



เอกสารข่าว

คณะกรรมการการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา โทรศัพท์ ๐๒ ๘๓๑ ๙๑๖๒ - ๓ โทรสาร ๐๒ ๘๓๑ ๙๑๖๓



พิจารณาศึกษาร่างรายงานเรื่อง "การจัดการกากอุตสาหกรรม"

วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ คณะอนุกรรมการ ด้านสิ่งแวดล้อม
ในคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา ได้มีการประชุม
ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อพิจารณา (ร่าง) รายงานการพิจารณา
เรื่อง การจัดการกากอุตสาหกรรม ซึ่งการประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมตามแนวทาง
สำนักงานสีเขียวของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ด้วยการใช้เอกสารการประชุม
ในรูปแบบไฟล์อิเล็กทรอนิกส์แทนการใช้กระดาษ

ที่ประชุมได้พิจารณาปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะด้านกฎหมาย ของการ
จัดการกากอุตสาหกรรม สรุปได้ดังนี้

ปัญหาด้านกฎหมาย

๑) สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒
ไม่ครอบคลุมสถานประกอบการที่มีกำลังเครื่องจักรน้อยกว่า ๕๐ แรงม้า
หรือคนงานน้อยกว่า ๕๐ คน ส่งผลต่อการทำงานขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นที่ต้องเป็นผู้กำกับดูแลสถานประกอบการเหล่านี้เนื่องจาก
ขาดความพร้อมในการกำกับดูแล และไม่มีกฎหมายอื่นใดมารองรับ
ประเภทสถานประกอบการที่นอกเหนือจากที่กำหนดในประกาศกระทรวง
สาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ และฉบับที่ ๒
พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๔๑ ประเภท

ข้อเสนอแนะ

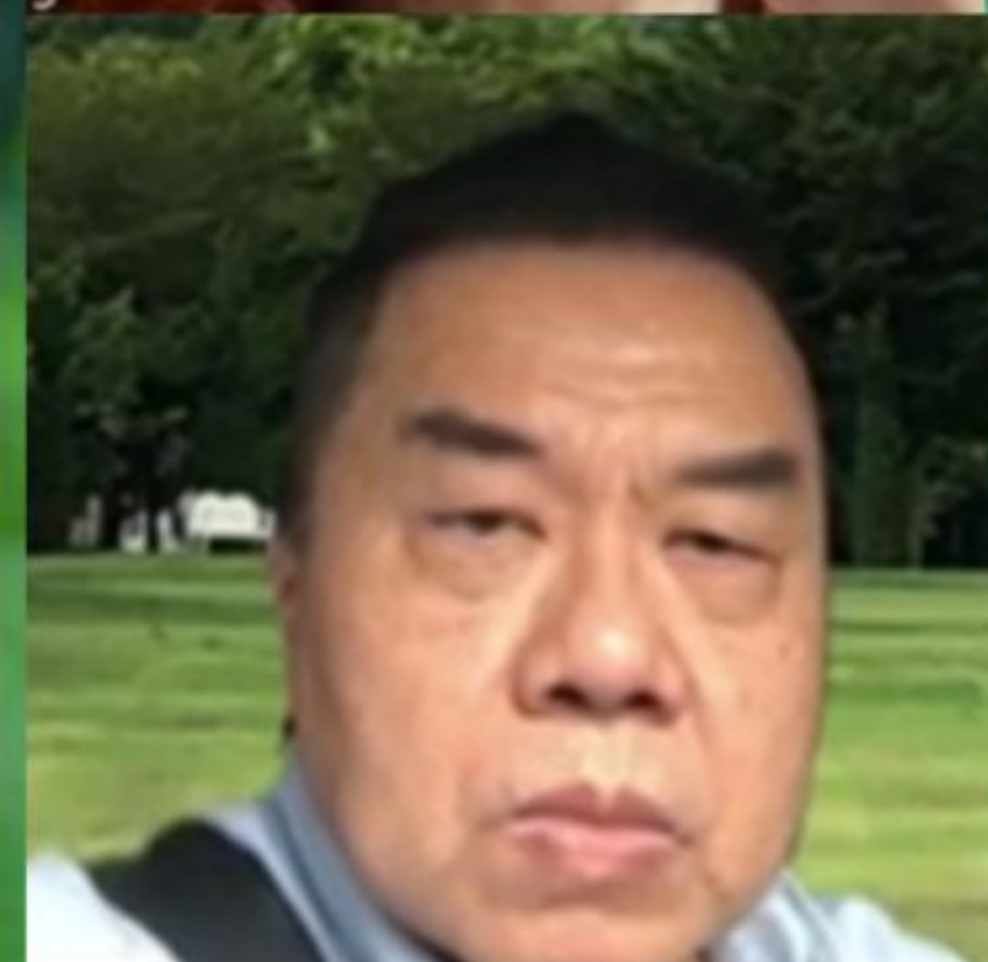
๑.๑) กระทรวงสาธารณสุข ต้องเร่งรัดออกกฎกระทรวง ประกาศกระทรวง
หรือคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เพื่อกำหนดแนวทางในการจัดการ
กากอุตสาหกรรม ซึ่งไม่เข้าข่าย เป็นกากอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติโรงงาน
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถออกข้อบัญญัติ
ท้องถิ่น ตามความในกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ทั้งนี้ กำหนดให้มีการส่งกาก
อุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม ไปบำบัดและกำจัด ณ
สถานประกอบการที่ได้รับอนุญาตจากกรมโรงงานอุตสาหกรรมต่อไป โดยมีระบบ
MANIFEST SYSTEM ในการกำกับดูแลการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เกิดขึ้น ใน
ลักษณะเดียวกันกับระบบ MANIFEST SYSTEM ของขยะติดเชื้อ

