



เอกสารข่าว

คณะกรรมการการเลือกตั้ง
และสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
โทรศัทพ์ ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๒-๓ โทรสาร ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๓



วันอังคารที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ (สว.) หมายเลข ๓๐๑ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีการประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๓ โดยเป็นการประชุม แบบไร้กระดาษ เพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้



๑. รับทราบสรุปสาระสำคัญการอภิปรายรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๒

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติรับทราบสรุปสาระสำคัญการอภิปรายรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๒ ประเด็นที่ ๑๘ การเติบโตอย่างยั่งยืน และประเด็นที่ ๑๙ การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ สรุปได้ดังนี้

ประเด็นที่ ๑๘ การเติบโตอย่างยั่งยืน

๑) ผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid - 19)

ประชาชนมีการใช้บริการส่งอาหารถึงบ้านเรือน (food delivery) มีปริมาณเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๐ ทำให้เกิดขยะพลาสติกชนิดครั้งเดียวทิ้งประมาณร้อยละ ๑๕ และในเดือนเมษายน ๒๕๖๓ ที่มีการลือคดาวนขยะพลาสติกเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๖๒ ซึ่งโครงการตามแผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ ควรจะต้องมีการเปลี่ยนแปลงให้ทันกับสถานการณ์ปัจจุบัน ดังนี้

"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"



ועקסאַרבעט

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
และสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
ไตรมาสที่ ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๒-๓ ไตรมาส ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๓



(๑) ควรมีการออกนโยบายการเงินการคลังที่สนับสนุนการใช้บรรจุภัณฑ์อาหารที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมโดยเร็ว
(๒) ควรทำข้อตกลงกับผู้ประกอบการ food delivery ในการรณรงค์สนับสนุนและจูงใจให้ลูกค้างดรับผลิตภัณฑ์พลาสติก

(๓) ควรรณรงค์และสนับสนุนให้มีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการด้านการจัดการขยะพลาสติก พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ โดยควรจําเลิกใช้หลอดดูดพลาสติก เลิกใช้ถุงหิ้วพลาสติกแบบบาง เลิกใช้กล่องโฟมบาง อย่างจริงจัง

๒) เศรษฐกิจชีวภาพ (BCG Economy) หรือเศรษฐกิจสีเขียว (Bio Circular Green Economy)

- รัฐบาลควรใช้หลักการพัฒนาเกี่ยวกับเศรษฐกิจชีวภาพหรือเศรษฐกิจหมุนเวียนกลับมาใช้ใหม่ใช้ซ้ำ และเศรษฐกิจสีเขียวเป็นนโยบายกำกับสนับสนุนการขับเคลื่อนกิจกรรมของทุกภาคส่วน

๓) การท่องเที่ยวแบบคาร์บอนต่ำ (low carbon) การท่องเที่ยวโดยลดการใช้พลังงาน และการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

เนื่องจากรัฐบาลต้องการกระตุ้นเศรษฐกิจโดยใช้นโยบายเที่ยวปันสุขหรือไทยเที่ยวไทย ควรรณรงค์ให้มีการท่องเที่ยวแบบลดการใช้เชื้อเพลิง หันมาเดิน วิ่ง ปั่นจักรยาน หรือพายเรือ เพื่อสัมผัสชีวิตชุมชนที่ได้ไปเยี่ยมชม เปิดโอกาสให้ชีวิตได้ศึกษาธรรมชาติและใช้ชีวิตให้ช้าลง เพื่อเป็นต้นแบบแก่ชาวต่างชาติที่จะเข้ามาเที่ยวในประเทศไทย

๔) การจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ

- โครงการเพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืนไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณร้อยละ ๔๙ และมีโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว แต่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๒ ถึงร้อยละ ๗๔ ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสม

- สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติก่อนนำรายงานมาเสนอรัฐสภา เพื่อให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้ใช้อำนาจเร่งรัดให้หัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเร่งดำเนินการตามแผนงานโครงการรวดเร็วยิ่งขึ้น

