



สรุปรายงานผลการดำเนินงาน
โครงการสมาชิกวุฒิสภาพประชาชนในพื้นที่จังหวัดภาคกลาง
(จังหวัดนครปฐม)

๑. ชื่อโครงการ สมาชิกวุฒิสภาพประชาชน
๒. วัน/เดือน/ปีที่ดำเนินการ วันจันทร์ที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓
๓. สถานที่ สหกรณ์บ้านคลองโยง ตำบลคลองโยง อำเภอพุทธมณฑล
และศาลากลางจังหวัดนครปฐม

๔. กลุ่มเป้าหมาย



หน่วยงานภาครัฐ



เยาวชน



ประชาชนทั่วไป



อื่น ๆ ได้แก่ สื่อมวลชน

๕. ความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญหรือยุทธศาสตร์ชาติ

สอดคล้องกับเจตนารมณ์และบทบัญญัติต่าง ๆ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ที่ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ หรือความต้องการของประชาชนทุกภาคส่วน และเจ้าหน้าที่ของรัฐในทุกกระดับ ซึ่งการจะดำเนินการให้ไปสู่ผลสัมฤทธิ์เช่นนี้ได้ ต้องอาศัยกลไกหรือวิธีการที่มีลักษณะเป็นการพูดคุยหรือหารือแลกเปลี่ยนกันระหว่างสมาชิกวุฒิสภาพประชาชนทุกภาคส่วนและเจ้าหน้าที่ของรัฐในทุกกระดับ ซึ่งกลไกหรือวิธีการที่จะทำให้ได้ข้อมูล ปัญหา และความต้องการที่แท้จริงจากทุกฝ่ายต้องดำเนินการโดยการลงไปพบปะพูดคุยกับประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ เนื่องจากเป็นผู้ที่ต้องประสบกับปัญหา อุปสรรค หรือความเดือดร้อนอย่างแท้จริง

รวมทั้งสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรา ๗๒ ซึ่งกำหนดให้รัฐพึงดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรน้ำ โดยวางแผนการใช้ที่ดินของประเทศให้เหมาะสมกับสภาพของพื้นที่และศักยภาพของที่ดินตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน จัดให้มีมาตรการกระจายการถือครองที่ดินเพื่อให้ประชาชนสามารถมีที่ทำกินได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม และจัดให้มีทรัพยากรน้ำที่มีคุณภาพและเพียงพอต่อการอุปโภคบริโภคของประชาชน รวมทั้งการ

ประกอบเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และการอื่น และมาตรา ๗๗ ซึ่งกำหนดให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็นและยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน และให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่มีผลใช้บังคับแล้วโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบไปด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

ทั้งนี้ สมาชิกวุฒิสภา มีหน้าที่และอำนาจตามที่มาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ซึ่งได้กำหนดให้วุฒิสภามีหน้าที่และอำนาจในการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ตลอดจนการติดตามและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ

๖. ข้อมูลทั่วไป

จังหวัดนครปฐมเป็นจังหวัดหนึ่งในภาคกลางด้านตะวันตก ตั้งอยู่บริเวณลุ่มแม่น้ำท่าจีน ซึ่งเป็นพื้นที่บริเวณที่ราบลุ่มภาคกลาง มีพื้นที่ ๒,๑๖๘.๓๒๗ ตารางกิโลเมตร หรือ ๑,๓๕๕,๒๐๔ ไร่ เท่ากับร้อยละ ๐.๔๒ ของประเทศ และมีพื้นที่เป็นอันดับที่ ๖๒ ของประเทศ อยู่ห่างจากกรุงเทพมหานครไปตามเส้นทางถนนเพชรเกษม ๕๖ กิโลเมตร หรือตามเส้นทางถนนบรมราชชนนี (ถนนปิ่นเกล้า – นครชัยศรี) ๕๑ กิโลเมตร และตามเส้นทางรถไฟ ๖๒ กิโลเมตร โดยมีอาณาเขตติดต่อดังนี้

อาณาเขตจังหวัดนครปฐม

- ทิศเหนือ ติดต่อกับอำเภอสองพี่น้อง จังหวัดสุพรรณบุรี
- ทิศใต้ ติดต่อกับอำเภอกะทู้มแบน อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร และอำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี
- ทิศตะวันออก ติดต่อกับอำเภอไทรน้อย อำเภอบางใหญ่ อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี เขตทวีวัฒนา เขตหนองแขม กรุงเทพมหานคร และอำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
- ทิศตะวันตก ติดต่อกับอำเภอบ้านโป่ง อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี และอำเภอท่ามะกา อำเภอพนมทวน จังหวัดกาญจนบุรี

เขตการปกครอง

จังหวัดนครปฐมแบ่งเขตการปกครองออกเป็น ๗ อำเภอ ๑๐๖ ตำบล ๙๐๔ หมู่บ้าน สำหรับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๑ แห่ง เทศบาลนคร ๑ แห่ง เทศบาลเมือง ๔ แห่ง เทศบาลตำบล ๑๘ แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล ๙๓ แห่ง

๗. วิธีการดำเนินการ

จัดประชุมสัมมนา

จัดเวทีเสวนา

Focus Group

จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ

อื่น ๆ

จัดเวทีรับฟังความคิดเห็นเพื่อรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายจากประชาชนในพื้นที่ โดยมีสมาชิกวุฒิสภาที่ได้เดินทางลงพื้นที่พบประชาชนในครั้งนี้ ได้แก่

- | | |
|--------------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายวิทยา ผิวอ่อน | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๒. นายเจด็จ อินสว่าง | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๓. พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๔. นายลักษณะณ์ วจนานวัช | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๕. นางฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร | กรรมการ |
| ๖. นางสาวเรณู ตังคจิวางกูร | กรรมการ |
| ๗. นางเบญจรัตน์ จรรย์ธาราสีทธิ | กรรมการ |
| ๘. หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล | กรรมการ |
| ๙. นายประมาธ สว่างญาติ | กรรมการ |
| ๑๐. นายศรีศักดิ์ วัฒนพรมงคล | กรรมการ |
| ๑๑. นายเฉลา พวงมาลัย | กรรมการ |
| ๑๒. นายจिरชัย มูลทองโร่ย | กรรมการ ในคณะกรรมการอำนวยการฯ |

กิจกรรมช่วงเช้า ณ สหกรณ์บ้านคลองโยง ตำบลคลองโยง อำเภอพุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม

เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา คณะกรรมการโครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชนในพื้นที่จังหวัดภาคกลาง เดินทางถึงสหกรณ์บ้านคลองโยง ตำบลคลองโยง อำเภอพุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม โดยมีการรับฟังการบรรยายสรุปเกี่ยวกับสหกรณ์บ้านคลองโยงและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับประชาชนในพื้นที่ สรุปได้ดังนี้

นายบุญลือ เจริญมี ประธานสหกรณ์บ้านคลองโยง จำกัด กล่าวต้อนรับคณะกรรมการโครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชนในพื้นที่จังหวัดภาคกลาง และได้บรรยายเกี่ยวกับความเป็นมาของที่ดินสหกรณ์บ้านคลองโยง ให้แก่คณะกรรมการฯ ได้รับทราบ ดังนี้

พื้นที่ของสหกรณ์บ้านคลองโยง ประมาณ ๑,๘๐๐ ไร่ ตั้งอยู่ในเขตตำบลคลองโยง อำเภอพุทธมณฑล และตำบลลานตากฟ้า อำเภอนครชัยศรี จังหวัดนครปฐม ตามแนวคลองโยงเชื่อมระหว่างแม่น้ำเจ้าพระยา และแม่น้ำนครชัยศรี ที่ดินผืนนี้พบหลักฐานว่ามีการตกทอดในราชสกุลดิศกุล จนกระทั่งถึงเจ้าของรายสุดท้ายที่ระบุอยู่ในโฉนดที่ดินแปลงนี้คือนางประไพพิศ เกตุรายนาค โดยมีนายบุญชิต เกตุรายนาค เป็นผู้จัดการมรดก และเคยประกาศขายที่ดินทั้งหมดครั้งใหญ่มาแล้วในปี ๒๕๙๖ ในราคาไร่ละ ๑,๑๐๐ บาท แต่ขายได้เพียง ๗๐๐ ไร่ ยังเหลืออีกจำนวน ๑,๘๐๐ ไร่ จึงเก็บเป็นค่าเช่าต่อไป ต่อมาในปี ๒๕๑๘ เจ้าของที่ดินต้องการจะขายที่ดินทั้งหมดอีกครั้ง ขณะที่ชาวนาต้องการมีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง จึงรวมตัวกันเสนอต่อกรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อขอยืมเงินจากกองทุนหมุนเวียนจัดหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๘ มาดำเนินการซื้อที่ดินดังกล่าว โดยผ่อนชำระเงินคืนแก่กองทุนหมุนเวียนฯ ซึ่งปรากฏหลักฐานว่าได้มีการซื้อที่ดินจำนวนราว ๑,๘๐๐ ไร่ ในราคาไร่ละ ๒,๕๐๐ บาท เป็นเงินทั้งสิ้น ๔,๕๐๗,๕๐๐ บาท ในปี ๒๕๑๙ หลังจากซื้อที่ดินได้แล้วจึงเข้าสู่กระบวนการจัดตั้งสหกรณ์ จนกระทั่งในปี ๒๕๒๓ ได้มีการจัดตั้งสหกรณ์เช่าที่ดินคลองโยง จำกัด ซึ่งสหกรณ์ได้ผ่อนชำระเงินยืมกองทุนหมุนเวียนฯ มาโดยตลอด จนถึงปี

๒๕๕๐ ได้คืนเงินกองทุนไปแล้วประมาณ ๕.๖ ล้านบาท ทั้งนี้ ภายหลังจากจัดตั้งสหกรณ์เช่าที่ดินคลองโยง ชาวบ้านได้ผลักดันให้มีการดำเนินการเช่าซื้อ ๒ ครั้ง คือ ในปี ๒๕๓๓ และในปี ๒๕๔๖ ซึ่งชาวบ้านในชุมชน บางส่วนได้เข้าร่วมเคลื่อนไหวกับเครือข่ายหนี้สินชาวนาแห่งประเทศไทยแต่ไม่สามารถผลักดันจนสำเร็จได้

ต่อมา ในปี ๒๕๔๙ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ส่งมอบที่ดินคืนแก่กรมธนารักษ์ตามนโยบายของรัฐบาลที่ ต้องการให้กรมธนารักษ์ทวงคืนที่ดินจากหน่วยงานต่าง ๆ มาดำเนินการจัดเช่าเอง ภายใต้อำนาจของกระทรวง โดยมิตติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔ ห้ามนำที่ดินราชพัสดุมาดำเนินการจำหน่ายจ่ายโอนแก่ ผู้อื่น เมื่อกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ส่งมอบที่ดินแปลงนี้คืนแก่กรมธนารักษ์ จึงได้มีหนังสือแจ้งมายังชาวบ้านให้ ได้รับรู้ถึงความเปลี่ยนแปลงในการเช่าที่ดินแปลงนี้ ทำให้ชาวบ้านในตำบลคลองโยงต้องเปลี่ยนมาเป็นการ เช่าจากธนารักษ์พื้นที่จังหวัดนครปฐม และสิ่งที่สำคัญอีกประการหนึ่ง คือ การจัดเช่าโดยกรมธนารักษ์นั้น เป็นการให้เช่ารายบุคคล ไม่ผ่านการดำเนินการโดยสหกรณ์เช่าที่ดินคลองโยง จำกัด และปล่อยให้มีการ เปลี่ยนมือการเช่าโดยผู้ที่ไม่เป็นเกษตรกรก็ได้ จึงเป็นการส่งเสริมให้ที่ดินหลุดมือจากเกษตรกรและเป็นการ ทำลายความเข้มแข็งและอำนาจต่อรองของเกษตรกรรายย่อย ไม่เป็นไปตามหลักการเดิมที่เป็นการรวมทุน ของเกษตรกรเพื่อช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการได้กรรมสิทธิ์ในที่ดินเพื่อเป็นที่อยู่อาศัย และการประกอบอาชีพ

จากนั้น ในปี ๒๕๕๕ สมาชิกสหกรณ์ได้ประชุมและมีมติให้ร่วมกันเรียกร้องให้ธนารักษ์พื้นที่จังหวัด นครปฐมชะลอการเก็บค่าเช่าและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ และเห็นว่าต้องผลักดันให้ชาวนามีกรรมสิทธิ์ในที่ดิน ทำกินตามเจตนารมณ์ของผู้ขายที่ดินและตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ จนกระทั่งถึงยุค รัฐบาลของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้มีแนวนโยบายการกระจายการถือครองที่ดินในรูปแบบ โฉนดชุมชน และเห็นว่าพื้นที่ตำบลคลองโยงสามารถจัดการที่ดินตามหลักเกณฑ์นี้ได้ จนกระทั่งมีมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ๒ ครั้ง คือ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๓ และมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ ให้นำที่ดินดังกล่าวมาดำเนินการจัดการให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินเป็นของตนเองตาม เจตนารมณ์ของรัฐภายใต้เจตนารมณ์เดิมของกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยมีเงื่อนไขสำคัญ คือ ให้ดำเนินการตามแนวทางของรัฐบาลด้านนโยบายการกระจายการถือครองที่ดินและจัดการที่ดินอย่างยั่งยืน และมั่นคงโดยชุมชนในรูปแบบโฉนดชุมชน กล่าวคือ ให้สหกรณ์บ้านคลองโยง จำกัด เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ ที่ดิน และสมาชิกสหกรณ์มีสิทธิ์ในการครอบครองและใช้ประโยชน์ โดยห้ามจำหน่ายจ่ายโอนให้ผู้อื่น เว้นแต่ จะตกทอดเป็นมรดกแก่ทายาท

จากความเป็นมาดังกล่าว ทำให้สหกรณ์บ้านคลองโยง จำกัด ซึ่งเป็นนิติบุคคลเป็นผู้ถือโฉนดรวม ในพื้นที่จำนวน ๑,๘๐๐ ไร่ ดังนั้น เมื่อมีพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีการ จัดเก็บภาษีตามมูลค่าที่ดินที่อยู่ในความครอบครอง จึงเป็นความกังวลว่าสหกรณ์จะต้องรับภาระในการจ่าย ภาษีที่สูงเกินกว่าที่สมาชิกสหกรณ์ซึ่งเป็นเกษตรกรจะรับได้ จึงขอเสนอแนวทางให้มีการปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างใหม่ โดยขอให้นำเรื่องโฉนดชุมชนของสหกรณ์บ้านคลองโยง มาพิจารณาแก้ไขด้วย

นายวิทยา ผิวผ่อง รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง กล่าวทักทายนประชาชนและส่วนราชการที่เข้าร่วมกิจกรรมโครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชนในพื้นที่ภาคกลาง และกล่าวถึงวัตถุประสงค์การลงพื้นที่ตำบลคลองโยงเพื่อศึกษาเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดินในรูปแบบโฉนดชุมชน ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นว่าประชาชนในแต่ละจังหวัดส่วนใหญ่มีปัญหาเรื่องที่ดินทำกิน เช่น การบุกรุกที่ดินของรัฐ การเช่าที่ดินของรัฐ เป็นต้น ทำให้ไม่สามารถใช้ประโยชน์จากที่ดินได้อย่างคุ้มค่า รวมถึงการออกพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเปลี่ยนจากการเก็บภาษีบำรุงท้องที่และภาษีโรงเรือน มาเป็นการจัดเก็บในรูปแบบใหม่ ทำให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนที่มีการเช่าที่ดินของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นโฉนดชุมชน ที่ราชพัสดุ หรือที่ดิน สปก. จากกรณีดังกล่าว เห็นว่าประชาชนที่ใช้ประโยชน์จากที่ดินของรัฐจะต้องเสียภาษี ๒ ส่วน คือ (๑) ค่าเช่า และ (๒) ผู้เช่าหรือผู้ใช้ประโยชน์จากที่ดินของรัฐ จะต้องรับภาระเรื่องภาษีที่ดินตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ด้วย ส่วนประเด็นการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน รัฐบาลได้มีนโยบายแก้ไขปัญหาดังกล่าว ด้วยการออกพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ขึ้น โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานคณะกรรมการ เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนที่ไม่มีที่ดินทำกิน ไม่มีที่อยู่อาศัย โดยพยายามที่จะนำที่ดินของรัฐมาจัดสรรให้แก่ประชาชนไม่ว่าจะเป็นผู้ที่บุกรุกในที่สาธารณะ ที่ราชพัสดุ หรือที่หวงห้ามของราชการก็ตาม เมื่อนำมาจัดสรรแล้วจะมีลักษณะคล้ายกับโฉนดชุมชนของสหกรณ์บ้านคลองโยง คือ เมื่อมีพื้นที่ที่ประชาชนบุกรุกเข้าไปอยู่อาศัยแล้วทางราชการจะกันพื้นที่ส่วนที่ประชาชนบุกรุกมาจัดสรรให้ประชาชนได้อยู่อย่างถูกต้อง อย่างไรก็ตาม สิ่งที่จะตามมาคือ ประชาชนจะต้องรับภาระทั้งในส่วนของการเสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามราคาประเมินของที่ดิน และการเสียค่าเช่าหรือค่าใช้ประโยชน์จากที่ดิน ซึ่งประเด็นดังกล่าววุฒิสภาจะได้สะท้อนไปยังรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบและแก้ไขปัญหาต่อไป

ทั้งนี้ จากการลงพื้นที่จังหวัดนครปฐมในครั้งก่อน ได้นำส่งเรื่องดังกล่าวให้แก่คณะกรรมการธิการ การเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือและแก้ปัญหาให้แก่สหกรณ์ฯ โดยในปี ๒๕๖๓ นี้ การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างกรณีโฉนดชุมชน ซึ่งสหกรณ์เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์จะต้องเสียภาษีตามมูลค่าของที่ดินที่สหกรณ์ฯ เป็นเจ้าของ ซึ่งคำนวณภาษีโดยใช้อัตราก้าวหน้า แต่ในปี ๒๕๖๓ นี้ ก็ได้มีพระราชกฤษฎีกาลดภาษีสำหรับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างบางประเภท พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อช่วยบรรเทาภาระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแก่ประชาชนและผู้ประกอบการทั่วประเทศที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ โดยมีสาระสำคัญให้ลดจำนวนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในอัตราร้อยละ ๘๐ ของจำนวนภาษีที่คำนวณได้ ทำให้สหกรณ์เสียภาษีเพียงร้อยละ ๑๐ ของภาษีที่จะต้องเสีย ช่วยให้สหกรณ์ไม่ต้องเสียภาษีสูงจนเกินไป ทั้งนี้ ในการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในปี ๒๕๖๔ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อยู่ระหว่างการปรับปรุงระเบียบและวิธีการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างกรณีโฉนดชุมชนเพื่อใช้ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในปี ๒๕๖๔ ซึ่งจะทำให้ผู้เสียภาษีได้รับความเป็นธรรมตามข้อเท็จจริงมากยิ่งขึ้น และไม่ให้อัตราภาษีเป็นที่ดินแปลงใหญ่ที่ต้องเสียภาษีในอัตราก้าวหน้า

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ที่ปรึกษาคณะกรรมการ ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ว่า ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เจ้าของซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม และใช้เป็นที่อยู่อาศัย ได้รับการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีในการคำนวณภาษีไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้น หากประชาชนมีที่ดินประเภทเกษตรกรรม และได้รับการยืนยันแล้วว่ามีมูลค่าไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท ก็ไม่ต้องเสียภาษีตลอดชีวิต รวมถึงเรื่องสิ่งปลูกสร้าง เช่น มีพื้นที่ ๓๐ ไร่ ทำเป็นแปลงเกษตร ๒๐ ไร่ พื้นที่อีก ๑๐ ไร่ จะเป็นโรงเรือนหรือที่อยู่อาศัย ซึ่งไม่เกินครึ่งหนึ่งของแปลงเกษตร ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของพื้นที่เกษตรกรรมด้วย นอกจากนี้ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๑๘,๐๙๖ ล้านบาท ผ่านทางกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับกรมว่าจะมีวิธีการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวอย่างไร

