



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกรรมการ ๑. กลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน การคลัง ฯ โทร. ๙๑๕๕

ที่ สว. ๐๐๐๙.๐๙/ ๒๖๕๐ วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา
เรียน ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งที่สภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการในวาระที่หนึ่งแล้ว และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ พร้อมกับจัดทำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ และรายงานผลการพิจารณาศึกษาดังกล่าวต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา


บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงเรียนมาเพื่อโปรด นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นางยุวดี รูปขจร)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

เจ้าของเรื่อง : นางสาวมณีรัตน์ เฟ็งไชโย
นิติกรชำนาญการ

 นางสาวอัญชลี วุฒิศิริ
นิติกรชำนาญการ



รายงานการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ของ
คณะอนุกรรมการด้านการคลัง
ในคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
(วันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕)

สารบัญ

	หน้า
๑. การพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ	๑
๒. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น	๒
๓. ผลการพิจารณาศึกษา	๒
๓.๑ ความเป็นมา	๒
๓.๒ สรุปผลการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	
ของคณะกรรมการวิสามัญสภาผู้แทนราษฎร	๓
๓.๓ การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	๔
๔. บทวิเคราะห์ของคณะอนุกรรมการ	๕
๔.๑ การผลิตสุราเพื่อการค้า (ร่างมาตรา ๓)	๕
๔.๒ การผลิตสุราไม่ใช่เพื่อการค้า (ร่างมาตรา ๓/๑ และร่างมาตรา ๓/๒)	๖
๕. ความเห็นของหน่วยงาน	๗
๕.๑) หนังสือของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๘๕๘๔ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๗
๕.๒) เอกสารที่หน่วยงานนำมาชี้แจงแสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการ จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ ๑. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๕ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ และ ๒. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๕ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๕	๑๐
๖. ความเห็นของคณะอนุกรรมการต่อการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ	๑๒
๖.๑) การเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ส่งผลให้การผลิตสุราและการบริโภคเป็นไปอย่างเสรี ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อมิติด้านการควบคุม มิติด้านการจัดเก็บภาษี มิติด้านสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม และมิติด้านสังคม	๑๒
๖.๒) สามารถดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องได้ โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐	๑๒
๗. ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะ	๑๓
๗.๑) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ต้องคำนึงแผนปฏิบัติการด้านควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐) ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ	๑๓
๗.๒) การจัดทำกฎหมายลำดับรองต้องคำนึงถึงกระทบที่อาจเกิดขึ้นให้ครอบคลุมในทุกมิติ	๑๓
๗.๓) การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้กับประชาชนในการเลือกซื้อผลิตภัณฑ์สุรา ที่มีคุณภาพรวมถึงการป้องกันและกำกับดูแลการจำหน่ายและผลิตสินค้าสุรา	๑๓
๗.๔) การกำหนดโทษของผู้ผลิตสุราไม่ใช่เพื่อการค้าเป็นอัตราโทษต่ำ	๑๔

**รายงานการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๕ วันพุธที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กักคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่งแล้ว และเห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้มีความสำคัญที่ต้องพิจารณาถึงหลักการ เหตุผล ความจำเป็น หรือผลกระทบอื่น ๆ อย่างละเอียดรอบคอบให้ครบถ้วนก่อนที่จะบรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในวาระที่หนึ่ง โดยที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้วปรากฏผล ดังนี้

๑. การพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ

ที่ประชุมคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๕ วันจันทร์ที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ได้มีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านการคลัง พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ซึ่งคณะอนุกรรมการดังกล่าวประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายปิยพันธุ์ นิมนานเหมินท์ | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒. นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นางจิริดา สงฆ์ประชา | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นางสาวสัจจาภรณ์ ขนิษฐบุตร | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๕. นางสาววิไล ตันตินันท์ธนา | อนุกรรมการ |
| ๖. นางวิภารัตน์ ปั้นเปี่ยมรัษฎ์ | อนุกรรมการ |
| ๗. นางกมลทิพย์ กรวิจิตรกุล | อนุกรรมการ |
| ๘. นางทมยันตี โปษยานนท์ | อนุกรรมการ |
| ๙. นายธรรมศักดิ์ สัมพันธ์สันติกุล | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นางไพรินทร์ ศรีสุภาวินิจ | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายโยธิน จ้วงพานิช | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นางอุไร รมโพธิยก | อนุกรรมการ |

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ ประกอบด้วย

- ๑) นายวีระชัย ตันติกุล
- ๒) นายวิสุทธิ์ มนตรีวัต
- ๓) พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ
- ๔) นายสุพจน์ ศักดิ์พิบูลย์จิตต์

๒. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้

สำนักงานนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|-------------------------------|-------------------------------|
| (๑) นางสาวอุดมลักษณ์ บุญสว่าง | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายการเงิน |
| (๒) นางสาวอิรสา วงศ์นาค | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ |
| (๓) นายภควัต เหมรัชตานันต์ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |

กระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต

- | | |
|-------------------------------------|--|
| (๑) ว่าที่ร้อยตรีประยุต เสตถาภิรมย์ | ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐาน
และพัฒนากิจการจัดเก็บภาษี ๑ |
| (๒) นายวรพจน์ ดั่งพิบูลย์ | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |
| (๓) นายอาคม อ่วมสำอางค์ | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านวิชาการสรรพสามิต |
| (๔) นางสาวศุภรดา ทองอ่อน | นักวิชาการสรรพสามิตชำนาญการพิเศษ |
| (๕) นายกฤตกร เชษฐชัยวงศ์ | นักวิชาการสรรพสามิตปฏิบัติการ |

กระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

- | | |
|--------------------------------|--|
| (๑) นายแพทย์นิพนธ์ ชินานนท์เวช | ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการควบคุม
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ |
| (๒) นายแพทย์พงศ์ธร ชาติพิทักษ์ | รองผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ |

๓. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาศึกษาถึงความเป็นมา หลักการ เหตุผล ตลอดจนเนื้อหาสาระสำคัญแห่งร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) สรุปได้ ดังนี้

๓.๑ ความเป็นมา

๑) การเสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการเสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบคน (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งในคราวประชุมของสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕^๑ ที่ประชุมได้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยคะแนน ๑๗๘ เสียง ไม่เห็นด้วย ๑๓๗ เสียง และงดออกเสียง ๑๕ เสียง และเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาศึกษา

^๑ การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕

๒) ในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่สภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการในวาระที่หนึ่งแล้ว ที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมกับจัดทำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ เพื่อเสนอต่อประธานวุฒิสภาและที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป (ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๑๙)

๓.๒ สรุปผลการพิจารณาการศึกษาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของคณะกรรมการวิสามัญสภาผู้แทนราษฎร (รายละเอียดปรากฏตามตารางเปรียบเทียบกฎหมายที่แนบมาพร้อมนี้)

๑) หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดให้ผู้ประสงค์ผลิตสุราเฉพาะเพื่อการค้าที่ต้องขออนุญาตผลิต และกำหนดกรอบให้หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้าอย่างเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๓)

๒) เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองต้องขออนุญาตต่ออธิบดีและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่บทบัญญัติดังกล่าวไม่มีการกำหนดกรอบเนื้อหาในการออกกฎกระทรวงไว้ให้เหมาะสม ทำให้กฎกระทรวงที่ออกตามความบทบัญญัตินั้นกำหนดคุณสมบัติผู้ขออนุญาตและเงื่อนไขอื่นที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ ผู้ประสงค์ผลิตสุราเพื่อการค้ารายเล็กหรือรายย่อยไม่สามารถประกอบอาชีพตามกฎหมายได้ จึงเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรต้องปรับปรุงโดยกำหนดกรอบเนื้อหาของกฎกระทรวงให้เป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓) สรุปสาระสำคัญ (ร่างพระราชบัญญัติฯ มีทั้งสิ้น ๗ มาตรา)

๓.๑) ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” (ร่างมาตรา ๑)

๓.๒) วันที่มีผลใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๓.๓) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการขออนุญาตผลิตสุราใน ๒ กรณี ดังนี้

