



รายงานผลการพิจารณาศึกษา

ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวบาล พ.ศ. ....  
ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙

โดย  
คณะกรรมการการสาธารณสุข  
วุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

**รายงานการศึกษาคณะกรรมาธิการการสาธารณสุข วุฒิสภา**  
**ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวบาล พ.ศ. ....**  
**ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙**  
**ของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา**

---

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ วันพุธที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวบาล พ.ศ. .... เป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาจึงมอบหมายให้คณะกรรมการการสาธารณสุข เป็นผู้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้ดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ ต่อไป

บัดนี้ คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวบาล พ.ศ. .... เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อประธานวุฒิสภา ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ ดังนี้

**๑. การดำเนินงาน**

**๑.๑ คณะกรรมาธิการคณะนี้ ประกอบด้วย**

- |   |                                   |
|---|-----------------------------------|
| ๑) นายเจตน์ ศิรธรานนท์                    | ประธานคณะกรรมการ                  |
| ๒) ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ | รองประธานคณะกรรมการ<br>คนที่หนึ่ง |
| ๓) นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์                   | รองประธานคณะกรรมการ<br>คนที่สอง   |
| ๔) รองศาสตราจารย์ พลเอก ไตรโรจน์ ครุฑเวช  | รองประธานคณะกรรมการ<br>คนที่สาม   |
| ๕) นายทวีวงศ์ จุลกมนตรี                   | เลขานุการคณะกรรมการ               |
| ๖) ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไข่เกษ        | โฆษกคณะกรรมการ                    |
| ๗) พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย             | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ         |
| ๘) พลโท อำพน ชูประทุม                     | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ               |
| ๙) พลเอก ปรีชา จันทร์โอชา                 | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ               |
| ๑๐) นายพิศาล มาณวพัฒน์                    | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ               |
| ๑๑) พลเอก วินัย สร้างสุขดี                | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ               |
| ๑๒) พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม        | กรรมการ                           |

๑๓) นางทัศนาศุภา ยุกานนท์	กรรมการ
๑๔) นายพิทักษ์ ไชยเจริญ	กรรมการ
๑๕) พลเอก วราห์ บุญญะสิทธิ์	กรรมการ
๑๖) พลตำรวจโท สมหมาย กองวิสัยสุข	กรรมการ
๑๗) นางสุนี จึงวิโรจน์	กรรมการ

อนึ่ง เมื่อวันอังคารที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ นายสมชาย แสวงการ ได้ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการการสาธารณสุข เนื่องจากได้รับการเลือกให้ดำรงตำแหน่ง ประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) ในวันจันทร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้มีมติตั้ง พลอากาศเอก มานัต วงษ์วาท ดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการการสาธารณสุข แทนตำแหน่งที่ว่าง

ต่อมา เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ นายถาวร เทพวิมลเพชรกุล กรรมการ ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการ ในคณะกรรมการการสาธารณสุข และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้มีมติตั้ง นายเฉลิมชัย เครื่องาม ดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการการสาธารณสุข แทนตำแหน่งที่ว่าง

ทั้งนี้ พลอากาศเอก มานัต วงษ์วาท สิ้นสุดสมาชิกภาพ เนื่องจากเกษียณอายุราชการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

๑.๒ ในคราวประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ วันพุธที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ที่ประชุมคณะกรรมการได้พิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวบาล พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการ พิจารณาขอเสนอข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการสาธารณสุข การพัฒนาระบบสุขภาพ การบริการสาธารณสุขที่เหมาะสมและได้มาตรฐาน โดยรวมถึงการรักษาพยาบาล การควบคุมและป้องกันโรค การฟื้นฟู การส่งเสริมสุขภาพและพัฒนาคูณภาพชีวิตของประชาชน รวมถึงปัญหาผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงทางประชากร และการพัฒนา พิจารณาศึกษา ติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และที่ประชุมได้กำหนดให้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมในคราวประชุมครั้งต่อไป เพื่อพิจารณาตามหน้าที่และอำนาจที่กำหนด