นายลักษณะ วจนานวัช รองประธานกรรมการ คนที่สอง ได้แสดงความชื่นชมสหกรณ์บ้านคลองโยง ที่มีอุดมการณ์ในการดูแลรักษาพื้นที่ให้เป็นพื้นที่การเกษตรอย่างยั่งยืน รวมถึงเทศบาลตำบลคลองโยงและประชาชนที่มีแนวคิดที่จะรักษาให้เป็นที่สีเขียวเพื่อเป็นแหล่งผลิตออกซิเจนของจังหวัดนครปฐม สมควรได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการรักษาพื้นที่นี้ไว้ และมีการจัดเก็บภาษีในพื้นที่อื่นที่มีกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่มีมูลค่าสูง แต่ไม่รักษาสิ่งแวดล้อม เพื่อนำมาพัฒนาพื้นที่สีเขียวนี้ จึงเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดูแลการจัดเก็บรายได้ให้เกิดความเป็นธรรม ความเสมอภาค และความสมดุล นอกจากนี้ ได้เสนอแนวความคิดเกี่ยวกับการพัฒนาพื้นที่ทางเศรษฐกิจที่มีความเจริญก้าวหน้า โดยที่กิจกรรมทางเศรษฐกิจนั้นสามารถรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมได้ด้วย โดยยกตัวอย่างสถานที่เอกชน คือ ดุब्ควาเฟ เป็นสถานที่ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ในพื้นที่อำเภอนครชัยศรี ซึ่งเป็นพื้นที่การเกษตร มีบึงบัว และมีกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เช่น มีร้านอาหาร มีฟาร์มสัตว์ และกิจกรรมอื่น ๆ ที่สามารถอยู่กับธรรมชาติได้เป็นอย่างดี และสามารถรองรับนักท่องเที่ยวได้ด้วย หากสหกรณ์บ้านคลองโยงจะมีการบริหารจัดการพื้นที่ได้ในรูปแบบเดียวกันนี้ โดยอาจแบ่งพื้นที่ประมาณ ๕๐ ไร่ ทำเป็นสถานที่ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ทางธรรมชาติ เพื่อเป็นแหล่งสร้างรายได้อีกทางหนึ่ง และเป็นการพัฒนาพื้นที่ทางเศรษฐกิจให้มีความเจริญและสามารถรักษาสภาพแวดล้อมได้ด้วย

จากนั้น คณะกรรมการโครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชนในพื้นที่จังหวัดภาคกลาง นำโดย นายวิทยา ผิวผ่อง รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง ได้มอบอุปกรณ์กีฬาให้แก่โรงเรียนบ้านคลองสว่างอารมณ์ โดยมี นายณัฐดนัย เย็นใจมา ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านคลองสว่างอารมณ์ เป็นผู้รับมอบ

ช่วงบ่าย ณ ศาลากลางจังหวัดนครปฐม

เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา คณะกรรมการโครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชนในพื้นที่จังหวัดภาคกลาง นำโดย นายวิทยา ผิวผ่อง รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง เดินทางถึงศาลากลางจังหวัดนครปฐม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการของจังหวัดนครปฐมและผู้แทนภาคประชาชน ดังนี้

นายวิทยา ผิวผ่อง รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง กล่าวทักทายผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม และผู้เข้าร่วมโครงการสมาชิกวุฒิสภาประชาชนในพื้นที่จังหวัดภาคกลาง โดยกล่าวว่าคณะกรรมการฯ มีความสนใจเรื่องการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและเรื่องการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ ซึ่งช่วงเช้า ได้ลงพื้นที่เพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโฉนดชุมชนของสหกรณ์บ้านคลองโยง ทำให้ได้รับทราบปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ในการนำมาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป ส่วนในช่วงบ่ายนี้ เป็นการรับฟังความคิดเห็นแผนงานและโครงการต่าง ๆ ของจังหวัดนครปฐม รวมถึงโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาพื้นที่ของจังหวัดนครปฐม

นายชาญนะ เอี่ยมแสง ผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม กล่าวขอบคุณสมาชิกวุฒิสภาที่ได้ลงพื้นที่มาพบปะประชาชน โดยเห็นว่ากฎหมายที่ออกมาบังคับใช้นั้นบางเรื่องขัดกับการปฏิบัติในพื้นที่จริง เช่น พื้นที่สหกรณ์บ้านคลองโยงซึ่งเป็นโฉนดชุมชน เป็นลักษณะการเช่าพื้นที่เพื่อทำการเกษตร ไม่ได้มีผลประโยชน์มากมาย หากมีการเรียกเก็บภาษีในอัตราก้าวหน้าจะกระทบกับชาวบ้านที่เป็นเกษตรกร ซึ่งทางจังหวัดได้พยายามแก้ไขปัญหาดังกล่าวผ่านทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ด้วยอีกทางหนึ่ง และรู้สึกยินดีที่ทางคณะกรรมการวุฒิสภาให้ความสนใจและติดตามการแก้ไขปัญหาระยะที่ดินของสหกรณ์บ้านคลองโยง

จากนั้น **นางเปรมจิต สงวนแก้ว โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครปฐม** ได้นำเสนอข้อมูลโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่จังหวัดนครปฐม จำนวน ๓ โครงการ ให้แก่คณะกรรมการฯ รับทราบ ได้แก่

๑. โครงการผังเมืองรวมนครชัยศรี ถนนโครงการสาย จ บริเวณที่ตั้งโครงการอยู่ในตำบลนครชัยศรี พื้นที่โครงการอยู่ในที่ดิน ๓ ประเภท คือ (๑) ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง (๒) ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย และ (๓) ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม พื้นที่โครงการ จำนวน ๑๔๒ ไร่ เจ้าของที่ดิน จำนวน ๑๗ ราย จำนวนแปลงที่ดิน ๔๔ แปลง ปัญหาหลักของโครงการ คือ (๑) เจ้าของที่ดินปากทางฝั่งติดถนนสายหลักทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๐๘๗ ขอพื้นที่ชดเชย ๔ เท่าของพื้นที่ที่สูญเสียไป (๒) เจ้าของที่ดินแปลงใหญ่ (CP) ปฏิเสธการเข้าร่วมโครงการ (๓) พื้นที่กรมชลประทานอยู่ระหว่างการทำเรื่องส่งมอบให้ธนารักษ์เป็นผู้ดูแล จึงยังไม่สามารถดำเนินการใด ๆ ได้ และ (๔) พื้นที่ว่างเปล่าของวัดมกุฎกษัตริย์ราชวิทยาลัยให้วัด ได้มีการประสานงานกับฝ่ายจัดการผลประโยชน์ของวัดแต่ไม่มีการตอบรับใด ๆ

