา ๗ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากบริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด ยังดำเนินการแปรสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัดไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยจัดทำรายงานประเมินผลการดำเนินการของบริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด และให้เสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาว่าจะสมควรยุบเลิกการดำเนินการของบริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด หรือไม่ เพียงใด

มาตรา ๙ เมื่อรัฐมนตรีเห็นควรให้ยุบเลิกบริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด ตามมาตรา ๘ ให้บริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด ยุบเลิกเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่รัฐมนตรีเห็นควรให้ยุบเลิก

ให้สภาพนิติบุคคลของบริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด ดำรงอยู่ตราบเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการกิจการตามมาตรา ๑๐

มาตรา ๑๐ เมื่อยุบเลิกบริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด แล้ว ให้ทำการตรวจสอบทรัพย์สินและชำระบัญชี รวมทั้งการโอนหรือจำหน่ายทรัพย์สินที่ยังคงเหลืออยู่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๑ ให้เจ้าของรถซึ่งใช้รถหรือมีรถไว้เพื่อใช้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดำเนินการจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดชอบต่อทรัพย์สินของบุคคลภายนอกเพิ่มขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เสร็จสิ้นภายในสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๒ ให้บรรดากฎหมาย ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้บังคับต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีกฎหมาย ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมในพระราชบัญญัตินี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี