



รายงานการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย
ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙

ของ

คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการการสาธารณสุข วุฒิสภา โทร. ๙๒๑๙ - ๒๐

ที่ สว ๐๐๑๙.๑๙/(ร ๑๘) วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ของคณะกรรมการการการสาธารณสุข วุฒิสภา

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ 3/๒๕๖๔ วันพุธที่ 2๗ มกราคม 256๔ ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาจึงมอบหมายให้คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้อง เป็นผู้พิจารณา และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้ดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ ต่อไป ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|---|--------------------------------|
| ๑. นายเจตน์ ศิรธรานนท์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. รองศาสตราจารย์ พลเอก ไตรโรจน์ ครุฑเวช | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายทวีวงศ์ จุลกมนตรี | เลขาธิการคณะกรรมการ |
| ๖. ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไข่เกษ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗. พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘. พลโท อัมพน ชูประทุม | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙. พลเอก ปรีชา จันทร์โอชา | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๐. นายพิศาล มาณวพัฒน์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๑. พลเอก วินัย สร้างสุขดี | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๒. พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม | |
| ๑๓. นางทัศนียา ยิวานนท์ | |
| ๑๔. นายพิทักษ์ ไชยเจริญ | |
| ๑๕. พลเอก วรardt บุญยะสิทธิ์ | |
| ๑๖. พลตำรวจโท สมหมาย กองวิสัยสุข | |
| ๑๗. นางสุนี จึงวิโรจน์ | |

บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
วัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อประธาน
วุฒิสภา ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา
ของสมาชิกวุฒิสภาต่อไป รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบและนำเสนอรายงานของคณะกรรมการต่อที่ประชุม
วุฒิสภาต่อไป

(ลงชื่อ) เจตน์ ศิริธรานนท์
(นายเจตน์ ศิริธรานนท์)

ประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข
วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นางสุภาพร วิเชียรเพชร)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการสาธารณสุข

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการสาธารณสุข
สำนักกรรมการ ๓ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
โทร. 0 2๘๓๑ ๙๒๑๙ - ๒๐

นิตยาภรณ์ พิมพ์
สุภาพร ทาน

รายงานการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยอัตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙
ของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ วันพุธที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยอัตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมิได้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภา จึงมอบหมายให้คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้ดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ ต่อไป

บัดนี้ คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยอัตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณา ต่อประธานวุฒิสภา ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ ดังนี้

๑. การดำเนินงาน

๑.๑ คณะกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|---|-----------------------------------|
| ๑) นายเจตน์ ศิรธรานนท์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒) ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ | รองประธานคณะกรรมการ
คนที่หนึ่ง |
| ๓) นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์ | รองประธานคณะกรรมการ
คนที่สอง |
| ๔) รองศาสตราจารย์ พลเอก ไตรโรจน์ ครุฑเวช | รองประธานคณะกรรมการ
คนที่สาม |
| ๕) นายทวีวงศ์ จุลกมนตรี | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๖) ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไข่มุก | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗) พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘) พลโท อำพน ชูประทุม | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙) พลเอก ปรีชา จันทร์โอชา | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๐) นายพิศาล มาณวพัฒน์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๑) พลเอก วินัย สว่างสุชาติ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |

๑๒) พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม	กรรมการ
๑๓) นางทัศนียา ยุกานนท์	กรรมการ
๑๔) นายพิทักษ์ ไชยเจริญ	กรรมการ
๑๕) พลเอก วรารักษ์ บุญญะสิทธิ์	กรรมการ
๑๖) พลตำรวจโท สมหมาย กองวิสัยสุข	กรรมการ
๑๗) นางสุนีย์ จีงวิโรจน์	กรรมการ

อนึ่ง เมื่อวันอังคารที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ นายสมชาย แสวงการ ได้ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการการสาธารณสุข เนื่องจากได้รับการเลือกให้ดำรงตำแหน่ง ประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) ในวันจันทร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้มีมติตั้ง พลอากาศเอก มานัต วงษ์วาท ดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการการสาธารณสุข แทนตำแหน่งที่ว่าง

ต่อมา เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ นายถาวร เทพวิมลเพชรกุล กรรมการ ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการ ในคณะกรรมการการสาธารณสุข และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้มีมติตั้ง นายเฉลิมชัย เครืองาม ดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการการสาธารณสุข แทนตำแหน่งที่ว่าง

