



รายงานผลการพิจารณาศึกษา

# “สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬา ในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก”



ของคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ  
และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ 3  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ





รายงานผลการพิจารณาศึกษา

# “สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬา ในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก”



ของคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ  
และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ 3  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



คณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส  
สถานิติบัญญัติแห่งชาติ



นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์  
ประธานคณะกรรมการ



นายมนเทียร บุญตัน  
รองประธานคณะกรรมการ  
คนที่หนึ่ง



นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์  
รองประธานคณะกรรมการ  
คนที่สอง



คุณหญิงทรงสุตา ยอดมณี  
รองประธานคณะกรรมการ  
คนที่สาม



นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ  
เลขาธิการคณะกรรมการ



พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ  
โฆษกคณะกรรมการ



นายแถมสิน รัตนพันธุ์  
กรรมการและที่ปรึกษา



พลตรี จารึก อารีราชการันย์  
กรรมการและที่ปรึกษา



พลเรือเอก สุรศักดิ์ หุ่นเรืองมย์  
กรรมการและที่ปรึกษา



พลเอก วีรณ จันทศาสตร์โกศล  
กรรมการและที่ปรึกษา



นางกาญจนารัตน์ สิวโรจน์  
กรรมการ



รองศาสตราจารย์กิตติชัย ไตรรัตนศิริชัย  
กรรมการ



พลเอก อีระวัฒน์ บุญยะประดับ  
กรรมการ





นายปรีชา วัชรากัย  
กรรมการ



พลเรือเอก นริส ประทุมสุวรรณ  
กรรมการ



พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรดม  
กรรมการ



พลเอก ไพชนนต์ คำตันเจริญ  
กรรมการ



นายยุทธนา ทัพเจริญ  
กรรมการ



พลเอก ยุทธศิลป์ โดยชื่นงาม  
กรรมการ



พลเอก สกล ชื่นตระกูล  
กรรมการ



พลโท สรรชัย อจลานนท์  
กรรมการ



พลเอก อรุณ สมตน  
กรรมการ



พลเอก อุดลยเดช อินทะพงษ์  
กรรมการ



พลตำรวจเอก เอก อังสนานนท์  
กรรมการ



นางสาวศิริพร ภิญโญศิริธร  
ผู้ช่วยเลขานุการ  
คณะกรรมการ

## คณะกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชน



คุณหญิงทรงสุตา ยอคมณี  
ประธานคณะกรรมการ



พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ  
รองประธานคณะกรรมการ  
คนที่หนึ่ง



พลเรือเอก นริส ประทุมสุวรรณ  
รองประธานคณะกรรมการ  
คนที่สอง



พลโท สรรชัย อจลานนท์  
รองประธานคณะกรรมการ  
คนที่สาม



นางเพ็ญศรี เคียงศิริ  
อนุกรรมการ



คุณหญิงวินิตา ดิถียนต์  
อนุกรรมการ



นางรัชกร เหมะจันทร  
อนุกรรมการ



นายภูมิสรรค์ เสนิงวงศ์ ณ อยุธยา  
อนุกรรมการ



นางเทพวัลย์ ภรณวลัย  
อนุกรรมการ



นายบุรินทร์ สุขพิศาล  
อนุกรรมการ



นางนฤมล ล้อมทอง  
อนุกรรมการและโฆษก



นายกัณติพจน์ ศรีบุญรัตน์  
อนุกรรมการและเลขานุการ



ที่ปรึกษาคณะกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชน



นายแกมลิน รัตนพันธุ์  
ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ



รองศาสตราจารย์ อาชญญา รัตนอุบล  
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นายวิญญู พิทักษ์ปรณ  
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นางธนันท์ธร นิธิธีรพัชร  
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นายเฉลิมชัย ยอดมาลัย  
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นางสาวณอมขวัญ ณ ป้อมเพชร  
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นางสาวพรทิพย์ เตชะสมบุรณกิจ  
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นายพันธุ์ เจตนลิน  
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นายวงศ์กร ภูทอง  
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นายอิทธิพล สงวนดีกุล  
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ



ประธานสภาเด็กและเยาวชน  
แห่งประเทศไทย  
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นายโยธิน ทองพะวา  
อนุกรรมการและเลขานุการ



นายสัชญา สติรพงษ์สุทธิ  
ที่ปรึกษาอนุกรรมการ



## (สำเนา) บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการศึกษา กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส

ที่ สว (สนช) (กมธ ๓) ๐๐๑๙ / (ร ๒๕) วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก  
กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก”

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้ลงมติตั้งคณะกรรมการการศึกษา กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๔ ประกอบข้อ ๘๕ วรรคสอง มีอำนาจหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติ กระทู้กิจการ พิจารณา สอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส รวมทั้งประสานกับองค์กรภายในประเทศ ต่างประเทศ ประชาคมนานาชาติเกี่ยวกับแนวทางการร่วมมือเพื่อ ส่งเสริมการแก้ปัญหาเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส การส่งเสริมศักยภาพของชุมชน ด้านการพัฒนาชีวิต ความเป็นอยู่ การส่งเสริมสุขภาพและคุณภาพชีวิต การสร้างหลักประกันและความมั่นคงในคุณภาพ ชีวิตของคนไทยโดยรวม รวมทั้งการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- |                                           |                                |
|-------------------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์                 | ประธานคณะกรรมการ               |
| ๒. นายมนเทียร บุญตัน                      | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์               | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. คุณหญิงทรงสุตา ยอดมณี                  | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| ๕. นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ               | เลขานุการคณะกรรมการ            |
| ๖. พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ            | โฆษกคณะกรรมการ                 |
| ๗. นายแถมสิน รัตนพันธุ์                   | กรรมการและที่ปรึกษา            |
| ๘. พลตรี จารึก อารีราชการัณย์             | กรรมการและที่ปรึกษา            |
| ๙. พลเรือเอก สุรศักดิ์ หุ่นเรืองรมย์      | กรรมการและที่ปรึกษา            |
| ๑๐. พลเอก วิวัฒน์ ฉันทศาสตร์โกศล          | กรรมการและที่ปรึกษา            |
| ๑๑. นางกาญจนารัตน์ สิริโรจน์              | กรรมการ                        |
| ๑๒. รองศาสตราจารย์กิตติชัย ไตรรัตนศิริชัย | กรรมการ                        |
| ๑๓. พลเอก ธีระวัฒน์ บุญยะประดับ           | กรรมการ                        |
| ๑๔. นายปรีชา วัชรากัย                     | กรรมการ                        |
| ๑๕. พลเรือเอก นริส ประทุมสุวรรณ           | กรรมการ                        |
| ๑๖. พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรดม              | กรรมการ                        |

๑๗. พลเอก ไพชยนต์...



|                                |         |
|--------------------------------|---------|
| ๑๗. พลเอก ไพชยนต์ คำตันเจริญ   | กรรมการ |
| ๑๘. นายยุทธนา ทัพเจริญ         | กรรมการ |
| ๑๙. พลเอก ยุทธศิลป์ โดยขึ้นงาม | กรรมการ |
| ๒๐. พลเอก สกล ชื่นตระกูล       | กรรมการ |
| ๒๑. พลโท สรรชัย อจลานนท์       | กรรมการ |
| ๒๒. พลเอก อุดลยเดช อินทะพงษ์   | กรรมการ |
| ๒๓. พลเอก อรุณ สมตน            | กรรมการ |
| ๒๔. พลตำรวจเอก เอก อังสนานนท์  | กรรมการ |

คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษา เรื่อง “สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก” เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๑ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอรายงานของคณะกรรมการต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

(ลงชื่อ) วัลลภ ตั้งคณานุรักษ์

(นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์)

ประธานคณะกรรมการการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน

สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวศิริพร ภิญโญศิริธร)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก

เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส

สำนักกรรมการ ๓

สำนักกรรมการ ๓

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสังคมฯ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๒๕ - ๖

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๒๖

จิตตินันท์ พิมพ์

จิตตินันท์/ฉัตรสุดา ทาน

ศิริพร ตรวจ

**รายงานผลการพิจารณาศึกษา**  
**เรื่อง “สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก**  
**กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก”**  
**ของคณะกรรมการสิทธิการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส**  
**สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

---

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้ลงมติตั้งคณะกรรมการสิทธิการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๔ ประกอบข้อ ๘๕ วรรคสอง มีอำนาจหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส รวมทั้งประสานกับองค์กรภายในประเทศ ต่างประเทศ ประชาคมนานาชาติเกี่ยวกับ แนวทางความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการแก้ปัญหาเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส การส่งเสริมศักยภาพของชุมชน ด้านการพัฒนาชีวิต ความเป็นอยู่ การสงเคราะห์ดูแลผู้ยากไร้ การสร้าง หลักประกันและความมั่นคงในคุณภาพชีวิตของคนไทยโดยรวม รวมทั้งการพัฒนาคุณภาพชีวิตของ ประชาชน

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษา เรื่อง “สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการ เล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก” เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการ พิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังนี้

**๑. การดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิการ**

คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษา ดังนี้

**๑.๑ คณะกรรมการได้มีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชน ทำหน้าที่พิจารณาศึกษา** ซึ่งอนุกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- |                                   |                                   |
|-----------------------------------|-----------------------------------|
| ๑) คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี          | ประธานคณะอนุกรรมการ               |
| ๒) พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ    | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓) พลเรือเอก นริส ประทุมสุวรรณ    | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔) พลโท สรรชัย อจลานนท์           | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สาม   |
| ๕) นางเพ็ญศรี เคียงศิริ           | อนุกรรมการ                        |
| ๖) คุณหญิงวินิตา ดิถียนต์         | อนุกรรมการ                        |
| ๗) นางรัชกร เหมะจันท              | อนุกรรมการ                        |
| ๘) นายภูมิสรรค์ เสนีวงศ์ ณ อยุธยา | อนุกรรมการ                        |
| ๙) นางเทพวัลย์ ภรณวลัย            | อนุกรรมการ                        |
| ๑๐) นายบุรินทร์ สุขพิศาล          | อนุกรรมการ                        |
| ๑๑) นางนฤมล ล้อมทอง               | อนุกรรมการและโฆษก                 |
| ๑๒) นายกันติพจน์ ศรีบุญรัตน์      | อนุกรรมการและเลขานุการ            |



### ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ ประกอบด้วย

- |                                         |                              |
|-----------------------------------------|------------------------------|
| ๑) นายแถมสิน รัตนพันธุ์                 | ประธานที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒) รองศาสตราจารย์ อาชัญญา รัตนอุบล      | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ       |
| ๓) นายวิญญู พิทักษ์ปกรณ์                | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ       |
| ๔) นางธนันท์ธร นิธิธีรพัชร              | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ       |
| ๕) นายเฉลิมชัย ยอดมาลัย                 | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ       |
| ๖) นางสาวณนอมขวัญ ฦ ป้อมเพชร            | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ       |
| ๗) นางสาวพรทิพย์ เตชะสมบุรณากิจ         | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ       |
| ๘) นายพันธุ์ เจตนลีน                    | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ       |
| ๙) นายวงศกร ภูทอง                       | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ       |
| ๑๐) นายอิทธิพล สงวนดีกุล                | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ       |
| ๑๑) ประธานสภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ       |
| ๑๒) นายสัชญา สิริพงษ์ะสุทธิ             | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ       |
| ๑๓) นายโยธิน ทองพะวา                    | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ       |

**๑.๒ ที่ประชุมคณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้ง** นางสาวศิริพร ภิญโญสิริธร ผู้บังคับบัญชา กลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สำนักกรรมการ ๓ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๙๑ วรรคสาม

### ๑.๓ วิธีการพิจารณาข้อมูล ข้อเท็จจริง

๑) การเชิญบุคคลและผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและแสดงความคิดเห็น ในประเด็นต่าง ๆ เพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

#### กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

##### การกีฬาแห่งประเทศไทย

- |                         |                                               |
|-------------------------|-----------------------------------------------|
| (๑) พันโท รุจ แสงอุดม   | รองผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย              |
| (๒) นายเดช ใจกล้า       | ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกีฬามวย       |
| (๓) นายวรศักดิ์ รักดีคำ | หัวหน้างานกำกับดูแลและติดตาม ประเมินผลกีฬามวย |

- |                           |        |
|---------------------------|--------|
| (๔) นางสาววิภาวี ้วยวัฒน์ | นิติกร |
|---------------------------|--------|

#### กระทรวงวัฒนธรรม

##### กรมส่งเสริมวัฒนธรรม

- |                                                              |                                 |
|--------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| (๕) นางพิมพ์วิ วัฒนวรการุณ                                   | อธิบดีกรมส่งเสริมวัฒนธรรม       |
| (๖) นางสาวทัศนัย เทพกำปนาท                                   | ผู้อำนวยการสถาบันวัฒนธรรมศึกษา  |
| <b>สำนักเฝ้าระวังทางวัฒนธรรม สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม</b> |                                 |
| (๗) นางมงคลทิพย์ รุ่งงามฤกษ์                                 | นักวิชาการวัฒนธรรมชำนาญการพิเศษ |
| (๘) นางสาวสุภาวดี พร้อมพองษา                                 | นักวิชาการวัฒนธรรมชำนาญการ      |

คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล

- |                                             |                                                   |
|---------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| (๙) ศาสตราจารย์จิรพร เหล่าธรรมทัศน์         | หัวหน้าศูนย์วิจัยวินิจัยก้าวหน้า                  |
| (๑๐) รองศาสตราจารย์อดิศักดิ์ ผลิตผลการพิมพ์ | หัวหน้าศูนย์วิจัยเพื่อสร้างเสริมความปลอดภัยในเด็ก |
| (๑๑) แพทย์หญิงเพชรรัตน์ บุณนา               | กุมารแพทย์                                        |
| (๑๒) นายแพทย์พิสิฐพล อุ่นโรคดี              | กุมารแพทย์                                        |
| (๑๓) นายแพทย์วิทยา สังขรัตน์                | อาจารย์                                           |
| (๑๔) นางสาวมัทนา ผ่องโสมณ                   | ผู้ช่วยนักวิจัย                                   |
| (๑๕) นายธนา วิโรจน์กุลกิตติ                 | ผู้ช่วยนักวิจัย                                   |
| (๑๖) นายประจวบ ผลิตผลการพิมพ์               | ฝ่ายสื่อสารและประชาสัมพันธ์                       |

สมาคมมวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทย ในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯสยามมกุฎราชกุมาร

- |                             |                           |
|-----------------------------|---------------------------|
| (๑๗) นายศักดิ์ชาย ทัพสุวรรณ | นายกสมาคม                 |
| (๑๘) นายวรารุช สุมณ         | อุปนายกสมาคม              |
| (๑๙) นางสาวรมณ สุวรรณพานนท์ | เจ้าหน้าที่ประสานงานสมาคม |
| (๒๐) นายชลอ กลิ่นสุคนธ์     | กรรมการผู้ตัดสิน          |

สมาคมกีฬามวยอาชีพแห่งประเทศไทย

- |                         |                   |
|-------------------------|-------------------|
| (๒๑) นายอานันท์ จันทรดี | รองเลขาธิการสมาคม |
|-------------------------|-------------------|

สมาคมมวยสากลแห่งประเทศไทย

- |                       |                      |
|-----------------------|----------------------|
| (๒๒) นายณรงค์ สุ่มะโน | หัวหน้าฝ่ายผู้ตัดสิน |
|-----------------------|----------------------|

คณะอนุกรรมการการกีฬา ในคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา

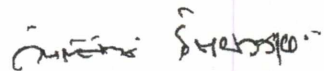
- |                                 |                     |
|---------------------------------|---------------------|
| (๒๓) พลตรี จารึก อารีราชการณีย์ | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| (๒๔) นางวายุพา วงศ์วิกรม        | อนุกรรมการ          |
| (๒๕) นายสมพงษ์ ชาตะวิถิ         | อนุกรรมการ          |

๒) การศึกษาข้อมูล ข้อเท็จจริง กฎหมาย ระเบียบ เอกสารจากหน่วยงาน เอกสารวิชาการ บทความ รายงานวิจัยต่าง ๆ และเว็บไซต์ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้มาซึ่งผลการพิจารณาศึกษาที่มีความถูกต้อง ชัดเจน และมีรายละเอียดสมบูรณ์มากที่สุด



## ๒. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะอนุกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชนได้เสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก” ต่อคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะกรรมการได้มีมติรับรองรายงานดังกล่าว โดยให้ถือว่าเป็นรายงานซึ่งคณะกรรมการได้พิจารณาศึกษา คณะกรรมการจึงขอเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษา พร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ เพื่อให้ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบกับผลการพิจารณา รวมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ขอได้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีหรือองค์กรอิสระที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนสืบต่อไป



(นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ)

เลขาธิการคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน  
สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**คํานิยมประธานคณะกรรมการกิจการสังคม  
กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

คณะกรรมการกิจการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติ กระทํากิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาสรวมทั้งประสานกับองค์กรภายในประเทศ ต่างประเทศ ประชาคมนานาชาติ เกี่ยวกับแนวทางความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการแก้ปัญหาของกลุ่มบุคคลดังกล่าว ส่งเสริมศักยภาพของชุมชน ด้านการพัฒนาชีวิต ความเป็นอยู่ การสงเคราะห์ดูแลผู้ยากไร้ ตลอดจนการสร้างหลักประกันและความมั่นคงในคุณภาพชีวิตของคนไทย ซึ่งถือเป็นพันธะกิจที่กว้างขวาง และมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ดังนั้น คณะกรรมการกิจการสังคมฯ จึงแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการเพื่อกิจการการศึกษาและดําเนินกิจการเฉพาะด้าน เพื่อให้ดําเนินงานของ คณะกรรมการกิจการสังคมฯ ครอบคลุมการดูแลประชาชนแต่ละกลุ่มอย่างทั่วถึง และมีประสิทธิภาพ

คณะอนุกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชน เป็นคณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการกิจการสังคมฯ ตั้งขึ้น โดยมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกระทํากิจการพิจารณาสอบสวน และศึกษาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกิจการเด็กและเยาวชน โดยเมื่อได้กระทํากิจการพิจารณาสอบสวน และศึกษาเรื่องใด ๆ เสร็จเรียบร้อยแล้วให้รายงานต่อคณะกรรมการกิจการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อกิจการต่อไป โดยรายงานผลการพิจารณาการศึกษา เรื่อง “สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวย ในกลุ่มเด็ก” ฉบับนี้ ได้แสดงให้เห็นถึงสภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก โดยหยิบยกกรณีศึกษาการเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก ทั้งนี้ ได้พิจารณาศึกษาให้ครอบคลุมมิติทั้ง ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) มิติด้านกฎหมาย ๒) มิติด้านร่างกายและจิตใจ และ ๓) มิติด้านวัฒนธรรม เพื่อนำไปสู่การจัดการ แนวทางการให้ความคุ้มครอง การเสริมสร้างความปลอดภัย ตลอดจนการป้องกันและแก้ไขการบาดเจ็บ ในเด็ก อันเกิดจากการชกมวยเด็ก และครอบคลุมไปถึงการเล่นกีฬาชนิดอื่นๆ อันจะนำไปสู่การขับเคลื่อน นโยบายการคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่เหมาะสมต่อไป

คณะกรรมการหวังเป็นอย่างยิ่งว่า รายงานฉบับนี้จะเกิดประโยชน์ต่อการดําเนินงาน ด้านส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพเด็กและเยาวชนของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องต่อไป

ด้วยจิตคารวะ

(นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์)

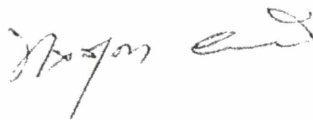
ประธานคณะกรรมการกิจการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน  
สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



## คำนำ

คณะกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชน ได้ปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการสังคม  
กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติมอบหมาย  
ซึ่งประกอบด้วย การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการ พิจารณาสอบสวน และศึกษา  
ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเด็กและเยาวชน ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้จัดทำรายงานผลการพิจารณา  
ศึกษา เรื่อง “สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวย  
ในกลุ่มเด็ก” ซึ่งได้รวบรวมสภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก โดยหยิบยก  
กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก รวมถึงได้จัดทำข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาอันเกิด  
จากการชกมวยเด็ก เพื่อนำไปสู่แนวทางการให้ความคุ้มครอง การเสริมสร้างความปลอดภัย ตลอดจนการ  
ป้องกันและแก้ไขการบาดเจ็บในเด็ก อันเกิดจากการชกมวยเด็ก เพื่อให้ครอบคลุมไปถึงการเล่นกีฬาชนิด  
อื่นๆ ต่อไป และหวังเป็นอย่างยิ่งว่า รายงานฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อเด็กและเยาวชน ตลอดจน  
หน่วยงานและผู้ปฏิบัติงานด้านเด็กและเยาวชน นักศึกษา และผู้สนใจ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาเด็กและ  
เยาวชนต่อไปในอนาคต

การดำเนินงานของคณะกรรมการในการจัดทำรายงานฉบับนี้ ประสบผลสำเร็จได้ด้วย  
การสนับสนุนและร่วมดำเนินงานของคณะกรรมการสังคมฯ หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง  
รวมถึงข้าราชการรัฐสภาซึ่งทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการ คณะอนุกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชน  
ขอขอบคุณผู้สนับสนุนดังกล่าวข้างต้นทุกคน



(คุณหญิงทรงสุตา ยอดมณี)

ประธานคณะกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชน

ในคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

## บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

เมื่อกล่าวถึง “กีฬามวย” หลายคนอาจนึกถึงศิลปะแม่ไม้มวยไทย ซึ่งถือเป็นมรดกทางวัฒนธรรมประจำชาติไทยที่ช่วยส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการทางด้านร่างกายและจิตใจในเรื่องของความกล้าหาญ ความเข้มแข็ง ตลอดจนพัฒนาการทางด้านสังคม และในปัจจุบันกีฬามวย โดยเฉพาะมวยไทย ถือเป็นกีฬาที่ได้รับความนิยมฝึกซ้อมกันอย่างกว้างขวางทั้งในและต่างประเทศ และเมื่อพิจารณาผลการสำรวจข้อมูลล่าสุดของสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย การกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่เป็นนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ พบว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ มีนักมวยเด็กซึ่งอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี ได้ขึ้นทะเบียนเป็นนักมวยเป็นจำนวนมาก และคาดว่าจะมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม ผลการวิจัยสมองของนักมวยเด็กจากโครงการวิจัยและติดตามกลุ่มนักมวยเด็กของศูนย์วิจัยสภาวะก้าวหน้า (ไอแมค AIMC) ศูนย์วิจัยเพื่อสร้างเสริมความปลอดภัยในเด็ก (CSIP) คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล ซึ่งได้จัดทำโครงการวิจัยและติดตามกลุ่มนักมวยเด็ก พบว่า เด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปีที่ก้าวเข้ามาสู่วงการมวยไทยตั้งแต่ยังเล็กได้รับการบาดเจ็บที่ส่งผลกระทบต่อสมองของเด็กอย่างมีนัยยะสำคัญทางสถิติ ส่งผลกระทบต่อพัฒนาการด้านสติปัญญา การควบคุมกล้ามเนื้อและการทรงตัว ตลอดจนการเรียนรู้ คิดวิเคราะห์ และส่งผลต่อการเจริญเติบโตของสมองและสติปัญญาที่อาจลดต่ำลง

จากผลกระทบดังกล่าว คณะอนุกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชน ในคณะกรรมการกิจการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกระทำกิจการพิจารณาสอบสวน และศึกษาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกิจการเด็กและเยาวชน โดยเมื่อได้กระทำกิจการพิจารณาสอบสวน และศึกษาเรื่องใด ๆ เสร็จเรียบร้อยแล้วให้รายงานต่อคณะกรรมการกิจการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาต่อไป ได้ตระหนักถึงปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก จึงได้หยิบยกกรณีศึกษา การเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็กขึ้นมาพิจารณาศึกษา โดยพิจารณาข้อมูลจากแหล่งข้อมูลต่างๆ กฎหมาย ระเบียบ และกติกาต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผลการวิจัยสมองของนักมวยเด็กจากโครงการวิจัยและติดตามกลุ่มนักมวยเด็กของศูนย์วิจัยสภาวะก้าวหน้า (ไอแมค AIMC) ศูนย์วิจัยเพื่อสร้างเสริมความปลอดภัยในเด็ก (CSIP) คณะแพทยศาสตร์ โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล ตลอดจนข้อมูลที่ได้รับจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย การกีฬาแห่งประเทศไทย สมาคมมวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทย ในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร สมาคมกีฬามวยอาชีพแห่งประเทศไทย สมาคมมวยสากลแห่งประเทศไทย กระทรวงวัฒนธรรม และคณะอนุกรรมการการกีฬาฯ ในคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อนำมาประกอบการจัดทำรายงานผลการพิจารณาศึกษา “สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก” เพื่อนำไปสู่การจัดการแนวทางการให้ความคุ้มครอง การเสริมสร้างความปลอดภัย ตลอดจนการป้องกันและแก้ไขการบาดเจ็บในเด็ก อันเกิดจากการชกมวยเด็ก อันจะนำไปสู่การขับเคลื่อนนโยบายคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่เหมาะสมต่อไป



ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชน ได้กำหนดกรอบในการพิจารณาสภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษา การเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก เพื่อหาแนวทางในการแก้ไข โดยได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาให้ครอบคลุมมิติทั้ง ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) มิติด้านกฎหมาย ๒) มิติด้านร่างกายและจิตใจ และ ๓) มิติด้านวัฒนธรรม ซึ่งสรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะต่อประเด็นดังกล่าว ดังนี้

จากการวิเคราะห์ข้อมูล พบว่า การชกมวยเด็กมีข้อดีอยู่หลายประการ เช่น การชกมวยเป็นการส่งเสริมศิลปะแม่ไม้มวยไทย ซึ่งถือเป็นมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมประจำชาติไทยที่ควรค่าแก่การอนุรักษ์ และเป็นกีฬาที่ช่วยในการส่งเสริมพัฒนาการทางด้านร่างกายและจิตใจในเรื่องของความสามารถ กล้าหาญ ความเข้มแข็ง การฝึกทักษะการป้องกันตัว และเพื่อความสนุกสนานและเป็นกีฬาที่ได้รับความนิยมฝึกกันโดยทั่วไป อีกทั้งยังเป็นการสร้างเสริมคุณลักษณะการมีวินัย และให้เด็กรู้จักใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์และห่างไกลจากปัญหายาเสพติด นอกจากนี้ ยังเป็นการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ เนื่องจากมีผลตอบแทนจากการเข้าแข่งขันชกมวยในแต่ละครั้ง ส่วนผลเสียของการชกมวยเด็กก็มีเช่นเดียวกัน เนื่องจากการนำเด็กมาแข่งขันชกมวยนั้นขัดแย้งกับพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (Convention on the Rights of the Child) และเป็นเหตุผลที่ประเทศไทยถูกจัดลำดับให้อยู่ใน “เทียร์ ๓” (Tier ๓) ในรายงานสถานการณ์ค้ามนุษย์ (Trafficking in Persons หรือ TIP) ด้วยเหตุผลว่า “รัฐบาลไทยไม่ได้ปฏิบัติตามอย่างสมบูรณ์ต่อมาตรฐานขั้นต่ำสุดเพื่อจำกัดการค้ามนุษย์” นอกจากนี้ ยังก่อให้เกิดปัญหาแสวงหาผลประโยชน์จากการจัดแข่งขันชกมวยเด็ก เช่น การพนันขันต่อ และที่สำคัญ ผลการวิจัยสมองของนักมวยเด็กจากโครงการวิจัยและติดตามกลุ่มนักมวยเด็กของศูนย์วิจัยสภาวะก้าวหน้า (ไอแมค AIMC) ศูนย์วิจัยเพื่อเสริมความปลอดภัยในเด็ก (CSIP) คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล โดยศาสตราจารย์แพทย์หญิงจิรพร เหล่าธรรมทัศน์ (หัวหน้าโครงการ) และรองศาสตราจารย์ นายแพทย์อดิศักดิ์ ผลิผลการพิมพ์ (ผู้ร่วมวิจัย) ซึ่งนำนักมวยเด็กและเด็กทั่วไปที่ถูกคัดกรองแล้วมาสแกนสมองด้วยเครื่อง MRI เพื่อตรวจเปรียบเทียบโดยเลือกกลุ่มตัวอย่างที่เป็นเด็กที่มาจากสภาพแวดล้อมด้านการเป็นอยู่ เศรษฐฐานะทางครอบครัวและการศึกษาเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน โดยศึกษาเปรียบเทียบผลการอ่านค่าต่างๆที่ได้จากการสแกนสมองด้วยเครื่อง MRI และตรวจวัดระดับความฉลาดทางสติปัญญา (IQ) ซึ่งภาพรวมของสมองนักมวยเด็ก จำนวน ๓๒๓ คนเปรียบเทียบกับสมองเด็กทั่วไปทั้ง จำนวน ๒๕๓ คน พบว่า เด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปีที่ก้าวเข้ามาสู่วงการมวยไทยตั้งแต่ยังเล็กได้รับการบาดเจ็บต่อสมองอย่างมีนัยยะสำคัญทางสถิติ ดังต่อไปนี้

๑. มีเลือดออกในสมองจากการถูกชกหัวทำให้มีธาตุเหล็กสะสมในร่างกายซึ่งส่งผลกระทบต่อเนื้อสมองและการเคลื่อนไหวของร่างกายของนักมวยเด็กมีปริมาณมากกว่าเด็กทั่วไป ซึ่งระดับของธาตุเหล็กสะสมในปริมาณที่สูงส่งผลต่อการทำลายเนื้อเยื่อสมองและทำให้สมองฝ่อ

๒. เซลสมอง และใยประสาทฉีกขาด และถูกทำลาย ทำให้สมองไม่สามารถสั่งการได้ตามปกติ (เซลล์สมองสร้างสัญญาณที่เดินทางผ่านใยประสาทเพื่อส่งไปสั่งการส่วนต่างๆของร่างกาย เปรียบเสมือนกับเครื่องกระจายเสียง)

๓. การทำงานด้านทักษะในการใช้กล้ามเนื้อและมือด้านที่ไม่ถนัดของนักมวยเด็กดีกว่าเด็กทั่วไป ซึ่งเป็นผลมาจากการฝึกฝนของการชกมวยอย่างต่อเนื่อง



๔. การทำงานของสมองด้านความจำลดลง ซึ่งสามารถนำไปสู่อาการบกพร่องทางปัญญา หรือภาวะสมองเสื่อมได้

๕. ระดับสติปัญญา (IQ) ของเด็กที่ชกมวยน้อยกว่าของเด็กทั่วไปเกือบ ๑๐ คะแนน และยังพบว่ามีระดับที่ลดลงอย่างต่อเนื่องตามระยะเวลาในการชก โดยระดับไอคิวของเด็กทั่วไปในประเทศไทยอยู่ระหว่าง ๙๐-๑๑๐ ซึ่งสามารถเรียนจบระดับอนุปริญญาหรือปริญญาตรี ส่วนนักมวยเด็กที่ชกชกมากกว่า ๕ ปี มีไอคิว ๘๔ คะแนน ซึ่งคะแนนระหว่าง ๘๐-๘๙ จะสามารถเรียนจบระดับมัธยมปลายเท่านั้น

ดังนั้น จึงสรุปได้ว่า หากเด็กเริ่มชกมวยตั้งแต่ในวัยเด็ก ย่อมส่งผลกระทบต่อการทำงานของอวัยวะสมองและส่งผลต่อการพัฒนาด้านสติปัญญา การควบคุม กล้ามเนื้อและการทรงตัว การเรียนรู้ การคิดวิเคราะห์ และยังส่งผลกระทบต่อเจริญเติบโตของสมองและสติปัญญาที่อาจลดต่ำลง ซึ่งผลการบาดเจ็บของสมองนักมวยเด็กดังกล่าวจะส่งผลต่อการศึกษาและการดำรงชีวิตของเด็กในอนาคต อีกทั้งอาจเสี่ยงต่อการเกิดโรคทางระบบประสาท เช่น อัลไซเมอร์ (โรคหลงลืม) หรือพากินสัน (โรคสั่น) ซึ่งจะเป็นภาระต่อครอบครัวที่เกี่ยวข้องได้ นอกจากนี้ ผลงานวิจัยยังยืนยันว่า “ไม่มีอายุที่ปลอดภัยสำหรับการชกมวย” เนื่องจากพบว่า การชกแต่ละครั้งผู้ชกจะได้รับความกระทบกระเทือนที่ศีรษะ อย่างน้อย ๒๐ หมัดตลอดการชก ๑ ไฟต์ ซึ่งจากการตรวจสมองด้วยเครื่องมือ MRI พบว่ามีการฉีกขาดของเส้นใยประสาท (axon) ที่บริเวณเนื้อขาวของสมอง (white matter) ซึ่งส่งผลให้เกิดความผิดปกติของสมองในระยะยาว

ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงข้อดีและข้อเสียของการชกมวยดังกล่าวข้างต้นแล้ว คณะอนุกรรมการจึงได้จัดทำข้อเสนอต่อประเด็นดังกล่าว ซึ่งครอบคลุมในมิติทั้ง ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) มิติด้านกฎหมาย ๒) มิติด้านร่างกายและจิตใจ และ ๓) มิติด้านวัฒนธรรม มีรายละเอียดดังนี้

## ๑. มิติด้านกฎหมาย

### ๑.๑ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๑.๑ กำหนดช่วงอายุและกฎกติกาในการแข่งขันชกมวยเด็กให้มีความเหมาะสม โดยต้องกำหนดอายุและน้ำหนักขั้นต่ำของเด็กไว้ในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ทั้งนี้ เห็นควรนำผลการวิจัยทางการแพทย์มาประกอบการพิจารณา

๑.๑.๒ พิจารณาปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบและกฎกติกาต่างๆ ที่เกี่ยวกับกีฬามวย โดยต้องปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้สอดคล้องกับกฎหมายฉบับอื่นๆ ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ และอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (Convention on the Rights of the Child)

๑.๑.๓ พิจารณาปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบและกฎกติกาต่างๆ ที่เกี่ยวกับกีฬามวย โดยให้ความสำคัญกับเรื่องความปลอดภัยสำหรับนักมวย ได้แก่ พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ระเบียบคณะกรรมการกีฬามวยว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับนักมวย พ.ศ. ๒๕๔๓ และระเบียบคณะกรรมการกีฬามวยว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับนักมวย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ตลอดจนกฎ และกติกาต่างๆ ดังนี้

๑) กรณีผู้ชกอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ ต้องออกกฎหมาย/ระเบียบ เฉพาะที่ชัดเจนและกำหนดแนวทางคุ้มครองความปลอดภัยให้เหมาะสมสำหรับเด็กแต่ละช่วงวัยด้วย

๒) กำหนดกฎกติกาเพื่อป้องกันอันตรายในการแข่งขันชกมวยเด็ก โดยกำหนดให้มีการป้องกันอันตรายไม่น้อยกว่าที่กำหนดในกฎกติกาการชกมวยสมัครเล่นระดับสากลของ International Boxing Association, Amateur

๓) กำหนดบทลงโทษที่เหมาะสม กรณีที่เกิดการฝ่าฝืนกฎหมาย

๔) กำหนดแนวทางในการดูแลนักมวยเด็กโดยการดูแลระหว่างการชกของนักมวยเด็ก เช่น การจัดหาอุปกรณ์ และเครื่องมือในการป้องกันต่างๆ ให้มีความเหมาะสมเพื่อเป็นการคุ้มครองความปลอดภัยของนักกีฬา การเตรียมการรักษาพยาบาลกรณีเกิดการบาดเจ็บระหว่างชก การอบรมพี่เลี้ยงนักมวย การดูแลภายหลังการชก โดยพิจารณากำหนดสิทธิการดูแลเยียวยาจากกองทุนกีฬามวยให้เกิดความเหมาะสมกับปัจจุบัน กรณีเกิดการบาดเจ็บหรือกรณีเสียชีวิตซึ่งเกิดจากการชกมวย

๑.๑.๔ ปรับปรุงแนวทางการบังคับใช้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยสร้างความรู้ความเข้าใจต่อบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในวงการมวย และรับทราบถึงผลกระทบต่อเด็กจากการชกมวย ซึ่งส่งผลเสียต่อสมองในระยะยาว

#### ๑.๒ การเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน พ.ศ. ....

คณะอนุกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชน มีความเห็นสอดคล้องเป็นไปในทางเดียวกับคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับเด็กให้เป็นไปตามมาตรฐานรัฐธรรมนูญและอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก โดยเห็นควรให้ทุกภาคส่วนของสังคมตระหนักและให้ความสำคัญกับปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็กและเยาวชน ซึ่งไม่ใช่เพียงกีฬามวยเท่านั้นที่อาจส่งผลกระทบต่อร่างกายและสมองของเด็กและเยาวชน แต่ยังมีกีฬาอีกหลายประเภท โดยเฉพาะกีฬาที่มีลักษณะแบบปะทะที่มีความเสี่ยงภัยและเป็นอันตรายต่อเด็กและเยาวชน อาทิ การว่ายน้ำ กีฬาฟุตบอล เทควันโด นอกจากนี้ ยังหมายรวมถึงการเล่นนันทนาการสำหรับเด็ก เช่น เครื่องเล่นสำหรับเด็กในศูนย์การค้าที่ส่งผลให้เด็กได้รับบาดเจ็บหรือเสียชีวิตเป็นจำนวนมากเช่นกัน ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานหรือกฎหมายที่จะคุ้มครอง ดูแลด้านมาตรฐานความปลอดภัยเป็นการเฉพาะ ดังนั้น จึงไม่ได้มุ่งเน้นแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ เพียงอย่างเดียวเท่านั้น แต่ยังสามารถศึกษาสภาพปัญหาของเด็กและเยาวชนซึ่งได้รับอุบัติเหตุจากการกีฬาหรือนันทนาการบ่อยครั้งและมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น ซึ่งบางรายได้รับบาดเจ็บสาหัสถึงพิการอันส่งผลกระทบต่อพัฒนาการด้านร่างกายและสติปัญญาของเด็ก และในบางรายอาจรุนแรงถึงขั้นเสียชีวิต ทั้งนี้ สืบเนื่องจากการสอน การฝึกซ้อม การเล่นหรือการแข่งขันกีฬาหรือนันทนาการอย่างไม่ถูกวิธี ขาดความรู้ด้านวิทยาศาสตร์การกีฬา รวมทั้งอุปกรณ์การกีฬาหรืออุปกรณ์เครื่องเล่นด้านนันทนาการ และการติดตั้งที่ไม่ได้มาตรฐานความปลอดภัย ดังนั้น เพื่อป้องกันและลดอุบัติเหตุที่เด็กและเยาวชนอาจได้รับอุบัติเหตุจากการกีฬาหรือนันทนาการ จึงเห็นสมควรกำหนดแนวทางส่งเสริมความปลอดภัยในการสอน การฝึกซ้อม การเล่น หรือการแข่งขันกีฬาและนันทนาการของเด็กและเยาวชน รวมทั้งมาตรฐานอุปกรณ์การกีฬาและเครื่องเล่นนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน จึงได้ผลักดันร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความปลอดภัยในการเล่นกีฬาและนันทนาการของเด็กและเยาวชน พ.ศ. .... ซึ่งมีสาระสำคัญของกฎหมายดังนี้



“ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน พ.ศ. ....” ฉบับนี้ จะเป็นมาตรการเพื่อส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน และเป็นแนวทางที่จะสามารถช่วยป้องกันและลดอุบัติเหตุของเด็กและเยาวชนจากการกีฬาหรือนันทนาการได้ ที่สำคัญจะช่วยให้มีมาตรฐานความปลอดภัยในการสอน การฝึกซ้อม การเล่น หรือการแข่งขันกีฬาและนันทนาการของเด็กและเยาวชน รวมทั้งมาตรฐานในอุปกรณ์การกีฬาและเครื่องเล่นนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน เพื่อคุ้มครองเด็กและเยาวชนให้มีความปลอดภัยมากยิ่งขึ้นซึ่งสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก มีทั้งหมด ๔๔ มาตรา โดยได้จัดแยกหมวดตามเนื้อหาของกฎหมายออกเป็น ๖ หมวด และบทเฉพาะกาล ได้แก่

**หมวด ๑ บททั่วไป (มาตรา ๔ - ๕)** เป็นการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในการส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน กำหนดมาตรฐานด้านความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน รวมถึงกำหนดมาตรฐานด้านความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมที่ถูกสุขลักษณะเกี่ยวกับสถานที่และอุปกรณ์การกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน รวมถึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนในท้องถิ่นมีโอกาสเข้าถึงการเล่นกีฬาและนันทนาการที่มีความปลอดภัย

**หมวด ๒ คณะกรรมการส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน (มาตรา ๘ - ๑๙)** กำหนดให้มีคณะกรรมการเพื่อกำกับดูแลมาตรการตามกฎหมายนี้ ๒ ระดับ คือ คณะกรรมการส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน (จำนวน ๓๔ คน) ที่ดูแลในระดับนโยบาย และคณะกรรมการประสานและกำกับการดำเนินงานเพื่อความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน (จำนวน ๓๕ คน) ที่จะทำหน้าที่ในการประสานและกำกับการดำเนินงานให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยมีกรมพลศึกษา เป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการของทั้งสองคณะ

**หมวด ๓ มาตรการส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาสำหรับเด็กและเยาวชน (มาตรา ๒๐ - ๒๕)** กำหนดมาตรการเพื่อความปลอดภัยให้บุคคลหรือหน่วยการกีฬาที่จัดให้มีการสอน การฝึก การซ้อม การเล่น หรือการแข่งขันกีฬาสำหรับเด็กและเยาวชน จะต้องดำเนินการเพื่อส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาสำหรับเด็กและเยาวชน เช่น กำหนดให้มีเจ้าหน้าที่ป้องกันอันตรายหรือช่วยชีวิตพร้อมอุปกรณ์ที่จำเป็นประจำอยู่ หากเป็นกีฬาปะทะ กีฬาต่อสู้ หรือกีฬาที่มีลักษณะเสี่ยงอันตราย ต้องจัดให้เด็กและเยาวชนสวมใส่หรือใช้อุปกรณ์เพื่อป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้นจากกีฬานิดและประเภทนั้นๆ ให้การรักษาพยาบาลและช่วยเหลือนักกีฬาเด็กและเยาวชนที่ได้รับบาดเจ็บ ทุพพลภาพ หรือเสียชีวิตอันเนื่องมาจากการกีฬาตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่คณะกรรมการส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชนกำหนด ห้ามจัด หรือสนับสนุนการจัดให้มีการเล่นพนันซึ่งกีฬาที่เด็กแข่งขัน

**หมวด ๔ มาตรการส่งเสริมความปลอดภัยในนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน (มาตรา ๒๖ - ๒๙)** กำหนดมาตรการเพื่อความปลอดภัยให้บุคคลหรือหน่วยนันทนาการจะต้องดำเนินการเพื่อส่งเสริมความปลอดภัยในนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน เช่น จัดให้มีบุคลากรทางการแพทย์หรือผู้ที่ผ่านการฝึกอบรมการปฐมพยาบาลพื้นฐาน พร้อมอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นเพื่อให้บริการปฐมพยาบาลแก่ผู้ได้รับบาดเจ็บจากการเล่นหรืออุปกรณ์ของสวนสนุก ให้การรักษาพยาบาลและช่วยเหลือเด็กและ

เยาวชนที่ได้รับบาดเจ็บ ทุพพลภาพ หรือเสียชีวิตอันเนื่องมาจากการเล่นนันทนาการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน กำหนด

**หมวด ๕ มาตรการคุ้มครองความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน** (มาตรา ๓๐ - ๓๗) กำหนดอำนาจหน้าที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนี้ในการปฏิบัติ ติดตาม ตรวจสอบ กำกับดูแลการดำเนินงานของหน่วยการกีฬาหรือหน่วยนันทนาการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานความปลอดภัยและสุขอนามัยที่คณะกรรมการกำหนด รวมถึงการสั่งให้หยุดการดำเนินการทั้งหมด หรือแต่บางส่วนของหน่วยการกีฬาหรือหน่วยนันทนาการที่ฝ่าฝืนไม่ดำเนินการตามที่กฎหมายนี้กำหนดเพื่อเป็นการคุ้มครองความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน

**หมวด ๖ บทกำหนดโทษ** (มาตรา ๓๘ - ๔๒) สำหรับผู้ที่ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามมาตรการที่กฎหมายฉบับนี้กำหนด ซึ่งมีทั้งโทษจำคุก หรือโทษปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ แต่ทั้งนี้ หากเป็นกรณีที่ทำให้แก้ไขและได้มีการดำเนินการแก้ไขหรือปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในระยะเวลาที่กำหนด การดำเนินคดีอาญานั้นก็เป็นอันระงับไป

**บทเฉพาะกาล** (มาตรา ๔๓ - ๔๔) เรื่องกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน สำหรับการประชุมคณะกรรมการครั้งแรก และกำหนดให้หน่วยการกีฬาหรือหน่วยนันทนาการที่ดำเนินการอยู่ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ดำเนินการต่อไปได้ จนกว่าคณะกรรมการจะออกระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้

ดังนั้น จะเห็นได้ว่าร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน พ.ศ. .... มีความเหมาะสมที่จะนำมาใช้เพื่อแก้ไขปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็กได้เป็นอย่างดี ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมเด็กให้มีการพัฒนาและมีความพร้อมทั้งร่างกายและจิตใจ เป็นอนาคตที่มีคุณภาพของชาติต่อไป ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาทบทวนแก้ไขของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งเป็นเจ้าของเรื่องเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

อย่างไรก็ตาม คณะอนุกรรมการได้มีข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน พ.ศ. .... และได้นำเสนอข้อสังเกตไปยังคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับเด็กให้เป็นไปตามมาตรฐานของรัฐธรรมนูญและอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อไป

## ๒. มิติด้านร่างกายและจิตใจ

**๒.๑ ด้านร่างกาย** จากผลการวิจัยสมองของนักมวยเด็กจากโครงการวิจัยและติดตามกลุ่มนักมวยเด็กของศูนย์วิจัยสรีรวิทยา (ไอแมค AIMC) ศูนย์วิจัยเพื่อสร้างเสริมความปลอดภัยในเด็ก (CSIP) คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล พบว่า เด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปีที่ก้าวเข้ามาสู่วงการมวยไทยตั้งแต่ยังเล็กได้รับการบาดเจ็บที่ส่งผลต่อสมองของเด็กอย่างมีนัยยะสำคัญทางสถิติ ส่งผลให้การทำงานของอวัยวะสมองพัฒนาด้านสติปัญญา การควบคุม กล้ามเนื้อและการทรงตัว การเรียนรู้ คิดวิเคราะห์ที่จะเกิดขึ้นในช่วงวัยเด็กได้รับความกระทบกระเทือนและส่งผลกระทบต่อเจริญเติบโตของสมองและสติปัญญาที่อาจลดต่ำลง ส่งผลต่อการศึกษาและการดำรงชีวิตของเด็กใน



อนาคต อีกทั้งอาจส่งผลให้มีโรคทางระบบประสาทในอนาคตซึ่งจะเป็นภาระต่อคนรอบข้างที่เกี่ยวข้องได้ ดังนั้น จึงมีข้อเสนอให้มีการกำหนดระเบียบ กฎกติกาในการชกมวยเด็กเบื้องต้น ดังนี้

๑) ไม่มีการต่อสู้แบบปะทะ (combat) ในเด็กอายุต่ำกว่า ๑๐ ปี แต่ให้ฝึกฝนทักษะกับครุฝึก หรือชกและเตะกระสอบทราย เรียนรู้ท่าทางต่างๆ ของมวยแทน

๒) มีการต่อสู้แบบปะทะ ในเด็กอายุ ๑๐-๑๕ ปี โดยไม่มุ่งเน้นทำร้ายเป้า และห้ามชกศีรษะ โดยมีการสวมใส่เป้า แต่ห้ามมีเจตนาทำร้าย (สวมใส่เป้าได้คะแนน ทำร้ายเป้าหักคะแนน) ในทางตรงกันข้ามการกระทำให้เกิดการบาดเจ็บรุนแรงโดยตั้งใจต้องถูกลดทอนคะแนนหรือทำโทษผู้แข่งขันโดยวิธีต่างๆ นอกจากนี้ ควรต้องกำหนดจำนวนยก เวลาแต่ละยก ระยะเวลาห่างในการชกแต่ละครั้ง และช่วงระยะเวลาพักเมื่อถูกวินิจฉัยว่ามีภาวะบาดเจ็บสมองเล็กน้อยเกิดขึ้น โดยต้องพิจารณาให้มีความเหมาะสมตามแต่ละช่วงอายุ

๓) มีการใส่อุปกรณ์ป้องกันอย่างเหมาะสมตามวัย เช่น สวม head guard กระจับ เป็นต้น

**๒.๒ ด้านจิตใจ** โดยเฉพาะในเด็กที่ไม่พร้อมจะชกมวย แต่อาจถูกบังคับและอาจมีความจำเป็นอย่างยิ่ง ส่งผลกระทบต่อจิตใจ ดังนั้น ควรพิจารณากำหนดมาตรการและแนวทางในการดูแลเยียวยานักมวยทั้งระหว่างการแข่งขันชกของนักมวยเด็ก เช่น การจัดหาอุปกรณ์ และเครื่องมือในการป้องกันต่างๆ ให้มีความเหมาะสมเพื่อเป็นการคุ้มครองความปลอดภัยของนักกีฬา การเตรียมการรักษาพยาบาลกรณีเกิดการบาดเจ็บระหว่างชก การอบรมพี่เลี้ยงนักมวย และการดูแลภายหลังการชก โดยพิจารณากำหนดสิทธิการดูแลเยียวยาจากกองทุนกีฬามวยให้เกิดความเหมาะสมกับปัจจุบันกรณีเกิดการบาดเจ็บหรือกรณีเสียชีวิตซึ่งเกิดจากการชกมวย

ทั้งนี้ ควรมีการศึกษาวิจัยอย่างต่อเนื่องเพื่อติดตามเด็กที่ชกมวย ตั้งแต่เริ่มชกจนกระทั่งเข้าสู่อาชีพในแต่ละปี รวมถึงการศึกษาวิจัยหรือเก็บรวบรวมข้อมูลกรณีเด็กได้รับบาดเจ็บจากการชกมวยในระดับที่รุนแรงและเฉียบพลัน เช่น เกิดความผิดปกติที่รุนแรง เป็นอัมพาต บ้างหรือไม่ อย่างไร เพื่อหาหลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่หนักแน่นในวงกว้างต่อไป

### ๓. มิติด้านวัฒนธรรม

๓.๑ สนับสนุนให้การชกมวยเด็กเป็นเพียง “การรักษาศิลปะและวัฒนธรรม และกีฬาที่มีกฎกติกาที่เหมาะสมตามอายุ” และต้อง “ไม่ชกมวยเป็นอาชีพ ไม่คิดว่าการชกมวยเป็นการทดแทนคุณ การยกเลิการพนันการใช้แรงงานเด็ก และไม่เป็นการพนัน”

๓.๒ รมรณรงค์และส่งเสริมให้การแข่งขันชกมวยไทยเป็นกีฬาที่ได้รับการอนุรักษ์และสืบสานวัฒนธรรมไทย โดยเสนอให้บรรจุเป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรหรือกิจกรรมพิเศษในโรงเรียนและต้องกำหนดอายุผู้เล่นมิให้ต่ำกว่า ๙ ปีบริบูรณ์ โดยต้องอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อรักษาศิลปะมวยไทยให้คงอยู่คู่คนไทยต่อไป ทั้งนี้ ยังสอดคล้องกับนโยบายด้านการศึกษาของรัฐบาลเรื่อง “ลดเวลาเรียน เพิ่มเวลารู้” ด้วย อย่างไรก็ตาม ควรต้องให้ความสำคัญและคำนึงถึงการปกป้องและคุ้มครองความปลอดภัยต่อเด็กเป็นสำคัญ

๓.๓ สนับสนุนให้การแข่งขันชกมวยเป็นกีฬาที่มีการสอนและฝึกซ้อมอย่างแพร่หลาย เช่นเดียวกับกีฬาปะทะอื่นๆ เช่น กีฬาเทควันโดหรือยูโด เพื่อให้ทั้งเด็กและผู้ใหญ่ทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติในทุกระดับได้เรียนรู้กันโดยกว้างขวาง เพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวด้านกีฬา

๓.๔ กำหนดมาตรการทางสังคมควบคู่ไปกับการแก้ไขปัญหามิติอื่นๆ โดยกำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ร่วมกับจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปดูแลครอบครัว พัฒนาอาชีพและรายได้ นอกจากนี้ กรณีเด็กต้องขกมวຍเนื่องจากปัญหาความยากจน ก็ควรมีกระบวนการตามกฎหมายคุ้มครองเด็กที่ต้องเข้าไปช่วยเหลือดูแลคุ้มครองเด็กต่อไป

ดังนั้น การพัฒนาคุณภาพเด็กและเยาวชน ให้สามารถดำเนินชีวิตได้อย่างปลอดภัย เป็นพลเมืองที่มีคุณภาพ จำเป็นต้องมีการบูรณาการความร่วมมือและการกำหนดเป้าหมายร่วมกับหน่วยงานในทุกระดับ โดยต้องพิจารณาให้ครอบคลุมมิติทั้ง ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) มิติด้านกฎหมาย ๒) มิติด้านร่างกายและจิตใจ และ ๓) มิติด้านวัฒนธรรม นอกจากนี้ แนวทางการพัฒนาและการแก้ไขปัญหามวຍมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเด็กและเยาวชน ก็ยังเป็นอีกประเด็นหนึ่งที่ท้าทายสู่การสร้างพลเมืองที่มีคุณภาพของประเทศไทย

รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวຍในกลุ่มเด็ก” ฉบับนี้ จึงถือเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อผู้สนใจศึกษาประเด็นที่เกี่ยวกับเด็กและเยาวชนอย่างรอบด้าน รวมถึงเป็นแนวทางสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบูรณาการร่วมกันเพื่อส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชนต่อไปในอนาคต

.....



# สารบัญ

หน้า

คำนิยม

คำนำ

บทสรุปผู้บริหาร

ก-ซ

บทที่ ๑ บทนำ

๑

๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของการศึกษาศึกษา

๑

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการศึกษา

๔

๑.๓ ขอบเขตการศึกษา

๔

๑.๔ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๔

๑.๕ กรอบการศึกษาศึกษา

๕

บทที่ ๒ กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องทั้งในและต่างประเทศ

๖

๒.๑ พระราชบัญญัติ

๖

๒.๒ กฎกระทรวง และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๘

๒.๓ กติกา

๑๒

บทที่ ๓ วิธีการศึกษา

๑๔

บทที่ ๔ ผลการศึกษาศึกษา

๒๐

บทที่ ๕ บทสรุปและข้อเสนอแนะ

๒๒

๕.๑ มิติด้านกฎหมาย

๒๒

๕.๒ มิติด้านร่างกายและจิตใจ

๓๐

๕.๓ มิติด้านวัฒนธรรม

๓๑

บรรณานุกรม

ภาคผนวก

ผนวก ก. - ผลการวิจัยของคณะผู้วิจัยเรื่องผลกระทบจากการชกมวยเด็ก

ผนวก ข. - พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒

ผนวก ค. - รายนามคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

- รายนามที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการและเลขานุการประจำคณะกรรมการธิการ

- รายนามที่ปรึกษากิตติมศักดิ์คณะกรรมการธิการ

- รายนามคณะอนุกรรมการธิการ

## บทที่ ๑

### บทนำ

#### ๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

เมื่อกล่าวถึง “กีฬามวย” หลายคนอาจนึกถึงศิลปะแม่ไม้มวยไทย ซึ่งถือเป็นมรดกทางวัฒนธรรมประจำชาติไทยที่ช่วยส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการทางด้านร่างกายและจิตใจในเรื่องของความกล้าหาญ ความเข้มแข็ง ตลอดจนพัฒนาการทางด้านสังคม และในปัจจุบันกีฬามวย โดยเฉพาะมวยไทย ถือเป็นกีฬาที่ได้รับความนิยมฝึกซ้อมกันอย่างกว้างขวางทั้งในและต่างประเทศ เนื่องจากก่อให้เกิดประโยชน์หลายด้าน เช่น เป็นกิจกรรมเพื่อการออกกำลังกาย เพื่อป้องกันตัวเอง หรือเพื่อความสนุกสนาน อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาผลการสำรวจข้อมูลล่าสุด ณ วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ ของสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย การกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่เป็นนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๕๒ พบว่า ในแต่ละปีมีนักมวยเด็กซึ่งอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี ได้ขึ้นทะเบียนเป็นนักมวยกับสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย การกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นจำนวนมาก และคาดว่าจะมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง (รายละเอียดปรากฏดังตาราง) ซึ่งหากนับรวมนักมวยเด็กที่ไม่ได้มาขึ้นทะเบียนกับสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย การกีฬาแห่งประเทศไทย จะพบว่า ยอดรวมของนักมวยเด็กอาจมีจำนวนมากกว่านี้ และจากข้อมูลผลสำรวจดังกล่าว จะพบว่า กีฬามวยได้แพร่หลายไปยังกลุ่มเด็กและเยาวชนมากยิ่งขึ้น ซึ่งในอีกมุมมองหนึ่งกลับมองว่ากีฬาชนิดดังกล่าว ถือเป็นกีฬาที่มีลักษณะแบบปะทะ และมีความรุนแรงแฝงอยู่ เนื่องจากเป็นกีฬาที่มีลักษณะและรูปแบบในการต่อสู้ที่ใช้ร่างกายเป็นอาวุธ ดังนั้น หากการเล่นกีฬาชนิดดังกล่าว ไม่มีอุปกรณ์สำหรับป้องกันความปลอดภัย หรือไม่ได้เล่นภายใต้กรอบกติกาที่เหมาะสม อาจทำให้เกิดอันตรายต่อผู้เล่นได้ ทำให้อาจมองได้ว่า “กีฬามวย” เป็นการทารุณกรรมเด็กได้ นอกจากนี้ ยังพบว่า การชมมวยไทยในปัจจุบันส่วนใหญ่มุ่งเพื่อผลแพ้ชนะและมีผลประโยชน์ทางธุรกิจเข้ามาเกี่ยวข้อง จึงมีการนำเด็กมาใช้เป็นเครื่องมือในการพนันขันต่อของผู้ใหญ่ด้วย ส่งผลให้ศิลปะและแก่นแท้ของศิลปะมวยไทย นับวันจะเลือนหายไปจากสังคมไทย



| ปี พ.ศ.                           |          | นักมวยอายุ<br>๑๕ ปีขึ้นไป | นักมวยอายุ<br>ต่ำกว่า ๑๕ ปี | หัวหน้า<br>ค่าย<br>มวย | ผู้<br>ฝึกสอน | ผู้<br>ตัดสิน | ผู้จัด<br>รายการ<br>แข่งขันมวย | ผู้จัดการ<br>นักมวย | นาย<br>สนาม<br>มวย | อดีต<br>นักมวย | จัดตั้ง<br>สนาม<br>มวย | ขอ<br>อนุญาต<br>จัดการ<br>แข่งขัน |
|-----------------------------------|----------|---------------------------|-----------------------------|------------------------|---------------|---------------|--------------------------------|---------------------|--------------------|----------------|------------------------|-----------------------------------|
| ๒๕๕๓                              | ส่วนกลาง | ๒๔๙                       | ๑๒๘                         | ๕๗                     | ๕๔            | ๒๓๗           | ๘                              | ๑๕                  | ๑                  | -              | ๑                      | ๘๖                                |
|                                   | ภูมิภาค  | ๕๐๑                       | ๔๗๕                         | ๑๙๗                    | -             | -             | ๑๒๓                            | ๖๒                  | -                  | -              | -                      | ๓,๔๙๑                             |
| ๒๕๕๔                              | ส่วนกลาง | ๒๑๒                       | ๑๓๘                         | ๖๖                     | ๑๒๘           | ๑๐๑           | ๙                              | ๔                   | ๐                  | -              | ๑                      | ๙๑                                |
|                                   | ภูมิภาค  | ๖๖๐                       | ๖๔๘                         | ๒๑๖                    | -             | -             | ๒๒๗                            | ๕๙                  | -                  | -              | -                      | ๓,๙๘๓                             |
| ๒๕๕๕                              | ส่วนกลาง | ๑๖๘                       | ๑๐๐                         | ๓๗                     | ๖๒            | ๑๗๔           | ๐                              | ๐                   | ๑                  | -              | ๑                      | ๑๙๐                               |
|                                   | ภูมิภาค  | ๓๒๕                       | ๒๗๖                         | ๑๖๘                    | ๐             | ๐             | ๑๔๘                            | ๔๐                  | ๐                  | -              | -                      | ๓,๓๒๕                             |
| ๒๕๕๖                              | ส่วนกลาง | ๑๗๗                       | ๘๗                          | ๕๐                     | ๐             | ๑๔๕           | ๑๗                             | ๕                   | ๑                  | -              | ๑                      | ๑๖๙                               |
|                                   | ภูมิภาค  | ๔๕๔                       | ๔๐๐                         | ๑๖๙                    | ๐             | ๐             | ๑๖๗                            | ๔๕                  | -                  | -              | -                      | ๒,๘๕๔                             |
| ๒๕๕๗                              | ส่วนกลาง | ๓๘๒                       | ๑๒๙                         | ๔๗                     | ๖๔            | ๑๒๔           | ๒๐                             | ๑๐                  | ๑                  | -              | ๑                      | -                                 |
|                                   | ภูมิภาค  | ๓๖๔                       | ๓๒๔                         | ๑๔๘                    | -             | -             | ๓๙๒                            | ๖๘                  | -                  | -              | -                      | ๒,๙๕๔                             |
| ๒๕๕๘                              | ส่วนกลาง | ๑๙๙                       | ๒๖๐                         | ๔๑                     | ๖๕            | ๖๓            | ๑๒๐                            | ๑๖                  | ๑                  | -              | ๑                      | ๓๘๔                               |
|                                   | ภูมิภาค  | ๔๙๕                       | ๓๘๙                         | ๑๗๖                    | -             | -             | ๑๓๒                            | ๔๑                  | -                  | -              | -                      | ๓,๐๘๙                             |
| ๒๕๕๙                              | ส่วนกลาง | ๑๙๓                       | ๕๔                          | ๔๙                     | ๖๕            | ๖๘            | -                              | -                   | ๑                  | -              | ๑                      | -                                 |
|                                   | ภูมิภาค  | ๓๙๗                       | ๒๙๙                         | ๑๕๒                    | -             | -             | ๓๐                             | -                   | -                  | -              | -                      | ๔๗๖                               |
| ๒๕๖๐                              | ส่วนกลาง | ๒๔                        | ๖                           | ๙                      | -             | -             | -                              | -                   | -                  | -              | ๑                      | -                                 |
|                                   | ภูมิภาค  | ๔๑                        | ๒๑                          | ๑๕                     | -             | -             | -                              | -                   | -                  | -              | -                      | -                                 |
| รวม                               | ส่วนกลาง | ๕,๑๐๗                     | ๑,๗๖๗                       | ๑,๐๑๗                  | ๑,๒๒๓         | ๑,๙๒๔         | ๓๔๔                            | ๑๕๔                 | ๓๗                 | -              | ๓๓                     | ๒,๐๙๙                             |
|                                   | ภูมิภาค  | ๑๒,๔๐๑                    | ๘,๖๐๖                       | ๔,๐๐๙                  | -             | -             | ๒,๗๖๐                          | ๑,๒๗๓               | -                  | -              | -                      | ๔,๘,๗๑๓                           |
| รวม                               |          | ๑๗,๕๐๘                    | ๑๐,๓๗๓                      | ๕,๐๒๖                  | ๑,๑๑๙         | ๑,๙๒๔         | ๓,๑๐๔                          | ๑,๔๒๗               | ๓๗                 | ๐              | ๓๓                     | ๕,๐,๘๒๒                           |
| ยอดรวมบุคคลในวงการกีฬามวยทั้งสิ้น |          |                           |                             |                        |               |               |                                |                     |                    | -              | ๓๕,๙๕๐                 | ๕๕,๔๑๓                            |

ที่มา : ตารางสรุปการขึ้นทะเบียนบุคคลในวงการกีฬามวย ตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๖๐ ของฝ่ายกีฬาวาฬและกีฬามวย สำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย การกีฬาแห่งประเทศไทย

นอกจากนี้ ยังพบว่า นักมวยเด็กในประเทศไทยที่เริ่มฝึกซ้อมและขึ้นแข่งชกมวยมีอายุเฉลี่ยอยู่ที่เพียง ๒-๓ ปีเท่านั้น และแม้ว่ายังไม่มีการศึกษาเก็บข้อมูลเพิ่มเติม แต่คาดว่าแนวโน้มจะมีอัตราการชกมวยของเด็กเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากกีฬามวยไทยกำลังเป็นกีฬาที่ได้รับความนิยมอย่างสูง ซึ่งสอดคล้องกับผลการสำรวจเชิงวิจัยไชลด์ วอทช์โปรเจกต์ (child watch - project) ของสถาบันรามจิตติ พบว่า มีเด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปีชกมวยไทยบนเวทีมวยอาชีพตามสถานที่ต่างๆ เช่น สถานศึกษา และสถานที่ราชการจำนวนมาก ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเด็กที่มีถิ่นฐานอยู่ในแถบภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวนประมาณเกือบ ๘,๐๐๐ คน ซึ่งการขึ้นชกแต่ละครั้งเด็กจะได้รับเงินเป็นจำนวน ๕๐-๖๐๐ บาท และต้องหักให้ค่ายมวยครึ่งหนึ่ง นอกจากนี้ ยังพบว่าหากเกิดอันตรายขึ้นกับตัวเด็กอันเนื่องมาจากการขึ้นชกมวย เด็กจะไม่ได้ได้รับความคุ้มครองและมีสิทธิเรียกร้องเงินชดเชยตามกฎหมายได้ กรณีบาดเจ็บหรือเสียชีวิต เนื่องจากพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นกฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันได้มีข้อกำหนดเฉพาะเด็กอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป จึงจะสามารถจดทะเบียนนักมวยและได้สิทธิเรียกร้องเงินชดเชยตามกฎหมายได้ และที่สำคัญคือ สาเหตุที่เด็กตัดสินใจมาชกมวย เนื่องจากการหาเงินเพื่อส่งเสียเลี้ยงดูพ่อแม่และครอบครัว รวมทั้งเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการศึกษา

นอกจากนี้ ยังมีข้อมูลที่น่าเชื่อถือจากผลการวิจัยสมองของนักมวยเด็กจากโครงการวิจัยและติดตามกลุ่มนักมวยเด็กของศูนย์วิจัยสรีรวิทยาก้าวหน้า (ไอแมค AIMC) ศูนย์วิจัยเพื่อสร้างเสริมความปลอดภัยในเด็ก (CSIP) คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล โดยศาสตราจารย์ แพทย์หญิงจิรพร เหล่าธรรมทัศน์ (หัวหน้าโครงการ) และ รองศาสตราจารย์ นายแพทย์อดิศักดิ์ ผลิผลการพิมพ์ (ผู้ร่วมวิจัย) และทีมงาน ได้จัดทำโครงการวิจัยและติดตามกลุ่มนักมวยเด็กเนื่องจาก พบว่า นักมวยเด็ก ๑ ใน ๑๕ รายแรกที่มาทำการสแกนสมอง พบว่า เกิดสภาวะน้ำคั่งในสมอง ดังนั้น จึงได้นำนักมวยเด็กและเด็กทั่วไปที่ถูกคัดกรองแล้วมาสแกนสมองด้วยเครื่อง MRI และทำการตรวจเปรียบเทียบทั้งนักมวยเด็กและเด็กทั่วไปที่มีอายุเท่าๆกัน โดยพิจารณาเลือกกลุ่มตัวอย่างที่เป็นเด็กที่มาจากสภาพแวดล้อมด้านการเป็นอยู่ เศรษฐฐานะทางครอบครัวและการศึกษาเดียวกัน หรือใกล้เคียงกัน โดยศึกษาและเปรียบเทียบผลการอ่านค่าต่างๆที่ได้จากการสแกนสมองด้วยเครื่อง MRI และตรวจวัดระดับความฉลาดทางสติปัญญา (IQ) ณ ศูนย์วิจัยสรีรวิทยาก้าวหน้า (ไอแมค) โรงพยาบาลรามาธิบดี ซึ่งภาพรวมของสมองนักมวยเด็กทั้งชายและหญิง (จำนวน ๓๒๓ คน) เปรียบเทียบกับภาพรวมของสมองเด็กทั่วไปทั้งชายและหญิง (จำนวน ๒๕๓ คน) พบว่า เด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปีที่ก้าวเข้ามาสู่วงการมวยไทยตั้งแต่ยังเล็กได้รับการบาดเจ็บที่ส่งผลต่อสมองของเด็กอย่างมีนัยยะสำคัญทางสถิติ ส่งผลต่อการพัฒนาการด้านสติปัญญา การควบคุมกล้ามเนื้อและการทรงตัว ตลอดจนการเรียนรู้ คิวติเคราะห และส่งผลต่อการเจริญเติบโตของสมองและสติปัญญาที่อาจลดต่ำลง

เมื่อพิจารณาผลการวิจัยของคณะผู้วิจัยดังกล่าวข้างต้น คณะอนุกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชน ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานในสถาบันนิติบัญญัติ และมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกระทำกิจการพิจารณาสอบสวน และศึกษาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกิจการเด็กและเยาวชน โดยเมื่อได้กระทำกิจการพิจารณาสอบสวน และศึกษาเรื่องใด ๆ เสร็จเรียบร้อยแล้วให้รายงานต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาต่อไป จึงได้ตระหนักถึงปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก



จึงได้หยิบยกกรณีศึกษา การเล่นกีฬาในวัยในเด็กขึ้นมาพิจารณาศึกษา โดยพิจารณาข้อมูลจาก แหล่งข้อมูลต่างๆ กฎหมาย ระเบียบ และกติกาต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผลการวิจัยสมองของนักมวย เด็กจากโครงการวิจัยและติดตามกลุ่มนักมวยเด็กของศูนย์วิจัยสรีรวิทยาก้าวหน้า (ไอแมค AIMC) ศูนย์วิจัยเพื่อสร้างเสริมความปลอดภัยในเด็ก (CSIP) คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล ตลอดจนข้อมูลที่ได้รับจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการ กีฬามวย การกีฬาแห่งประเทศไทย สมาคมมวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร สมาคมกีฬามวยอาชีพแห่งประเทศไทย สมาคมมวยสากล แห่งประเทศไทย กระทรวงวัฒนธรรม และคณะอนุกรรมการการกีฬา ในคณะกรรมการ การศึกษาและการกีฬา สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาศึกษา “สภาพปัญหา และผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก” เพื่อนำไปสู่การจัดการแนวทางการให้ความคุ้มครอง การเสริมสร้างความปลอดภัย ตลอดจนการป้องกันและ แก้ไขการบาดเจ็บในเด็ก อันเกิดจากการชกมวยเด็ก อันจะนำไปสู่การขับเคลื่อนนโยบายคุ้มครองเด็ก และเยาวชนที่เหมาะสมต่อไป

## ๑.๒ วัตถุประสงค์ของการศึกษา

๑.๒.๑ เพื่อศึกษาสภาพปัญหา ผลกระทบ และแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการเล่น กีฬาในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก

๑.๒.๒ เพื่อรายงานผลการศึกษาต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ เอกชน และทุกภาคส่วนของสังคมได้นำผลการศึกษาไปเป็นแนวทางในการพัฒนาทั้งด้านร่างกาย และจิตใจของเด็กและเยาวชน ซึ่งเป็นกำลังสำคัญของชาติในอนาคตต่อไป

๑.๒.๓ เพื่อสร้างจิตสำนึกให้ทุกภาคส่วนของสังคมได้ตระหนักถึงอันตรายที่เกิดจากการเล่น กีฬาในกลุ่มเด็ก และร่วมกันอนุรักษ์กีฬามวย ซึ่งเป็นศิลปวัฒนธรรมของไทยให้คงอยู่กับลูกหลานชาวไทย รวมทั้งร่วมกันปกป้องรักษาให้เด็กและเยาวชนชาวไทยให้มีสุขภาพที่ดีจากการชกมวย

## ๑.๓ ขอบเขตการศึกษา

พิจารณาศึกษาสภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษา การเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก เพื่อนำไปสู่แนวทางการแก้ไขปัญหาและการให้ความคุ้มครอง ตลอดจนการ เสริมสร้างความปลอดภัย การป้องกันและแก้ไขการบาดเจ็บในเด็ก อันเกิดจากการชกมวยเด็ก อันจะ นำไปสู่การขับเคลื่อนนโยบายคุ้มครองและส่งเสริมเด็กและเยาวชนที่เหมาะสมต่อไป

## ๑.๔ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑.๔.๑ ได้รับทราบถึงปัญหา ผลกระทบ และแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการเล่นกีฬา ในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก

๑.๔.๒ ได้จัดทำรายงานผลการศึกษาต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ เอกชน และทุกภาคส่วนของสังคมได้นำผลการศึกษาไปเป็นแนวทางในการพัฒนาทั้งด้านร่างกาย และจิตใจของเด็กและเยาวชน ซึ่งเป็นกำลังสำคัญของชาติในอนาคตต่อไป

