



รายงานการพิจารณาศึกษา
เรื่อง รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน
ของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และ
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และ
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

ของ

คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา โทร. ๙๒๑๙ - ๒๐

ที่ สว.๐๐๑๙.๑๙/(ร๔๙)

วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมวุฒิสภาได้มีมติตั้งคณะกรรมการสามัญประจำสภาตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๘ (๒๐) ซึ่งคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา เป็นคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทู้กิจการ พิจารณาสอบข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการสาธารณสุข การพัฒนาระบบสุขภาพ การบริการสาธารณสุขที่เหมาะสมและได้มาตรฐาน โดยรวมถึงการรักษาพยาบาล การควบคุมและป้องกันโรค การฟื้นฟู การส่งเสริมสุขภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมถึงปัญหาผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงทางประชากร และการพัฒนา พิจารณาศึกษา ติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|---|--------------------------------|
| ๑. นายเจตน์ ศิรธรานนท์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. รองศาสตราจารย์ พลเอก ไตรโรจน์ ครุฑเวโช | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายทวิวงษ์ จุลกมนตรี | เลขาธิการคณะกรรมการ |
| ๖. ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไข่มเกษ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗. พลโท อำพน ชูประทุม | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘. พลเอก ปรีชา จันทร์โอชา | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙. นายพิศาล มาณวพัฒน์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๐. พลเอก วินัย สร้างสุขดี | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๑. พลเอก จิระศักดิ์ ชมประสพ | กรรมการ |
| ๑๒. พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม | กรรมการ |
| ๑๓. นางทัศนีย์ ยูวานนท์ | กรรมการ |
| ๑๔. นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์ | กรรมการ |
| ๑๕. นายพิทักษ์ ไชยเจริญ | กรรมการ |
| ๑๖. พลเอก วรार्ช บุญยะสิทธิ์ | กรรมการ |
| ๑๗. พลตำรวจโท สมหมาย กองวิสัยสุข | กรรมการ |
| ๑๘. นางสุนี จึงวิโรจน์ | กรรมการ |

บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษารายงานของผู้สอบบัญชี และรายงานการเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๓ ฉบับ ประกอบด้วย รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ จึงขอรายงาน ผลการพิจารณารายงานดังกล่าวต่อวุฒิสภา ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำเสนอรายงานของคณะกรรมการต่อที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป

(ลงชื่อ) เจตน์ ศิรธรานนท์

(นายเจตน์ ศิรธรานนท์)

ประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข
วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง

(นางสุภาพร วิเชียรเพชร)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
วุฒิสภา

(นางพิมพ์วิทย์ สุจินดาวัฒน์)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง
วุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๓
ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการสาธารณสุข
โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๑๙-๒๐

กนิษฐา พิมพ์
กนิษฐา ทาน ๑
สุภาพร ทาน ๒

รายงานของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา
เรื่อง รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน
ของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และ
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และ
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

ด้วยในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติตั้งคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๘ วรรคสอง (๒๐) โดยมีหน้าที่และอำนาจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ กระทบกิจการ พิจารณาสอบหาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการสาธารณสุข การพัฒนาระบบสุขภาพ การบริการสาธารณสุขที่เหมาะสมและได้มาตรฐาน โดยรวมถึง การรักษาพยาบาล การควบคุมและป้องกันโรค การฟื้นฟู การส่งเสริมสุขภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิต ของประชาชน รวมถึงปัญหาผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงทางประชากร และการพัฒนา และพิจารณา ศึกษา ติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

โดยที่ประธานวุฒิสภาได้มีดำริมอบหมายให้คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา พิจารณารายงานจำนวน ๓ ฉบับ ประกอบด้วย ๑. รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ๒. รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และ ๓. รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และให้รายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไป นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษารายงานดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไป

๑. องค์ประกอบของคณะกรรมการ

- | | |
|--|--------------------------------|
| ๑.๑ นายเจตน์ ศิรธรานนท์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๑.๒ ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๑.๔ รองศาสตราจารย์ พลเอก ไตรโรจน์ ครุฑเวช | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๑.๕ นายทวีวงศ์ จุลกมนตรี | เลขาธิการคณะกรรมการ |

