



รายงานการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙

ของ

คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

**รายงานการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙
ของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา**

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๕ วันพุธที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภา จึงมอบหมายให้คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้ดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ ต่อไป

บัดนี้ คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงาน ผลการพิจารณาศึกษาต่อประธานวุฒิสภา ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ ดังนี้

๑. การดำเนินงาน

๑.๑ คณะกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|---|-----------------------------------|
| ๑) นายเจตน์ ศิรธรานนท์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒) ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ | รองประธานคณะกรรมการ
คนที่หนึ่ง |
| ๓) นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์ | รองประธานคณะกรรมการ
คนที่สอง |
| ๔) รองศาสตราจารย์ พลเอก ไตรโรจน์ ครุฑเวช | รองประธานคณะกรรมการ
คนที่สาม |
| ๕) นายทวีวงศ์ จุลกมนตรี | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๖) ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไข่มุก | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗) พลโท อำพน ชูประทุม | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘) พลเอก ปรีชา จันทร์โอชา | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙) นายพิศาล มาณวพัฒน์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |

๑๐) พลเอก วินัย สร้างสุขดี	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๑) พลเอก จีระศักดิ์ ชมประสพ	กรรมการ
๑๒) พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม	กรรมการ
๑๓) นางทัศนียา ยุวานนท์	กรรมการ
๑๔) นายพิทักษ์ ไชยเจริญ	กรรมการ
๑๕) พลเอก วรวิทย์ บุญญะสิทธิ์	กรรมการ
๑๖) พลตำรวจโท สมหมาย กองวิสัยสุข	กรรมการ
๑๗) นางสุนีย์ จีงวิโรจน์	กรรมการ

๑.๒ ในคราวประชุมคณะกรรมการการสาธารณสุข ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๕ วันพุธที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการ พิจารณาขอเสนอหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการสาธารณสุข การพัฒนาระบบสุขภาพ การบริการสาธารณสุขที่เหมาะสมและได้มาตรฐาน โดยรวมถึงการรักษาพยาบาล การควบคุมและป้องกันโรค การฟื้นฟู การส่งเสริมสุขภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมถึงปัญหาผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงทางประชากร และการพัฒนา พิจารณาศึกษา ติดตาม เสนอแนะและเร่งรัดการปฏิรูปประเทศและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่อยู่ในหน้าที่ และอำนาจ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และที่ประชุมได้กำหนดให้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมในคราวประชุมครั้งต่อไป เพื่อพิจารณาตามหน้าที่และอำนาจที่กำหนด

๑.๓ คณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้ง นางสุภาพร วิเชียรเพชร ผู้บังคับบัญชา กลุ่มงานคณะกรรมการการสาธารณสุข สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการ คนที่หนึ่ง และแต่งตั้ง นางพิมพ์วิทย์ สุจินดาวัฒน์ นิติกรชำนาญการ กลุ่มงาน คณะกรรมการการสาธารณสุข สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการ คนที่สอง ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๗ วรรคสี่

๒. วิธีพิจารณาศึกษา

๒.๑ คณะกรรมการการสาธารณสุขได้จัดให้มีการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในคราวประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๕ วันพุธที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยคณะกรรมการได้เชิญผู้แทนจากสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข มาเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและแสดงความคิดเห็น เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ ต่อไป

๒.๒ รายชื่อหน่วยงาน/บุคคลที่คณะกรรมการได้เชิญมาให้ข้อมูลและความคิดเห็น
ต่อคณะกรรมการ

๒.๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|------------------------------|-------------------------------|
| ๑) นางสาวอุดมลักษณ์ บุญสว่าง | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายการเงิน |
| ๒) นางสาวอิรสา วงศ์นาค | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ |
| ๓) นายภควัต เหมรัชตานันต์ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |

๒.๒.๒ กระทรวงสาธารณสุข

กองกฎหมาย

- | | |
|----------------------------|---------------------|
| ๑) นางสาวนิญดา เศรษฐ์วัฒนา | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๒) นายณัฐพงศ์ เมฆมัยพันธ์ | นิติกรชำนาญการ |
| ๓) นายชาญณรงค์ ศรีเกตุ | นิติกรปฏิบัติการ |

