

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ.

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

กรณีเริ่มแรก

สืบเนื่องจากคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตระหนักและเล็งเห็นถึงความสำคัญของ “กีฬามวย” โดยเฉพาะกีฬามวยไทยซึ่งเป็นศิลปะประจำชาติ เป็นมรดกทางวัฒนธรรมที่มีคุณค่าและมีประวัติศาสตร์มาอย่างยาวนาน ควรค่าแก่การรักษาและอนุรักษ์ไว้ให้ดำรงอยู่สืบไป ประกอบกับกระแสความนิยมอย่างแพร่หลายในกีฬามวยไทยที่ได้รับทั้งจากชาวไทยและชาวต่างประเทศ ได้มีการนำกีฬามวยไทยไปดัดแปลงรูปแบบกฎกติกาการแข่งขัน สภาพการณ์ต่าง ๆ ในปัจจุบันจึงเปลี่ยนแปลงไป การจัดการหรือการดำเนินกิจกรรมกีฬามวยของผู้ที่เกี่ยวข้องมีระบบและรูปแบบที่หลากหลายมากขึ้น แต่เมื่อพิจารณาหลักการและสาระสำคัญของพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว พบว่าบทบัญญัติบางประการยังไม่สอดคล้อง เอื้ออำนวย หรือส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินการทำให้การกำกับดูแลและควบคุมการดำเนินกิจกรรมกีฬามวยชาติมาตรฐาน ขาดความเป็นเอกภาพและมีได้เป็นไปในทิศทางเดียวกันเท่าที่ควร

คณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงได้มอบหมายภารกิจนี้แก่คณะอนุกรรมการการศึกษาเป็นผู้ดำเนินการในเบื้องต้น ซึ่งได้มีเชิญผู้แทนหน่วยงาน บุคคลในวงการกีฬามวย และผู้ที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุม จำนวน ๑๑ ครั้ง ดังนี้

- การประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันอังคารที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐
- การประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐
- การประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐
- การประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันอังคารที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐
- การประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ เมื่อวันอังคารที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐
- การประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ เมื่อวันอังคารที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐
- การประชุม ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐ เมื่อวันอังคารที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐
- การประชุม ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๐ เมื่อวันอังคารที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐
- การประชุม ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๐ เมื่อวันอังคารที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐
- การประชุม ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๐ เมื่อวันอังคารที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐
- การประชุม ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๐ เมื่อวันอังคารที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เพื่อพิจารณาศึกษาประเด็นสำคัญเกี่ยวกับระบบการบริหารจัดการกิจการกีฬามวย สภาพปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน พร้อมทั้งจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการยกระดับและพัฒนากีฬามวยไทย” เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งรายงานดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากสภาฯ และนำเสนอไปยังหน่วยต่าง ๆ เพื่อพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ เดิมทีรายงานดังกล่าวมีการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ซึ่งได้นำประเด็นสภาพปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ที่ได้จากการประชุมคณะอนุกรรมการการศึกษา

มาพิจารณาและกำหนดหลักการและสาระสำคัญเพื่อนำไปสู่การแก้ปัญหาดังกล่าวในร่างพระราชบัญญัติ และแนบไว้ท้ายรายงานด้วย แต่เนื่องจากเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวยังขาดหลักการ และสาระสำคัญบางประการจึงได้ชะลอการนำเสนอและให้นำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาพิจารณา ศึกษาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง

คณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา จึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง คือ คณะทำงานปรับปรุงพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงาน และบุคคลในวงการกีฬามวย ทำหน้าที่ในการนำร่างพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ฉบับที่ได้ดำเนินการ ยกร่างโดยคณะอนุกรรมการการศึกษาพิจารณาทบทวนให้ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่นำไปสู่การ ปรับปรุงให้เกิดความรอบคอบและมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ก่อนนำร่างกฎหมายเข้าสู่กระบวนการ วิธีการ และขั้นตอนตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ และการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ คณะทำงานได้มีการจัดให้มีการประชุม จำนวน ๘ ครั้ง

- การประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐
- การประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑
- การประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑
- การประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑
- การประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑
- การประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
- การประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
- การประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
- การประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

๑.๒ คณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (www.senate.go.th) ในระหว่างวันที่ ๒ - ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นการดำเนินการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทาง การจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ต่อไป

ทั้งนี้ ผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวในส่วนของร่างพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๒๕ ราย (ผ่านทางเว็บไซต์) ซึ่งมีทั้งในส่วนที่เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย กับบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอในบางประเด็น

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้แทนหน่วยงาน บุคคลในวงการกีฬามวยและผู้ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑ จัดให้มีการประชุมในชั้นการพิจารณาของคณะอนุกรรมการการศึกษาและการกีฬาและคณะทำงาน ปรับปรุงพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังรายละเอียดที่ได้ชี้แจงไว้ข้างต้น

๒.๒ รับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนหน่วยงาน บุคคลในวงการกีฬาและผู้ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๕๐ คน เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพมหานคร

๒.๒ คณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (www.senate.go.th) ในระหว่างวันที่ ๒ - ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ รวม ๑๕ วัน โดยมีผู้สนใจเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๒๕ คน ดังมีรายละเอียดตามสรุปผลการตอบแบบสอบถามความคิดเห็นที่แนบมาท้ายนี้

๓. กลุ่มเป้าหมาย/พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

จากผู้แทนหน่วยงาน บุคคลในวงการกีฬาและผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งทุกพื้นที่โดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

เฉพาะกรณีตามร่างพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างฉบับที่คณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีมติเห็นชอบแล้ว ดังนี้

๔.๑ หลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ดังต่อไปนี้

หลักการ : ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย

เหตุผล : โดยที่พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน จึงมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกีฬามวยให้มีความทันสมัยและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น ประกอบกับกีฬามวยไทยเป็นกีฬาที่ได้รับความนิยมอย่างแพร่หลายทั้งในและต่างประเทศ และมีรูปแบบการจัดการแข่งขันที่หลากหลายมากขึ้น โดยมีที่มาจากหลายแขนง และมีหลายองค์กรที่จัดการแข่งขัน รวมทั้งมีการฝึกสอนในรูปแบบที่แตกต่างกัน ทำให้ขาดการบูรณาการเพื่อให้การบริหารจัดการเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ประกอบกับมวยไทยเป็นศิลปะการต่อสู้ประจำชาติที่ต้องมีการอนุรักษ์ไว้ จึงสมควรขยายความคุ้มครองไปถึงมวยรูปแบบอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อให้ความคุ้มครองตามพระราชบัญญัตินี้ มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น และเพื่อให้ นักกีฬามวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีได้รับความคุ้มครองที่เหมาะสมกับสภาพวัย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๔.๒ กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๔.๓ กำหนดให้ “กีฬามวย” หมายความว่า การแข่งขันชกมวยตามกฎหมายและกติกาของศิลปะมวยไทยมวยสากล หรือมวยรูปแบบอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยมีการจัดการแข่งขันอย่างเป็นระบบตามมาตรฐานของกีฬามวยแต่ละประเภท และมีนักกีฬามวยเข้าร่วมการแข่งขันไม่ว่าการแข่งขันนั้นจะมีการแบ่งเงินรางวัลจากผลการแข่งขันหรือไม่ “นักกีฬามวย” หมายความว่า นักกีฬามวยสมัครเล่น หรือนักกีฬามวยอาชีพซึ่งขึ้นทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ “นักกีฬามวยอาชีพ” หมายความว่า นักกีฬามวยซึ่งขึ้นทะเบียนเพื่อเข้าร่วมการแข่งขันกีฬามวยซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการแบ่งเงินรางวัลจากการแข่งขัน “นักกีฬามวยสมัครเล่น” หมายความว่า นักกีฬามวยซึ่งขึ้นทะเบียนเพื่อเข้าร่วมการแข่งขันกีฬามวยที่มี

วัตถุประสงค์อื่นที่ไม่ใช่การแบ่งเงินรางวัลจากการแข่งขัน “บุคคลในวงการกีฬามวย” หมายความว่า นักกีฬามวย ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน ผู้จัดการนักกีฬามวย หัวหน้าค่ายมวย นายสนามมวย และผู้จัดการการแข่งขันกีฬามวย และให้หมายความรวมถึงอดีตนักมวยที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด “สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย การกีฬาแห่งประเทศไทย “สมาคมกีฬามวย” หมายความว่า สมาคมกีฬามวยอาชีพแห่งประเทศไทย และ “นายทะเบียน” หมายความว่า นายทะเบียนกลางหรือนายทะเบียนจังหวัด แล้วแต่กรณี (ตามร่างมาตรา ๔)