(๑) กำหนดให้ผู้ประสงค์ผลิตสุราเฉพาะเพื่อการค้าเท่านั้นที่ต้องขออนุญาตผลิต และกำหนดกรอบแนวทางให้กรมสรรพสามิตจัดทำกฎหมายลำดับรองที่มีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการขออนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้าให้ครอบคลุมผู้ประกอบการที่เป็นบุคคลธรรมดาให้เหมาะสมยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๓)

“มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๓ ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้าหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราเพื่อการค้าไว้ในครอบครอง ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

การขออนุญาตและออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

กฎกระทรวงตามวรรคสอง ต้องไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอเกี่ยวกับขนาดกำลังการผลิต กำลังแรงม้าเครื่องจักร ทุนจดทะเบียน จำนวนพนักงาน หรือหลักเกณฑ์อื่นใดในลักษณะที่เป็นการกีดกันทางการค้าหรือก่อให้เกิดการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม เว้นแต่การกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้นที่มีสัญชาติไทย

ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรานี้ให้มีอายุสามปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต”

(๒) กำหนดให้การผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้าต้องจัดแจ้งรายละเอียดการผลิต โดยกำหนดกรอบแนวทางให้กรมสรรพสามิตจัดทำกฎหมายลำดับรอง ในเรื่องดังกล่าวต่อไป (ร่างมาตรา ๓/๑) และกำหนดบทลงโทษ (โทษปรับ) สำหรับผู้ที่ผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้าไม่จัดแจ้งรายละเอียดการผลิต (ร่างมาตรา ๓/๒) ซึ่งเป็นการเพิ่มเติมมาตราใหม่ของคณะกรรมการวิสามัญสภาผู้แทนราษฎร

“มาตรา ๓/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

“มาตรา ๑๕๓/๑ ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้าตามชนิดและปริมาณที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ให้จัดแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุรา ชนิดสุรา ขั้นตอนการผลิต และปริมาณการผลิตต่ออธิบดีตามแบบที่อธิบดีประกาศกำหนด”

มาตรา ๓/๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๙๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๕๓/๑ มาตรา ๑๕๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๕๗ มาตรา ๑๕๘ มาตรา ๑๖๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๖๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๖๒ มาตรา ๑๖๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๖๙ หรือมาตรา ๑๗๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท”

๓.๔) บทเฉพาะกาล

(๑) เพื่อกำหนดให้ชัดเจนว่ากฎหมายลำดับรองที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงสามารถใช้ได้ต่อไป รวมถึงการกำหนดมาตรการเร่งรัดการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายลำดับรอง (ร่างมาตรา ๔)

“มาตรา ๔ บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การดำเนินการออกกฎกระทรวง หรือ ประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี”

(๒) คำขอใดที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมคำขอเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ได้ (ร่างมาตรา ๕)

“มาตรา ๕ คำขอใดที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมคำขอเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ได้”

(๓) ใบอนุญาตที่ออกตามความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๖)

“มาตรา ๖ ใบอนุญาตที่ออกตามความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต”

๓.๕) ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗)

“มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”

๓.๓ การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

คณะกรรมการได้นำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นมาใช้ประกอบการพิจารณาครบถ้วนแล้ว ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้เปิดรับฟังความคิดเห็นการเสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา ดังนี้

(๑) วิธีการรับฟังความเห็น

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร กระทรวงการคลังได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

(๒) ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ - ๑ กันยายน ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา จำนวน ๖๕ วัน นับจากวันขึ้นเว็บไซต์ ถึงวันปิดการรับฟัง

(๓) ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๒,๑๑๙ ราย ประกอบด้วย

(๓.๑) กลุ่มผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายสุราเพื่อการค้า จำนวน ๒๔ คน

(๓.๒) ผู้ประกอบการร้านอาหาร จำนวน ๕๒ คน

(๓.๓) ประชาชนทั่วไปที่บริโภคสุรา จำนวน ๕๐๖ คน

(๓.๔) ประชาชนทั่วไป จำนวน ๑,๕๘๔ คน

(๓.๕) กรมสรรพสามิต จำนวน ๗ คน

(๔) เปิดเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็น การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ และหลักเกณฑ์ตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) แล้ว

๔. บทวิเคราะห์ของคณะอนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) แล้ว มีบทวิเคราะห์การเสนอกฎหมาย สรุปได้ ดังนี้

๔.๑ การผลิตสุราเพื่อการค้า (ร่างมาตรา ๓)

๑) การควบคุมการผลิตสุราเพื่อการค้า

๑.๑) ต้องขออนุญาตก่อตั้งโรงอุตสาหกรรมผลิตสุรา และต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เช่น การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๑.๒) มีการตรวจสอบคุณภาพให้ได้มาตรฐานสินค้าสุราก่อนอนุญาตให้
ออกจำหน่าย

๑.๓) โรงอุตสาหกรรมสุรา หรือผู้ผลิต จะเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาต
ตามที่กฎหมายกำหนด

๑.๔) ไม่มีการกำหนดคุณสมบัติผู้ขออนุญาตในการผลิตสุรา ซึ่งผู้ผลิต
จะเป็นบุคคลใดก็ได้ รวมทั้งไม่กำหนดจำนวนแรงงาน หรือขนาดเครื่องจักร ทุนจดทะเบียน หรือหลักเกณฑ์
อื่น ๆ เป็นเหตุให้การผลิตสุราเพื่อการค้าทำได้ง่ายขึ้น เนื่องจากเครื่องมืออุปกรณ์ในการผลิตหาได้ง่าย
และใช้ทุนน้อย จึงยากในการที่ภาครัฐจะเข้าควบคุม และจัดเก็บภาษี

๑.๕) มีการติดสลากบอกปริมาณ ดีกรี และอันตรายจากการดื่มสุรา

๒) การเสียภาษีสุราเพื่อการค้า

๒.๑) ปัจจุบันกรมสรรพสามิตได้ใช้เทคโนโลยีช่วยในการจัดเก็บภาษีสำหรับ
โรงอุตสาหกรรมสุราขนาดใหญ่ เช่น ระบบ flow - meter ระบบ direct coding และ E - Stamp
ที่เป็นเครื่องมือควบคุมและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีสุราโดยตลอด

๒.๒) ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๖๐ กำหนดให้ผู้มีหน้าเสียภาษีต้องจัดทำบัญชีงบเดือนตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต เพื่อตรวจสอบและติดตามการเสียภาษีสุรา

๓) ผลกระทบการเสนอกฎหมาย

การแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการขออนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้าของร่างพระราชบัญญัติฯ ย่อมส่งผลกระทบในมิติด้านการควบคุม มิติด้านการจัดเก็บภาษี มิติด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และมิติด้านสังคมที่สำคัญ ดังนี้

มิติด้านการควบคุม และมิติด้านการจัดเก็บภาษี

๓.๑) การควบคุมเป็นได้ยากมากขึ้น เนื่องจากคุณสมบัติ รวมถึงทุนและขนาดเครื่องจักร ไม่ถูกจำกัด โดยเฉพาะในเรื่องปริมาณการผลิต คุณภาพของสุรา รวมถึงสิ่งแวดล้อม

๓.๒) การจัดเก็บภาษี มีจำนวนรายผู้เสียภาษีมากขึ้น โดยเฉพาะรายเล็ก รายย่อย ซึ่งอาจขาดมาตรฐานในการจัดทำบัญชี และการใช้เทคโนโลยีในการจัดเก็บภาษีเป็นผลให้ประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีสลดลง

มิติด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

๓.๓) กำลังการผลิตสุราเป็นกรอบที่กำหนดขนาดของโรงอุตสาหกรรม เพื่อให้ผู้ที่ได้รับอนุญาตผลิตสุราที่มีคุณภาพ ไม่เป็นอันตรายต่อการบริโภค และมีระบบการจัดการของเสียที่ได้มาตรฐานเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ดังนั้น การไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขออนุญาตเกี่ยวกับขนาดกำลังการผลิตฯ อาจทำให้การผลิตสุราไม่มีคุณภาพที่เหมาะสมต่อการบริโภค เกิดปัญหาต่อสุขภาพของคนไทย ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขต้องเสี่ยงประมาณจำนวนมากในการมาเยียวยา รักษาโรคที่เกิดจากการดื่มสุรา

