



กำหนดการสัมมนา

เรื่อง “การถ่ายโอน รพ.สต. และภารกิจปฐมภูมิ  
จากกระทรวงสาธารณสุข ไปยัง อบจ. จะไร้รอยต่ออย่างไร  
จัดโดย

คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

วันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕

ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ – ๑๔.๓๐ นาฬิกา

ณ ห้องประชุม ๔๐๔ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา กรุงเทพมหานคร

๐๘.๓๐ – ๐๙.๐๐ นาฬิกา ลงทะเบียน

๐๙.๐๐ – ๐๙.๑๕ นาฬิกา พิธีเปิด

- กล่าวเปิดการสัมมนา โดย นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์  
ประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

๐๙.๑๕ – ๑๑.๑๕ นาฬิกา - อภิปรายหัวข้อ “การถ่ายโอน รพ.สต. และภารกิจปฐมภูมิ จากกระทรวงสาธารณสุข  
ไปยัง อบจ. : การเตรียมความพร้อมการจัดบริการร่วมกัน และปัญหาอุปสรรค  
ที่เกี่ยวข้อง ในประเด็น ดังนี้

๑. การจัดระบบบริการปฐมภูมิในจังหวัด และแนวทางในการบริหารอัตรากำลังภายในจังหวัด

๒. การจัดสรรงบประมาณ

๓. การจัดระบบยา เวชภัณฑ์ และวัสดุที่เกี่ยวข้องในจังหวัด

๔. ระบบข้อมูล และการรายงานผลการดำเนินงาน

๕. แนวทางการพัฒนากำลังคน และการนิเทศงาน

๖. การประกอบวิชาชีพเวชกรรม ภายใต้พระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๒๕

พระราชบัญญัติวิชาชีพทันตกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗ และพระราชบัญญัติวิชาชีพอื่น ๆ

รวมทั้งกลไกการอภิบาลระบบ และการกำกับติดตาม ประเมินผล

โดย

๑) จังหวัดระยอง

- นายสุนทร เจริญภูมิการกิจ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดระยอง  
หรือผู้แทน

- นายปิยะ ปิตุเตชะ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดระยอง  
หรือผู้แทน

๒) จังหวัดร้อยเอ็ด

- นายแพทย์ปิติ ทังไพศาล นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดร้อยเอ็ด  
หรือผู้แทน

- นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด หรือผู้แทน

๓) จังหวัด ...

## ๓) จังหวัดพิษณุโลก

- นายแพทย์ไกรสุข เพชรบุรีณิน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดพิษณุโลก  
หรือผู้แทน
- นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก  
หรือผู้แทน

## ๔) จังหวัดสุพรรณบุรี

- นายรัฐพล เวทสรณสุธี นายแพทย์เชี่ยวชาญ (ด้านเวชกรรมป้องกัน)  
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุพรรณบุรี หรือผู้แทน
- นายบุญชู จันทร์สุวรรณ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี หรือผู้แทน

๑๑.๑๕ - ๑๒.๑๕ นาฬิกา

**อภิปรายและให้ความเห็น ประเด็น “การเตรียมความพร้อม และปัญหาอุปสรรค  
การถ่ายโอน รพ.สต. และภารกิจปฐมภูมิ จากกระทรวงสาธารณสุข ไปยัง อบจ.”**

โดย

- |  |   |
|--|---|
| ๑. นายสุระ วิเศษศักดิ์   | รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข หรือผู้แทน  |
| ๒. นายโกเมนทร์ ทิวทอง  | รองผู้อำนวยการสำนักสนับสนุนระบบสุขภาพปฐมภูมิ<br>หรือผู้แทน                                    |
| ๓. นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร   | ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ หรือผู้แทน   |
| ๔. นายจเด็จ ธรรมธัชอารี  | เลขาธิการ สปสช. หรือผู้แทน  |
| ๕. นายประยูร รัตนเสนีย์  | อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หรือผู้แทน   |
| ๖. ศาสตราจารย์เกียรติคุณสมศรี เผ่าสวัสดิ์ นายกแพทยสภา หรือผู้แทน |   |
| ๗. นายสุชิต พูลทอง   | นายกทันตแพทยสภา หรือผู้แทน  |
| ๘. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์  | ประธานคณะกรรมการบริหารการถ่ายโอน<br>ด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>หรือผู้แทน |

**ผู้ดำเนินรายการ : ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไช้เกษ โฆษกคณะกรรมการ**

๑๒.๑๕ - ๑๓.๐๐ นาฬิกา

รับประทานอาหารกลางวัน

๑๓.๐๐ - ๑๔.๐๐ นาฬิกา

การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเพื่อนำไปสู่ข้อสรุป

๑๔.๐๐ - ๑๔.๓๐ นาฬิกา

พิธีปิดการสัมมนา โดย นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์  
ประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

- หมายเหตุ - กำหนดการอาจมีการเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสม  
- อาหารว่างจัดให้รับประทานในห้องสัมมนา