๑.๖ ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไช้เกษ	โฆษกคณะกรรมการ
๑.๗ พลโท อำพน ชูประทุม	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑.๘ พลเอก ปรีชา จันทร์โอชา	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑.๙ นายพิศาล มาฉวนพัฒน์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑.๑๐ พลเอก วินัย สร้างสุขดี	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑.๑๑ พลเอก จีระศักดิ์ ชมประสพ	กรรมการ
๑.๑๒ พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม	กรรมการ
๑.๑๓ นางทัศนียา ยุวานนท์	กรรมการ
๑.๑๔ นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์	กรรมการ
๑.๑๕ นายพิทักษ์ ไชยเจริญ	กรรมการ
๑.๑๖ พลเอก วรวิทย์ บุญญะสิทธิ์	กรรมการ
๑.๑๗ พลตำรวจโท สมหมาย กองวิสัยสุข	กรรมการ
๑.๑๘ นางสุนีย์ จีงวิโรจน์	กรรมการ

๒. วิธีการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการได้จัดให้มีการประชุมเพื่อพิจารณารายงานจำนวน ๓ ฉบับ ประกอบด้วย รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยพิจารณาศึกษากฎหมาย เอกสารรายงานประจำปี รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงิน และเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการเชิญผู้แทนของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) มาเข้าร่วมประชุมเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้ข้อมูลและแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับรายงานดังกล่าว เพื่อนำมาข้อมูลมาประกอบการพิจารณาให้กับคณะกรรมการ และนำมาซึ่งการตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพื่อนำผลการพิจารณาเสนอไปยังคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาต่อไป

รายชื่อหน่วยงาน/บุคคลที่คณะกรรมการได้เชิญมาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงและความเห็นต่อคณะกรรมการ

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.)

- ๑) นายแพทย์กฤษฎณ์ คุณศิริานนท์
ที่ปรึกษาสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.)
- ๒) นางกิ่งไผ่ จันทร์อยู่
ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารระบบการเงินและบัญชีกองทุน

๓. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการพิจารณาขอรายงานผลการพิจารณาศึกษารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยปรากฏรายละเอียดตามรายงานที่แนบมาพร้อมนี้ เพื่อให้วุฒิสภาได้พิจารณาต่อไป



(นายทวีวงษ์ จุลกมนตรี)

เลขานุการคณะกรรมการการสาธารณสุข

วุฒิสภา

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงาน
การเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพ
แห่งชาติ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐
กันยายน ๒๕๕๘ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒**

จากข้อมูลตารางงบแสดงฐานะการเงิน แสดงผลการดำเนินงานในปี ๒๕๕๗ ปี ๒๕๕๘ และปี ๒๕๖๒ โดยเปรียบเทียบข้อมูลงบการเงิน ๓ ปี ตามที่ปรากฏในรายงานของผู้สอบบัญชี โดยงบประมาณที่ได้รับและรายการเงินสดเป็นสินทรัพย์กับหนี้สินที่พึงจ่าย มีดังนี้

