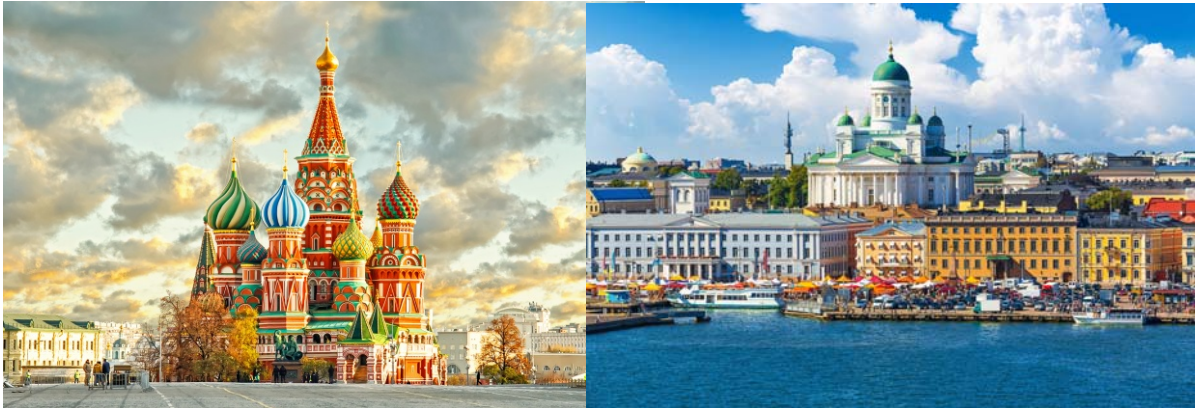


รายงานการประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน  
ณ สหพันธรัฐรัสเซีย และสาธารณรัฐฟินแลนด์  
ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑  
ของคณะกรรมการการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว  
สถานิติบัญญัติแห่งชาติ



## สรุปสำหรับผู้บริหาร

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้รับเชิญจากสภาดูมา แห่งสหพันธรัฐรัสเซีย และได้รับเชิญจากประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาฟินแลนด์ - ไทย เดินทางไปประชุมทวิภาคีกับหน่วยงานด้านศาสนา ด้านศิลปะและวัฒนธรรม และด้านการท่องเที่ยว และศึกษาดูงาน ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑ ณ สหพันธรัฐรัสเซีย และสาธารณรัฐฟินแลนด์ ซึ่งทั้งสองประเทศต่างที่มีชื่อเสียงทางด้านเสรีภาพในการนับถือศาสนา การบริหารงานมรดกวัฒนธรรม การอนุรักษ์แหล่งโบราณสถาน และการส่งเสริมการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นโอกาสอันดีในการส่งเสริมความร่วมมือทางด้านศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม และการท่องเที่ยวของทั้งสองประเทศกับประเทศไทย อันจะเป็นประโยชน์ในการศึกษาพัฒนาต่อยอดความรู้สำหรับเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาและปรับใช้ให้สอดคล้องกับการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ตลอดจนกระชับสัมพันธ์ไมตรีอันดีระหว่างคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กับหน่วยงานด้านศาสนา ด้านศิลปะและวัฒนธรรม และด้านการท่องเที่ยวของสหพันธรัฐรัสเซีย และสาธารณรัฐฟินแลนด์

ในการนี้ คณะกรรมการได้ร่วมประชุมทวิภาคีกับผู้แทนหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้อง อาทิ สมาชิกรัฐสภาแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย (สภาดูมา) โดยมีการหารือในประเด็นเกี่ยวกับความส่งเสริมความร่วมมือด้านนิติบัญญัติ การแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านกฎหมาย เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม การรักษาความปลอดภัยให้นักท่องเที่ยวของทั้งสองประเทศ ฯลฯ การหารือกับผู้แทนรัฐบาลนครเฮนส์ปีเตอร์สเบิร์กในประเด็นเกี่ยวกับการอนุรักษ์พันมรดกทางวัฒนธรรม การอนุรักษ์แหล่งโบราณสถาน การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม การหารือกับผู้แทนการตลาดของนครเฮนส์ปีเตอร์สเบิร์ก และผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานมอสโก ในเรื่องเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้า การลงทุน การวิจัยและพัฒนาด้านการเกษตรและนำงานวิจัยมาพัฒนาต่อยอดสู่ภาคการผลิต การจัดงานส่งเสริมการท่องเที่ยวระหว่างไทย - รัสเซีย การเข้ากราบนมัสการเจ้าอาวาสวัดอภิรธรรมพุทธวิหาร นครเฮนส์ปีเตอร์สเบิร์ก และหารือเกี่ยวกับแนวทางการส่งเสริมการจัดกิจกรรมทางพระพุทธศาสนาในสหพันธรัฐรัสเซีย ซึ่งคณะกรรมการให้ความสำคัญต่อบทบาทของพระพุทธศาสนาในการพัฒนาประเทศให้มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยเฉพาะการส่งเสริมบทบาทของพระสงฆ์ในการเผยแผ่พระพุทธศาสนาในต่างประเทศ ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่าควรมีการสนับสนุนให้มีการดำเนินการอย่างกว้างขวางมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ คณะกรรมการได้หารือกับประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาฟินแลนด์ - ไทย เกี่ยวกับการส่งเสริมความร่วมมือด้านนิติบัญญัติ กฎหมาย และการแลกเปลี่ยนบุคลากรทางการศึกษาระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐฟินแลนด์ การส่งเสริมการท่องเที่ยวระหว่างประเทศทั้งสอง

จากการประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงานของคณะกรรมการครั้งนี้ จะช่วยส่งเสริมสนับสนุนความร่วมมืออันดีในรูปแบบต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะด้านการส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา ด้านศิลปะและวัฒนธรรม และการท่องเที่ยว อาทิ การผลักดันให้เกิดการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหพันธรัฐรัสเซียและสาธารณรัฐฟินแลนด์ทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น การแลกเปลี่ยนการส่งบุคลากรด้านวัฒนธรรมและด้านการท่องเที่ยวเพื่อศึกษาเรียนรู้เพิ่มประสบการณ์ระหว่างกัน การพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวของแต่ละประเทศ อันจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



## สารบัญ

	หน้า
สรุปสำหรับผู้บริหาร	๑
ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป	๕
๑.๑ รายชื่อคณะเดินทาง	๕
๑.๒ วัตถุประสงค์	๕
๑.๓ สหพันธ์รัฐรัสเซีย	๖
๑.๔ สาธารณรัฐฟินแลนด์	๑๗
ส่วนที่ ๒ การประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน	๒๓
๒.๑ สหพันธ์รัฐรัสเซีย	๒๓
๒.๑.๑ การประชุมทวิภาคีกับรองประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิก รัฐสภารัสเซีย – ไทย รองประธานคณะกรรมการด้านนโยบายเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม การพัฒนานวัตกรรมและธุรกิจ และคณะกรรมการด้านกิจการ ความมั่นคงแห่งสภาดูมา	๒๓
๒.๑.๒ การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม กับอัครราชทูตที่ปรึกษา สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมอสโก	๒๖
๒.๑.๓ การประชุมทวิภาคีกับประธานคณะกรรมการด้านการต่างประเทศ และผู้แทนคณะกรรมการด้านการท่องเที่ยว ณ ที่ทำการรัฐบาลนครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก	๓๓
๒.๑.๔ การหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้แทนด้านการตลาด สหพันธ์รัฐรัสเซีย	๓๖
๒.๑.๕ การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นด้านการส่งเสริมกิจการ พระพุทธศาสนากับเจ้าอาวาสวัดอภิรธรรมพุทธวิหาร นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก	๓๗
๒.๒ สาธารณรัฐฟินแลนด์	๓๗
๒.๒.๑ การพบปะหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับเอกอัครราชทูต ณ กรุงเฮลซิงกิ สาธารณรัฐฟินแลนด์	๓๗
๒.๒.๒ การประชุมทวิภาคีและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับประธาน กลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาฟินแลนด์-ไทย	๔๐
ส่วนที่ ๓ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	๔๕
ส่วนที่ ๔ ประมวลภาพการประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน	๔๗
ส่วนที่ ๕ ภาคผนวก	๕๓



## ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

### ๑.๑ รายชื่อคณะเดินทาง

คณะเดินทางไปประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงานของคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ณ กรุงมอสโก และนครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย และเมืองเฮลซิงกิ สาธารณรัฐฟินแลนด์ ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑ ประกอบด้วย

- |                                   |  |
|-----------------------------------|--|
| ๑) พลตำรวจเอก พิชิต วรรณเดชะคุปต์ | ประธานคณะกรรมการ หัวหน้าคณะเดินทาง                     |
| ๒) นายศรีศักดิ์ ว่องสงสาร         | รองประธานคณะกรรมการ คนที่ ๒                            |
| ๓) พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์   | รองประธานคณะกรรมการ คนที่ ๓                            |
| ๔) นายบรรณิณี เศรษฐบุตร           | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ                                    |
| ๕) พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ  | กรรมการ  |
| ๖) นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช         | เลขานุการคณะกรรมการ                                    |
| ๗) นายชาติชาย เทพแปง              | อนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว                            |
| ๘) นายบรรณิณี ทิจะยัง             | ผู้แทนจากการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                    |
| ๙) พันตำรวจโท เฉลิมชนม์ แผลมทอง   |  |
| ๑๐) พันตำรวจโท สุทิน จันทน์แดง    |  |
| ฝ่ายเลขานุการคณะเดินทาง           |  |
| ๑) นายเจษฎา ลุประสงค์             | นิติกรชำนาญการ เลขานุการคณะเดินทาง                     |
| ๒) นายกริณ จันทจรส์วัฒน์          | นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ<br>ผู้ช่วยเลขานุการคณะเดินทาง |
| ๓) นางสาวจิรวิน คะประสิทธิ์       | วิทยากรชำนาญการ<br>ผู้ช่วยเลขานุการคณะเดินทาง          |

### ๑.๒ วัตถุประสงค์

๑) เพื่อประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงานด้านศาสนา การบริหารงานมรดกวัฒนธรรม การอนุรักษ์ แหล่งโบราณสถาน และการส่งเสริมการท่องเที่ยว ของสหพันธรัฐรัสเซียและสาธารณรัฐฟินแลนด์ ซึ่งผลจากการศึกษาดูงานและประชุมทวิภาคี จะเป็นประโยชน์ประกอบการพิจารณาและประยุกต์ใช้ให้สอดคล้องกับการดำเนินงานตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

๒) เพื่อเสริมสร้างสัมพันธ์ไมตรีอันดีระหว่างคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กับหน่วยงานและองค์กรทางด้านศาสนา ด้านศิลปะและวัฒนธรรม และด้านการท่องเที่ยวของสหพันธรัฐรัสเซีย และสาธารณรัฐฟินแลนด์

๓) เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางด้านศาสนา ด้านศิลปะและวัฒนธรรม และด้านการท่องเที่ยว โดยเฉพาะการส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวตามนโยบายของรัฐบาลในการเชิญชวนนักท่องเที่ยวของสหพันธรัฐรัสเซีย และสาธารณรัฐฟินแลนด์ ให้เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยให้มากขึ้น

### ๑.๓ สหพันธรัฐรัสเซีย



ธงชาติ



ตราแผ่นดิน



แผนที่สหพันธรัฐรัสเซีย

#### ๑) การเมืองการปกครอง

สหพันธรัฐรัสเซีย (Russian Federation) ปกครองโดยระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา ประกอบด้วยหน่วยการปกครอง ๘๕ หน่วย แบ่งเป็น ๔๖ มณฑล (Oblast) ๒๒ สาธารณรัฐ (Republics) ๔ ภูมิภาคปกครองตนเอง (Autonomous Okrug) ๙ เขตการปกครอง (Krai) ๓ นครสหพันธ์ (Federal Cities) ได้แก่ มอสโก เซนต์ปีเตอส์เบิร์ก และเซวัสโตปอล และ ๑ มณฑลปกครองตนเอง (Autonomous Oblast)

**ฝ่ายบริหาร** ประธานาธิบดีเป็นประมุขและเป็นหัวหน้ารัฐบาล นายกรัฐมนตรี เป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยประธานาธิบดี

ประธานาธิบดีคนปัจจุบัน คือ นายวลาดีเมียร์ ปูติน (Vladimir Putin) เข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๗ พ.ค. ๒๕๕๕

นายกรัฐมนตรีคนปัจจุบัน คือ นายดมิทรี เมดเวเดฟ (Dmitry Medvedev) ได้รับแต่งตั้งเมื่อวันที่ ๘ พ.ค. ๒๕๕๕

**ฝ่ายนิติบัญญัติ** รัฐสภาประกอบด้วย ๒ สภา คือ สภาสูงหรือสภาสหพันธรัฐ (Federation Council) และสภาผู้แทนราษฎร หรือสภาดุม่า (State Duma)

**ฝ่ายตุลาการ** ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลฎีกา ศาลสูงแห่งอนุญาโตตุลาการ และ สำนักงานอัยการสูงสุด

#### ๒) รัฐสภารัสเซีย



ชื่อของรัฐสภา  
ระบบสภา

Federal Assembly (Федеральное Собрание)  
สภาคู่ (Bicameral)

### สภาผู้แทนราษฎร (State Duma)



อาคารที่ทำการสภาดูมา

จำนวนสมาชิก  
สมาชิกสตรี  
วาระการดำรงตำแหน่ง  
เลือกตั้งครั้งล่าสุด  
ประธานรัฐสภา

๔๕๐ คน มาจากการเลือกตั้งโดยตรง  
๗๑ คน (คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๗๘)  
๕ ปี  
๑๘ กันยายน ๒๕๕๙  
นาย Vyacheslav Volodin  
(ได้รับแต่งตั้งเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๙)

### สภาสหพันธรัฐ (Council of the Federation)



อาคารที่ทำการสภาสหพันธรัฐ

จำนวนสมาชิก  
สมาชิกสตรี  
วาระการดำรงตำแหน่ง  
ประธานรัฐสภา

๑๗๐ คน มาจากการแต่งตั้ง  
๒๙ คน (คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๐๖)  
วาระแตกต่างกันขึ้นอยู่กับภูมิภาคที่ตนอยู่  
นาง Valentina Matvienko  
(ได้รับเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๔ – พ.ศ. ๒๕๕๗ )  
(สมัยที่สอง พ.ศ. ๒๕๕๗ – พ.ศ. ๒๕๖๒)



### ๓) ด้านเศรษฐกิจ

ในปี ๒๕๕๙ รัฐบาลรัสเซียประสบความสำเร็จในการชะลอการเพิ่มของอัตราเงินเฟ้อ ตามสถิติของธนาคารกลางรัสเซีย อัตราเงินเฟ้อลดลงจาก ๗.๓ % ในไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๙ เหลือ ๕.๘ % ในไตรมาสที่ ๔ อันเนื่องมาจากการที่ธนาคารกลางรัสเซียมีนโยบายที่จะทำให้อัตราเงินเฟ้อลดลงอย่างน้อย ๔ % ภายในปี ๒๕๖๐ แต่โดยรวมแล้วอัตราค่าครองชีพสูงขึ้นซึ่งเป็นผลมาจากราคาสินค้าปรับตัวสูงขึ้นทั้งสินค้าอุปโภค ๖.๗ % และบริโภค ๕.๒ % ในขณะที่ค่าจ้างแรงงานในรัสเซีย ๕.๓ % ปรับตัวขึ้นอย่างช้า ๆ ซึ่งสาเหตุหนึ่งมาจากการที่ชาวรัสเซียยังคงมีความระมัดระวังในการจับจ่ายและเริ่มมีนิสัยในการออมมากขึ้น

จากข้อมูลของ Russian Federal Treasury รัสเซียประสบปัญหาการขาดดุลงบประมาณ ตลอดปี ๒๕๕๙ และ ๒๕๖๐ ประมาณ ๑.๕ % ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งเพิ่มมากขึ้นมาจากปี ๒๕๕๘ ประมาณ ๐.๙ ล้านล้านรูเบิล รายรับของรัฐบาลน้อยลง ๐.๒ % เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง รายรับของรัฐบาลกลางรัสเซีย ลดลง ๗.๙ % อันเนื่องมาจากราคาน้ำมันดิบที่ยังไม่มีเสถียรภาพและการคงตัวของรายได้แผ่นดินจากสินค้าที่ไม่ใช่น้ำมันและพลังงาน ทำให้รัฐบาลรัสเซียต้องทบทวนนโยบายเพื่อปรับลดค่าใช้จ่ายต่างๆ ลง อาทิ การป้องกันประเทศ การรักษาความปลอดภัย และการสาธารณสุข สาเหตุสำคัญที่ทำให้รัสเซียเผชิญภาวะเศรษฐกิจถดถอย ได้แก่ การถูกสหภาพยุโรป (EU) และสหรัฐอเมริกาว่าบาตรทางเศรษฐกิจ เหตุจากรัสเซียเข้าแทรกแซงดินแดนของประเทศยูเครน และราคาน้ำมันตกต่ำ

รัสเซียเป็นประเทศส่งออกพลังงาน ซึ่งประกอบด้วยน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ ใหญ่ที่สุดในโลก เมื่อน้ำมันราคาตกต่ำ ภาวะเศรษฐกิจจึงชะลอตามไปด้วย

ทรัพยากรสำคัญของรัสเซีย ได้แก่ น้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ ป่าไม้ ขนสัตว์ สินแร่  
สินค้าส่งออกที่สำคัญของรัสเซีย ได้แก่ น้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ ไม้ เหล็ก เคมีภัณฑ์ อุตสาหกรรม  
สินค้านำเข้าที่สำคัญของรัสเซีย ได้แก่ เครื่องมือ เครื่องจักร สินค้าอุปโภคบริโภค ยา เนื้อสัตว์  
น้ำตาล สินค้าโลหะกึ่งสำเร็จรูป

### ๔) ความสัมพันธ์ระหว่างราชอาณาจักรไทยและสหพันธรัฐรัสเซีย

#### ๔.๑) ด้านรัฐสภา

รัฐสภาไทยและรัฐสภารัสเซียมีความสัมพันธ์อยู่ในระดับดีตลอดมา โดยในระดับทวิภาคีทั้งสองฝ่ายได้มีการจัดตั้งกลุ่มมิตรภาพรัฐสภาระหว่างกัน โดยฝ่ายไทยได้มีการจัดตั้งกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย-รัสเซียขึ้นเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๔๘ เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ในระดับทวิภาคีระหว่างสมาชิกรัฐสภาของทั้งสองประเทศ

สำหรับรัสเซียได้มีการจัดตั้งกลุ่ม Deputy Group on Relations with the Parliaments of Number of Countries of the Asia and Pacific Region เพื่อเป็นกลไกสร้างเสริมความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภาประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก

ในระดับพหุภาคี รัฐสภาทั้งสองฝ่ายได้มีความสัมพันธ์กันในรูปแบบของการเป็นสมาชิกสหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union-IPU) และการประชุมรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก (Asia Pacific Parliamentary Forum: APPF)

#### ๔.๒) ด้านเศรษฐกิจ

ในโอกาสที่ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เดินทางเยือนรัสเซียเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ และได้พบกับนายดมิทรี เมดเวเดฟ นายกรัฐมนตรีรัสเซีย นั้น ทั้งราชอาณาจักรไทยและสหพันธรัฐรัสเซียมุ่งมั่นที่จะยกระดับมูลค่าการค้าให้สูงขึ้น โดยจะผลักดันให้มูลค่าการค้าเพิ่มขึ้น ๕ เท่า ภายใน

๕ ปี (ประมาณหนึ่งหมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐ) โดยทั้งสองฝ่ายจะจัดตั้งกลไกเพื่อกระตุ้นให้ภาครัฐและเอกชนมีการเจรจาการค้าขายสินค้าและบริการประเภทต่างๆ ระหว่างกันให้มากขึ้น ซึ่งนายกรัฐมนตรีสนับสนุนข้อเสนอของรัสเซียที่เสนอขายสินค้าอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงของรัสเซีย เพื่อเป็นอีกทางเลือกหนึ่งของภาคอุตสาหกรรมไทยที่จะมีแหล่งเครื่องจักรอุปกรณ์และเทคโนโลยีที่ทันสมัยเพื่อใช้ในการผลิต นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรีกล่าวขอให้รัสเซียพิจารณาการนำเข้าสินค้าทางการเกษตร และอาหารจากไทยมากขึ้น เนื่องจากไทยเป็นเสมือนอู่ข้าวอู่น้ำที่สำคัญของโลก ซึ่งสามารถช่วยเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหารให้แก่รัสเซีย

นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรียังได้ย้ำคำเชิญให้รัสเซียเข้าไปลงทุนในซูเปอร์คลัสเตอร์และเขตเศรษฐกิจพิเศษของไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งอุตสาหกรรมดิจิทัล อากาศยาน เทคโนโลยีชีวภาพ และนาโนเทคโนโลยี และใช้ไทยเป็นประตูสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพื่อให้ไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขันที่สูงขึ้น โดยรัฐบาลไทยให้ความสำคัญกับการปรับปรุงด้านกฎหมาย และโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อให้มีบรรยากาศที่เอื้อต่อการลงทุน