๑.๓ คณะกรรมการการได้มีมติแต่งตั้ง นางสุภาพร วิเชียรเพชร ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน คณะกรรมการการสาธารณสุข สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการ คนที่หนึ่ง และแต่งตั้ง นางพิมพ์วิทย์ สุจินดาวัฒน์ นิติกรชำนาญการ กลุ่มงาน คณะกรรมการการสาธารณสุข สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการ คนที่สอง ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๗ วรรคสี่

## **๒. วิธีพิจารณาศึกษา**

๒.๑ คณะกรรมการการสาธารณสุขได้จัดให้มีการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวบาล พ.ศ. .... ในคราวประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ วันพุธที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยคณะกรรมการได้เชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมปศุสัตว์ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และสัตวแพทยสภา มาเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูล และแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ ต่อไป

๒.๒ รายชื่อหน่วยงาน/บุคคลที่คณะกรรมการได้เชิญมาให้ข้อมูลและความคิดเห็น ต่อคณะกรรมการ

### **๒.๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี**

#### **สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

- นายสักรพล ภูรินทร์	นักกฎหมายกฤษฎีกา ชำนาญการพิเศษ
----------------------	-----------------------------------

### **๒.๒.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์**

#### **กรมปศุสัตว์**

๑) นายแสนศักดิ์ นาคะวิสุทธิ	นักวิชาการสัตวบาลเชี่ยวชาญ
๒) นายแสนศักดิ์ เหลือเกื้อกุลชัย	นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย

### **๒.๒.๓ กระทรวงสาธารณสุข**

#### **สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข**

๑) ทันทแพทย์อาคม ประดิษฐ์สุวรรณ	รองอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
๒) นางจันทนา จินดาถาวรกิจ	ผู้อำนวยการกองกฎหมาย
๓) นายบุญเลิศ เตียวสุวรรณ	นิติกรชำนาญการพิเศษ

### **๒.๒.๔ สัตวแพทยสภา**

- ศาสตราจารย์ สัตวแพทย์หญิง อัจฉริยา ไสละสูต	อุปนายกสัตวแพทยสภาคนที่หนึ่ง
---	------------------------------

### ๓. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวบาล พ.ศ. .... โดยปรากฏผลการพิจารณา ดังนี้

#### ๓.๑) หลักการและเหตุผล และสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวบาล พ.ศ. ....

##### หลักการ

ให้มีกฎหมายวิชาชีพว่าด้วยวิชาชีพการสัตวบาล

##### เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานในการปฏิบัติงานของบุคคลด้านการสัตวบาลให้มีมาตรฐานเดียวกัน เพื่อประโยชน์ต่อการเลี้ยงและดูแลสัตว์เลี้ยง สมควรให้มีการจัดตั้งสภาการสัตวบาลขึ้น เพื่อส่งเสริมการประกอบวิชาชีพการสัตวบาล ควบคุมและกำหนดมาตรฐานการประกอบวิชาชีพการสัตวบาล และควบคุมมิให้มีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากบุคคลซึ่งไม่มีความรู้ อันจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อการเลี้ยงและดูแลสัตว์เลี้ยงเพื่อการค้า และส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

#### สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวบาล พ.ศ. .... มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

#### ๑) ขอบเขตการใช้บังคับกฎหมาย

##### ๑.๑) บทนิยาม (ร่างมาตรา ๓)

(๑) กำหนดนิยามคำว่า “วิชาชีพการสัตวบาล” หมายความว่า วิชาชีพเกี่ยวกับการผลิตสัตว์เลี้ยง การปรับปรุงและบำรุงพันธุ์สัตว์เลี้ยง การจัดการอาหารสัตว์เลี้ยง การจัดการสุขาภิบาลต่อสัตว์เลี้ยง ตลอดจนการจัดการผลิตผลและผลิตภัณฑ์จากสัตว์เลี้ยง ทั้งนี้ เพื่อให้สัตว์เลี้ยงมีสุขภาพแข็งแรง สมบูรณ์ และให้ผลิตผลและผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพ แต่ไม่รวมถึงการประกอบวิชาชีพการสัตวแพทย์ตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการสัตวแพทย์