งบแสดงฐานะการเงิน

หน่วย : บาท

รายการ	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2562
สินทรัพย์หมุนเวียน			
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	4,097,544,745.55	7,172,945,976.00	18,060,107,454.05
ลูกหนี้ระยะสั้น	3,120,472,253.71	1,298,708,181.62	376,393,306.26
ลูกหนี้ค่าบริการทางการแพทย์ฉุกเฉิน	130,966,245.78	47,567,051.80	9,938,557.90
สินค้าคงเหลือ (ยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา)	-	2,191,264,524.89	-
ดอกเบี้ยค้างรับ	3,912,215.11	3,863,920.51	3,059,565.36
เงินลงทุนระยะสั้น	476,874,850.09	484,658,418.06	509,435,771.10
รวมสินทรัพย์	7,829,770,310.24	11,199,008,072.88	18,958,934,654.67
หนี้สิน			
เจ้าหนี้	781,363,789.79	737,428,191.86	14,309,100,467.10
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	1,668,487,239.02	1,326,726,884.17	-
ประมาณการหนี้สิน	1,988,488,642.01	4,121,622,661.97	-
เงินประกันสัญญาหน่วยบริการ	23,000,600.00	25,735,525.95	37,663,281.70
เงินรับฝากสวัสดิการการรักษา อปท.	753,095,098.76	-	-
เงินรับฝากฯ สำหรับคนพิการ สปส.	-	-	9,776,781.97
หนี้สินหมุนเวียนอื่น	16,031,215.21	17,714,418.75	24,014,285.38
รวมหนี้สินหมุนเวียน	5,230,466,584.79	6,229,227,682.70	14,380,554,816.15
หนี้สินไม่หมุนเวียน			
กองทุนสำรองกรณีฉุกเฉิน	930,785,549.23	938,387,251.25	-
รวมหนี้สิน	6,161,252,134.02	7,167,614,933.95	14,380,554,816.15
สินทรัพย์สุทธิ	1,668,518,176.22	4,031,393,138.93	4,578,379,838.52
ทุนรับโอนตามมาตรา 69	419,483,824.03	419,483,824.03	419,483,824.03
รายได้สูง (ค่า) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	1,249,034,352.19	3,611,909,314.90	4,158,896,014.49
- ปรับปรุงรายการสินค้าคงเหลือ	-	2,191,264,524.89	-
- ปรับปรุงรายการอื่น	-	1,420,644,790.01	-
สินทรัพย์สุทธิ	1,668,518,176.22	4,031,393,138.93	4,578,379,838.52

ที่มา : บันทึกการประชุมคณะกรรมการการสาธารณสุข ครั้งที่ ครั้งที่ ๒๒/๒๕๖๕ วันพุธที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๕

เอกสารประกอบการพิจารณาของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

- ปี ๒๕๕๗ งบแสดงฐานะการเงิน มีเงินเหลือจ่าย และบันทึกเพิ่มเติมไว้เป็นเงินที่ต้องใช้เป็นทุนสำรองในปีถัดไป รวมกับทุนรับโอนตามมาตรา ๖๙^๑ ทำให้มีเงินคงเหลือประมาณ จำนวน ๑,๖๖๘ ล้านบาท ทั้งนี้ การบันทึกบัญชีในช่วงนั้นในส่วนของงบประมาณที่ได้รับไม่มีเงินคงเหลือ

^๑ พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

มาตรา ๖๙ ให้โอนกิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน และความรับผิดชอบ รวมทั้งเงินงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข ในส่วนที่เกี่ยวกับงานประกันสุขภาพตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนเงินทุนหมุนเวียนบัตรประกันสุขภาพ ไปเป็นของสำนักงาน ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ยกเว้นในส่วนที่ได้รับมาเป็นรายได้จากการตรวจสอบเฉพาะเปรียบกับรายได้ปีก่อนรับคืนที่หน่วยบริการส่งคืนเงินไปให้ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) เนื่องจากใช้วิธีการบันทึกบัญชีแบบมีค่าใช้จ่ายค้ำจ่ายและประมาณการหนี้สินเพื่อเอาไว้อายในปีถัดไป เนื่องจากเงินกองทุนไม่ต้องส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และกันเงินไว้ตามที่มีข้อมูลที่จะต้องจ่ายในปีถัดไป

- ปี ๒๕๕๘ มีการจัดบัญชีซึ่งเพิ่มเติมตามข้อเสนอสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) คือ ประมาณการหนี้สิน ทั้งนี้ ข้อมูลรายงานการเงินปี ๒๕๕๘ แสดงข้อมูลเงินที่ได้รับมีจำนวนเพิ่มขึ้นคือ เงินสด เนื่องจากมีเงินคงเหลือที่จะต้องตามจ่ายตามหนี้สินที่มีการประมาณการไว้ ดังนั้น เงินสดจริงจะคงเหลือที่จะต้องสำรองจ่ายในปีถัดไป (ปี ๒๕๕๙ ซึ่งได้จ่ายไปแล้ว) ทำให้มีบัญชีแสดงงบการเงินในปี ๒๕๕๘ มีสินทรัพย์คงเหลือประมาณ ๔,๐๓๑ ล้านบาท ทั้งนี้ สาเหตุที่จำนวนเงินคงเหลือจำนวนมากเนื่องจากการบันทึกรายการบัญชีเกี่ยวกับสินค้าคงเหลือจึงทำให้มีสินทรัพย์คงเหลือเพิ่มขึ้น

