



เอกสารข่าว

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
และสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
ไตรมาสที่ ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๒-๓ ไตรมาส ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๓



วันอังคารที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับด้านทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลและชายฝั่ง ในคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

- พิจารณาศึกษาพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖ ของอนุสัญญาว่าด้วยการป้องกันมลภาวะ ทางทะเลเนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒ (พิธีสารลอนดอน ๑๙๙๖)

มติที่ประชุม : ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖ ของอนุสัญญาว่าด้วยการป้องกันมลภาวะทางทะเลเนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒ (พิธีสารลอนดอน ๑๙๙๖) ดังนี้

ข้อ ๑ ประเด็นการลงนามในพิธีสารของอนุสัญญาว่าด้วยการป้องกันมลภาวะทางทะเลเนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒ เนื่องจากมีอนุสัญญาตั้งแต่ปี ๑๙๗๒ และปัจจุบันเป็นพิธีสาร ๑๙๙๖ โดยที่ประเทศไทยไม่เคยลงนามมาก่อน การลงนามในพิธีสารกับการลงนามในอนุสัญญามีข้อแตกต่างกันหรือไม่ และเหตุที่ปล่อยให้เวลาผ่านไปเป็นระยะเวลายาวนานมีเหตุผลอย่างไร และจำนวนประเทศที่ลงนามในแต่ละพิธีสารหรือแต่ละอนุสัญญาแตกต่างกันอย่างไร

- อนุสัญญาว่าด้วยการป้องกันมลภาวะทางทะเลเนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒ มีการอนุมัติจำนวน ๕ ครั้ง จนมาถึงพิธีสาร ๑๙๙๖ เป็นการปรับปรุงเนื้อหาให้มีความครบถ้วนมากยิ่งขึ้น ซึ่งในเนื้อหาของอนุสัญญาฯ กับพิธีสาร ๑๙๙๖ ไม่มีความแตกต่างกัน เหตุที่ประเทศไทยนำมาลงนามในพิธีสาร ๑๙๙๖ เนื่องจากมีความทันสมัยมากที่สุด ปัจจุบันอนุสัญญาฯ มีสมาชิก ๘๗ ประเทศ และพิธีสาร ๑๙๙๖ มีรัฐภาคี ๕๓ ประเทศ ซึ่งประกอบด้วยประเทศที่เป็นสมาชิกอนุสัญญาฯ ๓๙ ประเทศ และประเทศที่ไม่ได้เป็นสมาชิกอนุสัญญาฯ ๑๔ ประเทศ

ข้อ ๒ ประเด็นหากเข้าร่วมเป็นภาคีในพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖ ของอนุสัญญาว่าด้วยการป้องกันมลภาวะทางทะเลเนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒ ประเทศไทยจะได้รับประโยชน์หรือไม่ อย่างไร

- เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศไทยที่จะดูแลสิ่งแวดล้อมทางทะเลของโลก
- การเข้าร่วมเป็นภาคีทำให้สามารถออกกฎหมายครอบคลุมไปถึงเขตเศรษฐกิจจำเพาะได้
- ถ้าเข้าร่วมเป็นภาคีจะได้สิทธิในการออกเสียงและการเสนอขอแก้ไขพิธีสาร (แต่การแก้ไขต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด)

- การเข้าร่วมเป็นภาคีจะได้ประโยชน์ในฐานะของรัฐชายฝั่งด้านที่ทำให้การทิ้งขยะในทะเลมีแนวโน้มที่จะลดลง

"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"



เอกสารข่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา
และสิ่งแวดลอม วุฒิสภา

โทรศัพท์ ๐๒ ๘๓๑ ๙๑๖๒-๓ โทรสาร ๐๒ ๘๓๑ ๙๑๖๓



ข้อ ๓ ประเด็นหากเข้าร่วมเป็นภาคีในพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖ ของอนุสัญญาว่าด้วยการป้องกันมลภาวะทางทะเล เนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒ จะมีผลกระทบและข้อจำกัดอย่างไร

หน่วยงานราชการ

- อาจเป็นการเปิดโอกาสให้มีการอนุญาตให้มีการทิ้งได้
- เป็นการเพิ่มภารกิจในการดำเนินการของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น ระบบอนุญาต ระบบประเมิน ระบบการควบคุมและกำกับดูแล และระบบการรายงาน เป็นต้น

ผู้ประกอบการ

- อาจมีต้นทุนในการดำเนินงานที่สูงขึ้น
- เพิ่มความยุ่งยากในการดำเนินการมากขึ้น
- อาจได้รับผลกระทบจากกฎหมาย/กฎระเบียบ หากไม่ปฏิบัติตาม

ข้อ ๔ ประเด็นพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖ ของอนุสัญญาว่าด้วยการป้องกันมลภาวะทางทะเล เนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒ เป็นการปกป้องน่านน้ำไทย แต่กรณีของไหลที่มาจากประเทศอื่น จะมีการดำเนินการอย่างไร และหากเป็นของไหลที่ออกจากประเทศไทยจะมีการดำเนินการอย่างไร

- การลงนามในพิธีสารปัจจุบัน ประเทศฟิลิปปินส์ได้ลงนามแล้ว และประเทศไทยจะเป็นประเทศที่สอง ซึ่งประเทศที่เป็นรัฐภาคีจะต้องปฏิบัติตามพิธีสารในการปกป้องมลภาวะทางทะเลในน่านน้ำและควบคุมกำกับดูแลไม่ให้เรือ และอากาศยานของประเทศภาคีไปก่อมลภาวะในน่านน้ำของประเทศอื่นหรือในทะเลหลวง และในกรณีของไหลที่เกิดมลภาวะจากน่านน้ำของรัฐอื่นเข้ามาในประเทศไทยสามารถใช้กฎหมายทะเลเป็นเครื่องมือในการดำเนินการได้

ข้อ ๕ ประเด็นการเข้าเป็นภาคีพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖ ของอนุสัญญาว่าด้วยการป้องกันมลภาวะทางทะเล เนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒ จำเป็นต้องทำก่อนมีการตราพระราชบัญญัติรองรับหรือไม่ หรือต้องรอให้ตราพระราชบัญญัติเรียบร้อยแล้ว

- จากคำชี้แจงของผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๘ กำหนดให้การเข้าร่วมเป็นภาคีกับต่างประเทศต้องผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภา ดังนั้น การตราพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการเข้าร่วมเป็นภาคีในอนุสัญญาจะต้องได้รับความเห็นชอบก่อน

ข้อ ๖ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- ๖.๑ ประเด็นการร่างพระราชบัญญัติที่รองรับพิธีสารควรมีผลในเขตน่านน้ำภายในด้วย
- ๖.๒ ประเด็นระยะเวลาในการเปลี่ยนผ่านที่กำหนดไว้ในข้อ ๒๖ ของพิธีสาร ซึ่งให้มีระยะเวลาเปลี่ยนผ่านภายใน ๕ ปี หลังจากวันที่แสดงเจตนายินยอมที่จะผูกพันตามพิธีสาร ควรนำหลักการดังกล่าวมาใช้ประโยชน์ด้วย
- ๖.๓ ประเด็นข้อยกเว้น ๘ รายการ ควรมีคำอธิบายให้ชัดเจนเพื่อป้องกันการสับสน



"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"