๒. พื้นที่โครงการผังเมืองรวมชุมชนอ้อมใหญ่ ถนนโครงการสาย ๓ ก พื้นที่โครงการอยู่ในที่ดิน ๒ ประเภท คือ (๑) ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย และ (๒) ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม วัตถุประสงค์ในการดำเนินการ ได้แก่ (๑) เพื่อพัฒนาที่ดินว่างเปล่าที่ไม่ได้รับการพัฒนาให้มีการใช้ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ (๒) จัดระเบียบแปลงที่ดินใหม่โดยรอบถนนโครงการ เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดทางเข้าออก และจัดให้มีพื้นที่รองรับการขยายตัวของย่านพักอาศัยและพาณิชยกรรม มีพื้นที่โครงการจำนวน ๑๔๓ ไร่ จำนวนเจ้าของที่ดิน ๒๕ ราย จำนวนแปลงที่ดิน ๒๐ แปลง ปัญหาและอุปสรรคพื้นที่โครงการคือ (๑) เจ้าของที่ดินปากทางฝั่งติดถนนสายหลักขอวัดเทียนดัดขอพื้นที่ชดเชย ๖ เท่าของพื้นที่ที่สูญเสียไป (๒) ที่ดินแปลงใหญ่ด้านในมีเจ้าของร่วมหลายรายมีความเห็นแตกต่างและมีบริษัทอสังหาริมทรัพย์เจรจาขอซื้อที่ดินทำให้การเจรจาไม่ประสบผลสำเร็จ และ (๓) เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่มีความเป็นเมืองสูง ทำให้ราคาที่ดินราคาสูงมากจึงมีผลต่อการตัดสินใจของเจ้าของที่ดิน

๓. พื้นที่โครงการผังเมืองรวมชุมชนพุทธมณฑล ถนนโครงการสาย ข ๒ พื้นที่โครงการอยู่ในที่ดิน ๒ ประเภท คือ (๑) ที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง และ (๒) ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม มีพื้นที่โครงการจำนวน ๘๘ ไร่ จำนวนเจ้าของที่ดิน ๖ ราย จำนวนที่ดิน ๙ แปลง วัตถุประสงค์ในการดำเนินการ ได้แก่ (๑) เพื่อพัฒนาที่ดินว่างเปล่าที่ไม่ได้รับการพัฒนาให้มีการใช้ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ (๒) เพื่อพัฒนาถนนโครงการการร่างผังเมืองรวมชุมชนพุทธมณฑล (๓) เพื่อเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมกับถนนสายหลักภายในชุมชนและสามารถเชื่อมโยงพื้นที่ไปยังอำเภออื่น ๆ ได้อย่างสะดวก (๔) จัดให้มีพื้นที่รองรับการขยายตัวของย่านพักอาศัยและพาณิชยกรรม เนื่องจากพื้นที่มีศักยภาพในการพัฒนา ใกล้สถาบันการศึกษา และ (๕) จัดระเบียบแปลงที่ดินใหม่โดยรอบถนนโครงการ แก้ไขปัญหาการขาดทางเข้าออก ส่วนปัญหาและอุปสรรคพื้นที่โครงการ คือ (๑) การเจรจาต่อรองเข้าร่วมโครงการและการทำความเข้าใจกับเจ้าของที่ดิน เนื่องจากไม่ได้เกิดจากเจตนารมณ์หรือความต้องการของเจ้าของที่ดินทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินโครงการ (๒) วิธีปฏิบัติและขั้นตอนต่าง ๆ ใช้ระยะเวลานานไม่สามารถควบคุมได้ มีผลต่องบประมาณที่ได้รับ เช่น การจัดประชุมคณะกรรมการส่วนจังหวัด คณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ เป็นต้น (๓) อัตราการปันผลส่วนที่ดินที่สูง มีผลต่อการตัดสินใจเข้าร่วมโครงการ (๔) ผังเมืองยังไม่ประกาศใช้บังคับการเจรจาต้องมีความรอบคอบเพื่อไม่ให้กระทบต่อการดำเนินการหลังออกประกาศกระทรวงฯ (๕) ผู้ทรงคุณวุฒิหมดวาระ ต้องดำเนินการสรรหาใหม่ และ (๖) พื้นที่เป้าหมายจะต้องมีการดำเนินการเพิ่มเติมจากพื้นที่เป้าหมายเดิม

ในการนี้ สมาชิกวุฒิสภาได้มีข้อซักถามและให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ของสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครปฐม ซึ่งสรุปได้ดังนี้

นายวิทยา ผิวผ่อง รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง กล่าวว่า โครงการจัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาพื้นที่ ควรเกิดจากความร่วมมือของเจ้าของที่ดินเป็นหลัก ถ้าหากตกลงไม่ได้ก็จะกลายเป็นอุปสรรคสำคัญที่ทำให้โครงการเดินต่อไปไม่ได้ จำเป็นหรือไม่ที่จะต้องพัฒนาพื้นที่มีถนนตัดผ่านแล้วเท่านั้น ถ้าเปลี่ยนมาเป็นพื้นที่ตาบอดแล้วจัดให้มีถนนตัดผ่าน จะเป็นการพัฒนาพื้นที่ได้ดีกว่า และควรพัฒนาพื้นที่ที่อยู่นอกเขตเมืองเพื่อให้ความเจริญและเป็นจุดเชื่อมโยงไปยังจังหวัดอื่น ๆ ได้ จึงเห็นว่า หากสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครปฐมมีข้อขัดข้องหรือมีข้อเสนอแนะเพื่อให้การทำงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น ขอให้รวบรวมและส่งมายังคณะกรรมการโครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชนฯ เพื่อจะทำเป็นข้อเสนอไปยังกระทรวงมหาดไทยต่อไป ส่วนเรื่องพื้นที่ตำบลคลองโยง จะขอให้ทางโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครปฐมได้สอบถามไปยังประธานสหกรณ์บ้านคลองโยงว่ามีความต้องการจะให้ทางราชการเข้ามาช่วยในการพัฒนาที่ดินหรือไม่ หรือจะลงไปพัฒนาพื้นที่ที่เป็นของเอกชนในบริเวณใกล้เคียงให้มีความเจริญต่อไป

นายจเด็จ อินสว่าง ที่ปรึกษาคณะกรรมการ กล่าวว่า การจัดรูปที่ดินส่วนใหญ่จะต้องเกี่ยวข้องกับระหว่างผลประโยชน์ส่วนรวมและส่วนตัว ดังนั้น การดำเนินการต้องมีความยืดหยุ่นและหมั่นไปพบปะประสานงานกับเจ้าของที่ดินเพื่อสานประโยชน์ร่วมกัน ทั้งนี้ ได้สอบถามพื้นที่โครงการผังเมืองรวมชุมชนพุทธมณฑล จำนวน ๘๘ ไร่ นั้นอยู่ในพื้นที่ ๑,๘๐๐ ไร่ ของสหกรณ์บ้านคลองโยงหรือไม่ และมีแนวคิดที่จะไปจัดรูปที่ดินในพื้นที่สหกรณ์บ้านคลองโยงหรือไม่ เพราะชาวบ้านส่วนใหญ่ยังไม่ทราบว่ามีการจัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาพื้นที่

นางฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร กรรมการ กล่าวว่า พื้นที่จัดรูปที่ดินตามโครงการที่ ๑ และโครงการที่ ๒ น่าจะเป็นพื้นที่ที่มีความเจริญแล้ว ถ้าเป็นการจัดรูปที่ดินในพื้นที่ที่ห่างไกลความเจริญหรือเป็นที่ดินตาบอดจะเป็นการสร้างประโยชน์และเพิ่มมูลค่าให้กับที่ดินได้มากกว่า การเจรจาตกลงกับเจ้าของที่ดินจะได้รับความสำเร็จมากกว่า ดังนั้น ถ้าโครงการที่มีปัญหาติดขัดไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้ ก็ควรมีการปรับเปลี่ยนโครงการ

