



# ร่างพระราชบัญญัติ

## กำหนดกรอบและเป้าหมายการจัดบริการสาธารณะ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

### ก. ประวัติความเป็นมา และสถานะของร่างพระราชบัญญัติ ณ ปัจจุบัน\*

ร่างพระราชบัญญัติกำหนดกรอบและเป้าหมายการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการกำหนดกรอบและเป้าหมายการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกลไกและขั้นตอนการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้การจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สอดคล้องและเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเพื่อให้เกิดความชัดเจนระหว่างหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานของรัฐในการดูแลและการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่

ปัจจุบันร่างพระราชบัญญัตินี้อยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นในกระบวนการก่อนการตรากฎหมายจากผู้ที่เกี่ยวข้อง บนเว็บไซต์ <http://www.krisdika.go.th/law-draft-under-consideration-by-the-office-of-the-council-of-state> ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

### ข. หลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติกำหนดกรอบและเป้าหมายการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

#### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดกรอบและเป้าหมายการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

\* ข้อมูล ณ วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓.



## เหตุผล

โดยที่การดูแลและการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะใด ที่สมควรกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจโดยเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการใด จำเป็นต้องมีการกำหนดกรอบและเป้าหมายการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกลไกและขั้นตอนการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้การจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเพื่อให้เกิดความชัดเจนระหว่างหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานของรัฐในการดูแลและการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ค. สาระสำคัญโดยสรุป

#### ๑. บทนิยาม (ร่างมาตรา ๔)

##### ในพระราชบัญญัตินี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“บริการสาธารณะ” หมายความว่า การดำเนินการใด ๆ ที่มุ่งต่อประโยชน์ ความสุข การอำนวยความสะดวก ความปลอดภัย การศึกษา การสาธารณสุข และการพัฒนาหรือสงเคราะห์ความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นส่วนรวม และให้หมายความรวมถึงกิจกรรมสาธารณะด้วย

“กิจกรรมสาธารณะ” หมายความว่า กิจกรรมที่จัดทำขึ้นเพื่อให้ประชาชน หรือชุมชน เข้ามามีส่วนร่วมหรือเพื่อจูงใจให้ประชาชนหรือชุมชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการอันเป็นประโยชน์ต่อการอยู่ร่วมกันของประชาชนทั้งในด้านความสามัคคี การรักษาความสงบเรียบร้อย การบำรุงรักษา ประเพณี วัฒนธรรม ศาสนา การท่องเที่ยว กีฬา และกิจกรรมอื่นใดที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



## ๒. การยกเลิกกฎหมายอื่น (ร่างมาตรา ๓)

กำหนดให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

(๒) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

## ๓. ผู้รักษาการตามกฎหมาย (ร่างมาตรา ๕)

กำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้โดยกฎกระทรวงนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

๔. คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (หมวด ๑ ร่างมาตรา ๖ ถึงร่างมาตรา ๑๔)

### ๔.๑ องค์ประกอบของคณะกรรมการ “ก.ก.ถ.” (ร่างมาตรา ๖)

กำหนดให้มีคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ก.ก.ถ.” ประกอบด้วย

(๑) รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีกำหนด เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งกรรมการตาม (๒) นี้ จะมอบอำนาจหรือมอบหมายให้บุคคลอื่นมาประชุมแทนมิได้ เว้นแต่เป็นการมอบให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง

(๓) ปลัดกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ซึ่งกรรมการตาม (๓) นี้ ต้องมาประชุมด้วยตนเอง การมอบหมายให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองของตำแหน่งดังกล่าวมาประชุมแทนอาจทำได้เป็นครั้งคราว แต่ไม่ทำให้พ้นจากความรับผิดชอบ

(๔) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๑๒ คน ประกอบด้วยผู้บริหารท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวน ๒ คน ผู้แทนเทศบาลจำนวน ๓ คน ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวน ๕ คน ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้แทนผู้บริหารเมืองพัทยา หรือผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งจำนวน ๑ คน ทั้งนี้ โดยให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทเลือกกันเองตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๑๒ คน ประกอบด้วยบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านการพัฒนาท้องถิ่น ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการปกครอง ในสาขารัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์ และด้านกฎหมาย อย่างน้อยด้านละ ๑ คน ทั้งนี้ การสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายกรัฐมนตรีกำหนด



กำหนดให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ ส่วนราชการใดที่มีหัวหน้าส่วนราชการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ไม่ปฏิบัติตามมติของ ก.ก.ถ. ให้ถือว่าหัวหน้าส่วนราชการซึ่งเป็นกรรมการนั้นจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายและให้ถือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง เว้นแต่กรรมการโดยตำแหน่งนั้นลงมติไม่เห็นด้วยหรือได้มีข้อสังเกตต่อมติของ ก.ก.ถ. นั้นแล้ว อนึ่ง การไม่เข้าร่วมประชุมไม่ว่าด้วยเหตุใด ไม่เป็นเหตุให้ไม่ต้องปฏิบัติตามความข้างต้น