- ปี ๒๕๖๒ แสดงให้เห็นว่า มีเงินสดคงเหลือกว่า ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่มีเจ้าหนี้ที่ค้างจ่ายในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวนกว่า ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่คงเหลือและหนี้สินที่ค้างจ่ายที่ใกล้เคียงกัน สาเหตุเนื่องจากช่วงปลายปีงบประมาณ หน่วยบริการมีการส่งข้อมูลในช่วงสิ้นปี ๒๕๖๒ จำนวนมาก จึงทำให้การประมวลผลที่จะต้องจ่ายไม่ทันภายในระยะเวลาในวันที่ ๓๐ กันยายน จึงมีการบันทึกข้อมูลบัญชีไว้ แต่การจ่ายเงินสดได้มีการจ่ายออกไปในปี ๒๕๖๓

งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน

หน่วย : บาท

รายการ	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2562
รายได้	-	-	-
รายได้จากงบประมาณ ม.39 (1)	115,176,674,000.00	120,025,590,000.00	141,889,058,200.00
รายได้ดอกเบี้ย ม.39 (6)	183,575,391.38	142,683,268.02	138,419,641.34
รายได้ค่าบริการทางการแพทย์ปีก่อนรับคืน	140,581,753.05	79,757,266.25	304,128,853.15
รายได้จากการเรียกคืนกรณี Audit	157,154,772.37	23,547,238.07	-
รายได้อื่น	8,442,618.99	32,981,777.34	17,286,705.74
รวมรายได้	115,666,428,535.79	120,304,559,549.68	142,348,893,400.23
รวมค่าใช้จ่ายบริการสาธารณสุขของกองทุน	117,326,040,219.57	120,221,353,319.90	140,263,073,059.04
ค่าใช้จ่ายอื่น	50.00	-	-
รวมค่าใช้จ่าย	117,326,040,269.57	120,221,353,319.90	140,263,073,059.04
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	-1,659,611,733.78	83,206,229.78	2,085,820,341.19

ที่มา : บันทึกการประชุมคณะกรรมการการสาธารณสุข ครั้งที่ ๒๒/๒๕๖๕ วันพุธที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๕
เอกสารประกอบการพิจารณาของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

จากตารางแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน มีข้อมูลแสดงงบประมาณที่ได้รับ ดังนี้

- ปี ๒๕๕๗ มีเงินจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อให้ สปสช. บริหารจัดการ แต่การบันทึกบัญชีจะยังคงเป็นเงินรับฝาก ดังนั้น เงินที่ สปสช. ได้รับจัดสรรงบประมาณจึงมีจำนวนประมาณ ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท

- ปี ๒๕๕๘ มีเงินจำนวนประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เนื่องจาก สตง. แนะนำให้ สปสช. นำเงินที่เป็นของ อปท. ให้ถือเป็นรายได้ของกองทุน จึงแสดงให้เห็นว่า รายได้งบประมาณมีการรวมเงินของ อปท. ด้วยประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ตัวเลขจึงสูงกว่างบประมาณที่จัดสรรให้กองทุน สปสช. โดยตรง ดังนั้น แนวปฏิบัติตามที่ สตง. แนะนำ ได้ปฏิบัติมาตั้งแต่งบประมาณปี ๒๕๕๘ - ปัจจุบัน