โอกาสนี้ นายกรัฐมนตรีกล่าวยินดีที่นายกรัฐมนตรีรัสเซียสนับสนุนไทยในการจัดทำ FTA ระหว่างไทยกับสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชีย ซึ่งประกอบด้วยสมาชิก ๕ ประเทศ ได้แก่ รัสเซีย คาซัคสถาน เบลารุส อาร์เมเนีย และคีร์กีซสถาน โดยการจัดทำ FTA ไทย-สหภาพเศรษฐกิจยูเรเชียยังจะช่วยขยายตลาดสินค้าและบริการของไทยในภูมิภาคยูเรเชีย เพราะเขตเศรษฐกิจยูเรเชียประกอบด้วยประเทศผู้ส่งออกพลังงานรายสำคัญของโลก และมีประชากรที่มีกำลังซื้อรวมกันถึง ๑๘๐ ล้านคน โดยนายกรัฐมนตรีได้กล่าวขอบคุณรัสเซียที่จะสนับสนุนไทยในการกระบวนเจรจาจัดทำ FTA นี้

โดยก่อนหน้านั้น พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี และคณะเดินทางไปเยือนสหพันธรัฐรัสเซียอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๒๓-๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และได้เข้าหารือกับนายดมิทรี เมดเวเดฟ นายกรัฐมนตรีสหพันธรัฐรัสเซีย โดยรัฐมนตรีพาณิชย์ของไทยพบหารือกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาเศรษฐกิจรัสเซีย โดยไทยได้เสนอให้ตั้งเป้าหมายการค้าสองฝ่ายให้สูงขึ้น ๕ เท่าภายใน ๕ ปี และเสนอให้จัดตั้งคณะกรรมการระดับรองนายกรัฐมนตรีขึ้นเพื่อขับเคลื่อนความร่วมมือด้านเศรษฐกิจของทั้งสองประเทศ ทั้งในเรื่องการค้า สินค้า บริการ และการลงทุน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการค้าที่ตั้งไว้ โดยฝ่ายไทยได้ขอให้รัสเซียซื้อสินค้าเกษตรของไทยเพิ่มเติม ซึ่งฝ่ายรัสเซียกล่าวว่าไทยเป็นประเทศคู่ค้าสำคัญในภูมิภาคเอเชียที่มีความสัมพันธ์ที่ดีทั้งในด้านการเมืองและเศรษฐกิจมาอย่างยาวนาน และต้องการยกระดับความสัมพันธ์กับไทยยิ่งขึ้นในระยะยาว จึงประสงค์จะให้ไทยเจรจาจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีกับสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชีย เพื่อสร้างโอกาสในการขยายการค้าและการลงทุนระหว่างกัน รวมทั้งช่วยยกระดับความเป็นหุ้นด้านเศรษฐกิจไทย-รัสเซียในคราวเดียวกันด้วย

ในส่วนของการลงทุน มีบริษัทของรัสเซียสนใจเข้ามาลงทุนในประเทศไทยเพื่อเป็นฐานการผลิตสินค้า ขยายตลาดอาเซียน และตลาดอื่นๆ ประกอบด้วย ๑. บริษัท รัสเซีย เทคโนโลยี สเตท คอร์เปอร์เรชั่น ผู้ผลิตสินค้ายานยนต์ อากาศยานยนต์ ก่อสร้าง ยา ไบโอเทคโนโลยีและธุรกิจทางทหาร ๒. บริษัท กรู๊ปไอบี ทำกิจการด้านการรักษาความปลอดภัยของข้อมูลสารสนเทศและไซเบอร์ ๓. บริษัท ซิสเตมา ผู้ประกอบการด้านโทรคมนาคม เทคโนโลยีด้านอวกาศ บริการทางการแพทย์และด้านการเงิน ๔. บริษัท เฟสโกอินทิเกรทเท็ด ผู้บริหารท่าเรือเวลาดีวอสตอคและท่าเรืออื่นๆ ทั้งในเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก และมีระบบโลจิสติกส์เชื่อมโยงในรัสเซีย และ ๕. บริษัท โอเจเอสซ์ แม็กนิทไฮเปอร์มาร์เกต กรู๊ป ผู้ดำเนินการไฮเปอร์มาร์เกต หรือห้างค้าปลีก

สำหรับการเยือนของฝ่ายรัสเซีย นายคิมทรี เมดเวเดฟ นายกรัฐมนตรีสหพันธรัฐรัสเซีย ได้เดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๗-๘ เมษายน ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา และได้หารือข้อราชการกับ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ซึ่งในด้านเศรษฐกิจไทยและรัสเซียจะร่วมกันผลักดันให้มูลค่าการค้าระหว่างสองประเทศเพิ่มขึ้น โดยการเปิดตลาดสินค้าระหว่างกัน ลดอุปสรรค และอำนวยความสะดวกทางการค้าเพิ่มเติม ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีของไทยขอให้นายกรัฐมนตรีรัสเซียพิจารณานำเข้ายางพารา สินค้าเกษตรอื่นๆ และอาหาร เช่น ข้าว เนื้อหมูแช่แข็ง ผักและผลไม้สด และยังได้เชิญชวนรัสเซียให้เข้ามาร่วมลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ของไทย

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีไทยและรัสเซียได้ร่วมเป็นสักขีพยานในการลงนามความตกลงทวิภาคีระหว่างไทยกับสหพันธรัฐรัสเซีย ๕ ฉบับ ว่าด้วยความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ได้แก่

- (๑) ความร่วมมือด้านพลังงาน
- (๒) ด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับรัสเซีย ๒๐๑๕ - ๒๐๑๗
- (๓) ด้านวัฒนธรรม
- (๔) ความร่วมมือด้านยาเสพติด
- (๕) การส่งเสริมการลงทุน

ในปี ๒๕๕๙ การค้ารวมไทยและรัสเซีย มีมูลค่าการค้า ๑๓๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (คู่ค้าอันดับที่ ๒๘ ของไทย)

สินค้าส่งออกของไทย ได้แก่ ข้าว รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ เครื่องรับวิทยุ โทรทัศน์ และส่วนประกอบ ผลไม้กระป๋องและแปรรูป

สินค้านำเข้าจากรัสเซีย ได้แก่ เหล็ก เหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์ น้ำมันดิบ เชื้อเพลิงอื่นๆ ปุ๋ย และยากำจัดศัตรูพืชและสัตว์

ล่าสุด ในโอกาสการเดินทางเยือนประเทศไทยของนายเซอร์เกย์ ลาฟรอฟ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหพันธรัฐรัสเซีย ในฐานะแขกของกระทรวงการต่างประเทศ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ ทั้งฝ่ายไทยและรัสเซียได้ใช้โอกาสดังกล่าวติดตามผลการเยือนรัสเซียของนายกรัฐมนตรี เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา และผลักดันประเด็นสำคัญต่าง ๆ ได้แก่ การเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างกันเป็น ๕ เท่า จาก ๒,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เป็น ๑๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ การเสนอให้ฝ่ายรัสเซียพิจารณานำเข้าสินค้าเกษตรจากไทยเพิ่มขึ้น การส่งเสริมความร่วมมือในกรอบพลังงาน วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และความมั่นคง การเชิญชวนให้รัสเซียเข้ามาลงทุนในอุตสาหกรรม S-Curve ที่ฝ่ายรัสเซียมีความเชี่ยวชาญ เช่น อุตสาหกรรมอวกาศ ดิจิทัล หุ่นยนต์ เป็นต้น เพื่อเป็นการสนับสนุนนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ โดยเฉพาะการลงทุนในระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC)

นอกจากนี้ ไทยและรัสเซียยังมีความสัมพันธ์ในภาคธุรกิจเอกชน โดยฝ่ายไทยได้มีการจัดตั้งสภาธุรกิจไทย-รัสเซีย (Thailand-Russia Business Council : T-RBC) ขึ้นอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ภายใต้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการร่วม ๓ สถาบัน ภาคเอกชน อันประกอบด้วยสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนความร่วมมือระหว่างประเทศไทย และสหพันธรัฐรัสเซีย ทั้งในด้านการค้าการลงทุน ธุรกิจท่องเที่ยวและบริการ การเงินการธนาคาร โลจิสติกส์ เทคโนโลยี และการศึกษา และในอนาคตจะมีการขยายตัวไปยังกลุ่มประเทศในเครือรัฐเอกราชอื่นๆ เพิ่มขึ้น อาทิ ยูเครน คาซัคสถาน และอุซเบกิสถาน เป็นต้น ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการขยายตัวด้านการค้าระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซียและประเทศในเครือรัฐเอกราชมากยิ่งขึ้น รวมถึงการกระชับความสัมพันธ์ระหว่างกันก็จะแน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้นด้วย

#### ๔.๓) ด้านความมั่นคง

ในระหว่างการประชุมหารือของ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้พบหารือกับนายกรัฐมนตรีรัสเซียถึงความร่วมมือด้านความมั่นคง ด้านการทหารและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศระหว่างกัน ซึ่งฝ่ายรัสเซียพร้อมให้ความร่วมมือสนับสนุนเทคโนโลยีทางทหารกับไทย หลังจากนั้น พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ พร้อมคณะ ได้เข้าพบและหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรัสเซีย ทั้งสองฝ่ายได้หารือในการยกระดับความสัมพันธ์และกระชับความร่วมมือทางทหารร่วมกันให้มากขึ้น ทั้งด้านการข่าว การฝึกศึกษาด้านยุทธโศปกรณ์ และการส่งกำลังบำรุง การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ รวมทั้งการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกัน โดยไทยมีแผนจะเปิดอัตรากำลังช่วยเหลือทหารอากาศ เพื่อการประสานงานร่วมกัน ขณะที่กลาโหมรัสเซียเห็นถึงศักยภาพและบทบาทของกลาโหมไทยในภูมิภาคอาเซียน โดยเสนอให้มีความร่วมมือทางทหารด้วยการจัดทำเป็นแผนระยะยาว พร้อมทั้งเสนอให้มีการศึกษาทางทหารและหวังว่าทั้งสองฝ่ายจะร่วมกันผลักดันความร่วมมือทางทหารระหว่างกันให้มากขึ้น

#### ๔.๔) ด้านพลังงาน

ในโอกาสที่ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี นำคณะเดินทางเยือนรัสเซียเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา และได้พบกับนายคิมทรี เมดเวเดฟ นายกรัฐมนตรีรัสเซียในโอกาสนั้น บริษัท ปตท. ของไทยได้ลงนามใน MOU กับภาคเอกชนของรัสเซีย ซึ่งครอบคลุมธุรกิจการลงทุนเพื่อการสำรวจและผลิต การซื้อขายผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมต่าง ๆ ทั้งในรัสเซีย ไทย และประเทศที่สาม

#### ๔.๕) ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ไทยประสงค์ที่จะเพิ่มความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกับรัสเซีย เนื่องจากเป็นประเทศที่มีความก้าวหน้าด้านนี้สูงมาก ซึ่งในการเดินทางเยือนรัสเซียของนายกรัฐมนตรีเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรีของไทยได้เชิญหน่วยงานด้านเทคโนโลยีอวกาศของรัสเซียมาร่วมจัดแสดงนิทรรศการเกี่ยวกับความก้าวหน้าด้านเทคโนโลยีอวกาศในประเทศไทยด้วย เพื่อเป็นแรงกระตุ้นให้เยาวชนไทยมีความสนใจด้านเทคโนโลยีอวกาศ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรียังกล่าวขอบคุณนายกรัฐมนตรีเมดเวเดฟ ที่สนับสนุนให้มีการลงนามเพื่อสร้างความร่วมมือระหว่างสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สวทช.) กับ Skolkovo Innovation Center เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอุทยานวิทยาศาสตร์ไทยและรัสเซีย ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาธุรกิจสตาร์ทอัพ (Startups) ของไทยที่เน้นใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมในการเติบโตไปพร้อมกัน

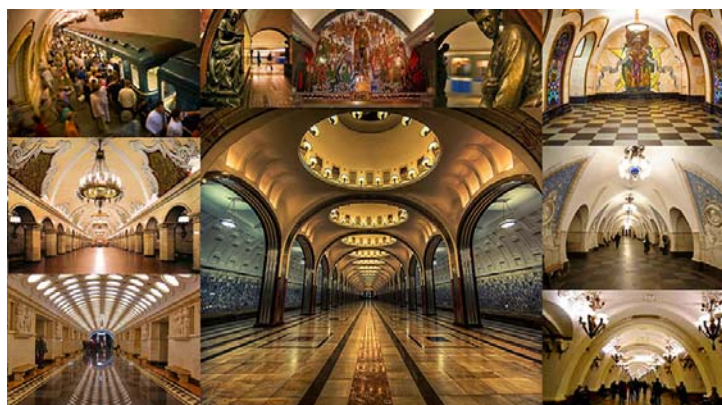
### ๕) ข้อมูลเกี่ยวกับเมืองสำคัญ

#### ๕.๑) กรุงมอสโก

กรุงมอสโกถูกสร้างขึ้นบนเนินเขาริมแม่น้ำมอสควา (Moskva) โดยเจ้าชายยูริ โดลการูคิน แห่งเมืองซูซดัล ตั้งแต่ ค.ศ. ๑๑๔๗ (พ.ศ. ๑๖๙๐) ตั้งอยู่ทางตะวันตกของประเทศรัสเซีย อาณาจักรมัสโกวี่แผ่ขยายกว้างขวางในศตวรรษที่ ๑๕-๑๖ โดยการปกครองของพระเจ้าอิวานที่ ๓ และพระเจ้าอิวานที่ ๔ ในช่วงต้นศตวรรษที่ ๑๘ พระเจ้าปีเตอร์มหาราชได้ย้ายเมืองหลวงไปยังนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก จนกระทั่งในปี ค.ศ. ๑๙๑๘ (พ.ศ. ๒๔๖๑) กรุงมอสโกได้กลายเป็นเมืองหลวงของสหภาพโซเวียต และปี ค.ศ. ๑๙๙๓ (พ.ศ. ๒๕๓๖) จึงกลับมาเป็นเมืองหลวงของรัสเซียอีกครั้งเมื่อสหภาพโซเวียตล่มสลาย

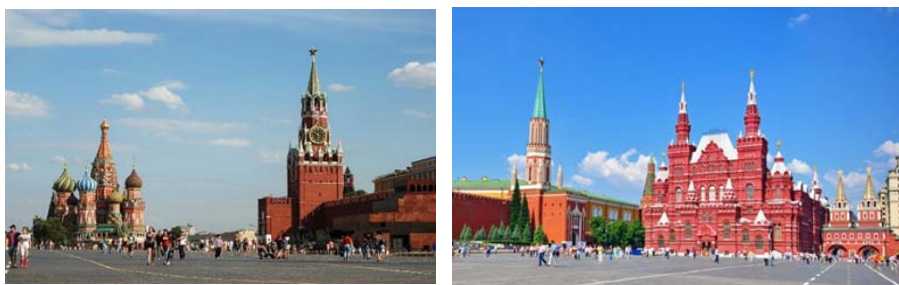
กรุงมอสโกมีพื้นที่ ๔๑๗.๔ ตารางไมล์ โดยจุดศูนย์กลางอยู่ที่พระราชวังเครมลิน มีมหาวิหารเซนต์เบซิล สถาปัตยกรรมรูปทรงแปดเหลี่ยมเป็นสัญลักษณ์ประจำเมือง เมืองหลวงแห่งนี้ได้ชื่อว่ามีชื่อเสียงที่สุดในแถบยุโรป เพราะเป็นเมืองที่เป็นศูนย์กลางเมือง เศรษฐกิจ วัฒนธรรมและศาสนา

**สถานีรถไฟใต้ดินกรุงมอสโก (Moscow Metro Stations)** ได้รับการกล่าวขวัญว่าเป็นสถานีรถไฟใต้ดินแห่งเดียวในโลกที่เต็มไปด้วยศิลปะงดงามน่าชื่นชม โดยเพดานของสถานีนั้นเป็นสถาปัตยกรรมสุดคลาสสิก มีแขนเคอเลียแขวนประดับเพิ่มความงามหรู และแต่ละสถานียังคงงามอย่างไม่ซ้ำกัน เช่น การตกแต่งด้วยโชนสีที่ทำให้สถานีมีความโปร่งโล่งสบายตา ทั้งนี้เพื่อให้ผู้โดยสารไม่รู้สึกรำคาญในสถานที่ที่อยู่ใต้ดิน ซึ่งถือว่าเป็นความพยายามสร้างรถไฟใต้ดินให้มีความแตกต่างไปจากระบบรถไฟใต้ดินที่ปรากฏในประเทศทุนนิยมตะวันตกอื่นๆ



สถานีรถไฟใต้ดินกรุงมอสโก (Moscow Metro Stations)

**จัตุรัสแดง** คำว่า “จัตุรัสแดง” ในภาษารัสเซีย เรียกว่า "คราสนายา ปโลชชาด" แปลว่าจัตุรัสที่สวยงาม ตั้งอยู่กลางใจเมืองของมอสโก ด้านหน้าจัตุรัสแดงเป็นที่ตั้งของกิโยตที่ศูนย์ของรัสเซีย สังเกตได้จากที่พื้นถนนจะมีสัญลักษณ์เป็นวงกลม และมีนักท่องเที่ยวเข้าไปยืนกลางวงกลมนั้นและโยนเศษเหรียญข้ามไหล่ตัวเองไปด้านหลังเพื่ออธิษฐานให้ได้กลับมาที่มอสโกอีกครั้ง จัตุรัสแดงมีพื้นที่กว้าง ๖๙๕ เมตร ยาว ๑๓๐ เมตร เป็นสถานที่จัดงานสำคัญ ๆ ต่าง ๆ ของรัสเซียมาหลายยุคหลายสมัย เช่น การสวนสนามแสดงแสนยานุภาพของกองทัพรัสเซียในโอกาสต่าง ๆ รอบบริเวณจัตุรัสแดงประกอบไปด้วยสถานที่สำคัญ ๆ เช่น พระราชวังเครมลิน พิพิธภัณฑ์ประวัติศาสตร์รัสเซีย เป็นต้น



ย่านจัตุรัสแดง

**พระราชวังเครมลิน** สร้างอยู่บนเนินเขาริมฝั่งแม่น้ำมอสควา เป็นที่ประทับของพระเจ้าซาร์กษัตริย์แห่งราชวงศ์รัสเซีย เมื่อมีการปฏิวัติเป็นคอมมิวนิสต์ พระราชวังถูกใช้เป็นที่ทำการรัฐบาลเครมลิน เมื่อระบบสังคมนิยมล่มสลายเป็นประชาธิปไตยจึงเปิดให้เป็นสถานที่ท่องเที่ยวจนถึงปัจจุบัน

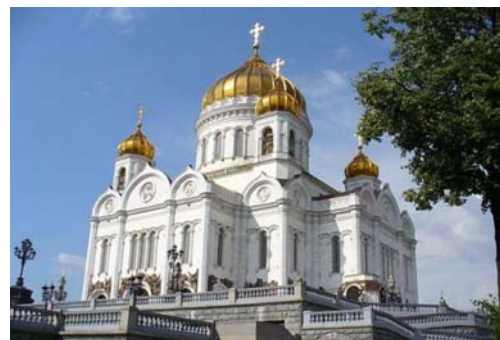
"เครมลิน" มีความหมายว่า ป้อมปราการ มีความยาวล้อมรอบ ๒,๒๓๕ เมตร มีหอคอย ๑๘ แห่ง (เพื่อป้องกันการรุกรานจากประเทศเพื่อนบ้าน) โดยมีการปรับปรุงต่อเติมมาเรื่อย ๆ เริ่มจากใช้อิฐสีขาวเป็นรอบรั้วกันกำแพง แต่ในปัจจุบันได้เปลี่ยนมาเป็นอิฐสีแดง ซึ่งความสูงของหอคอยแตกต่างกันระหว่าง ๒๘ - ๗๑ เมตร

ภายในพระราชวังแห่งนี้ประกอบด้วย ปราสาท โบสถ์ วิหาร พิพิธภัณฑสถาน คลังแสง อาวุธ ยุทธภัณฑ์ หอคอย ป้อมปราการ หอสูง ยอดแหลม และโดมมากมาย มีกำแพงสูง ๖๕ ฟุตรอบพระราชวัง มีความยาวเกือบ ๓ กิโลเมตร พระราชวังจักรพรรดิอยู่ตรงกลาง หอคอยอิวานเวลิกี้สูง ๒๗๐ ฟุต เป็นที่แขวนระฆังของพระเจ้าโบริสคูนอฟ หากอยู่บนหอคอยจะสามารถมองเห็นทัศนียภาพกรุงมอสโกได้อย่างชัดเจน



พระราชวังเครมลิน

มหาวิหารเซ็นต์ซาเวียร์ หรือ มหาวิหารโดมทอง เป็นมหาวิหารที่ใหญ่ที่สุดในรัสเซียและสำคัญของนิกายรัสเซียออร์ทอดอกซ์ ใช้ประกอบพิธีกรรมใหญ่ๆ ระดับชาติ สร้างเพื่อรำลึกถึงพระเจ้าซาร์อเล็กซานเดอร์ที่ ๑ ผู้ซึ่งสามารถขับไล่กองทัพนโปเลียนไปได้ ในสมัยของสตาลิน เคยสั่งให้ทุบทำลายมหาวิหารแห่งนี้ จนกระทั่งในสมัยประธานาธิบดีบอริส เยลซิน จึงได้มีการบูรณะขึ้นมาอีกครั้งในปี ๒๕๓๓ ประชาชนชาวรัสเซียช่วยกันบริจาคเพื่อบูรณะขึ้นมาใหม่เนื่องในงานเฉลิมฉลองครบรอบ ๘๕๐ ปี แห่งการสถาปนากรุงมอสโก