#### ๔.๒ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๗)

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปีบริบูรณ์
- (๓) มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรี
- (๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๖) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากหน่วยงานของรัฐ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ
- (๗) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ
- (๘) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมืองหรือที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

#### ๔.๓ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ (ร่างมาตรา ๘ ถึงร่างมาตรา ๙)

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๔ ปี และอาจได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการอีกได้แต่จะเป็นกรรมการติดต่อกันเกิน ๒ วาระมิได้ สำหรับกรณีได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในกรณีที่กรรมการตาม ๔.๑ (๔) หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงให้ดำเนินการเลือกหรือแต่งตั้งกรรมการแทนภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง เว้นแต่ในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระเหลือไม่ถึง ๑๘๐ วันจะไม่แต่งตั้งก็ได้ ทั้งนี้ ในระหว่างที่ยังมิได้มีการเลือกหรือแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง และยังมีกรรมการเหลืออยู่เกินกึ่งหนึ่ง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้โดยให้ถือว่ากรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่

#### ๔.๔ การพ้นจากตำแหน่งนอกจากตามวาระ (ร่างมาตรา ๑๐)

กรรมการตาม ๔.๑ (๔) และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เมื่อพ้นจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น สำหรับกรรมการตาม ๔.๑ (๔)



- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตาม ๔.๒ สำหรับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ  
 (๕) นายกรัฐมนตรีให้พ้นจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ สำหรับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

#### ๔.๕ องค์ประชุมของกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๑)

การประชุมของ ก.ก.ถ. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม โดยในการประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม สำหรับการวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

#### ๔.๖ หน้าที่และอำนาจของ ก.ก.ถ. (ร่างมาตรา ๑๒ ถึงร่างมาตรา ๑๔)

- (๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการออกกฎกระทรวงตาม ๖.๒ และ ๖.๔ และการดำเนินการตาม ๖.๘
- (๒) แนะนำ ส่งเสริม สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือกันดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะ หรือร่วมกับหน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนดำเนินการ
- (๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจที่กำหนดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๔) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการปรับปรุงหรือเพิ่มเติมรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากภาษีและอากร
- (๕) กำหนดกลไกและขั้นตอนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามกรอบและเป้าหมายตาม ๖. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- (๖) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการตรากฎหมาย กฎ และระเบียบ รวมทั้งมาตรการหรือแผนงานที่จำเป็นเพื่อเร่งรัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามกรอบและเป้าหมายตาม ๖.
- (๗) จัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกลไกและขั้นตอนตาม ๗. เสนอคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง
- (๘) ปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น
- เมื่อมีความจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ก.ก.ถ. อาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการใด ๆ ตามที่ ก.ก.ถ. มอบหมายได้ ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติตาม ๔.๕ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการโดยอนุโลม อนึ่ง ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ ก.ก.ถ. มีอำนาจมีหนังสือเรียกหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้ส่งข้อมูลหรือเอกสารใด ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาหรือให้มาชี้แจงได้



## ๕. สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(หมวด ๒ รางมาตรา ๑๕)

กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นส่วนราชการในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เป็นสำนักงานเลขานุการของ ก.ก.ถ. และรับผิดชอบในงานเลขานุการและกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิเคราะห์ วิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอต่อ ก.ก.ถ.

(๓) ช่วยเหลือ แนะนำ และประสานการปฏิบัติงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในการจัดทำบริการสาธารณะที่จะกระจายหน้าที่และอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามกลไกและขั้นตอนตาม ๗.

(๔) ติดตามการดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ได้มาตรฐานขั้นต่ำตามที่ ๗.๓ กำหนด

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงาน หรือตามที่ ก.ก.ถ. มอบหมาย ทั้งนี้ กำหนดให้มีเลขาธิการเป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงาน

## ๖. กรอบและเป้าหมายในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(หมวด ๓ รางมาตรา ๑๖ ถึงรางมาตรา ๒๔)

### ๖.๑ หน้าที่และอำนาจทั่วไปในการจัดบริการสาธารณะ (รางมาตรา ๑๖)

บริการสาธารณะที่เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีดังต่อไปนี้

(๑) บริการสาธารณะที่เป็นหน้าที่และอำนาจโดยเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยหน่วยงานของรัฐไม่พึงกระทำ

(๒) บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำ โดยหน่วยงานของรัฐมีส่วนในการร่วมมือ ส่งเสริม หรือสนับสนุน

(๓) บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจทำคู่ขนานกับหน่วยงานของรัฐ

### ๖.๒ หน้าที่และอำนาจเฉพาะในการจัดบริการสาธารณะ (รางมาตรา ๑๗)

(๑) สำหรับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แก่ กิจการที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องจัดทำ

(๒) สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ได้แก่ กิจการที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แล้วแต่กรณี เฉพาะที่กำหนดในกฎกระทรวง