## โครงการสัมมนา

เรื่อง “การถ่ายโอน รพ.สต. และภารกิจปฐมภูมิ  
จากกระทรวงสาธารณสุข ไปยัง อบจ. จะไร้รอยต่อได้อย่างไร”  
จัดโดย

คณะกรรมการธิการการสาธารณสุข วุฒิสภา

วันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕

ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ - ๑๔.๓๐ นาฬิกา

ณ ห้องประชุม ๔๐๔ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา กรุงเทพมหานคร

### ๑. ชื่อโครงการ

สัมมนาเรื่อง “การถ่ายโอน รพ.สต. และภารกิจปฐมภูมิ จากกระทรวงสาธารณสุข  
ไปยัง อบจ. จะไร้รอยต่อได้อย่างไร”

### ๒. หลักการและเหตุผล

ด้วยการดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจในงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มีการจัดสรรงบประมาณให้มีการถ่ายโอน รพ.สต. จำนวน ๓,๒๖๓ แห่ง  
ไป อบจ. จำนวน ๔๙ อบจ. รวมถึงเจ้าหน้าที่ จำนวน ๑๑,๙๒๘ คน ซึ่งการถ่ายโอนครั้งนี้ เป็นการถ่ายโอน  
ทั้ง รพ.สต. และภารกิจปฐมภูมิจากกระทรวงสาธารณสุขไปยัง อบจ. ครั้งสำคัญ เนื่องจาก  
เป็นการถ่ายโอนไป อบจ. ครั้งแรก และถ่ายโอนพร้อมกันจำนวนมาก โดยที่ผ่านมาเป็นการถ่ายโอน  
ไปยัง อบจ. และเทศบาล จำนวนเพียง ๘๔ แห่ง เท่านั้น จึงยังไม่มีต้นแบบแนวทางที่ชัดเจนในการถ่ายโอน  
ไป อบจ. นอกจากนี้ การถ่ายโอน รพ.สต. จำนวน ๓,๒๖๓ แห่งนี้ ที่เป็นหน่วยบริการปฐมภูมิ  
ตามพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๗๑๔ แห่ง ซึ่งจะต้องดำเนินการ  
ให้เป็นไปหลักเกณฑ์ของหน่วยบริการปฐมภูมิทั้งด้านคุณภาพมาตรฐาน บุคลากร และบริการ

จากการศึกษาและติดตามการถ่ายโอนดังกล่าวในครั้งนี้ คณะกรรมการธิการการสาธารณสุข  
วุฒิสภา ได้แสดงความห่วงใย โดยได้แสดงความคิดเห็น และข้อเสนอแนะอย่างต่อเนื่อง โดยเห็นว่า  
การถ่ายโอน รพ.สต. จำนวนมากทันทีในคราวเดียวกัน จะต้องมีการวางแผนและขั้นตอนเตรียมการรองรับ  
ทั้งในด้านการบริหารจัดการกำลังคนให้เพียงพอ มีรูปแบบการจัดสรรงบประมาณ/การตามจ่าย/  
การจัดระบบยา/เวชภัณฑ์และวัสดุที่ชัดเจน การรักษาและการส่งต่อที่ควรมีการบูรณาการ  
การดำเนินงานอย่างไร้รอยต่อเพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน รวมถึงการดำเนินการเพื่อให้มี  
การรองรับการปฏิบัติงานของบุคลากร รพ.สต. ให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบวิชาชีพ  
เวชกรรม/วิชาชีพทันตกรรม และพระราชบัญญัติวิชาชีพอื่น ๆ ตลอดจนกลไกการอภิบาลระบบ และ  
การกำกับติดตาม ประเมินผล

ดังนั้น คณะกรรมการจึงมีความเห็นว่า การถ่ายโอนครั้งนี้ ซึ่งเป็นการถ่ายโอน รพ.สต.  
จำนวนมากในคราวเดียวกัน และดำเนินการในระยะเวลาอันสั้นมาก โดยจะมีผลทันทีในวันที่ ๑ ตุลาคม

๒๕๖๕ นี้ แต่ยังไม่มีการประเมินและขั้นตอนที่ชัดเจนในหลายด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งยังไม่มีกรอบการถ่ายโอน รพ.สต. ไปยัง อบจ. มาก่อน ซึ่งประเด็นดังกล่าว คณะกรรมการได้เสนอให้มีการศึกษานำร่องเป็นพื้นที่ Sandbox ซึ่งอาจใช้พื้นที่ของ รพ.สต. จำนวน ๕๑๒ แห่ง ที่ผ่านการประเมินของสำนักงานประมาณกับกระทรวงสาธารณสุขแล้ว เนื่องจากมีความพร้อมที่จะสามารถปฏิบัติการเพื่อบริการประชาชนที่จะสามารถคงประสิทธิภาพบริการให้ไม่น้อยไปกว่าเดิม ซึ่งจะเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๕ กำหนดให้ “รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง ...และรัฐต้องพัฒนาการบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพและมีมาตรฐานที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง”