๑.๔.๓ ทุกภาคส่วนของสังคมมีจิตสำนึกและตระหนักถึงอันตรายที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก และร่วมกันอนุรักษ์กีฬามวย ซึ่งเป็นศิลปวัฒนธรรมของไทยให้คงอยู่กับลูกหลานชาวไทย รวมทั้งร่วมกันปกป้องรักษาให้เด็กและเยาวชนชาวไทยมีความสุขภาพที่ดีจากการชกมวย

#### ๑.๕ กรอบการพิจารณาศึกษา

คณะอนุกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชน ได้กำหนดกรอบการพิจารณาสภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษา การเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก เพื่อหาแนวทางในการแก้ไข โดยการพิจารณาให้ครอบคลุมมิติทั้ง ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) มิติด้านกฎหมาย ๒) มิติด้านร่างกายและจิตใจ และ ๓) มิติด้านวัฒนธรรม



## บทที่ ๒

### กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องทั้งในและต่างประเทศ

คณะกรรมการการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษา “สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษา การเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก” โดยได้พิจารณาข้อมูลจากแหล่งข้อมูลต่างๆ โดยเฉพาะกฎหมาย กฎระเบียบ และกติกาที่เกี่ยวข้องกับการชกมวยเด็กทั้งในและต่างประเทศ ซึ่งในปัจจุบันมีกฎหมาย กฎระเบียบ และกติกาที่เกี่ยวข้อง ซึ่งบังคับใช้อยู่หลายฉบับด้วยกัน ดังนี้

#### ๒.๑ พระราชบัญญัติ

๒.๑.๑ พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นมาเพื่อควบคุมดูแลการแข่งขันมวยและส่งเสริมสนับสนุนกีฬามวยให้มีมาตรฐาน รวมทั้งเพื่อจัดให้มีสวัสดิการแก่นักมวยและบุคคลในวงการมวยที่เหมาะสม โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) คณะกรรมการกีฬามวย โดยกำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการกีฬามวยขึ้น มีอำนาจและหน้าที่ที่สำคัญ คือ ส่งเสริม สนับสนุน อนุรักษ์ และเผยแพร่กีฬามวย โดยวางแผนและกำหนดมาตรการต่างๆ เกี่ยวกับกีฬามวย เพื่อคุ้มครองความปลอดภัยและสวัสดิภาพของนักมวย อีกทั้งพิจารณาและเสนอความเห็นในการออกกฎระเบียบเพื่อใช้เป็นมาตรฐานในการปฏิบัติหน้าที่และจรรยาบรรณของบุคคลในวงการกีฬามวย (มาตรา ๙) ทั้งนี้ คณะกรรมการกีฬามวย ประกอบด้วย

(๑.๑) รัฐมนตรีซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามอบหมาย

(๑.๒) ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย ผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกระทรวงแรงงาน นายกษมาคมกีฬามวยอาชีพแห่งประเทศไทย และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ

(๑.๓) ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการมวยเป็นกรรมการและเลขานุการ (มาตรา ๕)

๒) การส่งเสริมและคุ้มครอง โดยกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจให้ทุน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดเพื่อส่งเสริมสวัสดิการให้แก่บุคคลที่อยู่ในวงการกีฬามวย ในกรณีที่ประสบอุบัติเหตุ เจ็บป่วยจากการแข่งขันกีฬามวย อีกทั้งยังมีอำนาจให้ทุน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดเพื่อส่งเสริมสนับสนุน อนุรักษ์ และเผยแพร่กิจกรรมกีฬามวย (มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓) นอกจากนี้ ยังให้คณะกรรมการจัดให้มีระเบียบและกติกามาตรฐานสำหรับการแข่งขันกีฬามวย เพื่อใช้ในการแข่งขันกีฬามวย โดยจัดให้มีมาตรการเพื่อความปลอดภัยสำหรับนักมวยและยังมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการจ่ายเงินรางวัลหรือค่าตอบแทนแก่นักมวย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด (มาตรา ๑๕)

๓) การควบคุม โดยกำหนดให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการมวย ซึ่งเป็นหน่วยงานของการกีฬาแห่งประเทศไทย มีผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการมวย ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ มีอำนาจบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่พนักงานและลูกจ้างในสำนักงานคณะกรรมการมวย (มาตรา ๑๘) และให้นายทะเบียนจัดทำทะเบียน

ประวัติบุคคลในวงการกีฬามวย โดยให้ออกบัตรประจำตัว นักมวย ผู้ฝึกสอน และหัวหน้าค่ายนักมวย ตามระเบียบที่คณะกรรมการมวยกำหนด (มาตรา ๒๐) นอกจากนี้ ยังให้อำนาจนายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่นายทะเบียนมอบหมายสามารถเข้าไปในสนามมวยในระหว่างเวลาทำการอยู่ เพื่อตรวจสอบใบอนุญาต สภาพและลักษณะของสถานที่ทำการ เครื่องมือเครื่องใช้และยานพาหนะเพื่อการพยาบาลที่ใช้ในการแข่งขันกีฬามวย ตลอดจนเอกสารหลักฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับกีฬามวย และยังสามารถเรียกบุคคลในวงการกีฬามวยหรือตัวแทนมาให้ถ้อยคำ หรือชี้แจงหรือให้ส่งเอกสารหลักฐานต่างๆ ที่เกี่ยวกับการกีฬามวยเพื่อทำการพิจารณาและทำการตรวจสอบ (มาตรา ๒๑) โดยการจัดแข่งขันกีฬามวย การจัดตั้งสนามมวย การจดทะเบียนนักมวย ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน และการเป็นผู้จัดการนักมวย นายสนามมวย และผู้จัดรายการแข่งขันกีฬามวยจะต้องทำการขอรับใบอนุญาตหรือต้องได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่กำหนด ทั้งนี้ ในส่วนของกรณีการที่นายทะเบียนไม่ออกใบอนุญาตหรือไม่ต่ออายุใบอนุญาตผู้ขอรับใบอนุญาตหรือผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนต่อคณะกรรมการ โดยคำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด (มาตรา ๓๘) และหากนายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่นายทะเบียนมอบหมายพบการฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ สามารถทำการเพิกถอนทะเบียนเป็นการชั่วคราวหรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตโดยมีกำหนดระยะเวลาตามที่เห็นสมควร แต่ไม่เกินครั้งละหกเดือน (มาตรา ๓๙) และในส่วนของนายสนามมวย ผู้ตัดสิน หัวหน้าค่ายมวย ผู้จัดการแข่งขันกีฬามวย ยังมีหน้าที่ตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดเป็นการเฉพาะด้วย (มาตรา ๔๔ - มาตรา ๔๗) นอกจากนั้น ยังมีหลักเกณฑ์อันเป็นข้อห้ามที่เกี่ยวกับการให้ประโยชน์แก่บุคคลในวงการกีฬามวย ซึ่งจะทำให้ นักมวยทำการล้มมวย ผู้ตัดสินไม่ตัดสินตามระเบียบและกติกา (มาตรา ๔๘ - มาตรา ๕๑)

๔) กองทุนกีฬามวย โดยกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนกีฬามวย ในการกีฬาแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม คຸ່ມກອງ และควบคุมการกีฬามวย โดยกองทุนกีฬามวยประกอบด้วยเงินอุดหนุนจากการกีฬาแห่งประเทศไทย เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ เงินที่ได้จากค่าธรรมเนียมและค่าปรับตามพระราชบัญญัตินี้ รวมถึงดอกผลและประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน เป็นต้น (มาตรา ๕๒)

**๒.๑.๒ พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘** เป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นมาเพื่อจัดตั้งการกีฬาแห่งประเทศไทยขึ้นแทนองค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทยและให้การกีฬาแห่งประเทศไทยมีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมการกีฬา ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานเกี่ยวกับการกีฬา ศึกษา วิเคราะห์และจัดทำโครงการแผนงานและสถิติเกี่ยวกับการส่งเสริมการกีฬา รวมทั้งประเมินผล จัดช่วยเหลือ แนะนำและร่วมมือในการจัดและดำเนินการการกีฬา สำรอง จัดสร้างและบูรณะสถานที่สำหรับการกีฬา ประกอบกิจการอื่นๆ อันเกี่ยวแก่หรือเพื่อประโยชน์ของการกีฬา นอกจากนี้ ยังกำหนดให้มีอำนาจในการถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีทรัพย์สินสิทธิต่างๆ ภูหรือ ยืมเงินภายในหรือภายนอกราชอาณาจักรหรือให้กู้หรือให้ยืมเงินโดยมีหลักประกันเพื่อประโยชน์แก่กิจการของการกีฬาแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถส่งเสริมการกีฬาและควบคุมการดำเนินกิจการกีฬาได้กว้างขวางและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม เนื่องจากพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน จึงมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการกีฬาแห่งประเทศไทยเสียใหม่ และกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนา การ



กีฬาแห่งชาติขึ้นในการกีฬาแห่งประเทศไทยเพื่อใช้ในการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา คัดกรอง ช่วยเหลือ และจัดสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมกีฬา เพื่อให้สมาคมที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาสามารถจดทะเบียนจัดตั้งเป็นสมาคมกีฬาได้ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการในการกำกับดูแลการดำเนินการของสมาคมกีฬา และการกระทำการต่าง ๆ ของคณะกรรมการสมาคมกีฬาและกรรมการสมาคมกีฬา เพื่อให้การกำกับดูแล การดำเนินการของสมาคมกีฬาและการดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการกีฬามีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ และบังคับใช้มาจนถึงปัจจุบัน

## ๒.๒ กฎกระทรวง และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๑ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๕๒ มีสาระสำคัญดังนี้

ข้อ ๑ ให้การจัดการแข่งขันกีฬามวยดังต่อไปนี้ไม่ต้องขออนุญาตนายทะเบียน

(๑) การแข่งขันกีฬามวยไทยสมัครเล่น หรือมวยสากลสมัครเล่นที่จัดการแข่งขันโดยสมาคมที่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาหรือการส่งเสริมกีฬาโดยตรงซึ่งได้รับอนุญาตให้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการกีฬาแห่งประเทศไทย

(๒) การแข่งขันกีฬามวยที่จัดเป็นการสาธิตศิลปะมวยไทย การแสดงในงานประจำปีหรืองานเทศกาลประเพณีที่จัดขึ้นเพื่อเผยแพร่ โดยมีได้จัดเก็บค่าผ่านประตูเข้าชมการแข่งขันและไม่มีเงินรางวัลสำหรับผู้สืบทอดหรือผู้แสดง

(๓) การแข่งขันกีฬามวยที่จัดขึ้นตามหลักสูตรการศึกษาซึ่งสถาบันการศึกษาของรัฐหรือ สถานศึกษาที่กระทรวงศึกษาธิการให้การรับรองเป็นผู้จัดการแข่งขัน

(๔) การแข่งขันกีฬามวยในสถานบริการหรือสถานบันเทิงที่มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวหรือเพื่อความบันเทิง โดยมีได้จัดเก็บค่าผ่านประตูเข้าชมการแข่งขัน

(๕) การแข่งขันกีฬามวยที่คณะกรรมการกีฬามวยมอบหมายหรือเห็นชอบให้มีการแข่งขันเป็นกรณีเฉพาะคราว โดยการแข่งขันทดลองมิได้มีการตัดสินผลแพ้ชนะ

ซึ่งการกำหนดข้อยกเว้นสำหรับการจัดการแข่งขันกีฬามวยที่ไม่ต้องขออนุญาตดังกล่าว อาจเป็นช่องว่างของกฎหมายและเปิดโอกาสให้บุคคลบางกลุ่มนำไปใช้เป็นข้ออ้างเพื่อจักได้ไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายได้ ดังนั้น ควรพิจารณาหาแนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้เกิดความเหมาะสม ตลอดจนการกำหนดบทลงโทษกรณีที่เกิดการฝ่าฝืนกฎหมายด้วย

## ๒.๒.๒ ระเบียบคณะกรรมการกีฬามวยว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับนักมวย พ.ศ. ๒๕๕๓

เนื่องจากการจัดการแข่งขันมวยแต่ละครั้ง นายสนามมวยและผู้จัดรายการแข่งขันมวย ยังไม่มีมาตรการเพื่อคุ้มครองป้องกันความปลอดภัยนักมวยเป็นไปในทางเดียวกัน คณะกรรมการกีฬามวยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙ (๕) และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงออกระเบียบกำหนดให้นายสนามมวยและผู้จัดการแข่งขันมวย จัดให้มีมาตรการเพื่อความปลอดภัยสำหรับนักมวย ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการกีฬามวย ว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับนักมวย พ.ศ. ๒๕๕๓”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๓

ข้อ ๓ นายสนามมวยและผู้จัดรายการแข่งขันมวยต้องจัดให้มีมาตรการเพื่อความปลอดภัยสำหรับนักมวยในการแข่งขันกีฬามวยต่างๆ ดังนี้

(๑) มาตรการการรักษาพยาบาล

(๑.๑) จัดให้มีห้องปฐมพยาบาลภายในบริเวณที่มีการแข่งขันโดยมีระยะห่างจากเวทีแข่งขันไม่เกิน ๑๐๐ เมตร พร้อมด้วยอุปกรณ์ทางการแพทย์และแพทย์แผนปัจจุบัน หรือพยาบาลวิชาชีพตามมาตรฐานการรักษาพยาบาลเบื้องต้นตลอดระยะเวลาที่มีการแข่งขันมวย

(๑.๒) จัดให้มีที่นั่งติดกับเวทีแข่งขัน สำหรับแพทย์แผนปัจจุบันหรือพยาบาลวิชาชีพตลอดระยะเวลาที่มีการแข่งขัน และในการปฏิบัติหน้าที่ของแพทย์แผนปัจจุบันหรือพยาบาลวิชาชีพดังกล่าวต้องจัดให้มียา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ เพื่อการรักษาพยาบาลเบื้องต้นอันเนื่องมาจากการบาดเจ็บของนักมวยอย่างเพียงพอด้วย

(๑.๓) จัดให้มียานพาหนะสำหรับส่งผู้บาดเจ็บ โดยให้จัดเตรียมการไว้ตลอดเวลาที่มีการแข่งขัน ตั้งแต่ก่อนการแข่งขันอย่างน้อย ๓๐ นาที และหลังจากเสร็จสิ้นการแข่งขันกีฬามวยคู่สุดท้ายของรายการไม่น้อยกว่า ๓๐ นาที

(๒) มาตรการเกี่ยวกับน้ำหนักตัวนักมวยและการตรวจสุขภาพ

(๒.๑) เว้นแต่การแข่งขันกีฬามวยที่มีองค์กรกีฬามวยโลกให้การรับรองอย่างเป็นทางการ ซึ่งต้องเป็นไปตามกติกการแข่งขันดังกล่าวเป็นการเฉพาะแล้ว การแข่งขันกีฬามวยอื่นต้องจัดให้มีการตรวจสุขภาพนักมวยและชั่งน้ำหนักตัวนักมวยผู้นั้น อย่างน้อยสามชั่วโมง แต่ไม่เกินสิบสอง ชั่วโมง ก่อนมีการแข่งขัน

(๒.๒) โดยปกติให้แพทย์ทำการตรวจสุขภาพร่างกายนักมวยก่อนทำการชั่งน้ำหนักตัว และเมื่อนักมวยทำการชั่งน้ำหนักตัวเสร็จแล้ว แพทย์ผู้ทำการตรวจอาจทำการตรวจสุขภาพร่างกายผู้นั้นอีกครั้งก็ได้

(๒.๓) การตรวจสุขภาพนักมวยให้แพทย์ทำการตรวจนักมวย อย่างน้อยต้องตรวจตามมาตรฐาน ดังต่อไปนี้

- อุณหภูมิของร่างกาย
- ความดันโลหิต
- ชีพจร
- การเต้นของหัวใจ
- ตา หู จมูก คอ และช่องปาก
- ตับ ม้าม
- แขน ขา กระดูกข้อมือ ข้อเท้า ซี่โครง มือ เท้า
- การตอบสนองต่อระบบประสาท
- และสภาพอื่นๆ ไป



(๒.๔) ให้แพทย์ผู้ตรวจสุขภาพนักมวยแจ้งผลการตรวจหรือคำรับรองการตรวจสุขภาพให้นักมวยและนายสนามมวยทราบทุกครั้ง นักมวยที่ไม่ผ่านการรับรองความสมบูรณ์จากแพทย์ผู้ตรวจจะไม่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำการแข่งขัน

(๒.๕) ในกรณีที่เห็นสมควร แพทย์สนามผู้ทำการตรวจสุขภาพนักมวย อาจให้มีการตรวจสารต้องห้ามในนักมวยก็ได้ และหากผลการตรวจพบว่ามีการใช้สารต้องห้ามในนักมวยคนใดให้แพทย์เสนอต่อนายสนามมวยเพื่อรายงานนายทะเบียนพิจารณาลงโทษตามกรณีทันที

(๓) มาตรการเกี่ยวกับอุปกรณ์ที่ใช้ในการแข่งขัน

(๓.๑) จัดให้มีอุปกรณ์เพื่อใช้ในการจัดการแข่งขันกีฬามวยตามมาตรฐานและกติกากการแข่งขันกำหนด

(๓.๒) นายสนามต้องตรวจสอบและควบคุมการใช้อุปกรณ์ที่ใช้ในการแข่งขันให้มีความเหมาะสม สำหรับนักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงความปลอดภัยของนักมวยเป็นสำคัญ

(๓.๓) การแข่งขันซึ่งมีนักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ เข้าแข่งขัน เว้นแต่การแข่งขันมวยไทยสมัครเล่น หรือมวยสากลสมัครเล่นต้องจัดให้มีเครื่องป้องกันศีรษะสำหรับนักมวยผู้แข่งขันและให้ใช้นวมแข่งขันตามกำหนด ดังนี้

(ก) การแข่งขันมวยไทยใช้นวมมีขนาดน้ำหนักไม่น้อยกว่า ๖ ออนซ์

(ข) การแข่งขันมวยสากลใช้นวมมีขนาดน้ำหนักไม่น้อยกว่า ๘ ออนซ์

สำหรับการแข่งขันมวยไทยสมัครเล่น หรือมวยสากลสมัครเล่นให้ถือปฏิบัติตามกติกากการแข่งขัน ว่าด้วยเรื่องมาตรการป้องกันความปลอดภัยในการแข่งขันซึ่งองค์การกีฬาที่เกี่ยวข้องกำหนด

(๔) มาตรการเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของพี่เลี้ยงนักมวย

(๔.๑) ต้องจัดให้มีการอบรม หรือปฐมนิเทศความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับการปฐมพยาบาลและมาตรการความปลอดภัยของนักมวย แก่พี่เลี้ยงนักมวย พี่เลี้ยงนักมวยที่มีได้ผ่านการฝึกอบรม หรือมีได้ผ่านการปฐมนิเทศจะไม่ได้รับอนุญาตให้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว

(๔.๒) ในระหว่างการแข่งขัน หรือกรณีที่นักมวยได้รับบาดเจ็บถึงหมดสติห้ามมิให้พี่เลี้ยงนักมวยใช้ยาเวชภัณฑ์ หรือสารอื่นใดให้นักมวยรับประทาน สูดดม เพื่อให้ นักมวยผู้นั้นฟื้นสภาพ เว้นแต่จะได้รับคำแนะนำจากแพทย์

(๕) มาตรการป้องกันการกระทบกระเทือน ระบบประสาท สมองและชีวิต

(๕.๑) กรณีนักมวยได้รับผลกระทบจากการชกของคู่แข่งขันจนหมดสติให้แพทย์ หรือผู้ทำหน้าที่แพทย์ประจำสนาม และผู้ห้ามบนเวทีเท่านั้นที่จะเข้าไปตรวจอาการและปฐมพยาบาลเบื้องต้นแก่นักมวยได้ สำหรับบุคคลอื่นที่จะไปทำหน้าที่ดังกล่าวนี้ได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากแพทย์เท่าที่จำเป็น

(๕.๒) จัดให้มีการรักษาพยาบาลและตรวจสุขภาพแก่นักมวยที่ถูกน็อกเอ้าท์ หรือเทคนิคน็อกเอ้าท์โดยละเอียดทันที

(๕.๓) ให้นักมวยได้รับการหยุดพักผ่อนร่างกายเป็นการถอนมระบบประสาท สมอง และชีวิต ภายหลังการแข่งขันแต่ละครั้ง โดยปกติไม่น้อยกว่า ๒๑ วัน เว้นแต่กรณีใดกรณีหนึ่งดังต่อไปนี้

(ก) นักมวยนั้นเป็นผู้ชนะในยกแรก ให้หยุดพักร่างกายไม่น้อยกว่า ๗ วัน  
จึงจะทำการแข่งขันใหม่

(ข) นักมวยนั้นเป็นผู้ชนะภายในยกที่ ๓ ให้หยุดพักร่างกายไม่น้อยกว่า  
๑๕ วัน จึงจะทำการแข่งขันใหม่

(๕.๔) นักมวยที่แพ้็อกเฮ้าท์ หรือแพ้น็อกเกิ้ลน็อกเฮ้าท์ต้องหยุดพักร่างกายไม่  
น้อยกว่า ๓๐ วัน จึงจะทำการแข่งขันใหม่ นักมวยที่จะทำการแข่งขันใหม่ต้องได้รับการตรวจวินิจฉัย  
ร่างกายจากแพทย์ก่อน

ข้อ ๔ ให้นายสนามมวยและผู้จัดรายการแข่งขันมวยตามที่ตกลงกัน จัดให้มีการประกัน  
อุบัติเหตุส่วนบุคคลอื่นเนื่องจากการแข่งขันกีฬามวย สำหรับนักมวยในรายการแข่งขันนั้นให้แล้วเสร็จ  
และมีผลคุ้มครองการสูญเสียชีวิต การสูญเสียอวัยวะและพิการทางสมอง การรักษาพยาบาลกรณี  
บาดเจ็บ สิทธิในการรับเงินชดเชยรายสัปดาห์ และอื่นๆ ทั้งนี้ที่มีการแข่งขัน

ข้อ ๕ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับแก่กรณีการจัดการแข่งขันกีฬามวย ซึ่งได้รับอนุญาตจาก  
นายทะเบียน ตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้วย

**๒.๒.๓ ระเบียบคณะกรรมการกีฬามวยว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับนักมวย (ฉบับที่  
๒) พ.ศ. ๒๕๔๔**

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงมาตรการเกี่ยวกับอุปกรณ์ที่ใช้ในการแข่งขันชกมวยตาม  
ระเบียบคณะกรรมการกีฬามวย ว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับนักมวย พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น  
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙ (๕) และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒  
คณะกรรมการกีฬามวยจึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการกีฬามวย ว่าด้วยความปลอดภัย  
สำหรับนักมวย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในข้อ ๓ (๓.๓) แห่งระเบียบคณะกรรมการกีฬามวย ว่าด้วย  
ความปลอดภัยสำหรับนักมวย พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓.๓) การแข่งขันชกมวย ซึ่งมีนักมวยคนใดคนหนึ่งหรือทั้งสองคนมีอายุต่ำกว่าสิบห้า  
ปีบริบูรณ์เข้าแข่งขัน เว้นแต่การแข่งขันมวยไทยสมัครเล่นหรือมวยสากลสมัครเล่น ต้องจัดให้มีมาตรการ  
เพื่อความปลอดภัยตามกติกาการแข่งขัน และใช้นวมที่มีขนาดน้ำหนักตามที่กำหนดดังนี้

(ก) กรณีที่นักมวยมีน้ำหนักตัวไม่เกิน ๑๐๐ ปอนด์ ให้ใช้นวมที่มีขนาดน้ำหนัก ๖ ออนซ์

(ข) กรณีที่นักมวยมีน้ำหนักตัวเกิน ๑๐๐ ปอนด์ แต่ไม่เกิน ๑๒๖ ปอนด์ ให้ใช้นวมที่มี  
ขนาดน้ำหนัก ๘ ออนซ์

(ค) กรณีที่นักมวยมีน้ำหนักตัวเกิน ๑๒๖ ปอนด์ขึ้นไป ให้ใช้นวมที่มีขนาดน้ำหนัก ๑๐  
ออนซ์

สำหรับการแข่งขันมวยไทยสมัครเล่นหรือมวยสากลสมัครเล่นให้ถือปฏิบัติตามกติกา  
การแข่งขันว่าด้วยเรื่องมาตรการป้องกันความปลอดภัยในการแข่งขันซึ่งองค์กรกีฬาที่เกี่ยวข้องกำหนด  
อย่างไรก็ดี พบว่า ที่ผ่านมาได้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายที่ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ส่งผล  
ให้เกิดปัญหาต่างๆ ตามมา ดังจะกล่าวในบทต่อไป



## ๒.๓ กติกา

๒.๓.๑ กติกาการชกมวยของประเทศไทย เปรียบเทียบกับต่างประเทศ (อ้างอิงจากผลการวิจัยสมองของนักมวยเด็กจากโครงการวิจัยและติดตามกลุ่มนักมวยเด็กของศูนย์รังสีวินิจฉัยก้าวหน้า (ไอแมค AIMC)

| International Boxing Association, Amateur                                                                                    | แคนาดา                                                                               | ออสเตรเลีย                                                    | ไทย                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| คู่ชกอายุ ๑๑ - ๑๔ ปี<br>๑.๕ นาที x ๓ ยก                                                                                      | คู่ชกอายุ ๑๑ - ๑๒ ปี<br>๑ นาที x ๓ ยก                                                | คู่ชกอายุ ๑๐ ปี<br>๑.๕ นาที x ๓ ยก                            | ตั้งแต่อายุ ๒ - ๓ ปีขึ้นไป<br>ซึ่งชกมวยอาชีพ<br>(ไม่พบข้อมูลอื่นๆ)                                                           |
| คู่ชกอายุ ๑๔ - ๑๕ ปี<br>๒ นาที x ๓ ยก หรือ<br>๒ นาที x ๔ ยก หรือ<br>๓ นาที x ๓ ยก (เฉพาะผู้ชาย)<br>แล้วแต่การตกลง            | คู่ชกอายุ ๑๓ - ๑๔ ปี<br>๑.๕ นาที x ๓ ยก<br><br>คู่ชกอายุ ๑๕ - ๑๖ ปี<br>๒ นาที x ๓ ยก | คู่ชกอายุ ๑๓ - ๑๖ ปี<br>๑.๕ นาที x ๓ ยก หรือ<br>๒ นาที x ๓ ยก |                                                                                                                              |
| พัก ๑ นาที ระหว่างทุกยก                                                                                                      |                                                                                      |                                                               | ไม่พบข้อมูล                                                                                                                  |
| ห้ามนักมวยขึ้นชกเป็นเวลา ๓ สัปดาห์ หลังจากการชกครั้งสุดท้าย                                                                  |                                                                                      |                                                               | นักมวยเด็ก<br>ประมาณ ๓๐% ขึ้น<br>ชกสัปดาห์ละ ๑ ครั้ง                                                                         |
| นักมวยต้องสวมรองเท้า ถักเท้า ผ่าพันมือ พันยาง กระชับ นวมชกขนาดมาตรฐาน และมีเครื่องป้องกันศีรษะ(head guard) ตลอดการชกทุกครั้ง |                                                                                      |                                                               | นักมวยต้องมีเครื่อง<br>ป้องกันศีรษะ<br>ตามที่ระเบียบ<br>คณะกรรมการกีฬา<br>มวย<br>ว่าด้วยความ<br>ปลอดภัยสำหรับ<br>นักมวยกำหนด |
| โดยการชกจะสิ้นสุดลงเมื่อนักมวยโดนชกจนเครื่องป้องกันศีรษะ(head guard) เปื้อนหรือหลุด จำนวน ๓ ครั้ง                            |                                                                                      |                                                               | ไม่พบข้อมูล                                                                                                                  |

| International Boxing Association, Amateur                                                                                                                                                                                                                                             | แคนาดา | ออสเตรเลีย | ไทย                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| หากนักมวยถูกน็อก ๑ ครั้ง จะต้องห้ามขึ้นชกอย่างน้อย ๓๐ วัน ,หากนักมวยถูกน็อก ๒ ครั้ง ภายในระยะเวลา ๙๐ วันจะต้องห้ามขึ้นชกอีกอย่างน้อย ๙๐ วัน นับจากการน็อกครั้งที่ ๒ และหากนักมวยถูกน็อก ๓ ครั้ง ภายในระยะเวลา ๑๒ เดือนจะต้องห้ามขึ้นชกอีกอย่างน้อย ๓๖๐ วัน นับจากการถูกน็อกครั้งที่ ๓ |        |            | นักมวยได้รับการหยุดพักผ่อนร่างกาย รายละเอียดเป็นไปตามที่ระเบียบคณะกรรมการกีฬามวย ว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับนักมวยกำหนด |

๒.๓.๒ กติกาของสมาคมฟุตบอลแห่งสหรัฐอเมริกา ซึ่งสมาคมฟุตบอลแห่งสหรัฐอเมริกาได้แถลงอย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ว่าหลังจากทำการวิจัยและทดลองด้านการแพทย์ ด้านวิทยาศาสตร์ ฯลฯ จนได้ผลลัพธ์ยืนยันเป็นรูปธรรมได้อย่างแท้จริงแล้ว คณะกรรมการบริหารจึงลงมติเป็นทางการ และออกกติกาและข้อบังคับเกี่ยวกับกีฬาฟุตบอลในสหรัฐอเมริกาใหม่ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑.กติกาใหม่ว่าด้วย “การโหม่ง” ของนักฟุตบอลเยาวชนและเยาวชน ชาย-หญิง ทั้งสหรัฐอเมริกา กำหนดขึ้น เพื่อความปลอดภัย และเพื่อสุขอนามัยที่ดีของนักฟุตบอลรุ่นเยาว์ ดังกล่าว

๒.“ห้าม” เด็กอายุต่ำกว่า ๑๐ ปีบริบูรณ์ ใช้วิธี “การโหม่ง” ในการซ้อมและการแข่งขันอย่างเด็ดขาด

๓. เด็กอายุระหว่าง ๑๑-๑๓ ปีบริบูรณ์ “ห้าม” ใช้วิธี “การโหม่ง” ในการแข่งขันทุกรายการ อย่างเด็ดขาด ส่วนการซ้อมนั้น สามารถกระทำได้ตามความเหมาะสม

๔. เด็กอายุ ๑๓ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป “อนุญาต” ให้ใช้วิธี “การโหม่ง” ในการแข่งขันและการฝึกซ้อมได้ อย่างเป็นทางการ

#### ข้อเสนอเพื่อปรับปรุงแก้ไข

หากพิจารณากฎหมาย ระเบียบ กฎ และกติกาที่เกี่ยวข้องกับการชกมวยดังที่กล่าวมาแล้วข้างต้น จะพบว่า ปัญหาสำคัญประการหนึ่งเกิดจากกฎหมายและระเบียบ รวมทั้งกฎ กติกาต่างๆ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันยังไม่มีผลสอดคล้องกัน ประกอบกับยังพบช่องว่างในทางปฏิบัติอยู่ ส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายและระเบียบ รวมทั้งกฎ กติกาต่างๆ เหล่านั้นถูกละเลยและนำมาบังคับใช้อย่างไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ดังนั้น จึงเห็นควรเร่งพิจารณาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เหมาะสมต่อไป



## บทที่ ๓ วิธีการศึกษา

การพิจารณาศึกษา เรื่อง “สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก  
กรณีศึกษา การเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก” เพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหานั้นที่เหมาะสมของคณะอนุ  
กรรมการกิจการเด็ก และเยาวชน เป็นการศึกษาโดยการวิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูลจากการบูรณาการ  
องค์ความรู้ที่ได้จากการประชุม รวมทั้งการศึกษาค้นคว้าข้อมูลจากกฎหมาย ระเบียบ และกติกาต่างๆ  
ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการพิจารณาศึกษาข้อมูลที่ได้จากผลการวิจัยสมองของนักมวยเด็กจากโครงการวิจัย  
และติดตามกลุ่มนักมวยเด็กของศูนย์วิจัยสืวงิ้วกั้วหน้า (ไอแมค AIMC) ศูนย์วิจัยเพื่อสร้างเสริมความ  
ปลอดภัยในเด็ก (CSIP) คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล และข้อมูลที่ได้รับ  
จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกึ่งมวย การกีฬาแห่งประเทศไทย สมาคมมวย  
ไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร สมาคม  
กีฬามวยอาชีพแห่งประเทศไทย สมาคมมวยสากลแห่งประเทศไทย กระทรวงวัฒนธรรม และคณะอนุ  
กรรมการการกีฬา ในคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา สถาบันบัญญัติแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อนำไปสู่  
แนวทางการแก้ไขปัญหานั้นและการให้ความคุ้มครอง ตลอดจนการเสริมสร้างความปลอดภัย การป้องกัน  
และแก้ไขการบาดเจ็บในเด็ก อันเกิดจากการชกมวยเด็ก อันจะนำไปสู่การขับเคลื่อนนโยบายคุ้มครอง  
เด็กและเยาวชนที่เหมาะสมต่อไป

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษา เรื่อง “สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการ  
เล่นกีฬาในกลุ่มเด็กกรณีศึกษา การเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก” และได้กำหนดกรอบการพิจารณาศึกษา  
โดยครอบคลุมมิติทั้ง ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) มิติด้านกฎหมาย ๒) มิติด้านร่างกายและจิตใจ และ ๓) มิติด้าน  
วัฒนธรรม และมีแนวทางในการพิจารณาศึกษาหาข้อมูลจากแหล่งต่างๆ ดังนี้

๓.๑ การประชุมคณะอนุกรรมการ ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการกิจการเด็ก และ  
เยาวชน ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้มีมติ  
ที่จะพิจารณาศึกษาแนวทางการให้ความคุ้มครอง การเสริมสร้างความปลอดภัย และการป้องกัน  
การบาดเจ็บในเด็ก กรณีการชกมวยของเด็ก โดยการรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการชกมวยเด็กอย่างรอบ  
ด้าน ตลอดจนพิจารณาถึงประเด็นปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการชกมวยเด็กเพื่อนำไปสู่การแก้ไข  
ปัญหานั้นที่เหมาะสมต่อไป

๓.๒ การเชิญผู้แทนหน่วยงานเข้าร่วมประชุม โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ เข้าร่วม  
ประชุม ดังนี้

๑) ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยเชิญคณะผู้วิจัยจากคณะแพทยศาสตร์  
โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล นำโดยศาสตราจารย์แพทย์หญิงจิรพร เหล่าธรรม  
ทัศน์ อาจารย์ประจำคณะแพทยศาสตร์ และศาสตราจารย์อดิศักดิ์ ผลิตผลการพิมพ์ อาจารย์ประจำคณะ  
แพทยศาสตร์ และคณะอนุกรรมการการกีฬา ในคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา สถาบัน  
บัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมประชุม ซึ่งที่ประชุมได้มีข้อสรุปร่วมกัน ดังนี้



จากสถานการณ์ในประเทศไทยปัจจุบัน พบว่า จำนวนของนักมวยเด็กซึ่งมีอายุน้อยกว่า ๑๕ ปี มีอัตราการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากกีฬามวยไทยกำลังเป็นกีฬาที่ได้รับความนิยมอย่างสูง นอกจากนี้ ยังพบว่า นักมวยเด็กเริ่มฝึกซ้อมและขึ้นชกมวยอาชีพ มีอายุเฉลี่ยเพียง ๒-๓ ปีเท่านั้น อีกทั้งยังพบว่า กฎและกติกาการชกมวยของเด็กไทย มีความแตกต่างจากกฎและกติกาการชกมวยสมัครเล่นระดับสากลของต่างประเทศอยู่หลายประการดังที่กล่าวมาแล้วข้างต้น นอกจากนี้ ยังพบว่า ในประเทศอื่นๆ ไม่มีนักมวยสมัครเล่นที่อายุน้อยกว่า ๑๐ ปี แต่เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศไทย กลับพบว่าในช่วงเทศกาลในประเทศไทยพบว่ามีนักมวยเด็กขึ้นชกแทบทุกวัน

ดังนั้น ผลกระทบสำคัญที่เกิดจากการชกมวยของเด็กไทย คือ การบาดเจ็บทางสมอง เนื่องจากถูกชกที่ศีรษะโดยตรง ทำให้ศีรษะและสมองถูกสะบัดและหมุนด้วยแรงเหวี่ยงที่รวดเร็วอย่างกะทันหัน ส่งผลให้สร้างบาดแผลให้กับเนื้อสมองโดยตรง และทำให้มีเลือดออกในเนื้อสมอง และเกิดการยึดหรือขาดของเส้นประสาท นอกจากนี้ ยังพบว่า เกิดการบาดเจ็บภายในของสมองจากแรงปะทะที่ศีรษะ เนื่องจากถูกชกข้างศีรษะ ส่งผลให้สมองกระแทกกับกะโหลกและกระดังพร้อมหมุนกลับไปชนผนังกะโหลกอีกด้าน และหากชกเสยคาง ส่งผลให้สมองกระแทกกับกะโหลกและกระดังพร้อมหมุนกลับไปชนผนังกะโหลกอีกด้าน ซึ่งผลจากการฉีกขาดของเซลล์สมองกับใยประสาท พบว่า ศักยภาพในการส่งสัญญาณของระบบประสาทติดขัด ส่งผลให้สมองไม่สามารถสั่งการได้ตามปกติ ประกอบกับอาจมีเลือดออกในสมองตรงบริเวณที่ฉีกขาด และหากได้รับการกระทบกระเทือนในระยะเวลายาว ในที่สุดเซลล์สมองจะตายและฝ่อลง ซึ่งหากเซลล์สมองตายแล้วไม่สามารถสร้างใหม่มาแทนได้ จึงส่งผลกระทบยาวต่อระบบประสาท อาจนำไปสู่อาการบกพร่องทางปัญญา หรือภาวะสมองเสื่อมได้