๕) ความสำเร็จก้าวสำคัญของการปฏิบัติให้บรรลุเป้าประสงค์ตามยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการพัฒนาอย่างยั่งยืน ในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คือ เรื่อง "คนอยู่กับป่า" ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติในส่วนของป่านุรักษ์ตามความในมาตรา ๖๔ ของพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"



เอกสารข่าว

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
และสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
ไตรมาสที่ ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๒-๓ ไตรมาส ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๓



กำหนดให้ต้องสำรวจการครอบครองที่ดินของราษฎรให้เสร็จภายในสองร้อยสี่สิบวันนับแต่พระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับ
เมื่อกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สำรวจแนวเขตการครอบครองที่ดินครบแล้ว จะนำผลดังกล่าวมาดำเนิน
โครงการ“คนอยู่กับป่า” เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาออกพระราชกฤษฎีกาอนุญาตให้ราษฎรได้เข้าไปครอบครองที่ดิน
ในป่าอนุรักษ์อย่างถูกต้องตามกฎหมาย



ประเด็นที่ ๑๙ การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ

แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๘๐) เป็นเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน
ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการร่วมกัน ถือได้ว่า
แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๘๐) เป็นแผนในระดับที่ ๑ โดยมีแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ/
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ประเด็นการปฏิรูป ถือเป็นแผนในระดับที่ ๒ ซึ่งเป็นแผนหลัก
ในการพัฒนาประเทศ ในส่วนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็นที่ ๑๙ การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบนั้น เป็น
แผนรองรับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างความเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม อยู่ในระดับเดียวกัน
กับแผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรน้ำ ส่วนแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ -
พ.ศ. ๒๕๘๐) ถือได้ว่าเป็นแผนในระดับที่ ๓ ซึ่งเป็นแผนปฏิบัติการในด้านการบริหารทรัพยากรน้ำและจัดให้มีขึ้น
เพื่อรองรับให้การดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบรรลุเป้าหมายที่วางไว้



"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"



เอกสารข่าว

คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
และสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
ไตรมาสที่ ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๒-๓ ไตรมาส ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๓



การประเมินผลลัพธ์การดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สรุปได้ดังนี้

เป้าหมายที่ ๑ ในด้านความมั่นคงทางด้านน้ำของประเทศ ผลลัพธ์มีความมั่นคงเพิ่มขึ้น และมีแนวโน้มที่จะบรรลุเป้าหมายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

เป้าหมายที่ ๒ ในด้านผลิตภาพของน้ำทั้งระบบ ในการใช้น้ำอย่างประหยัดรู้คุณค่าและสร้างมูลค่าเพิ่ม มีผลลัพธ์ที่ดีขึ้น และเมื่อเทียบกับกลุ่มอาเซียนไทยอยู่ในลำดับ ๖ มีแนวโน้มที่จะบรรลุเป้าหมายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

เป้าหมายที่ ๓ ในด้านแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติได้รับการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพให้มีระบบนิเวศที่ดี ผลการดำเนินการได้มีการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพมีผลผลิตเพิ่มขึ้นทุก ๆ ปีและมีแนวโน้มที่จะบรรลุเป้าหมายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

แต่อย่างไรก็ตามในแต่ละเป้าหมาย ยังมีแนวทางพัฒนาบางประเด็น เช่น ระดับการรับมือภัยพิบัติด้านน้ำ จากผลการประเมินของธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian development bank) มีขีดความสามารถในการดำเนินการต่อภัยแล้งค่อนข้างต่ำ มีแนวโน้มไม่บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในห้วง ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) จึงมีข้อเสนอแนะดังต่อไปนี้

๑) ด้านการขับเคลื่อนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ

คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ควรพิจารณามาตรการ ระเบียบปฏิบัติ หรือกลไกให้มีเอกภาพในการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะคณะกรรมการระดับพื้นที่ คือ คณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด คณะกรรมการลุ่มน้ำ และองค์กรผู้ใช้น้ำ ให้มีการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๒) ด้านงบประมาณ

ควรมีการปรับปรุงรูปแบบการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่โดยให้ทุกแผนงานต้องผ่านคณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด ผ่านคณะกรรมการลุ่มน้ำ เป็นต้น ซึ่งจะสามารถกำหนดความต้องการ ของประชาชนไปสู่ภาครัฐได้อย่างแท้จริง