(๒) กำหนดนิยามคำว่า “สัตว์เลี้ยง” หมายความว่า สัตว์ที่เลี้ยงเพื่อการบริโภค การใช้งาน การใช้ผลิตผล หรือความพึงพอใจของมนุษย์ และให้หมายความรวมถึงสัตว์ป่าที่ครอบครองได้ตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ทางการค้า เศรษฐกิจ การศึกษา หรือการวิจัยทางวิชาการ โดยไม่รวมถึงสัตว์น้ำ

๑.๒) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อทำหน้าที่บริหารกฎหมายให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย (ร่างมาตรา ๔)

## ๒) หมวด ๑ สภาการสัตวบาล (ร่างมาตรา ๕ ถึงมาตรา ๑๑)

๒.๑) กำหนดให้มีสภาการสัตวบาลเป็นนิติบุคคล โดยมีวัตถุประสงค์หลัก คือ ควบคุมและกำหนดมาตรฐานการประกอบวิชาชีพการสัตวบาล ควบคุมความประพฤติและการดำเนินการของผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาลให้ถูกต้องตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสัตวบาล และส่งเสริมการศึกษา การวิจัย และการประกอบวิชาชีพการสัตวบาล โดยมีสำนักงานสภาการสัตวบาลทำหน้าที่เป็นฝ่ายธุรการของคณะกรรมการสภาการสัตวบาลและสภาการสัตวบาล และกำหนดให้การประชุมใหญ่สภาการสัตวบาลเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ (ร่างมาตรา ๕ ร่างมาตรา ๖ ร่างมาตรา ๑๐ และร่างมาตรา ๑๑)

๒.๒) กำหนดให้สภาการสัตวบาลมีหน้าที่และอำนาจในการรับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตแก่ผู้ขอเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาล การรับรองคุณวุฒิการศึกษาในวิชาชีพการสัตวบาลของสถาบันต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการสมัครเป็นสมาชิก และออกหนังสืออนุมัติบัตรหรือให้วุฒิบัตรแสดงความรู้ในการประกอบวิชาชีพการสัตวบาล ตลอดจนจัดทำแผนการดำเนินการและรายงานผลการดำเนินการเสนอต่อสภานายกพิเศษอย่างน้อยปีละครั้ง (ร่างมาตรา ๗)

๒.๓) กำหนดแหล่งรายได้ของสภาการสัตวบาล โดยให้สภาการสัตวบาลมีรายได้จากเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน ค่าขึ้นทะเบียนสมาชิก ค่าบำรุง ค่าใช้จ่าย และค่าธรรมเนียมตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ผลประโยชน์จากการจัดการทรัพย์สินและกิจกรรมตามวัตถุประสงค์ เงินและทรัพย์สินซึ่งมีผู้ให้แก่สภาการสัตวบาล และดอกผลของเงินและทรัพย์สินดังกล่าว (ร่างมาตรา ๘)

๒.๔) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำรงตำแหน่งสภานายกพิเศษแห่งสภาการสัตวบาล เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินการของสภาการสัตวบาล (ร่างมาตรา ๙)

## ๓) หมวด ๒ สมาชิก (ร่างมาตรา ๑๒ ร่างมาตรา ๑๓ และร่างมาตรา ๑๔)

๓.๑) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม กำหนดให้ผู้สมัครเป็นสมาชิกสภาการสัตวบาลต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ และมีความรู้ในวิชาชีพการสัตวบาลโดยได้รับปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตร อนุมัติบัตร หรือวุฒิบัตรในวิชาชีพการสัตวบาล หรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้องจากสถาบันที่สภาการสัตวบาลรับรอง ทั้งนี้ บุคคลดังกล่าวต้องไม่เคยได้รับโทษจำคุก โดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ และไม่เป็นผู้วิกลจริต จิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ หรือไม่เป็นโรคตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ (ร่างมาตรา ๑๒)