๔.๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ (ตามร่างมาตรา ๕)

๔.๕ หมวด ๑ คณะกรรมการกีฬามวย กำหนดให้มีคณะกรรมการกีฬามวย คุณสมบัติ และลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หน้าที่ และอำนาจของคณะกรรมการ การประชุมคณะกรรมการ อำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการ และอำนาจเรียกบุคคลในวงการกีฬามวย หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย คำแนะนำ หรือความเห็น หรือให้บุคคลดังกล่าวส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณา (ตามร่างมาตรา ๖ ถึงร่างมาตรา ๑๓)

๔.๖ หมวด ๒ สำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยเป็นหน่วยงานในการกีฬาแห่งประเทศไทยทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการตามอำนาจของคณะกรรมการหรือกิจการที่คณะกรรมการมอบหมาย ส่งเสริม สนับสนุน อนุรักษ์ เผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ศิลปะมวยไทย และกีฬามวยสู่สาธารณะ จัดทำแผนและยุทธศาสตร์การพัฒนากีฬามวยแต่ละประเภท สนับสนุน ส่งเสริมวิชาการ งานวิจัย นวัตกรรม และองค์ความรู้กีฬามวยในสถานศึกษาและองค์กรมวยที่เกี่ยวข้อง จัดทำฐานข้อมูลบุคคลในวงการกีฬามวย ที่มีความเป็นปัจจุบันในรูปข้อมูลสารสนเทศและเผยแพร่เป็นการทั่วไป สร้างกลไกในการขับเคลื่อนให้กีฬามวยสู่ระดับสากล กำกับ ควบคุม คຸ້ມครองบุคคลในวงการกีฬามวยหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ติดตาม ประเมินผลและรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการ เป็นศูนย์กลางในการประสานและความร่วมมือด้านกีฬามวยระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรกีฬาทั้งในและต่างประเทศ จัดทำและพัฒนามาตรฐานหลักสูตร การฝึกอบรมร่วมกับสมาคมกีฬามวยเพื่อยกระดับความสามารถของบุคคลในวงการกีฬามวย รวบรวม จัดทำข้อมูลด้านวิชาการ งานวิจัยองค์ความรู้เกี่ยวกับกีฬามวย กำกับดูแล ควบคุม คຸ້ມครอง และประเมินผลของการแข่งขันและบุคคลในวงการกีฬามวย ส่งเสริมและพัฒนาบุคคลในวงการกีฬามวย ประชาสัมพันธ์ โฆษณา เผยแพร่ข้อมูลสารสนเทศต่อสาธารณะ (ตามร่างมาตรา ๑๔) ให้ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยด้วยความเห็นชอบของคณะกรรมการ แต่งตั้งพนักงานของการกีฬาแห่งประเทศไทยคนหนึ่ง เป็นผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย (ตามร่างมาตรา ๑๕)

๔.๗ หมวด ๓ การควบคุม

ส่วนที่ ๑ การขึ้นทะเบียน กำหนดให้นักมวยนักกีฬามวยที่ประสงค์จะเข้าแข่งขันในการแข่งขันกีฬามวยต้องขึ้นทะเบียนต่อนายทะเบียน นักกีฬามวยที่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นนักกีฬามวยด้านใด จะเข้าแข่งขันกีฬามวยได้เฉพาะแต่ในด้านที่ขึ้นทะเบียนไว้ ผู้เยาว์ที่ประสงค์ขึ้นทะเบียนเป็นนักกีฬามวย ต้อง

ได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากผู้แทนโดยชอบธรรมก่อน (ตามร่างมาตรา ๑๖) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของนักมวยที่จะขึ้นทะเลเบียน (ตามร่างมาตรา ๑๗) นักกีฬามวยอาชีพที่ขึ้นทะเลเบียนแล้วต้องสังกัดค่ายมวยใดค่ายมวยหนึ่งในการชกแต่ละครั้งแต่เพียงค่ายมวยเดียว และต้องปฏิบัติตามระเบียบของค่ายมวยที่ได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการโดยเคร่งครัด ข้อตกลงระหว่างนักกีฬามวยอาชีพกับหัวหน้าค่ายมวยอย่างน้อยต้องประกอบไปด้วยข้อตกลงเกี่ยวกับชั่วโมงทำงานตามปกติ วันหยุด วันลา การเลิกสัญญา มาตรการด้านความปลอดภัย การทำประกันเพื่อคุ้มครองชีวิต สุขภาพ และอุบัติเหตุสำหรับนักกีฬามวยอาชีพ และรายได้ การแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างนักกีฬามวยอาชีพกับหัวหน้าค่าย ให้หัวหน้าค่ายมวยมีหน้าที่จัดส่งสำเนาข้อตกลงตามวรรคสองให้กับสำนักงานเพื่อทราบด้วย ข้อตกลงใดที่จำกัดไม่ให้นักกีฬามวยอาชีพย้ายสังกัดค่ายมวยเป็นโมฆะ (ตามร่างมาตรา ๑๘) ให้ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน และหัวหน้าค่ายมวยมาขึ้นทะเลเบียนต่อนายทะเบียน (ตามร่างมาตรา ๑๙) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน (ตามร่างมาตรา ๒๐) ให้นายทะเบียนมีอำนาจเพิกถอนทะเลเบียนได้ (ตามร่างมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒)

ส่วนที่ ๒ การขอรับใบอนุญาต กำหนดให้ผู้ใดประสงค์จะเป็นผู้จัดการนักกีฬามวย นายสนามมวย และผู้จัดรายการแข่งขันกีฬามวย ต้องได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน ใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งให้มีอายุห้าปี การขอรับใบอนุญาต คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต แบบใบอนุญาตและการต่ออายุใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง (ตามร่างมาตรา ๒๓) กำหนดให้ผู้ใดประสงค์จะจัดการแข่งขันกีฬามวยอาชีพหรือกีฬามวยสมัครเล่น ต้องได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน การจัดการแข่งขันกีฬามวยที่มีลักษณะเป็นการจัดการแข่งขันเป็นปกติ ให้อนุญาตจัดการแข่งขันได้เฉพาะในสนามมวยมาตรฐาน เว้นแต่เป็นรายการที่มีความจำเป็นต้องจัดการแข่งขันในสถานที่อื่นเป็นครั้งคราว นายทะเบียนอาจอนุญาตให้จัดการแข่งขันในสนามมวยชั่วคราวได้ นายทะเบียนอาจกำหนดเงื่อนไขอื่นในใบอนุญาตได้เท่าที่จำเป็น เพื่อให้การจัดการแข่งขันกีฬามวยเป็นไปตามระเบียบและกติกาที่คณะกรรมการกำหนด (ตามร่างมาตรา ๒๔) กำหนดให้สนามมวยที่จะใช้ในการแข่งขันกีฬามวยต้องได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน ใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวยมีสองประเภท ได้แก่ ใบอนุญาตสนามมวยมาตรฐานและใบอนุญาตสนามมวยชั่วคราว ใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวยมาตรฐานให้มีอายุสิบปีนับแต่วันที่ยื่นขอรับใบอนุญาตและใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวยชั่วคราวให้มีอายุไม่เกินหนึ่งเดือนนับแต่วันที่ยื่นขอรับใบอนุญาต ผู้ได้รับอนุญาตจัดตั้งสนามมวยมีหน้าที่ต้องควบคุมดูแลการก่อสร้างสนามมวย จัดหาสิ่งอำนวยความสะดวก และใช้สนามมวยให้เป็นไปตามมาตรฐานสนามมวยที่คณะกรรมการกำหนด และกำหนดให้นำหลักการนี้มาใช้บังคับกับกรณีผู้รับโอนใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวยด้วย (ตามร่างมาตรา ๒๕) ผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวยมาตรฐานมีสิทธิที่จะจัดการแข่งขันกีฬามวยได้ทุกด้านโดยไม่ต้องขออนุญาตจัดการแข่งขันกีฬามวย และห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวยใช้สนามมวยเพื่อวัตถุประสงค์อื่นนอกจากใช้เป็นสนามมวย เว้นแต่เป็นกิจการที่ได้รับยกเว้นตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (ตามร่างมาตรา ๒๖) ให้นายทะเบียนมีหนังสือแจ้งการอนุญาตหรือไม่อนุญาตเป็นผู้จัดการนักกีฬามวย นายสนามมวย และผู้จัดรายการแข่งขันกีฬามวย การจัดการแข่งขันกีฬามวยอาชีพ และการจัดตั้งสนามมวย ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบ และกรณีที่นายทะเบียนอนุญาตให้จัดการแข่งขันให้นายทะเบียนเผยแพร่ข้อมูลการแข่งขันกีฬามวยที่มีการอนุญาตและก่อนการแข่งขันไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อมูลเกี่ยวกับสถานที่จัดการแข่งขัน นายสนามมวย ผู้จัดรายการแข่งขันกีฬามวย นักกีฬามวยอาชีพที่เข้าแข่งขัน ผู้ตัดสิน โดยเผยแพร่ผ่านระบบข้อมูลสารสนเทศเป็นการ