ทั้งนี้ พลอากาศเอก มานัต วงษ์วาท สิ้นสุดสมาชิกภาพ เนื่องจากเกษียณอายุราชการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

๑.๒ ในคราวประชุมคณะกรรมการการสาธารณสุข ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ วันพุธที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกระทำกิจการ พิจารณาขอโทษเท็จจริงหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการสาธารณสุข การพัฒนาระบบสุขภาพ การบริการสาธารณสุขที่เหมาะสมและได้มาตรฐาน โดยรวมถึงการรักษาพยาบาล การควบคุมและป้องกันโรค การฟื้นฟู การส่งเสริมสุขภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมถึงปัญหาผลกระทบของ การเปลี่ยนแปลงทางประชากร และการพัฒนา พิจารณาศึกษา ติดตาม เสนอแนะและเร่งรัดการปฏิรูปประเทศและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และที่ประชุมได้กำหนดให้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมในคราวประชุมครั้งต่อไป เพื่อพิจารณาตามหน้าที่และอำนาจที่กำหนด

๑.๓ คณะกรรมการการได้มีมติแต่งตั้ง นางสุภาพร วิเชียรเพชร ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน คณะกรรมการการสาธารณสุข สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการ คนที่หนึ่ง และแต่งตั้ง นางพิมพ์วิทย์ สุจินดาวัฒน์ นิติกรชำนาญการ กลุ่มงาน คณะกรรมการการสาธารณสุข สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการ คนที่สอง ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๗ วรรคสี่

๒. วิธีพิจารณาคดีศึกษา

๒.๑ คณะกรรมการการสาธารณสุขได้จัดให้มีการประชุมเพื่อพิจารณาคดีศึกษา ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในคราวประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๖/ ๒๕๖๔ วันพุธที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยคณะกรรมการได้เชิญ อธิบดีกรมการแพทย์ อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา และเลขาธิการ คณะกรรมการกฤษฎีกา เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่าง พระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ ต่อไป

๒.๒ รายชื่อหน่วยงาน/บุคคลที่คณะกรรมการได้เชิญมาให้ข้อมูลและความเห็น ต่อคณะกรรมการ

๒.๒.๑ กระทรวงสาธารณสุข

กรมการแพทย์

- | | |
|---------------------------------------|---|
| ๑) นายปรภากร ฌมยางกูร | ที่ปรึกษากรมการแพทย์ |
| ๒) ว่าที่ร้อยตรี พรชัย เอี่ยมเศรษฐกุล | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายการแพทย์ |
| <u>กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์</u> | |
| ๑) นายพิเชฐ บัญญัติ | รองอธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ |
| ๒) นางสาวจิตตภา สันต์ครบ | รักษาการผู้เชี่ยวชาญด้านมาตรฐานอาหารและยา |
| ๓) นางละเวง นิลมณี | นักวิทยาศาสตร์การแพทย์ชำนาญการพิเศษ |

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา

- | | |
|---------------------------|---|
| ๑) นางสุนันทา พันธุ์วรรณ | ผู้เชี่ยวชาญด้านความปลอดภัยของเครื่องสำอางและวัตถุอันตราย |
| ๒) นางอรุธิดา ทองธรรมชาติ | เภสัชกรชำนาญการพิเศษ |

๒.๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- นางสาวพิมพ์สิริ วิเศษโอสารนนท์ นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ

๓. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ วัตถุประสงค์ราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยปรากฏผลการพิจารณา ดังนี้

๓.๑ หลักการและเหตุผล และสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติวัตถุประสงค์ราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวัตถุประสงค์ราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “กระบวนการพิจารณาวัตถุประสงค์ราย” (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการวัตถุประสงค์รายในการให้ความเห็น ต่อรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการออกประกาศที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณาวัตถุประสงค์ราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ (๖))

(๓) กำหนดให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบโดยความเห็นของคณะกรรมการวัตถุประสงค์ราย มีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการได้มาและการขึ้นบัญชี อัตราค่าขึ้นบัญชี สูงสุด และค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กร เอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด ประเภทและค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บ จากผู้ยื่นคำขอ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาวัตถุประสงค์ราย (เพิ่มมาตรา ๒๐ (๖) (๗) และ (๘))