มหาวิหารโดมทองเซ็นต์ซาเวียร์



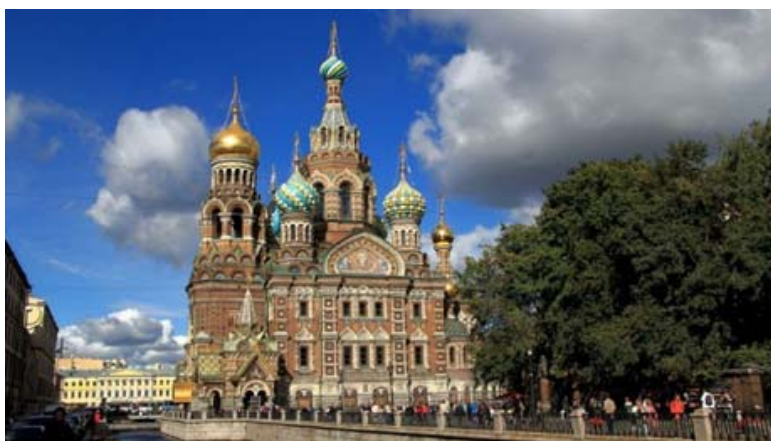
## ๕.๒) นครเซนต์ปีเตอร์เบิร์ก

นครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก เป็นเมืองท่าทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือของสหพันธรัฐรัสเซีย ตั้งอยู่ปากแม่น้ำเนวา ริมอ่าวฟินแลนด์ในทะเลบอลติก สร้างโดยพระเจ้าซาร์ปีเตอร์มหาราช ในปี ๒๒๔๖ โดยตัวเมืองเริ่มสร้างด้วยการถมทรายและหินเป็นจำนวนมากเพราะว่าพื้นที่เดิมของเมืองนั้นเป็นดินเลนของทะเล พระองค์ทรง

เลือกที่จะสร้างเมืองที่บริเวณนี้เพราะว่าตัวเมืองมีทางออกทะเลบอลติกและสามารถติดต่อไปทางยุโรปและประเทศอื่นๆ ได้ง่าย เพื่อการปฏิรูปรัสเซียให้ทัดเทียมกับประเทศอื่นๆ ในยุโรป ต่อมาเมืองเซนต์ปีเตอร์เบิร์กจึงได้รับสมญานามว่าหน้าต่างแห่งยุโรป และได้เป็นเมืองหลวงของจักรวรรดิรัสเซียเป็นเวลา ๒๐๖ ปี (หลังจากนั้นได้ย้ายเมืองหลวงกลับไปมอสโก ในปี ๒๔๖๑) ชื่อเดิมของเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก คือ เปโตรกราด โดยชื่อนี้ใช้ในช่วงระหว่างปี ๒๔๕๗-๒๔๖๗ และใช้ชื่อว่า เลนินกราด ในช่วงระหว่างปี ๒๔๖๗-๒๕๓๔

นครเซนต์ปีเตอร์เบิร์ก ได้รับอิทธิพลในการออกแบบสิ่งปลูกสร้างและการวางผังเมืองที่มีคุณลักษณะจากเมืองอัมสเตอร์ดัม โดยว่าจ้างสถาปนิกชาวฝรั่งเศสและอิตาลี สถานที่สำคัญในนครเซนต์ปีเตอร์เบิร์ก เช่น ป้อมปีเตอร์แอนด์พอล พระราชวังฤดูหนาว พระราชวังฤดูร้อน แกลอรีเก็บบานศิลปะชั้นเอกของโลกโดยพระนางอลิซาเบธ ฟิทรอฟนา (หลานของพระเจ้าปีเตอร์มหาราช) หอสมุด ป้อมประภาคาร โบสถ์เซนต์ไอแซค

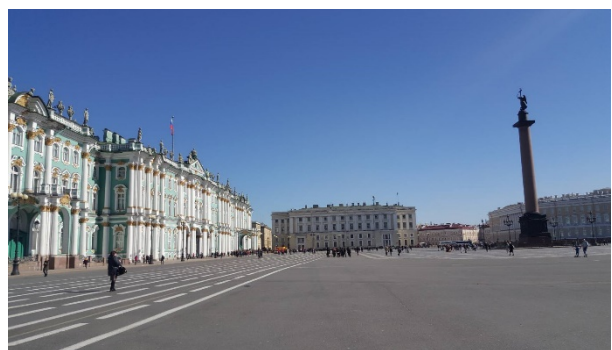
**โบสถ์หยดเลือด** (The Cathedral of the Resurrection หรือ The Saviour-on-the-Spilled-Blood) เริ่มสร้างในปี ๒๔๒๖ และเสร็จในปี ๒๔๕๐ โดยพระเจ้าอเล็กซานเดอร์ที่ ๓ สร้างเพื่อเป็นเกียรติแด่พระบิดา คือ พระเจ้าซาร์อเล็กซานเดอร์ที่ ๒ ผู้ประกาศเลิกทาสด้วยความหวังดีต่อประชาชน แต่ชาวรัสเซียไม่เข้าใจ เพราะหลังเลิกทาส ชาวนากลับมีความเป็นอยู่ที่จวนลง เป็นผลให้พวกชาวนารวมตัวกันวางแผนปลงพระชนม์ โดยส่งหญิงชานาผู้หนึ่งติดระเบิดพลีชีพวิ่งเข้ามาขณะพระองค์เสด็จผ่าน ต่อมาบริเวณถนนที่เกิดเหตุนี้ถูกสร้างโบสถ์ครอบไว้ โดยใช้หินอ่อนหลากสีประดับประดาด้านใน คงลักษณะศิลปะรัสเซียในยุคศตวรรษที่ ๑๗ แบบโบสถ์ทรงหัวหอมกลายเป็นโบสถ์หยดเลือดมาจนถึงทุกวันนี้



โบสถ์หยดเลือด

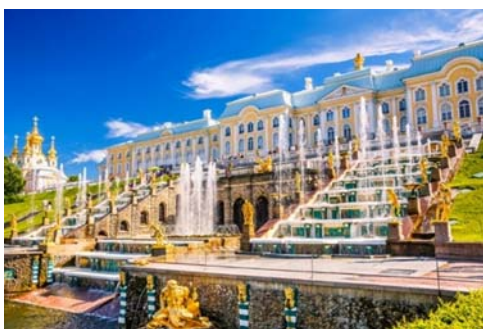


**พิพิธภัณฑสถานเฮอร์มิเทจ** หรือพระราชวังฤดูหนาวในอดีต ถือเป็นหนึ่งในพิพิธภัณฑสถานที่ใหญ่ที่สุดของโลก ด้วยความใหญ่โตอลังการทางด้านสถาปัตยกรรมทั้งภายในและภายนอก รวมถึงชิ้นงานทางศิลปะและประวัติศาสตร์อันล้ำค่ามากมายมากกว่า ๓ ล้านชิ้น พิพิธภัณฑสถานเฮอร์มิเทจประกอบด้วยอาคาร ๕ หลัง สร้างเชื่อมต่อกัน คือ พระราชวังฤดูหนาว (Winter Palace) อาคารเล็ก (Small Hermitage) อาคารเก่า (Old Hermitage) อาคารใหม่ (New Hermitage) อาคารโรงหนัง (Hermitage Theatre) โดยพระนางแคทเธอรีนมหาราช ทรงซื้อภาพเขียนทรงคุณค่าจากศิลปินระดับโลกถึง ๒๒๕ ภาพมาจากพ่อค้าชาวเบอร์ลิน ภายในพระราชวังประกอบด้วยห้องโถงใหญ่กว่าราชการ โถงเล็กรับแขกส่วนตัว ปีกซ้ายและขวาเป็นห้องจัดแสดงข้าวของเครื่องใช้ เฟอร์นิเจอร์ และภาพเขียน



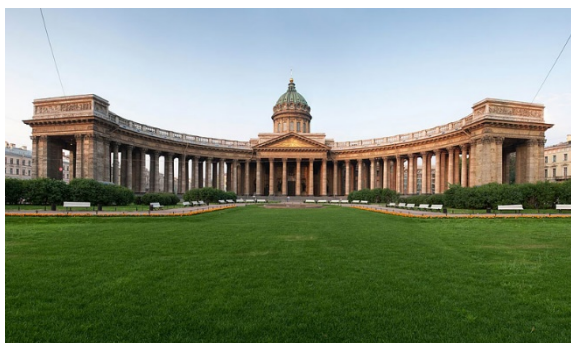
พิพิธภัณฑสถานเฮอร์มิเทจ

**พระราชวังฤดูร้อน (Peterhof)** พระราชวัง Peterhof คืออีกหนึ่งสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญ ตั้งอยู่ริมฝั่งทะเลบอลติก เป็นพระราชวังที่สวยงาม โดดเด่น ไม่เหมือนใคร สร้างขึ้นในสมัยของพระเจ้าปีเตอร์มหาราช ออกแบบโดย นักออกแบบสถาปัตยกรรมชาวรัสเซีย Jean-Baptiste Le Blond ซึ่งได้รวมสถาปัตยกรรมประติมากรรมเข้ามาสอดผสานความงามของศิลปะเข้าไว้ด้วยกันได้อย่างลงตัว แล้วยังมีความทันสมัยอีกด้วย



พระราชวังฤดูร้อน (Peterhof)

มหาวิหารคาซาน (Kazan Cathedral) ตั้งอยู่บนถนนเนฟสกี ซึ่งเป็นถนนเส้นหลักของตัวเมือง มหาวิหารคาซานทำการสร้างขึ้นในสมัยพระเจ้าปีเตอร์มหาราช ตรงกับช่วงปี ค.ศ. ๑๗๐๘ ซึ่งแต่เดิมนั้นจัดได้เพียงว่าเป็นโบสถ์เล็กๆเท่านั้น โดยภายในมีรูปไอคอนและพระแม่มาเรีย (Our Lady Of Kazan) ที่วาดขึ้นในสมัยศตวรรษที่ ๑๖ ซึ่งตรงกับสมัยพระเจ้าอีวานที่ ๔ ในช่วงที่กรุงมอสโกก่อตั้งเป็นเมืองหลวง โดยพระเจ้าปีเตอร์มหาราชได้มีพระราชดำรัสให้นำรูปไอคอนและพระแม่มาเรียมาไว้ที่นี่ ต่อมาในสมัยการปกครองของพระเจ้าปอลด์ที่ ๑ ในปี ค.ศ. ๑๘๐๐ ได้ทำการสร้างวิหารใหม่ให้เป็นวิหารที่ใหญ่ขึ้นและสวยงามกว่าเดิม เนื่องจากหลังจากที่พระองค์เสด็จประพาส ณ กรุงโรม สาธารณรัฐอิตาลีแล้วพระองค์ทรงเกิดความประทับใจในรูปแบบของสถาปัตยกรรมแบบอิตาลี พระองค์จึงได้นำรูปแบบดังกล่าวนั้นมาผสมผสานในการก่อสร้างมหาวิหารหลังใหม่นี้



มหาวิหารคาซาน (Kazan Cathedral)

## ๑.๔ สาธารณรัฐฟินแลนด์ (Republic of Finland)



ธงชาติ



แผนที่สาธารณรัฐฟินแลนด์

### ๑) การเมืองการปกครอง

สาธารณรัฐฟินแลนด์ (Republic of Finland) ปกครองโดยระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา โดยมีประธานาธิบดีซึ่งได้รับการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนเป็นประมุข ดำรงตำแหน่งวาระละ ๖ ปี และไม่สามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันมากกว่า ๒ วาระ และมีนายกรัฐมนตรีจากการแต่งตั้งโดยประธานาธิบดีและเสียงข้างมากในสภา ซึ่งไม่จำกัดระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง นายกรัฐมนตรีมีหน้าที่บริหารประเทศ

#### บุคคลสำคัญของฟินแลนด์ปัจจุบัน

ประธานาธิบดี นายซาวูลี นีนิสเตอะ (Sauli Niinistö)

นายกรัฐมนตรี นายยูฮา ซิปิล่า (Juha Sipilä)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ นายตีโมะ ซอยนิ (Timo Soini)



อาคารที่ทำการรัฐสภาแห่งสาธารณรัฐฟินแลนด์

## ๒) รัฐสภาฟินแลนด์

ชื่อของรัฐสภา	Eduskunta-Riksdagen
ระบบสภา	ระบบสภาเดียว
จำนวนสมาชิก	๒๐๐ คน ซึ่งได้รับการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน
ประธานรัฐสภา	Ms. Paula Risikko (ได้รับการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑)
เลขาธิการรัฐสภา	Ms. Maija-Leena Paavola
สมาชิกสตรี	๘๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๒
วาระการดำรงตำแหน่ง	๔ ปี
เลือกตั้งครั้งล่าสุด	๑๙ เมษายน ๒๕๕๘

## ๓) ด้านเศรษฐกิจ (๒๕๖๐)

ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ	๒๔๒.๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ
รายได้ประชาชาติต่อหัว	๔๔,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ
การขยายตัวทางเศรษฐกิจ	ร้อยละ ๒.๘
อุตสาหกรรมหลัก	อุตสาหกรรมเครื่องมือในการสื่อสาร ผลิตภัณฑ์โลหะ การต่อเรือ กระดาษ อาหาร
สินค้านำเข้าสำคัญ	เครื่องบริโภค ปิโตรเลียมและผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียม เคมีภัณฑ์ อุปกรณ์ขนส่ง แร่เหล็กและเหล็กกล้า เครื่องจักร เส้นด้ายสำหรับงานถักทอและผ้า และธัญพืช
สินค้าส่งออกสำคัญ	เครื่องจักรและเครื่องมือต่าง ๆ เคมีภัณฑ์ โลหะ ไม้ซุง กระดาษ และเยื่อกระดาษ
ตลาดนำเข้าสำคัญ	เยอรมนี รัสเซีย สวีเดน เนเธอร์แลนด์ จีน สหราชอาณาจักร และเดนมาร์ก
ตลาดส่งออกสำคัญ	เยอรมนี สวีเดน รัสเซีย อังกฤษ สหรัฐฯ และเนเธอร์แลนด์

## ๔) ความสัมพันธ์ระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐฟินแลนด์

### ๔.๑) ด้านเศรษฐกิจ

ฟินแลนด์ประสงค์ที่จะกระชับความสัมพันธ์ทวิภาคี และส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศต่าง ๆ ในแถบเอเชียตะวันออกเฉียง และเอเชียตะวันออกเฉียงใต้รวมทั้งประเทศไทยให้แน่นแฟ้น ยิ่งขึ้น เนื่องจากฟินแลนด์มีแนวโน้มนโยบายต่างประเทศที่ต้องการแสวงหาตลาดเพิ่มเติมจากที่มีอยู่ในภูมิภาคยุโรป โดยให้ความสำคัญต่อศักยภาพและความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ในปัจจุบันฟินแลนด์ให้ความสำคัญในการดำเนินความสัมพันธ์ทวิภาคีกับประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๐ ได้แก่ การส่งเสริมความสัมพันธ์ไทย-สหภาพยุโรป

สินค้าส่งออกของไทย เครื่องคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ ผลิตภัณฑ์ยาง เครื่องใช้บนโต๊ะอาหารในครัวและบ้านเรือน เครื่องปรับอากาศและส่วนประกอบ อาหารทะเลกระป๋องและแปรรูป เครื่องยนต์สันดาปภายในแบบลูกสูบและส่วนประกอบ รถยนต์ อุปกรณ์รถยนต์และส่วนประกอบ ผลไม้กระป๋องและแปรรูป ตู้เย็น ตู้แช่แข็งและส่วนประกอบ เหล็ก เหล็กกล้า ผลิตภัณฑ์เครื่องป้องกันและแปรรูป



สินค้านำเข้าจากฟินแลนด์ เรือและสิ่งก่อสร้างลอยน้ำ บัญและยากำจัดศัตรูพืชและแมลง เครื่องจักรไฟฟ้าและส่วนประกอบ เคมีภัณฑ์ เครื่องจักรกลและส่วนประกอบ กระดาษ และผลิตภัณฑ์กระดาษ ยานพาหนะอื่น ๆ เครื่องมือเครื่องใช้เกี่ยวกับวิทยาศาสตร์ การแพทย์ เยื่อกระดาษและเศษกระดาษ สัตว์และผลิตภัณฑ์จากสัตว์

#### ๔.๒) ด้านการท่องเที่ยว

ในปี ๒๕๕๙ มีนักท่องเที่ยวจากฟินแลนด์เดินทางมาไทย ๑๓๔,๒๒๓ คน นอกจากนี้ความสัมพันธ์ระดับประชาชนมีส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับฟินแลนด์ โดยประชาชนทั้งสองฝ่ายได้เดินทางไปมาหาสู่กันอย่างต่อเนื่อง ปัจจุบัน มีคนไทยได้ย้ายมาพำนักอยู่ในฟินแลนด์ประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน และมีการจัดตั้งสมาคมและชมรมคนไทยหลายแห่ง เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมของคนไทยในฟินแลนด์

#### ๕) ข้อมูลเกี่ยวกับเมืองสำคัญ

##### กรุงเฮลซิงกิ

เฮลซิงกิ (Helsinki) เป็นเมืองหลวงและเมืองที่ใหญ่ที่สุดของประเทศฟินแลนด์ ตั้งอยู่ทางใต้ของประเทศ ริมหายฝั่งอ่าวฟินแลนด์ ตัวเมืองมีประชากรประมาณ ๕๖๐,๐๐๐ คน เฮลซิงกิอยู่ติดกับเมืองวันตาและเอสโปซึ่งรวมทั้งเป็นเขตเมืองหลวงหรือมหานครเฮลซิงกิ มีประชากรเกือบหนึ่งล้านคน และถ้านับเขตที่อยู่อาศัยในปริมณฑลด้วยจะมีประชากรมากกว่า ๑.๒ ล้านคน เฮลซิงฟอร์สเป็นชื่อเมืองดั้งเดิม และยังคงเป็นชื่อเมืองในภาษาสวีเดนในปัจจุบัน ในอดีตเป็นชื่อที่ใช้ในระดับนานาชาติด้วย



เมืองเฮลซิงกิ

**จัตุรัสวุฒิสภา (Senaatintori; Senatstorgot)** จัตุรัสขนาดใหญ่แห่งนี้ เป็นศูนย์กลางวัฒนธรรมของการเมือง ศาสนาและวิทยาศาสตร์ อาสนวิหารและพิพิธภัณฑที่ล้อมรอบทำให้จัตุรัสวุฒิสภาเป็นจุดรวมตัวยอดนิยม จัตุรัสขนาดใหญ่เป็นการอุทิศให้กับการออกแบบสไตล์นีโอคลาสสิกสมัยศตวรรษที่ ๑๙ ที่น่าประทับใจโดยฝีมือสถาปนิกชาวเยอรมัน คาร์ล ลุดวิก เองเงิล เมื่อเยี่ยมชมอาคารต่างๆ ทำให้เข้าใจวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ของฟินแลนด์มากขึ้น

อาสนวิหารเปิดให้นักท่องเที่ยวเข้าชมตั้งแต่เช้าจนถึงช่วงดึก ด้านหน้าโบสถ์มีรูปปั้นพระเจ้าอเล็กซานเดอร์ที่ ๒ ที่สูงตระหง่าน ผู้เข้าชมสามารถสำรวจเค้าโครงสีเขียวของรูปปั้นจักรพรรดิอเล็กซานเดอร์ที่ ๒ และเรียนรู้เกี่ยวกับการปฏิรูปของพระองค์ที่นำไปสู่อิสรภาพที่มากขึ้นของฟินแลนด์จากรัสเซีย

จัตุรัสวุฒิสภาล้อมรอบด้วยอาคารที่โดดเด่นที่สุดของเมืองในใจกลางย่านดาวนทาวน์เฮลซิงกิ ผู้เดินทางสามารถขึ้นรถประจำทางมาลงที่ป้ายบนถนนรอบๆ ลานสาธารณะแห่งนี้ หรือเดินจากสถานีรถไฟเฮลซิงกิไปทางตะวันออกเฉียงใต้เป็นเวลา ๑๐ นาที จัตุรัสแห่งนี้อยู่ข้างสถานีรถไฟใต้ดินกอยซานิเอมิ (Kaisaniemi) ใกล้ ๆ กับมหาวิทยาลัยเฮลซิงกิ



จัตุรัสวุฒิสภา

**น้ำพุธิดาทะเลบอลติก (Havis Amanda)** น้ำพุกลางเมืองแห่งนี้เปรียบเสมือนแลนด์มาร์คของเมืองเฮลซิงกิ และยังเป็นที่มาของฉายานามเทพธิดาทะเลบอลติกของเมืองเฮลซิงกิอีกด้วย น้ำพุนี้ก่อตั้งมาตั้งแต่ปีค.ศ. ๑๙๐๘ โดยนายวิลเลียวาเคน เป็นผู้ออกแบบและปั้นน้ำพุเป็นรูปสาวงามโดยสมมุติให้นางเป็นตัวแทนของเมืองเฮลซิงกิ ส่วนบอลติกคือคาบสมุทรที่เมืองนี้ตั้งอยู่ นอกจากน้ำพุแห่งนี้จะเป็นสถานที่ยอดนิยมของการมาถ่ายรูปคู่แล้ว ยังมีความเชื่อเกี่ยวกับน้ำพุแห่งนี้ด้วยว่า สาวงามผู้นี้เป็นตัวแทนเสี่ยงทายสำหรับนักเรียนและนักศึกษา โดยที่ใครสามารถโยนหมวกขึ้นไปสวมบนศีรษะของรูปปั้นหญิงสาวได้ จะมีอนาคตสดใสและมีหน้าที่การงานที่เจริญก้าวหน้า