อย่างไรก็ตาม เมื่อได้มีการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีการแปรญัตติและเห็นชอบให้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้มีการถ่ายโอน รพ.สต. ทั้งหมดจำนวน ๓,๒๖๓ แห่ง ในคราวเดียวกัน คณะกรรมการจึงมีความประสงค์อย่างยิ่งที่จะให้การถ่ายโอนเพื่อเปลี่ยนผ่านภารกิจในครั้งนี้ เป็นไปโดยราบรื่นและไร้รอยต่อ โดยไม่เกิดผลกระทบต่อประชาชน ซึ่งควรมีการบูรณาการร่วมกันของทุกหน่วยงาน โดยเฉพาะกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นหน่วยงานที่จะต้องถ่ายโอนภารกิจ และองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือ อบจ. ที่ต้องรับภารกิจไปสานต่อให้มีคุณภาพและมาตรฐานอย่างต่อเนื่องไม่น้อยไปกว่าเดิม รวมทั้งต้องบริหารจัดการอัตรากำลังให้เพียงพอ จึงควรมีการหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นดังกล่าวของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเห็นควรให้มีการจัดสัมมนาในหัวข้อ เรื่อง “การถ่ายโอน รพ.สต. และภารกิจปฐมภูมิจากกระทรวงสาธารณสุข ไปยัง อบจ. จะไร้รอยต่อได้อย่างไร” ในวันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุม ๔๐๔ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา กรุงเทพมหานคร

### ๓. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อทราบถึงสถานการณ์ปัจจุบันปัญหา อุปสรรค และแนวทางการแก้ไข รวมถึงการติดตามความพร้อมของการถ่ายโอน ภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ในแต่ละจังหวัด ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- การจัดระบบบริการปฐมภูมิในจังหวัด และแนวทางในการบริหารอัตรากำลังภายในจังหวัด
- การจัดสรรงบประมาณ และการตามจ่าย
- การจัดระบบยา เวชภัณฑ์ และวัสดุที่เกี่ยวข้องในจังหวัด
- ระบบข้อมูล และการรายงานผลการดำเนินงาน
- แนวทางการพัฒนากำลังคน และการนิเทศงาน
- การประกอบวิชาชีพเวชกรรม ภายใต้พระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๒๕

พระราชบัญญัติวิชาชีพทันตกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗ และพระราชบัญญัติวิชาชีพอื่น ๆ

- กลไกการอภิบาลระบบ และการกำกับติดตาม ประเมินผล

๒. เพื่อระดมความคิดเห็นข้อเสนอแนะต่อการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้เป็นไปอย่างมีคุณภาพ มาตรฐานอย่างต่อเนื่อง และไร้รอยต่อ

๓. เพื่อสรุปความเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อเสนอต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปเป็นแนวทางดำเนินการแก้ไขปัญหา และพัฒนาบริการสุขภาพต่อประชาชน

#### ๔. วิธีการดำเนินการสัมมนา

๑. วิทยากรอภิปรายสถานการณ์และความคืบหน้าการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. รวมทั้งปัญหา อุปสรรค และแนวทางการดำเนินการ และการแก้ไขปัญหา
๒. แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะ
๔. รวบรวม สรุป วิเคราะห์ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะจากการสัมมนา

#### ๕. ผู้เข้าร่วมสัมมนา ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๑๐๐ คน ประกอบด้วย

- ๑) คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา
- ๒) คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา
- ๓) คณะอนุกรรมการในคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา
- ๔) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข/สำนักสนับสนุนระบบสุขภาพปฐมภูมิ
- ๕) ผู้แทนคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๖) ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย
- ๗) ผู้แทน สปสช.
- ๘) ผู้แทนสำนักงบประมาณ
- ๙) ผู้แทนแพทยสภา
- ๑๐) ผู้แทนทันตแพทยสภา
- ๑๑) ผู้แทนชมรมนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดแห่งประเทศไทย
- ๑๒) ผู้แทนชมรมสาธารณสุขแห่งประเทศไทย
- ๑๓) ผู้แทนชมรมผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล
- ๑๔) ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
- ๑๕) สื่อมวลชน

#### ๖. วัน เวลา และสถานที่ดำเนินงาน

วันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ - ๑๔.๓๐ นาฬิกา ณ ประชุม ๔๐๔ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา กรุงเทพมหานคร

#### ๗. งบประมาณดำเนินการ

๑. ค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการสัมมนา เบิกจากงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๒. ค่าเดินทางและค่าที่พักในการเข้าร่วมสัมมนา ผู้เข้าร่วมสัมมนาเบิกจ่ายงบประมาณจากต้นสังกัด

#### ๘. ผู้รับผิดชอบโครงการ

คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

#### ๙. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. ทราบถึงสถานการณ์ปัจจุบัน ปัญหา อุปสรรค แนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหา และความพร้อมของหน่วยงานในการถ่ายโอน รพ.สต. ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ในแต่ละจังหวัด
๒. ได้รับความคิดเห็น ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการอย่างมีคุณภาพ มาตรฐานอย่างต่อเนื่อง และไร้รอยต่อ
๓. ได้ข้อสรุปความเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อเสนอต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปเป็นแนวทางดำเนินการแก้ไขปัญหา และพัฒนาบริการสุขภาพต่อประชาชน