ทั่วไป (ตามร่างมาตรา ๒๗) ผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้จัดการนักกีฬามวย นายสนามมวย และผู้จัดรายการแข่งขันกีฬามวย และผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวยมาตรฐาน ซึ่งประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนนายทะเบียนก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ และเมื่อได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตแล้ว ให้กระทำการในเรื่องที่ได้รับอนุญาตต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งการไม่อนุญาตจากนายทะเบียน (ตามร่างมาตรา ๒๘) ให้นายทะเบียนมีอำนาจสั่งพักใบอนุญาต มีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาต (ตามร่างมาตรา ๒๙ และร่างมาตรา ๓๐) และกำหนดห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตซึ่งถูกเพิกถอนใบอนุญาตยื่นคำขอรับใบอนุญาตจนกว่าจะพ้นกำหนดสามปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต (ตามร่างมาตรา ๓๑)

ส่วนที่ ๓ การอุทธรณ์ กำหนดให้คำสั่งนายทะเบียนอาจอุทธรณ์ไปยังคณะกรรมการได้ภายในระยะเวลา ๓๐ วันนับแต่วันที่รับแจ้งคำสั่ง (ตามร่างมาตรา ๓๒)

ส่วนที่ ๔ การร้องทุกข์ กำหนดให้บุคคลในวงการศึกษาผู้ใดมีความคับข้องใจหรือเห็นว่าตนไม่ได้รับความเป็นธรรมอันเกิดจากการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติต่อกับบุคคลในวงการศึกษาอื่นหรือได้รับผลกระทบจากการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้นั้นมีสิทธิร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ (ตามร่างมาตรา ๓๓) กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการอื่นอีกสี่คน โดยในจำนวนนี้จะต้องเป็นผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ด้านกฎหมายอย่างน้อยหนึ่งคน มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาและวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ (ตามร่างมาตรา ๓๔) คณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์และคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์แต่งตั้ง ให้คณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์หรือคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์แต่งตั้ง มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกให้บุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือชี้แจงหรือส่งเอกสารหรือหลักฐานเพื่อประโยชน์แก่การพิจารณา และให้คณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์และคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์แต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (ตามร่างมาตรา ๓๕) ให้ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของการกีฬาแห่งประเทศไทยคนหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบสำนวน (ตามร่างมาตรา ๓๖) เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ได้พิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ประการใดแล้ว ให้แจ้งผลการวินิจฉัยให้คู่กรณีหรือฝ่ายที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบหรือพิจารณา (ตามร่างมาตรา ๓๗)

๔.๘ หมวด ๔ หน้าที่ มาตรฐาน และจรรยาบรรณของบุคคลในวงการศึกษา กำหนดให้ผู้จัดการแข่งขันกีฬามวยและนายสนามมวยอนุญาตให้นักกีฬาอาชีพเข้าร่วมได้เฉพาะการแข่งขันกีฬาอาชีพ หรือนักกีฬาสมัครเล่นได้เฉพาะการแข่งขันกีฬาสมัครเล่น ห้ามมิให้ผู้จัดรายการแข่งขันกีฬามวยและนายสนามมวยอนุญาตให้เด็กที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีเข้าร่วมแข่งขัน การอนุญาตเด็กซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีเข้าแข่งขันกีฬาอาชีพ ต้องได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียน แต่เด็กนั้นต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบสองปี และในการจัดการแข่งขันต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมประสบการณ์ในกิจกรรมด้านการศึกษาและมีมาตรการป้องกันอันตรายทางร่างกายและกฎกติกาการเล่นที่เหมาะสมเป็นการเฉพาะ (ตามร่างมาตรา ๓๘) ผู้จัดรายการแข่งขันกีฬามวยที่จัดรายการแข่งขันที่มีนักมวยซึ่งเป็นผู้เยาว์เข้าร่วมแข่งขัน ต้องได้รับความยินยอมจากผู้แทนโดยชอบธรรมของนักกีฬามวย (ตามร่างมาตรา ๓๙) นายสนามมวยที่ได้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ดำเนินการหรือจัดการแข่งขันกีฬามวยให้เป็นไปตามระเบียบ กติกา และมาตรฐานการแข่งขันกีฬามวย สอดส่องดูแลและรักษาความสงบเรียบร้อยในสนามมวย จัดทำทะเบียนประวัตินักมวย ผู้จัดรายการแข่งขันมวย ที่แข่งขันในสนามมวยนั้นส่งให้นายทะเบียนตามแบบที่

คณะกรรมการกำหนด จัดทำบัญชีการรับจ่ายเงินรางวัล ตลอดจนควบคุมการรับจ่ายเงินรางวัลของนักมวยที่แข่งขันในสนามมวยนั้น สนับสนุน ส่งเสริม ช่วยเหลือบุคคลในวงการกีฬามวย (ตามร่างมาตรา ๔๐) ผู้ตัดสินที่มีหน้าที่ตัดสินการแข่งขันกีฬามวยใด ต้องทำหน้าที่ตัดสินตามกฎหมายและกติกาที่ใช้สำหรับการแข่งขันกีฬามวย (ตามร่างมาตรา ๔๑) หัวหน้าค่ายมวยต้องจัดให้ค่ายมวยของตนให้มีมาตรฐานและจัดให้มีสวัสดิการแก่นักกีฬามวย ผู้ฝึกสอน และบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องที่สังกัดค่ายมวย (ตามร่างมาตรา ๔๒)

ผู้จัดรายการแข่งขันกีฬามวยและผู้จัดการนักกีฬามวยที่ได้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ให้ความร่วมมือกับนายสนามมวยในการปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนด ปฏิบัติตามระเบียบของสนามมวยที่คณะกรรมการเห็นชอบ (ตามร่างมาตรา ๔๓) ในการจัดการแข่งขันกีฬามวยแต่ละครั้ง นายสนามมวยและผู้จัดรายการแข่งขันกีฬามวยต้องจัดให้มีมาตรการเพื่อความปลอดภัยสำหรับนักกีฬามวย (ตามร่างมาตรา ๔๔) ในการแข่งขันกีฬามวยแต่ละครั้ง ผู้จัดรายการแข่งขันกีฬามวย หัวหน้าค่ายมวย หรือผู้จัดการนักกีฬามวย ต้องจ่ายเงินรางวัลแก่นักกีฬามวย ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของค่าตอบแทนรวมกันทั้งหมดที่ผู้จัดรายการแข่งขันมวยตกลงจ่ายแก่นักกีฬามวย หัวหน้าค่ายมวย และผู้จัดการนักกีฬามวย ความตกลงเกี่ยวกับส่วนแบ่งต้องทำหลักฐานเป็นหนังสือลงลายมือชื่อนักกีฬามวย หัวหน้าค่ายมวย ผู้จัดการนักกีฬามวย และผู้จัดรายการแข่งขันกีฬามวยที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับ การกำหนดค่าตอบแทน บรรดาทรัพย์สินที่มีผู้มอบแก่นักกีฬามวยโดยตรงในการแข่งขันกีฬามวย ให้ตกเป็นของนักกีฬามวยทั้งหมด ข้อตกลงใด ๆ เพื่อแบ่งปันทรัพย์สินดังกล่าวจากนักกีฬามวยให้ตกเป็นโมฆะ (ตามร่างมาตรา ๔๕)

กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดแก่นักกีฬามวยหรือผู้อื่นเพื่อจูงใจให้นักกีฬามวยกระทำการล้มมวย ห้ามมิให้ผู้ใดให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดแก่ผู้ตัดสินหรือผู้อื่น เพื่อจูงใจให้ผู้ตัดสินไม่ตัดสินตามระเบียบและกติกการแข่งขันอย่างถูกต้องเที่ยงธรรม ห้ามมิให้นักกีฬามวยรับหรือยอมจะรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเอง หรือผู้อื่นเพื่อจูงใจให้นักกีฬามวยกระทำการล้มมวย ห้ามมิให้ผู้ตัดสินรับหรือยอมจะรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่น เพื่อจูงใจให้ผู้ตัดสินไม่ตัดสินตามระเบียบและกติกการแข่งขันอย่างถูกต้องเที่ยงธรรม (ตามร่างมาตรา ๔๖ ถึงร่างมาตรา ๕๐)

กำหนดให้คณะกรรมการจัดให้มีระเบียบ กฎและกติกา รวมทั้งมาตรฐานสำหรับการแข่งขันกีฬามวยเพื่อใช้ในการจัดการแข่งขันกีฬามวย ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงอายุ เพศ ความปลอดภัยของนักกีฬามวย และจารีตประเพณีในการแข่งขันกีฬามวย (ตามร่างมาตรา ๕๐)

๔.๙ หมวด ๕ นายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ กำหนดให้ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย เป็นนายทะเบียนกลางและให้อำนาจกรรมการสำนักงานการกีฬาแห่งประเทศไทยสาขาจังหวัดเป็นนายทะเบียนจังหวัด (ตามร่างมาตรา ๕๑) ให้นายทะเบียนจัดทำทะเบียนประวัติบุคคลในวงการกีฬามวยและออกบัตรประจำตัวบุคคลในวงการกีฬามวย (ตามร่างมาตรา ๕๒) กำหนดให้นายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสนามมวยในระหว่างเวลาที่ทำการอยู่เพื่อตรวจสอบใบอนุญาต สภาพ และลักษณะของสถานที่ทำการ เครื่องมือเครื่องใช้และยานพาหนะเพื่อการพยาบาลที่ใช้ในการจัดการแข่งขันกีฬามวย ตลอดจนเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกีฬามวย เรียกบุคคลในวงการกีฬามวยหรือตัวแทนมาให้ถ้อยคำ หรือชี้แจงหรือให้ส่งเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกีฬามวยเพื่อตรวจสอบ (ตามร่างมาตรา ๕๓) กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตร

ประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง (ตามร่างมาตรา ๕๔) เมื่อนายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่พบว่ามี การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ให้นายทะเบียนพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ แล้วแต่กรณี แล้วรายงานให้คณะกรรมการทราบ (ตามร่างมาตรา ๕๕) กำหนดให้นายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (ตามร่าง มาตรา ๕๖)

๔.๑๐ หมวด ๖ บทกำหนดโทษ

กำหนดให้ผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหรือหลักฐานหรือสิ่งใดตามคำสั่ง ของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ นายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ขัดขวางหรือไม่อำนวยความสะดวกใน การปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ต้องระวางโทษ (ตามร่างมาตรา ๕๗)

กำหนดให้ผู้จัดรายการแข่งขันกีฬามวย หัวหน้าค่ายมวย หรือผู้จัดการนักกีฬามวยใดจงใจ ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเกี่ยวกับการจ่ายเงินรางวัลให้แก่ นักกีฬามวยซึ่งต้องไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบ ของค่าตอบแทนรวมกันทั้งหมดที่ผู้จัดรายการแข่งขันมวยตกลงจ่ายให้แก่ นักกีฬามวย หัวหน้าค่ายมวย และผู้จัดการนักกีฬามวย หรือจงใจฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการแบ่งและ การจ่ายเงินรางวัลตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ต้องระวางโทษ (ตามร่างมาตรา ๕๘)

กำหนดให้ผู้จัดรายการแข่งขันกีฬามวยหรือนายสนามมวยใดจัดการแข่งขันมวย โดยละเลยหรือฝ่าฝืนมาตรฐานการแข่งขันกีฬามวยต้องระวางโทษ (ตามร่างมาตรา ๕๙)

กำหนดให้ผู้ใดจัดการแข่งขันกีฬามวยโดยไม่ได้รับอนุญาตต้องระวางโทษ (ตามร่าง มาตรา ๖๐)

กำหนดให้ผู้จัดรายการแข่งขันกีฬามวยหรือนายสนามมวยผู้ใดกระทำการฝ่าฝืนเงื่อนไข ในการอนุญาตที่นายทะเบียนกำหนดตามมาตรา ๒๔ วรรคสี่ ซึ่งเป็นเงื่อนไขในสาระสำคัญ หรือฝ่าฝืน เงื่อนไขในการอนุญาตที่นายทะเบียนกำหนดตามมาตรา ๒๔ วรรคสี่ ซึ่งไม่ใช่เงื่อนไขในสาระสำคัญ ต้องระวางโทษ (ตามร่างมาตรา ๖๑)

กำหนดให้ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๒๑ วรรคสอง มาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๖ วรรคสอง หรือมาตรา ๒๙ วรรคสอง มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ หรือมาตรา ๔๙ ต้องระวางโทษ (ตามร่างมาตรา ๖๒ ถึงร่างมาตรา ๖๕)

กำหนดให้ผู้ใดปลอมปนอาหาร ยา หรือเครื่องอุปโภคบริโภคอื่นใด เพื่อให้นักกีฬามวย เสพหรือใช้ และการปลอมปนนั้นน่าจะเป็นเหตุให้เกิดอันตรายแก่สุขภาพหรือทำให้นักกีฬามวย เสื่อมถอยกำลังที่จะชกมวยได้ ต้องระวางโทษ (ตามร่างมาตรา ๖๖)

กำหนดให้บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือมีโทษ ปรับสถานเดียว ให้นายทะเบียนหรือผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบได้ เมื่อผู้ต้องหา ได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ตามร่างมาตรา ๖๗)

๔.๑๑ บทเฉพาะกาล

กำหนดให้คณะกรรมการกีฬามวยตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง

คณะกรรมการก็ห้ามวยตามพระราชบัญญัตินี้ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ตามร่างมาตรา ๖๘)

กำหนดให้บรรดาคำขอขึ้นทะเบียนและคำขออนุญาตต่าง ๆ ที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้ถือว่าเป็นคำขอขึ้นทะเบียนและคำขออนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และหากมีความจำเป็นนายทะเบียนอาจขอให้ส่งเอกสารเพิ่มเติมได้ (ตามร่างมาตรา ๖๙)

กำหนดให้บรรดาใบอนุญาตต่าง ๆ ที่ออกให้ตามพระราชบัญญัติก็ห้ามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตนั้น ๆ จะสิ้นอายุ (ตามร่างมาตรา ๗๐)

กำหนดให้นักมวยที่ขึ้นทะเบียนไว้ตามพระราชบัญญัติก็ห้ามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นนักกีฬาอาชีพตามพระราชบัญญัตินี้ไปเป็นระยะเวลาสามปีตั้งแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด (ตามร่างมาตรา ๗๑)

กำหนดให้บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ ที่ออกตามพระราชบัญญัติก็ห้ามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ (ตามร่างมาตรา ๗๒)

๕. ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

คณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนหน่วยงาน บุคคลในวงการกีฬาและผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยการจัดการสัมมนา จำนวน ๑ ครั้ง และกรณีที่คณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (www.senate.go.th) ในระหว่างวันที่ ๒ - ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยมีความเห็นและข้อสังเกต ดังต่อไปนี้

๕.๑ ผู้เข้าร่วมการสัมมนาได้แสดงความคิดเห็นหรือมีข้อสังเกต และได้มีคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑) ร่างมาตรา ๖ ผู้การการกีฬาแห่งประเทศไทย ควรเป็นเลขานุการคณะกรรมการ และรับผิดชอบทุกด้านของการทำงานของคณะกรรมการ ส่วนรองผู้ว่าการฯ ให้เป็นรองเลขาธิการคณะกรรมการ ๑ คน และเป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ ๑ คน ตามลำดับ

คำชี้แจง : ได้กำหนดให้ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการโดยตำแหน่งแล้ว ส่วนงานด้านธุรการสามารถประสานกับรองผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยที่ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยแต่งตั้งเป็นเลขานุการได้

๒) ร่างมาตรา ๑๐ ควรมีการแก้ไข จากเดิม “ออกข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศ...” **แก้ไขเป็น** “ออกระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ...” เพื่อให้ถูกต้องตามรูปแบบการร่างกฎหมาย และสอดคล้องกับร่างมาตรา ๗๒