น้ำพุธิดาทะเลบอลติก

มหาวิหารอูสเปนสกีในเฮลซิงกิ โบสถ์นิกายออร์ทอดอกซ์ที่ใหญ่ที่สุดในยุโรปตะวันตก ตั้งอยู่บนเนินเขา สร้างด้วยสถาปัตยกรรมแบบรัสเซีย เป็นสัญลักษณ์ที่แสดงถึงอิทธิพลของรัสเซียที่มีต่อฟินแลนด์ในอดีต



มหาวิหารอูสเปนสกี





## ส่วนที่ ๒ การประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน

### ๒.๑ สหพันธรัฐรัสเซีย

๒.๑.๑ การประชุมทวิภาคีกับรองประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภารัสเซีย - ไทย และรองประธานคณะกรรมการด้านนโยบายเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม การพัฒนานวัตกรรมและธุรกิจ และคณะกรรมการด้านกิจการความมั่นคงแห่งสภาดูมา

วันจันทร์ที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา คณะกรรมการ ร่วมประชุม ทวิภาคีกับสมาชิกสภาดูมา ประกอบด้วย

- นายเดนิส คราเชนโก้ รองประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภารัสเซีย - ไทย
- นายดามิตตี์ สวาเลียฟ ประธานคณะกรรมการด้านกิจการความมั่นคงแห่งสภาดูมา
- นายนิโคไลย์ โครโรเลฟ รองผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวรัสเซีย

พร้อมคณะให้การต้อนรับคณะกรรมการและบรรยายสรุป ตลอดจนแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นต่าง ๆ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

#### ๑) องค์ประกอบและกลไกของฝ่ายนิติบัญญัติ

ฝ่ายนิติบัญญัติรัสเซียประกอบด้วย ๒ สภา คือ สภาสูงหรือสภาสหพันธรัฐ (Federation Council) ซึ่งมีสมาชิกจำนวน ๑๗๐ คน จากเขตการปกครอง ๘๕ เขต (รวมทั้งเขตกรุงมอสโก และนครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก) เขตละ ๒ คน และสภาผู้แทนราษฎร หรือสภาดูมา ซึ่งมีผู้แทนจำนวน ๔๕๐ คน

#### ๑.๑) สภาสูงหรือสภาสหพันธรัฐ (Federal Council)

ประกอบด้วยสมาชิก ๑๗๐ คน แต่งตั้งมาจาก

- ผู้นำของหน่วยการปกครอง ๘๕ หน่วย คือ
- ผู้นำฝ่ายบริหาร (หน่วยการปกครองละ ๑ คน)
- ผู้นำฝ่ายตุลาการ (หน่วยการปกครองละ ๑ คน)

ประธานสภาสหพันธรัฐ คนปัจจุบัน คือ Mrs. Valentina Matviyenko

สภาสูงมีอำนาจหน้าที่หลายประการ เช่น พิจารณากลับกรองกฎหมาย ให้ความเห็นชอบในการเปลี่ยนแปลงแก้ไขพรมแดนระหว่างเขตปกครองต่างๆ ของสหพันธรัฐรัสเซีย ให้ความเห็นชอบการประกาศใช้กฎอัยการศึกโดยประธานาธิบดี ให้ความเห็นชอบการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินโดยประธานาธิบดี พิจารณาการส่งกำลังทหารของสหพันธรัฐรัสเซียไปต่างแดน กำหนดวันเลือกตั้งประธานาธิบดีแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย มีอำนาจถอดถอนประธานาธิบดีแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย แต่งตั้งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ศาลฎีกาและศาลสูงสุดแห่งอนุญาโตตุลาการแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย แต่งตั้งและถอดถอนอัยการสูงสุดแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย แต่งตั้งและถอดถอนรองประธานสภาตรวจเงินแผ่นดินและสมาชิกจำนวนครึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมด นอกจากนี้สภาสหพันธรัฐยังมีบทบาทอื่นๆ ที่สำคัญได้แก่ ดูแลความสัมพันธ์ระหว่างภูมิภาคต่างๆ หรือนำเสนอปัญหาของภูมิภาคต่อที่ประชุมระดับชาติโดยจัดตั้ง “สภาผู้ตรากฎหมาย” ซึ่งจะประชุมตามสมัยประชุมของสภาสหพันธรัฐเพื่อพิจารณาปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นในภูมิภาคและบทบาทของสภานิติบัญญัติของภูมิภาคต่าง ๆ รับเรื่องร้องเรียนของประชาชน, บทบาทด้านการต่างประเทศ เช่น ให้คำแนะนำและเสนอชื่อบุคคลให้ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตสหพันธรัฐรัสเซียประจำประเทศต่าง ๆ ให้สัตยาบันสนธิสัญญาระหว่างรัสเซียกับประเทศอื่น ๆ ตลอดจนดำเนินความสัมพันธ์กับรัฐสภาของประเทศต่าง ๆ เป็นต้น

การเรียกประชุมสภาสูงหรือสภาสหพันธรัฐจะกระทำเมื่อมีความจำเป็นและต้องไม่น้อยกว่า ๒ ครั้งต่อเดือน โดยลักษณะการประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมโดยเปิดเผยต่อสาธารณชน ภายในสภาสูงหรือสภาสหพันธรัฐจะมีคณะกรรมการหลายคณะ เช่น คณะกรรมการกฤษฎีกา (Council of Federation Committee on Constitutional Legislation) คณะกรรมการกิจการกฎหมายและศาล (Council of Federation Committee on Judicial and Legal Affairs) คณะกรรมการกิจการสหพันธรัฐและนโยบายท้องถิ่น (Council of Federation Committee on Federal Affairs and Regional Policies) คณะกรรมการการบริหารท้องถิ่น (Council of Federation Committee on Local Government) คณะกรรมการการทหารและความมั่นคง (Council of Federation Committee on Defence and Security) คณะกรรมการการงบประมาณ (Council of Federation Budgetary Committee) คณะกรรมการด้านวิธีการใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญของสภาสหพันธรัฐ (Council of Federation Commission on Ways and Means of the Council of Federation's Constitutional Powers Implementation) เป็นต้น

### ๑.๒) สภาผู้แทนราษฎรหรือสภาดุม่า (State Duma)

ประกอบด้วยสมาชิก ๔๕๐ คน มาจากการเลือกตั้ง ๒ แบบ คือ

- แบบแบ่งเขต (Popular Vote) ๒๒๕ คน

- แบบบัญชีรายชื่อ (Party List) ๒๒๕ คน

ประธานสภาดุม่า คนปัจจุบัน คือ Mr. Vyacheslav Volodin

สมาชิกจำนวน ๔๕๐ คนนี้มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ซึ่งแต่ละพรรคการเมืองจะต้องได้รับคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗ จึงจะมีสิทธิได้ที่นั่งในสภาดุม่าตามสัดส่วน

สภาผู้แทนราษฎรหรือสภาดุม่ามีอำนาจหน้าที่หลายประการ เช่น พิจารณาร่างกฎหมาย ให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีตามข้อเสนอของประธานาธิบดี อภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐบาล แต่งตั้งและถอดถอนผู้ว่าการธนาคารแห่งชาติ แต่งตั้งและถอดถอนประธานสภาตรวจเงินแผ่นดินและสมาชิกจำนวนครึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมด แต่งตั้งและถอดถอนกรรมการสิทธิมนุษยชน ประกาศนิรโทษกรรม ยื่นข้อกล่าวหาประธานาธิบดีเพื่อให้พ้นจากตำแหน่งได้ รับรองข้อมติว่าด้วยเรื่องต่างๆ ที่อ้างถึงอำนาจของสภาดุม่าตามรัฐธรรมนูญแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย เป็นต้น อย่างไรก็ตามสภาดุม่าก็ยังมีข้อจำกัดบางประการ เช่น สมาชิกสภาดุม่าจะดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาสหพันธรัฐ หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดในองค์กรที่เป็นตัวแทนของรัฐหรือองค์กรปกครองตนเองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ สมาชิกสภาดุม่าไม่สามารถดำรงตำแหน่งเป็นข้าราชการของรัฐหรือกระทำการใดที่ ได้รับผลประโยชน์ตอบแทนได้ เว้นแต่กิจกรรมเกี่ยวกับการศึกษา วิทยาศาสตร์และกิจกรรมสร้างสรรค์อื่นๆ สภาดุม่าจะเรียกประชุมสมัยแรกภายหลังการเลือกตั้งครบ ๓๐ วัน ทั้งนี้ประธานาธิบดีแห่งสหพันธรัฐรัสเซียสามารถเรียกประชุมสภาดุม่าก่อน ๓๐ วัน ได้โดยในการประชุมครั้งนี้สมาชิกผู้มีอาวุโสสูงสุดจะทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมและเมื่อมีการเรียกประชุมสมาชิกสภาดุม่าชุดใหม่ถือว่าเป็นการสิ้นสุดวาระของสภาชุดเดิม

### ๒) ประเด็นที่สหพันธรัฐรัสเซียให้ความสำคัญ

ด้วยสถานการณ์โลกปัจจุบันยังคงมีปัญหาภัยคุกคามจากผู้ก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ รัฐบาลรัสเซียให้ความสำคัญกับงานด้านความมั่นคงของประเทศมาเป็นอันดับแรก โดยรัฐบาลรัสเซียมีการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงแห่งชาติของรัสเซียและมีการแก้ไขปรับปรุงยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงแห่งชาติเพื่อให้ทันสมัยและตรงกับบริบทของสถานการณ์โลกปัจจุบันอีกด้วย สำนักงานปกป้องข้อมูลลับทาง

ราชการของรัสเซีย ซึ่งมีหน้าที่หลักในการดูแลระบบการสื่อสารของทำเนียบประธานาธิบดีรัสเซีย และองค์กรด้านความมั่นคงอื่น ๆ ของรัฐบาลมอสโกได้ประกาศนำเครื่องพิมพ์ดีดกลับมาใช้งาน แทนคอมพิวเตอร์ ในการพิมพ์จดหมายลับต่างๆ เพื่อป้องกันมิให้เกิดการรั่วไหลของข้อมูลลับ นอกจากนี้รัฐบาลยังมีแนวนโยบายในการเพื่อจัดหาเครื่องพิมพ์ดีดไฟฟ้าจำนวนหนึ่งมาใช้งาน และเตรียมฟื้นฟูระบบการจัดเก็บเอกสารในรูปแบบของกระดาษให้มากขึ้น เพื่อลดทอนความสำคัญของเอกสารที่อยู่ในรูปของไฟล์คอมพิวเตอร์ ซึ่งการจัดเก็บเอกสารสำคัญในรูปแบบไฟล์คอมพิวเตอร์เป็นการบ่งชี้ให้เห็นถึงความเปราะบางของเอกสารที่จัดเก็บด้วยคอมพิวเตอร์ ตลอดจนระบบการติดต่อสื่อสารอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งง่ายต่อการจารกรรมหรือรั่วไหล และเป็นการแสดงให้เห็นว่าการจัดเก็บเอกสารด้วยกระดาษยังคงมีความจำเป็นอยู่ในโลกที่เต็มไปด้วยความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีในปัจจุบัน

นอกจากงานด้านความมั่นคงแล้ว รัฐบาลรัสเซียยังให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาการคอร์รัปชันซึ่งปัญหาคอร์รัปชันนี้เป็นการบ่อนทำลายความมั่นคงของประเทศ ตลอดทั้งการปฏิรูประบบการเมืองให้มีความทันสมัย รวมถึงการปฏิรูปบทบัญญัติของกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งบทลงโทษต่างๆ ที่ล้ำสมัยมุ่งเน้นเพียงแค่การลงโทษที่เข้มงวด โดยไม่ให้ความสำคัญต่อการฟื้นฟูชีวิตใหม่ของผู้ที่เคยต้องโทษ ซึ่งปัจจุบันได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมสนับสนุนคุณภาพชีวิตของผู้ต้องขังให้กลับมาเป็นคนดีของสังคม อย่างไรก็ตามยังคงเห็นสมควรให้มีบทลงโทษที่รุนแรงและเข้มงวดสำหรับบรรณอาชญากรรมร้ายแรงที่เป็นอันตรายต่อสาธารณสุขและความมั่นคงของประเทศ นอกจากนี้เมื่อวันที่ ๑๙ - ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่ผ่านมารัฐบาลรัสเซียได้มีการประชุมอาเซียน - รัสเซีย สมัยพิเศษ (ASEAN-Russia Commemorative Summit) ณ เมืองโซชี สหพันธรัฐรัสเซีย ซึ่งจัดขึ้นเพื่อเฉลิมฉลองวาระครบรอบ ๒๐ ปี ความสัมพันธ์อาเซียน-รัสเซีย และเพื่อเป็นโอกาสให้อาเซียนและรัสเซียได้หารือและกำหนดทิศทางความร่วมมือระหว่างกัน โดยในภาพรวมรัสเซียมุ่งหวังที่จะมีบทบาทในการส่งเสริมความมั่นคงในภูมิภาคด้วยการสนับสนุนความเป็นแกนกลางของอาเซียน (ASEAN Centrality) และการเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างกัน โดยประเทศไทยได้แสดงความพร้อมที่จะสนับสนุนความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับรัสเซียในทุกมิติ บนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกันของประชาชนของทั้งสองฝ่าย รวมทั้งสนับสนุนความเชื่อมโยงทางยุทธศาสตร์ทั้งในและระหว่างภูมิภาค รัฐบาลรัสเซียให้ความสำคัญกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ดังนั้นจึงได้ให้การสนับสนุนให้มีความร่วมมือระหว่างประเทศโดยผ่าน International Office of Duma ปัจจุบันหน่วยงานนี้ตั้งอยู่ที่ประเทศสิงคโปร์ ในเรื่องนี้คณะกรรมการธิการได้เสนอแนะให้ฝ่ายรัสเซียพิจารณาจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าวในประเทศไทยเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งแห่ง เพื่อประโยชน์ในด้านการประสานความร่วมมือระหว่างราชอาณาจักรไทยและสหพันธรัฐรัสเซีย โดยเฉพาะในเรื่องของการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนของทั้งสองประเทศที่เดินทางท่องเที่ยวระหว่างประเทศทั้งสอง



คณะกรรมการธิการเข้าร่วมประชุมกับนายดาเมิตตี์ สวาเวเลียฟ ประธานคณะกรรมการธิการด้านกิจการความมั่นคง พร้อมด้วยนายนิโคไลย์ โครโรเลฟ รองผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวรัสเซีย และคณะ



หลังจากได้รับฟังบรรยายสรุปและประชุมทวิภาคีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นตลอดทั้งมีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวางแล้ว คณะกรรมการได้กล่าวขอบคุณและมอบของที่ระลึกให้กับผู้แทนสมาชิกรัฐสภาดูมาและเจ้าหน้าที่ของรัฐสภาดูมา พร้อมทั้งได้ถ่ายภาพร่วมกัน

### **๒.๑.๒ การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมกับอัครราชทูตที่ปรึกษา ณ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมอสโก**

วันจันทร์ที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๑ เวลาประมาณ ๑๕.๐๐ นาฬิกา คณะกรรมการร่วมประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับเจ้าหน้าที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมอสโก โดยมี นายพจน์ หาญพล อัครราชทูตที่ปรึกษาและเจ้าหน้าที่ ให้การต้อนรับ จากนั้นคณะกรรมการได้รับฟังบรรยายสรุปและมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของสหพันธรัฐรัสเซีย โดยเฉพาะด้านการค้า เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และความสัมพันธ์ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหพันธรัฐรัสเซีย สรุปสาระสำคัญดังนี้

#### **๑) ความสัมพันธ์ทางการทูต**

ไทยและรัสเซียได้ถือเอาการเสด็จประพาสรัสเซียของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ระหว่างวันที่ ๓ - ๑๑ กรกฎาคม ๒๔๔๐) เป็นจุดเริ่มต้นของความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกัน อย่างไรก็ตาม ไทยกับรัสเซียยุติความสัมพันธ์ทางการทูตนับตั้งแต่ปี ๒๔๖๐ เมื่อเกิดการปฏิวัติเพื่อเปลี่ยนแปลงการปกครองในรัสเซียจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ เป็นระบอบคอมมิวนิสต์ ต่อมาทั้งสองประเทศได้ฟื้นฟูความสัมพันธ์ระหว่างกันอีกครั้งในปี ๒๔๘๔ โดยสหภาพโซเวียตได้ส่งเอกอัครราชทูตคนแรกมาประจำการที่ประเทศไทยในปี ๒๔๘๙ และไทยได้ส่งเอกอัครราชทูตคนแรกไปประจำการที่สหภาพโซเวียตในปี ๒๔๙๐ เมื่อสหภาพโซเวียตล่มสลายในปี ๒๕๓๔ รัสเซียได้เป็นผู้สืบทอดของสหภาพโซเวียตทั้งหมด จึงถือได้ว่าความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับรัสเซียดำเนินต่อมาโดยไม่หยุดชะงัก

ในช่วงที่นายวลาดีเมียร์ ปูติน ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีสหพันธรัฐรัสเซีย (ระหว่างปี ๒๕๔๓- พฤษภาคม ๒๕๕๑) ความร่วมมือไทย-รัสเซีย ได้พัฒนาอย่างมีพลวัต โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายหลังการเยือนไทยอย่างเป็นทางการของประธานาธิบดีปูติน ในฐานะพระราชอาคันตุกะของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๔๖ และเมื่อปี ๒๕๕๐ รัฐบาลทั้งสองได้ร่วมกันจัดกิจกรรมต่างๆ

เพื่อฉลองโอกาสครบรอบ ๑๑๐ ปี ความสัมพันธ์ทางการทูตไทย-รัสเซีย โดยสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ได้เสด็จฯ เยือนสหพันธรัฐรัสเซียอย่างเป็นทางการในฐานะผู้แทนพระองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (State Visit) ระหว่างวันที่ ๒ - ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เพื่อร่วมฉลองโอกาสดังกล่าว

อนึ่ง พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีได้เดินทางเยือนสหพันธรัฐรัสเซีย เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ ตามคำเชิญของนายวลาดีเมียร์ ปูติน ประธานาธิบดีรัสเซีย เพื่อสานสัมพันธ์ในโอกาสครบรอบความสัมพันธ์ไทย-รัสเซีย ๑๒๐ ปี (ปี ๒๕๖๐) ดังกล่าว โดยการเยือนครั้งนี้เป็นการเดินทางเยือนสหพันธรัฐรัสเซียครั้งแรกของนายกรัฐมนตรีไทย หลังจากที่ว่างเว้นมา ๑๑ ปี ซึ่งการเดินทางเยือนอย่างเป็นทางการ โดยปกติแล้วการเยือนจะจัดขึ้นที่กรุงมอสโก แต่รัฐบาลรัสเซียให้เกียรติจัดการต้อนรับที่นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก เนื่องจากเป็นเมืองที่ถือเป็นจุดเริ่มต้นความสัมพันธ์และมีความสำคัญยิ่งในประวัติศาสตร์ความสัมพันธ์ไทยกับรัสเซีย โดยเมื่อ ๑๑๙ ปีที่แล้ว พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้เสด็จพระราชดำเนินเยือนจักรวรรดิรัสเซียที่เมืองแห่งนี้ และยังได้รับเสด็จฯ สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ในฐานะผู้แทนพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เมื่อปี ๒๕๕๐ ในโอกาสเฉลิมฉลองการครบรอบ ๑๑๐ ปีแห่งการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างสองประเทศ ในโอกาสนั้น พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้เข้าเยี่ยมคารวะประธานาธิบดีวลาดีเมียร์ ปูติน เพื่อหาแนวทางในการดำเนินความสัมพันธ์เพื่อสานต่อความร่วมมือและความสัมพันธ์ให้พัฒนาไปข้างหน้าต่อไป และได้หารือกับนายเดมิทรี เมดเวเดฟ นายกรัฐมนตรีรัสเซีย ซึ่งทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องที่จะร่วมกันพัฒนาความสัมพันธ์ไปสู่ศักราชใหม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ด้านการศึกษา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ซึ่งจะเป็นทิศทางความร่วมมือที่สำคัญในอนาคต ที่จะช่วยเตรียมความพร้อมของไทยและรัสเซียในการก้าวไปสู่อนาคตร่วมกัน

ภายหลังการหารือ นายกรัฐมนตรีของทั้งสองประเทศได้ร่วมเป็นสักขีพยานในการลงนามความตกลงภาครัฐ ๖ ฉบับ ซึ่งครอบคลุมด้านการเกษตร การประมง การทหาร การแลกเปลี่ยนข้อมูลธุรกรรมทางการเงิน รวมถึงการปกป้องสิ่งแวดล้อม และความตกลงในส่วนของภาคเอกชน ๘ ฉบับ ซึ่งครอบคลุมด้านพลังงาน ด้านวิทยาศาสตร์และการส่งเสริมความร่วมมือด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งจะช่วยสร้างเครือข่ายธุรกิจการค้าระหว่าง SMEs ในทั้งสองประเทศ โดยนายกรัฐมนตรีของไทยได้ขอให้ทั้งสองฝ่ายเร่งรัดการดำเนินการตามความตกลงที่ได้ลงนามเพื่อให้เกิดประโยชน์ที่เป็นรูปธรรมต่อประเทศชาติและประชาชนของทั้งสองประเทศ

