



เอกสารข่าว

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพ
และการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา

ฉบับที่ ๑๕/๒๕๖๓ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ (สว.) หมายเลข ๓๐๖ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) โดยมี นายสมชาย แสวงการ ประธานคณะกรรมการ เป็นประธานการประชุม และมีประเด็นพิจารณาสำคัญ ดังนี้



มาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาในการคุ้มครองผู้บริโภค “กรณีการซื้อขายน้กัญ”

เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องสืบเนื่องจากการร้องเรียนของประชาชน กรณีบริษัทผู้ออกน้กัญกับบริษัทหนึ่งผิदनัดชำระดอกเบี้ยให้แก่ผู้ซื้อน้กัญ คณะกรรมการเห็นว่า เป็นปัญหาที่สำคัญและสมควรหยิบยกขึ้นพิจารณา เพื่อหามาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาในการปกป้องคุ้มครองประชาชนในฐานะผู้บริโภค ตลอดจนเพื่อร่วมกันค้นหาข้อพึงระวังให้กับประชาชนที่จะตัดสินใจลงทุนซื้อน้กัญกับบริษัทอื่น ๆ ที่อาจจะเกิดความเสียหายได้อีกในอนาคต ดังนั้น ในการประชุมครั้งนี้ คณะกรรมการจึงได้เชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และธนาคารแห่งประเทศไทย มาให้ข้อมูลต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้



➢ เลขาธิการคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับภาพรวมตลาดตราสารหนี้ไทย ซึ่งพบว่าจากสถิติในรอบ ๑๐ ปี ตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชนได้เติบโตเกือบ ๓ เท่า และมีทิศทางเติบโตอย่างต่อเนื่อง โดยส่วนใหญ่เป็นตราสารที่มีการจัดอันดับเครดิตดี ขณะที่ตราสารหนี้เสี่ยงก็มีสัดส่วนเพิ่มขึ้น โดยได้มีการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของตราสารหนี้ ได้แก่ AAA คือ มีความเสี่ยงต่ำที่สุดไล่ระดับไปจนถึงมีความเสี่ยงเพิ่มมากขึ้น คือ AA , A , BBB , Non-Inv และ Unrated คือ ตราสารหนี้ที่ไม่ได้รับการจัดอันดับไว้ เนื่องจากมีความเสี่ยงสูงที่สุด



สำหรับมาตรการกำกับดูแลการออกและเสนอขายตราสารหนี้เพื่อคุ้มครองให้กับผู้ลงทุนที่ กสท. ได้ดำเนินมาตรการไปแล้ว อาทิ (๑) การติดตามแผนการชำระหนี้ของผู้ออกหุ้นกู้ล่วงหน้า ๓ เดือน และก่อนที่จะใกล้ครบกำหนด (๒) การจัดตั้ง “ศูนย์ติดตามและประสานงานหุ้นกู้” ผู้ลงทุนสามารถสอบถาม และศูนย์ฯ จะให้คำแนะนำในกรณีที่มีโอกาสผิดนัดชำระ หรือผิดนัดแล้ว (๓) การชักชวนผู้ออกหุ้นกู้เรื่องการจัด e-Meeting และการมอบฉันทะ (๔) การชักชวนผู้แทนผู้ถือหุ้นกู้ ให้ทำหน้าที่รักษาผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้นกู้ได้อย่างเพียงพอและเหมาะสม และ (๕) การตั้งคณะกรรมการกำกับและพัฒนา ตลาดตราสารหนี้ ส่วนมาตรการที่อยู่ระหว่างการพิจารณา คือ การศึกษาความเป็นไปได้และแนวทางการจัดตั้งกองทุน ที่เน้นการลงทุนในตราสารที่ต่ำกว่าระดับที่สามารถลงทุนได้ (High Yield Bond Fund) ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะช่วยเสริม สภาพคล่องให้ผู้ออกตราสารหนี้บางรายที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID-19 ที่ได้มีการระดมทุน ผ่าน High Yield Bond ให้มีสภาพคล่องและสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้



➤ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้ให้ข้อมูลว่า ธปท. มีหน้าที่ในการกำกับ ตรวจสอบ วิเคราะห์ฐานะและ การดำเนินงาน ตลอดจนการบริหารความเสี่ยงของสถาบันการเงินเพื่อให้มีเสถียรภาพ โดยในช่วงการแพร่ระบาดของ COVID-19 ได้มีการออกพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชน สำหรับการลดความเสี่ยงให้กับ ประชาชนหรือผู้ลงทุนนั้น เห็นว่าจะต้องมีมาตรการกำกับดูแลเพื่อการได้รับบริการทางการเงินอย่างเป็นธรรมของประชาชน ผู้ใช้บริการทางการเงิน เพื่อไม่ให้เกิดการเสนอขาย โดยบอกเฉพาะข้อดีและกีดกันให้ซื้อหุ้นกู้ เป็นต้น และต้องให้ความรู้ ทางด้านการเงินกับประชาชนหรือผู้ลงทุนควบคู่กันไปด้วย

ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (๑) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมี มาตรการกำกับดูแลการเสนอขายและการออกตราสารหนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง “หุ้นกู้” เพื่อไม่ให้เกิดกรณีนำเม็ดเงินไป ลงทุนผิดประเภทหรือเกิดการทุจริต ซึ่งจะเป็นการสร้างหลักประกันที่มีความมั่นคงที่เพียงพอให้กับประชาชนหรือผู้ลงทุน เมื่อประชาชนเกิดความมั่นใจ ผลคือผู้ประกอบการก็จะได้รับประโยชน์ในการระดมทุนของนักลงทุน ที่จะไม่เป็นภาระของ ภาครัฐในอนาคต (๒) กรณีของผู้แทนผู้ถือหุ้น กสท. ควรศึกษาเปรียบเทียบกับพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกฎหมายดังกล่าวมีหลักการให้คู่สัญญาดกลงยินยอมกันให้มีการจ้างผู้ดูแล ผลประโยชน์ เพื่อคุ้มครองประโยชน์ของคู่สัญญาและลดความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น โดย ก.ล.ต. อาจนำมาใช้เป็นแนวทาง ในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายหรือแนวทางการดำเนินการ (๓) มาตรฐานหรือวิธีการในการจัดอันดับความน่าเชื่อถือ ของตราสารหนี้ รวมทั้งการวิเคราะห์สถานการณ์หรือความเสี่ยงต่าง ๆ ต้องคำนึงถึงสถานการณ์โลกที่เปลี่ยนแปลงไป ภายหลังจากวิกฤต COVID - 19 ด้วย