"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"



เอกสารข่าว

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
โทรศัพท์ ๐๒ ๘๓๑ ๙๑๖๒ - ๓ โทรสาร ๐๒ ๘๓๑ ๙๑๖๓



๑.๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องออกข้อบัญญัติท้องถิ่นในการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากโรงงานที่มีกำลังเครื่องจักรน้อยกว่า ๕๐ แรงม้า หรือคนงานน้อยกว่า ๕๐ คน ตามประกาศของกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายซึ่งเกิดขึ้นจากโรงงานดังกล่าว

๑.๓) กระทรวงสาธารณสุขต้องให้ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการและเทคโนโลยีแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องรับภาระและรับผิดชอบดำเนินการกำกับดูแลสถานประกอบการที่มีกำลังเครื่องจักรน้อยกว่า ๕๐ แรงม้าหรือคนงานน้อยกว่า ๕๐ คน รวมถึงการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม โดยจะต้องให้ความรู้ สร้างความเข้าใจในการบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายแก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) ประเทศไทยยังไม่ได้ให้การรับรอง (ACCEPTANT) ในข้อแก้ไขอนุสัญญาบาเซล (BAN AMENDMENT) ห้ามการส่งออกของเสียหรือกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายภายใต้อนุสัญญาบาเซล เพื่อการกำจัดขั้นสุดท้าย (ทุกประเภท) การใช้ซ้ำ การรีไซเคิล และการนำกลับไปใช้ประโยชน์ใหม่ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ และการแก้ไขภาคผนวกที่เกี่ยวข้องกับเศษพลาสติก (PLASTIC WASTE AMENDMENT) ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔

"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"



เอกสารข่าว

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
โทรศัพท์ ๐๒ ๘๓๑ ๙๑๖๒ - ๓ โทรสาร ๐๒ ๘๓๑ ๙๑๖๓

ข้อเสนอแนะ

ประเทศไทยควรรับลงนามในหนังสือให้การรับรอง (ACCEPTANT) ในข้อแก้ไขอนุสัญญาบาเซล (BAN AMENDMENT) ห้ามการส่งออกของเสียหรือกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายภายใต้ อนุสัญญาบาเซล เพื่อการกำจัดขั้นสุดท้าย (ทุกประเภท) การใช้ซ้ำ การรีไซเคิล และการนำกลับไปใช้ ประโยชน์ใหม่ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ และการแก้ไขภาคผนวกที่เกี่ยวข้องกับ ขยะพลาสติก (PLASTIC WASTE AMENDMENT) ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔ รวมถึง ลดปริมาณกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายจากการนำเข้าและการลักลอบนำเข้าเพื่อลดความเสี่ยง ด้านสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อม

๓) การที่ประเทศไทยมีเขตปลอดอากาศ ตามพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ และเขตประกอบการเสรี ตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้ประเทศไทยต้องรับภาระในการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่นำเข้าและลักลอบ นำเข้ามากขึ้น

ข้อเสนอแนะ

ให้มีการทบทวน/แก้ไขกฎหมายเขตปลอดอากาศและเขตประกอบการเสรีให้มีความครอบคลุม และเข้มงวดเพิ่มขึ้น เพื่อการลดปริมาณกากอุตสาหกรรมและกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่จะ เกิดขึ้นในเขตปลอดอากาศและเขตประกอบการเสรี

๔) การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง มาตรา ๔๔ ทำให้โรงงานประเภท ๑๐๑, ๑๐๕, ๑๐๖ สามารถเกิดขึ้นได้ในทุกประเภทการใช้ประโยชน์ ที่ดิน ทำให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของผู้อยู่อาศัยในพื้นที่ใกล้เคียง

ข้อเสนอแนะ

ควรยกเลิก มาตรา ๔๔ เกี่ยวกับการอนุญาตให้ก่อสร้างโรงงานประเภท ๑๐๑, ๑๐๕, ๑๐๖ ได้ในทุกประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติเห็นชอบปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะด้านกฎหมายของ การจัดการกากอุตสาหกรรม และเห็นควรนำไปเป็นเนื้อหาของรายงานเรื่อง การจัดการ กากอุตสาหกรรม ต่อไป

"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"