ปัจจุบัน ฝ่ายไทยมีสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมอสโก สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยในสหพันธรัฐรัสเซีย ๒ แห่ง คือ สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ประจำนครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก มีนาย Yuri Valentinovich Kovalchug เป็นกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ และสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำเมืองวลาดีวอสต็อก มีนาย Vitaliy Garievich Kulyushin เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์

สำหรับฝ่ายรัสเซีย มีสถานเอกอัครราชทูตสหพันธรัฐรัสเซียประจำประเทศไทย มีนายคีริลล์ บาร์สกี ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูต และมีสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สหพันธรัฐรัสเซียในประเทศไทย ๒ แห่ง คือสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สหพันธรัฐรัสเซียประจำเมืองพัทยา มีนางพงา วรธนกุล เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ และสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สหพันธรัฐรัสเซียประจำจังหวัดภูเก็ต พังงา และกระบี่ มีนายสุภกิต เจียรนวนนท์ เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์

การจัดกิจกรรมเฉลิมฉลองเนื่องในโอกาสครบรอบ ๑๒๐ ปี ความสัมพันธ์ทางการทูตไทย-รัสเซีย โดยกิจกรรมที่จัดขึ้นในประเทศไทยซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน วิสาหกิจ สถาบันการศึกษา และภาคประชาชน โดยกิจกรรมที่ผ่านมา เช่น

- งาน Russian-Thai IT Dialogue and Networking Reception จัดโดยหอการค้าไทย ณ โรงแรมดุสิตธานี โดยนายคิริลล์ บาร์สกี เอกอัครราชทูตรัสเซียประจำประเทศไทย เป็นประธานเปิดงาน และ ดร.สมบัติ ธีระตระกูลชัย รองกรรมการผู้จัดการอาวุโส บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) หรือซีพีเอฟ ในฐานะประธานหอการค้าไทย-รัสเซียร่วมงานด้วย เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- นิทรรศการ ๑๒๐ ปี ความสัมพันธ์ทางการทูตไทย-รัสเซีย จัดโดยศูนย์ศึกษารัสเซียและเครือรัฐเอกราช มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ร่วมกับสถานเอกอัครราชทูตรัสเซีย ประจำประเทศไทยในโอกาสครบรอบความสัมพันธ์ทางการทูต ๑๒๐ ปี ณ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิตโดยนายคิริลล์ มิโคโลวิช บาร์สกี เอกอัครราชทูตรัสเซียประจำประเทศไทย เป็นประธานในพิธีเปิดงาน

- นิทรรศการเพื่อเฉลิมฉลองครบรอบ ๑๒๐ ปี ความสัมพันธ์ทางการทูตไทย-รัสเซีย ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ โดยมีพิธีเปิดในวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ ณ ห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑ โดยศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นประธานในพิธีเปิดงาน นิทรรศการ

## ๒) ความสัมพันธ์ทางการเมือง

ในระหว่างสงครามเย็น ไทยกับรัสเซีย ซึ่งขณะนั้นเป็นส่วนหนึ่งของสหภาพโซเวียตมีความสัมพันธ์ที่ห่างเหิน และขาดความไว้วางใจกัน เนื่องจากมีอุดมการณ์ทางการเมืองที่แตกต่างกัน อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากสิ้นสุดสงครามเย็น และการล่มสลายของสหภาพโซเวียต ความสัมพันธ์ไทย-รัสเซีย ได้กลับสู่ภาวะปกติ และไม่มีข้อขัดแย้งทางการเมืองที่อาจนำไปสู่ความบาดหมางระหว่างกัน ไทยต้องการเห็นรัสเซียเข้ามาแสดงบทบาททางการเมืองที่สร้างสรรค์ในเวทีการเมืองของอาเซียนและภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก รวมทั้งพร้อมที่จะร่วมมือกันในการแก้ปัญหาข้ามชาติต่างๆ อาทิ ปัญหาการลักลอบค้ายาเสพติด ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ และการต่อต้านการก่อการร้าย ความร่วมมือไทย-รัสเซีย ได้พัฒนาอย่างมีพลวัตยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายหลังจากเยือนไทยอย่างเป็นทางการของประธานาธิบดีปูติน ในฐานะพระราชอาคันตุกะของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เมื่อเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งยกระดับความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับรัสเซียให้มีความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ นอกจากนี้ ไทยและรัสเซียมีกลไกความสัมพันธ์ทวิภาคี ๒ กลไก ได้แก่ คณะกรรมาธิการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคี (JC) ซึ่งก่อตั้งเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๓๖ โดยได้มีการประชุมไปแล้ว ๓ ครั้ง และไทยเป็นเจ้าภาพการประชุมครั้งที่ ๔ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในปี ๒๕๕๒ และกลไกการหารือประจำปีระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ โดยได้จัดการหารือครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๗ ระหว่างการเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนาย Sergey Lavrov รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรัสเซีย และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ณ กรุงมอสโก และไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมครั้งที่ ๓ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒

## ๓) ความสัมพันธ์ด้านวัฒนธรรม

ในโอกาสที่ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เดินทางเยือนรัสเซียและได้พบปะสนทนากับนายกรัฐมนตรีของรัสเซีย เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา นายกรัฐมนตรีของทั้งสองประเทศเห็นพ้องให้มีการกระชับความสัมพันธ์ระหว่างกันให้มากยิ่งขึ้น เพื่อเฉลิมฉลอง ๑๒๐ ปี ความสัมพันธ์ทางการทูต โดยนายกรัฐมนตรีกล่าวชื่นชมสถานเอกอัครราชทูตรัสเซียประจำประเทศไทยที่ได้จัดแสดงนิทรรศการภาพถ่ายโดยฝีมือท่านนายกรัฐมนตรีเมดเวเดฟที่กรุงเทพฯ ซึ่งเป็นภาพถ่ายระหว่างการประชุมปฏิบัติหน้าที่ทั้งในและต่างประเทศรวมถึงภาพถ่ายในระหว่างการเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการในเดือนเมษายน ๒๕๕๘ เพื่อเฉลิมฉลองครบรอบ ๗๐ ปีการเฉลิมฉลองรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร ๑๒๕ ปี การเสด็จเยือนสยามของซาร์เวริช นิโคลัส มกุฎราชกุมารแห่งรัสเซีย รวมทั้งเป็นการฉลองวาระครบรอบ ๑๒๐ ปี ความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันในปี ๒๕๖๐ โดยกระทรวงวัฒนธรรมของทั้งสองฝ่ายได้เตรียมจัดกิจกรรมสำหรับการฉลองวาระดังกล่าว ทั้งในกรุงเทพฯ กรุงมอสโก และนครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก ซึ่งการฉลองวาระดังกล่าวจะช่วยเสริมสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างประชาชนของทั้งสองประเทศ และเป็นการกระชับความร่วมมือด้านวัฒนธรรมระหว่างสองประเทศให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้นด้วย

ที่ผ่านมา ไทยกับรัสเซียมีความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านวัฒนธรรมระหว่างกันเมื่อปี ๒๕๔๓ และต่อมาได้มีการจัดทำพิธีสารต่อท้ายความตกลงฯ ซึ่งระบุกิจกรรมความร่วมมือด้านวัฒนธรรมระหว่างกัน และในการเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนายตมิทรี เมตเวเดฟ นายกรัฐมนตรีสหพันธรัฐรัสเซีย ในปี ๒๕๕๘ ได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างกระทรวงวัฒนธรรมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงวัฒนธรรมแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย และการเยือนรัสเซียของพลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี ในปี ๒๕๕๙ ได้พบปะเจรจากับนายกรัฐมนตรีของรัสเซียและทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้มีการจัดตั้งศูนย์ศึกษาวัฒนธรรมรัสเซียในไทย

#### ๔) ความสัมพันธ์ด้านการศึกษา

ด้านการศึกษา รัสเซียให้ทุนการศึกษาแก่เยาวชนไทยไปศึกษาต่อที่ประเทศรัสเซียปีละ ๒๐ ถึง ๔๐ ซึ่งในการเดินทางเยือนรัสเซียของนายกรัฐมนตรีของไทยเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรีของไทยได้ขอให้รัสเซียสนับสนุนการจัดตั้งคณะทำงานร่วม (Joint Working Group) ระหว่างกระทรวงศึกษาธิการไทยกับกระทรวงการศึกษาและวิทยาศาสตร์รัสเซีย เพื่อเป็นกลไกในการผลักดันให้มีการดำเนินโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ อย่างเป็นรูปธรรมภายใต้ความตกลงความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างรัฐบาลสหพันธรัฐรัสเซียกับรัฐบาลไทย

#### ๕) ความสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยว

ในการเดินทางเยือนรัสเซียของนายกรัฐมนตรีของไทยเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรีของไทยย้ำกับนายกรัฐมนตรีรัสเซียว่าไทยเป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่ปลอดภัยและรัฐบาลไทยพร้อมที่จะให้การดูแลความปลอดภัยและสวัสดิภาพของนักท่องเที่ยวรัสเซียและชาติอื่นๆ ในขณะเดียวกันนักท่องเที่ยวไทยก็สนใจเดินทางมาเที่ยวรัสเซียเพิ่มมากขึ้นเช่นกัน นอกจากนี้ คณะทำงานด้านการท่องเที่ยวไทย-รัสเซีย ได้มีการหารือเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวระหว่างกัน เช่น ไทยเสนอการจัด familiarization trip และยังเห็นพ้องกับการบรรจุกิจกรรมด้านการท่องเที่ยวร่วมเป็นหนึ่งในการจัดงานสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตครบรอบ ๑๒๐ ปี

ผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจและปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองส่งผลให้รัสเซียประสบปัญหาค่าเงินรูเบิลตกต่ำตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ เป็นต้นมา ทำให้ในปี ๒๕๕๘ จำนวนนักท่องเที่ยวรัสเซียในประเทศไทยลดลงถึงร้อยละ ๔๔ จาก ๑.๖ ล้านคน มาอยู่ที่ ๘๘๐,๐๐๐ คน ภายในปีเดียว ในขณะที่ปี ๒๕๕๙ เริ่มมีสัญญาณฟื้นตัวมีจำนวนนักท่องเที่ยวรัสเซียเพิ่มเป็นประมาณ ๑ ล้านคน และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยคาดการณ์ว่าจำนวนนักท่องเที่ยวรัสเซียน่าจะเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ โดยมีจุดมุ่งหมายหลักคือ พัทยา มีการเจาะตลาดที่มีกำลังซื้อเฉพาะกลุ่มภาคธุรกิจ ๕ เซ็กเมนต์ที่เติบโตดี ได้แก่ มวยไทย คาคาเด็บบีโตรี้อยละ ๒๕ จากการขยายเครือข่ายค่ายมวยให้ชาวรัสเซียฝึกซ้อมมากขึ้น กลุ่มแต่งงานและฮันนีมูน เติบโตร้อยละ ๒๐ กลุ่มท่องเที่ยวเชิงแพทย์

และสุขภาพ เต็บโตร้อยละ ๑๕ กลุ่มท่องเที่ยวเชิงนิเวศและซอฟต์แวร์ เต็บโตร้อยละ ๑๕ และกลุ่มกีฬา  
ค้ำน้ำ เต็บโตร้อยละ ๑๐

## ๖) ความสัมพันธ์ด้านเศรษฐกิจ

ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้าเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของความสัมพันธ์ระหว่าง  
รัสเซียและไทย ซึ่งไทยและรัสเซียได้เริ่มฟื้นฟูความสัมพันธ์ขึ้นอีกครั้ง ในปี ๑๙๔๘ หลังจากความสัมพันธ์  
ได้หยุดชะงักลงก่อนเกิดสงครามโลกครั้งที่ ๒ โดยในปี ๑๙๔๙ ได้มีการจัดตั้งสถาบันที่ปรึกษาด้านการพาณิชย์  
ขึ้นในกรุงเทพฯ เหตุการณ์นี้ถือเป็นเครื่องหมายสถานประกอบการอย่างเป็นทางการของความสัมพันธ์ทางการค้า  
ทวิภาคีของทั้งสองประเทศ การลงนามข้อตกลงการค้าระหว่างสองประเทศมีดังต่อไปนี้

(๑) การค้าของทั้งสองประเทศอยู่บนพื้นฐานของสนธิสัญญาทวิภาคีระหว่างรัฐบาล การลง  
นามข้อตกลงการค้าทั่วไป เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๑๙๗๐

(๒) อนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและป้องกันการหลบหลีกการเก็บภาษีเงินได้  
๒๓ กันยายน ๑๙๙๙

(๓) การลงนามขั้นตอนการบังคับของความตกลงว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองการ  
ลงทุน ๑๗ ตุลาคม ๒๐๐๒ นอกจากนี้ยังมีข้อตกลงความร่วมมือระหว่างสภาหอการค้าในรัสเซียและสภา  
หอการค้าแห่งประเทศไทยพระราชบัญญัติ

(๔) ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัสเซียยูเนียนของนักอุตสาหกรรมและ  
ผู้ประกอบการและสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ๒๐๐๓

การพัฒนาการค้าทวิภาคีที่ผ่านมา ทำให้เกิดสมาคมซึ่งเป็นการร่วมกลุ่มนักธุรกิจไทย  
ในการค้ากับรัสเซีย ตามการทำสถิติของกระทรวงพาณิชย์ รัสเซียถือเป็นหนึ่งในประเทศที่มีความสำคัญสำหรับ  
ประเทศไทยในการพัฒนาการค้า แต่น่าเสียดายที่การค้ารัสเซียกับไทยได้รับผลกระทบที่รุนแรงจากวิกฤตการเงิน  
โลก ในปีที่ผ่านมาการเปลี่ยนแปลงการขยายตัวของการค้ารัสเซียไทยได้รับผลกระทบจากวิกฤตการเงินทั่วโลก  
แต่มีแนวโน้มในเชิงบวก ในขณะที่ในปี ๒๐๐๘ ปริมาณการค้าทวิภาคี มีมูลค่า ๓,๘๒๐,๐๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์  
สหรัฐฯ ในปี ๒๐๐๙ มูลค่าการค้าลดลง ๕๒.๕% เป็นจำนวน ๒.๑ พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เฉพาะการขยายตัว  
เป็นบวกเกิดขึ้นในปี ๒๐๑๐ ช่วง ๑๐ เดือนแรกที่ปริมาณการค้าทวิภาคีเพิ่มขึ้น ๙๒.๕% และมีจำนวน ๓.๐๖  
พันล้านดอลลาร์

การส่งออกของรัสเซียตั้งแต่เดือนมกราคมถึงตุลาคม ๒๐๑๐ มีจำนวนทั้งสิ้น  
๒,๔๓๐,๐๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ (เพิ่มขึ้นเกือบ ๙๔% เมื่อเทียบกับระยะเวลาที่กำหนดปี ๒๐๐๙) ในขณะที่การ  
นำเข้าจากประเทศไทย มีมูลค่า ๖๓๑,๐๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์ (เพิ่มขึ้นเกือบ ๘๘ %)

สินค้าที่รัสเซียส่งออกมายังประเทศไทย ส่วนใหญ่ คือ เหล็ก และ เหล็กกล้าจากรัสเซีย  
๔๗ % (๗๙๓,๕๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐฯ) น้ำมันดิบและไฮโดรคาบอนอื่นๆ ๓๗ % (๖๓๕,๒๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์  
สหรัฐฯ) ปุ๋ย เครื่องจักรและอุปกรณ์ ๙ % (๓๖,๒๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐฯ) เครื่องใช้ไฟฟ้า ๖ % (๒๕,๒๐๐,๐๐๐  
ดอลลาร์สหรัฐฯ) ผลไม้ ๖ % (๒๑,๒๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐฯ) เครื่องประดับ ๔ % (๑๘,๔๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์  
สหรัฐฯ)

นักลงทุนของไทยที่มีการลงทุนในรัสเซียยังน้อยมาก โดยบริษัทที่ไทยเข้าไปลงทุน  
ในรัสเซียในขณะนี้ ได้แก่ บริษัท warehouse ผู้ผลิตเครื่องสำอางและบริษัท Charoen Pakhand Foods  
Public Co.td (CPF) โรงงานผลิตอาหารสัตว์และเลี้ยงสุกร ซึ่งจะขยายขอบข่ายการลงทุนครบวงจรในอนาคต  
อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมามีบริษัทไทยได้ให้ความสนใจเข้าไปลงทุนหลายแห่ง แต่ยังคงอยู่ในขั้นศึกษาและพิจารณา

ความเป็นไปได้ เช่น โครงการสร้างพื้นที่อุตสาหกรรมในกรุงมอสโก การตั้งศูนย์ธุรกิจ ไทย-รัสเซียในทางตรงกันข้าม มีนักลงทุนรัสเซียเข้ามาลงทุนในไทย ๒ บริษัท คือ บริษัท Amek Industries Co.,Ltd. จัดจำหน่ายเฟอร์นิเจอร์ไม้ และบริษัท Formica-Phianite Co.,Ltd. โรงงานผลิตหินสีและอัญมณี รัสเซียยังพร้อมที่จะทำงานร่วมกัน ในโครงการร่วมทุนในการทำเหมืองแร่อุตสาหกรรมยานยนต์ นาโนเทคโนโลยีชีวภาพและบริการ

กลไกที่สำคัญสำหรับความร่วมมือทวิภาคี ได้เกิดขึ้นในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๐๐๙ การประชุมคณะกรรมการความร่วมมือทวิภาคีระหว่างรัสเซียและไทย เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสหพันธรัฐรัสเซียและราชอาณาจักรไทย, ๒๐๑๐ – ๒๐๑๔ โดยมีนาย เซอร์เกย์ โซเบียนิน เป็นตัวแทนของรัสเซียร่วมเจรจา กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของไทย ในการทำข้อตกลงให้เป็นรูปธรรมในการพัฒนาความร่วมมือของไทยและรัสเซีย ในเรื่อง การค้า , เศรษฐกิจ, พลังงาน , การบินอวกาศ, วิทยาศาสตร์, เทคโนโลยีการเกษตร , การศึกษา , วัฒนธรรม และการท่องเที่ยว

การพัฒนาความร่วมมือระหว่างธนาคารโดยเฉพาะอย่างยิ่งการติดต่อระหว่างรัสเซียและธนาคารแห่งประเทศไทย โดย Eximbank มีการตัดสินใจที่จะเปิดสำนักงานตัวแทนในกรุงมอสโก ได้ข้อสรุปและสัญญาอนุญาตให้เปิดวงเงินกับธนาคารรัสเซียหลายแห่งรวมถึงธนาคารใหญ่ เช่น VTB ,Vnesheconombank

ปี ๒๕๖๐ เป็นปีที่ความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างราชอาณาจักรไทยและรัสเซียดำเนินมาครบรอบ ๑๒๐ ปี ฯพณฯ นายคิริลล์ บาร์สกี เอกอัครราชทูตรัสเซียประจำประเทศไทย เปิดเผยกับ “ฐานเศรษฐกิจ” ว่า ไทยและรัสเซียไม่เพียงมีความสัมพันธ์อันดีในแง่ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ แต่หากจะมองในมิติของเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุน ก็ยังมีพัฒนาการเชิงบวกมาโดยตลอด

ไทยและรัสเซียตั้งเป้าเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างกัน ๕ เท่าในเวลา ๕ ปี (เริ่มจากปี ๒๕๕๙) ทั้งนี้ การค้ารวมไทย-รัสเซียระหว่างปี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙ มีมูลค่า ๔,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยในปี ๒๕๕๘ รัสเซียเป็นคู่ค้าอันดับที่ ๓๑ ของไทย ถือเป็นคู่ค้าอันดับที่ ๑ ในกลุ่มประเทศ CIS (The Commonwealth of Independent States)

การค้าระหว่างไทย-รัสเซีย ปี ๒๕๕๘ มีมูลค่า ๒,๔๐๐ ล้านดอลลาร์ หรือ ๐.๕๖ % ของมูลค่าการค้าทั้งหมดของไทย โดยไทยเป็นฝ่ายขาดดุลการค้า ๙๒๙.๑๐ ล้านดอลลาร์(ไทยส่งออกไปยังรัสเซียคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๗๐๐ ล้านดอลลาร์ และนำเข้าจากรัสเซียเป็นมูลค่า ๑,๖๐๐ ล้านดอลลาร์ มีสินค้าส่งออกสำคัญได้แก่ รถยนต์และชิ้นส่วนรถยนต์ อัญมณีและเครื่องประดับ โพลีเมอร์ ผลไม้แปรรูป ยางพารา เครื่องจักรและอะไหล่ อุปกรณ์ไฟฟ้าและชิ้นส่วน ปลากระป๋องและอาหารทะเล เครื่องปรับอากาศ และข้าว