นางเปรมจิต สงวนแก้ว โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครปฐม ชี้แจงว่า โครงการจัดรูปที่ดินของจังหวัดนครปฐม เป็นการดำเนินการตามรูปแบบของผังเมือง ถ้ามีถนนตามผังเมืองจะมีการพัฒนาถนนเป็นหลัก แต่ทั้งนี้ ต้องมีการสำรวจว่าพื้นที่นั้นมีความเป็นไปได้มากน้อยเพียงใด ส่วนโครงการที่ ๑ และโครงการที่ ๒ ที่ยังติดขัดเรื่องเจ้าของที่ดินปากทางไม่ยินยอม จึงไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้ และขณะนี้ได้ระงับโครงการดังกล่าวไปก่อน โดยจะมาดำเนินการในโครงการที่ ๓ คือ โครงการผังเมืองรวมชุมชนพุทธมณฑล ซึ่งได้มีการศึกษาพื้นที่และเข้าไปเจรจากับเจ้าของที่ดิน ทั้งนี้ เมื่อได้แปลงที่ดินมาแล้ว ขั้นตอนต่อไปจะเป็นการออกแบบจัดรูปที่ดินเพื่อให้เจ้าของที่ดินเห็นแผนผังการจัดรูปที่ดินต่อไป สำหรับพื้นที่ของสหกรณ์บ้านคลองโยงไม่ได้อยู่ในพื้นที่โครงการจัดรูปที่ดิน ทั้งนี้ ขอรับไปศึกษาข้อกฎหมายเพื่อศึกษาความเป็นไปได้และแนวทางในการจัดรูปที่ดินในพื้นที่สหกรณ์บ้านคลองโยงต่อไป

นางสาวเรณู ตังคจิวางกูร กรรมการ กล่าวว่า การจัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาพื้นที่จะเป็นประโยชน์มากสำหรับที่ดินตาบอดและพื้นที่นอกเขตเมืองที่ต้องการพัฒนา เช่น พื้นที่รอยต่อระหว่างจังหวัด เป็นต้น เห็นว่า ควรเลือกพื้นที่ที่เหมาะสม หากพื้นที่ไหนไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้ คณะกรรมการจัดรูปที่ดินต้องนำเอาปัญหาอุปสรรคมาศึกษาาร่วมกันเพื่อหาแนวทางแก้ไข ทั้งนี้ ได้มีข้อเสนอแนะว่า (๑) ต้องมีการสื่อสารและประชาสัมพันธ์เพื่อทำความเข้าใจกับเจ้าของที่ดินแต่ละรายถึงผลประโยชน์ที่จะได้รับ (๒) อาจนำเจ้าของที่ดินแต่ละรายไปศึกษาดูงานโครงการของกรมโยธาธิการและผังเมืองที่ประสบผลสำเร็จแล้วว่าได้รับประโยชน์จริงอย่างไร เพื่อให้เห็นภาพที่ชัดเจน และ (๓) ไม่ควรปล่อยเวลาในการดำเนินงานแต่ละโครงการจนนานเกินไป ถ้าพื้นที่ไหนติดขัดไม่สามารถดำเนินการต่อไปแล้ว ก็ขอให้เลือกพื้นที่ใหม่ ซึ่งจะไม่เป็นการเสียเวลาและจะเป็นประโยชน์กับประชาชนในพื้นที่อื่น ๆ ต่อไป

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ที่ปรึกษาคณะกรรมการ ได้ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดรูปที่ดินว่า ต้องอาศัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการทำงานร่วมกับโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะรู้จักเจ้าของที่ดินเป็นอย่างดี ส่วนเรื่องข้อกฎหมายสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการเจรจาได้ เช่น พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งการปล่อยให้พื้นที่ว่างเปล่าจะต้องเสียภาษี หากเจ้าของที่ดินยังเก็บพื้นที่ไว้จะเสียประโยชน์มากกว่า

นายลักษณะ วจนานวัช รองประธานกรรมการ คนที่สอง กล่าวว่า จากการลงพื้นที่สหกรณ์บ้านคลองโยง ทำให้ได้รับทราบปัญหาเกี่ยวกับความวิตกกังวลของพี่น้องเกษตรกรเกี่ยวกับการเสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ว่าจะต้องเสียภาษีในอัตราที่สูงยิ่งขึ้น เนื่องจากสหกรณ์เป็นผู้ถือโฉนดแปลงรวม ซึ่งคณะกรรมการฯ จะได้รวบรวมประเด็นและข้อเสนอแนะนำไปส่งให้คณะกรรมการธิการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง วุฒิสภา พิจารณาศึกษาแนวทางแก้ไขกฎหมายให้

เหมาะสมต่อไป นอกจากนี้ ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินเพื่อการเกษตรว่า ถ้าเป็นที่ดินของภาคการเกษตร การจัดรูปที่ดินต้องดำเนินการตามกฎหมายฉบับหนึ่ง คือ พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งวิธีการจัดรูปที่ดิน เป็นการรวบรวมที่ดินหลายแปลงในบริเวณเดียวกันเพื่อวางผังจัดรูปที่ดินใหม่ มีการจัดระบบชลประทาน การระบายน้ำ และการจัดสร้างถนน ซึ่งการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีมานานแล้วและหลายพื้นที่ประสบผลสำเร็จ ปัจจุบันการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานการจัดรูปที่ดินกลาง สังกัดกรมชลประทาน ดังนั้น เห็นว่าพื้นที่ตำบลคลองโยงมีพื้นที่ ๒ ลักษณะ คือ พื้นที่เกษตรกรรม เป็นหน้าที่ของกรมชลประทานในการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ส่วนการพัฒนาพื้นที่ที่อยู่อาศัย ถ้าเป็นไปได้หรือชุมชนมีความต้องการพัฒนาพื้นที่ ขอให้สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครปฐมเข้าไปให้คำแนะนำในการจัดรูปที่ดินเพื่อให้ประชาชนสามารถเพิ่มมูลค่าจากการใช้ประโยชน์ที่ดินในเชิงเศรษฐกิจให้สูงขึ้น

ร้อยตรี พงศธร ศิริสาคร รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม ได้กล่าวขอบคุณสมาชิกวุฒิสภาที่ได้ให้ข้อเสนอแนะ และพร้อมที่จะนำมาพิจารณาปรับเปลี่ยนโครงการให้เหมาะสมต่อไป ส่วนพื้นที่โครงการผังเมืองรวมชุมชนพุทธมณฑล ต้องศึกษาพื้นที่และสำรวจพื้นที่อีกครั้งหนึ่ง นอกจากนี้ ยังมีอีกพื้นที่หนึ่ง คือ พื้นที่อำเภอบางเลน ซึ่งน่าจะนำมาพัฒนาให้สำเร็จได้เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่ติดหลายจังหวัด สามารถเชื่อมโยงการคมนาคมได้หลายเส้นทาง บางเส้นมีทางออกทางลัด ซึ่งสะดวกในเรื่องของการส่งผลิตภัณฑ์หรือพืชผลทางการเกษตรได้ โดยทางจังหวัดและหน่วยงานในพื้นที่จะได้ลงไปศึกษาในรายละเอียดต่อไป

