

# เอกสารข่าว

## คณะอนุกรรมการด้านสิทธิมนุษยชนและสิทธิเสรีภาพ

ฉบับที่ 35 วันที่ 7 ธันวาคม 2566

### พิจารณาแนวทางการส่งเสริม พัฒนา กำกับดูแล NGOs

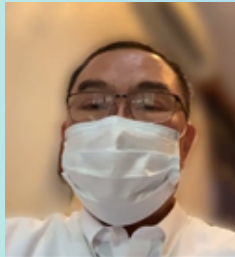
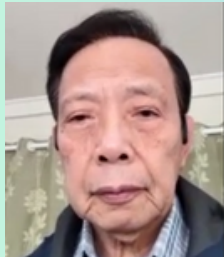
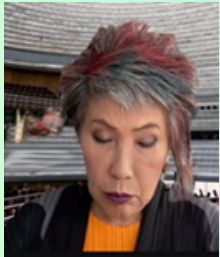
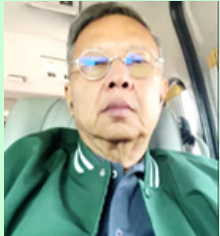
คณะอนุกรรมการด้านสิทธิมนุษยชนและสิทธิเสรีภาพ ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา ได้มีการประชุม คณะอนุกรรมการ โดยมีนายสุวัฒน์ ตันยวรรธนะ ประธานคณะอนุกรรมการ เป็นประธานการประชุม เพื่อพิจารณาแนวทางการส่งเสริม พัฒนา กำกับดูแลองค์กรการ เอกชน (NGOs) โดยเชิญผู้แทนจากกรมการจัดหางาน กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน กระทรวงแรงงาน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการ พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มาให้ข้อมูลต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### กระทรวงแรงงาน

ตามระเบียบกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมว่าด้วยการเข้า มาดำเนินงานขององค์การเอกชน ต่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. 2541 กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาการดำเนินงานของ องค์การเอกชนต่างประเทศ (กพอ.) โดยมีปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานคณะกรรมการและผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็น กรรมการ รวมทั้งมีกรมการจัดหางานเป็นกรรมการและเลขานุการ พิจารณาอนุญาตให้ NGOs ต่างประเทศที่จะเข้ามาดำเนินงานหรือเข้ามา จัดตั้งสำนักงานภูมิภาคในประเทศไทย ระเบียบคณะกรรมการพิจารณา การดำเนินงานขององค์การเอกชนต่างประเทศ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การ พิจารณาและข้อปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้ามาดำเนินงานขององค์การ เอกชนต่างประเทศในประเทศไทยและการจัดตั้งสำนักงานภูมิภาคใน ประเทศไทย พ.ศ. 2543 และปัจจุบันมีองค์การเอกชนต่างประเทศ ที่จัดตั้งในประเทศไทย จำนวน 82 องค์กร

#### ข้อเสนอของคณะอนุกรรมการ

1. การบริหารจัดการของภาครัฐต่อ NGOs มีความเกี่ยวข้องทั้ง NGOs ที่มีสัญชาติต่างประเทศที่จดทะเบียนตั้งสำนักงานใน ประเทศไทยกับกระทรวงแรงงาน และสมาคม มูลนิธิที่มีสัญชาติไทย ที่จดทะเบียนกับกรมการปกครอง ดังนั้น วิธีการดำเนินงานของภาค ภาครัฐด้านการส่งเสริม พัฒนา และการกำกับดูแลไปพร้อมกัน มาตรการ บริหารจัดการ มาตรการเรื่องการดูแล ควรมีการนำระเบียบ บริหารราชการแผ่นดินเข้ามาดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการ ดำเนินงานเรื่องดังกล่าวต่อไป
2. การปรับปรุงแก้ไขระเบียบของกระทรวงแรงงาน และประมวล กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสมาคมและมูลนิธิ ควรได้รับการสนับสนุน และเร่งดำเนินการ เพื่อให้ภาครัฐสามารถ ให้การดำเนินงานของ NGOs ทุกประเภทเป็นไปโดยสอดคล้อง ทั้งมิติ ด้านการพัฒนาประเทศ และด้านการรักษาความมั่นคงของชาติ
3. กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ มีมีหลักการพื้นฐานและความ ชำนาญเฉพาะด้าน รวมทั้งมีการจัดหน่วยงานและพันธกิจในเรื่องการ ส่งเสริมและพัฒนา NGOs มากกว่างานด้านการกำกับ ดูแล และ ควบคุม ดังนั้น ควรส่งเสริมให้กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ดำเนินงาน ตามโครงสร้างและพันธกิจของกระทรวงต่อไป การออกกฎหมายใหม่ ที่กระทบต่อโครงสร้างและพันธกิจ อาจจะทำให้กฎหมายใหม่ที่ยัง ออก มาบังคับใช้ไม่ได้นำไปใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพ
4. การมีฐานข้อมูลเกี่ยวกับ NGOs ทั้งด้านการทำงานกับหน่วยงาน ต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ องค์กรระหว่างประเทศ ผู้แทนทางการทูต ควร มี การดำเนินการให้มีความสมบูรณ์และเปลี่ยนแปลง เพื่อให้เกิด ประโยชน์ต่อการทำงานร่วมกัน ทั้งกระทรวงแรงงาน กระทรวง มหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานความมั่นคง



#### กระทรวงมหาดไทย

• เป็นหน่วยงานในการพิจารณาอนุญาตการจัดตั้งสมาคมและ มูลนิธิ หรือองค์การเอกชนในประเทศไทย โดยจะมีนายทะเบียนเป็นผู้ ดำเนินการจดทะเบียนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และตาม กฎกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ สมาคม มูลนิธิ หรือ องค์การเอกชนในประเทศไทย ที่จะจดทะเบียนต้องมีวัตถุประสงค์ เป็นการก่อตั้งเพื่อดำเนินการใด ๆ ของบุคคล อันมีลักษณะ ต่อเนื่องร่วมกัน ไม่แสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน

#### กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

• เป็นหน่วยงานในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาสำหรับองค์กร ภาคประชาสังคม การสร้างภาคีเครือข่าย โดยองค์กรต่าง ๆ จะมี วัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือประชาชนอย่างแท้จริง โดยเฉพาะกลุ่ม เป้าหมายที่เป็น เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส

• สำหรับความคืบหน้าร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการดำเนินกิจกรรม ขององค์กรที่ไม่แสวงหากำไร พ.ศ. .... ปัจจุบันอยู่ระหว่างวิเคราะห์ ผลกระทบของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อเสนอต่อรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณา ต่อไป