ส่วนสินค้าหลักที่ไทยนำเข้าจากรัสเซีย ได้แก่ น้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ โลหะและชิ้นส่วนโลหะ ปู่ เครื่องประดับอัญมณี สินแร่ เศษเหล็ก ผัก อาหารทะเลสดและแช่แข็ง

ปี ๒๕๕๙ มีการประชุมอาเซียน – รัสเซีย โดยที่ประชุมให้ความสำคัญกับการเพิ่มมูลค่าทางการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนกับรัสเซีย และการเสริมสร้างขีดความสามารถของผู้ประกอบการ โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและเล็ก โดยเน้นบทบาทของนวัตกรรม เทคโนโลยี และการแลกเปลี่ยนบุคลากรระหว่างกัน โดยรัสเซียเสนอให้จัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชีย (Eurasian Economic Union – EAEU) กับอาเซียน รวมทั้งการส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียน สหภาพเศรษฐกิจยูเรเชีย และ Shanghai Cooperation Organization รวมทั้งโครงการเส้นทางสายไหมของจีน ทั้งนี้ ไทยได้กล่าวถึงความสำคัญของการขจัดอุปสรรคทางการค้า โดยเฉพาะอุปสรรค

ที่มีใช้ภาชี รวมทั้งการส่งเสริมบทบาทของภาคเอกชน และการใช้ประโยชน์จากข้อได้เปรียบของแต่ละประเทศ นอกจากนี้ ไทยยังกล่าวสนับสนุนความร่วมมืออาเซียน-รัสเซียด้านความมั่นคงทางอาหาร และการพัฒนาที่ยั่งยืน



คณะกรรมการฯ รับฟังบรรยายสรุปและประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับนายพจน์ หาญพล อัครราชทูตที่ปรึกษา สถานเอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงมอสโก



คณะกรรมการฯ ถ่ายภาพร่วมกัน ณ สถานเอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงมอสโก

## ๒.๑.๓ การประชุมทวิภาคีกับประธานคณะกรรมการด้านกิจการการต่างประเทศ และผู้แทนคณะกรรมการด้านการท่องเที่ยว ณ ที่ทำการรัฐบาลนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก

วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา คณะกรรมการได้เข้าร่วมประชุมทวิภาคีกับนายเอฟเกนี กรีกอเรฟ ประธานคณะกรรมการด้านกิจการการต่างประเทศ และนายอเล็กซานเดอร์ บาลาบานอฟ ผู้แทนคณะกรรมการด้านการท่องเที่ยว แห่งนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก ณ ที่ทำการรัฐบาลนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก เกี่ยวกับการส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว การอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรม การคุ้มครองความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยวของทั้งสองประเทศ โดยคณะกรรมการได้รับฟังบรรยายสรุปและมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นต่าง ๆ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

### ๑) การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม

หลังจากมีการปฏิรูปหน่วยงานตำรวจรัสเซียในปี ๒๐๐๙ หน่วยงานตำรวจอยู่ภายใต้กระทรวงมหาดไทย โดยวัตถุประสงค์หลักของการปฏิรูปคือ

- การเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน
- ลดการทุจริต คอรัปชั่น และปรับปรุงภาพลักษณ์ของตำรวจในสายตาประชาชน

สำหรับการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม หน่วยงานตำรวจแห่งนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์กและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการรักษาความสงบเรียบร้อย มีแนวทางและมาตรการการดำเนินการ เช่น

(๑) มาตรการป้องกัน อันได้แก่ มาตรการป้องกันพื้นฐาน มาตรการป้องกันตามปกติและมาตรการป้องกันในเชิงรุก ทั้ง ๓ มาตรการนี้มีความคล้ายคลึงและแตกต่างกันคือ

(๑.๑) มาตรการการป้องกันพื้นฐาน เป็นการปฏิบัติการใช้ แนวความคิดที่สอดคล้องกับองค์ประกอบการเกิดอาชญากรรม ที่ประกอบด้วยสภาพแวดล้อมของสังคมสถานภาพของผู้ที่จะประกอบอาชญากรรม และโอกาสในการประกอบอาชญากรรม ซึ่งในด้านโอกาสในการประกอบอาชญากรรมนี้ถือว่าเป็นหน้าที่ของตำรวจที่จะต้องปฏิบัติโดยตรงเพื่อไม่ให้คนที่คิดจะประกอบอาชญากรรมมีโอกาสได้กระทำหรือให้มีโอกาสน้อยที่สุด โดยอาจจะทำในรูปของการตัดโอกาสโดยตรงหรือโดยอ้อมก็ได้ ก็คือการใช้กำลังของเจ้าหน้าที่ตำรวจในเครื่องแบบปรากฏในพื้นที่ และช่วงเวลาที่เหมาะสมในเหตุการณ์ที่อาจจะเกิดอาชญากรรม เช่น ในช่วงเวลากลางคืนหรือในพื้นที่ล่อแหลมต่อการประกอบอาชญากรรมต่าง ๆ เป็นต้น

(๑.๒) มาตรการป้องกันตามปกติ คือ การกำหนดแนวทางการปฏิบัติให้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องให้ปฏิบัติงาน เพื่อผลการป้องกันการเกิดอาชญากรรมทั่วไปในทุกคดีและมีมาตรการติดตามตรวจสอบประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่องเป็นประจำ

(๑.๓) มาตรการป้องกันเชิงรุก คือ การปฏิบัติหน้าที่ที่ใกล้เคียงกับการปราบปรามแต่ยังไม่ถึงขั้นของการจับกุม เป็นแต่การปฏิบัติที่เข้าไปใกล้กับคนร้ายมากขึ้นกว่ามาตรการป้องกันตามปกติ วิธีการนี้จะเน้นที่ความสม่ำเสมอ เพื่อป้องกันมากกว่าการหวังผลจับกุม

(๒) มาตรการปราบปราม แบ่งออกเป็นมาตรการปราบปรามตามปกติกับมาตรการปราบปรามเชิงรุก มาตรการปราบปรามตามปกติ ได้แก่ การสืบสวนหาข่าวปราบปรามอาวุธสงคราม อาวุธเถื่อน ยาเสพติด ของหนีภาษีและมือปืนรับจ้างส่วนมาตรการปราบปรามเชิงรุก ได้แก่ การจัดระดมพลเพื่อกวาดล้างให้สอดคล้องกับเหตุการณ์และสถานการณ์ที่เกิดอาชญากรรม

(๓) การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และระบบกล้องวงจรปิด มาใช้กับงานด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม โดยจะมีการติดตั้งวงจรปิดตามถนน อาคารและสถานที่ทั่วเมือง ซึ่งกล้องวงจรปิดเหล่านี้มีประสิทธิภาพสูงในการถ่ายภาพและขยายภาพได้อย่างชัดเจน ตลอดทั้งสามารถนำมาใช้กับการบังคับใช้กฎหมายในเรื่องการจราจรกรณีที่มีการกระทำความผิดจราจรของประชาชนบนท้องถนน หรือ

การเกิดเหตุด่วนเหตุร้าย เจ้าหน้าที่ก็สามารถเดินทางไปถึงที่เกิดเหตุได้อย่างทันที ซึ่งการนำระบบเทคโนโลยีและระบบกล้องวงจรปิดมาใช้กับงานการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ทำให้มีจำนวนคดีอาญาลดลงร้อยละ ๑๐ ต่อปี

(๔) หน่วยงานตำรวจมีการทำงานร่วมกับหน่วยงานทหารในการรักษาความปลอดภัยและความสงบของนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์กซึ่งเรียกว่า International interior เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม งานด้านรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน นอกจากนี้หน่วยงานรักษาความปลอดภัยของกระทรวงกลาโหม ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการฝึกนายตำรวจทั้งในชั้นเรียนและนอกสถานที่อีกด้วย

## ๒) มาตรการรักษาความปลอดภัยนักท่องเที่ยว

สหพันธรัฐรัสเซียจะเป็นเจ้าภาพในการแข่งขันฟุตบอลโลกในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งหน่วยงานตำรวจร่วมกับหน่วยงานทหารในการรักษาความปลอดภัยและความสงบของนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก มีการดำเนินงานเพิ่มความเข้มงวดในการรักษาความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อย โดยเฉพาะในสถานที่ชุมนุม สถานที่ท่องเที่ยว สนามกีฬา สถานีรถไฟ สถานที่ที่มีการแสดง และบริเวณอื่นๆ อีกทั้งมีการเตรียมความพร้อมในการป้องกันและรักษาความปลอดภัย มีการซักซ้อมสถานการณ์ต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดเหตุร้ายขึ้น ซึ่งในเรื่องนี้รัฐบาลแห่งนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์กได้ให้ความสำคัญกับการดูแลรักษาความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยวเป็นอันดับแรก และยินดีให้ความร่วมมือในการส่งเสริมการท่องเที่ยวระหว่างไทยและรัสเซียให้มากยิ่งขึ้นต่อไป

อนึ่ง ในการประชุมหารือหรือทวิภาคีกับคณะกรรมการด้านกิจการการต่างประเทศ แห่งนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก ในครั้งนี้ ประธานคณะกรรมการด้านการต่างประเทศแห่งนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์กได้หารือกับคณะกรรมการของฝ่ายไทย เพื่อขอให้คณะกรรมการของไทยสอบถามข้อเท็จจริงเกี่ยวกับนายทหารเรือของสหพันธรัฐรัสเซีย ๒ นาย ที่เดินทางเข้ามายังประเทศไทยโดยเรือรบหลวงออโรรา เพื่อเข้าร่วมงานพระราชพิธีบรมราชาภิเษกพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว เมื่อปีพุทธศักราช ๒๔๕๔ (ค.ศ.๑๙๑๑) และได้เสียชีวิตลงในประเทศไทย อันเนื่องมาจากภาวะอาหารเป็นพิษ โดยฝ่ายรัสเซียขอความอนุเคราะห์จากหน่วยงานของไทยให้สืบค้นข้อมูลในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) ปัจจุบันสุสานในกรุงเทพมหานครที่เป็นที่ฝังศพของนายทหารเรือกองทัพเรือรัสเซียตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๕๔ ยังคงอยู่หรือไม่

(๒) หากสุสานดังกล่าวยังคงอยู่ จะมีหลักฐานใดที่สามารถยืนยันได้ว่ามีศพของนายทหารเรือของเรือรบหลวงออโรราทั้ง ๒ คนฝังอยู่ เช่น มีแผ่นหินจารึกชื่อ หรือภาพถ่ายที่สามารถระบุตัวตนได้อย่างชัดเจนหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวกับการสืบค้นคว้าข้อมูลเอกสารหลักฐานบันทึกทางประวัติศาสตร์และโบราณคดี จำเป็นที่จะต้องขอข้อมูลและความเห็นจากกรมศิลปากร ในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านประวัติศาสตร์และโบราณคดี เป็นผู้พิจารณารวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว และมอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรมเป็นผู้ติดตามและประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวต่อไป





คณะกรรมการการประชุมทวิภาคีร่วมกับคณะกรรมการด้านกิจการต่างประเทศแห่งนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก

ต่อมาคณะกรรมการจึงได้มีหนังสือไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๒ หน่วยงาน คือ สำนักวรรณกรรมและประวัติศาสตร์กรมศิลปากร และกองประวัติศาสตร์กรมยุทธศึกษาทหารเรือ ในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านประวัติศาสตร์และโบราณคดี เพื่อประสานขอความอนุเคราะห์สืบค้นข้อมูลทางประวัติศาสตร์ในประเด็นที่ฝ่ายรัสเซียร้องขอ สรุปได้ดังนี้

(๑) วันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ สำนักวรรณกรรมและประวัติศาสตร์ กรมศิลปากร มีหนังสือแจ้งความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินงาน โดยได้มอบหมายกองโบราณคดีและสำนักหอจดหมายเหตุแห่งชาติ ทำการสืบค้นข้อมูล ซึ่งผลการสืบค้นข้อมูลทางเอกสารในเบื้องต้นไม่ปรากฏรายชื่อในเอกสารฉบับใดที่ระบุชื่อผู้ตายและตำแหน่งของสุสานที่ชัดเจน และอยู่ระหว่างการประสานงานเพื่อลงสำรวจพื้นที่สุสานสาธารณะของชาวตะวันตกบริเวณถนนเจริญกรุง ซึ่งคาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ภายในระยะเวลา ๓๐ วัน เนื่องจากต้องตรวจสอบรายชื่อจากป้ายหลุมศพทุกหลุมในสุสานนั้น ซึ่งหากไม่พบข้อมูลที่เกี่ยวข้อง จำเป็นต้องดำเนินการสำรวจสุสานแห่งอื่นต่อไป การสืบค้นข้อมูลเอกสารจดหมายเหตุทั้งในส่วนของเอกสารจดหมายเหตุลายลักษณ์และเอกสารโสตทัศนจดหมายเหตุ ผลการสืบค้นไม่ปรากฏข้อมูลจากเอกสารเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว พบแต่ข้อมูลที่แกรนด์ดุ๊ก บอริส แห่งรัสเซีย และผู้ติดตามเข้ามาร่วมงานพระราชพิธีบรมราชาภิเษกพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว

(๒) วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ เจ้าหน้าที่กองโบราณคดี กรมศิลปากรได้ประสานแจ้งฝ่ายเลขานุการว่า Mr.Roderick Turner ผู้ดูแลสุสานได้ตรวจสอบข้อมูลและยืนยันได้ว่าพบลูกเรือออโรราที่เสียชีวิตจำนวน ๒ นายฝังไว้ที่สุสานฝรั่ง (Bangkok Protestant Cemetery) ซอยเจริญกรุง ๗๕/๒ แขวงวัดพระยาไกร เขตบางคอแหลม กรุงเทพมหานครแห่งนี้ โดยทราบชื่อและอายุ คือ

- 5 Dec. 1911 Th. Tanniakin aged 26, born at Voranez and resident on the Cruiser Aurora , died of gastroenteritis. (occupation not stated)
- 10 Dec,1911 J.Finin aged 23, birthplace unknown; resident on the Cruiser Aurora, reason for death unknown (occupation not stated)



ส่วนอีกคนหนึ่งที่เป็นชาวรัสเซียคือ H. Schazker เสียชีวิตวันที่ 20 Dec, 1911, aged 36, born at Odessa: unknown occupation ,residence Bangkok, died of a liver complaint. ไม่ได้ระบุว่า เป็นลูกเรือออโรร่า

คณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรมได้ประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น และได้รับแจ้งข้อมูลของผู้สูญหายจากกองโบราณคดี กรมศิลปากร จึงเสนอให้คณะกรรมการมีหนังสือแจ้งไปยังคณะกรรมการด้านกิจการต่างประเทศ รัฐบาลนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก เพื่อทราบผลการดำเนินงานเรื่องดังกล่าวแล้ว

#### ๒.๑.๔ การหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้แทนด้านการตลาดสหพันธรัฐรัสเซีย

วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา นายบอริส เคมรชาคอฟ ผู้แทนด้านการตลาดนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก ได้เข้าพบหารือกับคณะกรรมการการศาสนาฯ เกี่ยวกับแนวทางการจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้าระหว่างสองประเทศ เช่น การส่งเสริมการส่งออกผลไม้ไทยไปยังประเทศรัสเซียให้มากยิ่งขึ้นผ่านการจัดกิจกรรมส่งเสริมการตลาดซึ่งกันและกัน การส่งเสริมการท่องเที่ยว การแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม การค้าและการลงทุนระหว่างสองประเทศ การจัดกิจกรรม Russian – Thai Festival ในรอบปี ณ จังหวัดภูเก็ต และนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก โดยจำหน่ายสินค้าและผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น ผลไม้ สินค้าพื้นเมือง และการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม เป็นต้น ทั้งนี้ จะได้มีการประสานงานกับหน่วยงานของประเทศไทยเพื่อพิจารณาถึงความเหมาะสมและความพร้อมในการจัดกิจกรรมต่อไป



นายบอริส เคมรชาคอฟ ผู้แทนด้านการตลาดนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก ได้เข้าพบหารือกับคณะกรรมการ เกี่ยวกับแนวทางการจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้า การท่องเที่ยว การแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม และการลงทุนระหว่างสองประเทศ

## ๒.๑.๕ การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นด้านการส่งเสริมกิจการพระพุทธศาสนากับเจ้าอาวาสวัด อภิธรรมพุทธวิหาร นครเซนส์ปีเตอร์สเบิร์ก

วันพุธที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑ คณะกรรมการการได้เดินทางไปกราบนมัสการพระอาจารย์  
ชาตรี เหมพนโธ เจ้าอาวาสวัดอภิธรรมพุทธวิหาร นครเซนส์ปีเตอร์สเบิร์ก เพื่อปรึกษาหารือเกี่ยวกับแนวทางการ  
ส่งเสริมกิจกรรมทางพระพุทธศาสนาในสหพันธรัฐรัสเซีย ซึ่งปัจจุบันพบว่าชาวรัสเซียให้ความสนใจศึกษา  
พระพุทธศาสนามากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ยังได้มีการหารือเกี่ยวกับการจัดสร้างอนุสรณ์สถานเพื่อระลึกถึงโอกาส  
ที่ล้นเกล้ารัชกาลที่ ๕ เคยเสด็จพระราชดำเนินเยือนรัสเซีย เพื่อเป็นการกระชับสัมพันธ์ไมตรีอันดีระหว่างไทย  
และรัสเซีย ซึ่งคณะกรรมการเห็นด้วยกับเรื่องดังกล่าว และยินดีสนับสนุนการดำเนินงานตามความเหมาะสม  
ต่อไป



## ๒.๒ สาธารณรัฐฟินแลนด์

### ๒.๒.๑ การพบปะหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับเอกอัครราชทูต ณ กรุงเฮลซิงกิ สาธารณรัฐฟินแลนด์

นายณพพร อัจฉริยวนิช เอกอัครราชทูต ณ กรุงเฮลซิงกิและคณะให้การต้อนรับ  
คณะกรรมการการ และบรรยายสรุปเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสาธารณรัฐฟินแลนด์ โดยเฉพาะด้านการค้า  
เศรษฐกิจ การศึกษา และความสัมพันธ์ระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐฟินแลนด์ สรุปสาระสำคัญ  
ดังนี้



คณะกรรมการการ ได้เข้าร่วมประชุมและรับฟังการบรรยายสรุปด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคมของสาธารณรัฐฟินแลนด์  
จากนายณพพร อัจฉริยวนิช เอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงเฮลซิงกิ สาธารณรัฐฟินแลนด์

## ๑) ภาพรวมสาธารณรัฐฟินแลนด์

สาธารณรัฐฟินแลนด์เป็นประเทศหนึ่งในกลุ่มนอร์ดิกหรือประเทศในยุโรปเหนือ เป็นหนึ่งในไม่กี่ประเทศของโลกที่ยังคงมีขนาดใหญ่ขึ้นจากการยกตัวของแผ่นดินที่มีผลมาตั้งแต่ยุคน้ำแข็งครั้งสุดท้าย มีเนื้อที่ราวหนึ่งในสี่ของประเทศฟินแลนด์ ตั้งอยู่เหนืออาร์กติกเซอร์เคิล ทำให้เกิดปรากฏการณ์พระอาทิตย์เที่ยงคืน ในจุดที่เหนือที่สุดของฟินแลนด์ พระอาทิตย์ไม่ตกดินเป็นเวลา ๗๓ วันในช่วงฤดูร้อน และไม่ขึ้นเลยเป็นเวลา ๕๑ วันในช่วงฤดูหนาว นอกจากนี้ฟินแลนด์ยังเป็นประเทศที่มีชื่อเสียงในระบบการศึกษาที่ดีติดอันดับโลก ประชาชนรู้หนังสือเกือบ ๑๐๐ % เป็นประเทศที่มีการคอร์รัปชันต่ำสุด มีความเป็นประชาธิปไตยมากที่สุดในโลก และเป็นประเทศที่ผลิตหนังสือสำหรับเด็กมากที่สุดในโลกอีกด้วย สำหรับค่าครองชีพค่อนข้างแพงมาก เช่น ค่าตัวโดยสารรถสาธารณะรายเดือนประมาณ ๔๐ ยูโร ค่าอาหารจานละ ๑๐ ยูโร

## ๒) ความสัมพันธ์ระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐฟินแลนด์

### (๑) ด้านการทูต

ประเทศไทยเป็นประเทศแรกในเอเชีย และเป็นประเทศที่สองต่อจากสหรัฐอเมริกาที่ได้รับรองการประกาศเอกราชของฟินแลนด์เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๔๖๐ โดยทั้งสองประเทศได้สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๔๙๗ ในปี ๒๕๒๓ ฟินแลนด์ได้เปิดสถานเอกอัครราชทูตในไทยในระดับอุปทูต และในปี ๒๕๒๙ ได้ยกระดับเป็นเอกอัครราชทูต และเปิดสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำจังหวัดภูเก็ต (มีเขตอาณาครอบคลุมจังหวัดภูเก็ต ระนอง พังงา กระบี่ และตรัง) และสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำจังหวัดเชียงใหม่ (มีเขตอาณาครอบคลุมจังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย แม่ฮ่องสอน พะเยา ลำปาง ลำพูน แพร่ และน่าน) ปัจจุบัน ฝ่ายฟินแลนด์เสนอขอเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์เพิ่มอีก ๒ แห่งที่เมืองพัทยาและที่อำเภอหัวหิน ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของฝ่ายไทย