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาวัตถุประสงค์ราย และกำหนด อำนาจของรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการได้มา และการขึ้นบัญชีผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศ และต่างประเทศ อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุด และค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บ กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด ประเภทและค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในกระบวนการพิจารณาวัตถุประสงค์ราย รวมทั้งหลักเกณฑ์ในการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน ดังกล่าว (เพิ่มหมวด ๒/๑ กระบวนการพิจารณาวัตถุประสงค์ราย มาตรา ๕๖/๑ มาตรา ๕๖/๒ มาตรา ๕๖/๓ และมาตรา ๕๖/๔)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบในทางอาญา ของผู้แทนนิติบุคคล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗/๒)

เหตุผล

โดยที่การพิจารณาวัตถุอันตรายมีความซับซ้อน ทำให้มีความจำเป็นต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ที่มีความรู้ความสามารถในเชิงลึกเพื่อดำเนินการดังกล่าว กรณีจึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย โดยให้มีผู้เชี่ยวชาญดังกล่าวเพื่อให้การพิจารณาวัตถุอันตรายมีความรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓.๒ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย” (ร่างมาตรา ๓)

๒) เพิ่มบทบัญญัติที่ให้อำนาจแก่คณะกรรมการวัตถุอันตรายในการให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการได้มา และการขึ้นบัญชี อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุด และค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด ประเภทและค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย ตลอดจนเพิ่มบทบัญญัติที่ให้อำนาจแก่รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการออกประกาศดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มบทบัญญัติกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย (ร่างมาตรา ๔ และร่างมาตรา ๕)

๓) กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย ดังนี้ (ร่างมาตรา ๖)

(๑) เพิ่มหมวด ๒/๑ “กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย” เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดบทนิยามคำว่า “กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย”

(๒) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบที่ได้รับมอบหมายให้ทำกิจการในหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานนั้น ๆ หรือผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ที่ได้รับการขึ้นบัญชีจากหน่วยงานผู้รับผิดชอบทำหน้าที่ในการประเมินเอกสารทางวิชาการ การตรวจวิเคราะห์ การตรวจสอบประกอบหรือการตรวจสอบ กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

(๓) กำหนดให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบโดยคำแนะนำของคณะกรรมการวัตถุอันตรายมีอำนาจประกาศกำหนดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการได้มาและการขึ้นบัญชี

ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุดที่จะจัดเก็บจากบุคคลดังกล่าว รวมทั้งอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุดที่จะจัดเก็บ และประเภทและค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย ตลอดจน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย โดยประกาศดังกล่าว อาจกำหนดยกเว้นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขึ้นบัญชีผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ หรือค่าขึ้นบัญชีหรือค่าใช้จ่าย ที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอต้งหมดหรือบางส่วน หรือจะกำหนดค่าขึ้นบัญชีหรือค่าใช้จ่ายให้แตกต่างกัน ตามความจำเป็นและเหมาะสมก็ได้

(๔) กำหนดให้เงินค่าขึ้นบัญชีและค่าใช้จ่ายที่จัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ เป็นของหน่วยงาน ผู้รับผิดชอบ หรือหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำภารกิจในหน้าที่และอำนาจของหน่วยงาน ผู้รับผิดชอบ และให้จ่ายเพื่อวัตถุประสงค์ตามที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งกำหนดให้การรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ กำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับความรับผิดในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าผู้เชี่ยวชาญที่จะมีความรับผิดทางอาญาของนิติบุคคลตามมาตรา ๘๗/๒ จะต้องเป็นผู้เชี่ยวชาญตามมาตรา ๒๐ (๒) ไม่รวมถึงผู้เชี่ยวชาญที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม ในร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗)

๕) กำหนดบทเฉพาะกาล ดังนี้

(๑) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับคำขอ กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย หรือกระบวนการให้ได้มาซึ่งผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ให้ถือว่าเป็นคำขอ กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย หรือกระบวนการให้ได้มาซึ่งผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งกำหนดรองรับให้คำขอ กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย หรือกระบวนการให้ได้มาซึ่งผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ที่มีข้อแตกต่างไปจากร่างพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งให้ผู้ยื่นคำขอดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย (ร่างมาตรา ๘)

(๒) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับประกาศที่ออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๗/๒๕๕๙ เรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ในส่วนที่เกี่ยวกับวัตถุอันตราย และกำหนดให้ประกาศที่ออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๗/๒๕๕๙ ในส่วนที่เกี่ยวกับวัตถุอันตรายเป็นอันยกเลิกเมื่อประกาศที่ออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔)