๒) ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยเชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย การกีฬาแห่งประเทศไทย สมาคมมวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร สมาคมกีฬามวยอาชีพแห่งประเทศไทย สมาคมมวยสากลแห่งประเทศไทย กระทรวงวัฒนธรรม และคณะอนุกรรมการจัดการกีฬา ในคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนนโยบายคุ้มครองเด็กและเยาวชน ตลอดจนหาแนวทางการให้ความคุ้มครอง การเสริมสร้างความปลอดภัย และการป้องกันการบาดเจ็บในเด็กที่เกิดจากการชกมวยเด็ก ซึ่งที่ประชุมได้มีข้อสรุปร่วมกันดังนี้

(๑) สำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย การกีฬาแห่งประเทศไทย ได้นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุม สรุปดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีฐานะเป็นหน่วยงานของการกีฬาแห่งประเทศไทย และในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวได้บัญญัติให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกีฬามวย” ซึ่งประกอบด้วย รัฐมนตรีหรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามอบหมายเป็นประธานกรรมการ ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย ผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกระทรวงแรงงาน นายกสมาคมกีฬามวยอาชีพแห่งประเทศไทยและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินเจ็ดคน และให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยเป็นกรรมการและเลขานุการ ซึ่งคณะกรรมการ



ชุดดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริม สนับสนุน อนุรักษ์ และเผยแพร่กีฬามวย วางแผนและกำหนด มาตรการต่าง ๆ เกี่ยวกับกีฬามวย เพื่อคุ้มครองความปลอดภัยและสวัสดิภาพของนักมวย และพิจารณาเสนอ ความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวง และกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติหน้าที่และจรรยาบรรณ ของบุคคลในวงการกีฬามวย ตลอดจนออกข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจ หน้าที่ของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติ ซึ่งจะบังคับใช้กับบุคคลในวงการกีฬามวย ซึ่งหมายถึง นักมวย ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน ผู้จัดการนักมวย หัวหน้าค่ายมวย นายสนามมวย และผู้จัดรายการแข่งขันมวย ดังนั้น บุคคล ในวงการกีฬามวยดังกล่าวทุกคนจะต้องมาจดทะเบียนและขอมีบัตรประจำตัวนักมวย (กรณีนักมวย) ต่อนายทะเบียนซึ่งมีอยู่ทุกจังหวัด ทั้งนี้ เพื่อให้ได้รับสิทธิและสวัสดิการต่างๆ ตลอดจนได้รับความคุ้มครอง ตามที่พระราชบัญญัติกำหนด นอกจากนี้ ยังต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่าง เคร่งครัด เช่น การจัดแข่งขันกีฬามวยทุกครั้งจะต้องได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน และต้องดำเนินการ ตามที่กฎหมายกำหนด หากไม่ปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดก็มีบทลงโทษกำหนดไว้อย่างชัดเจน ส่วน การพัฒนานักกีฬานั้น มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้ มีคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย จำนวน ๑๔ คน ซึ่งประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา เป็นประธานกรรมการ และผู้ว่าการเป็นกรรมการและเลขานุการ และ คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการวางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของการ กีฬาแห่งประเทศไทย รวมถึงการออกข้อบังคับหรือระเบียบเพื่อให้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ของพระราชบัญญัติ เช่น การส่งเสริมการกีฬาและเป็นศูนย์กลางในการประสานงานเกี่ยวกับการกีฬา ดังนั้น จึงสามารถนำข้อเสนอที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการเพื่อให้ความคุ้มครอง การเสริมสร้างความ ปลอดภัย และการป้องกันการบาดเจ็บในเด็ก กรณีการชกมวยไทย เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการชุดดังกล่าวเพื่อ นำไปสู่การพิจารณาแก้ไขกฎหมายเพื่อให้เกิดความเหมาะสมและเป็นปัจจุบันมากขึ้นได้ ส่วนปัญหาและ อุปสรรคในการดำเนินงานได้แก่ ปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังในการดำเนินงาน ทั้งนี้ ได้มีการนำปัญหา และอุปสรรคที่เกิดขึ้นมาพิจารณาเพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงวิธีการดำเนินงาน มาตรการการ ดำเนินงาน ตลอดจนการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการ กีฬามวยได้ดำเนินการสอดคล้องตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างเคร่งครัด เช่น การกำหนด กติกาการแข่งขันมวยไทยสมัครเล่นสำหรับนักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ไว้อย่างชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความปลอดภัยต่อนักมวย เช่น การแบ่งรุ่นอายุไม่เกินสิบแปดปีบริบูรณ์ หรือ ประเภทเยาวชน ชาย เช่น รุ่นเปเปอร์เวท น้ำหนักต้องเกิน ๓๙ กิโลกรัม และไม่เกิน ๔๒ กิโลกรัม และกำหนดอุปกรณ์ที่ เหมาะสมตามช่วงอายุ การกำหนดน้ำหนักของนวม การกำหนดเวลาในการชกแต่ละยก (จากเดิมกำหนดไว้ ๕ ยก เหลือเพียง ๓ ยก) ตลอดจนการควบคุมเวลาในแต่ละยกที่มีความแตกต่างจากมวยสากลอาชีพ นอกจากนี้ ยังให้อำนาจนายทะเบียนจังหวัดในการควบคุมดูแลให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ หมายรวมไปถึงมาตรฐานของผู้ฝึกสอน คณะกรรมการตัดสิน รวมไปถึงค่ายมวย ล้วนต้องดำเนินการให้ เป็นไปตามมาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด แม้ว่าพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๙ (๑) ได้กำหนดให้นักมวยที่จะจดทะเบียนได้ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ได้กำหนดข้อยกเว้นอยู่ หลายกรณี เช่น นักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ จะต้องจดทะเบียนกับค่ายมวยซึ่งสังกัดอยู่ เนื่องจากกฎหมายกำหนดให้นักมวยต้องสังกัดค่ายมวยใดค่ายมวยหนึ่งจึงจะสามารถเข้าร่วมการแข่งขัน ได้ นอกจากนี้ กรณีที่ผู้ที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์สามารถดำเนินการได้ แต่ต้องอยู่ภายใต้กฎและกติกา



ที่กำหนด เช่น กรณีมาตรา ๒๖ วรรคสองได้กำหนดว่า “การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หลักเกณฑ์การอนุญาตให้จัดการแข่งขันกีฬามวยสำหรับนักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์จะกำหนดได้เฉพาะเมื่อมีอุปกรณ์ในการป้องกันความปลอดภัยในการแข่งขัน” เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย มีข้อเสนอต่อการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ใน ๓ ประเด็น ดังนี้

๑) ส่งเสริมให้เกิดการคุ้มครองแก่นักกีฬา เช่น การปรับปรุงกฎ กติกา วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องป้องกันต่างๆ ให้มีความเหมาะสมมากขึ้น โดยจะนำผลการวิจัยมาประกอบการพิจารณา

๒) ผ่อนคลายสภาพบังคับตามที่กฎหมายกำหนด โดยอาจกำหนดให้มีการผ่อนคลายนสภาพบังคับเป็นแต่ละกรณีตามความเหมาะสม

๓) ผลกระทบที่ได้รับจากการชกมวย เช่น การเพิ่มข้อกำหนดเพื่อสร้างความปลอดภัย การคุ้มครองการบาดเจ็บจากการเล่นกีฬาทุกชนิด และการกำหนดอายุให้มีความเหมาะสม

นอกจากนี้ ยังเห็นว่าเพื่อให้การแก้ไขปัญหานั้นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเสนอให้พิจารณาแก้ไขพื้นฐานสภาพเศรษฐกิจ สังคม ค่านิยมโดยรวมของประเทศไทยซึ่งเป็นต้นเหตุของปัญหาที่แท้จริง เนื่องจากปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นเป็นการสะท้อนถึงสภาพปัญหาโดยรวมของประเทศไทย ส่วนการแก้ไขกฎหมายถือเป็นเพียงปัจจัยสนับสนุนความสำเร็จ ทั้งนี้ ต้องอาศัยความร่วมมือของทุกภาคส่วนของสังคม

**(๒) สมาคมมวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทย ในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร** ได้นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุม สรุปดังนี้

สมาคมมวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร มีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมดูแลเกี่ยวกับการแข่งขันมวยไทยสมัครเล่นทั้งระบบ โดยเริ่มการแข่งขันตั้งแต่เด็ก ยุวชน เยาวชน ซึ่งมีอายุระหว่าง ๑๐ - ๑๗ ปี โดยมีคณะกรรมการฝ่ายแพทย์และคณะกรรมการฝ่ายเทคนิคเป็นผู้กำหนดมาตรการในการควบคุมดูแลผู้แข่งขันให้เหมาะสม โดยคำนึงถึงสุขภาพและความปลอดภัยของนักมวยเป็นสำคัญ เช่น การพิจารณากำหนดอุปกรณ์ในการป้องกันการชกมวย และการกำหนดระยะเวลาในการชกให้เหมาะสม ทั้งนี้ สมาคมมวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทย ในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ได้ดำเนินการสอดคล้องกับพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างเคร่งครัด อาทิเช่น การควบคุมดูแลการจัดการแข่งขันกีฬามวยแต่ละครั้งให้เป็นไปตามกฎระเบียบที่กฎหมายได้กำหนดไว้ (มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒) นอกจากนี้ ยังมีการจัดทำบันทึกประวัติของนักมวยหรือ boxer book สำหรับจัดเก็บประวัติของนักมวยด้วย อย่างไรก็ตาม พบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการบางประการ ดังนี้

๑. ในปัจจุบันยังมีบุคคลในวงการมวยจำนวนหนึ่งที่ไม่ได้มาขึ้นทะเบียนกับนายทะเบียน ซึ่งบุคคลเหล่านี้จะไม่ได้ได้รับความคุ้มครองตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาอื่นๆ ตามมา

๒. กรณีการจ่ายเงินรางวัลตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ให้ความหมายของคำว่า “เงินรางวัล” หมายความว่า เงินที่ให้เป็นการตอบแทนแก่นักมวยในการแข่งขันกีฬามวยแต่ละครั้งตามที่ได้ทำความตกลงไว้ ประกอบกับมาตรา ๑๕ ที่กำหนดว่า “ในการแข่งขันกีฬามวยแต่ละครั้ง ผู้จัดการการแข่งขันมวย หัวหน้าค่ายมวย หรือผู้จัดการนักมวยตามที่ได้



ตกลงกัน แล้วแต่กรณี ต้องจ่ายเงินรางวัลให้แก่นักมวย ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของค่าตอบแทนรวมกันทั้งหมดที่ผู้จัดรายการแข่งขันมวยตกลงจ่ายให้แก่ นักมวย หัวหน้าค่ายมวย และผู้จัดการนักมวย” ซึ่งที่ประชุมได้ตั้งข้อสังเกตว่า การปฏิบัติดังกล่าวเข้าข่ายฐานความผิดเรื่องการใช้แรงงานเด็กตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และประเด็นการค้าแรงงานเด็กตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือไม่อย่างไร ตลอดจนการชกมวยจะมีการตัดสินแพ้ชนะอันจะก่อให้เกิดจากการแสวงหาผลประโยชน์จากการชกมวยเด็ก ทั้งนี้ ได้เสนอให้ตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งคณะทำงานควรประกอบด้วยบุคคลหลายฝ่าย ได้แก่ คณะกรรมการการ บุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในวงการมวยทั้งในประเทศไทย และในระดับสากล ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงแรงงาน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อให้การปรับแก้ไขกฎหมายมีความครอบคลุมและเกิดความสมบูรณ์ทุกประเด็น

**(๓) สมาคมกีฬามวยอาชีพแห่งประเทศไทย** ได้นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุม สรุปดังนี้

๑.เด็กที่เข้ามาสู่วงการมวยส่วนใหญ่มาจากครอบครัวที่มีฐานะยากจน เนื่องจากการชกมวยเป็นหนทางหนึ่งที่สามารถหารายได้มาช่วยเหลือครอบครัวได้ และส่วนใหญ่เด็กมีความเต็มใจที่จะเข้ามาสู่วงการชกมวย ดังนั้น หากกำหนดมิให้เด็กอายุต่ำกว่าสิบห้าปีชกมวย ย่อมส่งผลกระทบต่อรายได้ครอบครัวของเด็ก และค่ายมวย และที่ผ่านมาพบว่า ผู้ปกครองจะส่งเด็กให้ค่ายมวยซึ่งเป็นต้นสังกัดเข้ามาดูแลและฝึกซ้อมตั้งแต่อายุยังน้อย จะเห็นได้ว่า กฎหมายได้กำหนดให้หัวหน้าค่ายมวยต้องจัดการค่ายมวยให้มีมาตรฐาน และจัดให้มีสวัสดิการแก่นักมวย ผู้ฝึกสอน และบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องในค่ายมวยที่ตนเองดูแลรับผิดชอบตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (มาตรา ๔๖) จึงทำให้ผู้ปกครองมอบความไว้วางใจให้ค่ายมวยดูแลเด็กในระดับหนึ่ง

๒.ที่ผ่านมายังไม่พบว่ามียารายงานว่าเด็กที่ชกมวยแล้วได้รับผลกระทบหรือเกิดอาการบาดเจ็บทางสมองแต่อย่างใด

๓.ปัญหาและอุปสรรคที่ผ่านมา คือ ผู้ที่จดทะเบียนเป็นนักมวยเป็นนักมวยอาชีพ มักจะถูกจำกัดสิทธิมิให้เข้าร่วมโครงการช้างเผือกของมหาวิทยาลัย เนื่องจากเห็นว่าได้จดทะเบียนเป็นนักกีฬาอาชีพแล้ว ดังนั้น จึงเป็นเหตุผลหนึ่งที่เด็กจำนวนหนึ่งหลีกเลี่ยงไม่ไปจดทะเบียนกับสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย

**(๔) สมาคมมวยสากลแห่งประเทศไทย** ได้นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุม สรุปดังนี้

สมาคมมวยสากลแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการโดยยึดถือกฎหมายระเบียบและกติกากการ แข่งขันของสหพันธ์มวยสากลสมัครเล่นนานาชาติ (AIBA) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ได้รับการยอมรับในระดับสากลและปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด และที่ผ่านมาไม่พบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการใดๆ ส่วนข้อเสนอที่ห้ามมิให้มีการนำเด็กอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์มาชกมวยนั้น เห็นว่า อาจส่งผลกระทบโดยตรงต่อสมาคมมวย โดยเฉพาะในเรื่องการส่งนักมวยเข้าร่วมการแข่งขันในกีฬาโอลิมปิกเยาวชน (Youth Olympic Games)

**(๕) กรมส่งเสริมวัฒนธรรม** ได้นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุม สรุปดังนี้

กระทรวงวัฒนธรรมได้ตระหนักและเห็นความสำคัญของ “มวยไทย” ซึ่งเป็นศิลปะการต่อสู้ และการป้องกันตัวของชาติไทยที่มีมาแต่ครั้งบรรพบุรุษ และได้รับการสืบทอดมาสู่ชนรุ่นปัจจุบัน ศิลปะการต่อสู้และการป้องกันตัวของไทยแขนงนี้ เป็นการฝึกฝนให้สามารถใช้อวัยวะทุกส่วนของร่างกายเป็น



อาวุธได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันได้แก่ มือ เท้า เข่า ศอก รวมถึงศีรษะ จึงเป็นศิลปะการต่อสู้ที่ครบเครื่อง และถูกถ่ายทอดและเผยแพร่อย่างกว้างขวาง จนเป็นที่นิยมไปทั่วไม่เฉพาะในเมืองไทย แต่ยังได้รับความนิยมเป็นอย่างยิ่งในประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศโซนยุโรปและทั่วโลก และจากเหตุผลดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๕๓ กระทรวงวัฒนธรรม โดยกรมส่งเสริมวัฒนธรรม จึงได้ประกาศขึ้นทะเบียนมวยไทยให้เป็นมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมของชาติ สาขากีฬากุมิปัญญไทย เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกิดความตระหนักในคุณค่าและยกย่ององค์ความรู้ และภูมิปัญญาของบรรพบุรุษไทย เพื่อให้มรดกอันทรงคุณค่านี้ได้รับการยกย่อง ส่งเสริม และเชิดชูให้คนในชาติให้ความสำคัญต่อศิลปะการป้องกันตัวของตนเองที่ไม่แพ้ชาติใดในโลก นอกจากนี้ กระทรวงวัฒนธรรม โดยกรมส่งเสริมวัฒนธรรมยังได้ส่งเสริมการชมมวยไทยโดยจัดกิจกรรมวันมวยไทย โดยจัดให้มีกิจกรรมการแข่งขันยุทธลีลามวยไทยเพื่อร่วมสืบทอดศิลปะแม่ไม้มวยไทย อีกทั้งยังได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย โดยส่งผู้แทนของหน่วยงานเข้าร่วมเป็นคณะทำงานแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ.๒๕๔๒ ร่วมกับการกีฬาแห่งประเทศไทยด้วย อย่างไรก็ตาม ได้มีข้อเสนอว่า ควรบัญญัติหมวดที่เกี่ยวกับมวยเด็กเฉพาะ โดยกำหนดกติกาและข้อบังคับต่างๆ ให้เหมาะสม ไม่ว่าจะเป็นเรื่องกติกาและมาตรฐานในการจัดการแข่งขัน อุปกรณ์ป้องกัน โดยเฉพาะบริเวณศีรษะ หรือออกในรูปของกฎกระทรวงเพื่อแก้ไขปัญหาการจำกัดสิทธิสำหรับนักมวยเด็กที่จดทะเบียนกับสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยมิให้เข้าร่วมโครงการช้างเผือกของมหาวิทยาลัยได้ โดยกำหนดให้ทุกคนต้องมาจดทะเบียน เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยกำกับดูแลได้ แต่ไม่ได้จัดให้เป็นนักมวยอาชีพ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถเป็นนักกีฬาของมหาวิทยาลัยได้ และเมื่อเรียนจบก็สามารถมาเปลี่ยนสถานะการจดทะเบียนเป็นนักมวยอาชีพได้

และจากการพิจารณาศึกษาของคณะอนุกรรมการ โดยการวิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูลจากการบูรณาการองค์ความรู้ที่ได้จากการประชุม ร่วมกับข้อมูลที่ได้จากผลการวิจัยสมองของนักมวยเด็กจากโครงการวิจัยและติดตามกลุ่มนักมวยเด็กของศูนย์วิจัยวิจัยก้าวหน้า (ไอแมค AIMC) ศูนย์วิจัยเพื่อสร้างเสริมความปลอดภัยในเด็ก (CSIP) คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล ตลอดจนข้อมูลที่ได้รับจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย การกีฬาแห่งประเทศไทย สมาคมมวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร สมาคมกีฬามวยอาชีพแห่งประเทศไทย สมาคมมวยสากลแห่งประเทศไทย กระทรวงวัฒนธรรม และคณะอนุกรรมการการกีฬา ในคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำให้สามารถสรุปผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็กกรณีศึกษา การเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก” โดยแบ่งกรอบการพิจารณาเพื่อให้ครอบคลุมในทุกมิติทั้ง ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) มิติด้านกฎหมาย ๒) มิติด้านร่างกายและจิตใจ และ ๓) มิติด้านวัฒนธรรม ดังจะกล่าวต่อไปในบทที่ ๔



## บทที่ ๕

### ผลการพิจารณาศึกษา

หลังจากที่คณะอนุกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชนได้รับฟังความคิดเห็นและข้อมูลจากบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการเล่นกีฬาในวัยเด็ก ได้แก่ คณะผู้วิจัยจากโครงการวิจัยและติดตามกลุ่มนักมวยเด็กของศูนย์วิจัยวิจัยก้าวหน้า (ไอแมค AIMC) ศูนย์วิจัยเพื่อสร้างเสริมความปลอดภัยในเด็ก (CSIP) คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล สำนักงานคณะกรรมการกีฬา การกีฬาแห่งประเทศไทย สมาคมมวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทย ในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร สมาคมกีฬาอาชีพแห่งประเทศไทย สมาคมมวยสากลแห่งประเทศไทย กระทรวงวัฒนธรรม และคณะอนุกรรมการการกีฬาในคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา สถาบันบัญญัติแห่งชาติ รวมทั้งได้รวบรวมข้อมูลจากแหล่งข้อมูลต่างๆ ผลการวิจัย กฎหมาย ระเบียบ กติกาต่างๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว พบข้อมูลและข้อเท็จจริง สรุปได้ดังนี้

จากการวิเคราะห์ข้อมูล พบว่า การชกมวยเด็กมีข้อดีอยู่หลายประการ ได้แก่

๑. เป็นการส่งเสริมศิลปะแม่ไม้มวยไทยซึ่งถือเป็นมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมประจำชาติไทยที่ควรค่าแก่การอนุรักษ์

๒. เป็นกีฬาที่ช่วยในการส่งเสริมพัฒนาการทางด้านร่างกายและจิตใจในเรื่องของความกล้าหาญ ความเข้มแข็ง การฝึกทักษะการป้องกันตัว และเพื่อความสนุกสนานและเป็นกีฬาที่ได้รับความนิยมฝึกกันโดยทั่วไป

๓. เป็นการสร้างเสริมคุณลักษณะการมีวินัย และให้เด็กรู้จักใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ และห่างไกลจากปัญหาเสพติด

๔. เป็นการสร้างอาชีพ และรายได้ ช่วยแบ่งเบาภาระครอบครัวที่ไม่พร้อมในการดูแลเด็กเนื่องจากมีผลตอบแทนจากการเข้าแข่งขันชกมวยในแต่ละครั้ง

ส่วนผลเสียของการชกมวยเด็กก็มีเช่นเดียวกัน ได้แก่

๑. การนำเด็กมาแข่งขันชกมวยขัดต่อพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (Convention on the Rights of the Child) และเป็นเหตุผลที่ประเทศไทยถูกจัดลำดับให้อยู่ใน “เทียร์ ๓” (Tier ๓) ในรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ (Trafficking in Persons หรือ TIP) ด้วยเหตุผลว่า “รัฐบาลไทยไม่ได้ปฏิบัติตามอย่างสมบูรณ์ต่อมาตรฐานขั้นต่ำสุดเพื่อจำกัดการค้ามนุษย์”

๒. เกิดการแสวงหาผลประโยชน์จากการจัดแข่งขันชกมวยเด็ก เช่น การพนันขั้นต่อ

๓. จากผลการวิจัยสมองของนักมวยเด็กจากโครงการวิจัยและติดตามกลุ่มนักมวยเด็กของศูนย์วิจัยวิจัยก้าวหน้า (ไอแมค AIMC) ศูนย์วิจัยเพื่อสร้างเสริมความปลอดภัยในเด็ก (CSIP) คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล โดยศาสตราจารย์ แพทย์หญิงจิรพร เหล่าธรรมทัศน์ (หัวหน้าโครงการ) และรองศาสตราจารย์ นายแพทย์อดิศักดิ์ ผลิตผลการพิมพ์ (ผู้ร่วมวิจัย) ซึ่งนำนักมวยเด็กและเด็กทั่วไปที่ถูกคัดกรองแล้วมาสแกนสมองด้วยเครื่อง MRI เพื่อตรวจเปรียบเทียบโดยเลือก



กลุ่มตัวอย่างที่เป็นเด็กที่มาจากสภาพแวดล้อมด้านการเป็นอยู่ เศรษฐฐานะทางครอบครัวและการศึกษาเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน โดยศึกษาเปรียบเทียบผลการอ่านค่าต่างๆที่ได้จากการสแกนสมองด้วยเครื่อง MRI และตรวจวัดระดับความฉลาดทางสติปัญญา (IQ) ซึ่งภาพรวมของสมองนักมวยเด็ก จำนวน ๓๒๓ คน เปรียบเทียบกับสมองเด็กทั่วไปทั้ง จำนวน ๒๕๓ คน พบว่า เด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปีที่ก้าวเข้ามาสู่วงการมวยไทยตั้งแต่ยังเล็กได้รับการบาดเจ็บต่อสมองอย่างมีนัยยะสำคัญทางสถิติ ดังต่อไปนี้

๓.๑ มีเลือดออกในสมองจากการถูกชกหัวทำให้มีธาตุเหล็กสะสมในร่างกายซึ่งส่งผลกระทบต่อเนื้อสมองและการเคลื่อนไหวของร่างกายของนักมวยเด็กมีปริมาณมากกว่าเด็กทั่วไป ซึ่งระดับของธาตุเหล็กสะสมในปริมาณที่สูงส่งผลกระทบต่อการทำงานเนื้อเยื่อสมองและทำให้สมองฝ่อ

๓.๒ เซลสมอง และใยประสาทฉีกขาด และถูกทำลาย ทำให้สมองไม่สามารถสั่งการได้ตามปกติ (เซลล์สมองสร้างสัญญาณที่เดินทางผ่านใยประสาทเพื่อส่งไปสั่งการส่วนต่างๆของร่างกายเปรียบเสมือนกับเครื่องกระจายเสียง)

๓.๓ การทำงานด้านทักษะในการใช้กล้ามเนื้อและมือด้านที่ไม่ถนัดของนักมวยเด็กดีกว่าเด็กทั่วไป ซึ่งเป็นผลมาจากการฝึกฝนของการชกมวยอย่างต่อเนื่อง

๓.๔ การทำงานของสมองด้านความจำลดลง ซึ่งสามารถนำไปสู่อาการบกพร่องทางปัญญาหรือภาวะสมองเสื่อมได้

๓.๕ ระดับสติปัญญา (IQ) ของเด็กที่ชกมวยน้อยกว่าของเด็กทั่วไปเกือบ ๑๐ คะแนน และยังพบว่ามีระดับที่ลดลงอย่างต่อเนื่องตามระยะเวลาในการชก โดยระดับไอคิวของเด็กทั่วไปในประเทศไทยอยู่ระหว่าง ๙๐-๑๑๐ ซึ่งสามารถเรียนจบระดับอนุปริญาหรือปริญญาตรี ส่วนนักมวยเด็กที่ขึ้นชกมากกว่า ๕ ปี มีไอคิว ๘๔ คะแนน ซึ่งคะแนนระหว่าง ๘๐-๘๙ จะสามารถเรียนจบระดับมัธยมปลายเท่านั้น

จึงสรุปได้ว่า หากเด็กเริ่มชกมวยตั้งแต่วัยเด็ก ย่อมส่งผลกระทบต่อการทำงานของอวัยวะสมองและส่งผลต่อการพัฒนาด้านสติปัญญา การควบคุม กล้ามเนื้อและการทรงตัว การเรียนรู้ การคิดวิเคราะห์ และยังส่งผลกระทบต่อเจริญเติบโตของสมองและสติปัญญาที่อาจลดต่ำลง ซึ่งผลการบาดเจ็บของสมองนักมวยเด็กดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อการศึกษาและการดำรงชีวิตของเด็กในอนาคต อีกทั้งอาจส่งผลให้เสี่ยงต่อโรคทางระบบประสาท เช่น อัลไซเมอร์ (โรคหลงลืม) หรือ พากินสัน (โรคสั่น) ซึ่งจะเป็นภาระต่อครอบครัวที่เกี่ยวข้องได้ นอกจากนี้ ผลงานวิจัยยังยืนยันว่า “ไม่มีอายุที่ปลอดภัยสำหรับการชกมวย” เนื่องจากพบว่าการชกแต่ละครั้งผู้ชกจะได้รับความกระทบกระเทือนที่ศีรษะ อย่างน้อย ๒๐ หมดตลอดการชก ๑ ไฟต์ ซึ่งจากการตรวจสมองด้วยเครื่องมือ MRI พบว่ามีการฉีกขาดของเส้นใยประสาท (axon) ที่บริเวณเนื้อขาวของสมอง (white matter) ซึ่งส่งผลให้เกิดความผิดปกติของสมองในระยะยาว

ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงข้อดีและข้อเสียของการชกมวยแล้ว คณะอนุกรรมการจึงได้จัดทำบทสรุปและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าว ดังจะกล่าวต่อไปในบทที่ ๕



## บทที่ ๕

### บทสรุปและข้อเสนอแนะ

เพื่อให้ผลการพิจารณาศึกษาของคณะอนุกรรมการนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษา การเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็กได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในการร่วมกันแก้ไขปัญหาตลอดจนการผลักดันให้เกิดการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องได้อย่างเหมาะสม เพราะแม้ว่าที่ผ่านมาหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายจะมีการนำพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ มาบังคับใช้เพื่อควบคุมกีฬามวย ตลอดจนการคำนึงถึงความปลอดภัยและการจัดสวัสดิการแก่นักมวยให้มีความเหมาะสม แต่พบว่าการบังคับใช้กฎหมายฉบับดังกล่าวยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ทำให้เกิดปัญหาต่างๆ ตามมา ดังที่ได้กล่าวแล้วข้างต้น ดังนั้น คณะอนุกรรมการ จึงมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าว ซึ่งครอบคลุมในมิติทั้ง ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) มิติด้านกฎหมาย ๒) มิติด้านร่างกายและจิตใจ และ ๓) มิติด้านวัฒนธรรม มีรายละเอียดดังนี้

#### ๕.๑ มิติด้านกฎหมาย

##### ๕.๑.๑ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) กำหนดช่วงอายุและกฎกติกาในการแข่งขันชกมวยเด็กให้มีความเหมาะสม โดยต้องกำหนดอายุและน้ำหนักขั้นต่ำของเด็กไว้ในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ทั้งนี้ เห็นควรนำผลการวิจัยทางการแพทย์มาประกอบการพิจารณา

๒) พิจารณาปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบและกฎกติกาต่างๆ ที่เกี่ยวกับกีฬามวย โดยต้องปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นมาเพื่อควบคุมดูแลการแข่งขันมวยและส่งเสริมสนับสนุนกีฬามวยให้มีมาตรฐาน รวมทั้งเพื่อจัดให้มีสวัสดิการแก่นักมวยและบุคคลในวงการมวยที่เหมาะสม และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้สอดคล้องกับกฎหมายฉบับอื่นๆ ดังนี้

##### ๒.๑) พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๒๖ กำหนดว่า “ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งกฎหมายอื่น ไม่ว่าเด็กจะยินยอมหรือไม่ ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้

(๖) ใช้ จ้าง หรือวานเด็กให้ทำงาน หรือกระทำการอันอาจเป็นอันตรายแก่ร่างกาย หรือจิตใจ มีผลกระทบต่อการเจริญเติบโต หรือขัดขวางต่อการพัฒนาการของเด็ก

(๗) บังคับ ชูเชิญ ชักจูง ยุยง ส่งเสริม หรือยินยอมให้เด็กเล่นกีฬา หรือให้กระทำการใดเพื่อแสวงหาประโยชน์ทางการค้า อันมีลักษณะเป็นการขัดขวางต่อการเจริญเติบโต หรือพัฒนาการของเด็ก หรือมีลักษณะเป็นการทารุณกรรมต่อเด็ก”

มาตรา ๗๔ ได้กำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสามหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับด้วย

## ๒.๒) พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑

- มาตรา ๔๔ ห้ามมิให้นายจ้างจ้างเด็กอายุต่ำกว่าสิบห้าปีเป็นลูกจ้าง

ซึ่งจากการศึกษาข้อมูล พบว่า “แรงงานเด็ก” หมายถึง ลูกจ้างซึ่งเป็นเด็กอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป แต่ยังไม่ถึง ๑๘ ปี ส่วนเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีลงมา ห้ามนายจ้างจ้างเป็นลูกจ้างโดยเด็ดขาด นอกจากนี้ ศาลฎีกาได้วางแนวทางไว้แม้ว่าการว่าจ้างจะมีได้ให้ผลตอบแทนเป็นตัวเงิน อาจอยู่ในรูปของการช่วยเหลือเป็นการเลี้ยงดู ให้ที่พักให้อาหาร แต่มีการบังคับบัญชาและรับฟังคำสั่ง จะถือว่าเป็นการ “ว่าจ้าง” ซึ่งจะขัดต่อพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ นอกจากนี้ ประเทศสหรัฐอเมริกา ได้พิจารณาแล้วว่า การชกมวยเด็กเป็นลักษณะมวยอาชีพ เนื่องจากมีการตัดสินแพ้ชนะ และแสวงหาผลประโยชน์จากการชกมวยเด็กด้วยการว่าจ้างและรับค่าตอบแทน ซึ่งนับเป็นการใช้แรงงานเด็กและขัดต่อกฎหมาย

## ๒.๓) พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๓)

พ.ศ. ๒๕๖๐

- มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ ผู้ใดกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นธุระจัดหา ชื่อ ชาย จำหน่าย พามาจากหรือส่งไปยังที่ใด หน่วงเหนี่ยวกักขัง จัดให้อยู่อาศัย หรือรับไว้ซึ่งบุคคลใด โดยข่มขู่ ใช้กำลังบังคับ ลักพาตัว ฉ้อฉล หลอกลวง ใช้อำนาจโดยมิชอบใช้อำนาจครอบงำบุคคลด้วยเหตุที่อยู่ในภาวะอ่อนด้อยทางร่างกาย จิตใจ การศึกษา หรือทางอื่นใดโดยมิชอบ ขู่เข็ญว่าจะใช้กระบวนการทางกฎหมายโดยมิชอบ หรือโดยให้เงินหรือผลประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้ปกครอง หรือผู้ดูแลบุคคลนั้นเพื่อให้ผู้ปกครองหรือผู้ดูแลให้ความยินยอมแก่ผู้กระทำความผิดในการแสวงหาประโยชน์ จากบุคคลที่ตนดูแล หรือ

(๒) เป็นธุระจัดหา ชื่อ ชาย จำหน่าย พามาจากหรือส่งไปยังที่ใด หน่วงเหนี่ยวกักขัง จัดให้อยู่อาศัย หรือรับไว้ซึ่งเด็ก

ถ้าการกระทำนั้นได้กระทำโดยมีความมุ่งหมายเพื่อเป็นการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ ผู้นั้นกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์

การแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบตามวรรคหนึ่ง หมายความว่า การแสวงหาประโยชน์จาก การค้าประเวณี การผลิตหรือเผยแพร่วัตถุหรือสื่อลามก การแสวงหาประโยชน์ทางเพศในรูปแบบอื่น การเอาคนลงเป็นทาสหรือให้มีฐานะคล้ายทาส การนำคนมาขอทาน การตัดอวัยวะเพื่อการค้า การบังคับ ใช้แรงงานหรือบริการ หรือการอื่นใดที่คล้ายคลึงกันอันเป็นการขูดรีดบุคคล ไม่ว่าบุคคลนั้นจะยินยอม หรือไม่ก็ตาม

การบังคับใช้แรงงานหรือบริการตามวรรคสอง หมายความว่า การข่มขืนใจให้ทำงานหรือให้บริการ โดยวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) ทำให้กลัวว่าจะเกิดอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย เสรีภาพ ชื่อเสียง หรือทรัพย์สินของบุคคลนั้นเอง หรือของผู้อื่น

(๒) ขู่เข็ญด้วยประการใด ๆ

(๓) ใช้กำลังประทุษร้าย



(๔) ยึดเอกสารสำคัญประจำตัวของบุคคลนั้นไว้ หรือนำภาระหนี้ของบุคคลนั้นหรือของผู้อื่น มาเป็นสิ่งผูกมัดโดยมิชอบ

(๕) ทำให้บุคคลนั้นอยู่ในภาวะที่ไม่สามารถขัดขืนได้”

-มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๖/๑ ในหมวด ๖ บทกำหนดโทษ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๕๖/๑ ผู้ใดเป็นธุระจัดหา ชื่อ ชาย จำหน่าย พามาจากหรือส่งไปยังที่ใด หน่วงเหนี่ยวกักขัง จัดให้อยู่อาศัย หรือรับไว้ ซึ่งบุคคลอายุไม่เกินสิบห้าปี ให้ทำงาน หรือให้บริการที่เป็นอันตรายอย่างร้ายแรง และมีผลกระทบต่อร่างกายหรือจิตใจ การเจริญเติบโต หรือพัฒนาการ หรือในลักษณะหรือในสภาพแวดล้อม ที่เป็นอันตรายต่อความปลอดภัยของบุคคลนั้น หรือขัดต่อศีลธรรมอันดี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสี่ปี และปรับไม่เกินสี่แสนบาท

ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง เป็นกรณีที่ผู้บุพการีให้ผู้สืบสันดานทำงานหรือให้บริการ เพราะเหตุความยากจนเหลือทนทาน หรือเมื่อพิจารณาถึงสภาพความผิด หรือเหตุอันควรปรานีอื่นแล้ว ศาลจะไม่ลงโทษผู้กระทำความผิดเลยก็ได้”

ดังนั้น การชกมวยเด็กเข้าข่ายลักษณะของการทารุณกรรม เนื่องจากการแข่งขันที่มีการต่อสู้แบบปะทะ จึงถือได้ว่า “เด็ก” เป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ ซึ่งเป็นหนึ่งในเหตุผลหลักที่ทำให้ประเทศไทยถูกจัดอยู่ในระดับ Tier ๓ ตามรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ (Trafficking in Persons หรือ TIP) ส่งผลให้ประเทศไทยอาจสูญเสียความช่วยเหลือจากรัฐบาลสหรัฐอเมริกาในด้านต่างๆ ที่ไม่ได้เกี่ยวข้องกับความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการค้า และถูกคัดค้านความช่วยเหลือจากสถาบันสำคัญระหว่างประเทศ

## ๒.๔) อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (Convention on the Rights of the Child)

### ข้อที่ ๖

๑. รัฐภาคียอมรับว่า เด็กทุกคนมีสิทธิติดตัวที่จะมีชีวิต

๒. รัฐภาคีจะประกันอย่างเต็มที่เท่าที่จะทำได้ให้มีการอยู่รอด และการ

พัฒนาของเด็ก

### ข้อที่ ๓๒

๑. รัฐภาคียอมรับสิทธิของเด็กที่จะได้รับการคุ้มครองจากการแสวงหาประโยชน์ทางเศรษฐกิจ และจากการทำงานใดที่น่าจะเป็นการเสี่ยงอันตราย หรือที่ขัดขวางการศึกษาของเด็ก หรือเป็นอันตรายต่อสุขภาพ หรือการพัฒนาทางร่างกาย สมอง จิตใจ ศีลธรรม และสังคมของเด็ก

๒. รัฐภาคีจะดำเนินมาตรการทางนิติบัญญัติบริหาร สังคม และการศึกษา เพื่อประกันให้มีการดำเนินการตามข้อนี้เพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าว และโดยคำนึงถึงบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องในตราสารระหว่างประเทศอื่นๆ รัฐภาคีจะ

ก) กำหนดอายุขั้นต่ำสำหรับการรับเข้าทำงาน

ข) กำหนดกฎเกณฑ์ที่เหมาะสมเกี่ยวกับจำนวนชั่วโมง และสภาพ

การจ้างงาน

ค) กำหนดบทลงโทษ หรือวิธีการลงโทษอื่นๆ ที่เหมาะสมเพื่อ  
ประกันให้ข้อนี้มีผลใช้บังคับจริงจัง

๓) พิจารณาปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบและกฎกติกาต่างๆ ที่เกี่ยวกับกีฬามวย โดยให้ความสำคัญกับเรื่องความปลอดภัยสำหรับนักมวย ได้แก่ พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ระเบียบคณะกรรมการกีฬามวยว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับนักมวย พ.ศ. ๒๕๔๓ และระเบียบคณะกรรมการกีฬามวยว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับนักมวย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ตลอดจนกฎ และกติกาต่างๆ ดังนี้

๓.๑) กรณีผู้ชกอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ ต้องออกกฎหมาย/ระเบียบ เฉพาะที่ชัดเจนและกำหนดแนวทางคุ้มครองความปลอดภัยให้เหมาะสมสำหรับเด็กแต่ละช่วงวัยด้วย

๓.๒) กำหนดกติกาเพื่อป้องกันอันตรายในการแข่งขันชกมวยเด็ก โดยกำหนดให้มีการป้องกันอันตรายไม่น้อยกว่าที่กำหนดในกฎกติกาการชกมวยสมัครเล่นระดับสากลของ International Boxing Association, Amateur

๓.๓) กำหนดบทลงโทษที่เหมาะสม กรณีที่เกิดการฝ่าฝืนกฎหมาย

๓.๔) กำหนดแนวทางในการดูแลนักมวยเด็กโดยการดูแลระหว่างการชกของนักมวยเด็ก เช่น การจัดหาอุปกรณ์ และเครื่องมือในการป้องกันต่างๆ ให้มีความเหมาะสมเพื่อเป็นการคุ้มครองความปลอดภัยของนักกีฬา การเตรียมการรักษาพยาบาลกรณีเกิดการบาดเจ็บระหว่างชก การอบรมพี่เลี้ยงนักมวย การดูแลภายหลังการชก โดยพิจารณากำหนดสิทธิการดูแลเยียวยาจากกองทุนกีฬามวยให้เกิดความเหมาะสมกับปัจจุบัน กรณีเกิดการบาดเจ็บหรือกรณีเสียชีวิตซึ่งเกิดจากการชกมวย

๔) ปรับปรุงแนวทางการบังคับใช้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยสร้างความรู้ความเข้าใจต่อบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในวงการมวย เช่น การอบรมให้แก่ค่ายมวยในประเทศเพื่อให้ดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวอย่างเคร่งครัด ตลอดจนการสร้างความรู้ความเข้าใจต่อผู้ปกครองในการเลี้ยงดูลูก กรณีการนำเด็กไปชกมวย โดยต้องให้เด็กและผู้ปกครองมีความรู้เกี่ยวกับการดูแลป้องกันตัวเองในการชกมวย และรับทราบถึงผลกระทบต่เด็กจากการชกมวย ซึ่งส่งผลเสียต่อสมองในระยะยาวจนอาจจะต้องกลายเป็นผู้ป่วยหรือคนพิการ และจะส่งผลกระทบต่อสังคมตามมาในอนาคตด้วย

๕.๑.๒ การเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน พ.ศ. ....

สืบเนื่องจากคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับเด็กให้เป็นไปตามมาตรฐานรัฐธรรมนูญและอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก โดยมีนางสายสุรี จุติกุล เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งมีอำนาจและหน้าที่ในการพิจารณาปรับปรุงแก้ไข และยกร่างกฎหมาย ระเบียบ กฎเกณฑ์ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญและอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการพัฒนา การสงเคราะห์ การปกป้อง คุ้มครอง การแก้ไขปัญหาคะเลาะและการฟื้นฟู ซึ่งคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายฯ ได้ให้ความสนใจศึกษาในประเด็นเรื่องนักมวยเด็กที่พบมากขึ้นในสังคมไทยและมีแนวโน้มว่าเด็กที่มาชกมวยจะมีอายุต่ำลงไปเรื่อยๆ ซึ่งผลกระทบที่อาจจะเกิดจากการชกมวยในทางร่างกายเมื่อได้รับการกระทบกระเทือนจะทำให้พัฒนาการทาง



ร่างกายทำงานไม่สมบูรณ์โดยจะทำให้เด็กที่อยู่ในวัยกำลังเจริญเติบโต เตี้ย และแคระแกร็นกว่าที่ควร แต่ในทางสมองส่วนใหญ่จะปรากฏอาการเมื่อยามแก่เฒ่า เช่น สมองเสื่อม ความฉลาดหรือความจำถดถอยลง หรือโรคเซลล์ประสาทเสื่อมได้ ดังนั้น คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายฯ จึงได้พิจารณาทบทวนพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันและพบข้อบกพร่องในหลายประเด็น โดยได้จัดการเสวนารับฟังความคิดเห็น เรื่อง “กีฬามวย : มาตรการในการคุ้มครองนักมวยเด็ก” เมื่อวันอังคารที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ณ ห้องปรีณซ์บอลรูม ๑ โรงแรมปรีณซ์พาเลซ กรุงเทพฯ ทั้งนี้ ในการสัมมนาดังกล่าวได้อ้างอิงผลการวิจัยของแพทย์ต่างประเทศ ซึ่งพบว่ากีฬามวยส่งผลทำให้เกิดการกระทบกระเทือนต่อศีรษะ และสมอง แต่อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อโต้แย้งว่า การนำงานวิจัยของต่างประเทศมาใช้อ้างอิงนั้นยังไม่ถูกต้องมากนัก เนื่องจากการชกมวยของต่างประเทศ เป็นการชกมวยสากล ซึ่งจะมุ่งเน้นชกเพื่อกnockoutกันทางใบหน้าและทางศีรษะเป็นหลัก ประกอบกับได้มีข้อมูลจากนักวิชาการของไทยเพิ่มเติมว่า กีฬาที่มีลักษณะแบบปะทะส่งผลเสียต่อผู้เล่นไม่ใช่เพียงกีฬามวยเท่านั้น แต่ยังมีกีฬาหรือกิจกรรมประเภทอื่น ๆ รวมถึงกีฬาประเภทปะทะอย่างอื่นด้วย อาทิ การว่ายน้ำ กีฬาฟุตบอล เทควันโด ที่ส่งผลให้เด็กเสียชีวิตจำนวนมาก นอกจากนี้ ในส่วนของเครื่องเล่นนันทนาการสำหรับเด็ก เช่น เครื่องเล่นสำหรับเด็กในศูนย์การค้าที่ส่งผลให้เด็กได้รับบาดเจ็บหรือเสียชีวิตเป็นจำนวนมากเช่นกัน ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานหรือกฎหมายที่จะคุ้มครอง ดูแลด้านมาตรฐานความปลอดภัยเป็นการเฉพาะ ดังนั้น คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายฯ จึงไม่ได้มุ่งเน้นแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ เพียงอย่างเดียวเท่านั้น แต่ยังได้พิจารณาศึกษาสภาพปัญหาของเด็กและเยาวชนซึ่งได้รับอุบัติเหตุจากการกีฬาหรือนันทนาการบ่อยครั้งและมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น ซึ่งบางรายได้รับบาดเจ็บสาหัสถึงพิการอันส่งผลกระทบต่อพัฒนาการด้านร่างกายและสติปัญญาของเด็ก และในบางรายอาจรุนแรงถึงขั้นเสียชีวิต ทั้งนี้ สืบเนื่องจากการสอน การฝึกซ้อม การเล่นหรือการแข่งขันกีฬาหรือนันทนาการอย่างไม่ถูกวิธี ขาดความรู้ด้านวิทยาศาสตร์การกีฬา รวมทั้งอุปกรณ์การกีฬาหรืออุปกรณ์เครื่องเล่นด้านนันทนาการและการติดตั้งที่ไม่ได้มาตรฐานความปลอดภัย ดังนั้น เพื่อป้องกันและลดอุบัติเหตุที่เด็กและเยาวชนอาจได้รับอุบัติเหตุจากการกีฬาหรือนันทนาการ คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายฯ จึงเห็นสมควรกำหนดแนวทางส่งเสริมความปลอดภัยในการสอน การฝึกซ้อม การเล่น หรือการแข่งขันกีฬาและนันทนาการของเด็กและเยาวชน รวมทั้งมาตรฐานอุปกรณ์การกีฬาและเครื่องเล่นนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน จึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความปลอดภัยในการเล่นกีฬาและนันทนาการของเด็กและเยาวชน พ.ศ. .... จนแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ และกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

#### สาระสำคัญของกฎหมาย

“ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน พ.ศ. ....” ฉบับนี้ จะเป็นมาตรการเพื่อส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน และเป็นแนวทางที่จะสามารถช่วยป้องกันและลดอุบัติเหตุของเด็กและเยาวชนจากการกีฬาหรือนันทนาการได้ ที่สำคัญจะช่วยให้มีมาตรฐานความปลอดภัยในการสอน การฝึกซ้อม การเล่น หรือการแข่งขันกีฬาและนันทนาการของเด็กและเยาวชน รวมทั้งมาตรฐานในอุปกรณ์การกีฬาและเครื่องเล่นนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน เพื่อคุ้มครองเด็กและเยาวชนให้มีความปลอดภัยมากยิ่งขึ้นซึ่งสอดคล้อง



กับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก มีทั้งหมด ๔๔ มาตรา โดยได้จัดแยกหมวดตามเนื้อหาของกฎหมายออกเป็น ๖ หมวด และบทเฉพาะกาล ได้แก่

**หมวด ๑ บททั่วไป** (มาตรา ๔ - ๕) เป็นการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในการส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน กำหนดมาตรฐานด้านความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน รวมถึงกำหนดมาตรฐานด้านความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมที่ถูกต้องลักษณะเกี่ยวกับสถานที่และอุปกรณ์การกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน รวมถึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนในท้องถิ่นมีโอกาสเข้าถึงการเล่นกีฬาและนันทนาการที่มีความปลอดภัย

**หมวด ๒ คณะกรรมการส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน** (มาตรา ๘ - ๑๙) กำหนดให้มีคณะกรรมการเพื่อกำกับดูแลมาตรการตามกฎหมายนี้ ๒ ระดับ คือ คณะกรรมการส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน (จำนวน ๓๔ คน) ที่ดูแลในระดับนโยบาย และคณะกรรมการประสานและกำกับการดำเนินงานเพื่อความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน (จำนวน ๓๕ คน) ที่จะทำหน้าที่ในการประสานและกำกับการดำเนินงานให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยมีกรมพลศึกษา เป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการของทั้งสองคณะ

**หมวด ๓ มาตรการส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาสำหรับเด็กและเยาวชน** (มาตรา ๒๐ - ๒๕) กำหนดมาตรการเพื่อความปลอดภัยให้บุคคลหรือหน่วยการกีฬาที่จัดให้มีการสอน การฝึก การซ้อม การเล่น หรือการแข่งขันกีฬาสำหรับเด็กและเยาวชน จะต้องดำเนินการเพื่อส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาสำหรับเด็กและเยาวชน เช่น กำหนดให้มีเจ้าหน้าที่ป้องกันอันตรายหรือช่วยชีวิตพร้อมอุปกรณ์ที่จำเป็นประจำอยู่ หากเป็นกีฬาปะทะ กีฬาต่อสู้ หรือกีฬาที่มีลักษณะเสี่ยงอันตราย ต้องจัดให้เด็กและเยาวชนสวมใส่หรือใช้อุปกรณ์เพื่อป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้นจากกีฬาชนิดและประเภทนั้นๆ ให้การรักษาพยาบาลและช่วยเหลือนักกีฬาเด็กและเยาวชนที่ได้รับบาดเจ็บ ทุพพลภาพ หรือเสียชีวิตอันเนื่องมาจากการกีฬาตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่คณะกรรมการส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชนกำหนด ห้ามจัด หรือสนับสนุนการจัดให้มีการเล่นพนันซึ่งกีฬาที่เด็กแข่งขัน

**หมวด ๔ มาตรการส่งเสริมความปลอดภัยในนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน** (มาตรา ๒๖ - ๒๙) กำหนดมาตรการเพื่อความปลอดภัยให้บุคคลหรือหน่วยนันทนาการจะต้องดำเนินการเพื่อส่งเสริมความปลอดภัยในนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน เช่น จัดให้มีบุคลากรทางการแพทย์หรือผู้ที่ผ่านการฝึกอบรมการปฐมพยาบาลพื้นฐาน พร้อมอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นเพื่อให้บริการปฐมพยาบาลแก่ผู้ได้รับบาดเจ็บจากการเล่นหรืออุปกรณ์ของสวนสนุก ให้การรักษาพยาบาลและช่วยเหลือเด็กและเยาวชนที่ได้รับบาดเจ็บ ทุพพลภาพ หรือเสียชีวิตอันเนื่องมาจากการเล่นนันทนาการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่คณะกรรมการส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชนกำหนด

**หมวด ๕ มาตรการคุ้มครองความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน** (มาตรา ๓๐ - ๓๗) กำหนดอำนาจหน้าที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนี้ในการปฏิบัติ ติดตาม ตรวจสอบ กำกับดูแลการดำเนินงานของหน่วยการกีฬาหรือหน่วยนันทนาการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐาน



ความปลอดภัยและสุขอนามัยที่คณะกรรมการกำหนด รวมถึงการสั่งให้หยุดการดำเนินการทั้งหมด หรือแต่บางส่วนของหน่วยการกีฬาหรือหน่วยนันทนาการที่ฝ่าฝืนไม่ดำเนินการตามที่กฎหมายนี้กำหนดเพื่อเป็นการคุ้มครองความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน

**หมวด ๖ บทกำหนดโทษ** (มาตรา ๓๘ - ๔๒) สำหรับผู้ที่ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามมาตรการที่กฎหมายฉบับนี้กำหนด จะมีทั้งโทษจำคุก หรือโทษปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ แต่ทั้งนี้ หากเป็นกรณีที่ทำให้แก้ไข และได้มีการดำเนินการแก้ไขหรือปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในระยะเวลาที่กำหนด การดำเนินคดีอาญานั้นก็เป็นอันระงับไป

**บทเฉพาะกาล** (มาตรา ๔๓ - ๔๔) กำหนดเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชนสำหรับการประชุมคณะกรรมการครั้งแรก และกำหนดให้หน่วยการกีฬาหรือหน่วยนันทนาการที่ดำเนินการอยู่ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ดำเนินกิจการต่อไปได้ จนกว่าคณะกรรมการจะออกระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้

ส่วนความคืบหน้าในการเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน พ.ศ. .... ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาทบทวนแก้ไขของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งเป็นเจ้าของเรื่องเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

คณะอนุกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชนได้นำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน พ.ศ. .... มาพิจารณาโดยรอบคอบ และมีความเห็นว่าการกฎหมายฉบับนี้ได้ให้ความสำคัญต่อมาตรฐานความปลอดภัยของกีฬาทุกชนิด ซึ่งหมายรวมถึงกีฬาอื่น ๆ และการเล่นด้วย นอกจากนี้ ยังเห็นว่าเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ ไม่ได้มุ่งใช้มาตรการทางอาญาแต่มุ่งที่จะป้องกันและคุ้มครองเด็กมากกว่า เช่น การกำหนดมาตรการส่งเสริมการใช้อุปกรณ์เพื่อใช้ในการป้องกันตัว การกำหนดกติกาที่คำนึงถึงความปลอดภัยของนักกีฬา นอกจากนี้ ยังมีข้อมูลจากผู้เชี่ยวชาญพบว่ากีฬามวยไม่ใช่กีฬาที่อันตรายที่สุด แต่ยังมีอันตรายจากกีฬาประเภทอื่น ซึ่งส่งผลให้เด็กได้รับบาดเจ็บจากการฝึกซ้อมและการเล่นกีฬาที่ไม่เหมาะสม

**ผลสรุป** คณะอนุกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชน จึงมีความคิดเห็นที่สอดคล้องกันไป ในแนวทางเดียวกันว่า “ไม่เฉพาะกีฬามวยเท่านั้น ที่อาจส่งผลกระทบต่อร่างกายและสมองของเด็กและเยาวชน แต่ยังมีกีฬาอีกหลายประเภท โดยเฉพาะกีฬาที่มีลักษณะแบบปะทะที่มีความเสี่ยงภัยและเป็นอันตรายต่อเด็กและเยาวชน ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน พ.ศ. .... จึงมีความเหมาะสมที่จะนำมาใช้เพื่อแก้ไขปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษา การเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็กได้เป็นอย่างดีทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมเด็กให้มีการพัฒนาและมีความพร้อมทั้งร่างกายและจิตใจ เป็นอนาคตที่มีคุณภาพของชาติต่อไป”

อย่างไรก็ตาม คณะอนุกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชน ได้มีข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน พ.ศ. .... ดังนี้

#### ๑. **มาตรา ๓** เกี่ยวกับบทนิยาม

**ข้อเสนอ** เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “กีฬาเพื่อความเร็ว” และ คำว่า “หน่วยการกีฬา” โดยให้หมายรวมถึงสถานที่ฝึกซ้อมด้วย



**๒. มาตรา ๔** ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกระเบียบหรือประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

**ข้อเสนอ** เพิ่มเติมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เนื่องจากควรส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ และกำหนดมาตรฐานด้านความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการ รวมถึงกำหนดมาตรฐานด้านความปลอดภัยในการแข่งขันที่จัดขึ้นในโรงเรียนด้วยซึ่งเกี่ยวข้องกับกระทรวงศึกษาธิการ

**๓. มาตรา ๕** ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีหน้าที่ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน กำหนดมาตรฐานด้านความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการ รวมถึงกำหนดมาตรฐานด้านความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมที่ถูกสุขลักษณะเกี่ยวกับสถานที่และอุปกรณ์มาตรฐานความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีบุคลากรการกีฬา เจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้องในการกีฬาและหน่วยการกีฬา ซึ่งรวมถึงผู้ฝึกสอน ผู้ฝึกซ้อมการกีฬาสำหรับเด็กและเยาวชน เจ้าหน้าที่ป้องกันอันตรายหรือช่วยชีวิต กรรมการและผู้ตัดสิน โดยให้บุคคลดังกล่าวมีคุณสมบัติตามมาตรฐานที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) ส่งเสริม สนับสนุน และควบคุมให้มีการผลิต ใช้ และบำรุงรักษาอุปกรณ์กีฬาและนันทนาการที่ได้มาตรฐานตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัยและพัฒนาอุปกรณ์การกีฬาหรือนันทนาการที่มีความปลอดภัยสำหรับเด็กและเยาวชนแต่ละวัย

**ข้อเสนอ**

๑.เพิ่มอำนาจหน้าที่ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาต้องดำเนินการใน (๔) โดยกำหนดให้ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีมาตรการความปลอดภัยสำหรับกีฬาและนันทนาการแต่ละประเภทเป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ เห็นควรให้พิจารณาเนื้อหาในหมวด ๓ มาตรการส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาสำหรับเด็กและเยาวชน และหมวด ๔ มาตรการส่งเสริมความปลอดภัยในนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชนประกอบด้วย

**๔. มาตรา ๒๕** ห้ามผู้ใดจัด หรือสนับสนุนการจัดให้มีการเล่นพนันซึ่งกีฬาที่เด็กแข่งขัน ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

**ข้อเสนอ** เห็นควรกำหนดให้ครอบคลุมถึงผู้เล่น ผู้แข่งขัน และผู้ชมด้วย

**๕. มาตรา ๒๗** ผู้ใดจัดให้มีหน่วยนันทนาการหรืออุปกรณ์นันทนาการที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อเด็กและเยาวชน จะต้องดำเนินการเพื่อให้เกิดความปลอดภัยสำหรับเด็กและเยาวชน ดังต่อไปนี้

(๒) จัดให้มีอุปกรณ์ที่มีความปลอดภัยและเหมาะสมกับพัฒนาการ วุฒิภาวะและเพศของเด็กและเยาวชน

**ข้อเสนอ** ควรกำหนดรายละเอียดเพิ่มเติมไว้ในกฎกระทรวงหรือระเบียบเกี่ยวกับอุปกรณ์เพื่อป้องกันความปลอดภัยที่เหมาะสมกับพัฒนาการ วุฒิภาวะและเพศของเด็กและเยาวชน โดยกำหนดรายละเอียดสำหรับแต่ละชนิดกีฬาให้ชัดเจนและครอบคลุม

**๖. มาตรา ๓๖** ผู้ใดจัดให้มีหน่วยการกีฬาหรือหน่วยนันทนาการจะต้องรับผิดชอบในความเสียหายใดๆ ที่เกิดขึ้นในหน่วยการกีฬาและหน่วยนันทนาการ เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าความเสียหายนั้น



ไม่ได้เกิดขึ้นจากความผิดหรือความบกพร่องในการดำเนินการของหน่วยการกีฬาและหน่วยนันทนาการ หรือเกิดจากเหตุสุดวิสัย

**ข้อเสนอ** ควรกำหนดให้ผู้จัดให้มีหน่วยการกีฬาหรือหน่วยนันทนาการจะต้องรับผิดชอบในความเสียหายใดๆ ที่เกิดขึ้นทั้งในและนอกหน่วยการกีฬาและหน่วยนันทนาการ เพื่อให้ครอบคลุมทุกกรณี

### ๗. ข้อสังเกตอื่นๆ

๗.๑ พระราชบัญญัติฉบับนี้ครอบคลุมเฉพาะนักกีฬา แต่ยังไม่ครอบคลุมถึงผู้ชม สนาม กีฬา สถานที่เล่นกีฬา อุปกรณ์กีฬา และสนามฝึกซ้อม ดังนั้น จึงควรพิจารณาในแต่ละมาตราที่เกี่ยวข้อง ให้ครอบคลุมทุกประเด็นเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์

๗.๒ กรณีที่มีผู้ใดเล่นหรือจัดการแข่งขันกีฬาและนันทนาการใด ซึ่งจัดขึ้นเองโดยมิได้ผ่านการรับรองจากหน่วยการกีฬาหรือหน่วยนันทนาการ ย่อมอยู่นอกเหนือนิยามตามมาตรา ๓ (unauthorized) เช่น กรณีการจัดแข่งขันรถแข่ง หรือมอเตอร์ไซด์แข่ง จึงไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตาม รวมทั้งมิต้องรับโทษตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนั้น จึงเสนอให้ปรับแก้ไขสาระสำคัญในมาตราต่างๆ ให้มีความครอบคลุมมากขึ้น

๗.๓ ควรให้ความสำคัญต่อกระบวนการในการบังคับใช้กฎหมายด้วย

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้นำเสนอข้อสังเกตต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ ในหลักการ ต่อจากนั้น ได้เสนอไปยังคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับเด็กให้เป็นไปตาม มาตรฐานของรัฐธรรมนูญและอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาหาแนวทาง ในปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้มีความเหมาะสมต่อไป นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการยังเห็นควรให้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ตลอดจนกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ (มาตรา ๒๖) ควบคู่กันไปด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหามีความสมบูรณ์ ครอบคลุมทุกประเด็น และเพื่อให้การ บังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

### ๕.๒ มิติด้านร่างกายและจิตใจ

**๕.๒.๑ ด้านร่างกาย** จากผลการวิจัยสมองของนักมวยเด็กจากโครงการวิจัยและติดตามกลุ่มนักมวยเด็กของศูนย์วิจัยสรีรวิทยาจ้าวหน้า (ไอแมค AIMC) ศูนย์วิจัยเพื่อสร้างเสริมความปลอดภัยในเด็ก (CSIP) คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล พบว่า เด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปีที่ก้าวเข้ามาสู่วงการมวยไทยตั้งแต่ยังเล็กได้รับการบาดเจ็บที่ส่งผลกระทบต่อสมองของเด็กอย่างมีนัยยะสำคัญทางสถิติ ส่งผลให้การทำงานของอวัยวะสมองพัฒนาด้านสติปัญญา การควบคุม กล้ามเนื้อและการทรงตัว การเรียนรู้ คิววิเคราะห์ที่จะเกิดขึ้นในช่วงวัยเด็กได้รับความกระทบกระเทือนและส่งผลต่อการเจริญเติบโตของสมองและสติปัญญาที่อาจลดต่ำลง ส่งผลต่อการศึกษาและการดำรงชีวิตของเด็กในอนาคต อีกทั้งอาจเสี่ยงต่อการเกิดโรคทางระบบประสาทในอนาคตซึ่งจะเป็นภาระต่อครอบครัวที่เกี่ยวข้องได้ ดังนั้น จึงมีข้อเสนอให้มีการกำหนดระเบียบ กฎกติกาในการชกมวยเด็กเบื้องต้น ดังนี้

๑) ไม่มีการต่อสู้แบบปะทะ (combat) ในเด็กอายุต่ำกว่า ๑๐ ปีแต่ให้ฝึกฝนทักษะกับครูฝึก หรือชกและเตะกระสอบทราย เรียนรู้ท่าทางต่างๆ ของมวยแทน

๒) มีการต่อสู้แบบปะทะ ในเด็กอายุ ๑๐-๑๕ ปี โดยไม่มุ่งเน้นทำร้ายเป้า และห้ามชกศีรษะ โดยมีการสวมผ้าปิดตา แต่ห้ามมีเจตนาทำร้าย (สวมผ้าปิดตาได้คะแนน ทำร้ายเป้าหักคะแนน)



ในทางตรงกันข้ามการกระทำให้เกิดการบาดเจ็บรุนแรงโดยตั้งใจต้องถูกลดทอนคะแนนหรือทำโทษผู้แข่งขันโดยวิธีต่างๆ นอกจากนี้ ควรต้องกำหนดจำนวนยก เวลาแต่ละยก ระยะเวลาห่างในการชกแต่ละครั้ง และช่วงระยะเวลาพักเมื่อถูกวินิจฉัยว่ามีภาวะบาดเจ็บสมองเล็กน้อยเกิดขึ้น โดยต้องพิจารณาให้มีความเหมาะสมตามแต่ละช่วงอายุ

๓) มีการใส่อุปกรณ์ป้องกันอย่างเหมาะสมตามวัย เช่น สวม head guard กระจับ เป็นต้น

**๕.๒.๒ ด้านจิตใจ** โดยเฉพาะในเด็กที่ไม่พร้อมจะชกมวย แต่อาจถูกบังคับและอาจมีความจำเป็นอย่างยิ่ง ส่งผลกระทบต่อจิตใจ ดังนั้น ควรพิจารณากำหนดมาตรการและแนวทางในการดูแลเยาวชนนักมวยทั้งระหว่างการชกของนักมวยเด็ก เช่น การจัดหาอุปกรณ์ และเครื่องมือในการป้องกันต่างๆ ให้มีความเหมาะสมเพื่อเป็นการคุ้มครองความปลอดภัยของนักกีฬา การเตรียมการรักษาพยาบาลกรณีเกิดการบาดเจ็บระหว่างชก การอบรมพี่เลี้ยงนักมวย และการดูแลภายหลังการชก โดยพิจารณากำหนดสิทธิการดูแลเยาวชนจากกองทุนกีฬามวยให้เกิดความเหมาะสมกับปัจจุบัน กรณีเกิดการบาดเจ็บหรือกรณีเสียชีวิตซึ่งเกิดจากการชกมวย

ทั้งนี้ ควรมีการศึกษาวิจัยอย่างต่อเนื่องเพื่อติดตามเด็กที่ชกมวย ตั้งแต่เริ่มชกจนกระทั่งเข้าสู่อาชีพในแต่ละปี รวมถึงการศึกษาวินิจฉัยหรือเก็บรวบรวมข้อมูลกรณีเด็กได้รับบาดเจ็บจากการชกมวยในระดับที่รุนแรงและเฉียบพลัน เช่น เกิดความผิดปกติที่รุนแรง เป็นอัมพาต บ้างหรือไม่อย่างไร เพื่อหาหลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่หนักแน่นในวงกว้างต่อไป

### ๕.๓ มิติด้านวัฒนธรรม

๕.๓.๑ สนับสนุนให้การชกมวยเด็กเป็นเพียง “การรักษาศิลปะและวัฒนธรรม และกีฬาที่มีกฎกติกาที่เหมาะสมตามอายุ” และต้อง “ไม่ชกมวยเป็นอาชีพ ไม่คิดว่าการชกมวยเป็นการทดแทนคุณ การยกเลิกการรณรงค์ใช้แรงงานเด็ก และไม่เป็นการพนัน”

๕.๓.๒ รมรณรงค์และส่งเสริมให้การแข่งขันชกมวยไทย เป็นกีฬาที่ได้รับการอนุรักษ์และสืบสานวัฒนธรรมไทย โดยเสนอให้บรรจุเป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรหรือกิจกรรมพิเศษในโรงเรียน และต้องกำหนดอายุผู้เล่นมิให้ต่ำกว่า ๙ ปีบริบูรณ์ โดยต้องอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อรักษาศิลปะแม่ไม้มวยไทยให้คงอยู่คู่คนไทยต่อไป ทั้งนี้ ยังสอดคล้องกับนโยบายด้านการศึกษาของรัฐบาลเรื่อง “ลดเวลาเรียน เพิ่มเวลารู้” ด้วย อย่างไรก็ตาม ควรต้องให้ความสำคัญและคำนึงถึงการปกป้องและคุ้มครองความปลอดภัยต่อเด็กเป็นสำคัญ

๕.๓.๓ สนับสนุนให้การแข่งขันชกมวยเป็นกีฬาที่มีการสอนและฝึกซ้อมอย่างแพร่หลาย เช่นเดียวกับกีฬาปะทะอื่นๆ เช่น กีฬาเทควันโดหรือยูโด เพื่อให้ทั้งเด็กและผู้ใหญ่ทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติในทุกกระดับได้เรียนรู้กันโดยกว้างขวาง เพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวด้านกีฬา

๕.๓.๔ กำหนดมาตรการทางสังคมควบคู่ไปกับการแก้ไขปัญหามิติด้านอื่นๆ โดยกำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ร่วมกับจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าปฎิบัติและรณรงค์ พัฒนาอาชีพและรายได้ นอกจากนี้ กรณีเด็กต้องชกมวยเนื่องจากปัญหาความยากจน ก็ควรมีกระบวนการตามกฎหมายคุ้มครองเด็กที่ต้องเข้าไปช่วยเหลือดูแลคุ้มครองเด็กต่อไป



## บรรณานุกรม

ตารางสรุปการขึ้นทะเบียนบุคคลในวงการกีฬามวย ตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ระหว่าง  
ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ -๒๕๖๐ ,สำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย ฝ่ายกีฬาอาชีพและกีฬามวย การกีฬา  
แห่งประเทศไทย.

ผลการสำรวจเชิงวิจัย ไชลด์ วอทซ์โปรเจกต์,สถาบันรามจิตติ

ผลการวิจัยสมองของนักมวยเด็กจากโครงการวิจัยและติดตามกลุ่มนักมวยเด็กของศูนย์รังสีวินิจฉัย  
ก้าวหน้า (ไอแมค AIMC) ,ศูนย์วิจัยเพื่อสร้างเสริมความปลอดภัยในเด็ก (CSIP) คณะแพทยศาสตร์  
โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล.

### กฎหมาย

พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒

พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘

พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒

ระเบียบคณะกรรมการกีฬามวยว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับนักมวย พ.ศ. ๒๕๔๓

ระเบียบคณะกรรมการกีฬามวยว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับนักมวย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔



## ภาคผนวก ก.

ผลการวิจัยของคณะผู้วิจัยเรื่องผลกระทบจากการชกมวยเด็ก



# ผลงานวิจัยสมอของนักมวยเด็ก

ศ.พญ.จิรพร เหล่าธรรมทัศน์

อ.ดร.นพ.วิทยา สังขรัตน์

รศ.นพ.อดิศักดิ์ ผลิตผลการพิมพ์

ศูนย์รังสีวินิจฉัยก้าวหน้า (ไอแมค AIMC)

ศูนย์วิจัยเพื่อสร้างเสริมความปลอดภัยในเด็ก (CSIP)

คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล





# มวยเด็ก









Faculty of Medicine Ramathibodi Hospital  
Mahidol University: *Wisdom of the Land*



# จำนวนนักมวยเด็กในประเทศไทย

- ปัจจุบันมีนักมวยเด็ก (อายุต่ำกว่า 15 ปี) ลงทะเบียนกับสำนักงานคณะกรรมการกฬามวย การกีฬาแห่งประเทศไทย จำนวน 9,998 คน
- โดยเฉลี่ยมีการลงทะเบียนนักมวยเด็ก 420 คนต่อปี (พ.ศ. 2550-2558)
- อายุต่ำสุดของนักมวยเด็กในการเริ่มฝึกซ้อมและขึ้นชกอยู่ที่ 2 – 3 ปี
- ในปี 2550 มีการระบุจำนวนจริงของนักมวยเด็กในประเทศไทยที่ประมาณ 100,000 คน ซึ่งได้ลงทะเบียน
- ไว้ 929 คน (0.93%)
- ไม่มีการศึกษาเก็บข้อมูลเพิ่มเติม
- คาดว่ามีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

นักมวยเด็กลงทะเบียนในปีพ.ศ. 2550  
น้อยกว่า 1%

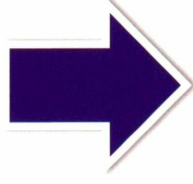
อ้างอิงจาก: สำนักงานคณะกรรมการกฬามวย การกีฬาแห่งประเทศไทย <http://muay.sat.or.th>



การบาดเจ็บทางสมอง  
เนื่องจากถูกชกที่ศีรษะ  
โดยตรง



ศีรษะและสมองถูกสับ  
และหมุนด้วยแรงเหวี่ยง  
ที่รวดเร็วอย่างกะทันหัน



- สร้างบาดแผลให้กับเนื้อสมองโดยตรง
- มีเลือดออกในเนื้อสมอง
- เกิดการยืดหรือขาดของเส้นประสาท

Hasiloglu ZI, Albayram S, Selcuk H, Ceyhan E, Delil S, Arkan B, et al. Cerebral microhemorrhages detected by susceptibility-weighted imaging in amateur boxers. *AJNR American journal of neuroradiology*. 2011;32(1):99-102.

