

รายได้และการพึ่งพาตนเองของครอบครัว ชุมชน และระหว่างชุมชน การติดตามความคืบหน้าของโครงการ “โคก หนอง นา โมเดล” และ ๑ ตำบล ๑ เกษตรทฤษฎีใหม่ พร้อมทั้งโครงการที่จังหวัดชลบุรีต้องการพัฒนา/ให้ช่วยผลักดัน ตามแผนการปฏิรูปประเทศ และแผนยุทธศาสตร์ชาติ เน้นจากภาคส่วนราชการ เพื่อนำมาศึกษาและวิเคราะห์สำหรับวางแนวทางการลงพื้นที่ในโครงการสมาชิกวุฒิสภาพประชาชนในพื้นที่จังหวัดภาคตะวันออก (จังหวัดชลบุรี) ในคราวต่อไป โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการประมาณ ๕๐ คน

สรุปสาระสำคัญของการดำเนินโครงการ

วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓
ณ ศาลากลางจังหวัดชลบุรี

การหารือกับส่วนราชการ

คณะกรรมการโครงการสมาชิกวุฒิสภาพประชาชนในพื้นที่จังหวัดภาคตะวันออกที่ร่วมลงพื้นที่ ณ ศาลากลางจังหวัดชลบุรี ประกอบด้วย

๑. นายชาญวิทย์ ผลชีวิน สมาชิกวุฒิสภา (คณะทำงานจังหวัดชลบุรี)
๒. นางสาววิไลลักษณ์ อริทมะพงษ์ สมาชิกวุฒิสภา (คณะทำงานจังหวัดชลบุรี)
๓. นางดวงพร รอดพยาธิ์ สมาชิกวุฒิสภา (คณะทำงานจังหวัดชลบุรี)

แนวความคิดการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศในระดับจังหวัด

ยุทธศาสตร์จังหวัดชลบุรี กล่าวถึงการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดชลบุรีได้ยึดโยงแนวทางการพัฒนาตามประเด็นของยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ปีเป็นหลัก คือ ๑) ในด้านความมั่นคง ๒) ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน ๓) ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ๔) ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมทางสังคม ๕) ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และ ๖) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ รวมถึงต้องดูเรื่องของทิศทางของแผนปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรอบในการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัด โดยมีกลไกหลักในรูปแบบของคณะกรรมการบริหารจังหวัด คณะทำงานฯ ต่าง ๆ และส่วนราชการทุกกระทรวงภายใต้กรมจังหวัด ซึ่งจังหวัดชลบุรีได้มีการทบทวนแผนทุกปี โดยอาจจะมีการปรับเล็กน้อยหรือแก้ไขเลย จนล่าสุดออกมาเป็นแผนพัฒนาปี ๖๔ ที่ใช้อยู่นี้ นอกจากนี้แผนฯของปี ๖๕ ทางจังหวัดก็ได้ทบทวนและเสนอไปทีส่วนกลางแล้ว โดยแนวทางการพัฒนาจังหวัดที่มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

๑) กำหนดเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด

“เมืองนวัตกรรม เศรษฐกิจชั้นนำของอาเซียน”

๒) กำหนดแนวทางการพัฒนา ๖ ประเด็น ซึ่งปรับตามทิศทางของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกด้วย โดยจังหวัดชลบุรีเป็นหนึ่งในสามจังหวัดของ EEC เพื่อให้มีเป้าหมายสอดคล้องพัฒนา ร่วมกันไป จึงได้กำหนดแนวทางการพัฒนาเน้นไว้ ๖ ประเด็นหลัก ๆ คือ

☛ **ยกระดับการพัฒนานวัตกรรมอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม** คือ ยกระดับประสิทธิภาพการบริหารอุตสาหกรรม ให้สอดคล้องกับนโยบายของ EEC และสอดคล้องกับ สถานการณ์ที่ต้องใช้นวัตกรรมเข้ามาช่วยในเรื่องของการประหยัดงบประมาณและความต้องการของโลกใน ปัจจุบัน

☛ **ยกระดับให้เป็นเมืองท่องเที่ยวนานาชาติ มีมาตรฐานระดับสากล** คือ เป็นเรื่องที่สำคัญมาก เพราะการท่องเที่ยวในภาคตะวันออก มีรายได้รองจากภูเก็ต กระจับ ถู้อว่าสร้างรายได้ให้กับภาคตะวันออกและ ประเทศด้วย ซึ่งเดิมรายได้ของชลบุรีมีมากถึงสองแสนล้านบาท แต่ตอนนี้พอสถานการณ์โควิดเข้ามารายได้ ลดลงไปประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์

☛ **สร้างเสริมนวัตกรรมสู่เกษตรสร้างมูลค่า** คือ ภาคการเกษตรเป็นเสมือนวิถีชีวิตเดิมของ จังหวัดชลบุรี แม้ว่าปัจจุบันพื้นที่การทำเกษตรจะลดลงเรื่อย ๆ และประชากรที่ทำด้านเกษตรกรรมจะลดลง เรื่อย ๆ แต่ยังเป็นอะไรที่สำคัญและยังต้องมีการส่งเสริมเข้าไป

☛ **ยกระดับประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ เทคโนโลยี โครงสร้างพื้นฐาน โครงข่าย คมนาคม รองรับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก** ประเด็นนี้จะสอดคล้องในเรื่องของเทคโนโลยีที่ทันสมัย ในเรื่องโครงข่ายซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานหลักที่จะต้องทำให้ดีก่อนจะพัฒนาในด้านอื่น ๆ ในประเด็นนี้ทาง จังหวัดได้ให้ความสำคัญและให้งบประมาณลงดำเนินการไปค่อนข้างมากในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติ ราชการประจำปี

☛ **พัฒนาคนและชุมชนให้สังคมมั่นคง มีคุณภาพและยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจ พอเพียง** คือ ประเด็นนี้ตอบโจทย์ทั้งเรื่องพัฒนาคน ทั้งในเรื่องภาคการศึกษาและประชาชน รวมถึงในเรื่องของ มั่นคงซึ่งพยายามพิจารณาสอดแทรกอยู่ในประเด็นนี้

☛ **บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เกิดความสมดุลอย่างมีส่วนร่วม** ประเด็นนี้ทางจังหวัดมีการดูแลให้มีความยั่งยืนอยู่ตลอด ซึ่งสำหรับจังหวัดชลบุรียังมีพื้นที่ป่าซึ่งอยู่ในเขตป่า รอยต่อ ๕ จังหวัด กินพื้นที่บริเวณเขาเขียว เขาชมพู่ บริเวณอำเภอสัตหีบและอำเภอบ้านบึงก็ยังมีป่าและมี ทรัพยากรธรรมชาติที่ต้องบำรุงรักษาเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืนต่อไป ในเรื่องของปัญหาช้างป่าทาง จังหวัดก็มีโครงการเข้าไปบริหารจัดการให้อยู่ร่วมกันได้อย่างไม่เกิดปัญหา

โดยมีแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและหน่วยงานภายใต้ฟังก์ชันโครงการ/งบประมาณ ขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดร่วมกัน ทั้งนี้ได้มีการกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จภายใต้แผนปฏิบัติราชการ รวมทั้ง การประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ ตามแนวทางที่ส่วนราชการ (ส่วนกลาง) กำหนด

ข้อคิดเห็นของส่วนราชการ

๑. แผนงบประมาณปี ๒๕๖๔ ที่ขอไป ๒๙๙ ล้านบาท โดยมีการปรับลดในชั้นกรรมาธิการลง เหลือ ๒๙๔ ล้านบาท ประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์เป็นโครงสร้างพื้นฐานของจังหวัด นอกจากนี้ในเรื่องของการท่องเที่ยวที่ทางจังหวัดจำเป็นต้องมีการส่งเสริมเป็นอย่างมาก แต่เนื่องจากว่าในช่วงนี้ติดสถานการณ์โควิด-๑๙ ทำให้ยังไม่สามารถเปิดให้นักท่องเที่ยวมาเที่ยวได้เพราะยังมีการจำกัดปริมาณคนในแต่ละสถานที่อยู่

๒. การพัฒนาแรงงานเพื่อรองรับภาคธุรกิจ EEC งบประมาณที่จังหวัดได้เสนอไปในแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๖๔ สำนักงบประมาณไม่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคนทำให้งบประมาณในส่วนนี้ถูกตัดไป ขอฝากว่าถ้าไม่ให้งบพัฒนาคนในพื้นที่ เรื่องของคนจะเติบโตและพัฒนาไม่ทันกับนวัตกรรมที่จะพัฒนาไปในอนาคต ดังนั้น กรม กระทรวงต่าง ๆ ที่ถืองบประมาณในเรื่องของการพัฒนาคนในระดับกระทรวง แต่ไม่ได้พิจารณาอนุมัติงบประมาณให้กับจังหวัดอย่างเพียงพอ จะส่งผลกระทบต่อพัฒนาคนในแต่ละพื้นที่จังหวัดให้สอดคล้องกับภาคธุรกิจที่เกิดขึ้นในแต่ละจังหวัดต่อไป

ข้อเสนอแนะของสมาชิกวุฒิสภา

๑. กรณีที่จังหวัดมีความชัดเจนในเรื่องของโครงการพัฒนาคนเพื่อรองรับ EEC นั้น ให้ดำเนินการให้เป็นในลักษณะ Big Rock ของจังหวัด โดยในการรกรเขียนของงบประมาณต้องให้น้ำหนักโครงการต่าง ๆ ไม่เท่ากัน ต้องเน้นว่าเรื่องไหนสำคัญเรื่องไหนใหญ่สมควรดำเนินการอย่างมาก ซึ่งถ้าแตกย่อยออกเป็นโครงการเล็ก ๆ ก็จะไม่แตกต่างจากโครงการอื่น ๆ และจะทำให้ถูกกลืนไปกับโครงการปกติ โดยหากจังหวัดชลบุรีมีความสนใจในเรื่องของการพัฒนาคน ควรยกเรื่องนี้ให้เป็นเรื่องเด่น และให้เหตุผลในการของงบประมาณในการพัฒนาว่า เพื่อมารองรับการขยายตัวของ EEC ซึ่งแตกต่างจากการพัฒนาคนของจังหวัดอื่น ๆ อีกทั้งงบประมาณมีจำกัดหากขอไปในลักษณะเดิม ก็จะได้รับเป็นงบประมาณตามปกติ ไม่ได้รับการจัดสรรเพิ่มตามที่ตั้งใจดำเนินโครงการฯ

๒. โครงการพัฒนาคนนี้ ควรบูรณาการร่วมกันระหว่าง ๓ จังหวัดในเขต EEC ได้แก่ จังหวัดชลบุรี จังหวัดระยอง และจังหวัดฉะเชิงเทรา เพราะงบประมาณของ EEC นั้นมีอยู่แล้ว โดยอาจนำงบส่วนนั้นมาใช้ได้

๓. การของงบประมาณต้องมีความเข้าใจในการเขียนให้มีความชัดเจน เพื่อให้ผู้พิจารณาอนุมัติเห็นถึงความสำคัญของโครงการ จะทำให้โครงการได้รับการจัดสรรงบประมาณได้

ปัญหาและอุปสรรค ในพื้นที่จังหวัดชลบุรี

ประเด็นปัญหา

๑. ด้านเศรษฐกิจ

๑.๑ ภาคการท่องเที่ยวและบริการ ด้านการท่องเที่ยวซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติมาท่องเที่ยวลดลงมาก จังหวัดชลบุรีจึงให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการท่องเที่ยวที่สร้างรายได้ให้กับชุมชนอย่างยั่งยืน เน้นการพัฒนาการท่องเที่ยวให้เข้มแข็ง อีกทั้งยังขาดการสร้างคุณค่าและเพิ่มมูลค่าให้กับแหล่งท่องเที่ยว ความไม่พร้อมของสาธารณูปโภค

ขั้นพื้นฐาน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการท่องเที่ยว แรงงานในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวขาดการพัฒนา ศักยภาพ ปัญหาการจัดการสิ่งแวดล้อมในพื้นที่แหล่งท่องเที่ยว

๑.๒ ภาคอุตสาหกรรม การขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและรวดเร็ว ทำให้เกิดปัญหาการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมและชีวอนามัย รวมถึงมีความเสี่ยงที่จะเกิดปัญหาด้านแรงงาน และมลพิษ ส่วนใหญ่จะเกิดในพื้นที่อำเภอศรีราชา อำเภอบ้านบึง อำเภอหนองใหญ่ และอำเภอบ่อทอง

๑.๓ ภาคการเกษตร การขาดแคลนน้ำและการบริหารจัดการน้ำยังไม่มีประสิทธิภาพและราคาสินค้าทางการเกษตรตกต่ำ ส่วนใหญ่ในพื้นที่อำเภอบ่อทอง อำเภอหนองใหญ่ อำเภอพนัสนิคม อำเภอศรีราชา และอำเภอบ้านบึง

๒. ด้านการบริหารจัดการน้ำ

เนื่องจากจังหวัดชลบุรี มีการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรม ภาคการท่องเที่ยวและบริการ รวมถึง การขยายตัวของเมืองและชุมชนอย่างต่อเนื่อง ส่งผลทำให้มีปริมาณความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มสูงขึ้น แต่ในพื้นที่ จังหวัดชลบุรียังมีแหล่งน้ำเพื่อรองรับการเจริญเติบโตอย่างไม่เพียงพอ ประกอบกับประสิทธิภาพของระบบการผันน้ำ จากนอกพื้นที่เข้ามาในจังหวัดชลบุรียังไม่มีประสิทธิภาพที่เพียงพอต่อความต้องการ ดังนั้น หากไม่ได้รับการแก้ไข จะส่งผลให้ในอนาคตเกิดปัญหาการขาดแคลนน้ำ และการแย่งชิงกันใช้น้ำ

๓. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๑ เรื่องขยะ การขยายตัวของเมืองและชุมชนทำให้มีการลักลอบทิ้งขยะสารพิษและขยะมูลฝอย ในพื้นที่สาธารณะ ส่วนใหญ่จะอยู่ในอำเภอมืองชลบุรี อำเภอศรีราชา อำเภอพานทอง อำเภอเกาะสีชัง และอำเภอบ่อทอง

๓.๒ เรื่องความเสื่อมโทรมของแหล่งน้ำ เป็นการปล่อยน้ำเสียลงแหล่งน้ำสาธารณะ และน้ำท่วมขัง ในพื้นที่อำเภอบางละมุง อำเภอบ้านบึง เกอส์ตหีบ อำเภอพนัสนิคม และอำเภอพานทอง

๓.๓ เรื่องของช้างป่าออกมานอกพื้นที่ เนื่องจากปริมาณของช้างป่าเพิ่มขึ้น และพื้นที่ป่าลดลง ช้างป่า ออกมาหาอาหารและแหล่งน้ำนอกพื้นที่ ส่วนใหญ่จะเกิดปัญหาที่อำเภอบ่อทอง และอำเภอหนองใหญ่

๔. ด้านสังคมและความมั่นคง

จังหวัดชลบุรี มีอยู่ ๒ เรื่องหลัก ๆ คือ

๔.๑ ปัญหาเรื่องยาเสพติด ยังคงมีการแพร่ระบาดอยู่ในพื้นที่ทั้งจังหวัดชลบุรี โดยส่วนราชการและหน่วยงานในจังหวัดได้มีการบูรณาการร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างต่อเนื่อง

๔.๒ ปัญหาเรื่องอาชญากรรม เนื่องจากการขยายตัวของภาคเศรษฐกิจและเมือง ทำให้ประชากร แฝงเพิ่มมากขึ้น และมีความเหลื่อมล้ำเกิดขึ้นในสังคม ส่งผลให้มีการเกิดอาชญากรรมเพิ่มมากขึ้น

การผลักดันเรื่องวิสาหกิจชุมชน เพื่อสร้างรายได้และการพึ่งพาตนเองของครอบครัว ชุมชน และระหว่างชุมชน

หัวหน้าส่วนราชการเกษตรและสหกรณ์จังหวัด นำเสนอข้อมูล ดังนี้

ข้อมูลพื้นที่การเกษตรของจังหวัดชลบุรี

๑. พืชเศรษฐกิจที่สำคัญ ได้แก่

- ๑) ยางพารา พื้นที่ปลูก ๒๑๘,๕๐๑ ไร่ ปริมาณผลผลิต จำนวน ๔๔,๙๔๖ ตัน (เฉลี่ยผลผลิต ๒๒๘ กก./ไร่)
- ๒) อ้อยโรงงาน พื้นที่ปลูก ๑๓๑,๑๐๐ ไร่ ปริมาณผลผลิตจำนวน ๑,๑๑๑,๘๘๒ ตัน (เฉลี่ยผลผลิต ๘,๘๐๖ กก./ไร่)
- ๓) มันสำปะหลัง พื้นที่ปลูก ๑๔๔,๖๒๙ ไร่ ปริมาณผลผลิตจำนวน ๖๐๒,๗๕๕ ตัน (เฉลี่ยผลผลิต ๔,๑๘๑ กก./ไร่)
- ๔) ปาล์มน้ำมัน พื้นที่ปลูก ๑๐๙,๘๓๓ ไร่ ปริมาณผลผลิตจำนวน ๓๐๓,๘๔๗ ตัน (เฉลี่ยผลผลิต ๒,๘๕๕ กก./ไร่)
- ๕) สับปะรดโรงงาน พื้นที่ปลูก ๑๘,๖๖๓ ไร่ ปริมาณผลผลิตจำนวน ๑๑๐,๕๕๓ ตัน (เฉลี่ยผลผลิต ๖,๐๑๐ กก./ไร่)
- ๖) ข้าวนาปี พื้นที่ปลูก ๖๗,๑๗๙ ไร่ ปริมาณผลผลิต ๓๐,๑๗๓ ตัน (เฉลี่ยผลผลิต ๔๖๑ กก./ไร่)

๒. สัตว์เศรษฐกิจที่สำคัญ ได้แก่

- | | |
|----------------------------------|-------------------------------|
| ๑) ไก่เนื้อ จำนวน ๒๗,๕๑๑,๗๔๔ ตัว | เกษตรกร จำนวน ๓๓๙ ฟาร์ม/ราย |
| ๒) ไก่ไข่ จำนวน ๒,๙๗๐,๖๘๐ ตัว | เกษตรกร จำนวน ๔๑๔ ฟาร์ม/ราย |
| ๓) เป็ดเนื้อ จำนวน ๒๙๙,๒๖๖ ตัว | เกษตรกร จำนวน ๔๑๔ ฟาร์ม/ราย |
| ๔) สุกร จำนวน ๔๘๑,๙๙๖ ตัว | เกษตรกร จำนวน ๑๗๖ ฟาร์ม/ราย |
| ๕) โคเนื้อ จำนวน ๑๖,๒๖๖ ตัว | เกษตรกร จำนวน ๑,๐๖๕ ฟาร์ม/ราย |
| ๖) โคนม จำนวน ๑,๗๓๕ ตัว | เกษตรกร จำนวน ๒๘ ฟาร์ม/ราย |
| ๗) กระบือ จำนวน ๕,๒๒๕ ตัว | เกษตรกร จำนวน ๕๙๓ ฟาร์ม/ราย |
| ๘) แพะ จำนวน ๔,๘๖๐ ตัว | เกษตรกร จำนวน ๑๘๒ ฟาร์ม/ราย |
| ๙) แกะ จำนวน ๑,๒๖๕ ตัว | เกษตรกร จำนวน ๕๗ ฟาร์ม/ราย |

ข้อมูลด้านการเกษตรของจังหวัดชลบุรี

พื้นที่ทั้งหมด ๒,๗๓๙,๐๗๐ ไร่ พื้นที่การเกษตร ๑,๐๑๖,๐๗๔ ไร่ (๓๗.๑๐% ของพื้นที่ทั้งหมด)
แบ่งเป็นพื้นที่ปลูกดังนี้

- | | |
|-----------------------------|----------------------|
| - ไม้ยืนต้น ๕๓๓,๑๓๙ ไร่ | - พืชไร่ ๒๙๔,๗๒๖ ไร่ |
| - ข้าวนาปี ๖๗,๑๗๙ ไร่ | - ไม้ผล ๔๐,๒๕๔ ไร่ |
| - ข้าวนาปรัง ๓๙,๓๖๓ ไร่ | - พืชผัก ๓๙,๓๔๑ ไร่ |
| - ไม้ดอกไม้ประดับ ๑,๙๗๒ ไร่ | |

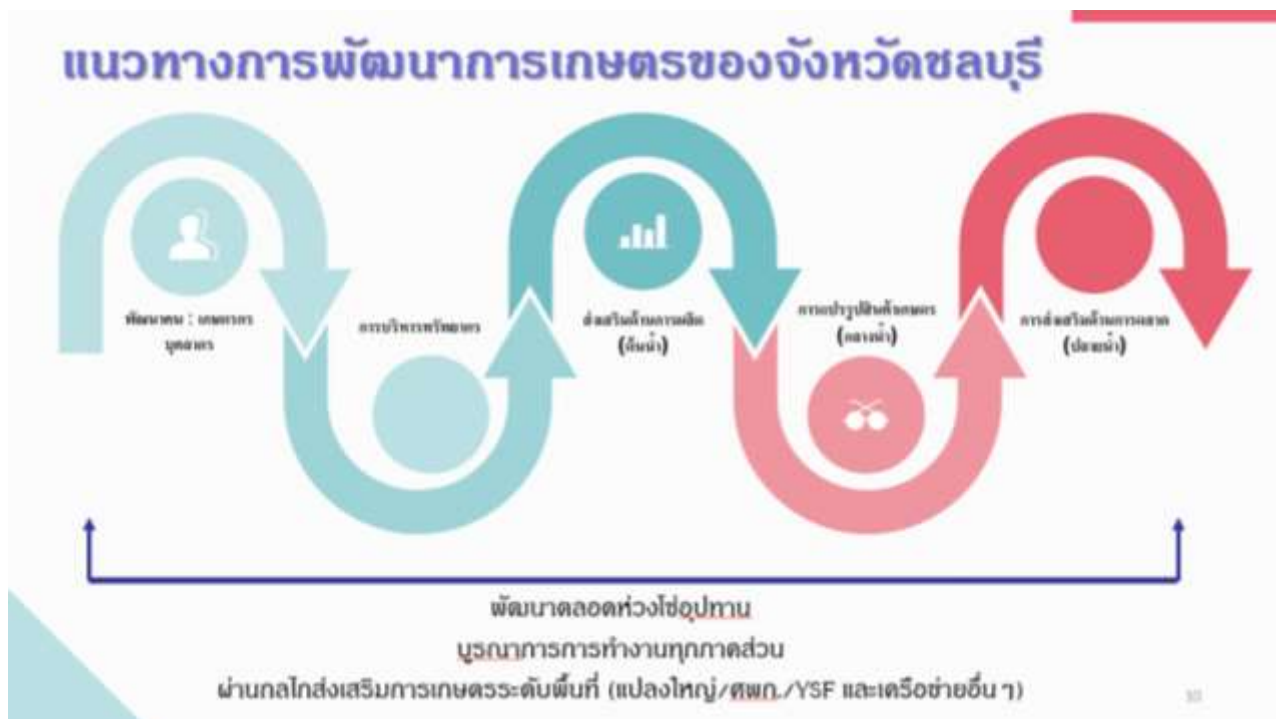
พืชเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัดชลบุรี

- | | |
|--|---------------------------------------|
| - ยางพารา พื้นที่ปลูก ๒๑๘,๕๐๑ ไร่ | - ยางพารา พื้นที่ปลูก ๒๑๘,๕๐๑ ไร่ |
| - ยางพารา พื้นที่ปลูก ๒๑๘,๕๐๑ ไร่ | - ปาล์มน้ำมัน พื้นที่ปลูก ๑๐๙,๘๓๓ ไร่ |
| - สับปะรดโรงงาน พื้นที่ปลูก ๑๘,๖๖๓ ไร่ | - ข้าวนาปี พื้นที่ปลูก ๖๗,๑๗๙ ไร่ |
| - มะพร้าวผลแก่ พื้นที่ปลูก ๒๘,๓๒๖ ไร่ | - ทูเรียน พื้นที่ปลูก ๔๘๑ ไร่ |
| - ขนุน พื้นที่ปลูก ๑๐,๘๘๙ ไร่ | |

ข้อมูลกลุ่มสถาบันเกษตรกร

อำเภอ	กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร	กลุ่มยุวเกษตรกร	กลุ่มส่งเสริมอาชีพการเกษตร	กลุ่มวิสาหกิจชุมชน	อาสาสมัครเกษตรกร	เกษตรกรหมู่บ้าน
เมืองชลบุรี	๑๒	๑	๖	๖๕	๒๒๘	๘๑
บ้านบึง	๑๘	๒	๒	๕๒	๑๓๗	๕๒
บางละมุง	๗	๖	๘	๖๐	๒๒๕	๖๐
พนัสนิคม	๖๒	๑๒	๑๒	๗๙	๔๙๗	๑๘๕
พานทอง	๓๓	๕	๑๐	๑๖	๑๙๖	๗๖
ศรีราชา	๑๕	๑	๔	๒๙	๑๕๘	๕๗

แนวทางการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรของจังหวัดชลบุรี



๑. การส่งเสริมด้านมาตรฐานสินค้าเกษตร

โครงการ/วิธีการ	ผลการดำเนินงาน
การพัฒนาพืชสู่สินค้า GI (สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์)	<p>๑. อยู่ระหว่างรอผลการพิจารณาการยื่นคำขอมาตรฐาน GI จากกระทรวงพาณิชย์ ๓ ชนิดสินค้า</p> <p>๑) ขนุนหนองเหียง อ.พนัสนิคม จ.ชลบุรี</p> <p>๒) ทูเรียนบ่อทอง อ.บ่อทอง จังหวัดชลบุรี</p> <p>๓) ฝรั่งหนองข้างคอก อ.เมือง จ.ชลบุรี</p> <p>๒. สำหรับ “สับปะรด ศรีราชา” ได้รับการจดทะเบียนเป็นสินค้า GI แล้ว แต่เนื่องจากทะเบียนหมดอายุ จึงอยู่ระหว่างการจัดทำข้อมูลเพื่อยื่นคำขออีกครั้ง</p> <p>๓. ปี ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓ จัดทำกระบวนการตรวจสอบย้อนกลับ และพัฒนาบรรจุภัณฑ์ เพื่อให้ผู้บริโภคสามารถรู้ที่มาของผลผลิตได้ (ขนุน/ทุเรียน/ฝรั่ง)</p>
การพัฒนาพืชสู่สินค้าเกษตร GAP (Good Agricultural Practice)	<p>๑. จำนวนเกษตรกรที่ได้รับมาตรฐาน GAP ปัจจุบัน ๖๐๔ ราย/ ๙๓๘ แปลง / พื้นที่ ๖,๕๖๙.๕๓ ไร่</p> <p>๒. เป้าหมาย ปี ๒๕๖๓ จำนวน ๕๗ ดำเนินการได้ ๕๐ ราย</p> <p>๓. ปัญหาในเรื่องของที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์/ที่ดินไม่มีสัญญาเช่าเป็นลายลักษณ์อักษร ส่งผลให้ไม่สามารถขอ GAP ได้</p> <p>๔. เกษตรกรบางส่วนไม่เห็นความสำคัญของการขอรับมาตรฐาน</p> <p>๕. เกษตรกรไม่จดบันทึกการผลิต ส่งผลให้ตรวจรับรองมาตรฐานไม่ผ่าน</p> <p>๖. เจ้าหน้าที่ตรวจแปลงรับรองมีจำนวนน้อย ไม่เพียงพอ (กรมวิชาการเกษตร)</p>
การพัฒนาสินค้ามาตรฐานเกษตรอินทรีย์	พื้นที่การทำเกษตรอินทรีย์ รวม ๒,๕๑๕.๐๘ ไร่ เกษตรกร ๒๒๑ ราย/ แปลง รับรองแล้ว ๑๓๐.๓ ไร่ เกษตรกร ๖ ราย

พืชที่กำลังดำเนินงานจัดทำคำขอ GI

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)			พื้นที่เก็บเกี่ยว (ไร่)		
	ปี ๕๙/๖๐	ปี ๖๐/๖๑	ปี ๖๑/๖๒	ปี ๕๙/๖๐	ปี ๖๐/๖๑	ปี ๖๑/๖๒
ขนุน	๑๐,๐๕๒	๑๐,๔๔๒	๑๑,๐๐๕	๖,๒๕๐	๖,๒๕๘	๗,๕๐๐
ทุเรียน	๒๒๑	๒๓๒	๓๐๙	๑๒๖	๑๒๕	๑๒๕
ฝรั่ง	๓๓๑	๒๙๔	๓๗๗	๒๙๕	๒๕๘	๓๓๔
สับปะรด*	๒๑,๖๒๖	๒๑,๘๕๕	๒๒,๓๓๖	๒๐,๖๐๐	๒๑,๔๘๙	๒๑,๓๒๒

๒. การส่งเสริมด้านนวัตกรรมและเทคโนโลยีการเกษตร

โครงการ/วิธีการ	ผลการดำเนินงาน
นวัตกรรม/เทคโนโลยี เกษตร ๔.๐	๑. การติดตั้งระบบควบคุมการให้น้ำ สำหรับพืชไร่/พืชสวน (Smart IOT ระบบแปลงเปิด) ณ แปลงขนุน อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ๒. ความร่วมมือระหว่างกรมส่งเสริมการเกษตร สวทช. และสำนักงานเกษตรจังหวัดชลบุรี ๓. อยู่ระหว่างทดลองและเก็บรวบรวมข้อมูล
โครงการเกษตรอัจฉริยะ	ได้รับสนับสนุนงบประมาณจังหวัดชลบุรี ในการขับเคลื่อนเกษตรอัจฉริยะ ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จำนวน ๑,๗๐๐,๐๐๐ จำนวน ๑๒ แปลง

๓. กลไกการส่งเสริมการเกษตรตลอดโซ่อุปทาน

โครงการ/วิธีการ	ผลการดำเนินงาน
ระบบส่งเสริมการเกษตร แบบแปลงใหญ่	<ul style="list-style-type: none"> ◆ ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๒ แปลง ◆ ปี ๒๕๖๐ จำนวน ๑๔ แปลง ◆ ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๖ แปลง ◆ ปี ๒๕๖๒ จำนวน ๑๖ แปลง ◆ ปี ๒๕๖๓ จำนวน ๓ แปลง ยังไม่ได้ประเมิน <p style="text-align: center;">รวมทั้งหมด ๔๑ แปลง</p>

โครงการ/วิธีการ	ผลการดำเนินงาน
	<p>รวมทั้งสิ้นตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ จำนวน ๓๘ แปลง แบ่งเป็น</p> <p>ระดับ A = ๑๕ แปลง</p> <p>ระดับ B = ๒๓ แปลง</p> <p>การดำเนินงานตามเป้าหมาย ๕ ด้าน</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. การลดต้นทุนการผลิต ๒. การเพิ่มผลผลิต ๓. การพัฒนาคุณภาพ มาตรฐาน ๔. การตลาด ๕. การบริหารจัดการ
<p>ศูนย์เรียนรู้การเพิ่ม ประสิทธิภาพการผลิต สินค้าเกษตร</p>	<p>◆ จำนวน ๑๑ แห่ง ในพื้นที่ ๑๐ อำเภอ</p>
<p>ศูนย์จัดการศัตรูพืชชุมชน</p>	<p>◆ จำนวน ๒๓ แห่ง ในพื้นที่ ๑๐ อำเภอ</p> <p>◆ กลไกการบริหารจัดการด้านโรคและแล้ง และศัตรูพืช บูรณาการ ระหว่างภาครัฐและภาคเกษตรกร</p>
<p>ศูนย์จัดการดินปุ๋ยชุมชน</p>	<p>◆ ศูนย์หลักจำนวน ๑๑ แห่ง ในพื้นที่ ๑๐ อำเภอ / ศูนย์ขยายจำนวน ๑๘ แห่ง</p>

ปัญหาภาคการเกษตรของจังหวัดชลบุรี

๑. ปัญหาด้านทรัพยากรพื้นฐาน

- ขาดแคลนแหล่งน้ำธรรมชาติ/แหล่งน้ำต้นทุน/ระบบชลประทานไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่
- สภาพดินเสื่อมโทรม และไม่เหมาะสม ขาดการบริหารจัดการดินที่เหมาะสม
- สภาพอากาศที่เปลี่ยนแปลง

๒. กระบวนการผลิตบางส่วนขาดประสิทธิภาพ มาตรฐาน/เกษตรกรที่ได้รับมาตรฐานสินค้าเกษตร
คิดเป็นอัตราส่วนน้อย ของเกษตรกรทั้งหมดของจังหวัด

๓. การปลูกพืชบางชนิดยังไม่เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่

๔. ขาดแคลนแรงงานภาคการเกษตร

๕. ปัจจัยการผลิตมีราคาสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง/ต้นทุนการผลิตสูง

๖. ภาคการเกษตรก้าวเข้าสู่แนวโน้มสังคมผู้สูงอายุ

๗. เกษตรกรยังใช้การผลิตแบบดั้งเดิม มีการนำเทคโนโลยีเข้ามามีบทบาทในภาคการเกษตรคิดเป็นอัตราส่วนที่ต่ำ

๘. เกษตรกรขาดองค์ความรู้และเงินทุนในการแปรรูป และการเชื่อมโยงคลัสเตอร์สินค้าเข้าด้วยกัน

๙. แนวโน้มการลดลงของพื้นที่เกษตรกรรม เนื่องจากการขยายตัวของพื้นที่อุตสาหกรรมและที่อยู่อาศัย (การพัฒนาเมือง)

๑๐. ปัญหาด้านการตลาด /ข้อจำกัดด้านการตลาด/การกีดกันทางการตลาด

๑๑. เกษตรกรส่วนใหญ่เป็นรายย่อย การรวมกลุ่มเกษตรกร/สถาบันเกษตรกรบางส่วนยังไม่เข้มแข็ง

ติดตามผลสัมฤทธิ์ โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล”

ความเป็นมาโครงการ “โคก หนอง นา โมเดล”

๑. ปัญหาความไม่สมดุลของระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม

- การใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างไร้ขอบเขตของมนุษย์

๒. ภัยคุกคามต่อแหล่งผลิตอาหารภาคการเกษตร

- แห้งแล้ง

- น้ำท่วม

- โรคระบาด

๓. การจัดการระบบชลประทานแก้ปัญหาได้ในบางพื้นที่

- อ่างเก็บน้ำ

- เขื่อน

๔. ประชาชนขาดรายได้ คนว่างงาน ธุรกิจปิด

รูปแบบ “โคก หนอง นา โมเดล”

๑. น้อมนำพระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช รัชกาลที่ ๙ ด้านการทำเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้บริหารจัดการน้ำและพื้นที่การเกษตร

๒. แบ่งพื้นที่เป็นสัดส่วน ๓๐:๓๐:๓๐:๑๐

๓. ออกแบบพื้นที่คำนึงถึงภูมิสังคมเป็นสำคัญ

๔. ให้ความสำคัญกับการเก็บน้ำ ๓ ส่วน

๑) ในหนอง ขุดให้สามารถเก็บได้ให้พอใช้งาน

๒) บนโคก ปลูกป่าและเก็บในระบบรากของต้นไม้ที่ปลูกไว้ ๕ ระดับ ได้แก่ ไม้สูง ไม้กลาง ไม้เตี้ย ไม้เรี่ยดิน ไม้หัวใต้ดิน ปลูกไม้แต่ละระดับไม่น้อยกว่า ๒๑ ชนิด

๓) ในนา ยกคันนาให้สูงและกว้างสามารถเก็บน้ำไว้ใช้ในช่วงฝนทิ้งช่วงและสามารถปลูกผักไว้บนคันนาได้

แนวทางการขับเคลื่อนโครงการ “โคก หนอง นา โมเดล” ไตรมาส ๓-๔ ปี ๒๕๖๓
สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดชลบุรี

กิจกรรมที่ ๑ ผู้นำต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่รูปแบบประยุกต์ “โคก หนอง นา โมเดล” กลุ่มเป้าหมาย คือ ประชาชนที่ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรการพัฒนากิจกรรมสู่ระบบเศรษฐกิจพอเพียง จากศูนย์ศึกษาและพัฒนาชุมชนชลบุรี จำนวน ๓๔ คน

กิจกรรมที่ ๒ เครือข่ายผู้นำการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่รูปแบบประยุกต์ “โคก หนอง นา โมเดล” กลุ่มเป้าหมาย คือ ประชาชนเครือข่ายในพื้นที่ตัวอย่างของผู้นำต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่รูปแบบ ประยุกต์ “โคก หนอง นา โมเดล” จำนวน ๓๔ แห่งๆ ละ ๑๕ คน รวม ๕๑๐ คน

ศูนย์ศึกษาและพัฒนาชุมชนชลบุรี รับผิดชอบการฝึกอบรม

กิจกรรมที่ ๓ ฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการหลักสูตรการพัฒนากิจกรรมสู่ระบบเศรษฐกิจพอเพียง จำนวน อำเภอละ ๑ คน รวม ๑๐ คน ยกเว้นอำเภอเกาะสีชัง ณ ศูนย์ศึกษาและพัฒนาชุมชนชลบุรี ระหว่างวันที่ ๒๗-๓๑ มกราคม ๒๕๖๓

กิจกรรมที่ ๔ การฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการหลักสูตรการออกแบบเชิงภูมิสังคมไทยเพื่อการพึ่งตนเองและรองรับภัยพิบัติ จำนวน ๖ คน โดยคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายจากกิจกรรมที่ ๓ ณ ศูนย์ศึกษาและพัฒนาชุมชนชลบุรี ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เป้าหมายโครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่
ประยุกต์สู่ "โคก หนอง นา โมเดล" ระยะที่ ๑ (งบเงินกู้) จังหวัดชลบุรี

ที่	อำเภอ	รวมจำนวน ครัวเรือนแจ้ง เข้าร่วม โครงการ	พื้นที่ในการดำเนินโครงการ (ครัวเรือนต้นแบบ)			พื้นที่ในการดำเนินโครงการ (ตำบลต้นแบบ)		หมายเหตุ (พท.๓,๒๔๖ ต.)
			๑ ไร่ (คร.)	๓ ไร่ (คร.)	๕ ไร่ (คร.)	๑๐ ไร่ (คร.)	๑๕ ไร่ (คร.)	
๑	เมืองชลบุรี	๓	๒	๑	-	-	ต.ดอนหัวฬ่อ/เหมือง/ สำนักบก	
๒	พนัสนิคม	๑	-	-	-	๑	ต.พนัสนิคม	
๓	บางละมุง	๒๑	๕	๑๓	-	-	ต.โป่ง/หนองปลาไหล/ หนองปรือ/เขาไม้ แก้ว//บางละมุง/ห้วย ใหญ่	
	รวม	๒๕	๗	๑๔	-	-	๔	

เป้าหมายโครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่
ประยุกต์สู่ "โคก หนอง นา โมเดล" ระยะที่ ๒ (งบเงินกู้) จังหวัดชลบุรี

ที่	อำเภอ	รวมจำนวน ครัวเรือนแจ้ง เข้าร่วม โครงการ	พื้นที่ในการดำเนินโครงการ (ครัวเรือนต้นแบบ)			พื้นที่ในการดำเนินโครงการ (ตำบลต้นแบบ)		หมายเหตุ (พท.๓,๒๔๖ ต.)
			๑ ไร่ (คร.)	๓ ไร่ (คร.)	๕ ไร่ (คร.)	๑๐ ไร่ (คร.)	๑๕ ไร่ (คร.)	
๑	บางละมุง	๔	๑	๒	-	-	๑	ต.โป่ง/หนองปลาไหล/ หนองปรือ/เขาไม้ แก้ว//บางละมุง/ห้วย ใหญ่
๒	พนัสนิคม	๑	-	-	๑	-	-	ต.นาเริก
	รวม	๕	๑	๒	๑	-	๑	

ครัวเรือนต้นแบบ : นางเพียงจันทร์ เจียมศิริ

ที่อยู่ : ๔๘๘/๘ หมู่ที่ ๘ ตำบลบางพระ อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี โทร. ๐๘๑-๘๑๑๓๐๘๖

งบประมาณดำเนินการ : งบจากกรมการพัฒนาชุมชน ปี ๒๕๖๓ จำนวน ๒๙,๖๕๐ บาท

กิจกรรมที่ ๑ : พัฒนาผู้นำต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่รูปแบบประยุกต์ “โคก หนอง นา โมเดล” งบ ๒๑,๕๐๐ บาท

กิจกรรมที่ ๒ : สร้างเครือข่ายผู้นำการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่รูปแบบประยุกต์ “โคก หนอง นา โมเดล” งบ ๘,๑๕๐ บาท





สมาชิกวุฒิสภาให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ

กรณีการของบุดหนุนวิสาหกิจชุมชนนั้น มีปัญหาค่อนข้างเยอะในเรื่องของระเบียบและแง่ของกฎหมาย โดยปัจจุบันมีคณะอนุกรรมการที่ติดตามเรื่องการใช้งบประมาณเรื่องนี้อยู่ จึงขอให้ดำเนินการด้วยความระมัดระวัง และต้องศึกษาการใช้จ่ายงบประมาณให้ดีเพื่อไม่ให้เกิดความผิดพลาดได้ในภายหน้า

ปัญหาความเดือดร้อนที่จังหวัดชลบุรีต้องการพัฒนา/ให้ช่วยผลักดัน

๑. การท่องเที่ยวและแรงงานประมง

สภาพปัญหา

๑ ปัญหาซึ่งเป็นภาพใหญ่และเป็นความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนโดยรวมและเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ทางจังหวัดได้รับทราบแล้วจากการพูดคุยกับผู้ประกอบการภาคธุรกิจต่าง ๆ ในพื้นที่ช่วงเวลานี้คือ เรื่องของการท่องเที่ยวกับเรื่องของรายได้ที่มาจากนักท่องเที่ยวที่เข้ามาเที่ยวในพื้นที่ ซึ่งเป็นเรื่องในทุกพื้นที่ที่ประสบอยู่แล้ว แต่ว่าชลบุรีเป็นจังหวัดที่รายได้ส่วนใหญ่มาจากนักท่องเที่ยวจริง ๆ ซึ่งเดิมในแต่ละปีเคยมีนักท่องเที่ยวเข้ามาปีละกว่าสิบล้านคน ในปัจจุบันนักท่องเที่ยวหายไป ส่งผลให้รายได้ที่มาจากนักท่องเที่ยวหายไปกว่า ๘๐% โรงแรมต่าง ๆ ในพัทยาและใกล้เคียงต่างปิดตัวลง พนักงานในโรงแรมก็ตกงาน ทำให้เกิดปัญหาทางเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชนเป็นอย่างมาก ในปัจจุบันเข้าใจว่าทางรัฐบาลมีความพยายามนำนักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย ซึ่งเป็นทางเดียวที่จะทำให้เศรษฐกิจขับเคลื่อนต่อไปได้ แต่ว่าการนำนักท่องเที่ยวเข้ามาในช่วงเวลานี้ติดปัญหาในเรื่องของการกักตัว ๑๔ วัน ซึ่งเป็นปัญหาที่ยังไม่สามารถนำนักท่องเที่ยวเข้ามาสภาพความนิ่งและความตกต่ำของเศรษฐกิจจึงมีต่อไปซึ่งเป็นความเดือดร้อนอย่างยิ่ง

๒. จากสถานการณ์โควิด-๑๙ ที่ส่งผลกระทบต่อการเดินทางเข้ามาของแรงงานภาคการประมง อีกทั้งช่วงนี้ประเทศไทยยังปิดประเทศไม่สามารถนำแรงงานต่างชาติเข้ามาได้ ทำให้ปัจจุบันเกิดการขาดแคลนแรงงานในพื้นที่ชลบุรีซึ่งเป็นแรงงานพม่าและกัมพูชาเป็นอย่างมาก เนื่องจากผลของการที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยแล้วต้องถูกกักตัวผนวกกับค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในช่วงเวลากักตัวมีจำนวนมาก ทำให้ไม่มีแรงงานเดินทางเข้ามา

ความต้องการ

๑. ขอฝากท่านสมาชิกวุฒิสภาได้กรุณานำเสนอในระดับนโยบายต่อไป ในการช่วยเหลือหาแนวทางนำนักท่องเที่ยวเข้ามาโดยเร็วและการกักตัวขอให้ลดจาก ๑๔ วัน เหลือเพียง ๗ วันได้หรือไม่ ประเทศต้นทางประเทศใดที่ปลอดภัยแล้วหรือการแพร่ระบาดไม่รุนแรง ขอให้อนุญาตให้เข้ามาได้โดยเร็วที่สุด โดยในปัจจุบันผู้ประกอบการโรงแรมต่าง ๆ ในพื้นที่พยายามปรับตัวเป็น Alternative Local quarantine (ALQ) เพื่อรองรับการกักตัวของผู้เดินทางเข้ามาจากต่างประเทศ ซึ่งก็มีปัญหาในเรื่องของกระบวนการ เพราะกว่าจะผ่านเกณฑ์การตรวจของกระทรวงสาธารณสุขนั้นค่อนข้างยากมาก ในขณะนี้ก็มีผู้สมัครเข้ามาประมาณ ๑๓ แห่ง ในพื้นที่ชลบุรีและพัทยาที่ต้องการเป็น ALQ ตอนนี้ผ่านการตรวจสอบไปแล้วเพียง ๓ ราย ในช่วง ๒ เดือนที่ผ่านมาซึ่งเมื่อผ่านแล้วได้รับการประกาศให้เป็นโรงแรม ALQ แล้วนั้น ในระดับนโยบายส่วนกลาง ALQ ไม่สามารถรับนักท่องเที่ยวซึ่งเดินทางมาจากต่างประเทศและลงที่สนามบินสุวรรณภูมิได้ โรงแรม ALQ สามารถรับได้เฉพาะที่มาลงที่สนามบินอู่ตะเภาเท่านั้น นักท่องเที่ยวที่มาลงเครื่องที่สนามบินสุวรรณภูมิเข้าต้องไปพักที่โรงแรม (Alternative State Quarantine ASQ) ที่กรุงเทพฯ ได้อย่างเดียว สิ่งนี้เป็นเสียงสะท้อนจากผู้ประกอบการในพื้นที่ที่จะขอฝากไปถึงในระดับนโยบายให้ช่วยผลักดันในส่วนของการเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวให้สามารถเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวได้โดยเร็วที่สุด

๒. จากการพูดคุยกันระหว่างส่วนราชการจังหวัดกับสมาคมนักธุรกิจการท่องเที่ยวของเมืองพัทยา สมาคมแหล่งท่องเที่ยว สมาคมโรงแรม ในประเด็นเรื่องของการส่งเสริมให้มีวันหยุดยาวบ่อย ๆ ในช่วงเดือน พฤศจิกายนและธันวาคม นั้น หากเป็นไปได้ภาคธุรกิจต้องการให้มีการหยุดยาวเดือนละครั้งถึงสองครั้งต่อไปอีก หรือเป็นการหยุด ๓ - ๔ วันติดต่อกัน ซึ่งที่ผ่านมาโรงแรมในจังหวัดชลบุรีที่พัทยาและบางแสนก็จะมีนักท่องเที่ยวชาวไทยเข้ามาพักซึ่งกระตุ้นการท่องเที่ยวได้พอสมควร

๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖/๒๕๖๒ เรื่อง มาตรการส่งเสริมและพัฒนา มาตรฐานการประกอบธุรกิจโรงแรมบางประเภท ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒

สภาพปัญหา

โดยรัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการประกอบอาชีพสุจริตของชุมชน เพื่อให้เศรษฐกิจมีความคล่องตัว เกิดการกระจายรายได้ เกิดการสร้างงาน โดยการนำอาคาร บ้านเรือนที่อยู่อาศัย มาให้บริการเป็นที่พักให้แก่ ประชาชน เพื่อหารายได้ แต่ยังไม่ได้รับอนุญาตให้ดำเนินการได้โดยถูกต้องตามกฎหมาย เนื่องจากไม่เป็นไปตามข้อกำหนดการใช้ที่ดินตามกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ข้อกำหนด เกี่ยวกับการประกอบธุรกิจโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม และยังไม่ได้นำดำเนินการให้เป็นไปตาม กฎกระทรวงว่าด้วยการควบคุมอาคาร โดยโรงแรมที่ให้บริการเฉพาะห้องพัก (โรงแรมประเภท ๑) และโรงแรม ที่ให้บริการห้องพักและห้องอาหาร หรือสถานที่สำหรับบริการอาหาร หรือสถานที่สำหรับประกอบอาหาร (โรงแรมประเภท ๒) (กฎกระทรวงกำหนดลักษณะอาคารประเภทอื่นที่ใช้ประกอบธุรกิจโรงแรม พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๓) ได้รับการยกเว้นใช้บังคับกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง และ ข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้าย และใช้หรือเปลี่ยนการใช้อาคาร ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และฉบับ เพิ่มเติม ถึงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยมีขั้นตอนการดำเนินการดังนี้

๑. ผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม แจ้งให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบถึงการฝ่าฝืนและการดำเนินการปรับปรุง ระบบความปลอดภัยด้วยอัคคีภัย ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่คำสั่งมีผลใช้บังคับ (วันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒) พร้อมทั้งยื่นเอกสารหรือหลักฐานเพื่อประกอบการตรวจสอบ

๒. เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบการปรับปรุงอาคารให้เป็นไปตามที่กำหนด ให้แล้วเสร็จภายใน สามสิบวันนับแต่วันที่รับแจ้ง

- กรณีที่พบเหตุไม่ถูกต้อง ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมดำเนินการแก้ไข และแจ้งผลการดำเนินการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับแจ้ง และให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบการ แก้ไขดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับแจ้งจากผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม

- เมื่อผ่านการตรวจสอบว่าถูกต้องแล้วแต่กรณี ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งผลการตรวจสอบต่อผู้ ประกอบธุรกิจโรงแรม และนายทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรมทราบเป็นหนังสือ เพื่อดำเนินการต่อไป

- ผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม ซึ่งผ่านการตรวจสอบสามารถประกอบกิจการโรงแรมได้

ในพื้นที่จังหวัดชลบุรี มีผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรม ประเภท ๑ และประเภท ๒ แจ้งให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น ทราบถึงการฝ่าฝืนดังกล่าว จำนวน ๗๓๓ ราย (แบ่งเป็น อำเภอเมืองชลบุรี ๓๐ ราย อำเภอพนัสนิคม ๗ ราย

อำเภอบางละมุง ๖๒๑ ราย อำเภอสัตหีบ ๓๐ ราย อำเภอพานทอง ๑ ราย อำเภอบ้านบึง ๔ ราย และอำเภอเกาะสีชัง ๔๐ ราย) โดยผ่านการตรวจสอบ จำนวน ๑๒๗ ราย และอยู่ระหว่างแก้ไขปรับปรุง จำนวน ๖๐๖ ราย ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ประกอบด้วย การตรวจสอบอาคาร และการดำเนินการออกใบอนุญาตเปลี่ยนการใช้อาคาร (แบบ อ.๕) จังหวัดชลบุรี ยังไม่มีการออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมให้แก่ผู้ประกอบการดังกล่าวแต่อย่างใด

ปัญหาของผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมในการขอใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖/๒๕๖๒ ส่วนใหญ่เป็นอาคารเก่า อาคารขนาดเล็กหรือดัดแปลงจากที่พักอาศัยรวม จึงมีข้อจำกัดของพื้นที่และโครงการอาคาร ไม่สามารถปรับปรุงอาคารให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคารได้ บางส่วน เช่น การกำหนดความกว้างของบันได ทางเดิน เป็นต้น รวมถึงระยะเวลาในการแก้ไขอาคารให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร เพื่อขออนุญาตเปลี่ยนการใช้อาคารกับเจ้าพนักงานท้องถิ่น น้อยเกินไป

ความต้องการ

เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาธุรกิจให้บริการสถานที่พักของผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรม เห็นควรขยายระยะเวลาการบังคับใช้กฎหมายให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรม ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖/๒๕๖๒ การยกเว้นแก้ไขข้อกฎหมาย โดยความร่วมมือกันระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน โดยคำนึงถึงความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยของประชาชนเป็นสำคัญ

การดำเนินการของสมาชิกวุฒิสภา

นำส่งคณะอนุกรรมการรวบรวม แยกแยะและติดตามเรื่องร้องเรียน เพื่อดำเนินการส่งต่อไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑. เรื่องที่ ๑ นำส่งไปยังคณะกรรมการการท่องเที่ยว วุฒิสภา และสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. เรื่องที่ ๒ นำส่งไปยังคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น วุฒิสภา

รูปภาพประกอบกิจกรรม



การหารือร่วมกับรองผู้ว่าราชการจังหวัดและส่วนราชการจังหวัด