กรมควบคุมโรค

- | | |
|------------------------------|--|
| - นายแพทย์พงศ์ธร ชาติพิทักษ์ | รองผู้อำนวยการสำนักงาน
คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์ |
|------------------------------|--|

๓. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยปรากฏผลการพิจารณา ดังนี้

๓.๑ หลักการและเหตุผล และสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิต
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดให้
ผู้ประสงค์ผลิตสุราเฉพาะเพื่อการค้าที่ต้องขออนุญาตผลิต และกำหนดกรอบให้หน่วยงาน
ที่รับผิดชอบสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้า
อย่างเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๓)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองต้องขออนุญาตต่ออธิบดีและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่บทบัญญัติดังกล่าวไม่มีการกำหนดกรอบเนื้อหาในการออกกฎกระทรวงไว้ให้เหมาะสม ทำให้กฎกระทรวงที่ออกตามความบทบัญญัตินั้นกำหนดคุณสมบัติผู้ขออนุญาตและเงื่อนไขที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ ผู้ประสงค์ผลิตสุราเพื่อการค้ารายเล็กหรือรายย่อยไม่สามารถประกอบอาชีพตามกฎหมายได้ จึงเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรต้องปรับปรุง โดยกำหนดกรอบเนื้อหาของกฎกระทรวงให้เป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้การผลิตสุราสามารถกระทำได้โดยทั่วไป แต่หากประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้าอันเป็นการประกอบอาชีพที่สุจริตต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต โดยต้องขออนุญาตตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และเพื่อความคุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพผลิตสุราและจัดระเบียบการประกอบอาชีพผลิตสุราได้เหมาะสม จึงกำหนดกรอบเนื้อหาของหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกฎกระทรวงที่ต้องไม่กำหนดข้อจำกัดอันเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ (ร่างมาตรา ๓)

(๒) กำหนดบทเฉพาะกาล ดังนี้

(๒.๑) กำหนดรองรับกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และกำหนดให้การดำเนินการออกกฎกระทรวง หรือประกาศฉบับใหม่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔)

(๒.๒) กำหนดรองรับคำขอที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕)

(๒.๓) กำหนดรองรับใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ (ร่างมาตรา ๖)

๓.๒ ข้อคิดเห็นของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

คณะกรรมการการสาธารณสุขพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ใน ๒ ประเด็น คือ

ส่วนที่ ๑ แก้ไขเพิ่มเติมวรรคหนึ่ง ดังนี้

“ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราหรือมีโรงผลิตสุราสำหรับผลิตสุราไว้ในตรุษสงกรานต์ เพื่อการค้า ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดี และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

..... ๑ ๓ ๑

ผลการแก้ไขเพิ่มเติม : หากไม่ได้ผลิตเพื่อการค้า ไม่ต้องขออนุญาตต่ออธิบดี

ส่วนที่ ๒ มีการแก้ไขเพิ่มเติม ให้มีวรรคสาม ดังนี้

“หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามวรรคสอง ต้องไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอเกี่ยวกับขนาดกำลังการผลิต กำลังแรงม้าเครื่องจักร จำนวนพนักงาน หรือประเภทบุคคล ผู้มีสิทธิขออนุญาต กรณีผู้ขออนุญาตเป็นบริษัทซึ่งจัดตั้งตามกฎหมายไทยต้องไม่กำหนดจำนวนทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ ยกเว้นการกำหนดสัดส่วนผู้ถือสัญชาติไทย”

เหตุผลที่ต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติม : เนื่องจากในอดีตพบปัญหาเกี่ยวกับคุณสมบัติที่กำหนดในกฎกระทรวงเป็นอุปสรรคต่อผู้ผลิตรายย่อย เช่น โรงผลิตเบียร์ต้องมีขนาดกำลังการผลิตไม่ต่ำกว่า ๑๐ ล้านลิตรต่อปี หรือกรณีโรงเบียร์ขนาดเล็กต้องมีกำลังการผลิตไม่ต่ำกว่า ๑ แสนลิตรต่อปี ผู้เสนอกฎหมายจึงเสนอปรับกฎกระทรวง แต่กฎกระทรวงที่ออกโดยกรมสรรพสามิตไม่มีความคืบหน้า จึงเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อปลดล็อคคุณสมบัติต่าง ๆ

