



เอกสารข่าว

คณะกรรมการบริหารทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
และสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
โทรศัพท ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๒-๓ โทรสาร ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๓



วันจันทร์ที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ คณะอนุกรรมการจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน ในคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา ได้มีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. พิจารณาศึกษาเกี่ยวกับการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรายละเอียดความเป็นมา ปัญหา และอุปสรรคในการดำเนินการ รวมทั้งหลักการในการแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐของพื้นที่จังหวัดน่าน โดยเชิญ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ขวัญชัย ดวงสถาพร อาจารย์ประจำคณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์



"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"



เอกสารข่าว

คณะกรรมการการเลือกตั้ง
และสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
โทรศัพท์ ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๒-๓ โทรสาร ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๓



- ๒ -



ที่ประชุมได้รับทราบข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

- ๑) ข้อเสนอแนะและสถานการณ์บางประการในการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) และการแก้ไขแนวเขตที่ดินของรัฐ สรุปได้ดังนี้
 - ๑.๑) รัฐบาลแต่ละยุคสมัยพยายามสร้างโครงการมาแก้ปัญหาแนวเขตที่ดินรัฐมาไม่น้อยกว่า ๕๐ ปี
 - ๑.๒) ที่ดินของรัฐอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ ๕ กระทรวง ๙ กรม
 - ๑.๓) หน่วยงานของรัฐที่กำกับดูแลที่ดินของรัฐมีกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการที่ดินไม่น้อยกว่า ๑๗ ฉบับ
 - ๑.๔) ที่ผ่านมามาจนถึงปัจจุบัน ที่ดินของรัฐถูกบริหารจัดการในรูปแบบต่าง ๆ เช่น อนุรักษ์ คุ่มครอง รักษา รวมทั้งใช้ประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น จัดสรรที่ดินให้ประชาชนใช้ประโยชน์ หรือรัฐใช้ประโยชน์เอง เช่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ เป็นต้น
 - ๑.๕) หน่วยงานของรัฐใช้ข้อมูลที่ดินรัฐภายใต้การกำกับดูแลในการอ้างอิงเพื่อขอจัดสรรงบประมาณแผ่นดินของหน่วยงานในแต่ละปี
 - ๑.๖) โครงการ One Map ทำให้ทราบว่า ข้อมูลที่ดินรัฐที่หน่วยงานทั้ง ๙ กรมกำกับดูแลในปัจจุบัน เมื่อนำมารวมกันแล้วพบว่า มีจำนวนที่ดินรัฐมากกว่าที่ดินประเทศไทยเป็นตัวเลขมากกว่าร้อยล้านไร่
 - ๑.๗) ความขัดแย้งเรื่องแนวเขตที่ดินรัฐทวีความรุนแรงและขยายสู่ประชาชน
- ทั้งนี้ จากข้อสังเกตดังกล่าวข้างต้นแสดงว่า ตัวเลขที่ดินของรัฐที่แต่ละหน่วยงานนำเสนอหรือมีการใช้ประโยชน์ ข้อมูลเหล่านี้มีการซ้อนทับกันระหว่างหน่วยงานจำนวนมากและเป็นมานาน ที่สำคัญโครงการเกี่ยวกับการจัดทำแนวเขตที่ดินป่าไม้ที่ผ่านมายังดำเนินการไม่สำเร็จตามเป้าหมาย ปัจจุบันจึงได้คำสั่งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๓ เพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"



เอกสารข่าว

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
และสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
โทรศัพท ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๒-๓ โทรสาร ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๓



การดำเนินการตั้งแต่เริ่มโครงการถึง ครม.มีมติรับทราบผลการดำเนินการ

การดำเนินการหลังจาก ครม. มีมติรับทราบผลการดำเนินการ

๒๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘

- ที่ประชุม ครม. มีมติ เห็นชอบให้ดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ ๑:๔๐๐๐ (One Map)
- มอบหมายให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ (กปนร.)

๒๔ เมษายน ๒๕๖๒

ที่ประชุม ครม.มีมติ มอบหมายให้ คทช. กำกับติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓

- คทช. แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) และแก้ไขปัญหามวลเขตที่ดินของรัฐ

อำนาจหน้าที่ ที่สำคัญของคณะกรรมการฯ

- กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐต่อ คทช. และเสนอ ครม. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
- ดำเนินการให้เป็นไปตามมติ ครม. ว่าด้วยการปรับปรุงแผนที่ One Map และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง
- ให้ความเห็นชอบและเสนอแนะการแก้ไขปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินหรือแผนที่แนบท้ายกฎหมายของหน่วยงานให้สอดคล้องกับแผนที่ One Map
- จัดทำข้อเสนอแนะเพื่อให้ได้ข้อยุติกรณีแนวเขตที่ดินของรัฐทับซ้อนกัน หรือไม่ถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด เสนอมาตรการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการปรับปรุงแผนที่ One Map ต่อ คทช. และ ครม.