คำชี้แจง : แก้ไขตามที่เสนอ

๓) ร่างมาตรา ๑๖ วรรคสอง ควรมีการแก้ไข **จากเดิม** “หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขึ้นทะเบียนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด” **แก้ไขเป็น** “หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขึ้นทะเบียนให้เป็นไปตามระเบียบการกีฬาแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ”

คำชี้แจง : ผลทางกฎหมายไม่มีความแตกต่างกัน ยืนยันตามร่างเดิม

๔) ร่างมาตรา ๑๗ (๕) ควรมีการแก้ไข **จากเดิม** “มีคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด” **แก้ไขเป็น** “มีคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามระเบียบการกีฬาแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ”

คำชี้แจง : ผลทางกฎหมายไม่มีความแตกต่างกัน ยืนยันตามร่างเดิม

๕. ขอให้พิจารณาในภาพรวมว่า หน่วยงานหรือบุคคลใดเป็นผู้รักษาการและรับผิดชอบ ในการควบคุมดูแลระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ

๖. ควรมีการจัดตั้งกองทุนหรือสวัสดิการเพื่อดูแลนักกีฬามวยที่ตกทุกข์ได้ยากในช่วง บั้นปลายชีวิต

คำชี้แจง : บทนิยามคำว่า บุคคลในวงการกีฬามวย ได้กำหนดให้หมายความรวมถึง อดีตนักมวยที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด เพื่อนำไปสู่การสนับสนุน และส่งเสริมสวัสดิการแก่นักกีฬามวยและบุคคลในวงการกีฬามวย ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนดตามร่างมาตรา ๑๐ (๘) แล้ว

๗. ควรให้การคุ้มครองผู้จัดรายการแข่งขันกีฬามวย จากกรณีที่มีการเผยแพร่การแข่งขัน กีฬามวยผ่านทางอินเทอร์เน็ตโดยไม่ได้รับอนุญาต เพราะทำให้ผู้จัดรายการแข่งขันกีฬามวยขาดรายได้/ ขาดทุน

๘. ร่างมาตรา ๓๘ ประเด็นเกี่ยวกับการจัดการแข่งขันมวยเด็ก หลักการที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๓๘ อาจก่อให้เกิดผลกระทบแก่ค่ายมวยในการสรรหานักกีฬามวยเด็กเพื่อเข้าร่วมการแข่งขัน ในบางรุ่นได้ เพราะเด็กที่มีอายุเพิ่มมากขึ้นน้ำหนักตัวก็จะเพิ่มตามไปด้วยและเป็นการยากที่จะกำหนดให้ เด็กคุ่มน้ำหนักตัวเพื่อแข่งขัน จึงควรกำหนดให้ใช้อุปกรณ์ป้องกันเพื่อความปลอดภัยมากกว่าการใช้เรื่อง อายุเด็กเป็นเกณฑ์หรือข้อห้าม

คำชี้แจง : ประเด็นเรื่องการแข่งขันชกมวยเด็กคณะทำงานได้รับทราบข้อมูลรายละเอียด แต่ละด้านแล้วทุกฝ่ายต้องมองในภาพรวม ดังนั้น จึงขอยืนยันในหลักการตามร่างเดิม

๙. ในการจัดการแข่งขันกีฬามวยจำเป็นต้องมีเรื่องการพนันเข้ามาเกี่ยวข้อง หากมีการ ห้ามมิให้มีการเล่นการพนันจะทำให้ไม่มีผู้สนใจเข้าร่วมชมการแข่งขันได้

คำชี้แจง : กรณีการเล่นพนันคณะทำงานทราบดีว่า ในการจัดการแข่งขันกีฬามวย แต่ละรายการย่อมต้องมีการเล่นการพนันเพื่อสร้างแรงจูงใจในการเข้าชม แต่ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายจะต้อง ปฏิบัติตามเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเรื่องนี้ มิฉะนั้น อาจทำให้เกิดปัญหาด้านอื่นตามมาในภายหลังได้

๑๐. กระทรวงศึกษาธิการ ควรนำกีฬามวยไทยบรรจุในหลักสูตรการเรียนการสอน โดยกำหนดให้เป็นวิชาบังคับที่จะต้องมีการจัดการเรียนการสอน

คำชี้แจง : คณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้จัดทำ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการยกระดับและพัฒนากีฬามวยไทย ซึ่งมี ข้อเสนอดังกล่าวต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาและดำเนินการแล้ว

๑๑. การห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวยใช้สนามมวยเพื่อวัตถุประสงค์อื่นนอกจากใช้เป็นสนามมวยตามร่างมาตรา ๒๖ วรรคสอง อาจทำให้เกิดผลกระทบต่อผู้ได้รับใบอนุญาตและผู้ที่เกี่ยวข้องได้ โดยเฉพาะสนามมวยในต่างจังหวัดซึ่งส่วนใหญ่มีการจัดรายการแข่งขันกีฬามวยที่ค่อนข้างจำกัด หากห้ามมิให้นำไปใช้งานอื่นจะทำให้ขาดรายได้ จึงควรอนุญาตให้ใช้งานอื่นได้ เช่น การจัดงานแสดงในเชิงศิลปะวัฒนธรรม

คำชี้แจง : ที่ผ่านมาการจัดการแข่งขันชกมวยบางรายการไม่ได้จัดในสนามมวยมาตรฐาน เนื่องจากผู้ที่เกี่ยวข้องไม่ต้องการมีหน้าที่ในการดูแลรับผิดชอบหรือแบกรับภาระค่าใช้จ่ายมากเกินไปจึงมีการหลีกเลี่ยงไปจัดการแข่งขันในสนามมวยชั่วคราวซึ่งบางครั้งมีข้อจำกัดในการกำกับดูแล ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีระบบและมาตรฐานที่ดี จึงกำหนดให้การจัดการแข่งขันกีฬามวยที่มีลักษณะเป็นการจัดการแข่งขันเป็นปกติ ให้อนุญาตจัดการแข่งขันได้เฉพาะในสนามมวยมาตรฐาน เว้นแต่เป็นรายการที่มีความจำเป็นต้องจัดการแข่งขันในสถานที่อื่นเป็นครั้งคราว นายทะเบียนอาจอนุญาตให้จัดการแข่งขันในสนามมวยชั่วคราวได้

ส่วนการใช้สนามมวยเพื่อให้ความผ่อนคลายมากขึ้น ประกอบกับทรัพย์สินดังกล่าวเป็นของเอกชนซึ่งควรมีสติใช้สอยเพื่อหารายได้หรือประโยชน์อื่นใดได้มากขึ้น จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๒๖ วรรคสอง โดยให้อยู่บนพื้นฐานหรือขอบเขตการใช้งานที่เหมาะสมและป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์หรือค่าตอบแทนที่ไม่ถูกต้อง ดังนี้

ร่างมาตรา ๒๖ วรรคสอง “ผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวยต้องไม่ใช้สนามมวยเพื่อกิจการอื่นอันเป็นการขัดต่อกฎหมายหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด”

๑๒. ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้มีบทนิยามคำว่า “นักกีฬามวยอาชีพ” และ “นักกีฬาสมัครเล่น” เชื่อมโยงและชี้ให้เห็นว่า การแข่งขันกีฬาสมัครเล่นไม่มีการรับเงินรางวัล แต่ในทางปฏิบัตินักกีฬาสมัครเล่นที่ได้รับเหรียญรางวัลจากการแข่งขันในระดับนานาชาติจะมีการรับเงินส่วนนี้ ดังนั้น จะมีผลขัดหรือแย้งต่อร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่

คำชี้แจง : บทนิยามดังกล่าวต้องการชี้ให้เห็นถึงความแตกต่างระหว่างกีฬาอาชีพและกีฬาสมัครเล่น ส่วน “เงินรางวัล” ได้กำหนดให้หมายความว่า เงินที่ให้เป็นค่าตอบแทนแก่นักกีฬาอาชีพในการแข่งขันกีฬาแต่ละครั้งตามที่ได้ทำความตกลงไว้ เงินส่วนนี้มีเงินรางวัลที่นักกีฬาสมัครเล่นได้รับหลังจากได้รับเหรียญรางวัลจากการแข่งขันในระดับนานาชาติ (เช่น ซีเกมส์) แต่เป็นเงินรางวัลที่ได้มีการกำหนดการจ่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดไว้ จึงไม่มีผลขัดหรือแย้งกันแต่อย่างใด

๑๓. บุคคลที่เกี่ยวข้องกับกีฬาสมัครเล่น โดยเฉพาะผู้ฝึกสอนและผู้ตัดสิน จะอยู่ภายใต้กฎเกณฑ์ของสหพันธ์มวยนานาชาติ การออกกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดมาตรฐานของบุคคลเหล่านี้จะต้องสัมพันธ์กับกฎเกณฑ์ของสหพันธ์มวยนานาชาติเพื่อให้การปฏิบัติมีความถูกต้องและสอดคล้องกัน