AIMC.mahidol.ac.th www.CSIP.org med.mahidol.ac.th



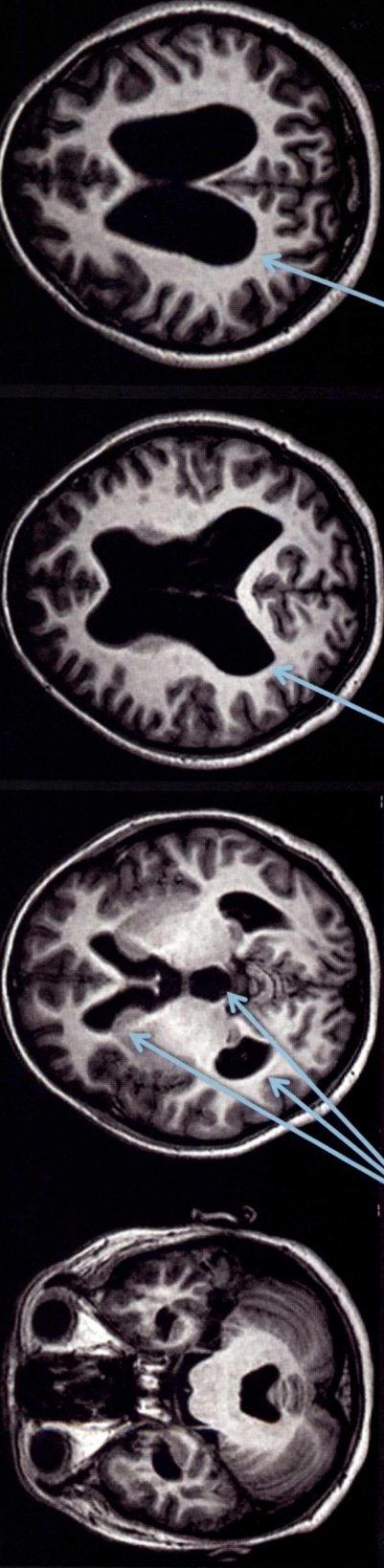
# การบาดเจ็บทางสมองจากการชกมวย

- สมองบาดเจ็บ
- มีเลือดออกในสมอง
- ภาวะเลือดออกใต้เยื่อหุ้มสมอง
- การเสียหายของสมอง
- ภาวะสมองเสื่อม



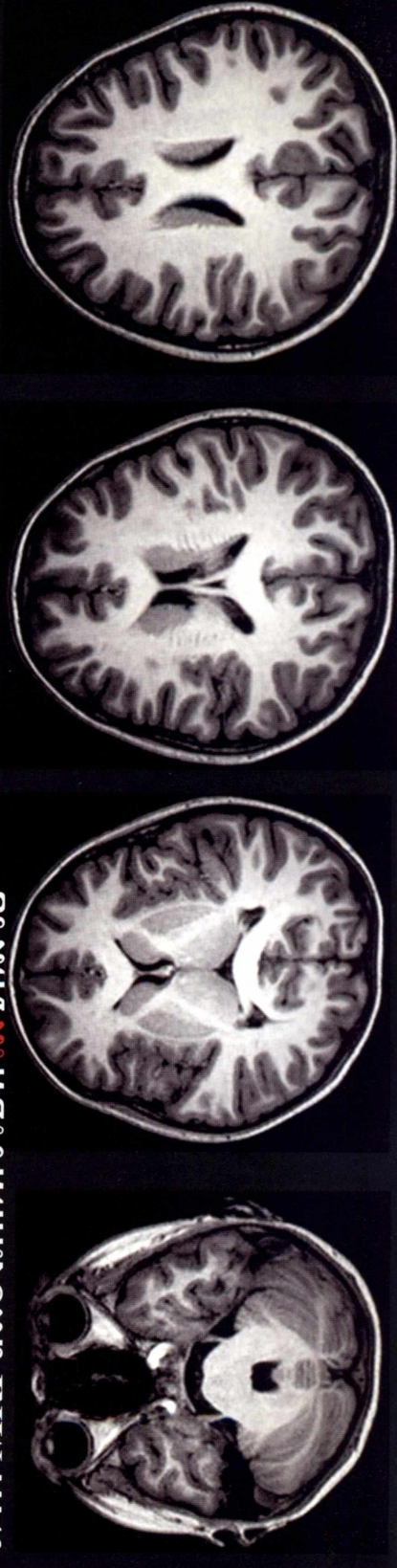
จุดเริ่มต้นของโครงการวิจัย : พบสถานะน้ำคั่งในสมอง ของนักเรียนเด็ก 1 ใน 15 รายแรกที่มาทำการสแกน

ภาพ MRI สมองเด็กที่ชกมวยคนหนึ่ง ซึ่งไม่มีการผิดปกติใดๆ



ข้อที่น่าทึ่งกว่าปกติ หมายถึง มีน้ำมาแทนที่เนื้อสมอง และมีการสูญเสียเนื้อสมองและใยประสาท

ภาพ MRI สมองเด็กทั่วไปที่ไม่ชกมวย





# สแกนอาสาสมัครด้วยเครื่องเอ็มอาร์ไอ ที่ ศูนย์รังสีวินิจฉัยก้าวหน้า คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล

## เป้าหมาย จำนวนอาสาสมัคร

- เด็กทั่วไป จำนวน **200** ราย (ผู้ชาย 100 ราย + ผู้หญิง 100 ราย)
- นักมวยเด็ก จำนวน **300** ราย โดยแบ่งเป็น
  - ประสบการณ์การชกมวย 2 ปี จำนวน 100 ราย (ติดตามจนชกถึง 5 ปี)
  - ประสบการณ์การชกมวย 2 – 5 ปี จำนวน 100 ราย
  - ประสบการณ์การชกมวยมากกว่า 5 ปี จำนวน 100 ราย

เปรียบเทียบ และ เปรียบเทียบ  
กับสภาพแวดล้อมการเป็นอยู่



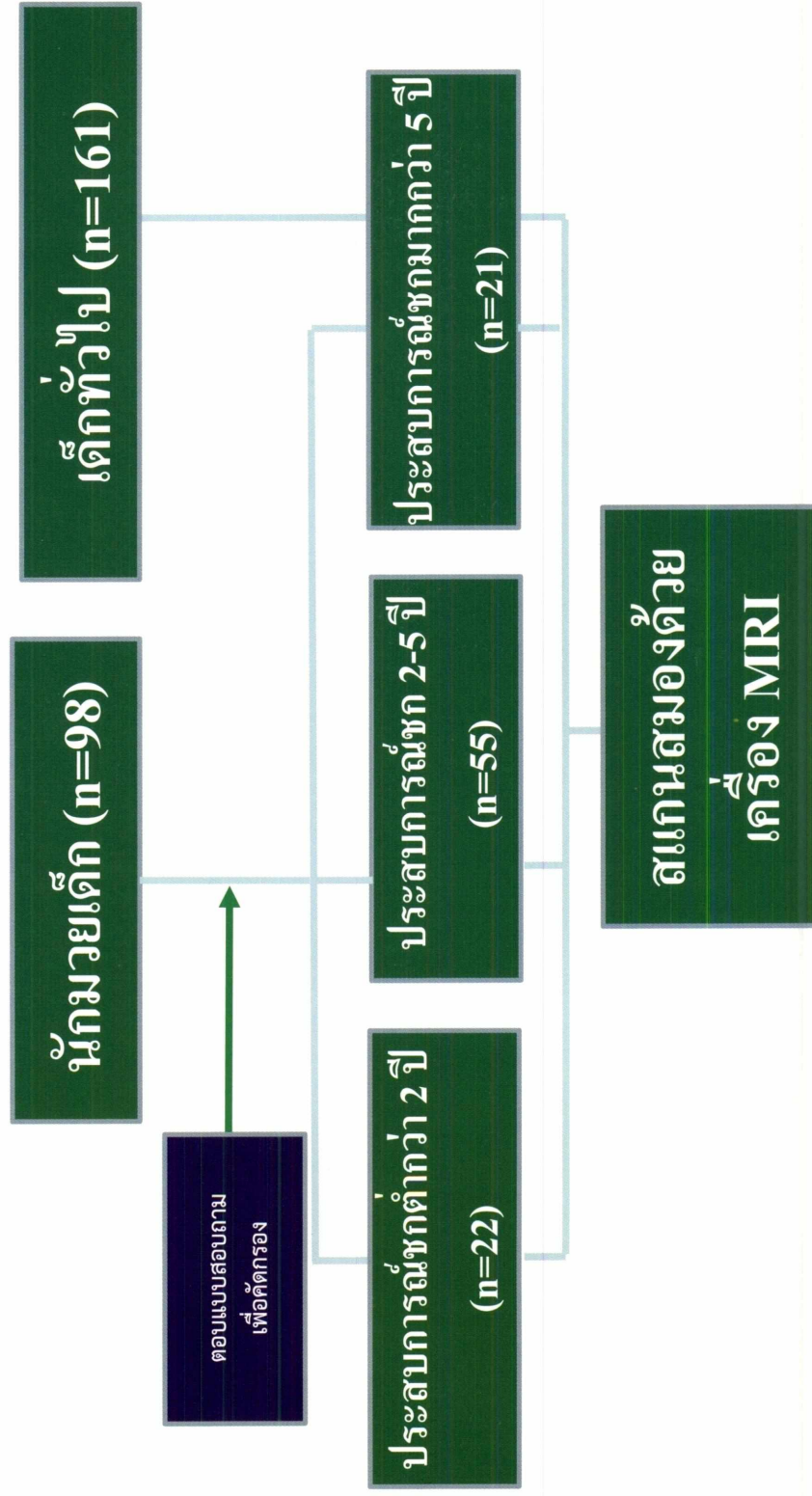
## ขั้นตอนการวิจัยสมอของนักมวยเด็ก

### ณ ศูนย์รังสีวินิจฉัยก้าวหน้า (ไอแมค) โรงพยาบาลรามาริบัติ



- นำนักมวยเด็กและเด็กทั่วไปที่ถูกต้องครองแล้ว มาทำการสแกนสมองด้วยเครื่อง MRI
- ตรวจทั้งนักมวยเด็กและเด็กทั่วไปที่มีอายุเท่าๆกัน โดยเด็กทั้งสองกลุ่มมาจากสภาพแวดล้อมด้านการเป็นอยู่ เศรษฐฐานะทางครอบครัวและการศึกษาเดียวกัน หรือใกล้เคียงกัน
- ศึกษาและเปรียบเทียบผลการอ่านค่าต่างๆที่ได้จากการสแกนสมองด้วยเครื่อง MRI
- ตรวจวัดระดับความฉลาดทางสติปัญญา (IQ) และเปรียบเทียบผลระหว่างนักมวยเด็กและเด็กทั่วไป
- เป็นการศึกษาแบบตัดขวางและกำลังอยู่ระหว่างการศึกษิตัดตามในกลุ่มเดิมในระยะ 2 ปี

# โครงสร้างข้อมูลการวิจัยรอบแรก







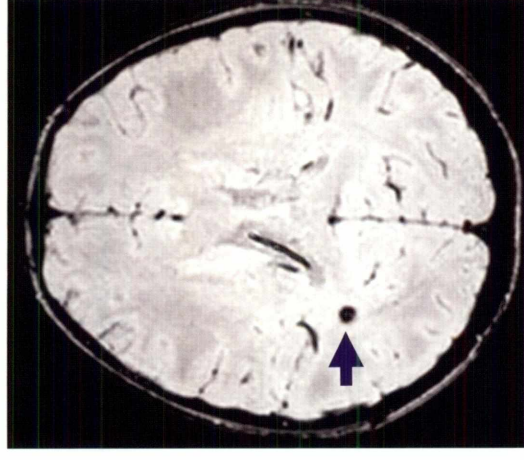
## ปริมาตรของสมอง (Brain Volume)

|                                    | น้ำหนักวัยเด็ก | เด็กทั่วไป   | p-value |
|------------------------------------|----------------|--------------|---------|
| Intracranial Volume (ICV)          | 1.2378 Litre   | 1.2535 Litre | 0.65    |
| Hippocampus ICV Fraction           | 0.0067         | 0.0066       | 0.60    |
| Cortical Gray Matter ICV Fraction  | 0.3432         | 0.3386       | 0.49    |
| Cortical White Matter ICV Fraction | 0.3877         | 0.3804       | 0.47    |

ปริมาตรของสมองน้ำหนักวัยเด็กไม่แตกต่างกันเด็กทั่วไป

## ตาราง 2: เปรียบเทียบภาพสแกนจากเครื่อง MRI ของกลุ่มนักมวยเด็ก กับเด็กทั่วไป

|                                         | นักมวยเด็ก (N=98) | เด็กทั่วไป (N=161) |
|-----------------------------------------|-------------------|--------------------|
|                                         | n (%)             | n (%)              |
| Cerebral contusion                      | 0                 | 0                  |
| <b>Microhemorrhage</b>                  | <b>3 (3)</b>      | <b>0</b>           |
| Intraparenchymal hematoma               | 0                 | 0                  |
| Extra-axial hematoma                    | 0                 | 0                  |
| Epidural hematoma                       | 0                 | 0                  |
| Subdural hematoma                       | 0                 | 0                  |
| Subarachnoid hemorrhage                 | 0                 | 0                  |
| Cerebral atrophy                        | 0                 | 0                  |
| Cerebellar atrophy                      | 0                 | 0                  |
| Diffuse axonal injuries                 | 26 (27)           | 0                  |
| Cavum septum pellucidum (CSP)           | 58 (59)           | 92 (57)            |
| Dilated perivascular space (DPVS)       | 61 (62)           | 52 (32)            |
| Ventricular dilatation or hydrocephalus | 0                 | 0                  |
| Posttraumatic cysts                     | 2 (2)             | 0                  |

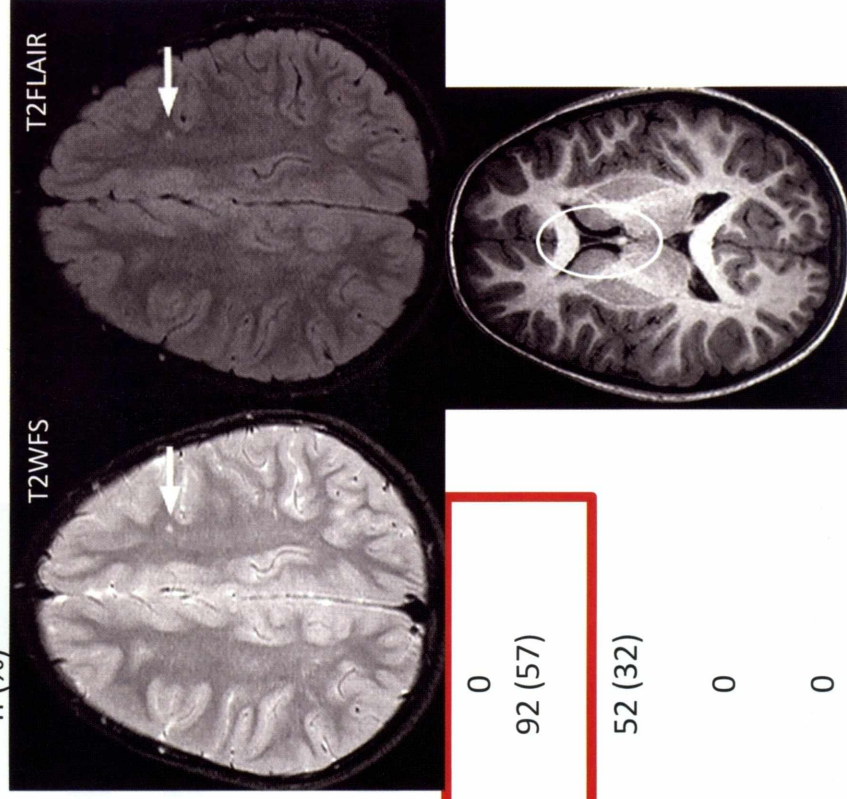


**Microhemorrhage** หมายถึง ภาวะเลือดออกในสมอง



## ตาราง 2: เปรียบเทียบภาพสแกนจากเครื่อง MRI ของกลุ่มนักมวยเด็ก กับเด็กทั่วไป

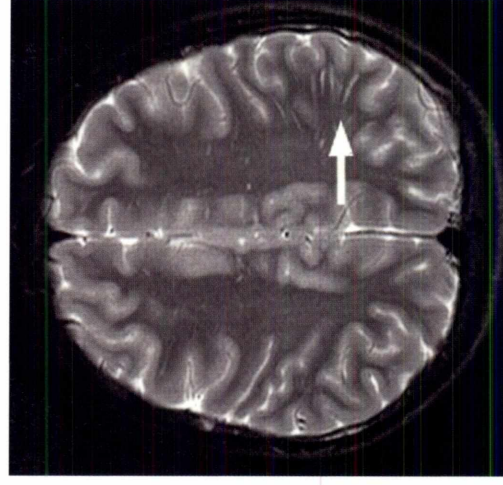
|                                         | นักมวยเด็ก (N=98) | เด็กทั่วไป (N=161) |
|-----------------------------------------|-------------------|--------------------|
|                                         | n (%)             | n (%)              |
| Cerebral contusion                      | 0                 |                    |
| Microhemorrhage                         | 3 (3)             |                    |
| Intraparenchymal hematoma               | 0                 |                    |
| Extra-axial hematoma                    |                   |                    |
| Epidural hematoma                       | 0                 |                    |
| Subdural hematoma                       | 0                 |                    |
| Subarachnoid hemorrhage                 | 0                 |                    |
| Cerebral atrophy                        | 0                 |                    |
| Cerebellar atrophy                      | 0                 |                    |
| Diffuse axonal injuries                 | 26 (27)           | 0                  |
| Cavum septum pellucidum (CSP)           | 58 (59)           | 92 (57)            |
| Dilated perivascular space (DPVS)       | 61 (62)           | 52 (32)            |
| Ventricular dilatation or hydrocephalus | 0                 | 0                  |
| Posttraumatic cysts                     | 2 (2)             | 0                  |



**Diffuse axonal injuries** หมายถึง การบาดเจ็บ/ฉีกขาดของใยประสาท  
**CSP** หมายถึง ภาวะการมีโพรงในสมอง

## ตาราง 2: เปรียบเทียบภาพสแกนจากเครื่อง MRI ของกลุ่มนักมวยเด็ก กับเด็กทั่วไป

|                                         | นักมวยเด็ก (N=98) | เด็กทั่วไป (N=161) |
|-----------------------------------------|-------------------|--------------------|
|                                         | n (%)             | n (%)              |
| Cerebral contusion                      | 0                 | 0                  |
| Microhemorrhage                         | 3(3)              | 0                  |
| Intraparenchymal hematoma               | 0                 | 0                  |
| Extra-axial hematoma                    |                   |                    |
| Epidural hematoma                       | 0                 | 0                  |
| Subdural hematoma                       | 0                 | 0                  |
| Subarachnoid hemorrhage                 | 0                 | 0                  |
| Cerebral atrophy                        | 0                 | 0                  |
| Cerebellar atrophy                      | 0                 | 0                  |
| Diffuse axonal injuries                 | 26 (27)           | 0                  |
| Cavum septum pellucidum (CSP)           | 58 (59)           | 92 (57)            |
| Dilated perivascular space (DPVS)       | 61 (62)           | 52 (32)            |
| Ventricular dilatation or hydrocephalus | 0                 | 0                  |
| Posttraumatic cysts                     | 2 (2)             | 0                  |



(๑๖)

**DPVS** หมายถึง การพองตัวของพื้นที่ระหว่างเส้นเลือดในสมอง





ตาราง 2: เปรียบเทียบภาพสแกนจากเครื่อง MRI ของกลุ่มนักมวยเด็ก กับเด็กทั่วไป

|                                         | นักมวยเด็ก (N=98) | เด็กทั่วไป (N=161) |
|-----------------------------------------|-------------------|--------------------|
|                                         | n (%)             | n (%)              |
| Cerebral contusion                      | 0                 | 0                  |
| Microhemorrhage                         | 3 (3)             | 0                  |
| Intraparenchymal hematoma               | 0                 | 0                  |
| Extra-axial hematoma                    |                   |                    |
| Epidural hematoma                       | 0                 | 0                  |
| Subdural hematoma                       | 0                 | 0                  |
| Subarachnoid hemorrhage                 | 0                 | 0                  |
| Cerebral atrophy                        | 0                 | 0                  |
| Cerebellar atrophy                      | 0                 | 0                  |
| Diffuse axonal injuries                 | 26 (27)           | 0                  |
| Cavum septum pellucidum (CSP)           | 58 (59)           | 92 (57)            |
| Dilated perivascular space (DPVS)       | 61 (62)           | 52 (32)            |
| Ventricular dilatation or hydrocephalus | 0                 | 0                  |
| Posttraumatic cysts                     | 2 (2)             | 0                  |

Posttraumatic cysts หมายถึง ถุงน้ำที่เกิดขึ้นตามหลังการบาดเจ็บ



## ผลที่ได้

- ความผิดปกติทางสมองจากภาพสแกนด้วยเครื่อง MRI: 69% ของนักมวยเด็ก
- ความแพร่หลายในการพบความผิดปกติในสมองของนักมวยเด็กมีมากกว่าในกลุ่มเด็กทั่วไปโดยมีนัยสำคัญทางสถิติอย่างสูง

(OR= 4.75,  $p$ -value<0.001, 95%CI 2.67-8.49)

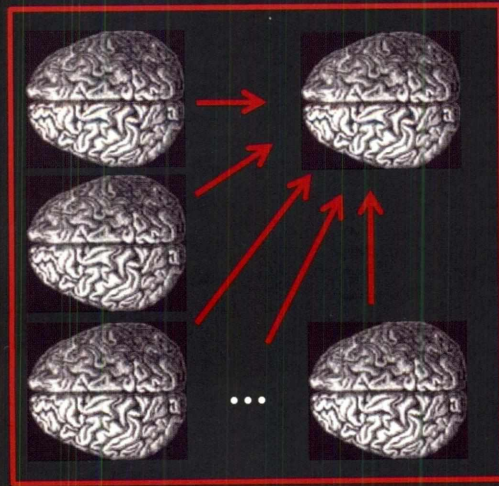




# การใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ในการสร้างภาพ MRI เพื่อดูความสมบูรณ์ของใยประสาท สภาวะของเนื้อ สมอง และการสะสมของธาตุเหล็กซึ่งเป็นผลจาก ภาวะเคมีมีเลือดออกในสมองของนักมวยเด็ก

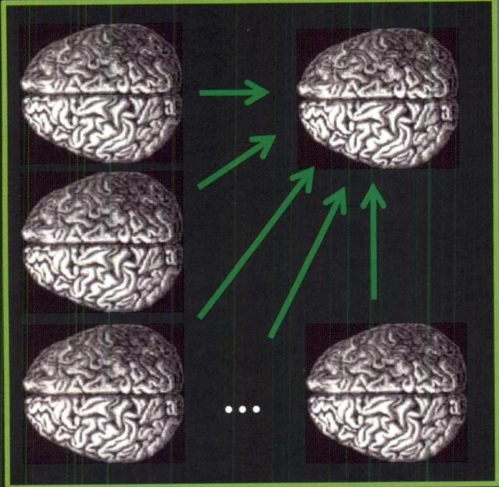


## รูปแบบการวิจัยและการแปลผล

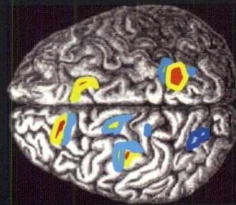


ภาพรวมของสมอง  
นักมวยเด็ก 323 คน

เปรียบเทียบกับ

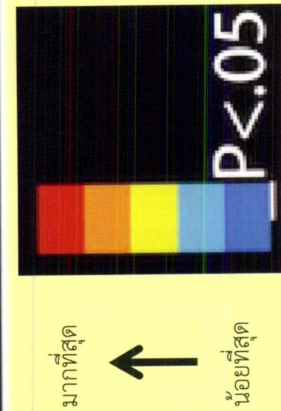


ภาพรวมของสมอง  
เด็กทั่วไป 253 คน



ใช้สีเพื่อแสดงข้อค้นพบ  
ในนักมวยเด็กที่แตกต่างกัน  
จากเด็กทั่วไป

- ใช้ภาพสมองจากการสแกนด้วยเครื่อง MRI ของทั้งกลุ่มนักมวยเด็กและเด็กทั่วไปที่มีช่วงอายุใกล้เคียงกัน
- ภาพผลการเปรียบเทียบที่ได้จะแสดงด้วยสีตามลำดับความแตกต่าง



P = ค่าแสดงความมีนัยสำคัญทางสถิติ  
(ยิ่งต่ำยิ่งมีนัยสำคัญสูง)



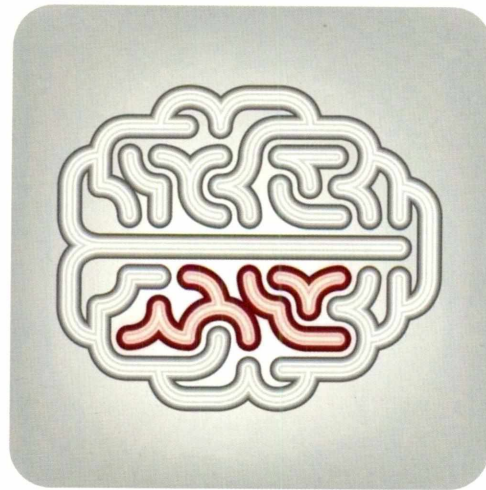
[illegible]

- ภาพดูความแตกต่างจากตัวชี้วัดต่างๆ
- ใช้สีเพื่อแสดงข้อค้นพบในนักมวยเด็กที่แตกต่างกันจากเด็กทั่วไป
- สีแสดงถึงความแตกต่าง:
  - สีแดง มากที่สุด
  - สีเหลือง ปานกลาง
  - สีฟ้า น้อยที่สุด
- แบ่งเป็นสมองแต่ละชั้นจากฐานสมองขึ้นไป
- ดูมุมจากด้านบน



## ผลการศึกษา การสแกนสมอง

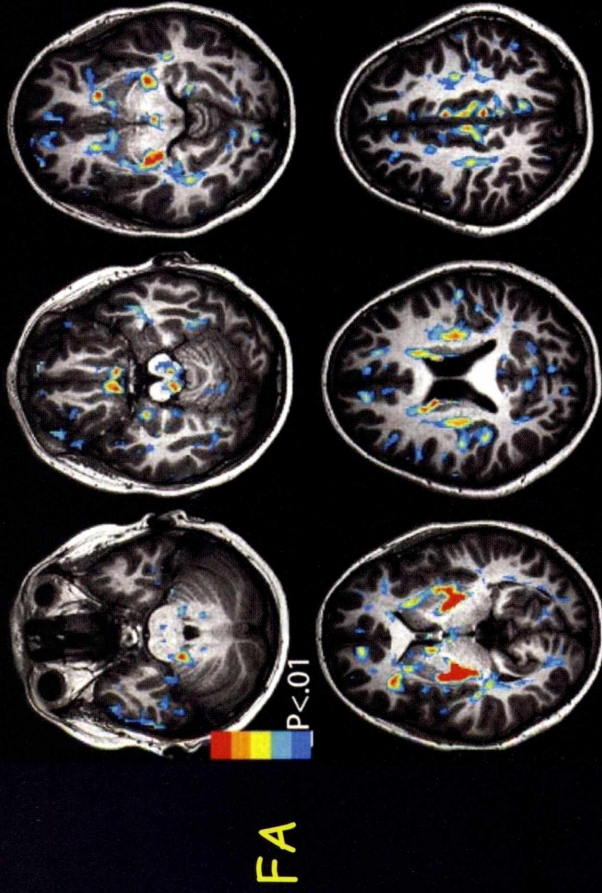
นักมวยเด็ก Vs. เด็กทั่วไป  
323 คน 253 คน



พบว่า ...



# วัดความเสียหายของใยประสาทในสมอง



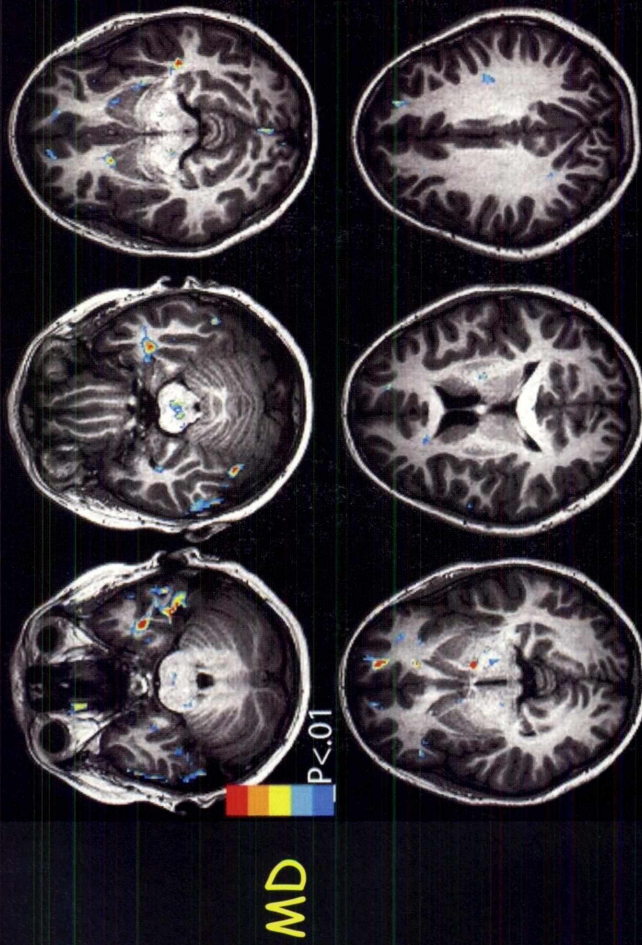
- ภาพสมองของกลุ่ม  
นักมวยเด็ก ที่แตกต่างกันจาก  
สมองเด็กปกติที่มีกลุ่มอายุ  
ใกล้เคียงกัน
- ใช้สีเพื่อแสดงข้อค้นพบ  
ในนักมวยเด็กที่แตกต่าง  
จากเด็กทั่วไป

- FA : วัดความปกติสมบูรณ์ของใยประสาท
- FA ลด = ความผิดปกติสมบูรณ์ของใยประสาทของนักมวย  
เด็กน้อยกว่าเด็กทั่วไป อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ

Laothamatas, J., Sangfai, O., Plitponkarnpim, A., Patputtipong, P., Sudsang, T., Keerativittayayut, R., Suparatpriyakon, T., and Sungkarat, W. Diffusion Tensor Imaging of the Brain in Pediatric Boxers: Voxel-wise Whole Brain Analyses. *Proc. Hum. Brain Mapp. (OHBM 2015)*, 1318.



# วัดความสามารถในการซึมของน้ำในสมอง



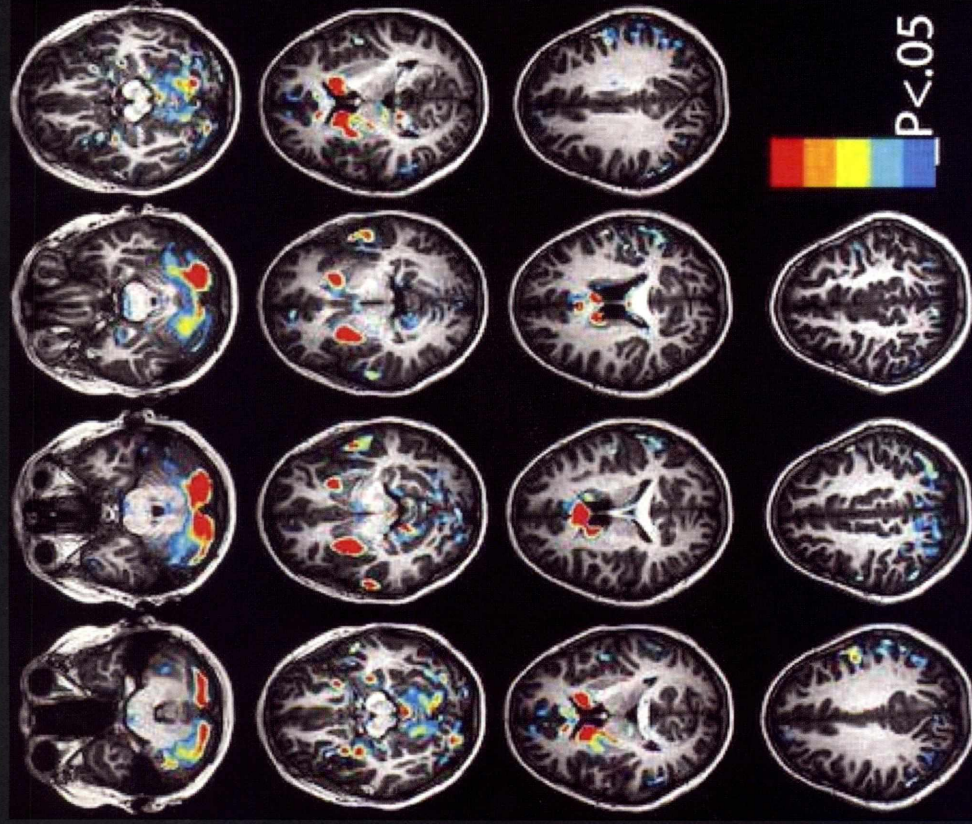
- ภาพสมองของกลุ่ม  
นักมวยเด็ก ที่แตกต่างกันจาก  
สมองเด็กปกติที่มีกลุ่มอายุ  
ใกล้เคียงกัน
- ใช้สีเพื่อแสดงข้อค้นพบ  
ในนักมวยเด็กที่แตกต่างกัน  
จากเด็กทั่วไป

- MD : วัดสภาวะน้ำรอบๆเซลล์สมอง
- MD เพิ่ม = มีน้ำรอบๆเซลล์สมองของนักมวยเด็กมากกว่าเด็กทั่วไป  
อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ
- ซึ่งอาจจะเกิดจากภาวะสมองบวม หรือเคຍဘမ

Laothamatas, J., Sangfai, O., Plitponkarnpim, A., Patuttipong, P., Sudsang, T., Keerativittayayut, R., Suparatpriyakon, T., and Sungkarat, W. Diffusion Tensor Imaging of the Brain in Pediatric Boxers: Voxel-wise Whole Brain Analyses. *Proc. Hum. Brain Mapp. (OHBM 2015)*, 1318. [mahidol.ac.th](http://mahidol.ac.th) [www.CSIP.org](http://www.CSIP.org) [med.mahidol.ac.th](http://med.mahidol.ac.th)



# ธาตุเหล็กสะสมจากเลือดออกในสมอง

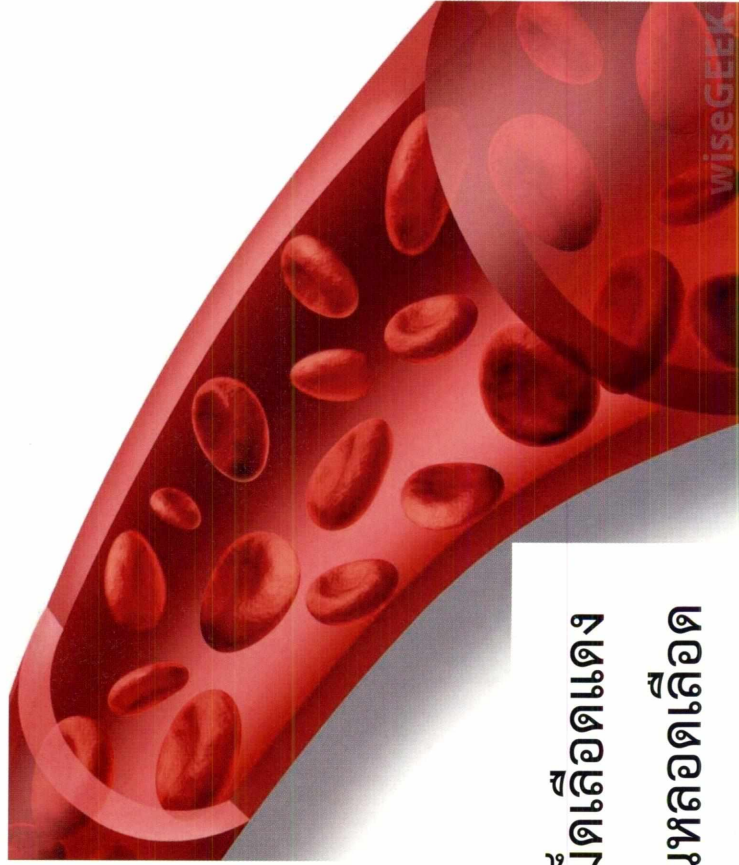


- ภาพสมองรวมของกลุ่มน้ำหนักวัยเด็ก ที่แตกต่างจากเด็กปกติที่มีกลุ่มอายุใกล้เคียงกัน
- วัดปริมาณธาตุเหล็กสะสมจากการเคมียมีเลือดออกในสมองด้วยค่า R2\*
- R2\* น้ำหนักวัยเด็กมากกว่าเด็กทั่วไป และเพิ่มขึ้นตามระยะเวลาที่ชัก โดยมีนัยสำคัญทางสถิติ
- ธาตุเหล็กสะสมในปริมาณที่สูงยังส่งผลต่อการทำลายเนื้อเยื่อสมองด้วย

Laothamatas, J., Oonsivilai, M., Plitponkarnpim, A., Patuttipong, P., Sudsang, T., Suparatpriyakon, T., Keerativittayayut, R., Praditsilpachote, J., Sakulsaengprapha, V., and Sungkarat, W. (2015). Whole Brain Voxel-wise Study of Iron Deposits with MRI R2\* in Pediatric Boxers. *Proc. Hum. Brain Mapp. (OHBM 2015)*, 1319.