มิติด้านสังคม

๓.๔) กฎหมายไม่ได้กำหนดความชัดเจนว่ากรณีใด คือ ผลิตสุราเพื่อการค้า หรือ ไม่ใช่เพื่อการค้า ดังนั้น ย่อมส่งผลกระทบต่อ การตรวจสอบและควบคุมคุณภาพการผลิตสุรา และการจำหน่าย ทั้งยังก่อให้เกิดอุบัติเหตุบนท้องถนนจากการดื่มสุราเป็นส่วนมาก จากข้อมูลปริมาณการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อหัวประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป จากองค์การอนามัยโลก (World Health Organization) ประเทศไทยอยู่ที่ลำดับ ๕๗ จาก ๑๘๙ ประเทศ^๒ ซึ่งส่งผลกระทบต่อสังคมในหลายด้าน เช่น ปัญหาด้านสุขภาพ ปัญหาการทะเลาะวิวาท ปัญหาในครัวเรือน และปัญหาด้านความปลอดภัยในการขับรถหรือนั่งรถจักรยานยนต์ เป็นต้น

๔.๒ การผลิตสุราไม่ใช่เพื่อการค้า (ร่างมาตรา ๗/๑ และร่างมาตรา ๗/๒)

๑) การควบคุมการผลิตสุราไม่ใช่เพื่อการค้า

๑.๑) ผู้ผลิตให้จัดแจ้งต่อกรมสรรพสามิต โดยไม่ต้องขออนุญาต

๑.๒) ไม่มีการตรวจสอบคุณภาพสินค้าสุรา

๑.๓) ประชาชนทุกคนสามารถผลิตได้

² [https://www.who.int/data/gho/data/indicators/indicator-details/GHO/total-\(recorded-unrecorded\)-alcohol-per-capita-\(15-\)-consumption](https://www.who.int/data/gho/data/indicators/indicator-details/GHO/total-(recorded-unrecorded)-alcohol-per-capita-(15-)-consumption)

๑.๔) มีการจำกัดกำลังการผลิตและจำนวนการผลิต ตามกฎหมายลำดับรองที่ออกโดยกรมสรรพสามิต

๑.๕) กำหนดบทลงโทษ (โทษปรับ) สำหรับผู้ที่ผลิตสุราที่มีไซ้เพื่อการค้าไม่จดทะเบียนรายละเอียดยการผลิต ไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นอัตราโทษจำนวนน้อย

๒) การเสียภาษีสุราไม่มีไซ้เพื่อการค้า

การตรวจสอบการเสียภาษีเป็นไปได้โดยยาก เนื่องจากไม่สามารถติดอากรแสตมป์บนตัวสินค้าสุราได้ เนื่องจากผลิตเพื่อดื่มเองจะใช้ภาชนะใดก็ได้ในการบรรจุสุรา จึงมีความลำบากในการติดแสตมป์ รวมถึงการจัดทำบัญชีปริมาณวัตถุดิบ และอุปกรณ์ในการผลิตคงจะมีการบันทึกน้อยมาก การจัดเก็บภาษีจึงมีความยุ่งยาก

๓) ผลกระทบการเสนอกฎหมาย

การแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการขออนุญาตผลิตสุราไม่มีไซ้เพื่อการค้าของร่างพระราชบัญญัติฯ ย่อมส่งผลกระทบในมิติด้านการควบคุม มิติด้านการจัดเก็บภาษี มิติด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และมิติด้านสังคมที่สำคัญ ดังนี้

มิติด้านการควบคุม และมิติด้านการจัดเก็บภาษี

๓.๑) การผลิตสุราที่มีไซ้เพื่อการค้า เพียงแต่จดทะเบียนรายละเอียดยต่อกรมสรรพสามิต จึงไม่สามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมนิยามใบอนุญาตได้ ซึ่งส่งผลกระทบต่อรายได้ของกรมสรรพสามิต

๓.๒) การจัดเก็บภาษีเป็นไปได้ยากขึ้น เนื่องจากไม่มีเครื่องมือในการจัดเก็บภาษี เช่น ไม่มีการติดอากรแสตมป์บนตัวสินค้าสุรา

มิติด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

๓.๓) ผลกระทบกับสุขภาพของผู้บริโภค เพราะสุราบางชนิดมีวิธีการผลิตที่ซับซ้อนและอาจมีสารอันตรายเกิดขึ้นในกระบวนการผลิต เช่น สารหนู ตะกั่ว เฟอร์โรไซยาไนด์ หรือสารปนเปื้อนอื่นๆ ที่เป็นอันตรายต่อการบริโภคและสิ่งแวดล้อมได้ เนื่องจากการผลิตสุราไม่มีไซ้เพื่อการค้าจะไม่มีการตรวจคุณภาพของสุรา ว่าได้มาตรฐานที่จะดื่มกินได้หรือไม่ ต่างจากสุราเพื่อการค้าที่ต้องตรวจมาตรฐานให้ผ่านก่อนจึงจะจำหน่ายให้แก่ผู้บริโภคได้ และยังมี การบังคับให้มีการทำสติ๊กเกอร์แสดงคุณสมบัติของสุราชนิดนั้น และข้อความแจ้งเตือนถึงโทษของการดื่มสุรา

มิติด้านสังคม

๓.๔) การเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ส่งผลให้การผลิตสุราและการบริโภคเป็นไปอย่างเสรี ซึ่งส่งผลให้ประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะกลุ่มเด็กและเยาวชน เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ง่ายขึ้น ซึ่งปัญหากรณีนี้ไม่ต่างจากปัญหาข้อ ๓.๔ ของสุราเพื่อการค้า

๕. ความเห็นของหน่วยงาน

คณะอนุกรรมการได้นำข้อมูลความเห็นของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

๕.๑) หนังสือของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๘๕๘๔ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการร่างพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) ความเห็นของกรมสรรพสามิต

พิจารณาแล้ว ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ เนื่องจากการ กำหนดให้การผลิตสุราเพื่อการบริโภคหรือเพื่อจุดประสงค์อื่นใดที่มีใช้เพื่อการค้าทำได้โดยไม่ต้องขอ อนุญาต ไม่สอดคล้องกับหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวและกระทบต่องบประมาณ แผ่นดิน และการมิให้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการผลิตสุราไว้ในกฎกระทรวง ย่อมส่งผลกระทบต่อในหลายมิติ จึงยังมีความจำเป็นต้องใช้ระบบอนุญาตและคงไว้ซึ่งหลักเกณฑ์ในการ ควบคุมการผลิตสุราเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนและส่วนรวม โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) สุราเป็นสินค้าควบคุมที่รัฐบาลทั่วโลกต่างถือปฏิบัติจำเป็นต้องมีการควบคุม กรรมวิธีการผลิตเพื่อให้ได้ผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานจึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการ ผลิตสุราไว้เพื่อป้องกันมิให้ผู้บริโภคได้รับอันตรายถึงแก่ชีวิต รวมทั้งป้องกันผลกระทบต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากขั้นตอนการผลิต เช่น การปล่อยของเสียสู่แหล่งชุมชน ดังนั้น การผลิตสุราไม่ว่าการผลิต นั้นจะมีจุดประสงค์เพื่อการค้า การบริโภคหรือเพื่อจุดประสงค์อื่นใด จึงสมควรต้องได้รับอนุญาตเสียก่อน และต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานราชการเพื่อป้องกันอันตรายต่อผู้บริโภค

๒) หากกำหนดให้การผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้าทำได้โดยไม่ต้องขออนุญาตนั้น นอกจากจะไม่สามารถตรวจสอบและควบคุมคุณภาพได้แล้ว ยังเป็นผลให้สินค้าสุราสามารถเข้าถึงผู้บริโภค ได้โดยง่ายมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและนำไปสู่ปัญหาทางสังคม ตามมา และกระทบต่อรายได้ของรัฐที่ไม่อาจจัดเก็บภาษีในส่วนนี้ได้