๓.๒) สิทธิและหน้าที่ของสมาชิก กำหนดให้สมาชิกสภาการสัตวบาลมีสิทธิและหน้าที่ในการเลือกตั้งหรือรับเลือกตั้งเป็นกรรมการหรือดำรงตำแหน่งอื่นอันเกี่ยวกับกิจการของสภาการสัตวบาล และมีหน้าที่ชำระค่าขึ้นทะเบียนสมาชิก ค่าบำรุง และค่าใช้จ่าย ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ รวมทั้งผูกมัดไว้ซึ่งเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ (ร่างมาตรา ๑๓)

**๔) หมวด ๓ คณะกรรมการสภาการสัตวบาล (ร่างมาตรา ๑๕ ถึงร่างมาตรา ๒๕)**

**๔.๑) องค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจ**

(๑) กำหนดให้คณะกรรมการสภาการสัตวบาล ประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมปศุสัตว์ และนายกสมาคมสัตวบาลแห่งประเทศไทย ในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับสภาการสัตวบาล กรรมการซึ่งเป็นคณบดีหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะหรือภาควิชา หรือหัวหน้าภาควิชา ที่ผลิตบัณฑิตด้านการสัตวบาลในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและเอกชน กรรมการซึ่งเป็นนายกสมาคมที่เกี่ยวข้องกับการปศุสัตว์ที่สภาการสัตวบาลรับรอง และกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งจากสมาชิกด้วยตนเอง (ร่างมาตรา ๑๕)

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการสภาการสัตวบาลมีหน้าที่และอำนาจในลักษณะของการบริหารควบคุมไปกับการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบวิชาชีพการสัตวบาล เช่น แต่งตั้งที่ปรึกษา เลือกผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาการสัตวบาลและอุปนายกสภาการสัตวบาล บริหารกิจการสภาการสัตวบาลตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด และกำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานสาขาของสภาการสัตวบาล รวมทั้งออกระเบียบ ประกาศ และข้อบังคับ (ร่างมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๒๔)

๔.๒) กำหนดวิธีการได้มาของนายกสภาการสัตวบาล โดยให้คณะกรรมการสภาการสัตวบาลเลือกจากกรรมการสภาการสัตวบาล และวิธีการได้มาของเลขาธิการสภาการสัตวบาล ประชาสัมพันธ์ เจริญญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่น โดยให้นายกสภาการสัตวบาลเลือกจากกรรมการสภาการสัตวบาล ทั้งนี้ การปฏิบัติหน้าที่ และหน้าที่และอำนาจของนายกสภาการสัตวบาล เลขาธิการสภาการสัตวบาล ประชาสัมพันธ์ เจริญญิก ผู้ดำรงตำแหน่งอื่น และที่ปรึกษาผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ (ร่างมาตรา ๑๖ วรรคสอง และร่างมาตรา ๒๕)

**๕) หมวด ๔ การดำเนินการของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๒๖ ร่างมาตรา ๒๗ และร่างมาตรา ๒๘)**

กำหนดวิธีการประชุม องค์ประชุม และมติของที่ประชุมในกรณีปกติและกรณีให้สมาชิกพ้นจากสมาชิกภาพหรือกรณีให้พักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต รวมทั้งกำหนดให้สภานายกพิเศษมีอำนาจให้ความเห็นชอบหรือยับยั้งมติของที่ประชุมคณะกรรมการในเรื่องที่สำคัญ ได้แก่ การออกข้อบังคับ การกำหนดงบประมาณของสภาการสัตวบาล การให้สมาชิกพ้นจากสมาชิกภาพ

และการวินิจฉัยชี้ขาดให้พักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต รวมถึงกำหนดกระบวนการในกรณีที่สภานายกพิเศษยังมติดำวย