บริการสาธารณะตามความข้างต้นในเรื่องใดที่หน่วยงานของรัฐจะเข้าไปจัดทำในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่ได้เพียงใด ภายใต้หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขประการใด ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ในกฎกระทรวงดังกล่าวจะกำหนดตามความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบหรือแต่ละแห่งตามความเหมาะสมก็ได้ และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องถ่ายโอนอำนาจให้กำหนดรายละเอียดการถ่ายโอนอำนาจ ระยะเวลาและงบประมาณที่จะต้องโอนหรือจัดสรรไว้ด้วย ทั้งนี้ ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานของรัฐมีอำนาจจัดทำบริการสาธารณะในเรื่องใดเป็นการเฉพาะ ไม่เป็นการตัดอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะนั้น

### ๖.๓ แนวทางการดำเนินงานตามกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๑๘)

กฎกระทรวงตาม ๖.๒ ไม่เป็นการห้ามหน่วยงานของรัฐในการส่งเสริม สนับสนุน หรือช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะดังกล่าวและไม่เป็นการห้ามหน่วยงานของรัฐในการจัดทำบริการสาธารณะในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐยังมีอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะตาม ๖.๒ ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน การจัดทำบริการสาธารณะนั้นต้องมีลักษณะเป็นการประสานร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามคำร้องขอขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อนึ่ง เมื่อมีกฎกระทรวงดังกล่าวแล้ว ให้เป็นหน้าที่ของ ก.ก.ถ. ที่จะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับรายละเอียดการถ่ายโอนอำนาจภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงดังกล่าวมีผลใช้บังคับ ในการนี้ ในระหว่างที่ยังมิได้มีการตรากฎหมายดังกล่าว ก.ก.ถ. จะเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตาม ๖.๘ ด้วยก็ได้

### ๖.๔ บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลัก (ร่างมาตรา ๑๙)

(๑) สำหรับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แก่ กิจกรรมที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจทำได้ และ ก.ก.ถ. มีมติว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีความพร้อมที่จะเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำ

(๒) สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ได้แก่ กิจกรรมที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แล้วแต่กรณี เฉพาะที่มีได้กำหนดไว้ในกฎกระทรวงตาม ๖.๒ และ ก.ก.ถ. มีมติว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีความพร้อมที่จะเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำ

บริการสาธารณะตามความข้างต้นที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการอยู่ในเรื่องใดสมควรถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเป็นหน่วยงานหลัก ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยในกฎกระทรวงดังกล่าวให้กำหนดให้มีการถ่ายโอนโดยพิจารณาจากความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบหรือแต่ละแห่งตามความเหมาะสม และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องถ่ายโอนอำนาจให้กำหนดรายละเอียดการถ่ายโอนอำนาจ ระยะเวลาและงบประมาณ



ที่จะต้องโอนหรือจัดสรรไว้ด้วย ทั้งนี้ มติของ ก.ก.ถ. ตาม (๑) และ (๒) ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยให้นำความใน ๖.๓ มาใช้บังคับกับการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐด้วยโดยอนุโลม

#### ๖.๕ บริการสาธารณะที่อาจทำคู่ขนานกับหน่วยงานของรัฐ (ร่างมาตรา ๒๐)

บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจทำคู่ขนานกับหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ต้องจัดทำหรืออาจทำได้ หรือมีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำบรรดาที่มีได้เป็นบริการสาธารณะตาม ๖.๒ และ ๖.๔ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการกำหนดขอบเขตหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อให้เกิดการส่งเสริมและสนับสนุนต่อกัน ก.ก.ถ. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จะประกาศแนวทางการดำเนินการด้วยก็ได้และเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มีผลใช้บังคับ

#### ๖.๖ ข้อควรคำนึงเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวง และประกาศแนวทางการดำเนินการ (ร่างมาตรา ๒๑)

เพื่อประโยชน์ในการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การดำเนินการออกกฎกระทรวงตาม ๖.๒ และ ๖.๔ สำหรับบริการสาธารณะที่เป็นหน้าที่และอำนาจ โดยเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำ และประกาศกำหนดแนวทางตาม ๖.๕ สำหรับบริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการคู่ขนานกับรัฐ ให้คำนึงถึงเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) ประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่จะได้รับจากการจัดทำบริการสาธารณะนั้น
- (๒) เป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึงปฏิบัติ
- (๓) ศักยภาพ ความสามารถ และความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แต่ละรูปแบบหรือแต่ละแห่งในการจัดทำบริการสาธารณะ

ทั้งนี้ การออกกฎกระทรวงตาม ๖.๒ และ ๖.๔ จะมีผลทำให้ประชาชนในพื้นที่ไม่ได้รับความสะดวกจากบริการสาธารณะมิได้ อย่างไรก็ตาม กฎกระทรวงดังกล่าวไม่มีผลทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องอยู่ภายใต้การกำกับ ติดตาม และตรวจสอบตามกฎหมาย หรือไม่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข หรือมาตรฐานอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะนั้น

#### ๖.๗ การดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะแทนหน่วยงานของรัฐ (ร่างมาตรา ๒๒)

บริการสาธารณะใดที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐ เมื่อปรากฏว่าหน่วยงานของรัฐนั้นไม่สามารถจัดทำบริการสาธารณะเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ และ ก.ก.ถ. เห็นว่าเป็นกรณีที่เหมาะสมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะนั้นแทน ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