๖) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้มีผู้รักษาการเพื่อกำกับการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๐)

๓.๓ ข้อคิดเห็นของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

คณะกรรมการการสาธารณสุขพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓.๔ ข้อสังเกตของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

คณะกรรมการการสาธารณสุขมีข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

๓.๔.๑ ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการนำรายละเอียดจากการออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๗/๒๕๕๙ ดังกล่าวมาบัญญัติไว้ในกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพ เพื่อแก้ไขปัญหาความล่าช้าของกระบวนการพิจารณาอนุญาตของคณะกรรมการอาหารและยา และนำมาสู่การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยให้มีผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในและต่างประเทศทำหน้าที่ในการประเมินเอกสารทางวิชาการ การตรวจวิเคราะห์ การตรวจสอบสถานประกอบการ หรือการตรวจสอบ เพื่อให้กระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็วและประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถเรียกเก็บค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้จ่ายในการดำเนินการและพัฒนาศักยภาพและระบบงาน นั้น

ต่อประเด็นดังกล่าว มีความเชื่อมโยงกับประเด็นการปฏิรูปประเทศ ด้านสาธารณสุขในประเด็นเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งมีแนวทางปฏิรูปโครงสร้างของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาใหม่ เพื่อให้มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม แนวคิดดังกล่าวยังไม่ได้ถูกผลักดันให้มีความคืบหน้า ทั้งนี้ การแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติวัตถุอันตรายนี้นี้ จึงเป็นแนวทางที่สอดคล้องเชื่อมโยงมาจากแนวคิดการปฏิรูปเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

คณะกรรมการการจึงมีประเด็นตั้งข้อสังเกตว่า นับแต่ได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว ซึ่งใช้บังคับมาเป็นระยะเวลากว่า ๔ ปี ทั้งนี้ กลไกดังกล่าวสามารถเร่งรัดและแก้ไขปัญหาความล่าช้าของกระบวนการพิจารณาอนุญาตที่ผ่านมาได้จริงหรือไม่ และควรเร่งรัดผลักดันให้มีการปฏิรูปโครงสร้างสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) โดยเร็วหรือไม่

๓.๔.๒ การเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากผู้เชี่ยวชาญหรือองค์กรผู้เชี่ยวชาญต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๕๖/๒ เป็นการเข้ามาช่วยในกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์ให้มีความสะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบไม่สามารถทำได้ในสถานการณ์ปกติ อนึ่ง การเก็บค่าใช้จ่ายจากผู้เชี่ยวชาญโดยเฉพาะผู้เชี่ยวชาญที่เป็นบุคคลอาจไม่เป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้เชี่ยวชาญมาขึ้นบัญชี เท่ากับกรณีการเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากองค์กรหรือหน่วยงานผู้เชี่ยวชาญที่ขึ้นบัญชี

๓.๔.๓ การใช้ถ้อยคำในร่างพระราชบัญญัติกับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๗/๒๕๕๙ มีความแตกต่างกันระหว่างคำว่า “รัฐมนตรีประกาศกำหนด... โดยความเห็นของคณะกรรมการ” กับ “รัฐมนตรีประกาศกำหนด...โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ” กรณีดังกล่าว มีเจตนารมณ์การใช้ถ้อยคำที่แตกต่างกัน เพื่อให้มีความหมายที่แตกต่างกันด้วยหรือไม่ ประการใด

๓.๔.๔ ตามที่ได้มีพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นวัตถุที่กระทบกับสุขภาพและสิ่งแวดล้อม โดยในส่วนของที่กระทบกับสุขภาพมีทั้งผลกระทบต่อด้านสุขภาพกายและสุขภาพจิต ดังนั้น การกำหนดสัดส่วนผู้แทนด้านสาธารณสุขในคณะกรรมการวัตถุอันตรายควรมีสัดส่วนที่มีนัยสำคัญ แต่เมื่อพิจารณาสัดส่วนคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ซึ่งมีจำนวน ๒๗ คน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธาน และมีอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นเลขานุการ จึงแสดงให้เห็นว่า เจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าวอยู่บนฐานความคิดด้านการผลิต และมีได้อยู่บนฐานความคิดของผลกระทบต่อ