**๖) หมวด ๕ การควบคุมการประกอบวิชาชีพการสัตวบาล (ร่างมาตรา ๒๙ ถึงร่างมาตรา ๕๒)**

๖.๑) กำหนดห้ามผู้ใดประกอบวิชาชีพการสัตวบาล หรือแสดงด้วยวิธีใด ๆ ให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีสิทธิประกอบวิชาชีพดังกล่าว โดยมีได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต และกำหนดกรณียกเว้นให้สามารถประกอบวิชาชีพการสัตวบาลได้ เช่น กรณีผู้ที่กระทำต่อสัตว์เลี้ยงของตนเอง กรณีนักเรียน นิสิต นักศึกษา หรือผู้รับการฝึกอบรมซึ่งทำการฝึกหัดหรือฝึกอบรมในความควบคุมของสถาบันการศึกษา กรณีผู้ที่อยู่ในภาคราชการซึ่งทำการประกอบวิชาชีพการสัตวบาล ตามหน้าที่และอำนาจหรือตามที่ได้รับราชการมอบหมายเป็นลายลักษณ์อักษรหรือกรณีที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญของทางราชการหรือผู้สอนในสถาบันการศึกษาหรือสถาบันการสัตวบาลที่สภาการสัตวบาลรับรอง (ร่างมาตรา ๒๙)

๖.๒) กำหนดประเภทของผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาลเป็นสองประเภท คือ ผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาลประเภท ก. และผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาลประเภท ข. ทั้งนี้ผู้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาลทั้งสองประเภทต้องเป็นสมาชิกแห่งสภาการสัตวบาลและมีคุณสมบัติด้านความรู้ทางสัตวบาลตามประเภทของผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาลนั้นด้วย โดยผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาลต้องรักษาจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ และต้องประกอบวิชาชีพภายใต้บังคับแห่งข้อจำกัดและเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ นอกจากนี้ กรณีที่ผู้ประกอบวิชาชีพนั้นพ้นจากสมาชิกภาพ ให้คณะกรรมการสภาการสัตวบาลประกาศการพ้นจากสมาชิกภาพและเหตุแห่งการพ้นให้สาธารณชนทราบ พร้อมทั้งให้ส่งคืนใบอนุญาตดังกล่าวต่อเลขาธิการสภาการสัตวบาล เพื่อป้องกันมิให้ผู้พ้นจากสมาชิกภาพแล้วนำใบอนุญาตนั้นไปใช้อีก (ร่างมาตรา ๓๒ ถึงร่างมาตรา ๓๗)

๖.๓) การกล่าวหาหรือกล่าวโทษผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาล กำหนดให้ ผู้ได้รับความเสียหายจากการประพฤติผิดข้อจำกัดหรือเงื่อนไขการประกอบวิชาชีพการสัตวบาล หรือประพฤติผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ มีสิทธิกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาลนั้น ต่อสภาการสัตวบาล หรือกรรมการสภาการสัตวบาลหรือบุคคลที่พบหรือทราบว่าผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาลผู้ใดประพฤติผิดข้อจำกัดและเงื่อนไขการประกอบวิชาชีพการสัตวบาลหรือประพฤติผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ มีสิทธิกล่าวโทษผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาลนั้นต่อสภาการสัตวบาลด้วย และกำหนดให้คณะกรรมการสภาการสัตวบาลมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดโดยการยกข้อกล่าวหาหรือข้อกล่าวโทษในกรณีที่เห็นว่าผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาลมิได้กระทำความผิดตามข้อกล่าวหาหรือข้อกล่าวโทษ หรือลงโทษในกรณีที่เห็นว่าได้กระทำความผิดจริงตามข้อกล่าวหาหรือข้อกล่าวโทษ



ซึ่งหากผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาลถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต ห้ามมิให้ทำการซึ่งเป็นการประกอบวิชาชีพการสัตวบาลหรือทำด้วยวิธีใด ๆ ให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนยังคงมีสิทธิประกอบวิชาชีพดังกล่าวนับแต่วันที่ทราบคำสั่งสภาการสัตวบาลที่สั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาตนั้น หากยังคงกระทำการฝ่าฝืนอยู่ให้คณะกรรมการสภาการสัตวบาลสั่งเพิกถอนใบอนุญาตของผู้นั้น (ร่างมาตรา ๓๘ ถึงร่างมาตรา ๕๑)