๓) เมื่อพิจารณารายละเอียดตามร่างพระราชบัญญัติแล้ว เห็นว่าสามารถ ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องได้ โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด

(๒) ความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

พิจารณาแล้ว ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ เนื่องจากจะทำให้ การผลิตสุราทำได้ง่ายขึ้น หรืออาจจะควบคุมคุณภาพสุราได้ยากขึ้น นอกจากนี้ อาจจะทำให้เกิดการ บริโภคสุรามากขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อในด้านอื่นตามมา เช่น ปัญหาด้านสุขภาพและคุณภาพชีวิตของ ประชาชน ปัญหาในเชิงสังคม ซึ่งส่งผลกระทบต่อศักยภาพในการพัฒนาประเทศในระยะยาว รวมทั้งการใช้ งบประมาณในการดูแลสุขภาพของประชาชนมากขึ้น อย่างไรก็ตาม หากผู้เสนอมีวัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนให้ผู้ประกอบการรายย่อยสามารถเข้ามาแข่งขันในตลาดการผลิตสุรานั้น สามารถทำได้โดย การปรับปรุงกฎกระทรวงให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ โดยที่ภาครัฐยังสามารถควบคุม คุณภาพและปริมาณของการผลิตสุราไว้ได้

(๓) ความเห็นของกรมควบคุมโรค

พิจารณาแล้ว ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ เนื่องจากสุรา ต่างจากสินค้าทั่วไปที่จะต้องมีการควบคุมการผลิตอย่างเข้มงวด เพราะหากมีการผลิตอย่างไม่ถูก วิธีอาจส่งผลให้มีสารพิษปนเปื้อนและเป็นอันตรายถึงชีวิตต่อผู้บริโภคได้ จึงสมควรให้มีการขออนุญาต

การผลิตหรือมีเครื่องกลั่นสุราในทุกกรณี และหากเป็นไปตามร่างฯ ที่เสนอมาอาจส่งผลให้อัตราการเข้าถึงของผู้บริโภคและปริมาณการบริโภคเพิ่มมากขึ้น อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี หลักการและเหตุผลของการเสนอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติในครั้งนี้ ส่วนหนึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตผลิตสุรา ซึ่งสามารถดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องได้ โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด

(๔) ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีข้อพิจารณาแบ่งแยกเป็นสองประเด็น ดังต่อไปนี้

(๔.๑) การกำหนดให้การผลิตสุราที่มีไซ้เพื่อการค้าสามารถทำได้โดยไม่ต้องขออนุญาต เนื่องจากพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดขั้นตอนในการกำกับดูแลตั้งแต่การขออนุญาตในการผลิต การขาย และการนำเข้าสู่สำหรับสินค้าสุรา โดยในส่วนของกรผลิตสุรานั้น มาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ผู้ซึ่งประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองจะต้องยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีกรมสรรพสามิต และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพสามิตกำหนด โดยกรมสรรพสามิตได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการควบคุมและตรวจสอบการผลิตสุรา ซึ่งครอบคลุมถึงเรื่องกรรมวิธีการผลิต การใช้วัตถุดิบ มาตรฐานคุณภาพ และการตรวจวิเคราะห์คุณภาพก่อนนำสุราออกจากโรงอุตสาหกรรมผลิตสุรา รวมทั้งหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการควบคุมโรงอุตสาหกรรมผลิตสุรา ซึ่งครอบคลุมถึงเรื่องอาคารและสิ่งปลูกสร้าง เครื่องมือ อุปกรณ์ หรือภาชนะที่ใช้ในการผลิตสุรา และการใช้วัตถุดิบผลิตสุรา จะเห็นได้ว่ากฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตมีวัตถุประสงค์ที่จะควบคุมผู้ซึ่งประสงค์จะผลิตสุราแม้จะมีไซ้เพื่อการค้าด้วยก็ตาม เนื่องด้วยสุราเป็นสินค้าที่มีผลต่อสุขภาพและอนามัยของผู้บริโภค รัฐจึงมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการเพื่อควบคุมสินค้าสุรามากกว่าสินค้าทั่วไป การที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ซึ่งประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้าเท่านั้นที่จะต้องยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีกรมสรรพสามิต และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพสามิตประกาศกำหนด ย่อมเป็นผลให้การผลิตสุราที่มีไซ้เพื่อการค้าสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องผ่านการตรวจสอบหรือการควบคุมใด ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องกรรมวิธีการผลิต การใช้วัตถุดิบ หรือมาตรฐานคุณภาพ ซึ่งหากการผลิตสุรานั้นไม่ได้คุณภาพ หรือมีสารพิษที่ปนเปื้อนอยู่ในวัตถุดิบหรือที่เกิดขึ้นจากกระบวนการผลิต ผลกระทบย่อมตกแก่ผู้บริโภคสุราที่จะได้รับอันตรายแก่สุขภาพอนามัยและร่างกาย ดังนั้น แม้เป็นกรณีของการผลิตสุราที่มีไซ้เพื่อการค้าก็ยังคงสมควรที่จะอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของรัฐ อย่างไรก็ตาม ระดับความเข้มงวดในการควบคุมดูแลของรัฐนั้นจำเป็นต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมต่อไป

(๔.๒) การกำหนดกรอบในการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ และร่างพระราชบัญญัติได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมให้กฎกระทรวงที่จะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้า จะต้องไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขออนุญาตเกี่ยวกับขนาดกำลังผลิต กำลังแรงม้าเครื่องจักร จำนวนพนักงานหรือประเภทบุคคลผู้มีสิทธิขออนุญาต และจะต้องไม่กำหนดจำนวนทุนจดทะเบียนขั้นต่ำในกรณีที่ผู้ขออนุญาตเป็นบริษัทซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ยกเว้นการกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้นสัญชาติไทย แต่เมื่อพิจารณาสภาพปัญหาและข้อจำกัดเกี่ยวกับการผลิตสุราตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร) ได้ชี้แจงนั้น จะเห็นได้ว่าปัญหาหลักไม่ได้เกิดจากบทบัญญัติในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยตรง

แต่เกิดจากหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงซึ่งออกตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเฉพาะกฎกระทรวงการอนุญาตผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น จึงสมควรที่ภาครัฐไม่ว่าจะเป็นกรมสรรพสามิตและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะได้เร่งดำเนินการให้มีการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

๕.๒) เอกสารที่หน่วยงานนำมาชี้แจงแสดงความเห็นต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการ จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ ๑. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ และ ๒. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๕

(๑) ผู้แทนจากกรมสรรพสามิตแสดงความเห็น สรุปได้ ดังนี้^๓ (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ๑)

ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ส่งผลกระทบในด้านต่าง ๆ ดังนี้

(๑.๑) มิติด้านการจัดเก็บภาษี ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวจะส่งผลให้โรงอุตสาหกรรมผลิตสุรามี ยอดการจำหน่ายลดลงและส่งผลให้รายได้ภาษีสรรพสามิตลดลง เนื่องจากผู้บริโภคสามารถผลิตสุราเพื่อบริโภคเองได้ซึ่งถึงแม้สุราที่ผลิตในครัวเรือนจะต้องเสียภาษีสรรพสามิต แต่การจัดเก็บภาษีอาจไม่เต็มเม็ดเต็มหน่วยแบบที่ผ่านมา ซึ่งจะส่งผลกระทบโดยตรงในการบริหารการจัดเก็บภาษี การป้องกันและปราบปรามสุราไม่เสียภาษีทั้งระบบ

(๑.๒) มิติด้านสังคม การผลิตสุราเพื่อบริโภคเองในครัวเรือนจะส่งผลให้เกิดการเข้าถึงสุราได้ง่ายขึ้น เยาวชนมีโอกาสเข้าถึงสุราได้เร็วยิ่งขึ้นเนื่องจากการผลิตภายในครัวเรือนและทำให้มีจำนวนผู้ดื่มและปริมาณการดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มมากขึ้น