# ธาตุเหล็กสะสมจากเลือดออกในสมอง หมายถึง



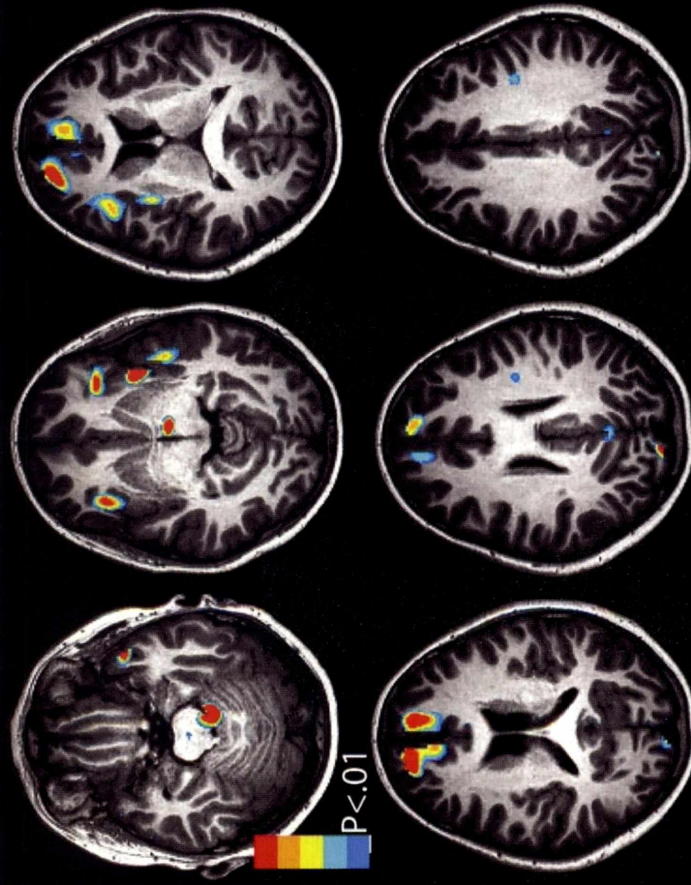
เม็ดเลือดแดง  
ในหลอดเลือด

Credit: <https://wisegeek.org>

- ธาตุเหล็กเป็นองค์ประกอบหลักของเม็ดเลือดแดง
- จะพบธาตุเหล็กในบริเวณที่มีเลือดออก
- ธาตุเหล็กสะสมในสมองเกิดจากการมีเลือดออกที่เนื้อสมองและเยื่อประสาท
- วัดปริมาณธาตุเหล็กสะสมจากการเคมียมีเลือดออกในสมอง ด้วยค่า R2\*



# วัตถุประสงค์ด้านความจำ



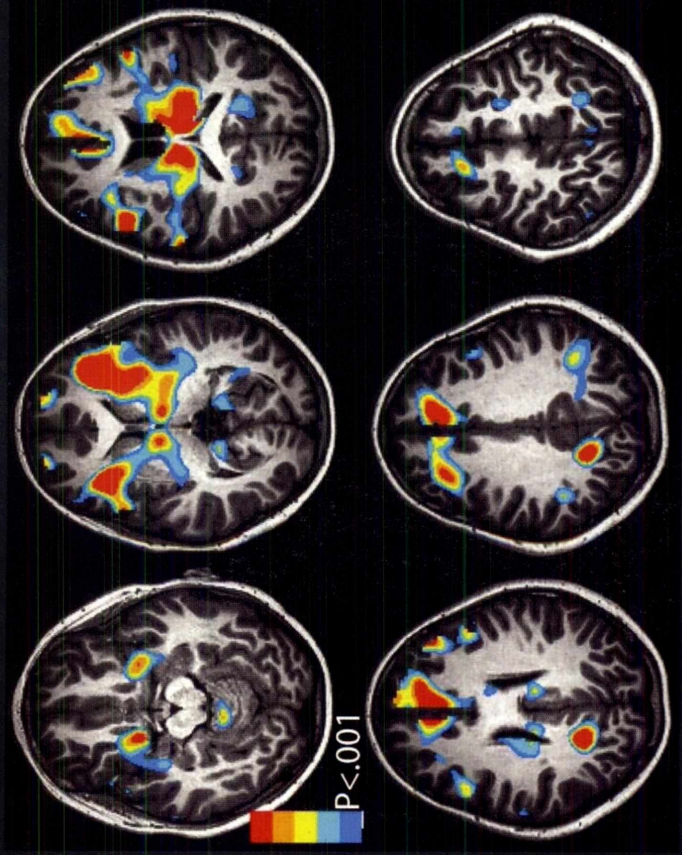
- ภาพสมองของกลุ่ม  
นักมวยเด็ก ที่แตกต่างกัน  
สมองเด็กปกติที่มีกลุ่มอายุ  
ใกล้เคียงกัน
- ใช้สีเพื่อแสดงข้อค้นพบ  
ในนักมวยเด็กที่แตกต่าง  
จากเด็กทั่วไป

- วัตถุประสงค์ด้านความจำ
- ผลการตอบสนอง fMRI ด้านความจำของนักมวยเด็กกลดลงกว่าเด็กทั่วไป  
โดยมีนัยสำคัญทางสถิติ
- อาจนำไปสู่การบกพร่องทางปัญญา หรือภาวะสมองเสื่อม

Sungkarat, W., Madla, C., Cheecharoen, P., Keerativittayayut, R., Suparatpriyakon, T., Plitponkarnpim, A., and Laothamatas, J. (2015). Memory and Motor Task fMRI Changes in Pediatric Semi-Professional Boxers. *Proc. Hum. Brain Mapp. (OHBM 2015)*, 1341.



## วัดการใช้สมองในการสนองตอบด้วยมือ (ที่ลดลง)



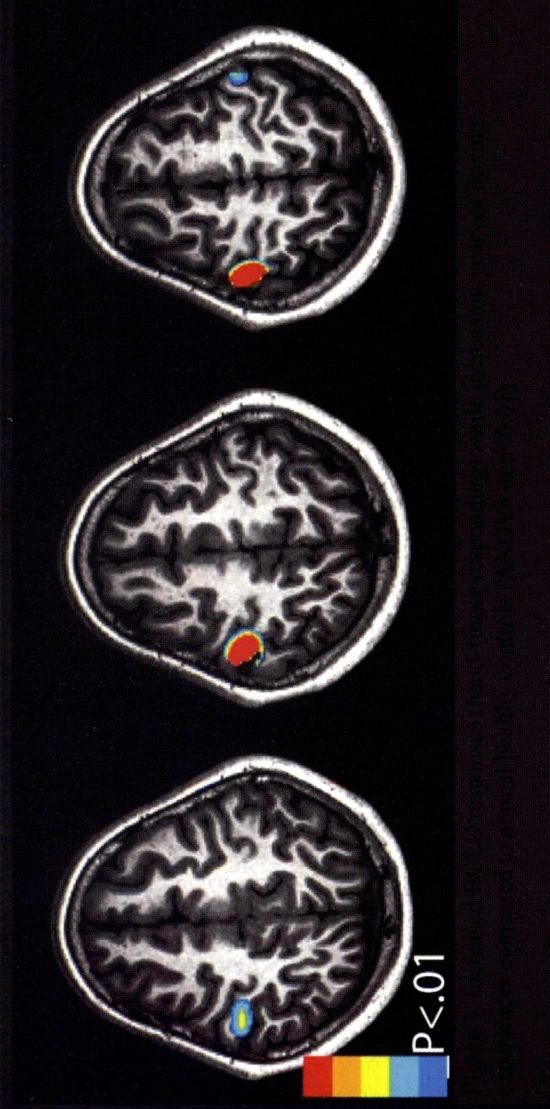
- ภาพสมองของกลุ่ม  
นักมวยเด็ก ที่แตกต่างกันจาก  
สมองเด็กปกติที่มีกลุ่มอายุ  
ใกล้เคียงกัน
- ใช้สีเพื่อแสดงข้อค้นพบ  
ในนักมวยเด็กที่แตกต่าง  
จากเด็กทั่วไป

- ผล fMRI ในการสนองตอบด้วยมือ ของนักมวยเด็กน้อยกว่าเด็กทั่วไป โดยมีนัยสำคัญ  
ทางสถิติอย่างสูง
- แสดงถึงทักษะการเคลื่อนไหวของนักมวยเด็กดีกว่าเด็กทั่วไป
- ไหวพริบในการขยับตัวจึงไม่ต้องการใช้สมองสั่งการมาก (นักมวยเด็กเคลื่อนไหวโดย  
อัตโนมัติ)

Sungkarat, W., Madla, C., Cheecharoen, P., Keerativittayayut, R., Suparatpriyakon, T., Plitponkarnpim, A., and Laothamatas, J. (2015). Memory and Motor Task fMRI Changes in Pediatric Semi-Professional Boxers. *Proc. Hum. Brain Mapp. (OHBM 2015)*, 1341.



## วัดการใช้สมองในการตอบสนองด้วยมือ (ที่เพิ่มขึ้น)



- ภาพสมองของกลุ่ม  
นักมวยเด็ก ที่แตกต่างกันจาก  
สมองเด็กปกติที่มีกลุ่มอายุ  
ใกล้เคียงกัน
- ใช้สีเพื่อแสดงข้อค้นพบ  
ในนักมวยเด็กที่แตกต่างกัน  
จากเด็กทั่วไป

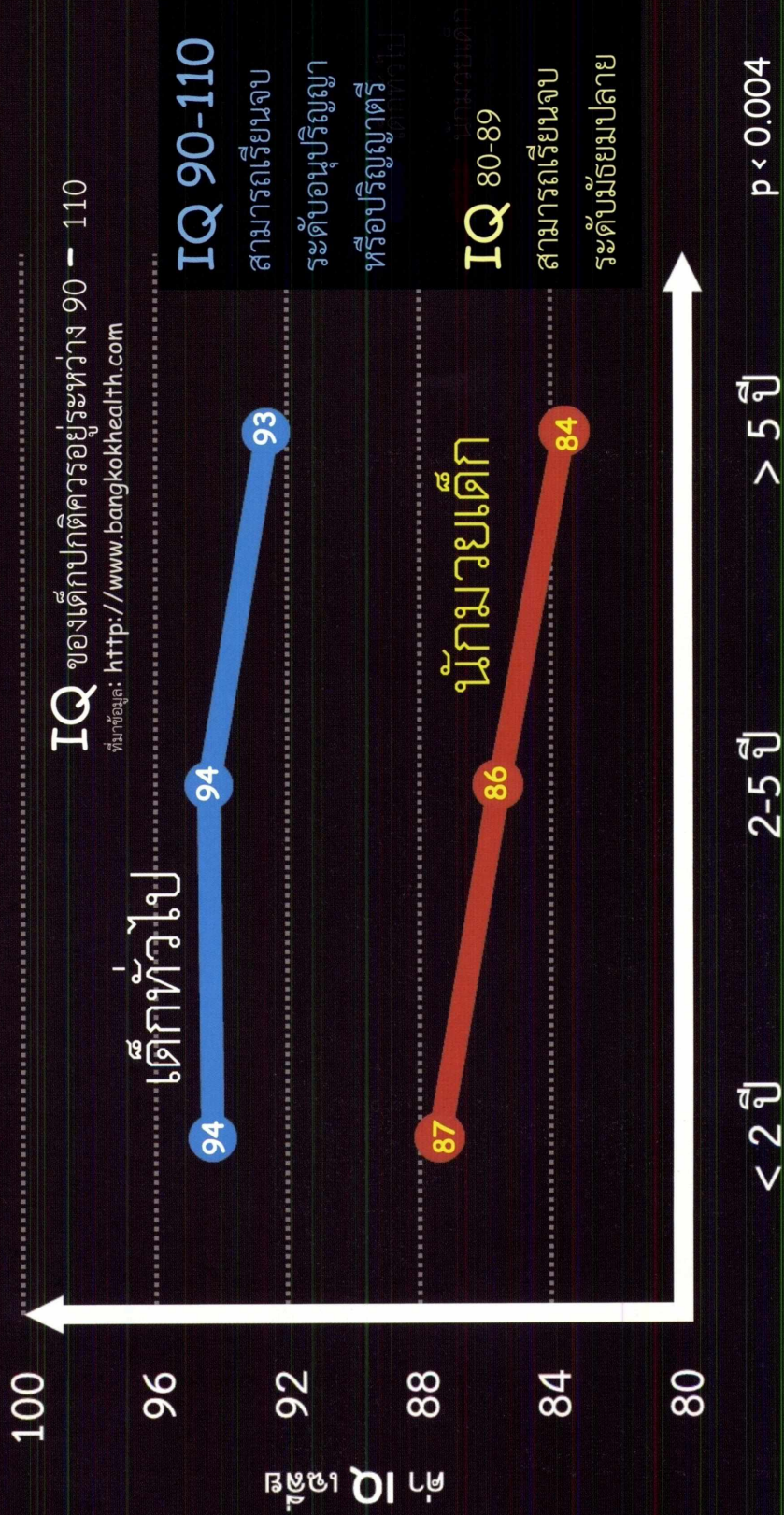
- ผล fMRI ในการสนองตอบด้วยมือ ของนักมวยเด็กมากกว่าเด็กทั่วไป โดยมี  
นัยสำคัญทางสถิติ
- แสดงถึงการพัฒนาการใช้สมองซีกไม่ถนัด ที่เพิ่มขึ้นในการตอบสนองต่อสิ่งกระตุ้น  
ทางสายตา
- มีการฝึกฝนในการใช้งานมือและแขนข้างที่ไม่ถนัดของนักมวยเด็กมากกว่าเด็ก  
ทั่วไป

Sungkarat, W., Madla, C., Cheecharoen, P., Keerativittayayut, R., Suparatpriyakon, T., Plitponkarnpim, A., and Laothamatas, J. (2015). Memory and Motor Task fMRI Changes in Pediatric Semi-Professional Boxers. *Proc. Hum. Brain Mapp. (OHBM 2015)*, 1341.

AIMC.mahidol.ac.th www.CSIP.org med.mahidol.ac.th



# เปรียบเทียบค่าเฉลี่ย IQ ของนักมวยเด็กและเด็กทั่วไป



ระยะเวลาในการชกมวย (ปี)

\* IQ เฉลี่ยนักมวยเด็กต่ำกว่า เด็กทั่วไป โดยมีนัยสำคัญทางสถิติ



## บทสรุปจากผลการวิจัย

### การชกมวยในเด็กเชื่อมโยงกับ

- การมีความผิดปกติในโครงสร้างของสมองมากกว่าเด็กที่ไม่ได้ชกมวย
- การพองตัวของพื้นที่ระหว่างเส้นเลือดในสมอง และการบาดเจ็บ/ฉีกขาดของใยประสาท โดยมีนัยสำคัญทางสถิติ
- ความสมบูรณ์ของใยประสาทที่ลดลง พื้นที่นำในสมองที่เพิ่มขึ้น มีการสะสมของธาตุเหล็กในสมอง และลดการทำงานของสมองด้านความจำ
- เพิ่มประสิทธิภาพของสมองในด้านการตอบสนองด้วยการเคลื่อนไหว
- การบาดเจ็บของสมองจากการชกมวย เกี่ยวข้องกับการมีระดับเซาว์ปัญญา (IQ) ที่ลดลงตามระยะเวลาการชกมวยที่เพิ่มขึ้น โดยมีนัยสำคัญทางสถิติ

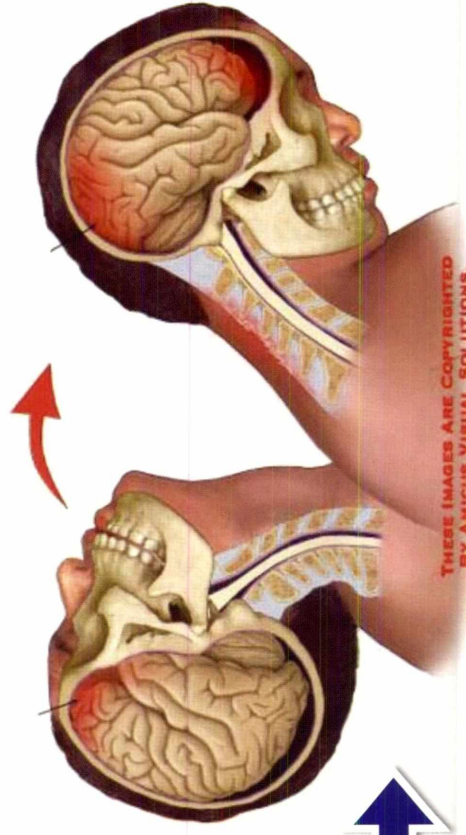
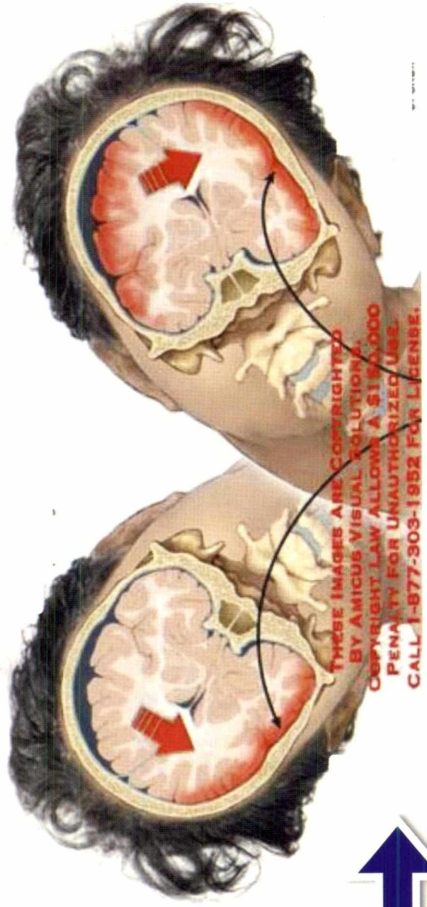
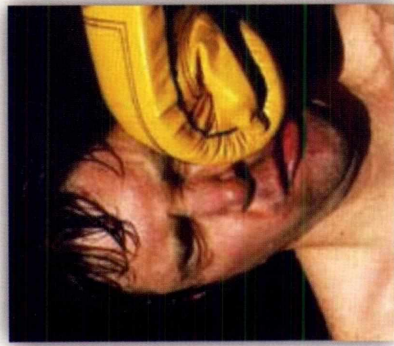




Faculty of Medicine Ramathibodi Hospital  
Mahidol University: *Wisdom of the Land*



## การบาดเจ็บภายในของสมองจากแรงปะทะที่ศีรษะ



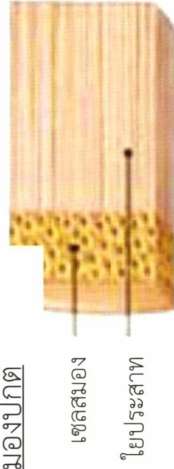
© 2006 Amicus Visual Solutions

Credit: <http://www.medicalexhibits.com>



## ผลจากการศึกษาของเซลล์สมองกับใยประสาท

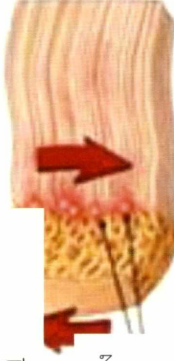
เนื้อสมองปกติ



เซลล์สมอง

ใยประสาท

เนื้อสมองที่ผิดปกติ



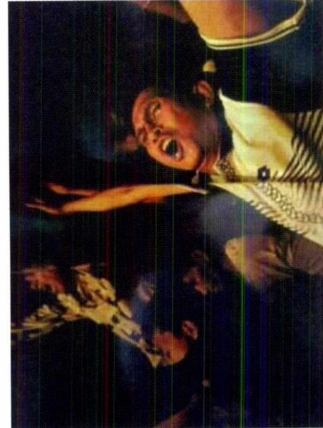
การฉีกขาดตรงจุดเชื่อมต่อของ  
เซลล์สมองกับใยประสาท

Credit: <http://www.medicalexhibits.com>

- ✓ การส่งสัญญาณของระบบประสาทติดขัด
- ✓ สมองไม่สามารถสั่งการได้ตามปกติ
- ✓ มีเลือดออกในสมองตรงบริเวณที่ฉีกขาด
- ✓ เซลล์สมองตายและปล่อย
- ✓ เซลล์สมองเมื่อตายแล้วไม่สามารถสร้างใหม่มาแทนได้
- ✓ น้ำเข้ามาแทนที่เนื้อสมองทำให้สมองไม่สามารถโตขึ้นได้
- ✓ ส่งผลระยะยาวต่อระบบประสาท

## คำถามที่พบบ่อย

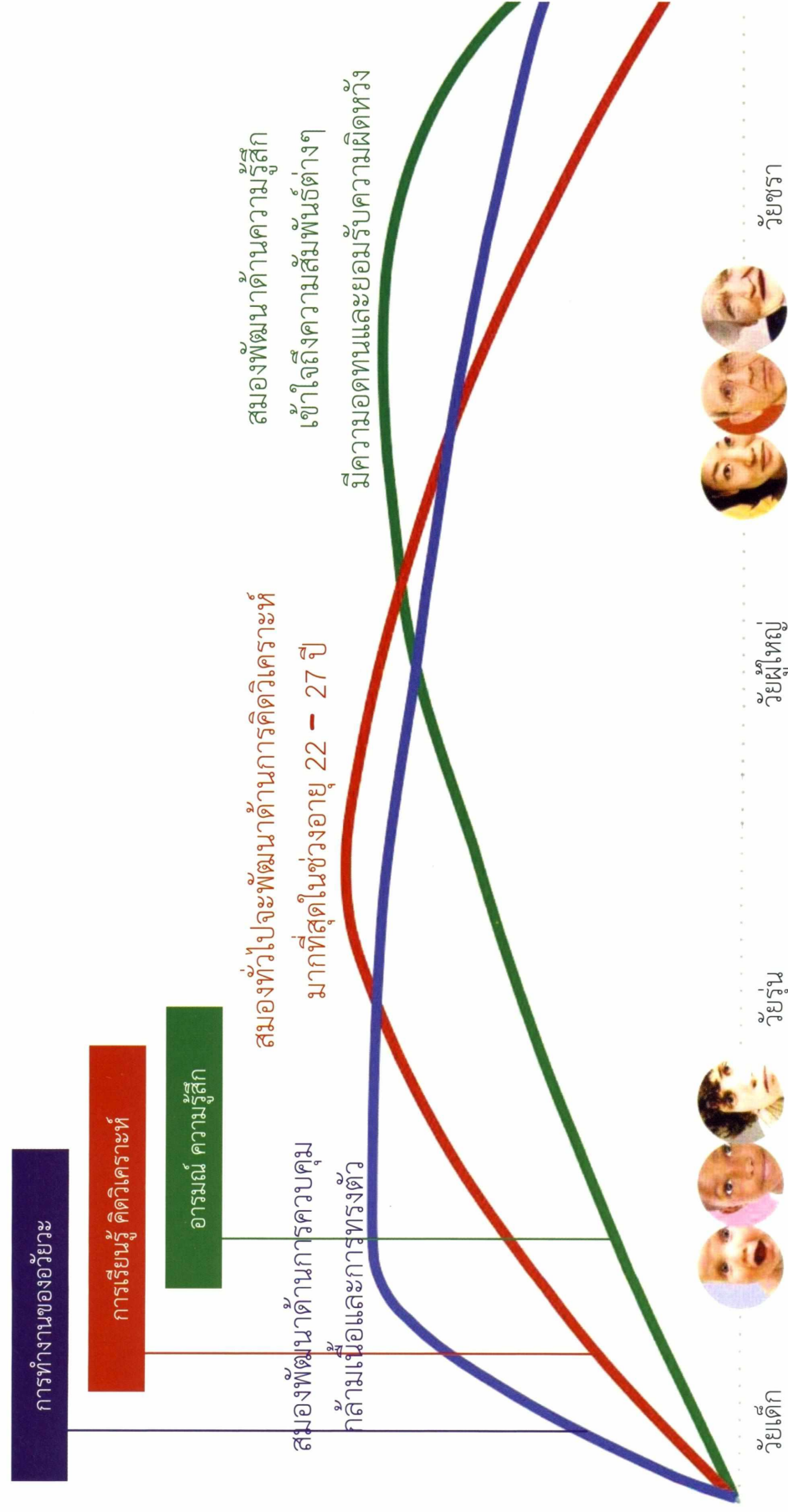
- อายุเท่าไรถึงจะชกมวยได้อย่างปลอดภัย?







## การเจริญเติบโตของสมองมนุษย์โดยทั่วไป



(๓๕)

การรณรงค์และแก้ไขกฎหมายด้านการกีฬาในต่างประเทศ

US Soccer Federation ออกกฎหมาย

## ห้ามเด็กอายุต่ำกว่า 11 ปีโหม่งลูกบอลด้วยศีรษะ

SECTIONS Q The New York Times SUBSCRIBE LOG IN

Messi, Ronaldo and Neymar Are Ballon d'Or Nominees

Gonzalo Higuain Helps Napoli Take Lead in Italian League



Versatile Standout Finds a Position, and a Home with Portland Timbers

P/A It's at

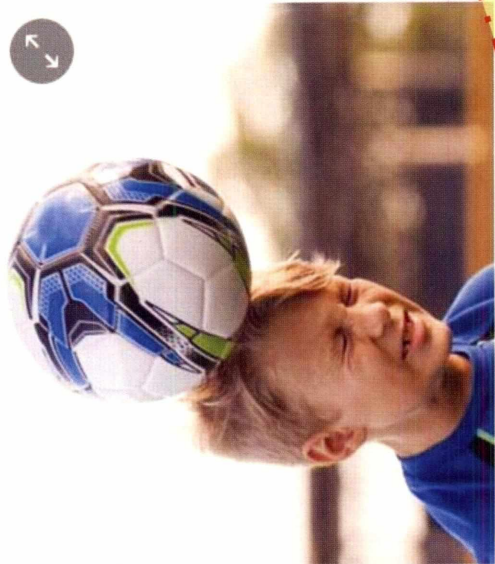
### U.S. Soccer, Resolving Lawsuit, Will Limit Headers for Youth Players

By BEN STRAUSS NOV. 9, 2015

The United States Soccer Federation unveiled a series of safety initiatives Monday aimed at addressing head injuries in the sport, including a policy that sets strict limits on youth players heading the ball. The new guidelines, which resolve a proposed class-action lawsuit filed against U.S. Soccer and others last



New safety initiatives are aimed at addressing head injuries in youth soccer.



a ball could be more damaging than we thought. Photograph by Source

วันที่ 10 พฤศจิกายน พ.ศ. 2558

Credit: <http://www.theguardian.com/lifeandstyle/shortcuts/2015/nov/10/heading-football-health-hazard-kids-brain-damage>  
<http://www.nytimes.com/2015/11/10/sports/soccer/us-soccer-resolving-lawsuit-will-limit-headers-for-youth-players.html>

AIMC.mahidol.ac.th & med.mahidol.ac.th





**UNITED STATES  
DEPARTMENT OF LABOR**

**Bureau of International Labor Affairs**

[DOL Home](#) > [ILAB](#) > [Reports](#) > [Child Labor & Forced Labor](#) > [Findings on the Worst Forms of Child Labor](#)

**Thailand**

**2014 Findings on the Worst Forms of Child Labor**

**Significant Advancement**

[Download the Report](#)

# ความเห็นจากกระทรวงแรงงาน ประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งว่า การขมวยในเด็กของประเทศไทย นับเป็นการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่ เลวร้ายระดับสาหัส



Faculty of Medicine Ramathibodi Hospital  
Mahidol University: *Wisdom of the Land*

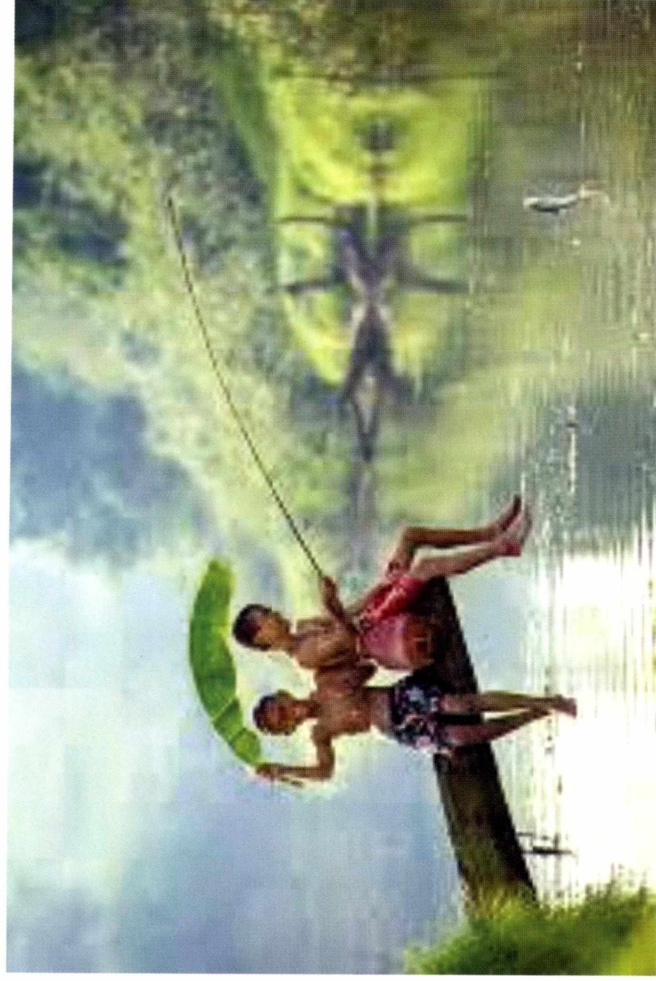


ร่วมกันรักษา  
ศิลปะแม่ไม้มวยไทย  
พร้อมกับปกป้องดูแล  
สมองของเยาวชน  
ที่เป็นอนาคตของชาติ



(๓๘)





(๓๙)

ด้วยความปรารถนาดีและความห่วงใยต่อ  
ความปลอดภัยและความเป็นสุข  
ของเยาวชนไทยทุกคน





## ผู้สื่อข่าวค่ายมวยและอาสาสมัครในโครงการ





## กิตติกรรมประกาศ

- ❖ ทุณสนับสุนนวิจัย มหาวิทยาลัยมหิดล
- ❖ ทุณสนับสุนนวิจัย คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี
- ❖ ทีมงานวิจัย ศูนย์รังสีวินิจฉัยก้าวหน้า (ไอแมค AIMC)
- ❖ ศูนย์วิจัยเพื่อสร้างเสริมความปลอดภัยในเด็ก (CSIP)
- ❖ กองทุนวิจัย คุณยศธร เหล่าประภัสสร ในมูลนิธิรามาธิบดี





Faculty of Medicine Ramathibodi Hospital  
Mahidol University: *Wisdom of the Land*



ขอขอบคุณยิ่ง  
จากทีมวิจัย





## ภาคผนวก ข.

พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติ

กีฬามวย

พ.ศ. ๒๕๕๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๒

เป็นปีที่ ๕๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๕๒”

มาตรา ๒<sup>๑</sup> พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่บทบัญญัติหมวด ๒ และหมวด ๓ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “กีฬามวย” หมายความว่า การแข่งขันชกมวยตามกติกาของศิลปะมวยไทยหรือกีฬามวยสากล

“นักมวย” หมายความว่า ผู้ซึ่งเข้าแข่งขันกีฬามวย

“สนามมวย” หมายความว่า อาคาร สถานที่ หรือบริเวณอื่นใด สำหรับใช้ในการแข่งขันกีฬามวยเป็นปกติ

“นายสนามมวย” หมายความว่า ผู้ทำหน้าที่จัดการหรือดำเนินการสนามมวย

“ผู้จัดการนักมวย” หมายความว่า ผู้ทำหน้าที่เป็นผู้แทนและจัดการดูแลผลประโยชน์ของนักมวยโดยได้รับค่าตอบแทน

<sup>๑</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๖/ตอนที่ ๑๒๘ ก/หน้า ๑๑/๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๒



“ผู้จัดรายการแข่งขันมวย” หมายความว่า ผู้จัดให้มีการแข่งขันกีฬามวย

“หัวหน้าค่ายมวย” หมายความว่า ผู้เป็นเจ้าของค่ายมวย

“ผู้ตัดสิน” หมายความว่า ผู้ห้ามมวยบนเวทีและผู้ให้คะแนนในการแข่งขันกีฬามวย

“ผู้ฝึกสอน” หมายความว่า ผู้ซึ่งทำหน้าที่ฝึกสอนศิลปะมวยไทยหรือมวยสากล

“การล้มมวย” หมายความว่า การเข้าแข่งขันกีฬามวยโดยแสร้งชกแพ้ และให้หมายรวมถึงการเข้าแข่งขันกีฬามวยโดยได้มีการกำหนดผลการแข่งขันไว้เป็นการล่วงหน้า หรือมีเจตนาเพื่อให้ผลการแข่งขันกีฬามวยเป็นไปตามที่กำหนดผลล่วงหน้า

“เงินรางวัล” หมายความว่า เงินที่ให้เป็นค่าตอบแทนแก่นักมวยในการแข่งขันกีฬามวยแต่ละครั้งตามที่ได้ทำความตกลงไว้

“บุคคลในวงการกีฬามวย” หมายความว่า นักมวย ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน ผู้จัดการ นักมวย หัวหน้าค่ายมวย นายสนามมวย และผู้จัดรายการแข่งขันมวย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกีฬามวย

“การกีฬาแห่งประเทศไทย” หมายความว่า การกีฬาแห่งประเทศไทยตามกฎหมายว่าด้วยการกีฬาแห่งประเทศไทย

“นายทะเบียน” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย และผู้ซึ่งผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยมอบหมาย

“ผู้รับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียมกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติหน้าที่และจรรยาบรรณของบุคคลในวงการกีฬามวย และกำหนดกิจการอื่น ๆ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

#### หมวด ๑

#### คณะกรรมการกีฬามวย

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกีฬามวย” ประกอบด้วยรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย ผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม นายกสมาคมกีฬามวยอาชีพแห่งประเทศไทย และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินเจ็ดคน และให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้นายกรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของประธานกรรมการและกรรมการโดยตำแหน่ง ตามวรรคหนึ่งแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้ซึ่งมีประสบการณ์เกี่ยวข้องกับกีฬามวย ในจำนวนนี้ ให้แต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีภูมิลำเนาในภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศอย่างน้อยสี่คน

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือในกรณีมีการแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ใน ตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่ง เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวรรคหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อ ดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ ทั้งนี้ ไม่ เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๖ กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) นายกรัฐมนตรีให้พ้นจากตำแหน่งตามคำแนะนำของประธานกรรมการและ กรรมการซึ่งมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด ที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๘ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการ ที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งมีเสียงหนึ่งใน การลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ ขาด

มาตรา ๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ส่งเสริม สนับสนุน อนุรักษ์ และเผยแพร่กีฬามวย
- (๒) วางแผนและกำหนดมาตรการต่าง ๆ เกี่ยวกับกีฬามวย เพื่อคุ้มครองความ ปลอดภัยและสวัสดิภาพของนักมวย



(๓) พิจารณาเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวง กำหนดมาตรฐานการปฏิบัติหน้าที่และจรรยาบรรณของบุคคลในวงการกีฬามวย

(๔) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้

(๕) ออกข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนออกข้อบังคับว่าด้วยการประชุมและการดำเนินงานของคณะกรรมการ

(๖) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย

มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งภายในขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

ให้นำมาตรา ๘ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการมีอำนาจเรียกบุคคลในวงการกีฬามวยมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย คำแนะนำ หรือความเห็น หรือให้บุคคลดังกล่าวส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร

## หมวด ๒

### การส่งเสริมและการคุ้มครอง

มาตรา ๑๒ คณะกรรมการมีอำนาจให้ทุน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด เพื่อส่งเสริมสวัสดิการแก่นักมวย ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน และหัวหน้าค่ายมวยที่เป็นบุคคลธรรมดาในกรณีที่ประสบอุบัติเหตุ เจ็บป่วยจากการแข่งขันกีฬามวยหรือกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ทุน ทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นใดตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจให้ทุน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดเพื่อส่งเสริม สนับสนุน อนุรักษ์ และเผยแพร่กิจกรรมกีฬามวย