#### ๗) หมวด ๖ การกำกับดูแล (ร่างมาตรา ๕๓ ถึงร่างมาตรา ๕๖)

๗.๑) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำกับดูแลการดำเนินการของสภาการสัตวบาลและการประกอบวิชาชีพการสัตวบาล รวมทั้งออกหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๕๓ และร่างมาตรา ๕๔ วรรคสอง)

๗.๒) กำหนดอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติการเพื่อให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๔ วรรคหนึ่ง (๑) ถึง (๔))

#### ๘) หมวด ๗ บทกำหนดโทษ (ร่างมาตรา ๕๗ ถึงร่างมาตรา ๖๑)

๘.๑) กำหนดโทษอาญากรณีผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาลโดยมิได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตหรือกรณีประกอบวิชาชีพการสัตวบาลในระหว่างถูกสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต กรณีผู้ซึ่งมิได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตแต่ทำให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาล และกรณีผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาลซึ่งพ้นจากสมาชิกภาพแต่ไม่ส่งคืนใบอนุญาต ทั้งนี้ เพื่อป้องปรามมิให้ผู้มีความรู้ความสามารถไม่เหมาะสมดำเนินการประกอบวิชาชีพการสัตวบาล ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชน และเป็นมาตรการควบคุมมิให้มีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากบุคคลซึ่งไม่มีความรู้ รวมถึงกำหนดโทษสำหรับผู้ไม่มาให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสารหรือวัตถุใด ๆ โดยไม่มีเหตุอันสมควร (ร่างมาตรา ๕๗ ถึงร่างมาตรา ๖๐)

๘.๒) กำหนดให้มีการเปรียบเทียบกรณีที่เป็นความผิดเล็กน้อย โดยให้อธิบดีกรมปศุสัตว์หรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมปศุสัตว์มอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๖๑)

#### ๙) บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๖๒ ถึงร่างมาตรา ๖๖)

๙.๑) กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการตามบทเฉพาะกาล เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการสภาการสัตวบาลไปพลางก่อน โดยให้มีหน้าที่และอำนาจในการออกข้อบังคับสภาการสัตวบาลที่สำคัญ ดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการสภาการสัตวบาลให้ครบถ้วนและปฏิบัติการอื่นเท่าที่จำเป็น (ร่างมาตรา ๖๒ และร่างมาตรา ๖๓)

๙.๒) กำหนดชื่อยกเว้นในวาระเริ่มแรก โดยไม่นำบทบัญญัติเกี่ยวกับสัดส่วนของกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งจากสมาชิกด้วยตนเองมาใช้บังคับ และยกเว้นไม่นำเรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับการเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาลมาใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๖๔)

๙.๓) กำหนดบทบัญญัติรองรับผู้ซึ่งปฏิบัติงานด้านการสัตวบาลอยู่ก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ประกอบวิชาชีพต่อไปได้ โดยต้องขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพตามหลักเกณฑ์และภายในระยะเวลาที่กำหนด (ร่างมาตรา ๖๕)

๙.๔) กำหนดระยะเวลาเร่งรัดการออกกฎหมายลำดับรองให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๖๖)

### ๑๐) อัตราค่าธรรมเนียม

กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวบาล เพื่อเป็นกรอบในการออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมต่อไป

#### ๓.๒) ข้อคิดเห็นของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

คณะกรรมการการสาธารณสุขพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับการกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการสัตวบาล เนื่องจากเป็นการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐาน ในการปฏิบัติงานของบุคคลด้านการสัตวบาลให้มีมาตรฐานเดียวกัน เพื่อประโยชน์ต่อการเลี้ยงและดูแลสัตว์เลี้ยง สมควรให้มีการจัดตั้งสภาการสัตวบาลขึ้น เพื่อส่งเสริมการประกอบวิชาชีพการสัตวบาล ควบคุมและกำหนดมาตรฐานการประกอบวิชาชีพการสัตวบาล และควบคุมมิให้มีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากบุคคลซึ่งไม่มีความรู้ อันจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อการเลี้ยงและดูแลสัตว์เลี้ยงเพื่อการค้าและส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ

#### ๓.๓) ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

คณะกรรมการการสาธารณสุขมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวบาล พ.ศ. .... ดังนี้

๑. การต่ออายุใบอนุญาตประกอบวิชาชีพสัตวบาล และการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามบัญชีแนบท้ายของร่างพระราชบัญญัติ ควรคำนึงถึงหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวก และไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน

๒. สาระสำคัญเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจตามร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวบาล พ.ศ. .... ยังไม่มีความชัดเจน ซึ่งควรจะต้องมีการพิจารณาความเชื่อมโยงการดำเนินงานระหว่างสัตวแพทย์สภา กับสภาการสัตวบาล เนื่องจากโครงสร้างและสัดส่วนของคณะกรรมการวิชาชีพของทั้ง ๒ สภา ที่มีอธิบดีกรมปศุสัตว์ และคณบดีสถาบันการศึกษาอยู่ในโครงสร้างทั้ง ๒ สภาแล้ว ยังต้องมีประเด็นเชื่อมโยงอื่น ๆ มาประกอบด้วย ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้หน้าที่และอำนาจของทั้ง ๒ สภา มีความทับซ้อนกัน

๓. หากผลักดันร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวบาล พ.ศ. .... ก็ควรพิจารณาให้ความสำคัญกับขยะติดเชื้อ ซึ่งรวมถึงซากสัตว์และมูลสัตว์ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่ทั้งนี้ต้องพิจารณาตามหน้าที่และอำนาจของสัตวแพทย์กับสัตวบาล

๔. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาให้ความสำคัญเกี่ยวกับการควบคุมโรคจากสัตว์สู่คน ซึ่งจำเป็นจะต้องมีการควบคุมบุคลากรแต่ละวิชาชีพอีกชั้นหนึ่ง เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและเกิดปัญหาความขัดแย้งขึ้นในอนาคต

๕. กรมปศุสัตว์ควรจะต้องให้คำอธิบายเกี่ยวกับประโยชน์ของการผลักดันร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยเฉพาะแง่มุมมองของการขอใบอนุญาตวิชาชีพสัตวบาล เพราะการผลักดันร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับวิชาชีพส่วนใหญ่จะมุ่งเน้นที่การกำกับควบคุมดูแล

นอกจากนี้ ควรมีความชัดเจนว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ก่อให้เกิดประโยชน์อย่างไรกับผู้ประกอบอาชีพสัตวบาล เนื่องจากหากผู้ประกอบอาชีพสัตวบาลไม่สมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกในสภาวิชาชีพก็จะยังสามารถดำเนินการประกอบอาชีพได้เช่นเดิม

คณะกรรมการการจึงขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวบาล พ.ศ. .... ต่อประธานวุฒิสภา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาต่อไป



(นายทวิวงษ์ จุลกมนตรี)

เลขาธิการคณะกรรมการการสาธารณสุข

วุฒิสภา

รายงานผลการพิจารณาศึกษา  
ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวบาล พ.ศ. ....  
ของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

นายต้นพงศ์ ตั้งเต็มทอง

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

นางสุภาพร วิเชียรเพชร

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

นางพิมพ์วิทย์ สุจินดาวัฒน์

นิติกรชำนาญการ

นางนิตยาภรณ์ เผด็จศึก

นิติกรชำนาญการ

นางกนิษฐา กาวีหนู

นิติกรชำนาญการ

นางสาวอภิตา บัวทอง

วิทยาการชำนาญการ

นายศุภกร จันทร์ศรีสุริยวงษ์

วิทยาการปฏิบัติการ

นางกนกพร สาดประดับ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวนงค์ลักษณ์ เนาว์แก้ว

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวอุมารัตน์ อัยรา

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวผกามาศ มีแป้น

พนักงานสนับสนุนการประชุม

นางสาววรรณวิสา ไทยสกุล

พนักงานสนับสนุนการประชุม

\*\*สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๓ กลุ่มงานคณะกรรมการการสาธารณสุข

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๑๙ - ๒๐\*\*