(๑.๓) มิติด้านสิ่งแวดล้อม ปัจจุบันโรงอุตสาหกรรมผลิตสุราต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ตามขนาดของโรงอุตสาหกรรม เช่น การทำรายงานการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การควบคุมมาตรฐานการระบายน้ำทิ้งจากโรงงาน รวมถึงการกำกับดูแลตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน แต่ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวจะส่งผลให้เกิดประเด็นในการควบคุมและกำกับดูแลด้านสิ่งแวดล้อมตามมา เนื่องจากไม่สามารถกำหนดขนาดของโรงอุตสาหกรรมได้ นอกจากนี้การผลิตสุราเพื่อบริโภคเองในครัวเรือนยังไม่มีกฎหมายที่กำกับดูแลโดยตรง ซึ่งจะทำให้ในชุมชนมีของเสียที่เกิดจากการผลิตสุราเพิ่มขึ้นจากที่ไม่เคยมี

(๒) ผู้แทนจากกรมควบคุมโรคแสดงความเห็น สรุปได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ส่งผลกระทบในด้านต่าง ๆ ดังนี้

(๒.๑) มิติด้านสังคม กฎหมายภาษีสรรพสามิตมีเพื่อควบคุมสินค้าที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพเช่นเดียวกันการแก้ไขดังกล่าวจะทำให้เกิดแหล่งผลิตที่มากขึ้น เกิดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เพิ่มมากขึ้นประชาชน ตลอดจนเด็กและเยาวชนสามารถเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ง่ายขัดกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ต้องการลดการบริโภค

^๓ หนังสือของกรมสรรพสามิต ที่ กค ๐๖๑๕/๓๓๓๕๔ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา

และผลกระทบจากเครื่องตีแมลงกอล ซึ่งในปัจจุบันแม้เครื่องตีแมลงกอลจะถูกควบคุมตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ ก็ยังเป็นสินค้าที่ก่อผลกระทบในหลายด้าน

(๒.๒) มิติด้านสุขภาพ การให้สุราสามารถผลิตเองในครัวเรือนย่อมทำให้เกิดตัวแปรที่เกิดผลกระทบเพิ่มมากขึ้นคือเรื่องของการควบคุมคุณภาพและการปนเปื้อนของเครื่องตีแมลงกอลที่ไม่สามารถควบคุมด้านการผลิตในครัวเรือนได้ ซึ่งเป็นเรื่องที่กระทรวงสาธารณสุขจะต้องเตรียมการดูแลสุขภาพประชาชน รวมถึงงบประมาณเกี่ยวกับคำรักษาพยาบาลที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ในด้านสุขภาพที่อาจส่งผลให้เกิดการตีแบบเสียงอันตราย หรือทำให้เกิดภาวะโรคที่เป็นสาเหตุจากการเจ็บป่วยสูงสุด ทั้งเพศชายและหญิง ได้แก่ โรคตับ โรคหัวใจขาดเลือด ภาวะแอลกอฮอล์เป็นพิษเฉียบพลัน มีจำนวนผู้ติดเครื่องตีแมลงกอลเพิ่มมากขึ้น

สำหรับสถิติแนวโน้มอัตราการตีเครื่องตีแมลงกอล พิจารณาแนวโน้มอัตราการตีฯ ตามกลุ่มอายุตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ - ๒๕๖๔ พบว่า ในกลุ่มเยาวชน (๑๕ - ๒๔ ปี) มีอัตราการตีเปลี่ยนแปลงทั้งเพิ่มขึ้นและลดลง โดยปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๘ มีแนวโน้มอัตราการตีที่เพิ่มขึ้นอยู่ในช่วง ๒๓.๕ - ๒๙.๕ ก่อนที่ลดลงในปี ๒๕๖๐ ร้อยละ ๒๓.๙ และลดลงเหลือร้อยละ ๒๐.๙ ในปี ๒๕๖๔ สำหรับในกลุ่มวัยทำงาน (๒๕ - ๕๙ ปี) อัตราการตีลดลงในปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๐ (ร้อยละ ๓๘.๗ ๓๖.๘ และ ๓๕.๔ ตามลำดับ) และมีแนวโน้มที่เพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๘ อยู่ในช่วง ๓๗.๕ - ๔๐.๔ และลดลงในปี ๒๕๖๐ ร้อยละ ๓๓.๙ และเพิ่มขึ้น ในปี ๒๕๖๔ คือ ร้อยละ ๓๔.๗ ส่วนในกลุ่มวัยสูงอายุ (๖๐ ปีขึ้นไป) มีอัตราการตีในภาพรวมมีแนวโน้มที่ลดลง ซึ่งในปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๐ อัตราการตีฯ ลดลง จากร้อยละ ๑๙.๓ ในปี ๒๕๔๗ เป็นร้อยละ ๑๖.๔ ในปี ๒๕๕๐ และเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๑๗.๘ ในปี ๒๕๕๒ ก่อนจะลดลงในช่วงปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ (ร้อยละ ๑๖.๖ และ ๑๖.๒) ในปี ๒๕๕๗ กลับมาเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๑๘.๔ และลดลงอย่างต่อเนื่องในปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ (ร้อยละ ๑๖.๕ และ ๑๕.๒) และในปี ๒๕๖๔ ลดลงเหลือร้อยละ ๑๕.๑

(๒.๓) มิติด้านสิ่งแวดล้อม การเปิดให้มีการผลิตสุราอย่างเสรี ส่งผลให้เกิดการผลิตดื่มหรือกลั่นสุราเองโดยไม่มีมาตรฐาน หรือสุราเถื่อน อาจมีการใส่ส่วนผสมอื่นเพิ่มเติมซึ่งเป็นวัตถุมีพิษเพื่ออ้างสรรพคุณด้านชูกำลัง หรือเสริมสมรรถภาพทางเพศโดยมิได้ตระหนักถึงอันตรายที่เกิดแก่ผู้บริโภค และอาจเกิดการปนเปื้อนสารพิษ เช่น สารเคมีกำจัดวัชพืช สารเคมีกำจัดแมลง ซึ่งสารบางชนิดพบว่าเป็นสารเร่งที่ให้เกิดมะเร็งและเป็นสารก่อมะเร็ง เมื่อมีการผสมแอลกอฮอล์ชนิดที่เป็นพิษแล้วจะเรียกว่า “เมทิลแอลกอฮอล์” หรือ “เมทานอล” ซึ่งจากข้อมูลสถานการณ์การเกิดพิษจากเมทานอลในประเทศไทย ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๖๒ พบว่า ผู้ป่วยได้รับพิษเมทานอลทั้งหมด ๖๖๒ ราย โดยจากข้อมูลผู้ป่วยที่ได้รับพิษจากเมทานอลมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น นอกจากนั้น การผลิตสุราโดยไม่มี การควบคุมอาจเกิดการปล่อยของเสียจากการผลิตที่ไม่ถูกควบคุม และสภาพแวดล้อมที่เพิ่มขึ้นอีกด้วย

๖. ความเห็นของคณะอนุกรรมการต่อการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ

จากบทวิเคราะห์ของคณะอนุกรรมการและความเห็นของหน่วยงานที่นำมาประกอบการพิจารณา คณะอนุกรรมการมีความเห็นต่อการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ สรุปได้ ดังนี้

๖.๑) การเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ส่งผลให้การผลิตสุราและการบริโภคเป็นไปอย่างเสรี ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อมิติด้านการควบคุม มิติด้านการจัดเก็บภาษี มิติด้านสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม และมิติด้านสังคม

การกำหนดแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรองการอนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้า ซึ่งต้องไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอเกี่ยวกับขนาดกำลังการผลิต กำลังแรงม้าเครื่องจักร ทุนจดทะเบียน หรือหลักเกณฑ์อื่นใด ๆ รวมถึงการกำหนดให้การผลิตสุราที่มีไซ้เพื่อการค้า เช่น การผลิตสุราในครัวเรือน การผลิตสุราเพื่อจำหน่ายหรือแจกในงานเทศกาลรื่นเริงต่าง ๆ หรือในกรณีอื่น ไม่ต้องขออนุญาต เพียงแค่จัดแจ้งรายละเอียดการผลิตเท่านั้น ย่อมส่งผลให้การผลิตสุราและการบริโภคเป็นไปอย่างเสรี ซึ่งเมื่อพิจารณาจากข้อมูลความเห็นของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง พบว่าหากกำหนดให้การผลิตสุราและการบริโภคเป็นไปอย่างเสรีอาจส่งผลกระทบต่อมิติด้านการควบคุม มิติด้านสาธารณสุข มิติด้านสังคม และมิติด้านการจัดเก็บภาษี