ทั้งนี้ คณะกรรมการการมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

๑. เห็นด้วยกับหลักการที่จะให้ผู้ผลิตรายย่อยสามารถดำเนินธุรกิจและเติบโตได้ แต่หลักเกณฑ์การขออนุญาตควรให้มีการพิจารณาในกฎกระทรวง ส่วนการผลิตโดยที่ไม่ขออนุญาต อาจส่งผลกระทบต่อปัญหาด้านคุณภาพการผลิต และผลกระทบต่อรายได้จากการจัดภาษีจากการผลิตสุรา จึงไม่เห็นด้วยกับการผลิตสุราโดยไม่ต้องขออนุญาต

๒. เป็นการเปิดโอกาสให้กับผู้ผลิตรายย่อย โดยลดเงื่อนไขที่เป็นอุปสรรคต่อการผลิตรายย่อย อย่างไรก็ตาม หากมีผู้ประกอบการรายย่อยมากขึ้น ซึ่งมีข้อกังวลอาจส่งผลให้ประชาชน เด็กและเยาวชนสามารถเข้าถึงการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ง่ายขึ้น เนื่องจากมีผู้ผลิตและผู้ขายจำนวนมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ ดังนั้น การผลิตที่ไม่ต้องขออนุญาต ควรกำหนดให้มีขอบเขตที่มีความชัดเจน เพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะเด็กและเยาวชน

๓. การควบคุมคุณภาพและมาตรฐานการผลิต ซึ่งปัจจุบันสุราที่ไม่ได้ขออนุญาตมักพบการปนเปื้อนสารต่าง ๆ โดยสารปนเปื้อนที่พบบ่อย คือ เมทิลแอลกอฮอล์ (Methyl alcohol) หรือเมทานอล (Methanol) ทำให้เกิดอาการรุนแรง เช่น ตาบอด หรือเสียชีวิต โดยที่ผ่านมามีข้อมูลพบอาการรุนแรงดังกล่าวประมาณกว่า ๕๐ รายต่อปี ที่เป็นภาวะเป็นพิษจากเมทานอล (Methanol toxicity) นอกจากนี้ ยังมีอาการจากสารพิษอื่น ๆ ดังนั้น คุณภาพและมาตรฐานการผลิตจึงเป็นสิ่งสำคัญ

๔. การแก้ไขกฎหมายลำดับรอง ตามที่กำหนดในกฎหมายเดิมให้มีการพิจารณาในกฎกระทรวง เมื่อมีการปรับเปลี่ยนโดยห้ามมิให้กำหนดกฎกระทรวง เป็นเสมือนการตัดอำนาจของผู้ออกกฎหมายในการกำหนดคุณสมบัติต่าง ๆ กรณีดังกล่าว เห็นว่า รัฐควรมีอำนาจในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ผลิต ซึ่งโดยหลักการจะมีการกำหนดให้เป็นธรรมกับผู้ประกอบการรายย่อยให้สามารถขออนุญาตได้ด้วย

คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา จึงขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อประธานวุฒิสภา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาต่อไป



(นายทวิวงศ์ จุลมนตรี)

เลขานุการคณะกรรมการการสาธารณสุข

วุฒิสภา

รายงานผลการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

นายต้นพงศ์ ตั้งเต็มทอง

รองเลขาธิการวุฒิสภา รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

นางสุภาพร วิเชียรเพชร

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

นางพิมพ์วิทย์ สุจินดาวัฒน์

นิติกรชำนาญการ

นางนิตยาภรณ์ เผด็จศึก

นิติกรชำนาญการ

นางกนิษฐา กาวีโน

นิติกรชำนาญการ

นางสาวอภิตา บัวทอง

วิทยากรชำนาญการ

นายศุภกร จันท์ศรีสุริยะวงษ์

วิทยากรปฏิบัติการ

นางกนกพร สาดประดับ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวพกามาศ มีแป้น

พนักงานสนับสนุนการประชุม

นางสาววรรณวิสา ไทยสกุล

พนักงานสนับสนุนการประชุม

**สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๓ กลุ่มงานคณะกรรมการการสาธารณสุข

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๑๙ - ๒๐**