คำชี้แจง : การออกกฎหมายลำดับรองจะอยู่ในความดูแลรับผิดชอบของฝ่ายบริหารคือ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานงานที่เกี่ยวข้องตามที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดไว้ และในส่วนของคณะทำงานได้มีการให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการจัดทำกฎหมายลำดับรองไว้

เบื้องต้นแล้ว ดังนั้น ขอรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าวเพื่อประกอบการออกกฎหมายลำดับรองต่อไป

๑๔. กลุ่มนักกีฬามวยสมัครเล่นต้องมีการขึ้นทะเบียนด้วยหรือไม่

คำชี้แจง : ต้องขึ้นทะเบียนตามร่างมาตรา ๑๖ ประกอบร่างมาตรา ๔ และร่างมาตรา ๑๗ ของร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการโดยเฉพาะการป้องกันมิให้มีการเข้าร่วมการแข่งขันกีฬามวยประเภทอื่นที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามร่างมาตรา ๓๘

๑๕. การห้ามนักกีฬามวยเข้าร่วมการแข่งขันในประเภทที่ตนไม่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ ไม่สอดคล้องกับการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกซึ่งอนุญาตให้นักกีฬาอาชีพเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาในแต่ละประเภทหรือชนิดได้ ร่างพระราชบัญญัตินี้จึงควรสอดคล้องกับหลักการดังกล่าว

คำชี้แจง : การห้ามนักมวยชกข้ามประเภทนี้มีเจตนาที่จะแก้ปัญหาเกี่ยวกับการนำนักกีฬามวยอาชีพไปเข้าร่วมการแข่งขันกีฬามหาวิทยาลัยซึ่งเป็นกีฬามวยสมัครเล่นเพื่อมิให้เกิดข้อได้เปรียบเสียเปรียบกันซึ่งบั่นทอนกำลังใจของนักกีฬามวยสมัครเล่นบางคนที่เข้าร่วมการแข่งขันและอาจทำให้ไม่มีนักกีฬาหน้าใหม่เกิดขึ้น ส่วนการแข่งขันกีฬามวยในรายการระดับนานาชาติ หากอนุญาตให้นักกีฬามวยอาชีพเข้าร่วมการแข่งขันได้ก็ให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด

๑๖. ร่างมาตรา ๑๐ (๖) กำหนดไว้ว่า ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจส่งเสริมและประสานความร่วมมือกับบุคคล องค์กรของต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศเพื่อให้เป็นไปตามกฎและกติกาของศิลปะกีฬามวยไทย หากหน่วยงานดังกล่าวไม่สามารถสร้างความน่าเชื่อถือได้จะดำเนินการอย่างไร

คำชี้แจง : เจตนารมณ์ในการกำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจในเรื่องนี้คือ การรักษาสิทธิและผลประโยชน์ของประเทศ โดยผ่านการทำหน้าที่ในการประสานความร่วมมือกับบุคคล องค์กรของต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศเพื่อให้เป็นไปตามกฎและกติกาของศิลปะกีฬามวยไทย ทั้งนี้ องค์กรระดับนานาชาติที่เป็นที่ยอมรับมีจำนวนไม่มาก การดำเนินงานจึงไม่น่ามีข้อยุ่งยากเท่าใดนัก

๑๗. ร่างพระราชบัญญัตินี้ต้องการให้มีผลใช้บังคับกับกีฬามวยสมัครเล่นด้วยหรือไม่ หากใช้บังคับกับกีฬามวยสมัครเล่นแล้ว ควรให้ผู้แทนสมาคมกีฬามวยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยเข้ามามีบทบาทในร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย เพราะสมาคมกีฬามวยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยมีศักยภาพสามารถประสานความร่วมมือกับองค์กรกีฬามวยระดับนานาชาติได้

คำชี้แจง : ร่างพระราชบัญญัตินี้ยังคงมีผลใช้บังคับกับกีฬามวยไทยสมัครเล่นดังเช่นพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ เพราะต้องการกำกับดูแลให้รูปแบบการแข่งขัน รวมถึงระเบียบและกฎกติกาการแข่งขันกีฬามวยไทยสมัครเล่นดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้องตามจารีตประเพณี เพื่อเป็นการอนุรักษ์และรักษาศิลปะมวยไทย ตลอดจนมีมาตรฐานที่ดี

๑๘. สาเหตุที่ทำให้เด็กต้องเริ่มชกมวยตั้งแต่อายุยังน้อยเพราะครอบครัวมีฐานะยากจน การห้ามมิให้เด็กแข่งขันอาจทำให้ได้รับความเดือดร้อนและอาจทำให้ไม่มีนักมวยที่ดีมีคุณภาพที่สามารถแข่งขันกับชาวต่างประเทศได้ การแก้ปัญหาควรให้มาตรการด้านการกำกับดูแล การกำหนดให้มีอุปกรณ์เพื่อความปลอดภัยและใช้กฎกติกาการแข่งขันสำหรับเด็กโดยเฉพาะ รวมถึงการสร้างความรู้ความเข้าใจ

ให้กับนักมวยเกี่ยวกับการดูแลรักษาสุขภาพ นอกจากนี้ ควรส่งเสริมให้นักมวยเด็กเน้นการไหว้ครูเพื่อเป็นการอนุรักษ์ศิลปะมวยไทย

คำชี้แจง : ปัญหาดังกล่าวคณะกรรมการได้ทราบจากบุคคลในวงการกีฬามวยและแพทย์ที่มีความรู้ด้านผลกระทบที่เกิดแก่เด็กจากการเล่นกีฬาและออกกำลังกายแล้วซึ่งแต่ละฝ่ายจะต้องยอมรับเหตุผลซึ่งกันและกัน และจะต้องกำหนดช่วงอายุของเด็กที่จะเข้าร่วมการแข่งขันและรูปแบบการฝึกซ้อมนักมวยเด็กให้เหมาะสมเพื่อให้เด็กมีการเจริญเติบโตที่เหมาะสมกับวัยต่อไป

๑๙. องค์ประกอบของคณะกรรมการกีฬามวย ควรมีการเพิ่มเติม ดังนี้ (๑) ผู้แทนสมาคมกีฬามวยสมัครเล่นแห่งประเทศไทย และผู้แทนองค์กรมวยอื่นด้วยเพื่อให้การกำหนดแผนการดำเนินงานมีความครอบคลุมในทุกบริบท (๒) ผู้แทนหน่วยงานหรือองค์กรด้านประกันภัยเพื่อให้การออกกฎหมายสำหรับการให้ความช่วยเหลือสอดคล้องกับความต้องการ (๓) ผู้แทนหน่วยงานด้านยุติธรรมเพื่อดูแลและป้องกันการละเมิดสิทธิ

คำชี้แจง : องค์ประกอบหรือตัวแทนของคณะกรรมการในสัดส่วนที่นำเสนอนี้สามารถคัดเลือกเพื่อเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินเจ็ดคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากได้ตามร่างมาตรา ๖ (๔) (ก) (ข) ดังนี้

(ก) ผู้แทนบุคคลในวงการกีฬามวย ซึ่งมาจากการเลือกกันเองของบุคคลในวงการกีฬามวยตามพระราชบัญญัตินี้ จำนวนสี่คน โดยในจำนวนนี้จะต้องเป็นบุคคลซึ่งมีภูมิลำเนาในภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศ

(ข) บุคคลผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านกฎหมาย ด้านการตลาด และสิทธิประโยชน์ ด้านการบริหารจัดการกีฬา หรือด้านอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อกีฬามวย จำนวนไม่เกินสามคน

๒๐. ร่างมาตรา ๗ (๕) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ที่เป็นคณะกรรมการได้กำหนดไว้ว่า “ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ” ควรกำหนดเป็น ไม่เสพยาเสพติด เพราะบางคนอาจเสพยาแต่ยังไม่ได้ถึงขั้นติดยาเสพติด

๒๑. ร่างมาตรา ๑๗ นักกีฬามวยที่จะขึ้นทะเบียนได้ต้อง ควรกำหนดเพิ่มว่า “มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์” ช่วงอายุสิบห้าปีบริบูรณ์นี้มีความเหมาะสมต่อสุขภาพของเด็กแล้ว ส่วนการฝึกซ้อมจะเริ่มต้นเมื่ออายุเท่าใดให้ขึ้นอยู่กับความพร้อมของแต่ละคนซึ่งอาจมีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ก็ได้