๖.๒) สามารถดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องได้ โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

เมื่อพิจารณาหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ เห็นว่าการกำหนดไม่ให้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขของผู้ขออนุญาตผลิตสุรบางประการไว้ในกฎหมายระดับพระราชบัญญัติจะทำให้ไม่มีความยืดหยุ่น และหากสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปหรือเกิดกรณีจำเป็นเร่งด่วนที่จำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไขคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไข จะไม่สามารถดำเนินการได้อย่างทัน่วงที่ ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การผลิตสุราสามารถดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องได้ โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

จากการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฯ คณะอนุกรรมการมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ สรุปได้ ดังนี้

๗.๑) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ต้องคำนึงแผนปฏิบัติการด้านควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐) ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบแผนปฏิบัติการด้านควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๗๐) โดยแผนปฏิบัติการ ประกอบด้วย ๗ กลยุทธ์ ที่เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย ได้แก่ กลยุทธ์ที่ ๑ ควบคุมและจำกัดการเข้าถึงการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กลยุทธ์ที่ ๒ ควบคุมพฤติกรรมกรรมการซบเซ่หลังการดื่ม กลยุทธ์ที่ ๓ คัดกรองและบำบัดรักษาผู้มีปัญหาจากสุรา กลยุทธ์ที่ ๔ ควบคุมการโฆษณาส่งเสริมการขายและการให้ทุนอุปถัมภ์ เฝาระวังและบังคับใช้กฎหมายควบคุมการโฆษณาอย่างมีประสิทธิภาพ กลยุทธ์ที่ ๕ ขึ้นราคาผ่านระบบภาษี มีระบบการคิดภาษีที่มีหลักฐานทางวิทยาศาสตร์และโปร่งใสตรวจสอบได้ กลยุทธ์ที่ ๖ สร้างค่านิยม

เพื่อลดการดื่ม กลยุทธ์ที่ ๗ ระบบสนับสนุนและบริหารจัดการที่ดี สร้างกลไกจัดการปัญหาแอลกอฮอล์อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อลดจำนวนผู้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนั้น การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ จึงมีความจำเป็นต้องคำนึงแผนปฏิบัติการดังกล่าวควบคู่ด้วย ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของหน่วยงานด้วยตามข้อ ๕ ข้างต้น

๗.๒) การจัดทำกฎหมายลำดับรองต้องคำนึงถึงกระทบที่อาจเกิดขึ้นให้ครอบคลุมในทุกมิติ

หากพิจารณาจากสถิติแนวโน้มอัตราการดื่มเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์และความปลอดภัยในการขับรถยนต์/รถจักรยานยนต์ พบว่ามีอัตราการดื่มเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์สูงส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในการขับรถยนต์/รถจักรยานยนต์ มากขึ้นตามช่วงอายุ ดังนั้น กรมสรรพสามิตจะต้องปรับปรุงหรือแก้ไขหลักเกณฑ์ของกฎหมายลำดับรองที่ครอบคลุมผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น เช่น แนวทางการบริหารการจัดเก็บภาษีให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น กระบวนการการผลิตสุราที่ต้องไม่กระทบต่อสิ่งแวดล้อม และสินค้าสุราต้องได้คุณภาพมาตรฐานการผลิตและมีความปลอดภัยต่อการบริโภค ซึ่งจะใช้ได้เฉพาะสุราผลิตเพื่อการค้านั้น ส่วนสุราผลิตไม่ใช่เพื่อการค้าควรจะต้องมีการกำหนดวิธีที่ควบคุมเช่นเดียวกับสุราเพื่อการค้าในเรื่องกระบวนการผลิตและมาตรฐานสุรา เป็นต้น

๗.๓) การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้กับประชาชนในการเลือกซื้อผลิตภัณฑ์สุราที่มีคุณภาพรวมถึงการป้องกันและกักตุนแอลกอฮอล์จำหน่ายและผลิตสินค้าสุรา

หากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ กรมสรรพสามิตรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรป้องกันและกักตุนแอลกอฮอล์ และควรเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้กับประชาชนในการเลือกซื้อผลิตภัณฑ์สุราที่มีคุณภาพ

๗.๔) การกำหนดโทษของผู้ผลิตสุราไม่ใช่เพื่อการค้าเป็นอัตราโทษต่ำ

เมื่อพิจารณาอัตราโทษในร่างมาตรา ๓/๒ ซึ่งกำหนดบทลงโทษกับผู้ผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้าไม่มาจดแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุรา ชนิดสุรา ขั้นตอนการผลิต และปริมาณการผลิตตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๓/๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท เห็นว่าเป็นอัตราโทษต่ำมาก คือ ปรับไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท ซึ่งอาจจะทำให้ผู้กระทำความผิดไม่เกรงกลัวกฎหมายและละเลยต่อการมาจดแจ้งรายละเอียดการผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้าต่อกรมสรรพสามิต

๘. คณะอนุกรรมการฯ จึงขอเสนอข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป



(นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย)

เลขาธิการคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง
วุฒิสภา

ภาคผนวก

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กับร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรรับหลักการในวาระที่หนึ่งและร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเสร็จแล้ว

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐	ร่างที่สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการในวาระที่หนึ่ง (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาเสร็จแล้ว	เหตุผลการแก้ไข
พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	ไม่มีการแก้ไข	
	<p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต</p> <p>พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อคุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพผลิตสุราตามเงื่อนไขที่เหมาะสม เกิดการพัฒนาทักษะการผลิต พัฒนาองค์ความรู้ สร้างนวัตกรรมสินค้าให้เกิดประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจ ให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม</p>	<p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต</p> <p>พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อคุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพผลิตสุราตามเงื่อนไขที่เหมาะสม ผลิตสุราพัฒนาทักษะการผลิต พัฒน่องค์ความรู้ ความรู้ สืบค้นนวัตกรรมสินค้าให้เกิดประโยชน์</p>	<p>เพื่อกำหนดเหตุผลเฉพาะเรื่องการจำกัดเสรีภาพในการประกอบอาชีพให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เนื่องจาก</p> <p>๑. เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แก้ไขเพิ่มเติมในสองเรื่อง คือ</p> <p>๑) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการผลิตสุราเพื่อการค้า ๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้า ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้จึงมีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพ ซึ่งต้องเขียนบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพไว้ในคำปรารภตามมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญฯ</p>

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐	ร่างที่สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการในวาระที่หนึ่ง (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างที่คณะกรรมการการวิสามัญ พิจารณา เสร็จแล้ว	เหตุผลการแก้ไข
	ขจัดการกีดกันหรือการผูกขาด และเป็นการจัดระเบียบการประกอบอาชีพของประเทศ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว	ต่อระบบเศรษฐกิจ ก่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ขจัดการกีดกันหรือการผูกขาด และเป็นการจัดระเบียบการประกอบอาชีพของประเทศ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว	๒. ข้อความในคำปรารภของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ จึงควรตัดข้อความคำว่า “คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพ” และ “เกิดการพัฒนากิจกรรมผลิต พัฒนาองค์ความรู้ สร้างนวัตกรรมสินค้าให้เกิดประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจ” ออก เนื่องจากข้อความดังกล่าวที่ไม่เกี่ยวข้องกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”	ไม่มีการแก้ไข	
	มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป	ไม่มีการแก้ไข	
	มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน	มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน	๑. การแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่ง เป็นการเพิ่มเติมข้อความเพื่อป้องกันการหลีกเลี่ยงกฎหมาย เพราะอาจมีกรณีที่ไม่ทางปฏิบัติผู้กระทำความผิดอาจให้การปฏิเสธว่า