### เอกอัครราชทูตคนปัจจุบัน

- เอกอัครราชทูตฟินแลนด์ประจำประเทศไทย ได้แก่ นางซาตุ ซุยร์กการี-เคลฟเวน (H.E. Mrs. Satu Suikkari-Kleven)

- เอกอัครราชทูตไทยประจำฟินแลนด์ ได้แก่ นายนพพร อัจฉริยวนิช

### (๒) ด้านการท่องเที่ยว

นักท่องเที่ยวฟินแลนด์นิยมเดินทางมาท่องเที่ยวที่ประเทศไทยเป็นจำนวนมาก นักท่องเที่ยวฟินแลนด์จัดเป็นนักท่องเที่ยวคุณภาพ มีวันพักเฉลี่ยในไทยประมาณ ๑๓ - ๑๖ วัน และมีการใช้จ่ายเฉลี่ยประมาณ ๓,๑๐๓ บาท/วัน/คน การใช้จ่ายส่วนใหญ่เน้นไปที่หมวดค่าที่พัก และการใช้จ่ายซื้อของ นักท่องเที่ยวฟินแลนด์นิยมแหล่งท่องเที่ยวประเภทชายทะเลมาก เช่น จังหวัดภูเก็ต เป็นต้น ปัจจัยในทางบวกที่ทำให้ชาวฟินแลนด์นิยมเดินทางมาท่องเที่ยวไทย คือการบริการเที่ยวบินตรงกรุงเทพฯ - เฮลซิงกิ ของสายการบินฟินน์แอร์

ในปี ๒๕๕๙ มีนักท่องเที่ยวจากฟินแลนด์เดินทางมาไทย ๑๓๔,๒๒๓ คน นอกจากนี้ความสัมพันธ์ระดับประชาชนมีส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับฟินแลนด์ โดยประชาชนทั้งสองฝ่ายได้เดินทางไปมาหาสู่กันอย่างต่อเนื่อง ปัจจุบัน มีคนไทยได้ย้ายมาพำนักอยู่ในฟินแลนด์ประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน และมีการจัดตั้งสมาคมและชมรมคนไทยหลายแห่ง เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมของคนไทยในฟินแลนด์

### (๓) ด้านการศึกษา

เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๗ นายกรัฐมนตรีฟินแลนด์ได้เข้าพบปะเจรจาทวิภาคีกับ นายกรัฐมนตรีของไทย ในโอกาสเดินทางมาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการโดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องที่จะให้มีการพบปะหารือระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของทั้งสองฝ่าย เพื่อแสวงหาช่องทางส่งเสริมความร่วมมือด้านการศึกษา และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ แม้ว่าสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษายังไม่มีความร่วมมือด้านอุดมศึกษากับหน่วยงานใดของสาธารณรัฐฟินแลนด์ อนึ่ง จากการสำรวจข้อมูลความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสถาบันอุดมศึกษาไทยกับสถาบันอุดมศึกษา/หน่วยงานต่างประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๔๗ พบว่าสถาบันอุดมศึกษาไทยทั้งรัฐและเอกชน จำนวน ๘ แห่ง ได้ลงนามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการกับสถาบันอุดมศึกษาฟินแลนด์ ๙ แห่ง จำนวน ๑๑ ฉบับ คิดเป็นร้อยละ ๐.๗๑ ของจำนวนความตกลงทั้งหมด ๑,๕๓๖ ฉบับ

นอกจากนี้ จากการสำรวจข้อมูลนักศึกษาต่างชาติ ณ เดือนเมษายน ๒๕๔๗ พบว่ามีนักศึกษาชาวฟินแลนด์เข้ามาศึกษาในประเทศไทย จำนวน ๕๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๑.๒๕ ของจำนวนนักศึกษาต่างชาติทั้งหมดที่เข้ามาศึกษาในประเทศไทย (จำนวนนักศึกษาต่างชาติ ๔,๓๓๔ คน) โดยนักศึกษาร้อยละ ๘๐ นิยมศึกษาในหลักสูตรด้านการบริหารธุรกิจ ได้แก่ Asian Business and Culture, Business และ Marketing โดยส่วนใหญ่ศึกษาในสถาบันอุดมศึกษาเอกชน เช่น มหาวิทยาลัยรังสิต มหาวิทยาลัยกรุงเทพ วิทยาลัยมิชชั่น เป็นต้น และบางส่วนศึกษาที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เป็นต้น

ประเทศฟินแลนด์มีระบบการศึกษาที่ดีที่สุดในโลก ซึ่งในฐานะที่เป็นรัฐสวัสดิการและมีประชากรประมาณ ๕ ล้านคน นักเรียนทุกคนในฟินแลนด์จะมีโอกาสได้เรียนฟรีจนจบชั้นปริญญาโทและมีโอกาสเข้าถึงการศึกษาอย่างเท่าเทียม โดยโรงเรียนส่วนมากเป็นโรงเรียนรัฐบาล มีคุณภาพเท่า ๆ กัน ไม่ว่าจะอยู่ในตัวเมืองหรืออยู่ในชนบท ในฟินแลนด์จะเน้นให้เด็ก ๆ ได้เรียนในโรงเรียนใกล้บ้าน การคมนาคมขนส่งก็สะดวกสบาย หากโรงเรียนไกลจากบ้านของนักเรียนเกินกว่า ๕ กิโลเมตร ก็จะมีรถรับส่งนักเรียนฟรีด้วย อาชีพครูเป็นอาชีพที่มีเกียรติและเป็นอาชีพที่ใฝ่ฝันอยากได้จากสังคมคนฟินแลนด์ หน้าที่ของครูมีเพียงการสอนและตรวจการบ้านเท่านั้น ไม่มีการงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารใด ๆ เพราะเชื่อว่าการสอนเกี่ยวกับการบริหารงานแก่นั้นไม่จำเป็นต้องอยู่ในคน ๆ เดียวกัน และโดยเฉลี่ยแล้วงานสอนของครูมีเพียง ๑๒๐ - ๑๘๐ นาที หรือ ๒ - ๓ ชั่วโมงต่อวัน พร้อมวันหยุดพักผ่อนยาว เพื่อให้ครูไม่เครียดจนเกินไป และสามารถถ่ายทอดความรู้ให้กับนักเรียนได้อย่างมีคุณภาพสูงสุด ซึ่งการเรียนการสอนจะเน้นให้เด็กนักเรียนได้รับการเรียนรู้จากสถานการณ์และประสบการณ์จริงมากกว่าสอนในห้องเรียน เช่นการเรียนรู้อะไรที่สนใจ ก็ให้นำเด็กนักเรียนไปเรียนรู้ด้วยตัวเอง ไม่ใช่เรียนรู้อาศัยภาพถ่ายต้นไม้ เป็นต้น ทั้งนี้ สถานทูตไทยประจำกรุงเฮลซิงกิมีการติดต่อประสานงานสถาบันการศึกษาฟินแลนด์ในระดับปถมวัยและระดับประถมศึกษาเพื่อขอความร่วมมือให้จัดส่งบุคลากรทางการศึกษาของฟินแลนด์มาถ่ายทอดองค์ความรู้เกี่ยวกับการจัดการเรียนสอนให้กับเด็กนักเรียนในระดับปถมวัยและระดับประถมศึกษา

### (๔) ด้านการค้าและการลงทุน

การค้าและการลงทุนสองฝ่ายยังมีมูลค่าไม่มากนัก แต่มีศักยภาพที่จะสามารถเพิ่มปริมาณการค้าและการลงทุนระหว่างกันในอนาคต ปัจจุบันรัฐบาลฟินแลนด์มีนโยบายมุ่งขยายการค้าและการลงทุนไปยังเอเชีย รวมทั้งยังคงให้ความสนใจในการย้ายฐานการผลิตไปยังเอเชียและไทยสินค้าส่งออกสำคัญของไทยไปฟินแลนด์ ได้แก่ เครื่องปรับอากาศ เครื่องคอมพิวเตอร์ รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ อาหารทะเลกระป๋อง และแปรรูป ไก่แปรรูป ผลิตภัณฑ์ยาง เครื่องใช้บนโต๊ะอาหาร ในครัว และบ้านเรือน เป็นต้น ไทยมีโอกาที่จะ



สามารถขยายมูลค่าการค้าได้อีกในอนาคต โดยเฉพาะสินค้าแปรรูป อาทิ กลุ่มผักและผลไม้กระป๋อง ซึ่งตลาดฟินแลนด์มีความต้องการมากขึ้น โดยใน ๗ เดือนแรกของปี ๒๕๕๘ ไทยส่งออกผักและผลไม้กระป๋องไปยังฟินแลนด์รวม ๓.๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๘ สินค้านำเข้าสำคัญของไทยจากฟินแลนด์ ได้แก่ เครื่องจักรกล ปู่และยากำจัดศัตรูพืช กระดาษและผลิตภัณฑ์กระดาษ เคมีภัณฑ์ เหล็กและเหล็กกล้า เครื่องจักรไฟฟ้าและส่วนประกอบ เยื่อกระดาษและเศษกระดาษ เครื่องมือทางการแพทย์ พลาสติก ผลิตภัณฑ์เวชกรรมและเภสัชกรรม เป็นต้น

### ๒.๒.๒ การประชุมทวิภาคีและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาฟินแลนด์ – ไทย

คณะกรรมการการฟังการบรรยายสรุปและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับนายวิลเล ตาวิโอ (Mr.Ville Tavio) ประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาฟินแลนด์ – ไทย สรุปสาระสำคัญดังนี้



คณะกรรมการการ ได้เข้าร่วมประชุมและรับฟังการบรรยายสรุปเกี่ยวกับระบบงานรัฐสภาและกระบวนการนิติบัญญัติ  
จากนาย Ville Tavio ประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภา ฟินแลนด์-ไทย



## ๑) การเมืองการปกครอง

ฟินแลนด์มีรูปแบบการปกครองเป็นสาธารณรัฐ ในระบอบประชาธิปไตยแบบตัวแทน มีรัฐสภา และใช้ระบบกึ่งประธานาธิบดี ประมุขของประเทศคือประธานาธิบดีมีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องของนโยบายต่างประเทศ อำนาจบริหารส่วนใหญ่จะอยู่ที่คณะรัฐมนตรี นำโดยนายกรัฐมนตรี

## ๒) รัฐธรรมนูญ

รัฐธรรมนูญของประเทศฟินแลนด์ ฉบับแรกมีใช้เมื่อ พ.ศ. ๒๔๖๒ ไม่นานหลังจากประกาศอิสรภาพจากรัสเซีย และไม่มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญตลอด ๕๐ ปีแรกของการใช้รัฐธรรมนูญ การปฏิรูปรัฐธรรมนูญครั้งสำคัญเริ่มในปี พ.ศ. ๒๕๒๖ หลังจากนั้นก็มีการเปลี่ยนแปลงหลายครั้ง รวมถึงการเริ่มใช้ระบบเลือกตั้งประธานาธิบดีโดยตรง

ปีพ.ศ. ๒๕๓๘ ฟินแลนด์เริ่มตั้งคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ เพื่อศึกษาการปรับปรุงรัฐธรรมนูญ และต่อมาก็ตั้งคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่อร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ หลังจากนั้น คณะกรรมการกฎหมายรัฐธรรมนูญก็ทำการพิจารณาร่าง รัฐธรรมนูญฉบับนี้ผ่านการเห็นชอบจากรัฐสภาในผ่านการอนุมัติจากประธานาธิบดีของสาธารณรัฐ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ เริ่มมีผลบังคับใช้วันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ และยังคงใช้มาจนถึงปัจจุบัน

ฟินแลนด์ไม่มีศาลรัฐธรรมนูญและฝ่ายตุลาการไม่มีอำนาจในการประกาศว่ากฎหมายใดขัดรัฐธรรมนูญ อำนาจในการตีความว่ากฎหมายนั้นสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญหรือไม่อยู่ในฝ่ายนิติบัญญัติหรือรัฐสภาเท่านั้น

## ๓) ฝ่ายบริหาร

อำนาจบริหารของฟินแลนด์อยู่ที่ประธานาธิบดี ซึ่งเป็นประมุขของประเทศ ประธานาธิบดีได้รับเลือกโดยตรง ดำรงตำแหน่งเป็นเวลา ๖ ปี มีหน้าที่รับผิดชอบนโยบายต่างประเทศ รับรองกฎหมาย แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอื่นๆอย่างเป็นทางการ และดำรงตำแหน่งผู้บัญชาการกองกำลังของฟินแลนด์ด้วย อย่างไรก็ตาม กิจการภายในสหภาพยุโรปไม่รวมอยู่ในอำนาจหน้าที่ของประธานาธิบดี แต่เป็นของคณะรัฐมนตรี ผู้ที่ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีนั้น จะต้องเป็นชาวฟินแลนด์โดยกำเนิด ในปัจจุบันประธานาธิบดีไม่สามารถดำรงตำแหน่งมากกว่าสองสมัย

ในคณะรัฐมนตรีจะมี ตำแหน่งผู้ตรวจการ (ฟินแลนด์: Oikeuskansleri; สวีเดน: Justitiekanslern) ทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐ เช่น ประธานาธิบดี คณะรัฐมนตรี รวมถึงเจ้าหน้าที่รัฐทั่วไป ผู้ตรวจการจะเข้าร่วมการประชุมคณะรัฐมนตรีในฐานะสมาชิกที่ไม่มีสิทธิออกเสียง ซึ่งตำแหน่งนี้ แต่งตั้งโดยประธานาธิบดี

## ๔) ฝ่ายนิติบัญญัติ

รัฐสภาของฟินแลนด์ (ฟินแลนด์: Eduskunta; สวีเดน: Riksdag) เป็นระบบสภาเดียว มีสมาชิก ๒๐๐ คน ภายใต้รัฐธรรมนูญของฟินแลนด์ รัฐสภามีอำนาจนิติบัญญัติสูงสุด รัฐสภามีหน้าที่ผ่านกฎหมาย กำหนดงบประมาณรัฐ ยอมรับสนธิสัญญาระหว่างประเทศ และดูแลการดำเนินงานของรัฐบาล รัฐสภาสามารถแก้ไขรัฐธรรมนูญ ถอดถอนคณะรัฐมนตรี และดำเนินการหลังการใช้สิทธิยับยั้ง (วีโต้) ของประธานาธิบดีได้ การตรากฎหมายสามารถเริ่มโดยคณะรัฐมนตรี หรือสมาชิกของรัฐสภา การแก้ไขรัฐธรรมนูญจะต้องผ่านความเห็นชอบของรัฐสภาสองครั้ง โดยสภาสองสมัยติดต่อกัน (หมายความว่า เห็นชอบโดยรัฐสภาชุดปัจจุบัน และชุดหลังการเลือกตั้งครั้งหน้า) สมาชิกรัฐสภาดำรงตำแหน่งเป็นเวลาสี่ปี การเลือกตั้งในฟินแลนด์จะแบ่งออกเป็น ๑๕ เขตเลือกตั้ง โดยจำนวนสมาชิกสภาของแต่ละเขตขึ้นอยู่กับจำนวนประชากรในเขตนั้นๆ สมาชิกของแต่ละเขตได้รับเลือกโดยแบ่งตามอัตราส่วนตามระบบบัญชีรายชื่อแบบเปิด หมู่เกาะโอลันด์จะมีตัวแทนใน

รัฐสภาหนึ่งที่เสมอ โดยทั่วไปการเลือกตั้งจะจัดขึ้นในวันอาทิตย์ที่สามของเดือนมีนาคม สมาชิกรัฐสภาประชุมกันที่อาคารรัฐสภา (ฟินแลนด์: Eduskuntatalo; สวีเดน: Riksdagshuset) ซึ่งตั้งอยู่ในกรุงเฮลซิงกิ



ประธานคณะกรรมการธิการ มอบของที่ระลึกแสดงความขอบคุณแก่ Mr. Ville Tavio ประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาฟินแลนด์ – ไทย

#### ๕) ความสัมพันธ์ด้านรัฐสภาระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐฟินแลนด์

รัฐสภาไทยและรัฐสภาฟินแลนด์มีความสัมพันธ์กันอยู่ในระดับดี ทั้งสองฝ่ายได้มีการจัดตั้งกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาระหว่างกัน โดยรัฐสภาไทยได้มีการจัดตั้งกลุ่มมิตรภาพฯ ไทย-ฟินแลนด์ เพื่อส่งเสริมและกระชับสัมพันธ์ไมตรีอันดีระหว่างสมาชิกรัฐสภาไทยและสมาชิกรัฐสภาฟินแลนด์ ในขณะที่รัฐสภาฟินแลนด์ได้มีการจัดตั้งกลุ่มมิตรภาพรัฐสภาระหว่างฟินแลนด์-ไทย โดยใช้ชื่อว่า Parliamentary Friendship Group Between Finland and Thailand นอกจากนี้ รัฐสภาฟินแลนด์ยังเป็นสมาชิกขององค์การระหว่างประเทศที่สำคัญ ได้แก่ สมาชิกของสหภาพรัฐสภา (IPU) ทั้งนี้ สมาชิกรัฐสภาไทยและสมาชิกสภาฟินแลนด์ได้มีโอกาสพบปะกัน ในการประชุมองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศที่ต่างเป็นภาคีสมาชิกร่วมกัน

ล่าสุด นายวิลเล ตาวิโอ(Mr. Ville Tavio) ประธานกลุ่มมิตรภาพรัฐสภาระหว่างฟินแลนด์-ไทย ได้เดินทางมาเยือนประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และคณะ เข้าเยี่ยมคารวะประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติในวันจันทร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ อาคารรัฐสภา

หลังจากได้รับฟังบรรยายสรุปและประชุมทวิภาคีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวางแล้ว คณะกรรมการธิการได้กล่าวขอบคุณและมอบของที่ระลึกให้กับนายวิลเล ตาวิโอ (Mr. Ville Tavio) ประธานกลุ่มมิตรภาพรัฐสภาระหว่างฟินแลนด์-ไทย และนายณพพร อัจฉริยวนิช เอกอัครราชทูต ณ กรุงเฮลซิงกิและคณะ พร้อมทั้งได้ถ่ายภาพร่วมกัน



คณะกรรมการถ่ายภาพร่วมกับนายวิลเล ตาวิโอ ประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาฟินแลนด์-ไทย  
และนายนพพร อัจฉริยวนิช เอกอัครราชทูต ณ กรุงเฮลซิงกิ



คณะกรรมการถ่ายภาพร่วมกับนายนพพร อัจฉริยวนิช เอกอัครราชทูต ณ กรุงเฮลซิงกิ



### ส่วนที่ ๓ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

การศึกษาดูงานและประชุมทวิภาคีของคณะกรรมการ ๓ สหพันธรัฐรัสเซีย และสาธารณรัฐฟินแลนด์ครั้งนี้ มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๓.๑ เห็นควรให้มีการผลักดันให้เกิดการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนในรูปแบบต่าง ๆ ในด้านการส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา ด้านศิลปะและวัฒนธรรม และการท่องเที่ยว อาทิ การสนับสนุนให้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องระหว่างประเทศไทยกับหน่วยงานของสหพันธรัฐรัสเซียและหน่วยงานของสาธารณรัฐฟินแลนด์ทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น การแลกเปลี่ยนหรือส่งบุคลากรด้านวัฒนธรรมและด้านการท่องเที่ยวเพื่อศึกษาเรียนรู้ซึ่งกันและกัน

๓.๒ เห็นควรสนับสนุนให้มีความร่วมมือระหว่างประเทศโดยผ่าน International Office of Duma ซึ่งปัจจุบันหน่วยงานนี้ตั้งอยู่ที่ประเทศสิงคโปร์ ซึ่งในเรื่องนี้คณะกรรมการได้เสนอแนะให้ฝ่ายรัสเซียพิจารณาจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าวในประเทศไทยเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งแห่ง เพื่อประโยชน์ในด้านการประสานความร่วมมือระหว่างราชอาณาจักรไทยและสหพันธรัฐรัสเซีย โดยเฉพาะในเรื่องของการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนของทั้งสองประเทศที่เดินทางท่องเที่ยวระหว่างประเทศทั้งสอง

๓.๓ ส่งเสริมให้ภาครัฐกิจเอกชนของรัสเซียมาร่วมลงทุน หรือจัดกิจกรรมส่งเสริมการตลาดในประเทศไทย เช่น การจัดกิจกรรม Russian – Thai Festival ประจำปี ณ จังหวัดภูเก็ต และนครเซนส์ปีเตอร์สเบิร์ก โดยจำหน่ายสินค้าและผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น ผลไม้ สินค้าพื้นเมือง และการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม เป็นต้น ทั้งนี้ จะได้มีการประสานงานกับหน่วยงานของประเทศไทยเพื่อพิจารณาถึงความเหมาะสมและความพร้อมในการจัดกิจกรรมต่อไป

๓.๔ ส่งเสริมบทบาทของพระสงฆ์ในการเผยแผ่พระพุทธศาสนาในต่างประเทศมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการแลกเปลี่ยนบุคลากรด้านพระพุทธศาสนาของมหาวิทยาลัยสงฆ์ของประเทศไทยและต่างประเทศ ซึ่งสามารถเชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวศาสนสถานที่สำคัญได้อีกทางหนึ่ง

๓.๕ แก้ไขปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติที่เดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทย อันจะเป็นการส่งเสริมให้นักท่องเที่ยวต่างชาติเดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทยมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะเรื่องของการมาตรการรักษาความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวซึ่งถือเป็นหัวใจของการท่องเที่ยว