- (๑) ให้ ก.ก.ถ. เสนอแนะคณะรัฐมนตรีในการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเพิ่มเติมให้หน้าที่และอำนาจดังกล่าวเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเมื่อพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว





มีผลใช้บังคับ ให้ถือว่าหน้าที่และอำนาจตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกานั้นเป็นหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ก.ก.ถ. จะเสนอแนะการออกกฎกระทรวงตาม ๖.๒ และ ๖.๔ พร้อมกับพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวด้วยก็ได้

(๒) ในกรณีที่ไม้อาจดำเนินการตาม (๑) หรือมีความจำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่กำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐในการจัดทำบริการสาธารณะ ให้ ก.ก.ถ. เสนอแนะคณะรัฐมนตรีเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว ทั้งนี้ ให้จัดทำร่างกฎหมายดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายนั้น

ในการดำเนินการตามความข้างต้น ให้ ก.ก.ถ. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบหรือรักษาการตามกฎหมาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำบริการสาธารณะ ประชาชนในพื้นที่ และผู้มีส่วนได้เสียอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน และความพร้อมในการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับบริการสาธารณะที่ได้มาตรฐาน

#### ๖.๘ การอำนวยความสะดวกด้านอื่น ๆ แก่ประชาชนในพื้นที่ (ร่างมาตรา ๒๓)

นอกจากบริการสาธารณะที่เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม ๖.๑ แล้ว หาก ก.ก.ถ. เห็นว่าการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่และอำนาจในการอนุญาตตามกฎหมายใดแล้วจะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในพื้นที่หรือจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นมากขึ้น ก.ก.ถ. อาจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบให้มีการมอบหมายหรือแต่งตั้งให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการอนุญาตดังกล่าวด้วยได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้มีผลดังต่อไปนี้

(๑) ผู้มีอำนาจในการอนุญาตตามกฎหมายมีอำนาจมอบหมายให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายนั้นได้ แม้กฎหมายนั้นจะได้อำนาจหรือมิได้อำนาจให้มีการมอบหมายไว้ก็ตาม

(๒) ในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ นายทะเบียน ผู้อนุญาต ผู้รับแจ้ง หรือตำแหน่งอื่นเพื่อให้มีอำนาจในการอนุญาตตามกฎหมาย แม้กฎหมายนั้นจะกำหนดให้ต้องแต่งตั้งจากข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานของรัฐนั้น ก็ให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งมีอำนาจแต่งตั้งให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายนั้นได้

(๓) บรรดาค่าธรรมเนียมใบอนุญาต เบี้ยปรับหรือค่าบริการอื่นใดที่เรียกเก็บตามกฎหมายที่มีการมอบหมายหรือแต่งตั้งตาม (๑) หรือ (๒) ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้ตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

การอนุญาตตามความข้างต้น ให้หมายความรวมถึงการอนุมัติ รั้งจดหรือขึ้นทะเบียนรับแจ้ง และให้อาชญาบัตร ด้วย ทั้งนี้ เมื่อมีการมอบหมายหรือแต่งตั้งตาม (๑) หรือ (๒) แล้วให้ผู้มอบหมาย หรือผู้แต่งตั้ง มีหน้าที่กำกับดูแลให้ผู้ได้รับมอบหมายหรือได้รับแต่งตั้งปฏิบัติให้ถูกต้อง



ตามกฎหมาย และมีอำนาจสั่งระงับการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายของผู้ได้รับมอบหมายหรือได้รับแต่งตั้งได้ และเมื่อได้ระงับการดำเนินการใดแล้วให้รายงานไปยังผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป อย่างไรก็ตาม ในการเสนอแนะดังกล่าว ก.ก.ถ. ต้องคำนึงถึงขีดความสามารถและประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทและแต่ละแห่งที่แตกต่างกันด้วย

## **๖.๙ อำนาจในการจัดทำภารกิจตามที่ได้กำหนดไว้ในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๒๔)**

**๖.๙.๑** ภารกิจในเรื่องใดที่ได้กำหนดไว้ในกฎกระทรวงตาม ๖.๒ หรือ ๖.๔ หากเป็นกรณีที่ปรากฏว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีความพร้อมที่จะปฏิบัติภารกิจนั้นตามกฎหมาย ไม่ว่าผู้มีอำนาจตามกฎหมายในการมอบหมายหรือแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่จะเห็นเองหรือได้รับแจ้งจาก ก.ก.ถ. ให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายมีอำนาจและมอบอำนาจในการให้ความเห็นชอบ อนุมัติ หรืออนุญาตในเรื่องนั้น ให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นดำเนินการแทนได้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจดำเนินการจัดทำภารกิจในเรื่องนั้นได้ ในกรณีนี้ ผู้มีอำนาจตามกฎหมายจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้อำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่นไว้ด้วยก็ได้ และในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งได้รับมอบอำนาจหรือแต่งตั้งไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่กำหนดดังกล่าว ผู้มีอำนาจตามกฎหมายดังกล่าวจะถอนการมอบอำนาจหรือการแต่งตั้งก็ได้

