



รายงานการพิจารณาศึกษา
พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง
กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม
พ.ศ. ๒๕๖๔

ของ

คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

รายงานการพิจารณาศึกษา
พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม

พ.ศ. ๒๕๖๔

ของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔
วันพุธที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่า พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง
กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม
พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นการจัดทำในกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้
เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ
และป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ ดังนั้น จึงมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา
ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวพิจารณาศึกษาและเสนอความเห็น
เพื่อประกอบการพิจารณาของที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป

บัดนี้ คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษา
พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงาน
ผลการพิจารณาศึกษาต่อประธานวุฒิสภา ดังนี้

๑. การดำเนินงาน

คณะกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|---|-----------------------------------|
| ๑) นายเจตน์ ศิรธรานนท์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒) ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ | รองประธานคณะกรรมการ
คนที่หนึ่ง |
| ๓) นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์ | รองประธานคณะกรรมการ
คนที่สอง |
| ๔) รองศาสตราจารย์ พลเอก ไตรโรจน์ ครุฑเวช | รองประธานคณะกรรมการ
คนที่สาม |
| ๕) นายทวีวงศ์ จุลมนตรี | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๖) ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไข่มุก | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗) พลโท อำพน ชูประทุม | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘) พลเอก ปรีชา จันทร์โอชา | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙) นายพิศาล มาณวพัฒน์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๐) พลเอก วินัย สร้างสุขดี | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |

๑๑) พลอากาศตรี เฉลิษชัย เครืองาม	กรรมาธิการ
๑๒) นางทัศนีย์ ยุวานนท์	กรรมาธิการ
๑๓) นายพิทักษ์ ไชยเจริญ	กรรมาธิการ
๑๔) พลเอก วรวิทย์ บุญญะสิทธิ์	กรรมาธิการ
๑๕) พลตำรวจโท สมหมาย กองวิสัยสุข	กรรมาธิการ
๑๖) นางสุนีย์ จีงวิโรจน์	กรรมาธิการ

๒. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมาธิการการสาธารณสุข วุฒิสภา ได้พิจารณาศึกษาพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยปรากฏผลการพิจารณา ดังนี้

๒.๑ หลักการและเหตุผล และสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกำหนด

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

เหตุผล

โดยที่โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ยังระบาดอย่างต่อเนื่องและรุนแรงมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อการใช้ชีวิตของพี่น้องประชาชนและต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างหนักหน่วงและกว้างขวางเป็นวิกฤติสำคัญที่จำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขโดยเร่งด่วนและต่อเนื่องกับการแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้ดำเนินการอยู่ จึงเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

๒.๒ สาระสำคัญของพระราชกำหนด

๑) วงเงินกู้ (มาตรา ๓)

เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งยังไม่ยุติลง ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศหรือออกตราสารหนี้ ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย มีมูลค่ารวมกันไม่เกินห้าแสนล้านบาทโดยต้องลงนามในสัญญากู้เงินหรือออกตราสารหนี้ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ วงเงินกู้ตามวรรคหนึ่งไม่กระทบต่ออำนาจการกู้เงินหรือออกตราสารหนี้ของกระทรวงการคลังตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒) กฎหมายที่ให้อำนาจในการกู้เงิน (มาตรา ๔)

ให้การกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้เป็นการกู้เงินตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓) วัตถุประสงค์ในการกู้เงิน (มาตรา ๕)

เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ จะนำไปใช้เพื่อการอื่นนอกจากการดังต่อไปนี้มิได้

- (๑) เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
- (๒) เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
- (๓) เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

แผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้

๔) การบริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงิน (มาตรา ๖)

การกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเท่าที่จำเป็นโดยคำนึงถึงขีดความสามารถของรัฐในการชำระหนี้คืนประกอบด้วย ในกรณีจำเป็น คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ปรับวงเงินกู้ที่กำหนดไว้ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๑) (๒) และ (๓) ก็ได้ แต่เมื่อรวมวงเงินกู้ทั้งหมดต้องไม่เกินห้าแสนล้านบาท

๕) คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (มาตรา ๗)

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณากลั่นกรองและอนุมัติการใช้จ่ายเงินกู้ ให้เป็นไปตามมาตรา ๕ และมาตรา ๖ ให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณากลั่นกรองเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และให้นำความในมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

๖) การบริหารและจัดการการกู้เงิน (มาตรา ๘)

การดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารและจัดการการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้ การชำระหนี้ การรายงานการกู้เงิน และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ ให้นำความในมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

๒.๓ ข้อคิดเห็นของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

คณะกรรมการการสาธารณสุขพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

๒.๔ ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

คณะกรรมการการสาธารณสุขมีข้อสังเกตต่อพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนี้

๑) คณะกรรมาธิการมีข้อกังวลต่อปัญหาหนี้สาธารณะที่ส่งผลกระทบต่อ GDP (Gross Domestic Product) หรือผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศที่เพิ่มมากขึ้นในขณะนี้และอาจส่งผลกระทบต่อกรอบวินัยการเงินการคลังที่กำหนดไว้ คือ ไม่เกินร้อยละหกสิบ และเนื่องจากไม่อาจคาดการณ์ได้ว่าในอนาคตจะเกิดการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระยะที่ ๔ หรือไม่ ประการใด ซึ่งหากเกิดสถานการณ์ดังกล่าวอาจทำให้รัฐบาลมีเหตุผลและความจำเป็นในการกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเช่นนี้เพิ่มเติมอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไปแล้ว จำนวนเงินทั้งสิ้น ๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเมื่อพิจารณาวงเงินในการเสนอขออนุมัติตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ครั้งนี้ จึงอาจไม่เพียงพอหากเกิดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระยะที่ ๔ และเป็นไปได้ว่าจะนำไปสู่การขออนุมัติวงเงินกู้เพิ่มเติมในครั้งต่อไป ดังนั้น จึงควรพิจารณาปรับปรุงกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ในสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเกินร้อยละหกสิบ เพื่อป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นได้ในอนาคต ทั้งมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม และระบบสาธารณสุข

๒) การใช้งบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขภายใต้วงเงินของพระราชกำหนดดังกล่าว จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และเมื่อรวมกับพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑.๑ ล้านล้านบาท ถือว่าเป็นวงเงินงบประมาณจำนวนมาก ดังนั้น ควรมีการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ โดยหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการกำกับ และตรวจสอบการใช้งบประมาณดังกล่าว ควรเข้าไปกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด

๓) ในด้านสาธารณสุข ขณะนี้ไม่พบปัญหาการขาดแคลนด้านทรัพยากรที่ใช้อย่างแพร่หลายที่เพิ่มขึ้น เช่น จำนวนเตียง วัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ ประกอบกับไม่มีความแออัดของผู้ป่วยในโรงพยาบาล ดังนั้น จึงควรใช้โอกาสนี้ในการเตรียมความพร้อมรองรับการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไป แม้ว่าในขณะนี้จะยังไม่เกิดความขาดแคลนวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ก็ตาม เช่น การจัดเตรียมห้องความดันลบ (Negative Pressure Room) ชุดอุปกรณ์ป้องกันส่วนบุคคล (Personal Protective Equipment:

PPE) และชุดอุปกรณ์ป้องกันการทางเดินหายใจแบบจ่ายอากาศบริสุทธิ์ (Powered Air Purifying respirator: PAPR) รวมทั้งเครื่องช่วยหายใจ

๔) รัฐควรพิจารณาการควบคุมโรคสำหรับแรงงานเถื่อนและผู้เดินทางเข้าประเทศ ให้บุคคลเหล่านี้หรือนายจ้างมีส่วนร่วมจ่าย เช่น การตรวจหาเชื้อ การใช้จ่ายในการกักตัว ๑๔ วัน เพื่อลดค่าใช้จ่ายของรัฐ

๕) ปัญหาการจัดหาวัคซีนเพิ่มเติม จำนวน ๕๐ ล้านโดส เมื่อรวมกับวัคซีนเดิมของ แอสตราเซนเนกา ๖๑ ล้านโดส และซิโนแวค จำนวน ๗.๕ ล้านโดส โดยที่ไม่รวม ซิโนแวคที่จะสั่งเพิ่ม และซิโนฟาร์ม อีกจำนวน ๑ ล้านโดส อาจมีปริมาณวัคซีนเกินเกินความต้องการ และอาจมีปัญหาผู้ฉีดวัคซีนมีจำนวนน้อยทั้งจากผู้ที่กลัวและไม่ต้องการฉีดวัคซีน ดังนั้น รัฐอาจต้องเตรียมมาตรการจูงใจและชะลอการสั่งซื้อวัคซีนเพื่อรอดูสถานการณ์

คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา จึงขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อประธานวุฒิสภา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาต่อไป