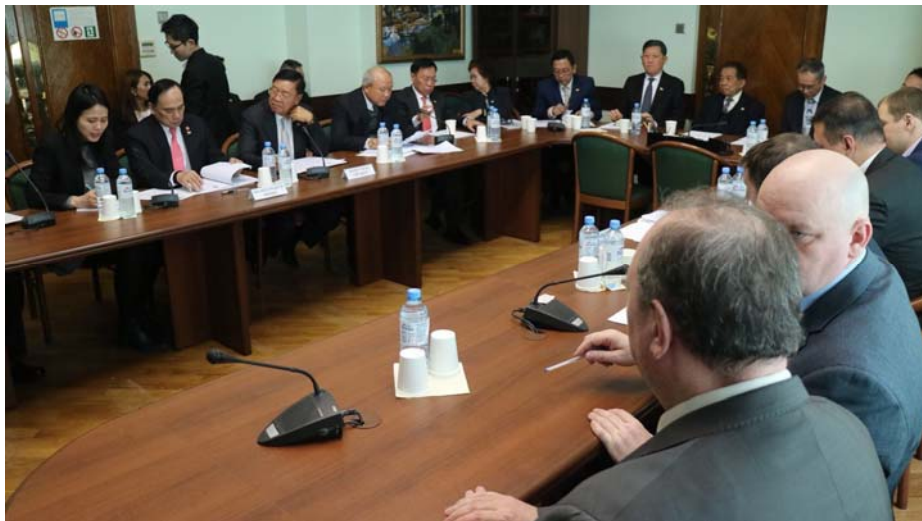




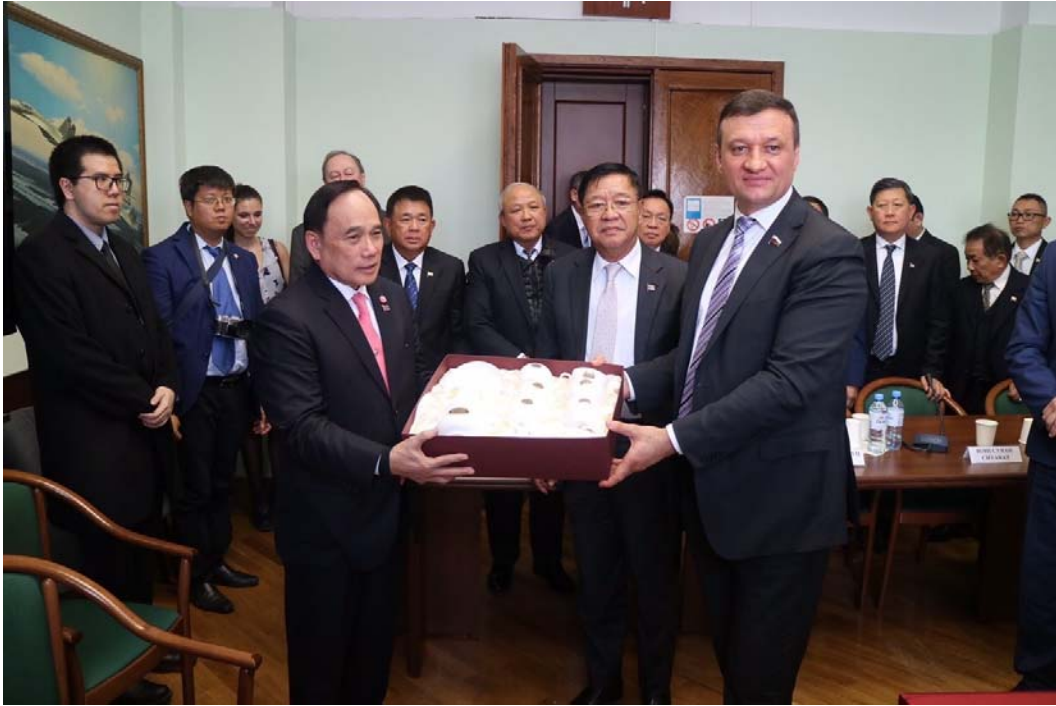
## ส่วนที่ ๔ ประมวลภาพการศึกษาดูงานและประชุมทวิภาคี



การประชุมทวิภาคีกับคณะกรรมการด้านการนโยบายเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม การพัฒนานวัตกรรมและธุรกิจ และกรรมการประจำสภาดูมา แห่งสหพันธรัฐรัสเซีย



การประชุมทวิภาคีกับคณะกรรมการด้านกิจการความมั่นคงแห่งสภาดูมา สหพันธรัฐรัสเซีย ในประเด็นเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยว และการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ



คณะกรรมการรับมอบของที่ระลึกจากนายดาimitตี สาเวเลียฟ ประธานคณะกรรมการด้านกิจการความมั่นคง  
แห่งสภาดูมา



คณะกรรมการ ๓ อาคารที่ทำการสภาดูมา

ประชุมหารือและรับฟังบรรยายสรุปจากนายพจน์ หาญพล อัครราชทูตที่ปรึกษา  
สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมอสโก







นายบอริส เครมชาคอฟ ผู้แทนด้านการตลาดนครเซนส์ปีเตอร์สเบิร์ก ได้เข้าพบหารือกับคณะกรรมการ เกี่ยวกับแนวทางการจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้า การท่องเที่ยว การแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม และการลงทุนระหว่างสองประเทศ



คณะกรรมการ ได้เข้าร่วมประชุมทวิภาคีกับนายเอฟเกนี กรีกอเรฟ ประธานคณะกรรมการด้านการต่างประเทศ และนายอเล็กซานเดอร์ บาลาบานอฟ ผู้แทนคณะกรรมการด้านการท่องเที่ยว แห่งนครเซนส์ปีเตอร์สเบิร์ก ณ ที่ทำการรัฐบาลนครเซนส์ปีเตอร์สเบิร์ก

คณะกรรมการ กราบนมัสการพระอาจารย์ชาตรี เหมพนฺโธ  
เจ้าอาวาสวัดอภิรธรรมพุทธวิหาร นครเซนส์ปีเตอร์สเบิร์ก





คณะกรรมการธิการ ได้เข้าร่วมประชุมและรับฟังการบรรยายสรุปด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคมของสาธารณรัฐฟินแลนด์  
จากนาย นพพร อัจฉริยวนิช เอกอัครราชทูต ณ กรุงเฮลซิงกิ สาธารณรัฐฟินแลนด์



คณะกรรมการธิการ ได้เข้าร่วมประชุมและรับฟังการบรรยายสรุปเกี่ยวกับระบบงานรัฐสภาและกระบวนการนิติบัญญัติ  
จากนาย Ville Tavio ประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภา ฟินแลนด์-ไทย



ส่วนที่ ๕ ภาคผนวก





โครงการเดินทางไปประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน  
ของคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

---

### หลักการและเหตุผล

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะหนึ่ง มีหน้าที่และอำนาจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ กระทู้กิจการ พิจารณาขอหาข้อเท็จจริงหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการอุปถัมภ์ และคุ้มครองศาสนา การอนุรักษ์ศิลปะ การรักษาประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น ภูมิปัญญาชาวบ้าน รวมทั้งการ ส่งเสริมศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม วัฒนธรรม อัตลักษณ์ไทยและการท่องเที่ยว ทั้งนี้ เป็นไปตามข้อบังคับ การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะกรรมการจึงได้รับเชิญให้เดินทางไปประชุมทวิภาคีร่วมกับหน่วยงานด้านศาสนา ด้านศิลปะและวัฒนธรรม และด้านการท่องเที่ยว และศึกษาดูงาน ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑ ณ สหพันธรัฐรัสเซีย และสาธารณรัฐฟินแลนด์ เนื่องจากเป็นประเทศที่มีชื่อเสียงด้านศาสนา การบริหารจัดการ มรดกวัฒนธรรม การอนุรักษ์แหล่งโบราณสถาน และการท่องเที่ยว ซึ่งควรค่าแก่การศึกษาอันจะเป็นประโยชน์ ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการได้อย่างดียิ่ง

### วัตถุประสงค์

๑) เพื่อเดินทางไปเยือนและประชุมทวิภาคีด้านศาสนา ด้านการบริหารจัดการมรดกวัฒนธรรม การอนุรักษ์แหล่งโบราณสถาน และด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว ของสหพันธรัฐรัสเซีย และสาธารณรัฐ ฟินแลนด์ อันจะนำผลสรุปจากการเยือนและประชุมทวิภาคี มาใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาและปรับใช้ ให้สอดคล้องกับการดำเนินงานตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

๒) เพื่อสร้างสัมพันธไมตรีอันดีระหว่างคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กับองค์กรทางด้านศาสนา ด้านศิลปะและวัฒนธรรม และด้านการ ท่องเที่ยวของสหพันธรัฐรัสเซีย และสาธารณรัฐฟินแลนด์

๓) เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางด้านศาสนา ด้านศิลปะและวัฒนธรรม และด้านการท่องเที่ยว โดยเฉพาะการส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวตามนโยบายของรัฐบาลในการเชิญชวนนักท่องเที่ยวของสหพันธรัฐ รัสเซีย และสาธารณรัฐฟินแลนด์ ให้เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยให้มากขึ้น

### วิธีการดำเนินการ

- ๑) เดินทางไปประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน ณ สหพันธรัฐรัสเซีย และสาธารณรัฐฟินแลนด์
- ๒) จัดทำรายงานสรุปผลการประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงานเสนอต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

## กำหนดการประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน

ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑

### ผู้รับผิดชอบโครงการ

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

### งบประมาณ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

### ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑) ได้รับทราบข้อมูลจากการเดินทางไปประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงานด้านศาสนา การบริหารจัดการมรดกวัฒนธรรม การอนุรักษ์แหล่งโบราณสถาน และด้านการท่องเที่ยว ของสหพันธรัฐรัสเซีย และสาธารณรัฐฟินแลนด์ เพื่อนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา และปรับใช้ให้สอดคล้องกับการดำเนินงานตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๒) เกิดสัมพันธไมตรีอันดีระหว่างคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติกับองค์กรทางด้านศาสนา ด้านศิลปะและวัฒนธรรม และด้านการท่องเที่ยว ของสหพันธรัฐรัสเซีย และสาธารณรัฐฟินแลนด์

๓) ได้ส่งเสริมความร่วมมือทางด้านศาสนา ด้านศิลปะและวัฒนธรรม และด้านการท่องเที่ยว โดยเฉพาะการส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวตามนโยบายของรัฐในการเชิญชวนนักท่องเที่ยวของสหพันธรัฐรัสเซีย และสาธารณรัฐฟินแลนด์ ให้เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยมากขึ้น



กำหนดการเดินทางไปประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน

ณ สหพันธรัฐรัสเซีย และสาธารณรัฐฟินแลนด์

วันเสาร์ที่ ๗ - วันจันทร์ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑

ของคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว

สถานิติบัญญัติแห่งชาติ

**วันเสาร์ที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๑ (กรุงเทพฯ - มอสโก)**

- เวลา ๐๖.๓๐ นาฬิกา - คณะเดินทางพร้อมกันที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ อาคารผู้โดยสารขาออก ระหว่างประเทศ ชั้น ๔ เคาน์เตอร์ A สายการบินไทย
- เวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา - ออกเดินทางไปยังกรุงมอสโก สหพันธรัฐรัสเซีย โดยเครื่องบินของบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) เที่ยวบินที่ TG974 (ใช้เวลาเดินทาง ๑๐ ชั่วโมง)
- เวลา ๑๕.๕๕ นาฬิกา (ตามเวลาในประเทศไทย) - คณะเดินทางถึงท่าอากาศยานนานาชาติ Domodedovo กรุงมอสโก (ในช่วงเดือนเมษายนเวลาที่รัสเซียช้ากว่าประเทศไทย ๓ ชั่วโมง)
- เวลา ๑๘.๓๐ นาฬิกา - เดินทางเข้าพัก ณ โรงแรม Marriott Hotel Novy Arbat
- เวลา ๑๘.๓๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารค่ำ ณ Harbin Restaurant

**วันอาทิตย์ที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๑ (มอสโก)**

- เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารเช้า ณ โรงแรมที่พัก
- เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา - เยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์ประวัติศาสตร์มอสโก ( State Museum History ) (ตั้งอยู่ในย่านจัตุรัสแดง)
- เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารกลางวัน ณ ร้านอาหารบ้านไทย
- เวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา - ศึกษาสภาพเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมท้องถิ่น ณ ย่านตลาดอิสไมโลว่า (Izmailovo market)
- เวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา - เดินทางเข้าพัก ณ โรงแรม Marriott Hotel Novy Arbat
- เวลา ๑๘.๓๐ นาฬิกา - พักผ่อนตามอัธยาศัย
- เวลา ๑๘.๓๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารค่ำ บนเรือ Radisson Cruise

**วันจันทร์ที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๑ (มอสโก)**

- เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารเช้า ณ โรงแรมที่พัก
- เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา - ออกเดินทางจากโรงแรมที่พักไปประชุมหารือทวิภาคีกับคณะกรรมการ ด้านศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยวของรัฐสภาแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย
- เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา - ประชุมทวิภาคีกับคณะกรรมการด้านศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว ณ รัฐสภาแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย (สภา Duma)
- เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารกลางวัน ณ ภัตตาคารอาหารพื้นเมือง Glavpivtorg
- เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา - เยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์สงครามเย็น ณ Bunker-42 Cold War Museum at Taganka
- เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา - ออกเดินทางไปยังท่าเทียบเรืออัครราชทูตไทย ณ กรุงมอสโก

- พบปะสนทนาและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับเอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงมอสโก เกี่ยวกับสภาพการเมือง การปกครอง เศรษฐกิจ สังคม และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสหพันธรัฐรัสเซีย

เวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา

- รับประทานอาหารค่ำ ณ .....
- เดินทางเข้าที่พัก ณ โรงแรม Marriott Hotel Novy Arbat

### วันอังคารที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ (มอสโก - เซนต์ปีเตอส์เบิร์ก)

เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา

- รับประทานอาหารเช้า ณ โรงแรมที่พัก
- ศึกษาแหล่งมรดกวัฒนธรรม ณ พระราชวังเครมลิน และพิพิธภัณฑสถานอาร์เมอรี ซึ่งจัดแสดงโบราณวัตถุ ศิลปวัตถุและทรัพย์สินมีค่าของพระราชวงศ์รัสเซีย

เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา

- รับประทานอาหารกลางวัน ณ Turandot Palace

เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

- ออกเดินทางไปสถานีรถไฟ Moscow Leningradsky เพื่อเดินทางต่อไปยังนครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก

เวลา ๑๕.๔๐ นาฬิกา

- ออกเดินทางไปยังนครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก โดยรถไฟความเร็วสูง (ใช้เวลาเดินทางประมาณ ๓.๔๗ ชั่วโมง)
- รับประทานอาหารค่ำบนรถไฟ (บริการอาหารกล่อง)

เวลา ๑๙.๒๗ นาฬิกา

- เดินทางถึงนครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก
- เดินทางเข้าที่พัก ณ โรงแรม Radisson Royal Hotel

### วันพุธที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑ (เซนต์ปีเตอส์เบิร์ก)

เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา

- รับประทานอาหารเช้า ณ โรงแรมที่พัก
- ศึกษาแหล่งมรดกทางวัฒนธรรม ณ พระราชวัง Peterhof (พระราชวังฤดูร้อน) ซึ่งพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวเคยเสด็จพระราชดำเนินเยือนเมื่อปีพุทธศักราช ๒๔๔๐

เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา

- รับประทานอาหารกลางวัน ณ ภัตตาคาร Hong Kong Restaurant

เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา

- ออกเดินทางไปยังวัดอภิรกรรมพุทธวิหาร นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก
- กราบนมัสการเจ้าอาวาสวัดพระอภิรกรรมพุทธวิหาร และสนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการส่งเสริมพระพุทธศาสนาในสหพันธรัฐรัสเซีย

เวลา ๑๘.๓๐ นาฬิกา

- รับประทานอาหารค่ำ ณ พระราชวังนิโคลัส (Nicholas Palace)
- ชมการแสดงทางวัฒนธรรมของรัสเซีย
- เดินทางเข้าที่พัก ณ โรงแรม Radisson Royal Hotel

### วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๑ (เซนต์ปีเตอส์เบิร์ก)

เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา

- รับประทานอาหารเช้า ณ โรงแรมที่พัก

เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา

- ออกเดินทางไปประชุมหารือทวิภาคีกับหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวประจำนครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก



- เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา - ประชุมหารือทวิภาคีกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่ระดับสูงของหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวประจำนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก เกี่ยวกับมาตรการในการรักษาความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยว และการส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวของทั้งสองประเทศ
- เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารกลางวัน ณ ภัตตาคาร Nihao Restaurant
- เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา - เยี่ยมชมเรือรบหลวงออโรรา (Cruiser Aurora) ซึ่งเป็นเรือรบที่มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์ของรัสเซีย
- เวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา - เดินทางเข้าพัก ณ โรงแรม Radisson Royal Hotel
- เวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารค่ำ ณ Palkin Restaurant

**วันศุกร์ที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๑ (เซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก – เฮลซิงกิ สาธารณรัฐฟินแลนด์)**

- เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารเช้า ณ โรงแรมที่พัก
- ศึกษาการบริหารจัดการมรดกวัฒนธรรม ณ โบสถ์หยดเลือดและพิพิธภัณฑสถานเฮอรัลด์ซึ่งรวบรวมโบราณวัตถุ ศิลปวัตถุและทรัพย์สินมีค่าของรัสเซีย
- เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารกลางวัน
- เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา - ออกเดินทางไปยังสถานีรถไฟแห่งนครเซนต์ปีเตอร์เบิร์ก
- เวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา - ออกเดินทางไปยังเมืองเฮลซิงกิ สาธารณรัฐฟินแลนด์ โดยรถไฟความเร็วสูง (ใช้เวลาเดินทางประมาณ ๒.๓๐ ชั่วโมง)
- เวลา ๑๗.๕๗ นาฬิกา - เดินทางถึงเมืองเฮลซิงกิ สาธารณรัฐฟินแลนด์
- เดินทางเข้าพัก ณ โรงแรม Radisson Blu Royal Hotel
- เวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารค่ำ ณ ภัตตาคารอาหารจีน

**วันเสาร์ที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๑ (เฮลซิงกิ)**

- เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารเช้า ณ โรงแรมที่พัก
- เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา - ออกเดินทางไปประชุมหารือทวิภาคีกับหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวของเมืองเฮลซิงกิ
- เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา - ประชุมทวิภาคีกับหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวของกรุงเฮลซิงกิ เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรการในการรักษาความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยว การส่งเสริมและการสนับสนุนงานด้านการท่องเที่ยวระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐฟินแลนด์
- เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารกลางวัน ณ ร้านอาหารพื้นเมือง
- เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา - ออกเดินทางจากโรงแรมที่พักไปยังสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงเฮลซิงกิ สาธารณรัฐฟินแลนด์
- พบปะสนทนาและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับเอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงเฮลซิงกิ สาธารณรัฐฟินแลนด์ เกี่ยวกับสภาพการเมือง การปกครอง เศรษฐกิจ สังคม และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐฟินแลนด์

- เวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา
- รับประทานอาหารค่ำ ณ ร้านอาหารไทย
  - เดินทางเข้าพัก ณ โรงแรม Radisson Blu Royal Hotel

**วันอาทิตย์ที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๑ (เฮลซิงกิ - โคเปนเฮเกน - กรุงเทพฯ)**

- เวลา ๐๗.๐๐ นาฬิกา
- รับประทานอาหารเช้า ณ โรงแรมที่พัก
- เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา
- ออกเดินทางไปยังท่าอากาศยานนานาชาติเฮลซิงกิ
- เวลา ๑๑.๑๕ นาฬิกา
- ออกเดินทางโดยสายการบินสแกนดิเนเวียนแอร์ไลน์ เที่ยวบินที่ SK1709  
(last check in time : 10.15)  
ไปยังท่าอากาศยานโคเปนเฮเกน ประเทศเดนมาร์คเพื่อต่อเครื่องบิน  
ไปยังท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ใช้เวลาเดินทาง ๔๐ นาที)
- เวลา ๑๑.๕๕ นาฬิกา
- ถึงท่าอากาศยานโคเปนเฮเกน ประเทศเดนมาร์ค  
(แวะเปลี่ยนเครื่องที่โคเปนเฮเกน ใช้เวลาประมาณ ๒ ชั่วโมง)
- เวลา ๑๔.๒๕ นาฬิกา  
(Terminal ๓)
- ออกเดินทางจากท่าอากาศยานโคเปนเฮเกน ไปยังท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ  
ประเทศไทย โดยเครื่องบินของบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน)  
เที่ยวบินที่ TG951 (ใช้เวลาเดินทาง ๑๐.๓๕ ชั่วโมง)

**วันจันทร์ที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑ (กรุงเทพฯ ราชอาณาจักรไทย)**

- เวลา ๐๖.๐๐ นาฬิกา  
(ตามเวลาในประเทศไทย)
- เดินทางถึงท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ประเทศไทย โดยสวัสดิภาพ