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐	ร่างที่สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการในวาระที่หนึ่ง (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ พิจารณา เสร็จแล้ว	เหตุผลการแก้ไข
<p>มาตรา ๑๕๓ ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุรา หรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครอง ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดี และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>การขออนุญาตและการออกใบอนุญาต ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดใน กฎกระทรวง</p>	<p>มาตรา ๑๕๓ ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุรา หรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครอง <u>เพื่อการค้า</u> ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดี และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>การขออนุญาตและการออกใบอนุญาต ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดใน กฎกระทรวง</p> <p><u>หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามวรรคสอง ต้องไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอเกี่ยวกับขนาด กำลังการผลิต กำลังแรงม้า เครื่องจักร จำนวน พนักงาน หรือประเภทบุคคลผู้มีสิทธิขออนุญาต</u> <u>กรณีผู้ขออนุญาตเป็นบริษัทซึ่งจัดตั้งขึ้นตาม</u> <u>กฎหมายไทยต้องไม่กำหนดจำนวนทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ ยกเว้นการกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้น</u> <u>สัญชาติไทย</u></p>	<p>มาตรา ๑๕๓ ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุรา เพื่อการค้าหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุรา <u>เพื่อการค้าไว้ในครอบครอง</u> ให้ยื่นคำขออนุญาต ต่ออธิบดีและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>การขออนุญาตและออกใบอนุญาต ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดใน กฎกระทรวง</p> <p><u>หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข</u>กฎกระทรวง ตามวรรคสอง ต้องไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอ เกี่ยวกับขนาดกำลังการผลิต กำลังแรงม้า เครื่องจักร ทุนจดทะเบียน จำนวนพนักงาน หรือ <u>ประเภทบุคคลผู้มีสิทธิขออนุญาต กรณีผู้ขอ</u> <u>อนุญาตเป็นบริษัทซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย</u> <u>ต้องไม่กำหนดจำนวนทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ</u> <u>หลักเกณฑ์อื่นใด ในลักษณะที่เป็นการกีดกัน</u> <u>ทางการค้าหรือก่อให้เกิดการแข่งขันที่ไม่เป็น</u> <u>ธรรม ยกเว้นแต่การกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้น</u> <u>ที่มีใช้บุคคลสัญชาติไทย</u></p>	<p>มีเพียงเครื่องกลั่นสุราไว้ในครอบครอง แต่ไม่ได้นำเครื่องกลั่นสุราไปใช้ในการผลิตสุราเพื่อการค้า ซึ่งทำให้เจ้าพนักงานไม่สามารถดำเนินการจับกุมได้ จึงจำเป็นต้องคงถ้อยคำเดิมของพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ คำว่า “หรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครอง” ไว้</p> <p>๒. การแก้ไขความในวรรคสาม</p> <p>๒.๑ การตัดคำว่า “หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข” ออก และใช้คำว่า “กฎกระทรวง” ขึ้นแทน ที่เป็นเพียงการแก้ไขข้อความให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น</p> <p>๒.๒ การตัดคำว่า “ประเภทบุคคลผู้มีสิทธิขออนุญาต กรณีผู้ขออนุญาตเป็นบริษัทซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ต้องไม่กำหนดจำนวนทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ” และใช้คำว่า “หลักเกณฑ์อื่นใด ในลักษณะที่เป็นการกีดกันทางการค้า หรือก่อให้เกิดการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม” ขึ้นแทน เป็นการแก้ไขข้อความเพื่อกำหนดห้ามมิให้กำหนดหลักเกณฑ์ใน</p>

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐	ร่างที่สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการในวาระที่หนึ่ง (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณา เสร็จแล้ว	เหตุผลการแก้ไข
ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรานี้ให้มี อายุสามปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต	ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรานี้ให้มี อายุสามปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต	ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรานี้ให้มีอายุสามปี นับแต่วันที่ได้รับอนุญาต”	กฎกระทรวงที่มีลักษณะเป็นการกีดกัน ทางการค้าหรือการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม ๒.๓ กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมคำว่า “ยกเว้นการกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้น สัญชาติไทย” เป็นคำว่า “ยกเว้นแต่การ กำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้นที่มีใช้บุคคล สัญชาติไทย” เป็นการแก้ไขถ้อยคำให้ ชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น
		<u>มาตรา ๓/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น มาตรา ๑๕๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษี สรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐</u> “ <u>มาตรา ๑๕๓/๑ ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราที่ มิใช่เพื่อการค้าตามชนิดและปริมาณที่กำหนดไว้ ในกฎกระทรวง ให้จัดแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับ เครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุรา ชนิดสุรา ขั้นตอน การผลิต และปริมาณการผลิตต่ออึบตี ตามแบบที่อธิบดีประกาศกำหนด</u> ”	การเปิดโอกาสให้สามารถผลิตสุราที่ มิใช่เพื่อการค้า ไม่ว่าจะเป็นการผลิตใน รูปแบบของการผลิตเพื่อบริโภคใน ครัวเรือน หรือการผลิตสุราเพื่อใช้บริโภค ในงานต่าง ๆ ที่มีกำหนดจัดขึ้นตาม ประเพณีพื้นบ้าน อาจส่งผลกระทบต่อ สุขภาพอนามัยและความปลอดภัยใน ชีวิตของประชาชนผู้บริโภคได้ หากสุรา ที่ผลิตไม่มีคุณภาพ หรือกระบวนการ ผลิตไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ดังนั้น จึงเห็น ควรกำหนดให้ผู้ใดที่ประสงค์จะผลิตสุราที่ มิใช่เพื่อการค้าต้องจัดแจ้งรายละเอียด เกี่ยวกับเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุรา ชนิดสุรา และขั้นตอนการผลิต และ

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐	ร่างที่สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการในวาระที่หนึ่ง (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ พิจารณา เสร็จแล้ว	เหตุผลการแก้ไข
			<p>ปริมาณการผลิตต่ออธิบดีตามแบบที่ อธิบดีกำหนด รวมทั้งเพื่อให้กรม สรรพสามิตทราบปริมาณการผลิตสุราที่มีไซ้ เพื่อการค้า เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษี ด้วย</p> <p>นอกจากนี้ ยังมีวัตถุประสงค์เพื่อ กำหนดให้ออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนด ขอบเขตของการผลิตสุรานิเทศต่าง ๆ เพื่อบริโภคภายในครัวเรือนหรือเพื่อใช้ ในงานเทศกาลต่าง ๆ ที่มีไซ้เพื่อการค้า</p>
<p>มาตรา ๑๙๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๕๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๕๗ มาตรา ๑๕๘ มาตรา ๑๖๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๖๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๖๒ มาตรา ๑๖๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๖๙ หรือมาตรา ๑๗๖ วรรคหนึ่ง ต้อง ระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท</p>		<p><u>มาตรา ๓/๒</u> ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “<u>มาตรา ๑๙๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๕๓/๑</u> <u>มาตรา ๑๕๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๕๗</u> <u>มาตรา ๑๕๘ มาตรา ๑๖๐ วรรคหนึ่ง</u> <u>มาตรา ๑๖๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๖๒</u> <u>มาตรา ๑๖๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๖๙</u> <u>หรือมาตรา ๑๗๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษ</u> <u>ปรับไม่เกินห้าพันบาท”</u></p>	<p>เห็นควรกำหนดบทลงโทษกับผู้ผลิตสุรา ที่มีไซ้เพื่อการค้าไม่ดำเนินการตามมาตรา ๑๕๓/๑ (คือ ไม่จดแจ้งรายละเอียด เกี่ยวกับเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุรา ชนิดสุรา ขั้นตอนการผลิต และปริมาณ การผลิตต่ออธิบดีตามแบบที่อธิบดี ประกาศกำหนด) ไว้ในมาตรา ๑๙๖ ซึ่งเป็นบทกำหนดโทษ</p>
	<p>มาตรา ๔ บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือ ระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษี</p>	<p>มาตรา ๔ บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือ ระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษี สรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ใน</p>	<p>เพื่อกำหนดให้ชัดเจนว่ากฎหมายลำดับ รองที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้</p>