- กปนร.เสนอผลการดำเนินการให้ที่ประชุม ครม. ทราบ
- ที่ประชุมมีมติ ให้นำหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการดูแลที่ดินของรัฐแต่ละประเภทตรวจสอบเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐให้ถูกต้องตรงกัน แล้วเสนอ ครม. ให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑

ที่มา: คณะอนุกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) และแก้ไขแนวเขตที่ดินของรัฐ

๒) ตัวอย่างประเด็นปัญหาที่พบ

- ๒.๑) ข้อมูลแนวเขตการปกครองเชิงตัวเลข
- ๒.๒) รอยต่อระหว่างรูปแปลงที่ดินติดกันทับกันไม่สนิท
- ๒.๓) ความยากในการวินิจฉัยการซ้อนทับของพื้นที่
- ๒.๔) ข้อมูลรูปแปลงมีตำแหน่งคลาดเคลื่อน
- ๒.๕) หน่วยงานจัดสรรที่ดินเกินแนวเขตตามพระราชกฤษฎีกาหรือกฎหมาย
- ๒.๖) พบแปลงที่ดินเอกชนในพื้นที่หน่วยงานรัฐ
- ๒.๗) บางพื้นที่กำลังอยู่ในกระบวนการทางกฎหมาย
- ๒.๘) ข้อมูลรูปแปลงไม่สมบูรณ์
- ๒.๙) ประเภทของพื้นที่ไม่ตรงกับข้อเท็จจริงตามกฎหมาย หรือมติคณะรัฐมนตรี
- ๒.๑๐) แนวเขตยังไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ One Map
- ๒.๑๑) หน่วยงานภาครัฐตีความกฎหมายและนำไปปฏิบัติแตกต่างกัน
- ๑.๑๒) หน่วยงานภาครัฐบางหน่วยงานกังวลถึงการปฏิบัติที่ผ่านมาจะกระทบตัวบุคคลและหน่วยงาน

หากมีการวินิจฉัยแนวเขตใหม่

"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"



เอกสารข่าว

คณะกรรมการการเลือกตั้ง
และสิ่งแวดลอม วุฒิสภา

โทรศัพท์ ๐๒ ๘๓๑ ๙๑๖๒-๓ โทรสาร ๐๒ ๘๓๑ ๙๑๖๓



- ๔ -

๓) โอกาสในการดำเนินการให้ประสบความสำเร็จ

๓.๑) ฝ่ายนโยบายในปัจจุบันสนับสนุนและติดตามการดำเนินงานตลอด

๓.๒) หน่วยงานและพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องการแก้ไขปัญหให้สำเร็จ

๓.๓) ปัญหาความขัดแย้งบางกรณีเป็นตัวกระตุ้นให้ทุกฝ่ายต้องร่วมมือและเร่งแก้ปัญหา เช่น กรณีอุทยานแห่งชาติทับลาน และอุทยานแห่งชาติเขื่อนศรีนครินทร์

๓.๔) กลไกตามกฎหมายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเอื้อต่อการแก้ไขปัญหามากกว่า



"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"

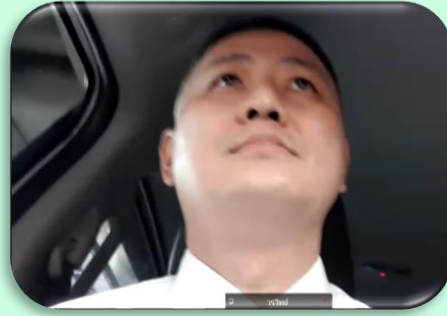


ועקסר תאד

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
โทรศัทพ์ ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๒-๓ โทรสาร ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๓



- ๕ -



๒. พิจารณาศึกษาเกี่ยวกับโครงการเจาะบ่อบาดาลลึก ๑,๐๐๐ เมตร ในพื้นที่บ้านหินขาว หมู่ที่ ๑๕ ตำบลสาวะถี อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น

ที่ประชุมมีมติเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ดังกล่าว ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๕ ณ บ้านหินขาว หมู่ที่ ๑๕ ตำบลสาวะถี อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น

๓. กำหนดวันและเวลาในการประชุมครั้งต่อไป

ที่ประชุมได้มีมติกำหนดนัดประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งต่อไปผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ในวันจันทร์ที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๘๑๖๑ ต่อ ๘๑๖๒



"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"