สำหรับรายได้ รายการรายได้ดอกเบี้ย และรายได้ค่าบริการทางการแพทย์ปีก่อนรับคืน โดยมีสาเหตุที่เกิดขึ้นจากหลายปัจจัย ซึ่งจะมีการบันทึกไว้ที่รับรู้ว่า หากมีการส่งคืนเงินข้ามปีจะถือเป็นรายได้ปีก่อน นอกจากนี้ มีรายได้จากการตรวจสอบเวชระเบียน และการเรียกคืนเงินจากหน่วยบริการ

สรุปโดยรวม :

- ปี ๒๕๕๗ ค่าใช้จ่ายสูงกว่ารายรับ (ขาดดุลกว่า ๑,๖๐๐ ล้านบาท) เนื่องจากมีการขออนุมัติเบิกจ่ายจากเงินรายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสมเพื่อจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นกรณีผู้รับบริการได้รับความเสียหายจากการใช้บริการสาธารณสุข มีการจ่ายเงินค่าบริการเฉพาะที่มีผลงานเกินกว่าเป้าหมาย และสนับสนุนสำหรับเพิ่มประสิทธิภาพและการแก้ไขปัญหาสภาพคล่องของหน่วยบริการสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

- ปี ๒๕๕๘ และปี ๒๕๖๒ เงินรายได้จากงบประมาณและค่าใช้จ่ายบริการสาธารณสุขรวมเงินที่ได้รับอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ปี ๒๕๖๒ ค่าใช้จ่ายต่ำกว่ารายรับ เนื่องจากมีเงินเหลือจ่ายจากจำนวนประชากรลดลงกว่าเป้าหมายที่คาดการณ์จากการของงบประมาณ ทำให้มีเงินคงเหลือประมาณ ๒,๐๘๕ ล้านบาท รวมทั้งผลงานบริการบางรายการลดลง และมีเงินเหลือจ่ายจากเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายเพื่อการรักษาพยาบาลของข้าราชการพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑,๑๕๙.๑๓ ล้านบาท

ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)

- ปี ๒๕๕๗ : รับรองอย่างมีเงื่อนไข

- ปี ๒๕๕๘ : รับรองไม่มีเงื่อนไข แต่ให้ข้อสังเกตหมายเหตุประกอบงบการเงิน

- ปี ๒๕๖๒ : รับรองไม่มีเงื่อนไข

โดยมีรายละเอียดดังนี้

- ปี ๒๕๕๗ : สตง. รับรองความเห็นอย่างมีเงื่อนไข ดังนี้

๑) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้นำเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติไปจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ อวัยวะเทียม และอุปกรณ์ทางการแพทย์จากองค์การเภสัชกรรม เพื่อจัดส่งให้หน่วยบริการนำไปใช้ในการจัดบริการสาธารณสุขให้แก่ผู้มีสิทธิในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๗,๓๑๕.๙๐ ล้านบาท โดย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ มีรายการยาและเวชภัณฑ์ที่ยังมิได้จัดส่งให้หน่วยบริการคงเหลืออยู่ที่องค์การเภสัชกรรม จำนวน ๑,๐๖๕.๒๕ ล้านบาท ซึ่งถือเป็นสินทรัพย์ของกองทุนฯ แต่กองทุนมิได้นำมาแสดงรายการและเปิดเผยข้อมูลในงบการเงิน จึงไม่เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ เนื่องจากผู้บริหารมิได้กำหนดนโยบายบัญชีเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวไว้ หากกองทุนฯ บันทึกบัญชีรับรู้รายการยาและเวชภัณฑ์คงเหลือดังกล่าวจะมีผลทำให้ฐานะการเงินของกองทุนฯ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ มีสินทรัพย์และรายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสมเพิ่มขึ้นด้วย จำนวน ๑,๐๖๕.๒๕ ล้านบาท และผลการดำเนินงาน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ มีค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขลดลง และรายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิเพิ่มขึ้นด้วย จำนวนเดียวกัน

สปสช. ตอบชี้แจงตามหนังสือที่ สปสช ๒.๑๗/๑๑๖๘๙ ลว ๒๑ พ.ย. ๕๙

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้นำรายการยาและเวชภัณฑ์ มาแสดงเปิดเผยข้อมูลในงบการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ (เนื่องจาก สปสช. ได้รับหนังสือรายงานผลการตรวจสอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๓๘/๐๒๒๘ ลงวันที่

๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และงบประมาณปี ๒๕๕๘ สดง.ยังไม่ได้รับรอง จึงให้บันทึกบัญชีปรับปรุงในปี ๒๕๕๘)

๒. สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้นำเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ไปสำรองจ่ายให้แก่สถานบริการสาธารณสุขและหน่วยบริการที่ให้บริการสาธารณสุขในกรณีเจ็บป่วยฉุกเฉิน (EMCO: Emergency Claim Online) แก่ผู้มีสิทธิรับสวัสดิการรักษายาบาลจากรัฐและผู้มีสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม จากนั้นจะเรียกเก็บค่าใช้จ่ายที่สำรองจ่ายไปจากกรมบัญชีกลาง รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และสำนักงานประกันสังคมแล้วแต่กรณี โดยการเรียกเก็บเงินที่สำรองจ่ายไปนั้น กองทุนฯ บันทึกบัญชีลูกหนี้ค่าบริการทางการแพทย์ฉุกเฉินคู่กับบัญชีกองทุนสำรองฉุกเฉิน ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่า การบันทึกบัญชีรับรัฐรายการเรียกเก็บค่าใช้จ่ายที่สำรองจ่ายไปแล้วนั้น กองทุนฯ บันทึกต่ำไป จำนวน ๒๔๙.๕๒ ล้านบาท หากกองทุนฯ บันทึกรายการเรียกเก็บค่าใช้จ่ายดังกล่าวครบถ้วน จะมีผลทำให้ฐานะการเงินของกองทุนฯ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ มีลูกหนี้ค่าบริการทางการแพทย์กรณีฉุกเฉินและกองทุนสำรองฉุกเฉินเพิ่มขึ้น จำนวน ๒๔๙.๕๒ ล้านบาท

สปสช. ตอบชี้แจงตามหนังสือที่ สปสช ๒.๑๗/๑๑๖๘๙ ลว ๒๑ พ.ย. ๕๙

รายการที่ยังไม่ได้บันทึกบัญชีลูกหนี้ค่าบริการทางการแพทย์กรณีฉุกเฉิน (EMCO) จำนวน ๒๔๙.๕๒ ล้านบาท ตามความเห็นของ สดง. ประกอบด้วย

- หน่วยบริการเรียกเก็บค่าบริการยารักษาพยาบาลที่ให้บริการรักษาช่วงอุทกภัยในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ เป็นเงิน ๑๙๕.๗๙ ล้านบาท ซึ่งมีใช้รายการจ่ายที่ต้องเรียกคืนเป็นลูกหนี้ค่าบริการทางการแพทย์ฉุกเฉิน (EMCO)

- ยอดเงินคงเหลือ จำนวน ๕๓.๗๓ ล้านบาท สปสช. ได้บันทึกบัญชีรายการบัญชีลูกหนี้ค่าบริการทางการแพทย์กรณีฉุกเฉิน (EMCO) ตามข้อเสนอแนะของ สดง. แล้ว

- ปี ๒๕๕๘ : รับรองไม่มีเงื่อนไข แต่ให้ข้อสังเกตหมายเหตุประกอบงบการเงิน

๑) หมายเหตุประกอบงบการเงิน ข้อ ๘ สินค้าคงเหลือ และข้อ ๑๙ ปรับปรุงรายการสินค้าคงเหลือ สปสช. ได้แสดงรายการยาและเวชภัณฑ์คงเหลือที่หน่วยงานจัดซื้อและฝากไว้ที่องค์การเภสัชกรรม เป็นสินค้าคงเหลือในงบการเงิน จำนวน ๒,๑๙๑.๒๖ ล้านบาท ตามที่ สดง. ออกรายงานของผู้สอบบัญชีอย่างมีเงื่อนไขของรายงานการเงินประจำปี ๒๕๕๗