**๖.๙.๒** การมอบอำนาจและการถอนการมอบอำนาจตาม ๖.๙.๑ ให้ทำเป็นหนังสือ และผู้รับมอบอำนาจจะมอบอำนาจต่อไปไม่ได้ เว้นแต่ผู้มอบอำนาจจะกำหนดให้มอบอำนาจต่อไปได้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้มอบอำนาจกำหนด

**๖.๙.๓** กำหนดให้บรรดาค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต เบี้ยปรับ ค่าปรับหรือรายได้อื่นใดอันเกิดจากการดำเนินการจัดทำภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับตาม ๖.๙.๑ ให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

**๗. กลไกและขั้นตอนการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (หมวด ๔ ร่างมาตรา ๒๕ ถึงร่างมาตรา ๒๘)**

**๗.๑ หน้าที่ในการสนับสนุนการออกกฎกระทรวงและการพัฒนาขีดความสามารถในการจัดทำบริการสาธารณะ (ร่างมาตรา ๒๕)**

กำหนดให้สำนักงานมีหน้าที่ในการสำรวจ รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพ ความสามารถ และความพร้อมในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบและแต่ละแห่ง รวมทั้งอุปสรรคและปัญหาที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับ ก.ก.ถ. ในการเสนอแนะการออกกฎกระทรวงตาม ๖.๒ หรือ ๖.๔ หรือดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการจัดทำบริการสาธารณะได้มากขึ้นและอย่างมีประสิทธิภาพ



## ๗.๒ การดำเนินการภายหลังจากที่มีกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๒๖)

เมื่อมีการออกกฎกระทรวงตาม ๖.๒ หรือ ๖.๔ แล้ว ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่จัดทำบริการสาธารณสุขนั้น ดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี ในระหว่างเวลาดังกล่าว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเริ่มจัดทำบริการสาธารณสุขนั้น โดยให้หน่วยงานของรัฐให้ความร่วมมือและช่วยเหลือเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำบริการสาธารณสุขนั้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ในกรณีตาม (๑) หน่วยงานของรัฐต้องอนุญาตหรือโอนทรัพย์สินที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการจัดทำบริการสาธารณสุขนั้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินดังกล่าวได้ตลอดเวลาที่จัดทำบริการสาธารณสุขนั้น ในการโอนทรัพย์สินดังกล่าว ถ้าเป็นทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่รัฐวิสาหกิจ ให้โอนให้โดยไม่คิดมูลค่า ในกรณีที่เป็นทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจนั้นจะโอนให้เปล่า หรือคิดราคาตามมูลค่าทางบัญชี ณ วันที่โอน ก็ได้ ระยะเวลาที่จะกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชำระราคา ดังกล่าว ให้คำนึงถึงฐานะทางการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับมูลค่าทรัพย์สินหรือระยะเวลาการชำระเงินที่ไม่อาจตกลงกันได้ ให้ดำเนินการตามที่ ก.ก.ธ. วินิจฉัย

(๓) ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบริการสาธารณสุขตาม (๑) อยู่แล้ว และมีหน่วยงานของรัฐจัดทำบริการสาธารณสุขในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ด้วย ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงตาม ๖.๒ ให้แล้วเสร็จ ซึ่งต้องไม่ช้ากว่า ๓ ปี นับแต่วันที่กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ และให้นำความใน (๒) มาใช้บังคับกับทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐที่ต้องเลิกใช้ด้วยโดยอนุโลม

(๔) เมื่อปรากฏว่ามีบริการสาธารณสุขใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำ แต่ประชาชนไม่ได้รับความสะดวกหรือการจัดทำบริการสาธารณสุขนั้นไม่มีประสิทธิภาพ หรือต่ำกว่ามาตรฐานขั้นต่ำตามที่กำหนดไว้ใน ๗.๓ ให้ ก.ก.ธ. ปรับปรุงกฎกระทรวงตาม ๖.๒ และ ๖.๔ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐเข้าไปจัดทำบริการสาธารณสุขนั้นได้ ในระหว่างที่ยังมิได้มีการปรับปรุงกฎกระทรวงดังกล่าว ถ้ามีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะจัดทำบริการสาธารณสุขนั้นไปพลางก่อนก็ได้

## ๗.๓ การกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของบริการสาธารณสุข (ร่างมาตรา ๒๗)

เพื่อเป็นการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนที่จะได้รับบริการสาธารณสุขจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างมีคุณภาพ ให้ ก.ก.ธ. ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของบริการสาธารณสุขที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดทำ และประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป ทั้งนี้ มาตรฐานขั้นต่ำตามความข้างต้นอย่างน้อยต้องคำนึงถึงความสะดวก รวดเร็ว และประหยัดเป็นสำคัญ