นายเรวัต กาญจนะ ผู้จัดการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดนครปฐม ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคให้เข้าร่วมกิจกรรมในครั้งนี้ ได้ให้ความรู้เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และขั้นตอนการขอคืนเงินค่าประกันไฟฟ้าตามมาตรการที่รัฐบาลกำหนด

จากนั้น สมาชิกวุฒิสภา ได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นอื่น ๆ สรุปได้ดังนี้

นายวิทยา ผิวผ่อง รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง เสนอให้ทางจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้กับประชาชนใน ๒ ประเด็น คือ (๑) การคืนเงินประกันไฟฟ้า เพื่อเน้นย้ำหรือกระตุ้นให้ประชาชนมาขอคืนเงินค่าประกันไฟฟ้า และ (๒) กฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งประชาชนบางส่วนยังไม่เข้าใจหลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บภาษีรูปแบบใหม่ จึงขอให้ทำเป็นสปอตประชาสัมพันธ์สั้น ๆ เผยแพร่ตามหอกระจายข่าว หรือสื่อออนไลน์ต่าง ๆ ด้วย

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ที่ปรึกษาคณะกรรมการ ได้กล่าวถึงการพิจารณาแก้ไขรัฐธรรมนูญของ รัฐสภา เมื่อช่วงวันที่ ๒๓ - ๒๔ กันยายน ที่ผ่านมาว่า มีหลายมุมมองและหลายแนวคิดเกี่ยวกับการแก้ไขรัฐธรรมนูญ และได้ชี้แจงเกี่ยวกับประเด็นการแก้ไขรัฐธรรมนูญว่า มีการเสนอญัตติแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญ เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา จำนวน ๖ ร่าง ได้แก่ พรรคร่วมฝ่ายค้าน เสนอร่างแก้ไขมาตรา ๒๕๖ คือ การแก้ไขวิธีการแก้ไขรัฐธรรมนูญ เพราะวิธีการแก้ไขรัฐธรรมนูญฉบับนี้มีความยากมากที่สุด เพราะต้องได้รับความเห็นชอบจากทุกฝ่าย ไม่ว่าจะเป็นคะแนนเสียงที่มาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายรัฐบาล ฝ่ายค้าน และต้องมีคะแนนเสียงจากสมาชิกวุฒิสภาด้วย พรรคร่วมฝ่ายค้านจึงเสนอให้แก้ไขมาตรา ๒๕๖ ก่อน ซึ่งจะทำให้แก้ไขรัฐธรรมนูญในขั้นต่อไปง่ายขึ้น ส่วนพรรครัฐบาลได้เสนอร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญอีก ๑ ร่าง ซึ่งมีความ

คล้ายคลึงกัน คือ การแก้ไขมาตรา ๒๕๖ เช่นกัน แต่ต่างกันเรื่องช่วงเวลาและจำนวนคน ต่อมา พรรคฝ่ายค้านได้เสนอร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญเพิ่มมาอีก จำนวน ๔ ร่าง ซึ่งเป็นการแก้ไขในมาตราต่าง ๆ ส่วนใหญ่เป็นการแก้ไขในบทเฉพาะกาล รวมถึงแก้ไขวิธีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้น เมื่อเข้าสู่การพิจารณาของสภา มีการอภิปราย ๒ วัน ผลปรากฏว่า พรรครัฐบาลเสนอขอให้ตั้งคณะกรรมการธิการขึ้นมาพิจารณาศึกษาร่างรัฐธรรมนูญทั้ง ๖ ฉบับ ก่อนรับหลักการ ซึ่งที่ประชุมสภาได้ลงมติเห็นชอบ และมีมติตั้งคณะกรรมการฯ จำนวน ๔๕ คน โดยพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา ๓๐ วัน

นายจเด็จ อินสว่าง ที่ปรึกษาคณะกรรมการ ได้กล่าวถึงการทำงานของคณะกรรมการธิการ การพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา ซึ่งมีความเห็นเสนอไปยังกระทรวงมหาดไทย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยมีหนังสือสั่งการ ขอความร่วมมือไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดในการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ ๒ ประเด็น คือ (๑) ในการประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่งไม่ว่าจะเป็นสภากรุงเทพมหานคร สภาเมืองพัทยา สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สภาเทศบาลนคร สภาเทศบาลเมือง สภาเทศบาลตำบล และสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ขอให้เปลี่ยนจากการอนุญาตให้ประชาชนเข้าร่วมการประชุม มาเป็นการเชิญประชาชนมาเข้าร่วมการประชุม ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เห็นสมควร ซึ่งการเปลี่ยนจากการอนุญาตเป็นการเชิญ เป็นเหตุให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดูแลในเรื่องการเดินทางและอาหารตามสมควรแก่ประเพณีการเชิญ และ (๒) กระทรวงมหาดไทย ขอความร่วมมือว่าในการประชุมสภาแต่ละแห่ง เช่น สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สภาเทศบาลนคร สภาเทศบาลเมือง ที่อยู่ในพื้นที่ที่มีสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยจังหวัดนั้น ๆ ตั้งอยู่ ขอให้สถานีวิทยุมีการถ่ายทอดสดการประชุมด้วย ส่วนสภาเทศบาลตำบลและสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ขอให้ใช้เครื่องมือของทางราชการที่มีอยู่ อาทิ หอกระจายข่าว หรือเสียงตามสาย ถ่ายทอดการประชุมทุกครั้งด้วยเช่นกัน

หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล กรรมการ ได้กล่าวถึงเอกสาร “สรุปความเป็นมาที่ดินบ้านคลองโยง” ว่า เอกสารดังกล่าวยังมีการอ้างอิงที่ไม่ถูกต้องบางส่วน โดยเฉพาะที่เกี่ยวกับความเป็นมาของเจ้าของที่ดินเดิมและมีการใช้ภาษาที่ไม่ถูกต้อง หากทางสหกรณ์บ้านคลองโยงจะยังใช้เอกสารนี้อ้างอิงต่อไป ขอให้กรมศิลปากรเข้ามาช่วยปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้ความถูกต้องสมบูรณ์ด้วย

ทั้งนี้ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้และรับฟังความคิดเห็นระหว่างของประชาชน รวมทั้งข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ มีรายละเอียดปรากฏตามเอกสาร “ตารางสรุปข้อมูลการแสดงความคิดเห็นโดยคณะกรรมการโครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชนในพื้นที่จังหวัดภาคกลาง ณ จังหวัดนครปฐม” (ตามแนบ)