๒๒. ระบบฐานข้อมูลนักมวยขาดการจัดการให้เป็นข้อมูลปัจจุบัน กระทบต่อการติดตามและตรวจสอบ ทำให้เกิดปัญหา (๑) นักมวยเข้าร่วมการแข่งขันโดยมิได้มีการหยุดพักการแข่งขันให้ครบตามกำหนดระยะเวลา (๒) การติดต่อประสานงานเพื่อขอรับการจัดสรรสวัสดิการมีความยุ่งยากและล่าช้า ดังนั้น ควรกำหนดให้นายทะเบียนมีหน้าที่และอำนาจในการเรียกรายงานการจัดการแข่งขัน รายงานทางการแพทย์เพื่อตรวจสอบและเปิดเผยต่อสาธารณะได้ทราบ ซึ่งจะทำให้เกิดการควบคุมการจัดการแข่งขัน การเข้าร่วมการแข่งขันของนักมวยในรายการถัดไปได้ และเป็นการสร้างสวัสดิภาพแก่นักมวยรวมทั้งสามารถใช้ประโยชน์ในการประสานข้อมูลกับองค์กรกีฬามวยระดับนานาชาติได้

คำชี้แจง : กรณีดังกล่าวได้กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๔ (๕) แล้ว

๒๓. บทนิยามคำว่า “นักกีฬามวย” เดิม กำหนดความหมายว่า “นักกีฬามวยสมัครเล่น หรือนักกีฬามวยอาชีพซึ่งขึ้นทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้” เสนอให้แก้ไขเป็น “นักกีฬามวยสมัครเล่น และหรือนักกีฬามวยอาชีพซึ่งขึ้นทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้”

๒๔. ปัญหาการล้มมวยควรใช้มาตรการด้านการอุดหนุนงบประมาณเป็นกลไกในการ แก้ปัญหาหรือการลงโทษ

๒๕. สำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย ควรจัดการแข่งขันกีฬามวยอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะ ในภูมิภาคหรือท้องถิ่นเพื่อเป็นการผลิตและสร้างนักกีฬามวยหน้าใหม่ขึ้นมาทดแทน และมีนักกีฬามวย ที่มีศักยภาพสามารถแข่งขันกับนักมวยต่างประเทศได้อย่างทัดเทียม

คำชี้แจง : ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็น นายทะเบียนและให้ผู้อำนวยการสำนักงานการกีฬาแห่งประเทศไทยสาขาจังหวัดเป็นนายทะเบียนจังหวัด ส่วนนี้จะสามารถขับเคลื่อนให้มีการดำเนินกิจกรรมกีฬามวยที่เป็นประโยชน์และเกิดการพัฒนาได้ระดับ ภูมิภาคและท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

๒๖. ควรมีมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ตัดสิน และกำหนดอัตราค่าจ้างในการปฏิบัติ หน้าที่ของผู้ตัดสินอย่างชัดเจน

๒๗. ควรอนุญาตให้เด็กอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์เข้าร่วมการแข่งขันชกมวยได้ ส่วนการป้องกันผลกระทบสามารถกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในกฎหมายลำดับรองได้ เพียงแต่ต้องมีการ บังคับใช้อย่างเข้มงวด

๒๘. ในการจัดการแข่งขันกีฬามวย ควรกำหนดกระบวนการหรือขั้นตอนการขออนุญาต จัดการแข่งขันให้ชัดเจน

๒๙. มวยรูปแบบอื่นที่ไม่ได้ใช้รูปแบบหรือคำว่า “มวยไทย” จะมีปัญหาเกี่ยวกับการมี ใบอนุญาต การขออนุญาตจัดการแข่งขัน การขออนุญาตเล่นการพนันภายในสนามที่จัดการแข่งขันหรือไม่ อย่างไร

คำชี้แจง : การกำหนดให้มวยรูปแบบอื่นอยู่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้ มีเจตนาที่จะ ป้องกันไม่ให้เกิดการนำศิลปะมวยไทยไปประยุกต์ใช้ในการแข่งขันกีฬาต่อสู้รูปแบบอื่น หรือที่มีชื่อเรียกเป็น อย่างอื่นแต่ใช้ศิลปะมวยไทยในการแข่งขันหรือใช้ในการแสวงหาผลประโยชน์ทางธุรกิจ จนก่อให้เกิดความ เสื่อมเสีย กระบวนการหรือขั้นตอนที่เกี่ยวกับการกำกับดูแลและควบคุมยังจำเป็นต้องสร้างความเข้าใจ ให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓๐. การพิจารณาอนุญาตของนายทะเบียนแต่ละกรณี การพิจารณาอุทธรณ์ หรือการ พิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ ควรมีกรอบระยะเวลาในการดำเนินงานอย่างชัดเจน เนื่องจากผู้ที่เกี่ยวข้องมีความจำเป็นต้องใช้เอกสารหรือหลักฐานต่าง ๆ สำหรับติดต่อประสานงานในการ ดำเนินการเรื่องอื่น

๓๑. กรณีการขออนุญาตจัดตั้งสนามมวยชั่วคราว ควรพิจารณาเหตุผลความจำเป็นของ ผู้ขออนุญาตอย่างรอบด้าน และควรกำหนดให้ใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวยชั่วคราวให้มีอายุไม่เกินสามเดือน เดือนนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต ซึ่งจะสอดคล้องกับกระบวนการขออนุญาตและการใช้งานในแต่ละครั้ง

คำชี้แจง : สามารถขอต่อใบอนุญาตได้

๓๒. ควรกำหนดให้การพัฒนา “กีฬามวย” เป็นวาระแห่งชาติ

๓๓. กฎหมายควรรองรับการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนากีฬามวยอย่างแท้จริง มาตรการต่าง ๆ ที่กำหนด ควรรองรับองค์กรที่เกี่ยวข้องกับกีฬามวยทั้งในและต่างประเทศเพื่อให้การดำเนินงานเกิดความสัมพันธ์ สามารถประสานความร่วมมือได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓๔. กีฬามวยไทยถูกนำไปดัดแปลงในหลายช่องทางเพื่อการหาผลประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง ควรมีมาตรการกำกับดูแลและควบคุม รวมถึงการรักษาสิทธิและผลประโยชน์ของกีฬามวยในด้านลิขสิทธิ์ ไม่ว่าจะในรูปแบบ ทำทางในการออกอาวุธ การต่อสู้ เครื่องแต่งกายของนักมวย ผู้ตัดสิน หรือผู้ฝึกสอน และเครื่องรางของขลัง เป็นต้น

๓๕. ควรส่งเสริมสนับสนุนให้มีองค์กรที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลและควบคุมให้กีฬามวย มีรูปแบบและมาตรฐานเดียวกันทั่วโลก

๓๖. บุคคลที่จะได้รับการแต่งตั้งให้เป็นนายทะเบียน ควรมีตำแหน่งไม่น้อยกว่าระดับฝ่าย

๓๗. ผู้ที่เข้าร่วมการแข่งขันกีฬามวยอาชีพ ควรได้รับค่าจ้าง ค่าตอบแทน หรือเงินรางวัล ไม่น้อยกว่าค่าจ้างขั้นต่ำตามที่กฎหมายกำหนด

๓๘. บทนิยามคำว่า “การล้มมวย” เดิม กำหนดให้หมายความว่า การเข้าแข่งขันกีฬามวย โดยแสร้งชกแพ้ย และให้หมายรวมถึงการเข้าแข่งขันหรือมีส่วนร่วมในการแข่งขันกีฬามวยโดยได้มีการ กำหนดผลการแข่งขันไว้เป็นการล่วงหน้า หรือมีเจตนาเพื่อให้ผลการแข่งขันกีฬามวยเป็นไปตามที่กำหนด ผลล่วงหน้า ขอเสนอให้แก้ไขเป็น “การล้มมวย” ได้กำหนดให้หมายความว่า การเข้าแข่งขันกีฬามวยโดย แสร้งชกแพ้ยตั้งใจทำให้ผิดจากความจริง และให้หมายรวมถึงการเข้าแข่งขันหรือมีส่วนร่วมในการแข่งขัน กีฬามวยโดยได้มีการกำหนดผลการแข่งขันไว้เป็นการล่วงหน้า หรือมีเจตนาเพื่อให้ผลการแข่งขันกีฬามวย เป็นไปตามที่กำหนดผลล่วงหน้า

