



เอกสารข่าว

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
และสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
โทรศัทพ์ ๐๒ ๘๓๑ ๙๑๖๒-๓ โทรสาร ๐๒ ๘๓๑ ๙๑๖๓



วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ (สว.) หมายเลข ๔๐๖ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) คณะอนุกรรมการด้านสิ่งแวดล้อม ในคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๓๔/๒๕๖๓ เพื่อพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในประเด็นระบบบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประเด็นการปฏิรูปที่ ๒ : ระบบการประเมินยุทธศาสตร์การพัฒนาย่างยั่งยืน (Strategic Environmental Assessment : SEA) โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานมาร่วมประชุม ได้แก่ (๑) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๒) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (๓) บริษัท ปัญญา คอนซัลแตนท์ จำกัด (๔) บริษัท ศรีเอทีพี เทคโนโลยี จำกัด

มติที่ประชุม : ที่ประชุมคณะกรรมการได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับระบบการประเมินยุทธศาสตร์การพัฒนาย่างยั่งยืน (Strategic Environmental Assessment : SEA) ดังนี้

๑) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑.๑) กลไกการบังคับใช้กฎหมาย

- ควรออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. ... โดยเร็ว
- ควรดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองที่มีความจำเป็นต่อระบบการประเมินยุทธศาสตร์การพัฒนาย่างยั่งยืนโดยเร็ว

๑.๒) กลไกการขับเคลื่อน SEA

ควรปรับปรุงกลไกการขับเคลื่อน SEA ให้มีความเหมาะสมมากขึ้น

"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"



เอกสารข่าว

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
และสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
ไตรมาสที่ ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๒-๓ ไตรมาส ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๓



๒) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

- ผลการศึกษา SEA ยังไม่เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย
- การวางแผนทางโครงการพัฒนาเป็นการเสนอความเหมาะสมด้านนโยบาย โดยบางเป้าหมายการพัฒนาที่เน้นด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ อาจไม่สอดคล้องกับความต้องการประชาชนและไม่สอดคล้องกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน
- ปัจจุบันประชาชนเข้าใจว่าการจัดทำ SEA เป็นเรื่องของนโยบายภาครัฐและเป็นเรื่องไกลตัว โดยประชาชนจะสนใจหรือพิจารณาเฉพาะประโยชน์หรือผลกระทบเฉพาะในกรอบพื้นที่ที่ตนเองได้รับโดยตรง โดยไม่ได้พิจารณาปัญหาหรือแนวทางการพัฒนาให้ครอบคลุมทุก ๆ ด้าน
- ยังไม่มีนโยบายที่ชัดเจนสำหรับการนำผลการศึกษาที่เกี่ยวข้องกับ SEA ในอดีต หรือที่เคยมีการศึกษาในรูปแบบเดียวกันกับ SEA แต่มีได้ระบุชื่อว่าเป็นการจัดทำ SEA ไว้ในอดีตนั้นจะสามารถนำมาใช้ในปัจจุบันได้หรือไม่
- ยังไม่มีกฎหมายและระเบียบที่กำหนดว่าต้องจัดทำ SEA
- ปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงาน/องค์กรที่เป็นผู้พิจารณารายงาน SEA ว่าอยู่ในมาตรฐานเป็นที่ยอมรับและนำไปใช้เป็นกรอบนโยบายหรือทิศทางการพัฒนาในพื้นที่นั้น ๆ
- ตัวชี้วัดในแนวทางการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอมีจำนวนมากและกว้าง ดังนั้น จะมีแนวทางหรือหลักเกณฑ์การคัดเลือกตัวชี้วัดอย่างไรให้มีความเหมาะสมกับบริบทของพื้นที่และรายสาขาด้านนั้น ๆ

"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"



เอกสารข่าว

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
และสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
ไตรมาสที่ ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๒-๓ ไตรมาส ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๓



๓) บริษัท ปัญญา คอนซัลแตนท์ จำกัด

๓.๑) ปัญหา

การวิเคราะห์จัดทำ SEA ยังไม่ได้มีการจัดทำระเบียบที่เป็นมาตรฐานกลางในการดำเนินการ

๓.๒) ข้อจำกัด

การศึกษาวิเคราะห์ SEA เป็นการศึกษาวิเคราะห์ในสภาพแวดล้อมที่ทั้งกว้างและลึกและต้องสอดคล้องกับการจัดทำแผน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีคณะผู้ศึกษาวิเคราะห์ที่มีความรอบรู้และความรู้เฉพาะเรื่อง จึงจะสามารถกลั่นกรอง เปรียบการ และกำหนดขอบเขตการศึกษาให้มีความสมบูรณ์ เพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างยั่งยืน

๓.๒) ข้อเสนอแนะ

ควรกำหนดนโยบาย การวางแผน และการจัดทำแผนงาน ซึ่งเป็นการชี้นำการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับวิสัยทัศน์และวัตถุประสงค์ระยะยาวของ SEA จึงต้องมีความยืดหยุ่น สามารถปรับเปลี่ยนให้เข้ากับบริบทและสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงได้

๔) บริษัท ศรีเอทีพี เทคโนโลยี จำกัด

๔.๑) ปัญหา

ประชาชนและท้องถิ่นยังไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ SEA การกำหนดแผน แผนงาน และโครงการที่ต้องจัดทำ SEA ยังไม่ชัดเจนเป็นรูปธรรม รวมถึงแนวทางการประเมิน SEA ที่ได้จัดทำไว้ยังไม่ชัดเจน ไม่สามารถนำไปปฏิบัติได้จริง

๔.๒) ข้อเสนอแนะ

- ควรประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนและท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดทำ SEA
- ควรกำหนดกรอบการประเมินผล SEA อย่างชัดเจน
- ควรกำหนดแผน แผนงาน โครงการที่ต้องจัดทำ SEA รวมทั้งกำหนดกรอบระยะเวลาการใช้งาน

ที่เหมาะสมของ SEA อย่างชัดเจน



"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"