## ๗.๔ การซ่อมแซมหรือปรับปรุงทรัพย์สินหรือโครงสร้างพื้นฐานของบริการ สาธารณะ (ร่างมาตรา ๒๘)

๗.๔.๑ การจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการในเขต  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด หากทรัพย์สินหรือโครงสร้างพื้นฐานสำหรับบริการสาธารณะนั้น  
เกิดความชำรุด หรือเสียหาย มีความจำเป็นต้องซ่อมแซม ปรับปรุง หรือป้องกัน โดยรีบด่วน  
เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการแล้ว หน่วยงานของรัฐนั้น  
มิได้ดำเนินการภายในเวลาอันสมควร ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่บริการสาธารณะนั้นอยู่ในเขต  
มีอำนาจเข้าซ่อมแซมหรือปรับปรุงได้ตามที่เห็นสมควร และในกรณีที่มีกฎหมายห้ามมิให้บุคคลอื่นใด  
นอกจากหน่วยงานของรัฐนั้นเข้าไปหรือกระทำการใดกับบริการสาธารณะนั้น มิให้นำกฎหมายดังกล่าว  
มาใช้บังคับกับการเข้าไปและการซ่อมแซมหรือปรับปรุงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว

๗.๔.๒ ความตาม ๗.๔.๑ ให้ใช้บังคับกับกรณีบริการสาธารณะประสบหรือก่อ  
ให้เกิดภัยอันตรายอย่างร้ายแรงด้วยโดยอนุโลม โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่บริการสาธารณะนั้น  
อยู่ในเขตมีอำนาจเข้าไปประจักษ์หรือป้องกันภัยอันตรายนั้นได้โดยไม่ต้องแจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง  
ทราบก่อนได้ แต่ต้องแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบทันทีที่ทำได้

๗.๔.๓ ในการดำเนินการ ๗.๔.๑ หรือ ๗.๔.๒ หากเกิดความเสียหายใดเกิดขึ้น  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องรับผิดชอบ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซม ปรับปรุง หรือป้องกัน  
ตาม ๗.๔.๑ หรือการระงับหรือป้องกันภัยอันตรายตาม ๗.๔.๒ เป็นจำนวนเท่าใด ให้หน่วยงานของรัฐ  
ที่เกี่ยวข้องชดใช้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอ

๘. ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเอกชน  
(หมวด ๕ ร่างมาตรา ๒๙ ถึงร่างมาตรา ๓๒)

### ๘.๑ ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในการจัดทำบริการสาธารณะ (ร่างมาตรา ๒๙)

๘.๑.๑ ในการจัดทำบริการสาธารณะตาม ๖.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
มีอำนาจร่วมมือกันดำเนินการกับหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ทั้งนี้  
เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ประหยัด และสามารถบริการได้อย่างทั่วถึง

๘.๑.๒ ในกรณีที่ ก.ก.ถ. เห็นว่าการจัดทำบริการสาธารณะใด หากองค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นได้ร่วมมือกันดำเนินการจะทำให้บริการสาธารณะนั้นมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล  
เกิดความคุ้มค่า และเป็นภาระอันน้อยความสะดวกต่อประชาชนยิ่งขึ้น ก.ก.ถ. จะประกาศกำหนดให้บริการ  
สาธารณะนั้นเป็นบริการสาธารณะที่ต้องมีการร่วมมือกันก็ได้

๘.๑.๓ การร่วมมือกันตาม ๘.๑.๑ และ ๘.๑.๒ หมายความว่า การจัดตั้งองค์กร  
ร่วมกัน การร่วมกันดำเนินกิจการ การลงทุนร่วมกัน การบริหารกิจการร่วมกัน หรือการร่วมมือกันโดย  
วิธีอื่นใดตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๘.๑.๔ เมื่อประกาศตาม ๘.๑.๒ มีผลใช้บังคับแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ต้องจัดทำบริการสาธารณะที่ ก.ก.ถ. ประกาศกำหนดตาม ๘.๑.๒ โดยการร่วมมือกัน เว้นแต่ ก.ก.ถ.  
จะกำหนดข้อยกเว้นไว้เป็นอย่างอื่น



**๘.๑.๕** การจัดทำบริการสาธารณะร่วมกันตาม ๘.๑.๑ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องแล้ว การจัดทำบริการสาธารณะดังกล่าวในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร่วมกัน มิให้ถือว่าเป็นการทำกิจการนอกเขต

#### **๘.๒ อำนาจดำเนินการกิจในบริการสาธารณะและการพิจารณาค่าภาระ (ร่างมาตรา ๓๐)**

บริการสาธารณะใดที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นภารกิจของหน่วยงานของรัฐ โดยบุคคลอื่นจะกระทำมิได้เว้นแต่จะได้รับอนุญาต และหน่วยงานของรัฐนั้นไม่สามารถให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างทั่วถึงภายในเวลาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีอำนาจดำเนินการกิจนั้นได้ โดยมีให้นำกฎหมายที่ห้ามมิให้บุคคลอื่นทำภารกิจนั้นมาใช้บังคับกับการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และในกรณีที่มีการดำเนินการกิจนั้นจำเป็นต้องเชื่อมต่อหรือใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินหรือกิจการของหน่วยงานของรัฐเพื่อประโยชน์ในการบริการประชาชน หน่วยงานของรัฐจะปฏิเสธมิให้เชื่อมต่อหรือใช้ประโยชน์ไม่ได้ และในกรณีที่หน่วยงานของรัฐเป็นรัฐวิสาหกิจจะเรียกเก็บค่าภาระใดเกินสมควรไม่ได้ การพิจารณาความสมควรแห่งค่าภาระใดให้คำนึงถึงฐานะทางการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาระที่ประชาชนผู้ใช้บริการจะต้องรับเป็นสำคัญ

