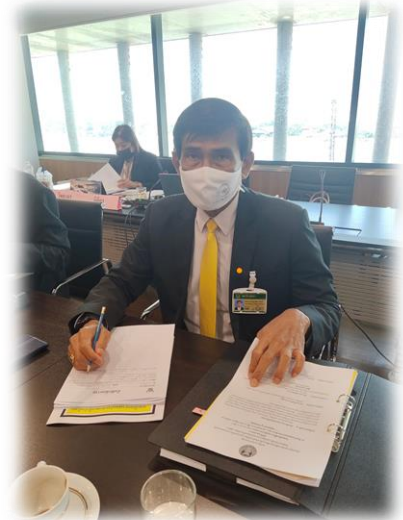




เอกสารข่าว

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
และสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
โทรศัทพ์ ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๒-๓ โทรสาร ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๓



วันพฤหัสบดีที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ (สว.) หมายเลข ๔๐๑ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับด้านทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลและชายฝั่ง ในคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๒๒/๒๕๖๓ เพื่อพิจารณา เรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. พิจารณาเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายทางทะเลให้ทันสมัยและสอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ โดยเชิญ พลเรือตรี สมเจตน์ คกรอด อนุกรรมการเรื่องทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาร่วมประชุม

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายทางทะเลให้ทันสมัย และสอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ สรุปได้ดังนี้

หลักการของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒

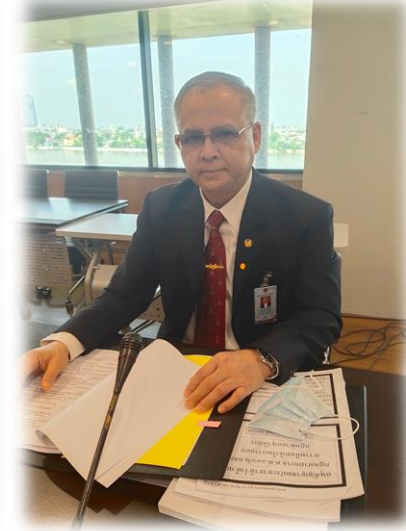
เป็นอนุสัญญาที่กล่าวถึงสิทธิหน้าที่ของรัฐภาคีเกี่ยวกับทะเลไว้อย่างกว้าง ๆ ในประเด็นต่าง ๆ โดยให้แต่ละรัฐภาคีสามารถทำความตกลงเพิ่มเติมกับรัฐอื่นรวมทั้งอนุวัติการกฎหมายภายในของตนให้มีความเหมาะสม และเป็นไปตามระบบการออกกฎหมายของประเทศของตน ซึ่งจะทำให้รัฐภาคีได้รับประโยชน์สูงสุดจากอนุสัญญาฯ มีเรื่องหลัก คือ เขตทางทะเลกับสิทธิหน้าที่ของรัฐในแต่ละเขต โดยเฉพาะการใช้ประโยชน์จากทั้งทรัพยากรมีชีวิต และไม่มีชีวิต และเสรีภาพในการเดินเรือ การใช้ทะเลของรัฐอื่น รวมทั้งการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม และการวิจัยทางทะเล บริเวณพื้นที่ สมบัติร่วมกันของมนุษยชาติ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญในปัจจุบัน สิทธิ หน้าที่ เสรีภาพในการใช้ทะเลดังกล่าว ไม่ใช่สิทธิสมบูรณ์ แต่ตกอยู่ภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และต้องคำนึงตามควรถึงสิทธิรัฐอื่น

"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"



องค์กรสร้างชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนและสิ่งแวดลอม วุฒิสภา
โทรศัพท ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๒-๓ โทรสาร ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๓



การดำเนินการอนุวัติการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ของไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ให้คณะกรรมการกฎหมายทะเลและเขตทางทะเลของประเทศไทย ซึ่งตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เป็นกลไกประสานงานเพื่อการบูรณาการ การพัฒนากฎหมายให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับบทบัญญัติของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ โดยประสานกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนากฎหมาย และให้หน่วยงานของรัฐตรวจสอบบทบัญญัติของอนุสัญญาฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของตน ว่า จำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่ตนรับผิดชอบหรือไม่ เพื่อบูรณาการในการออกกฎหมายรองรับ ในภาพรวม โดยคณะกรรมการกฎหมายทะเลและเขตทางทะเลของประเทศไทย แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ รวม ๕ คณะ

การดำเนินการออกกฎหมายที่ต้องอนุวัติการ

กฎหมายและอนุบัญญัติทั้งหมดที่ต้องทบทวนเพื่อกฎหมายอนุวัติการตามรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ โครงการการศึกษากระบวนการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ โดย ศ.ดร.ชุมพร ปัจจุสานนท์ และคณะ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๓ มีกฎหมายที่ต้องอนุวัติการ จำนวน ๓๕ ฉบับ สรุปได้ดังนี้

(๑) รวมที่ดำเนินการแล้ว จำนวน ๗ ฉบับ

- ออกกฎหมายรองรับแล้ว จำนวน ๕ ฉบับ
- อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๒ ฉบับ

(๒) ยังไม่ได้ดำเนินการปรับปรุง จำนวน ๒๘ ฉบับ

- เร่งด่วน จำนวน ๓ ฉบับ
- เร่งด่วนน้อย จำนวน ๒๕ ฉบับ

"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"



คณะกรรมการ

คณะกรรมการการเลือกตั้ง
และสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
โทรศัทพ์ ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๒-๓ โทรสาร ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๓



ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑) ควรปรับปรุงโครงสร้างองค์กรใหม่ โดยระบุหน่วยงานผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน การจัดโครงสร้างองค์กรในรูปแบบคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการกฎหมายทะเลและเขตทางทะเลของประเทศไทยตามรูปแบบเดิมไม่สามารถขับเคลื่อนการทำงานได้เพราะไม่มีอำนาจหน้าที่ เป็นเพียงคณะกรรมการในการประสานงานเท่านั้น ทำให้การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ยังไม่มีความก้าวหน้าเท่าที่ควร

๒) ควรจัดให้มีองค์กรหรือสถาบันทางทะเลเพื่อรองรับบุคลากรที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ด้านอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ เป็นการเฉพาะ เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรรวมทั้งสนับสนุนให้มีการศึกษาเพิ่มเติมเกี่ยวกับองค์ความรู้ทางทะเล เพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๓) ในส่วนของการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายทางทะเลให้ทันสมัยและสอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ควรให้หน่วยงานที่เป็นผู้ปฏิบัติเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการ เพื่อจะได้สะท้อนปัญหาจากการปฏิบัติงานอย่างแท้จริง อันจะนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๒. กำหนดวันและเวลาในการประชุมครั้งต่อไป

มติที่ประชุม : ที่ประชุมได้มีมติกำหนดนัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป ในวันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ (สว.) หมายเลข ๓๐๑ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา (เกียกกาย)



ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๘๑๖๒ - ๓

โทรสาร ๑ ๒๘๓๑ ๘๑๖๓

"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"