นอกจากนี้ ในคณะกรรมการโดยตำแหน่งอีกจำนวน ๑๗ คน มีสัดส่วนผู้เกี่ยวข้องกับด้านสาธารณสุข จำนวน ๒ คน คือ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข และเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา สำหรับตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีสัดส่วนที่เกี่ยวข้องกับด้านคุ้มครองสุขภาพอนามัยอีกจำนวน ๑ ตำแหน่ง จึงสรุปได้ว่า คณะกรรมการวัตถุอันตราย

มีสัดส่วนที่เกี่ยวข้องกับด้านการสาธารณสุขเพียงจำนวน ๓ คน ซึ่งไม่สมดุลกับสัดส่วนคณะกรรมการ เพื่อคุ้มครองสุขภาพกายและสุขภาพจิตของประชาชน ซึ่งควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมสัดส่วนของคณะกรรมการดังกล่าวให้มีความสมดุลและเหมาะสมเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวต่อไป

๓.๔.๕ บทบัญญัติในมาตรา ๑๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยกำหนดว่า “ในการมีมติหรือการให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการ การให้ความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ผู้รักษาการตามกฎหมายอื่น และการออกประกาศของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม หรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คำนึงถึงอนุสัญญาห้ามอาวุธเคมีและสนธิสัญญาและข้อผูกพันระหว่างประเทศอื่นประกอบด้วย”

กรณีดังกล่าวที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้ให้ความเห็นชอบให้สัตยาบันความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership) หรือ RCEP ซึ่งมาตรา ๑๕/๑ อาจมีความเกี่ยวข้องผูกพันตามความตกลงดังกล่าว หรืออาจต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายภายในประเทศให้สอดคล้องกับความตกลงดังกล่าวด้วยหรือไม่ ประการใด โดยขอให้ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา พิจารณาศึกษาประเด็นดังกล่าว เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๕ ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

คณะกรรมการการสาธารณสุขมีข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติ วัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

- ควรกำหนดให้มีโทษทางแพ่งและทางอาญาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้เชี่ยวชาญในกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพ ซึ่งทำหน้าที่การประเมินเอกสารทางวิชาการ การตรวจวิเคราะห์ การตรวจสถานประกอบการ หรือการตรวจสอบ ในกรณีที่ผู้เชี่ยวชาญมีการให้ข้อมูลหรือความเห็นที่บิดเบือนเพื่อประโยชน์ในทางธุรกิจ และส่งผลให้มีการตัดสินใจเพื่ออนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพหรือวัตถุอันตราย และต่อมาปรากฏว่าผลิตภัณฑ์นั้นมีผลกระทบต่ออันตรายถึงแก่ชีวิตของผู้บริโภค

กรณีดังกล่าว จึงควรพิจารณากำหนดให้ผู้เชี่ยวชาญต้องรับโทษทั้งทางแพ่งและทางอาญา นอกจากนี้ ควรกำหนดให้มีมาตรการเพื่อตรวจสอบเกี่ยวกับความประพฤติหรือจรรยาบรรณในวิชาชีพของผู้ที่จะขึ้นบัญชีเป็นผู้เชี่ยวชาญด้วย

คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา จึงขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อประธานวุฒิสภา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบ
การพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาต่อไป



(นายทวีวงศ์ จุลมนตรี)

เลขานุการคณะกรรมการการสาธารณสุข

วุฒิสภา

รายงานผลการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการต่อต้านราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

นายต้นพงศ์ ตั้งเต็มทอง

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

นางสุภาพร วิเชียรเพชร

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

นางพิมพ์วิทย์ สุจินดาวัฒน์

นิติกรชำนาญการ

นางนิตยาภรณ์ เผด็จศึก

นิติกรชำนาญการ

นางกนิษฐา กาวีหนู

นิติกรชำนาญการ

นางสาวอภิรดา บัวทอง

วิทยาการชำนาญการ

นายศุภกร จันทร์ศรีสุริยวงษ์

วิทยาการปฏิบัติการ

นางกนกพร สาดประดับ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวนงศ์ลักษณ์ เนาว์แก้ว

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวอุมารัตน์ อัยรา

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวผกามาศ มีแป้น

พนักงานสนับสนุนการประชุม

นางสาววรรณวิสา ไทยสกุล

พนักงานสนับสนุนการประชุม

**สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๓ กลุ่มงานคณะกรรมการการสาธารณสุข

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๑๙ - ๒๐**