



★ เอกสารข่าว ★



คณะกรรมการการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา



วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ คณะอนุกรรมการด้านสิ่งแวดล้อม
ในคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา ได้มีการประชุม
(ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) ครั้งที่ ๒๘/๒๕๖๕

โดยการประชุมครั้งนี้ เป็นการประชุมตามแนวทาง "สำนักงานสีเขียว"
ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ในรูปแบบไฟล์อิเล็กทรอนิกส์ แทนการใช้กระดาษ
สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. พิจารณาศึกษา (ร่าง) รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง การปฏิรูประบบ การบริหารจัดการเขตควบคุมมลพิษ กรณีเขตควบคุมมลพิษมาบตาพุด จังหวัดระยอง

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ และเห็นควรำไปประกอบเป็น
เนื้อหาของ (ร่าง) รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารจัดการ
เขตควบคุมมลพิษ กรณีเขตควบคุมมลพิษมาบตาพุด จังหวัดระยอง ดังนี้

๑) ตามมาตรา ๕๙ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้อำนาจแก่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประกาศ
เขตควบคุมมลพิษ เพื่อดำเนินการควบคุม ลด และขจัดมลพิษในท้องที่นั้น ซึ่งภายใต้
พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่ได้กำหนดเรื่อง
การยกเลิก หรือระยะเวลาสิ้นสุดเขตควบคุมมลพิษไว้





★ เอกสารข่าว ☾



คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา

ข้อเสนอแนะ

ควรแก้ไขมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจในการทบทวนการประกาศเขตควบคุมมลพิษเป็นระยะทุก ๕ ปี และสามารถยกเลิกการประกาศเขตควบคุมมลพิษนั้นเมื่อเหตุแห่งการประกาศเป็นเขตควบคุมมลพิษหมดไป และในกรณีที่มีความจำเป็นที่จะยังคงให้เป็นเขตควบคุมมลพิษบางส่วนตามสภาพที่เปลี่ยนแปลงไป คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ มีอำนาจในการประกาศเขตควบคุมมลพิษ และคณะกรรมการควบคุมมลพิษต้องมีอำนาจหน้าที่ในการให้ข้อแนะำหรือข้อเสนอแนะในการประกาศและยกเลิกเขตควบคุมมลพิษ

๒) การประกาศเขตควบคุมมลพิษ ตามมาตรา ๕๙ ภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ยังขาดการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อควบคุม ลด และขจัดมลพิษ มีเพียงการกำหนดให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษ ในมาตรา ๖๐ และแม้ว่าในมาตรา ๓๓ จะกำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ สามารถกำหนดมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้สูงกว่ามาตรฐานที่กำหนดไว้เป็นพิเศษในเขตควบคุมมลพิษก็ตาม แต่ยังไม่เคยมีการดำเนินการในพื้นที่ใด ซึ่งการประกาศเขตควบคุมมลพิษต่างจากการกำหนดเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๓ ที่สามารถกำหนดมาตรการใดๆเป็นกฎกระทรวงได้



ข้อเสนอแนะ

ควรเพิ่มบทบัญญัติในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กรณีที่มีท้องที่ใดถูกประกาศให้เป็นเขตควบคุมมลพิษ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดมาตรการอย่างหนึ่งอย่างใดหรือหลายอย่างในการควบคุม ลด และขจัดมลพิษ รวมถึงเพิ่มบทลงโทษหากไม่ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนด ส่วนกรณีในส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่มีอำนาจตามกฎหมายหรือไม่สามารถที่จะแก้ปัญหาได้ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ขออนุมัติเข้าดำเนินการเพื่อใช้มาตรการคุ้มครองอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างตามมาตรา ๔๔ ตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อควบคุมและแก้ไขปัญหานั้นพื้นที่นั้นได้ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา





★ เอกสารข่าว ☾



คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา

๒) ในการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษ ตามมาตรา ๒๐ ได้กำหนดประเด็นให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องดำเนินการ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่ประกาศเป็นเขตควบคุมมลพิษส่วนใหญ่ ไม่สามารถดำเนินการได้ครบถ้วน เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านบุคลากรที่ขาดความเชี่ยวชาญด้านการจัดการมลพิษ ขาดข้อมูล และงบประมาณ จึงกำหนดโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในลักษณะงานประจำที่ไม่สามารถแก้ไขปัญหามลพิษที่ซับซ้อนและรุนแรงได้

ข้อเสนอแนะ

ผู้ว่าราชการจังหวัดระยองจะต้องจัดสรรงบประมาณ และดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษที่วางไว้และต้องกำหนดเป็นตัวชี้วัดของจังหวัด โดยต้องมีการจัดทำแผนที่มีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหามลพิษ และต้องมีการำแผนไปปฏิบัติตามแผนที่กำหนดไว้ รวมทั้งต้องมีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผน เมื่อท้องที่ใดถูกกำหนดให้เป็นเขตควบคุมมลพิษ ให้จังหวัดสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่นั้นร่วมกับเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ในการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษ โดยดำเนินการสำรวจและเก็บข้อมูลเกี่ยวกับแหล่งกำเนิด และจัดทำบัญชีรายละเอียดแสดงจำนวน ประเภท และขนาดของแหล่งกำเนิดมลพิษให้ครบถ้วน กรณีที่แผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษ ถึงระยะเวลาต้องปรับปรุงก็ต้องมีการดำเนินการทุกกรอบการปรับปรุง โดยรัฐบาลต้องให้การสนับสนุนงบประมาณเป็นพิเศษ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้



๒. พิจารณาศึกษา (ร่าง) รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง การจัดการกากอุตสาหกรรม

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับคำทำและบทสรุปผู้บริหาร และเห็นควรำไปประกอบเป็นเนื้อหาของ (ร่าง) รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง การจัดการกากอุตสาหกรรมต่อไป