"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"



เอกสารข่าว

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
และสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
ไตรมาสที่ ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๒-๓ ไตรมาส ๐๒ ๘๓๑ ๘๑๖๓



๓) ด้านกฎหมาย

ควรเร่งรัดการตราอนุบัญญัติที่ต้องออกตามความในพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ เช่น ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดลุ่มน้ำ พ.ศ. ซึ่งกำหนดลุ่มน้ำทั้ง ๒๒ ลุ่มน้ำของประเทศ กฎกระทรวงองค์กรผู้ใช้น้ำ และเร่งรัดการจัดตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำ เพื่อให้มีการจัดทำแผนแม่บทลุ่มน้ำที่บูรณาการความต้องการของภาคประชาชนในพื้นที่ได้เหมาะสม

๔) ด้านการพัฒนาแหล่งน้ำ ในโครงการขนาดใหญ่ โครงการขนาดเล็ก และโครงการที่สำคัญ

๔.๑) การพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่

โครงการขนาดใหญ่ ยังคงมีความสำคัญในการสร้างความมั่นคงด้านทรัพยากรน้ำในระยะยาว ซึ่งจำเป็นต้องจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่จะดำเนินการให้เกิดความเหมาะสมตามลำดับ

๔.๒) โครงการขนาดเล็ก

ควรสนับสนุนส่งเสริมให้มีโครงการฝายชะลอน้ำ (CHECK DAM) ให้มากขึ้น และควรมีการขยายแผนงานและการจัดสรรงบประมาณในการสร้างฝายชะลอน้ำของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชและกรมชลประทาน และสิ่งที่สำคัญอย่างยิ่ง ควรส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนให้เข้ามาร่วมโครงการ

๔.๓) สำหรับการจัดหาพื้นที่ในเขตพื้นที่เกษตรน้ำฝน

ควรต้องเร่งรัดในแผนงานโครงการการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำ ส่วนแนวทางการพัฒนา ควรส่งเสริมและสนับสนุนให้มีโครงการ เช่น โครงการแก้มลิงในลุ่มน้ำหลักหรือลุ่มน้ำสาขา รวมถึงระบบการกระจายน้ำไปสู่พื้นที่ทั้งระบบคลองส่งน้ำหรือระบบท่อเพื่อให้ประชาชนและเกษตรกรได้เข้าถึงการใช้น้ำอย่างแท้จริง

๔.๔) โครงการขนาดเล็กที่ต้องถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปัจจุบันยังประสบปัญหาการขับเคลื่อนทั้งระบบ ควรสร้างกลไกบูรณาการกำกับ ติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเหมาะสม ส่งเสริมองค์ความรู้ให้ชุมชนจัดการน้ำด้วยตนเองโดยพัฒนาองค์ความรู้และสนับสนุนข้อมูลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำแผนงานที่สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามแผนแม่บท

๔.๕) ควรสร้างการรับรู้และการมีส่วนร่วมของประชาชน เกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อให้ได้ข้อมูลในการบริหารจัดการน้ำที่ตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่ และสอดคล้องกับแผนแม่บท

"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"



เอกสารข่าว

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
และสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
โทรศัพท์ ๐๒ ๘๓๑ ๙๑๖๒-๓ โทรสาร ๐๒ ๘๓๑ ๙๑๖๓



๒. การติดตามความคืบหน้าในการตราอนุบัญญัติตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนี้

๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดลุ่มน้ำ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

๒) ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิ ตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) เสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

ในส่วนของการอนุบัญญัติตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ต้องมีการตราอนุบัญญัติจำนวน ๒๙ ฉบับ เสร็จแล้วจำนวน ๒๓ ฉบับ คงเหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ ๖ ฉบับ

มติที่ประชุม : ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นควรมอบหมายให้ฝ่ายเลขารายงานความคืบหน้าในการตราอนุบัญญัติตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่อที่ประชุมคณะกรรมการธิการเป็นระยะ เพื่อนำข้อมูลไปประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการธิการต่อไป

"การพัฒนาต้องไม่ทิ้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ข้างหลัง"