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐	ร่างที่สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการในวาระที่หนึ่ง (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กัปคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างที่คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ พิจารณาเสร็จแล้ว	เหตุผลการแก้ไข
	<p>สรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>การดำเนินการออกกฎกระทรวง หรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>	<p>วันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>การดำเนินการออกกฎกระทรวง หรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี</p>	<p>บังคับ ยังคงสามารถใช้ได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้</p> <p>พระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติฉบับหลัก จึงสมควรแก้ไขถ้อยคำเพื่ออ้างอิงให้ถูกต้อง</p> <p>กำหนดมาตรการเร่งรัดให้แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายลำดับรอง</p>
	<p>มาตรา ๕ คำขอใดที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่ง</p>	<p>มาตรา ๕ คำขอใดที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าว</p>	<p>๑. พระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติฉบับหลัก จึงสมควรแก้ไขถ้อยคำเพื่ออ้างอิงให้ถูกต้อง</p>

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐	ร่างที่สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการในวาระที่หนึ่ง (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณา เสร็จแล้ว	เหตุผลการแก้ไข
	ให้แก้ไขเพิ่มเติมคำขอเพื่อให้เป็นไป ตามพระราชบัญญัตินี้ได้	มีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัติภาษี สรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ <u>ผู้อนุญาตอธิบดี</u> มีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมคำขอเพื่อให้เป็นไป ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัตินี้ได้	๒. การแก้ไขคำว่า “ผู้อนุญาต” เป็น “อธิบดี” เนื่องจากพระราชบัญญัติภาษี สรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่มีการ กำหนดนิยามคำว่า “ผู้อนุญาต” คงมี เพียงการกำหนดนิยามคำว่า “อธิบดี” ซึ่งเป็นผู้ออกใบอนุญาตผลิตสุรา เพื่อการค้า
	มาตรา ๖ ใบอนุญาตที่ออกตามความใน มาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษี สรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้ได้ต่อไป จนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต	ไม่มีการแก้ไข	
	มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้	ไม่มีการแก้ไข	

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กับกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕

ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	กฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕	หมายเหตุ
<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๕๓ ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้าหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราเพื่อการค้าไว้ในครอบครอง ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด</p>	<ul style="list-style-type: none"> • โรงอุตสาหกรรมเบียร์ขนาดเล็ก <ul style="list-style-type: none"> - ยกเลิกทุนจดทะเบียน - ยกเลิกกำลังการผลิต - เป็นบริษัทตามกฎหมายไทย - ผู้ถือหุ้นสัญชาติไทยไม่น้อยกว่า ๕๑% - เป็นโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน หรือใช้เครื่องจักรอุปกรณ์ที่มีมาตรฐานตามที่กำหนด และปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและการสาธารณสุขที่เกี่ยวข้อง 	<ul style="list-style-type: none"> • กฎกระทรวงที่แก้ไขใหม่ให้ประชาชนสามารถทดลองผลิตสุราก่อนทำเป็นอาชีพ โดยขอใบอนุญาตผลิตสุราที่ไม่ใช่เพื่อการค้าซึ่งยังไม่ต้องลงทุนเชิงธุรกิจ
<p>การขออนุญาตและออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>	<ul style="list-style-type: none"> • โรงอุตสาหกรรมเบียร์ขนาดใหญ่ <ul style="list-style-type: none"> - ยกเลิกทุนจดทะเบียน - ยกเลิกกำลังการผลิต - เป็นบริษัทตามกฎหมายไทย - ผู้ถือหุ้นสัญชาติไทยไม่น้อยกว่า ๕๑% - เป็นโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ใช้ระบบการพิมพ์เครื่องหมายแสดงการเสียภาษีและได้รับความเห็นชอบรายงานตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ 	<ul style="list-style-type: none"> • กฎกระทรวงใหม่ผ่อนคลายนหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ทำให้ผู้ผลิตสุรารายใหม่สามารถเข้าสู่ธุรกิจสุราได้ง่ายขึ้น โดยการยกเลิกทุนจดทะเบียนและกำลังการผลิตสำหรับผู้ขออนุญาตผลิตเบียร์
<p>กฎกระทรวงตามวรรคสอง ต้องไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอเกี่ยวกับขนาดกำลังการผลิต กำลังแรงม้าเครื่องจักรทุนจดทะเบียน จำนวนพนักงาน หรือหลักเกณฑ์อื่นใด ในลักษณะที่เป็นการกีดกันทางการค้าหรือก่อให้เกิดการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม เว้นแต่การกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้นที่มีใช้บุคคลสัญชาติไทย</p>	<ul style="list-style-type: none"> - เป็นบริษัทตามกฎหมายไทย - ผู้ถือหุ้นสัญชาติไทยไม่น้อยกว่า ๕๑% - เป็นโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและกฎหมายเกี่ยวกับการสาธารณสุข 	<ul style="list-style-type: none"> • ผู้ผลิตสุรารายเดิมสามารถเติบโตได้ภายใต้การกำกับดูแลเรื่องคุณภาพสุราและสิ่งแวดล้อม
<p>ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรา นี้ให้มีอายุสามปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต”</p>	<ul style="list-style-type: none"> • โรงอุตสาหกรรมสุราขนาดใหญ่ <ul style="list-style-type: none"> - เป็นบริษัทตามกฎหมายไทย - ผู้ถือหุ้นสัญชาติไทยไม่น้อยกว่า ๕๑% - เป็นโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและกฎหมายเกี่ยวกับการสาธารณสุข • โรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นและสุราขนาดเล็ก <ul style="list-style-type: none"> - ใช้หลักเกณฑ์เดิม 	

ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	กฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕	หมายเหตุ
	<ul style="list-style-type: none">• โรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นและสุราแช่ขนาดกลาง<ul style="list-style-type: none">- ต้องเป็นโรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นหรือสุราแช่ขนาดเล็กไม่น้อยกว่า ๑ ปี โดยไม่มีการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต- สามารถขยายกำลังการผลิตได้ต่ำกว่า ๕๐ แรงแม้• โรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นขนาดใหญ่<ul style="list-style-type: none">- เป็นบริษัทตามกฎหมายไทย- ผู้ถือหุ้นสัญชาติไทยไม่น้อยกว่า ๕๑%- กำลังการผลิต ๒๘ ดีกรี ไม่ต่ำกว่า ๙ หมื่นลิตร/วัน• โรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นชนิดสุราพิเศษ วิสกี้ บรั่นดี ยิน<ul style="list-style-type: none">- เป็นบริษัทตามกฎหมายไทย- ผู้ถือหุ้นสัญชาติไทยไม่น้อยกว่า ๕๑%- กำลังการผลิต ๒๘ ดีกรี ไม่ต่ำกว่า ๓ หมื่นลิตร/วัน• โรงอุตสาหกรรมสุราสามทับเพื่อการส่งออก<ul style="list-style-type: none">- เป็นบริษัทตามกฎหมายไทย- กำลังการผลิต ๒๘ ดีกรี ไม่ต่ำกว่า ๙ หมื่นลิตร/วัน• โรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นชนิดเอทานอล<ul style="list-style-type: none">- เป็นบริษัทตามกฎหมายไทย- ติดตั้งเครื่องจักรและระบบสารสนเทศตามที่กำหนด• โรงอุตสาหกรรมสุราสามทับเพื่อจำหน่ายในราชอาณาจักร<ul style="list-style-type: none">- เป็นรัฐวิสาหกิจไทย- กำลังการผลิต ๒๘ ดีกรี ไม่ต่ำกว่า ๙ หมื่นลิตร/วัน	
<p>มาตรา ๓/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐</p> <p>“มาตรา ๑๕๓/๑ ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราที่มีไซ้เพื่อการค้าตามชนิดและปริมาณที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ให้จัดแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุรา ชนิดสุรา ขั้นตอนการผลิต และปริมาณการผลิตต่ออึบตีตามแบบที่อธิบดีประกาศกำหนด”</p>	<ul style="list-style-type: none">• เพิ่มเติมใบอนุญาตผลิตสุราที่ไม่ไซ้เพื่อการค้าให้ผู้ได้รับอนุญาตสามารถผลิตสุราในครัวเรือนได้ ปริมาณไม่เกิน ๒๐๐ ลิตรต่อปี	