๒) หมายเหตุประกอบงบการเงิน ข้อ ๑๓ ประมาณการหนี้สิน จำนวน ๔,๑๒๑.๖๒ ล้านบาท เนื่องจากรายการดังกล่าวมิได้เข้านิยามของประมาณการหนี้สินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ แต่เป็นการกันสำรองไว้ ซึ่งได้เปิดเผยการสำรองเงินไว้ในรายงานฐานะการเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว ทั้งนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ออกเป็นข้อสังเกตจากการตรวจสอบงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุด ๒๕๕๘ และ สปสช. ได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของ สดง. โดยยกเลิกการประมาณการหนี้สินในปีงบประมาณ ๒๕๕๙

ข้อสังเกตของคณะกรรมการการ

คณะกรรมการการตั้งข้อสังเกตรายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ดังนี้

๑) สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไขว่า “สำหรับกรณีรายการยาและเวชภัณฑ์ที่ยังมิได้จัดส่งให้หน่วยบริการ คงเหลืออยู่ที่องค์การเภสัชกรรม จำนวน ๑,๐๖๕.๒๕ ล้านบาท ซึ่งถือเป็นสินทรัพย์ของกองทุน แต่กองทุนมิได้นำมาแสดงรายงานและเปิดเผยข้อมูลในงบการเงิน จึงไม่เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ เพราะหากกองทุนบันทึกรายการคงเหลือไว้ จะมีผลทำให้ฐานะการเงินของกองทุน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ มีสินทรัพย์และรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสมเพิ่มขึ้น เพราะว่า “การบันทึกบัญชีรับรู้รายงานเรียกเก็บค่าใช้จ่ายที่สำรองจ่ายไปแล้ว กองทุนบันทึกค่าไปจำนวน ๒๔๙.๕๒ ล้านบาท ซึ่งหากบันทึกครบถ้วนจะมีผลทำให้รายงานการเงินของกองทุนมีจำนวนลูกหนี้ค่าบริการทางการแพทย์ กรณีฉุกเฉิน และกองทุนสำรองกรณีฉุกเฉินเพิ่มขึ้น”

๒) สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ “กรณีหมายเหตุประกอบงบการเงินข้อ ๘ (สินค้าคงเหลือ) และข้อ ๑๙ รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม – ปรับปรุงรายการสินค้าคงเหลือ หน่วยงานมิได้แสดงรายการยาและเวชภัณฑ์คงเหลือที่หน่วยงานจัดซื้อและฝากไว้ที่องค์การเภสัชกรรมเป็นสินค้าคงเหลือ และรายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายในปี ๒๕๕๘ ส่วนข้อ ๑๓ ประมาณการหนี้สิน มิได้เข้านิยามของประมาณหนี้สินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ แต่เป็นการกันสำรองไว้”

ทั้งนี้ จากข้อมูลตามข้อ ๑) รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และข้อ ๒) สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ นั้น

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ได้ดำเนินการแก้ไขในงบประมาณปีดังกล่าวหรืองบประมาณปีต่อมาหรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ เพื่อให้ถูกต้องตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐต่อไป

คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา จึงขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษารายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติต่อประธานวุฒิสภา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาต่อไป

รายงานการศึกษาคึกษา

เรื่อง รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

นายเอกชัย บุตสินนท์ ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

นางสุภาพร วิเชียรเพชร ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

นางพิมพ์วิทย์ สุจินดาวัฒน์ นิติกรชำนาญการ

นางนิตยาภรณ์ เผด็จศึก นิติกรชำนาญการ

นางกนิษฐา กาวีหนู นิติกรชำนาญการ

นางสาวอภิรดา บัวทอง วิทยากรชำนาญการ

นายศุภกร จันทร์ศรีสุริยวงษ์ วิทยากรปฏิบัติการ

นางกนกพร สาดประดับ เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวผกามาศ มีแป้น พนักงานสนับสนุนการประชุม

นางสาววรรณวิสา ไทยสกุล พนักงานสนับสนุนการประชุม

**สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๓ กลุ่มงานคณะกรรมการการสาธารณสุข

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๑๙ - ๒๐**