๘. วิธีการประเมินผล

- | | | | | | |
|--------------------------|----------|-------------------------------------|--------|--------------------------|----------------------|
| <input type="checkbox"/> | สังเกต | <input checked="" type="checkbox"/> | สอบถาม | <input type="checkbox"/> | ใช้เครื่องมือสื่อสาร |
| <input type="checkbox"/> | สัมภาษณ์ | <input type="checkbox"/> | อื่น ๆ | | |

การประเมินผลกิจกรรมในครั้งนี้ใช้แบบสำรวจความคิดเห็นเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยได้รับแบบสำรวจฯ กลับคืน จำนวน ๘๕ ชุด และใช้วิธีการวิเคราะห์ข้อมูลโดยสถิติเชิงพรรณนา

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสำรวจ

๑. เพศ

เพศ	ร้อยละ (%)
ชาย	๔๑
หญิง	๕๙
รวม	๑๐๐

๒. อายุ

อายุ	ร้อยละ (%)
น้อยกว่า ๒๐ ปี	๓
๒๑ - ๓๐ ปี	๖
๓๑ - ๔๐ ปี	๑๒
๔๑ - ๕๐ ปี	๑๕
๕๑ - ๖๐ ปี	๓๗
มากกว่า ๖๐ ปี	๑๒

๓. ระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	ร้อยละ (%)
ไม่ได้เรียน	-
ประถมศึกษา	๒๔.๗๐
มัธยมศึกษา	๑๑.๘๐
อนุปริญญาหรือเทียบเท่า	๙.๔๐
ปริญญาตรี	๓๔.๑๐
สูงกว่าปริญญาตรี	๒๐.๐๐

๔. อาชีพหลัก

อาชีพ	ร้อยละ (%)
เกษตรกรรวม	๓๔.๑๐
รับจ้าง	๗.๑๐
ค้าขาย	๑.๒๐
ข้าราชการ/รัฐวิสาหกิจ	๕๑.๘๐
อื่น ๆ	๕.๘๐

๕. ที่ผ่านมาน่าท่านรับรู้ รับทราบ หน้าที่และอำนาจของสมาชิกวุฒิสภาจากช่องทางใด

อาชีพ	ร้อยละ (%)
วิทยุ/โทรทัศน์	๒๙.๗๕
สื่อสิ่งพิมพ์ประเภทต่าง ๆ เช่น หนังสือพิมพ์/แผ่นพับ/วารสาร	๓๕.๗๐
บุคลากรของภาครัฐ/อบต./ผู้ใหญ่บ้าน/กำนันฯ	๒๗.๒๐
อินเทอร์เน็ตและสื่อสังคมออนไลน์	๒๙.๗๕
อื่น ๆ	๕.๕๙

ส่วนที่ ๒ ความคิดเห็นต่อโครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชน

ผู้ตอบแบบสอบถาม ร้อยละ ๖๙.๖๐ มีความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการวุฒิสภาพบประชาชน โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง

เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นแล้ว พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามมีความรู้ความเข้าใจอยู่ในระดับมาก จำนวน ๒ ประเด็น ได้แก่

๑. ร้อยละ ๗๔.๖๐ มีความพึงพอใจในโครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชน

๒. ร้อยละ ๗๓ มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ส่วนอีก ๔ ประเด็น ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลาง ได้แก่

๑. ร้อยละ ๖๙.๒๐ ได้รับความรู้จากการลงพื้นที่ของสมาชิกวุฒิสภา และสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการแก้ไขปัญหาในการดำเนินชีวิต

๒. ร้อยละ ๖๓.๓๐ รับทราบบทบาทหน้าที่และอำนาจของวุฒิสภา

๓. ร้อยละ ๖๔.๒๐ รับทราบบทบาทและภารกิจของวุฒิสภาที่เกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ

๔. ร้อยละ ๕๗.๖๐ ได้รู้จักสมาชิกวุฒิสภาอย่างใกล้ชิด

๙. ผลการดำเนินงาน

๙.๑ เชิงปริมาณ

- จำนวนเป้าหมายที่ตั้งไว้ ๑๐๐ คน

- จำนวนผู้เข้าร่วม ๑๔๔ คน

- แบ่งออกเป็น



ประชาชนทั่วไป



เด็ก-เยาวชน



ผู้บริหารโรงเรียน



ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ



ผู้แทนหน่วยงานภาคเอกชน



อื่น ๆ

กลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมโครงการ จำนวน ๑๔๔ คน ประกอบด้วย

๑. หน่วยงานภาครัฐในระดับจังหวัด ได้แก่ ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บริหารจังหวัด หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ปฏิรูปที่ดินจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เกษตรและสหกรณ์จังหวัด ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๒. ภาคเอกชน และภาคประชาชน ประกอบด้วย สมาอุตสาหกรรม ประชาชนตำบลคลองโยง

๓. สื่อมวลชนและประชาสัมพันธ์ข่าว ได้แก่ สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัด สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย จังหวัดราชบุรี (สวท.ราชบุรี) สยามรัฐ และ online news

๙.๒ เชิงคุณภาพ

ผลลัพธ์/ความพึงพอใจ พบว่า ประชาชนมีความพึงพอใจต่อการจัดกิจกรรมในครั้งนี้ และได้รับทราบวัตถุประสงค์ของการจัดโครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชน หน้าที่และอำนาจของวุฒิสภา พร้อมทั้งได้รับทราบรายละเอียดโครงการต่าง ๆ ที่ได้มีการดำเนินงานของจังหวัดนครปฐม พร้อมทั้งได้ร่วมแสดงความคิดเห็น ตลอดจนข้อเสนอแนะต่าง ๆ

๙.๓ เชิงเวลา

เหมาะสม

ไม่เหมาะสม

อื่น ๆ

๙.๔ งบประมาณดำเนินการ

เพียงพอ/เหมาะสม

ไม่เพียงพอ

๑๐. ข้อสังเกต (ไม่มี)

๑๑. ข้อเสนอแนะของประชาชน

๑. เสนอให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
๒. ขอให้เข้มงวดและปรับแก้บทลงโทษร้านค้าที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รอบโรงเรียนและวัด
๓. การแก้ไขและเข้มงวดกฎหมายบุกรุกพื้นที่คลองสาธารณะ
๔. เสนอให้แก้ไขปรับปรุงผังเมืองนครปฐมเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่
๕. ขอให้เพิ่มบทลงโทษเกี่ยวกับการทำลายป่าไม้และสิ่งแวดล้อม
๖. ควรใช้หลักธรรมาภิบาลให้เข้มงวดในระบบราชการ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการโครงการสมาชิกวุฒิสภา

พบประชาชนในพื้นที่จังหวัดภาคกลาง

ประมวลภาพ
โครงการสมาชิกวุฒิสภาพประชาชนในพื้นที่จังหวัดภาคกลาง : จังหวัดนครปฐม
วันจันทร์ที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓

ช่วงเช้า ณ สหกรณ์บ้านคลองโยง ตำบลคลองโยง อำเภอกุสุมาลย์ จังหวัดนครปฐม



ช่วงบ่าย ณ ศาลากลางจังหวัดนครปฐม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม