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ทุน ทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นใดตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๔ ในการจัดการแข่งขันกีฬามวยแต่ละครั้ง นายสนามมวยและผู้จัดรายการแข่งขันมวยต้องจัดให้มีมาตรการเพื่อความปลอดภัยสำหรับนักมวย อย่างน้อยตามมาตรฐานดังต่อไปนี้

(๑) จัดให้แพทย์แผนปัจจุบันตรวจสอบสุขภาพของนักมวยแต่ละคนก่อนการแข่งขันกีฬามวย เพื่อรับรองว่านักมวยมีสุขภาพสมบูรณ์พร้อมทำการแข่งขัน

(๒) จัดให้มีแพทย์แผนปัจจุบันหรือพยาบาลวิชาชีพ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ประจำสนามมวยในขณะที่มีการแข่งขัน

(๓) จัดให้มีการประกันภัยอุบัติเหตุส่วนบุคคลอื่นเนื่องมาจากการแข่งขันกีฬามวยสำหรับนักมวย

การจัดให้มีมาตรการเพื่อความปลอดภัยตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๕ ในการแข่งขันกีฬามวยแต่ละครั้ง ผู้จัดรายการแข่งขันมวย หัวหน้าค่ายมวย หรือผู้จัดการนักมวยตามที่ได้ตกลงกัน แล้วแต่กรณี ต้องจ่ายเงินรางวัลแก่นักมวย ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของค่าตอบแทนรวมกันทั้งหมดที่ผู้จัดรายการแข่งขันมวยตกลงจ่ายให้แก่ นักมวย หัวหน้าค่ายมวย และผู้จัดการนักมวย

ความตกลงเกี่ยวกับส่วนแบ่งค่าตอบแทนตามวรรคหนึ่ง ต้องทำหลักฐานเป็นหนังสือลงลายมือชื่อนักมวย หัวหน้าค่ายมวย ผู้จัดการนักมวย และผู้จัดรายการแข่งขันมวยที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกำหนดค่าตอบแทน แล้วแต่กรณี และต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการแบ่งและการจ่ายเงินรางวัลตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

บรรดาทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้แก่ นักมวยโดยตรงในการแข่งขันกีฬามวย ให้ตกเป็นของนักมวยทั้งหมด ข้อตกลงใด ๆ เพื่อแบ่งปันทรัพย์สินดังกล่าวจากนักมวยให้ตกเป็นโมฆะ

บทบัญญัติวรรคหนึ่งและวรรคสอง มิให้ใช้บังคับแก่การแข่งขันกีฬามวยบางประเภทตามที่กำหนดในกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๖ กฎกระทรวงดังกล่าวให้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินรางวัลได้ด้วย

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการจัดให้มีระเบียบและกติกามาตรฐานสำหรับการแข่งขันกีฬามวยเพื่อใช้ในการจัดการแข่งขันกีฬามวย ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงอายุ เพศ ความปลอดภัยของนักมวย และจารีตประเพณีในการแข่งขันกีฬามวย

หมวด ๓

การควบคุม

มาตรา ๑๗ ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยขึ้นมีฐานะเป็นหน่วยงานของการกีฬาแห่งประเทศไทย

มาตรา ๑๘ ให้ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยด้วยความเห็นชอบของคณะกรรมการ แต่งตั้งพนักงานของการกีฬาแห่งประเทศไทยคนหนึ่งระดับไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกอง เป็นผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย



ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานเจ้าหน้าที่ พนักงาน และลูกจ้างในสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๑๙ สำนักงานการกีฬาแห่งประเทศไทยสาขาจังหวัด มีหน้าที่ช่วยนายทะเบียนในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ตามที่นายทะเบียนมอบหมาย โดยความเห็นชอบของผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย

มาตรา ๒๐ ให้นายทะเบียนจัดทำทะเบียนประวัติบุคคลในวงการกีฬามวยและออกบัตรประจำตัวนักมวย ผู้ฝึกสอน และหัวหน้าค่ายมวย

ทะเบียนประวัติบุคคลในวงการกีฬามวยและแบบบัตรประจำตัวนักมวย ผู้ฝึกสอน และหัวหน้าค่ายมวยตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๑ ในการควบคุมกีฬามวยให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่นายทะเบียนมอบหมาย มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสนามมวยในระหว่างเวลาที่ทำกรอยู่เพื่อตรวจสอบใบอนุญาต สภาพ และลักษณะของสถานที่ทำการ เครื่องมือเครื่องใช้และยานพาหนะเพื่อการพยาบาลที่ใช้ในการจัดการแข่งขันกีฬามวย ตลอดจนเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกีฬามวย

(๒) เรียกบุคคลในวงการกีฬามวยหรือตัวแทนมาให้ถ้อยคำ หรือชี้แจงหรือให้ส่งเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกีฬามวยเพื่อตรวจสอบ

มาตรา ๒๒ การมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๑ ให้นายทะเบียนมอบหมายเป็นหนังสือ

มาตรา ๒๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ นายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๔ เมื่อนายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่นายทะเบียนมอบหมายพบว่าการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นายทะเบียนพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๓๙ หรือมาตรา ๔๐ แล้วแต่กรณี แล้วรายงานให้คณะกรรมการทราบ

มาตรา ๒๕ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๒๖ ห้ามมิให้ผู้ใดจัดแข่งขันกีฬามวย โดยไม่ได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน เว้นแต่ในกรณีการจัดการแข่งขันกีฬามวยบางประเภทตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หลักเกณฑ์การอนุญาตให้จัดการแข่งขันกีฬามวยสำหรับนักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์จะกำหนดได้เฉพาะเมื่อมีอุปกรณ์ในการป้องกันความปลอดภัยในการแข่งขัน

ในการออกใบอนุญาต นอกจากต้องปฏิบัติตามวรรคสองแล้ว นายทะเบียนอาจกำหนดเงื่อนไขอื่น ๆ ได้เท่าที่จำเป็นเพื่อให้การจัดการแข่งขันกีฬามวยเป็นไปตามระเบียบและกติกาที่คณะกรรมการกำหนด

การจัดการแข่งขันกีฬามวยที่ไม่ต้องขออนุญาตตามวรรคหนึ่ง ต้องแจ้งให้นายทะเบียนทราบก่อน และต้องปฏิบัติตามมาตรฐานที่กำหนดตามมาตรา ๑๖

มาตรา ๒๗ ห้ามมิให้ผู้ใดจัดตั้งสนามมวยโดยไม่ได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ ให้นามตรา ๒๖ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๘ ผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวยมีสิทธิที่จะจัดการแข่งขันกีฬามวยได้ทุกประเภทโดยไม่ต้องขออนุญาตจัดการแข่งขันกีฬามวยตามมาตรา ๒๖

ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวย ดำเนินกิจการอื่นในสนามมวย เว้นแต่เป็นกิจการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด หรือได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนเป็นการเฉพาะ

มาตรา ๒๙ นักมวยที่จะจดทะเบียนได้ต้อง

(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์

(๒) ไม่เป็นโรคพิษสุราเรื้อรัง หรือติดยาเสพติดให้โทษ หรือเป็นโรคที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) ไม่เป็นคนวิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๔) ไม่เป็นผู้มีความประพฤติดีเสียหาย ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่านำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่วงการกีฬามวย

ผู้เยาว์ที่จดทะเบียนเป็นนักมวยแล้ว อาจทำนิติกรรมอันเกี่ยวกับการเข้าแข่งขันกีฬามวยได้โดยไม่ต้องได้รับความยินยอมจากผู้แทนโดยชอบธรรมอีก

มาตรา ๓๐ นักมวยที่จดทะเบียนแล้วต้องสังกัดค่ายมวยใดค่ายมวยหนึ่งในการชกแต่ละครั้งแต่เพียงค่ายมวยเดียว และต้องปฏิบัติตามระเบียบของค่ายมวยที่ได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการโดยเคร่งครัด

ข้อตกลงจำกัดไม่ให้ นักมวยย้ายสังกัดค่ายมวยเป็นโมฆะ เว้นแต่จะเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๑ ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน และหัวหน้าค่ายมวยต้อง

(๑) ไม่เป็นโรคพิษสุราเรื้อรัง หรือติดยาเสพติดให้โทษ หรือเป็นโรคที่คณะกรรมการกำหนด



(๒) ไม่เป็นคนวิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๓) ไม่เป็นผู้มีความประพฤติเสียหาย ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่วงการกีฬามวย

มาตรา ๓๒ ให้นักมวย ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน และหัวหน้าค่ายมวยมาจดทะเบียนต่อนายทะเบียน และขอมีบัตรประจำตัวนักมวย ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน หรือหัวหน้าค่ายมวย แล้วแต่กรณี ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ผู้ที่จดทะเบียนเป็นนักมวยด้านศิลปะมวยไทย นักมวยด้านมวยสากล ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน และหัวหน้าค่ายมวย ต้องมีสัญชาติไทย และมีคุณสมบัติตามที่คณะกรรมการกำหนด

การจดทะเบียนผู้เยาว์เป็นนักมวย ต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากผู้แทนโดยชอบธรรมก่อน

มาตรา ๓๓ ผู้ที่ได้จดทะเบียนเป็นนักมวยด้านศิลปะมวยไทยจะเข้าแข่งขันกีฬามวยด้านมวยสากลไม่ได้ เว้นแต่จะได้จดทะเบียนเป็นนักมวยสากลด้วย

มาตรา ๓๔ นักมวย ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน หรือหัวหน้าค่ายมวยที่จดทะเบียนไว้แล้ว ตามมาตรา ๓๒ หากภายหลังปรากฏว่าบุคคลดังกล่าวขาดคุณสมบัติข้อหนึ่งข้อใดตามที่กำหนดไว้ใน มาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๑ แล้วแต่กรณี ให้นายทะเบียนเพิกถอนทะเบียนดังกล่าว

มาตรา ๓๕ ห้ามมิให้ผู้ใดเป็นผู้จัดการนักมวย นายสนามมวย และผู้จัดรายการแข่งขันมวย เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน

การขอรับใบอนุญาต คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต และแบบใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๖ ให้นายทะเบียนมีหนังสือแจ้งการอนุญาตหรือไม่อนุญาตตามมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๕ ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนได้รับคำขอรับใบอนุญาต

ในกรณีที่นายทะเบียนไม่อนุญาต ให้แสดงเหตุผลที่ไม่อนุญาตไว้ในหนังสือ แจ้งให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบด้วย

มาตรา ๓๗ ใบอนุญาตตามมาตรา ๒๗ ให้มีอายุห้าปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต และใบอนุญาตตามมาตรา ๓๕ ให้มีอายุสามปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต

ผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๕ ซึ่งประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ และเมื่อได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตแล้ว ให้กระทำการในเรื่องที่ได้รับอนุญาตต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งการไม่อนุญาตจากนายทะเบียน

การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๘ ในกรณีที่นายทะเบียนมีคำสั่งไม่ออกใบอนุญาตหรือไม่ต่ออายุใบอนุญาต ผู้ขอรับใบอนุญาตหรือผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนต่อคณะกรรมการ โดยยื่นเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการไม่ออกใบอนุญาตหรือการไม่ต่ออายุใบอนุญาตจากนายทะเบียน และให้นายทะเบียนเสนอหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสืออุทธรณ์ดังกล่าว

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

มาตรา ๓๙ ในกรณีที่ปรากฏต่อนายทะเบียนว่า ผู้ได้รับจดทะเบียนตามมาตรา ๓๒ หรือผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๓๕

(๑) ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวงระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือ

(๒) ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ นายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งสั่งการตามพระราชบัญญัตินี้

ให้นายทะเบียนมีอำนาจเพิกถอนทะเบียนเป็นการชั่วคราว หรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้โดยมีกำหนดระยะเวลาตามที่เห็นสมควรแต่ไม่เกินครั้งละหกเดือน

ผู้ได้รับจดทะเบียนหรือผู้รับใบอนุญาตซึ่งถูกเพิกถอนทะเบียนเป็นการชั่วคราวหรือถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต จะกระทำการใด ๆ ตามที่ได้รับจดทะเบียนหรือได้รับอนุญาตในระหว่างนั้นไม่ได้

มาตรา ๔๐ เมื่อความปรากฏต่อนายทะเบียนว่าผู้ได้รับจดทะเบียนตามมาตรา ๓๒ หรือผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๓๕ ผู้ใดเคยถูกเพิกถอนทะเบียนเป็นการชั่วคราวหรือถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามมาตรา ๓๙ มาแล้ว และฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๙ (๑) หรือ (๒) อีก ให้นายทะเบียนมีอำนาจเพิกถอนทะเบียนหรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาต สำหรับผู้ได้รับใบอนุญาตนั้นให้นายทะเบียนมีอำนาจสั่งให้ส่งคืนใบอนุญาตภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้ทราบคำสั่งดังกล่าว

มาตรา ๔๑ ผู้ได้รับจดทะเบียนตามมาตรา ๓๒ หรือผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๓๕ ซึ่งถูกเพิกถอนทะเบียนเป็นการชั่วคราว ถูกเพิกถอนทะเบียน ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต แล้วแต่กรณี มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ โดยยื่นเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้ทราบคำสั่งดังกล่าว และให้นายทะเบียนเสนอหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสืออุทธรณ์ดังกล่าว

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

การอุทธรณ์การเพิกถอนทะเบียนเป็นการชั่วคราว การเพิกถอนทะเบียน คำสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งไม่เป็นเหตุให้ทุเลาการบังคับดังกล่าว เว้นแต่จะมีการสั่งให้ทุเลาการบังคับ

มาตรา ๔๒ ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตซึ่งถูกเพิกถอนใบอนุญาตยื่นคำขอรับใบอนุญาตอีกจนกว่าจะพ้นกำหนดสามปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต



มาตรา ๔๓ นายสนามมวยมีสิทธิโดยกฎหมายที่จะจัดให้นักมวยแข่งขันกีฬามวยได้

มาตรา ๔๔ นายสนามมวยที่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๕ นอกจากจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการหรือจัดการแข่งขันกีฬามวยให้เป็นไปตามระเบียบ และกติกากการแข่งขันกีฬามวยซึ่งออกโดยคณะกรรมการตามมาตรา ๑๖

(๒) สอดส่องดูแลและรักษาความสงบเรียบร้อยในสนามมวยที่ได้รับอนุญาตนั้น

(๓) จัดทำทะเบียนประวัตินักมวย ผู้จัดการรายการแข่งขันมวย ที่แข่งขันในสนามมวยนั้นส่งให้นายทะเบียนตามแบบที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) จัดทำบัญชีการรับจ่ายเงินรางวัล ตลอดจนควบคุมการรับจ่ายเงินรางวัลของนักมวยที่แข่งขันในสนามมวยนั้นตามมาตรา ๑๕

(๕) สนับสนุน ส่งเสริม ช่วยเหลือบุคคลในวงการกีฬามวย

มาตรา ๔๕ ผู้ตัดสินมีหน้าที่ตัดสินการแข่งขันกีฬามวยตามระเบียบและกติกาซึ่งออกโดยคณะกรรมการตามมาตรา ๑๖

มาตรา ๔๖ หัวหน้าค่ายมวยต้องจัดการค่ายมวยให้มีมาตรฐาน และจัดให้มีสวัสดิการแก่นักมวย ผู้ฝึกสอน และบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องในค่ายมวยที่ตนเองดูแลรับผิดชอบตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๔๗ ผู้จัดการรายการแข่งขันมวยและผู้จัดการนักมวยที่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๕ นอกจากจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความร่วมมือกับนายสนามมวยในการปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) ปฏิบัติตามระเบียบของสนามมวยที่คณะกรรมการเห็นชอบ

มาตรา ๔๘ ห้ามมิให้ผู้ใดให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดแก่นักมวยหรือผู้อื่นเพื่อจูงใจให้นักมวยกระทำการล้มมวย

มาตรา ๔๙ ห้ามมิให้ผู้ใดให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดแก่ผู้ตัดสินหรือผู้อื่น เพื่อจูงใจให้ผู้ตัดสินไม่ตัดสินตามระเบียบและกติกากการแข่งขันอย่างถูกต้องเที่ยงธรรม

มาตรา ๕๐ ห้ามมิให้นักมวยรับหรือยอมจะรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นเพื่อจูงใจให้นักมวยกระทำการล้มมวย

มาตรา ๕๑ ห้ามมิให้ผู้ตัดสินรับหรือยอมจะรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด สำหรับตนเองหรือผู้อื่น เพื่อจูงใจให้ผู้ตัดสินไม่ตัดสินตามระเบียบและกติกากการแข่งขันอย่างถูกต้อง เที่ยงธรรม

หมวด ๔  
กองทุนกีฬามวย

มาตรา ๕๒ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนกีฬามวย” ในการกีฬา แห่งประเทศไทย เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการ ส่งเสริม ค้ำครอง และควบคุมการกีฬามวย

กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้

- (๑) เงินอุดหนุนจากการกีฬาแห่งประเทศไทย
- (๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้
- (๓) ดอกผลและผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน
- (๔) เงินที่ได้จากค่าธรรมเนียมและค่าปรับตามพระราชบัญญัตินี้
- (๕) รายได้ที่เกิดจากการดำเนินการกองทุน
- (๖) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้

ให้การกีฬาแห่งประเทศไทยเก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุนและดำเนินการ เบิกจ่ายเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ โดยจัดให้มีระบบการบัญชีที่เหมาะสมแก่กิจการ

ทุกปีให้การกีฬาแห่งประเทศไทยจัดทำงบดุลและบัญชีทำการของกองทุน ส่งผู้สอบ บัญชีตรวจสอบภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็น ผู้สอบบัญชีของกองทุนแล้วทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอคณะกรรมการเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ต่อไป

ให้คณะกรรมการเป็นผู้จัดการกองทุน

การบริหาร การจัดหาประโยชน์ และการใช้จ่ายเงินกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่ คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๕  
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๕๓ ผู้ใด

(๑) ไม่มาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหรือหลักฐานหรือสิ่งใดตามคำสั่งของ คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ นายทะเบียน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ แล้วแต่กรณี ตามมาตรา ๑๑ ประกอบกับมาตรา ๙ (๔) และมาตรา ๒๑ (๒) โดยไม่มีเหตุอันสมควร หรือ

(๒) ขัดขวางหรือไม่อำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียน หรือ พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๒๑ (๑)



ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๔ ผู้จัดการแข่งขันมวย หัวหน้าค่ายมวย หรือผู้จัดการนักมวย ซึ่งไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้จัดการแข่งขันมวย หัวหน้าค่ายมวย หรือผู้จัดการนักมวย ซึ่งไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๕ ผู้ใดจัดการแข่งขันกีฬามวยโดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๒๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๖ ผู้จัดการแข่งขันมวยหรือนายสนามมวยผู้ใดกระทำการฝ่าฝืนเงื่อนไขในการอนุญาตที่นายทะเบียนกำหนดตามมาตรา ๒๖ วรรคสาม ซึ่งเป็นเงื่อนไขในสาระสำคัญ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ถ้าการฝ่าฝืนเงื่อนไขในการอนุญาตที่นายทะเบียนกำหนดตามมาตรา ๒๖ วรรคสาม ซึ่งไม่ใช่เงื่อนไขในสาระสำคัญ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๕๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๘ วรรคสอง หรือมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๙ วรรคสาม ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ หรือมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๑ ผู้ใดปลอมปนอาหาร ยา หรือเครื่องอุปโภคบริโภคอื่นใด เพื่อให้นักมวย เสพหรือใช้ และการปลอมปนนั้นน่าจะเป็นเหตุให้เกิดอันตรายแก่สุขภาพหรือทำให้นักมวยเสื่อมถอย กำลังที่จะชกมวยได้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๒ ผู้ใดจัดตั้งสนามมวยอยู่แล้วก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าประสงค์จะประกอบกิจการดังกล่าวต่อไป ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๒๗ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแล้วให้ประกอบกิจการดังกล่าวต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งการไม่อนุญาตจากนายทะเบียน

ผู้จัดตั้งสนามมวยซึ่งได้รับแจ้งการไม่อนุญาตจากนายทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ต้องเลิกประกอบกิจการดังกล่าวภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการไม่อนุญาต

มาตรา ๖๓ ผู้ใดเป็นผู้จัดการนักมวย นายสนามมวย หรือผู้จัดรายการแข่งขันมวย อยู่แล้วก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าประสงค์จะเป็นผู้จัดการนักมวย นายสนามมวย หรือผู้จัดรายการแข่งขันมวย แล้วแต่กรณีต่อไป ต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๕ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเมื่อได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแล้วให้เป็นผู้จัดการนักมวย นายสนามมวย หรือผู้จัดรายการแข่งขันมวย แล้วแต่กรณีต่อไปได้ จนกว่าจะได้รับแจ้งการไม่อนุญาตจากนายทะเบียน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี



## อัตราค่าธรรมเนียม

|                                                                              |                                              |           |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-----------|
| ๑. ใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวย                                                    | ฉบับละ                                       | ๕,๐๐๐ บาท |
| ๒. ใบอนุญาตจัดการแข่งขันกีฬามวยเป็นกรณีเฉพาะคราว                             | ฉบับละ                                       | ๑,๐๐๐ บาท |
| ๓. ใบอนุญาตเป็นผู้จัดการนักมวย นายสนามมวย<br>หรือผู้จัดรายการแข่งขันมวย      | ฉบับละ                                       | ๕๐๐ บาท   |
| ๔. ใบแทนใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวย                                               | ฉบับละ                                       | ๑,๐๐๐ บาท |
| ๕. ใบแทนใบอนุญาตเป็นผู้จัดการนักมวย นายสนามมวย<br>หรือผู้จัดรายการแข่งขันมวย | ฉบับละ                                       | ๓๐๐ บาท   |
| ๖. การต่ออายุใบอนุญาต                                                        | ครั้งละเท่ากับค่าธรรมเนียม<br>สำหรับใบอนุญาต |           |

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากกีฬามวยไทยเป็นศิลปะการต่อสู้และเป็นวัฒนธรรมประจำชาติที่ได้รับความสนใจอย่างกว้างขวางจากชาวไทยและชาวต่างประเทศ รวมทั้งการแข่งขันมวยไทยได้กลายเป็นกีฬามวยที่ได้รับความนิยมอย่างแพร่หลาย แต่ในปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายที่ควบคุมดูแลการแข่งขันมวย และส่งเสริมสนับสนุนกีฬามวยให้มีมาตรฐาน ดังนั้น สมควรให้มีกฎหมายเพื่อควบคุมกิจการดังกล่าวและเพื่อจัดให้มีสวัสดิการแก่นักมวยและบุคคลในวงการกีฬามวยที่เหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พัชรินทร์/เนติมา/ผู้จัดทำ

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖

วศิน/แก้ไข

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ปณตกร/ปรับปรุง

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

กุลชาติ/ตรวจ

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖





## ภาคผนวก ค.

- รายนามคณะกรรมการการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- รายนามที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการและ เลขานุการประจำคณะกรรมการ
- รายนามที่ปรึกษากิตติมศักดิ์คณะกรรมการ
- รายนามคณะอนุกรรมการ

**คณะกรรมการการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี  
ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส**

|                                      |                                |
|--------------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์            | ประธานคณะกรรมการ               |
| ๒. นายมณฑิร บุญตัน                   | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์          | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. คุณหญิงทรงสุตา ยอดมณี             | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| ๕. พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ       | โฆษกคณะกรรมการ                 |
| ๖. นายแถมสิน รัตนพันธุ์              | กรรมการและที่ปรึกษา            |
| ๗. พลตรี จารึก อารีราชการัณย์        | กรรมการและที่ปรึกษา            |
| ๘. พลเรือเอก สุรศักดิ์ หุ่นเรืองรมย์ | กรรมการและที่ปรึกษา            |
| ๙. พลเอก วีรณ ฉันทศาสตร์โกศล         | กรรมการและที่ปรึกษา            |
| ๑๐. นางกาญจนารัตน์ สิริโรจน์         | กรรมการ                        |
| ๑๑. รศ.กิตติชัย ไตรรัตนศิริชัย       | กรรมการ                        |
| ๑๒. พลเอก อีระวัฒน์ บุญยะประดับ      | กรรมการ                        |
| ๑๓. พลเรือเอก นริส ประทุมสุวรรณ      | กรรมการ                        |
| ๑๔. นายปรีชา วัชรากัย                | กรรมการ                        |
| ๑๕. พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรดม         | กรรมการ                        |
| ๑๖. พลเอก ไพชยนต์ คำทันเจริญ         | กรรมการ                        |
| ๑๗. นายยุทธนา ทัพเจริญ               | กรรมการ                        |
| ๑๘. พลเอก ยุทธศิลป์ โดยชื่นงาม       | กรรมการ                        |
| ๑๙. พลเอก สกล ชื่นตระกูล             | กรรมการ                        |
| ๒๐. พลโท สรรชัย อจลานนท์             | กรรมการ                        |
| ๒๑. พลเอก อุดลยเดช อินทะพงษ์         | กรรมการ                        |
| ๒๒. พลเอก อรุณ สมตน                  | กรรมการ                        |
| ๒๓. พลตำรวจเอก เอก อังสนานนท์        | กรรมการ                        |
| ๒๔. นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ         | เลขานุการคณะกรรมการ            |



**ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ  
และเลขานุการประจำคณะกรรมการ**

๑. นางจิราภรณ์ เล้าเจริญ
๒. ดร. เฉลิมชัย ยอดมัลลย์
๓. นางสาวเบญจวรรณ อานเปื้อง
๔. นางพวงแก้ว กิจธรรม
๕. นายสมชาย เจริญอำนวยสุข
๖. รศ.ดร. อาชัญญา รัตนอุบล
๗. ดร. อธิพล ปรีดิประสงค์
๘. นายนิวัฒน์ กาญจนภูมิรินทร์
๙. ดร. พรพรรณรัตน์ เกรียงวัฒนา
๑๐. นายวงศ์พันธ์ ฌันชัยพัฑ
๑๑. นายวิญญู พิทักษ์ปกรณ์
๑๒. นางอำไพวรรณ ตรีสกุล
๑๓. นางอาทิตยา นรารวัชร
๑๔. นางนฤมล ล้อมทอง
๑๕. นายกันติพจน์ ศรีบุญรัตน์
๑๖. พลโท จรรย์ พันธ์นันท
๑๗. ดร.ชาตรี ฤทธิทอง
๑๘. นายชานนทร์ บุญรัชกุล
๑๙. นางญานินท์ วั่งซ้าย
๒๐. นางสาวฐาปนี สุขสำราญ
๒๑. นางธนันท์ธร นิธิธีรพัชร
๒๒. นายรณฤทธิ์ มงคลรัตน์
๒๓. นางรัชดา บุญยุบล
๒๔. นาวาเอก หญิง วิชุดา วารุณประภา
๒๕. นาวาโท สายชล ช้างน้อย
๒๖. ทพ.ดร. อุดมศักดิ์ ศรีสุทิวา
๒๗. นายเอกพิทยา เอี่ยมคงเอก

ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ  
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ  
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ  
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ  
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ  
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ  
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ  
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ  
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ  
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ  
ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ  
ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ  
ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ  
ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ  
ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ  
นักวิชาการประจำคณะกรรมการ  
นักวิชาการประจำคณะกรรมการ  
เลขานุการประจำคณะกรรมการ  
เลขานุการประจำคณะกรรมการ  
เลขานุการประจำคณะกรรมการ  
เลขานุการประจำคณะกรรมการ  
เลขานุการประจำคณะกรรมการ  
เลขานุการประจำคณะกรรมการ  
เลขานุการประจำคณะกรรมการ  
เลขานุการประจำคณะกรรมการ  
เลขานุการประจำคณะกรรมการ  
เลขานุการประจำคณะกรรมการ  
เลขานุการประจำคณะกรรมการ  
เลขานุการประจำคณะกรรมการ  
เลขานุการประจำคณะกรรมการ  
เลขานุการประจำคณะกรรมการ

## ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์คณะกรรมการ

๑. นางกัระณา สุมาวงศ์
๒. นายเกียรติศักดิ์ เทพผดุงพร
๓. นางจันทิรา กิตติธิตกุล
๔. นายนิติ ถาวรวิชัย
๕. พลเอก บุญลือ วงษ์ท้าว
๖. นางผาณิต พุนศิริวงศ์
๗. นางเพ็ญพักตร์ ศรีทอง
๘. พลตำรวจโท ภาสกร รักษ์กุล
๙. นางรัตนา ตฤณารังสี
๑๐. ดร. สมบูรณ์ วราห์บัณฑิตวิทย์
๑๑. พันเอก สรศักดิ์ อนันตสมบูรณ์
๑๒. พลตำรวจโท สันติ เพ็ญสูตร
๑๓. นายสุรวัฒน์ ชมพูพงษ์
๑๔. นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์
๑๕. พลโท อัครชัย จันทระโตชะ
๑๖. พลอากาศตรี อิทธิพร คณะเจริญ



### คณะอนุกรรมการกิจการเด็ก และเยาวชน

- |                                         |                                   |
|-----------------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี                | ประธานคณะอนุกรรมการ               |
| ๒. พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ          | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลเรือเอก นริส ประทุมสุวรรณ          | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. พลโท สรรชัย อจลานนท์                 | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สาม   |
| ๕. นางเพ็ญศรี เคียงศิริ                 | อนุกรรมการ                        |
| ๖. รศ.ดร. คุณหญิงวินิตา ดิถียนต์        | อนุกรรมการ                        |
| ๗. นางธัชกร เหมะจันทร                   | อนุกรรมการ                        |
| ๘. นายภูมิสรรค์ เสนีวงศ์ ณ อยุธยา       | อนุกรรมการ                        |
| ๙. นางเทพวัลย์ ภรณวลัย                  | อนุกรรมการ                        |
| ๑๐. นายบุรินทร์ สุขพิศาล                | อนุกรรมการ                        |
| ๑๑. นางนฤมล ล้อมทอง                     | อนุกรรมการและโฆษก                 |
| ๑๒. นายกันติพจน์ ศรีบุญรัตน์            | อนุกรรมการและเลขานุการ            |
| ๑๓. นายแถมสิน รัตนพันธุ์                | ประธานที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ      |
| ๑๔. รศ.ดร. อาชัญญา รัตนอุบล             | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๕. นายวิญญู พิทักษ์ปกรณ์               | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๖. นางธนันท์ธร นิธิธีรพัชร             | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๗. นายเฉลิมชัย ยอดมาลัย                | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๘. นางสาวณอมขวัญ ณ ป้อมเพชร            | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๙. นางสาวพรทิพย์ เตชะสมบุญนาทิจ        | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๒๐. นายพันธุ์ เจตนลิน                   | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๒๑. นายวงศ์กร ภูทอง                     | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๒๒. นายอิทธิพล สงวนดีกุล                | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๒๓. ประธานสภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๒๔. นายโยธิน ทองพะวา                    | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๒๕. นายสัชญา สติพงษ์สุทธิ               | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |

## คณะอนุกรรมการกิจการสตรี

- |                                  |                                   |
|----------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์      | ประธานคณะอนุกรรมการ               |
| ๒. นางกาญจนารัตน์ สิริโรจน์      | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลเอก วีรณ ฉันทศาสตร์โกศล     | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. พลเอก ยุทธศิลป์ โดยขึ้นงาม    | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สาม   |
| ๕. นางสาวชดา นันทะพานิชกุล       | อนุกรรมการ                        |
| ๖. ดร. สุชาดา เมฆรุ่งเรืองกุล    | อนุกรรมการ                        |
| ๗. นางสาวสุทธินี เมธีประภา       | อนุกรรมการ                        |
| ๘. นายพิสุทธิ ทรัพย์วิจิตร       | อนุกรรมการ                        |
| ๙. ดร. สืบสวัสดิ์ วุฒิวิจิตร     | อนุกรรมการ                        |
| ๑๐. นางรัตนา สัยยะนิฐิ           | อนุกรรมการ                        |
| ๑๑. ดร. เกณิกา เฟื่องฟู          | อนุกรรมการ                        |
| ๑๒. พลตรี วีระศักดิ์ นาทะสิริ    | อนุกรรมการและเลขานุการ            |
| ๑๓. นางกัระณา สุมาวงศ์           | ประธานที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ      |
| ๑๔. พลตรี เปรมชัย สโรบล          | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๕. นางสาวเบญจวรรณ อานแปรื่อง    | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๖. นายราชันย์ บุญธิมา           | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๗. ศาสตราจารย์ วันทนี วาสิกะสิน | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๘. นายเกียรติศักดิ์ เทพผดุงพร   | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๙. นางอำไพวรรณ ตรีสกุล          | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๒๐. นายสุรวัฒน์ ชมภูพงษ์         | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๒๑. ทพ.ดร. อุดมศักดิ์ ศรีสุทิวา  | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๒๒. ดร. พรรณรัตน์ เกรียงวัฒนา    | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๒๓. นางกรรณิการ์ จรัสอโรสิน      | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |



### คณะอนุกรรมการกิจการผู้สูงอายุ

|                                    |                                   |
|------------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรตม        | ประธานคณะอนุกรรมการ               |
| ๒. พลเอก ชีระวัฒน์ บุญยะประดับ     | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลเอก อรุณ สมตน                 | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. ศาสตราจารย์พินิจ กุลละวณิช      | อนุกรรมการ                        |
| ๕. พลเอก บุญลือ วงษ์ท้าว           | อนุกรรมการ                        |
| ๖. นางธิดา ศรีไพพรรณ               | อนุกรรมการ                        |
| ๗. พลโท กิจจา ศรีทองกุล            | อนุกรรมการ                        |
| ๘. นายนิวัฒน์ กาญจนภูมิษฐ์         | อนุกรรมการ                        |
| ๙. รศ.รศรินทร์ เกรย์               | อนุกรรมการ                        |
| ๑๐. นาวาตรี พัชระ ไม้หอม           | อนุกรรมการ                        |
| ๑๑. นางสาวอรุณโรจน์ เลี่ยมทอง      | อนุกรรมการ                        |
| ๑๒. นางเมธินี รัตสาร               | อนุกรรมการและเลขานุการ            |
| ๑๓. พลเอก สกล ชื่นตระกูล           | ประธานที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ      |
| ๑๔. รศ.ดร. อาชัญญา รัตนอุบล        | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๕. นายวงศ์พันธ์ ฌันชนา            | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๖. ดร. สมบูรณ์ วรหัตถ์ชัย         | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๗. ดร. พรณรัตน์ เกรียงวัฒนา       | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๘. นายสุรศักดิ์ นันทวิริยกุล      | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๙. พลโท จรัญ พันธุนนท์            | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๒๐. พลอากาศตรี อิทธิพร คณะเจริญ    | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๒๑. นาวาเอก หญิง วิชุดา วารุณประภา | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๒๒. ดร.ชาติรี ฤทธิทอง              | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๒๓. พลตำรวจโท ภาสกร รักษ์กุล       | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๒๔. พันเอก สรศักดิ์ อนันตสมบูรณ์   | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |

## คณะอนุกรรมการกิจการคนพิการ

|                                        |                                   |
|----------------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายมณฑิร บุญตัน                     | ประธานคณะอนุกรรมการ               |
| ๒. พลตำรวจเอก เอก อังสนานนท์           | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ            | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. ศาสตราจารย์วิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ | อนุกรรมการ                        |
| ๕. นางสาววันทนี พันธ์ชาติ              | อนุกรรมการ                        |
| ๖. นายวิฑูต บุณนาค                     | อนุกรรมการ                        |
| ๗. นางอาทิตยา นรารวัชร                 | อนุกรรมการ                        |
| ๘. นายรัตน์ กิจธรรม                    | อนุกรรมการ                        |
| ๙. นางพวงแก้ว กิจธรรม                  | อนุกรรมการและเลขานุการ            |
| ๑๐. นายธีรยุทธ สุนทรวิท                | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ     |
| ๑๑. พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล           | ประธานที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ      |
| ๑๒. นายสมชาย เจริญอำนวยสุข             | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๓. นายต่อพงศ์ เสลานนท์                | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๔. แพทย์หญิงวัชรารัตน์ ไร่ไพบูลย์     | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๕. นายชูศักดิ์ จันทยานนท์             | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๖. นางเบญจา ชลธารนนท์                 | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๗. นางพิมพ์พา ขจรธรรม                 | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๘. นายศุภชีพ ดิษเทศ                   | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๙. นายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์            | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๒๐. นายอนุชา รัตนสินธุ์                | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |
| ๒๑. นายประกาศิต ภาวะสิทธิ์             | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ            |



พิมพ์ที่ สำนักพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๑๕๖๑, ๐ ๒๒๒๔ ๑๙๔๑-๒, ๐ ๒๒๒๔ ๑๙๓๕  
๐ ๒๒๓๑ ๔๔๑๑-๒ โทร. ๐ ๒๒๓๑ ๔๔๑๕-๖