ในกรณีที่ไม่อาจตกลงกันเกี่ยวกับค่าภาระได้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เสนอเรื่องต่อ ก.ก.ถ. เพื่อวินิจฉัย ค่าวินิจฉัยของ ก.ก.ถ. ให้เป็นที่สิ้นสุด ในระหว่างที่ยังไม่มีค่าวินิจฉัยของ ก.ก.ถ. รัฐวิสาหกิจต้องอนุญาตให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชื่อมต่อหรือใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินของตนตามคำร้องขอขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพลางก่อน

#### **๘.๓ การจัดทำความตกลงร่วมกันในการจัดทำบริการสาธารณะ (ร่างมาตรา ๓๑)**

ในการร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะตาม ๘.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ต้องจัดทำความตกลงร่วมกัน ซึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญตามที่ ก.ก.ถ. กำหนด และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งสำเนาข้อตกลงให้ ก.ก.ถ. ทราบด้วย ทั้งนี้ ในกรณีที่ ก.ก.ถ. เห็นว่าบันทึกความตกลงดังกล่าวจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องอย่างร้ายแรง หรือจะก่อให้เกิดความเดือดร้อนอย่างรุนแรงแก่ประชาชน ให้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานของรัฐที่ทำข้อตกลงดำเนินการแก้ไขโดยเร็ว

#### **๘.๔ การเสนอแนะเพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรค (ร่างมาตรา ๓๒)**

กำหนดให้เป็นหน้าที่ของ ก.ก.ถ. ที่จะส่งเสริม สนับสนุน และดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้อย่างแท้จริง ในกรณีที่ปรากฏว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องใดเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการดังกล่าว ให้เป็นหน้าที่ของ ก.ก.ถ. ที่จะต้องเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการปรับปรุงแก้ไขโดยเร็ว





**๙. การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** (หมวด ๖ ร่างมาตรา ๓๓ ถึง  
ร่างมาตรา ๓๕)

**๙.๑ กฎหมายเกี่ยวกับการจัดสรรภาษีอากรและเงินอุดหนุน** (ร่างมาตรา ๓๓)

การจัดสรรภาษีอากรและเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**๙.๒ แนวทางการจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษี** (ร่างมาตรา ๓๔)

**๙.๒.๑** เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำบริการสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจได้อย่างมีประสิทธิภาพ ให้เป็นหน้าที่ของรัฐที่จะต้องจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ของตนเองเพียงพอที่จะจัดทำบริการสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละรูปแบบและเกิดความทัดเทียมกันแก่ประชาชนไม่ว่าจะอยู่ในเขตการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบใด

**๙.๒.๒** ในระหว่างที่ยังไม่สามารถดำเนินการตาม ๙.๒.๑ ได้ ให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นทุกปีจนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีรายได้เพียงพอตาม ๙.๒.๑

**๙.๒.๓** เพื่อประโยชน์ในการกำหนดความเพียงพอตาม ๙.๒.๑ ให้ ก.ก.ถ. เสนอจำนวนรายได้พื้นฐานขั้นต่ำที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบจะพึงต้องมีต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อความเห็นชอบ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ถือเป็นเป้าหมายในการจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีตาม ๙.๒.๑ และการจัดสรรเงินอุดหนุนตาม ๙.๒.๒

**๙.๒.๔** ในการเสนอแนะตาม ๙.๒.๓ ก.ก.ถ. จะเสนอจำนวนรายได้พื้นฐานขั้นต่ำสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งด้วยก็ได้

**๙.๒.๕** องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีรายได้ไม่ถึงรายได้พื้นฐานขั้นต่ำตาม ๙.๒.๓ ให้ ก.ก.ถ. นำเงินจัดสรรที่รัฐจัดให้ตาม ๙.๒.๒ จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนมีรายได้ถึงจำนวนรายได้พื้นฐานขั้นต่ำก่อน เหลือเท่าใดจึงนำไปจัดสรรตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ก.ถ. กำหนด แต่ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่เรียกเก็บภาษี อากร หรือรายได้ที่พึงเรียกเก็บเป็นจำนวนเท่าใดให้นำจำนวนดังกล่าวหักออกจากเงินอุดหนุนที่จะจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

**๙.๓ การส่งเสริม สนับสนุน และดำเนินการเพื่อพัฒนาท้องถิ่น** (ร่างมาตรา ๓๕)

กำหนดให้เป็นหน้าที่ของ ก.ก.ถ. ที่จะเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการส่งเสริม สนับสนุน และดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการจัดหารายได้ให้เพียงพอต่อความจำเป็นในการยกระดับท้องถิ่นให้เจริญและพัฒนายิ่งขึ้น

**๑๐. บทเฉพาะกาล** (ร่างมาตรา ๓๖ ถึงร่างมาตรา ๔๑)

**๑๐.๑ การอ้างอิงกฎหมาย และกฎหมายลำดับรองต่าง ๆ** (ร่างมาตรา ๓๖)

บรรดากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีใดที่อ้างอิงกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น





หรือพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ถือว่ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีนั้นอ้างถึงพระราชบัญญัตินี้ และที่อ้างถึงคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ถือว่าอ้างถึงคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้

### ๑๐.๒ กรรมการในวาระเริ่มแรก (ร่างมาตรา ๓๗)

ในวาระเริ่มแรก ให้กรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๖ (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒<sup>๒</sup> ซึ่งเป็นกรรมการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นกรรมการตาม ๔.๑ (๔) หรือ (๕) แห่งพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี จนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งตาม ๔.๓ หรือ ๔.๔ โดยให้นับวาระการดำรงตำแหน่งและระยะเวลาการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นวาระการดำรงตำแหน่งและระยะเวลาการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย ทั้งนี้ กำหนดให้หลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกกันเองหรือการสรรหาที่นายกรัฐมนตรีกำหนด และใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่านายกรัฐมนตรีจะยกเลิกหรือแก้ไขเปลี่ยนแปลง

### ๑๐.๓ การใช้บังคับแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการ (ร่างมาตรา ๓๘)

กำหนดให้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าแผนดังกล่าวจะสิ้นอายุ เว้นแต่จะมีกฎกระทรวงตาม ๖.๒ มีผลใช้บังคับสำหรับกิจการใด ให้แผนดังกล่าวสำหรับกิจการนั้นเป็นอันสิ้นสุดลงตามที่กำหนดในกฎกระทรวงดังกล่าว

ในวาระเริ่มแรก การออกกฎกระทรวงตาม ๖.๒ และ ๖.๔ ให้คำนึงถึงความสอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการตามความข้างต้นด้วยเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

<sup>๒</sup> พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ประกอบด้วย

...

(๓) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนสิบสองคน ประกอบด้วยผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดสองคน ผู้บริหารเทศบาลสามคน ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลห้าคน และผู้บริหารกรุงเทพมหานคร ผู้บริหารเมืองพัทยาหรือผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นรวมสองคน ทั้งนี้ โดยให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทเลือกกันเองตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสิบสองคน ประกอบด้วยบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านการพัฒนาท้องถิ่น ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการปกครองส่วนท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ และด้านกฎหมาย ทั้งนี้ การสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายกรัฐมนตรีกำหนด.



#### ๑๐.๔ การใช้บังคับเกี่ยวกับการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากร (ร่างมาตรา ๓๙)

กำหนดให้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ในหมวด ๓ การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากร ยังคงใช้บังคับ  
ต่อไปจนกว่ากฎหมายว่าด้วยรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีผลใช้บังคับ โดยให้หน้าที่  
และอำนาจในส่วนที่เกี่ยวข้องของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้

ในวาระเริ่มแรก หลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ที่ได้กำหนดและใช้อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าคณะกรรมการ  
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกำหนดหรือจัดสรรใหม่หรือจนกว่ากฎหมาย  
ว่าด้วยรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีผลใช้บังคับ

#### ๑๐.๕ การใช้บังคับระเบียบและประกาศ (ร่างมาตรา ๔๐)

กำหนดให้บรรดาระเบียบและประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติกำหนดแผน  
และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และยังมีผลใช้บังคับอยู่  
ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

#### ๑๐.๖ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๔๑)

กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งให้โอนบรรดาภารกิจ การ ทรัพย์สิน อำนาจหน้าที่  
หนี้ สิทธิ เงินงบประมาณ และบรรดาข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของ  
สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัด  
สำนักนายกรัฐมนตรีมาเป็นของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น สำนักนายกรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัตินี้

### ๖. บทสรุป

ร่างพระราชบัญญัติกำหนดกรอบและเป้าหมายการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้สอดคล้องกับ มาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งได้กำหนดหลักการเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจขององค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของ  
ประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมถึงการกำหนดให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับกลไก  
และขั้นตอนในการกระจายหน้าที่และอำนาจดังกล่าว ตลอดจนงบประมาณและบุคลากรที่เกี่ยวข้อง



หน้าที่และอำนาจของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องมีการกำหนดกรอบและเป้าหมายการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการกำหนดกลไกและขั้นตอนการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้การจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อให้เกิดความชัดเจนระหว่างหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานของรัฐในการดูแลและการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่

อย่างไรก็ดี ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวจะต้องผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาซึ่งจะต้องพิจารณาให้รอบคอบและรับฟังความคิดเห็นจากทุกฝ่ายอย่างรอบด้าน เพื่อให้กฎหมายมีความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ตลอดจนสามารถใช้บังคับได้ในทางปฏิบัติเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนต่อไป **๑**

*ท่านผู้อ่านวารสาร “จุดนิติ” ผู้ใดมีความประสงค์ต้องการที่จะแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว สามารถเสนอความเห็นได้ โดยผ่านทางเว็บไซต์ ดังนี้*

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

[www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)