๓๙. ร่างมาตรา ๖๖ ความผิดเกี่ยวกับการปลอมปน อาหาร ยา หรือเครื่องอุปโภคบริโภค ควรปรับเปลี่ยนโทษให้หนักขึ้น เพราะการกระทำความผิดบางครั้งถึงขั้นพยายามฆ่า

คำชี้แจง : บทลงโทษในแต่ละกรณีต้องมีการศึกษาทบทวนรายละเอียดต่าง ๆ อย่าง รอบคอบอีกครั้งหนึ่ง อย่างไรก็ตาม การกำหนดอัตราโทษของแต่ละฐานความผิดนั้นกฎหมายหลายฉบับ ยังไม่มีมาตรฐานที่ชัดเจน ทั้งนี้ โทษแต่ละฐานความผิดตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดตาม พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงให้คงไว้ตามหลักการเดิมไว้ก่อน

๔๐. อัตราค่าธรรมเนียม กรณีการขอใบอนุญาตจัดการแข่งขันกีฬามวยเป็นกรณีเฉพาะ คราว ฉบับละ ๑,๐๐๐ บาท ควรเปลี่ยนเป็น ฉบับละ ๕๐ บาท เพื่อส่งเสริมให้มีการจัดการแข่งขันกีฬามวย ให้มากขึ้น โดยเฉพาะในพื้นที่ต่างจังหวัด

คำชี้แจง : อัตราค่าธรรมเนียมยังคงเป็นไปตามอัตราเดิมตามที่พระราชบัญญัติ กีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดไว้ มิได้มีการเปลี่ยนแปลงจึงให้คงไว้ตามหลักการเดิมไว้ก่อน

๔๑. นักมวยเด็กบางคนได้เข้าร่วมการแข่งขันชกมวยหลายวันติดต่อกันในรอบหนึ่งสัปดาห์ โดยใช้วิธีการเปลี่ยนชื่อเพื่อสมัครเข้าร่วมการแข่งขัน จึงควรมีมาตรการป้องกันเพื่อให้เกิดความปลอดภัย ส่วนนี้มากกว่าการห้ามไม่ให้เข้าร่วมการแข่งขันซึ่งบางครอบครัวมีฐานะยากจน

คำชี้แจง : ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ปรับเปลี่ยนบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการกีฬามวยและสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยเพื่อแก้ปัญหาส่วนนี้แล้ว

๔๒. ควรมีมาตรการกำกับดูแลการเข้าร่วมการแข่งขันของนักมวยเนื่องจากมีนักมวยบางรายที่เข้าร่วมการแข่งขันในสนามมวยมาตรฐานได้เข้ามาร่วมการแข่งขันในสนามมวยชั่วคราวในต่างจังหวัดอย่างต่อเนื่องโดยมิได้มีการพักฟื้นร่างกาย

คำชี้แจง : ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ปรับเปลี่ยนบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการกีฬามวยและสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยเพื่อแก้ปัญหาส่วนนี้แล้ว

๔๓. เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการประกาศใช้แล้ว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจัดฝึกอบรมสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับบุคคลในวงการกีฬามวย

คำชี้แจง : เป็นหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยที่จะต้องดำเนินการต่อไป

๔๔. กรณีการขออนุญาตเล่นการพนันภายในสถานที่ที่จัดให้มีการแข่งขันกีฬามวยในต่างจังหวัด ผู้ขออนุญาตยังมีความยุ่งยากในการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔๕. เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้เน้นรูปแบบการจัดการกีฬามวยอาชีพจึงขอเสนอให้เปลี่ยนชื่อร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติกีฬามวยอาชีพ พ.ศ.

๔๖. ร่างพระราชบัญญัตินี้ควรแยกประเภทกีฬามวยให้ชัดเจน

๔๗. ควรมีการให้ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่การเป็นผู้ตัดสินแก่ชาวต่างประเทศ เพื่อให้การทำหน้าที่เป็นไปโดยถูกต้องและมีมาตรฐานเดียวกัน ตลอดจนรองรับกีฬามวยไทยเมื่อเข้าสู่การแข่งขันกีฬาโอลิมปิก

๔๘. ควรส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการจัดตั้งสนามมวยมาตรฐานในต่างจังหวัดเพื่อให้มีการจัดการแข่งขันให้มากขึ้น

๔๙. บทนิยามคำว่า “สมาคมกีฬามวย” ได้กำหนดให้หมายความว่า สมาคมกีฬามวยอาชีพแห่งประเทศไทย แต่ร่างพระราชบัญญัตินี้ยังคงมีผลใช้บังคับกับกีฬามวยสมัครเล่นและกีฬามวยอาชีพ จึงควรกำหนดให้องค์ประกอบคณะกรรมการกีฬามวยมีผู้แทนในด้านอื่นอย่างครบถ้วนเพื่อให้การจัดการมีความครอบคลุมในทุกบริบท

๕๐. ร่างมาตรา ๑๔ (๓) ได้กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยจัดทำแผนและยุทธศาสตร์การพัฒนากีฬามวยแต่ละประเภท หน้าที่ดังกล่าวมีความสำคัญมาก ควรเปลี่ยนให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการเพราะประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญสามารถกำหนดแผนหรือยุทธศาสตร์ได้เป็นอย่างดี

๕๑. ภาครัฐควรสนับสนุนส่งเสริมให้มีการจัดฝึกอบรมสร้างความรู้ความเข้าใจในกีฬาทุกชนิดหรือประเภททั่วทั้งประเทศเพื่อเป็นรากฐานสำคัญในการจูงใจให้ประชาชนหันมาเล่นกีฬาและเป็นการสร้างให้มีนักกีฬาเพิ่มมากขึ้นในอนาคต

๕๒. กรณีการจัดการแข่งขันชกมวยเด็ก เสนอให้ตัดมาตรา ๑๐ (๑๓) มาตรา ๑๖ วรรคสี่ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ รวมทั้งแต่งตั้งให้มีเจ้าพนักงานตำรวจ เจ้าพนักงานส่วนท้องถิ่นหรือกำนันผู้ใหญ่บ้าน เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการตามกฎหมาย รวมทั้งกำหนดให้มีนายทะเบียนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาอนุญาตการแข่งขันในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คำชี้แจง : ประเด็นเกี่ยวกับการแข่งขันชกมวยเด็กมีความคิดเห็นแบ่งออกเป็น ๒ ฝ่าย คือ ฝ่ายที่ต้องการห้ามมิให้มีการนำเด็กมาแข่งขันชกมวย และฝ่ายที่ต้องการให้มีการอนุญาตให้สามารถนำเด็กมาแข่งขันชกได้แต่จะต้องมีช่วงอายุที่เหมาะสม มีการใช้กฎกติกาการแข่งขันและใช้อุปกรณ์ป้องกัน

อันตรายอย่างเข้มงวด ดังนั้น การพิจารณากำหนดหลักการและสาระสำคัญของกฎหมายจำเป็นต้องทำให้ทั้งสองฝ่ายเข้าใจและยอมรับเหตุผลซึ่งกันละกัน ทั้งนี้ จากการรับฟังความคิดเห็นทั้งหมดที่ผ่านมา ได้มีการพิจารณาข้อดีและข้อเสียอย่างรอบคอบแล้วและเห็นว่า การแข่งขันชกมวยเด็กมิได้มีรูปแบบหรือลักษณะเดียวกับการจ้างแรงงาน การผลิตและสร้างนักมวยจำเป็นต้องเริ่มตั้งแต่เด็กเพื่อเป็นการสะสมประสบการณ์ที่จะทำให้ นักมวยไทยสามารถแข่งขันกับนักมวยต่างประเทศได้อย่างทัดเทียม และเพื่อประโยชน์ของตัวนักมวยที่จะใช้ทักษะและความสามารถในการสร้างรายได้ให้กับตนเองในอนาคต นอกจากนี้ พระราชบัญญัตินี้ก็ได้มีหลักการขัดหรือแย้งต่อกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กซึ่งเป็นกฎหมายที่ให้ความสำคัญกับการปฏิบัติต่อเด็กโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กและไม่เลือกปฏิบัติ โดยไม่เป็นธรรมและกำหนดมาตรฐานให้พ่อแม่ ผู้ปกครองมีหน้าที่ต้องอุปการะเลี้ยงดู อบรมสั่งสอนพัฒนาเด็ก และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก ดังนั้น การกำหนดช่วงอายุของเด็ก รูปแบบการฝึกซ้อมและกิจกรรมการแข่งขันกีฬามวย การกำหนดให้มีกฎกติกาและอุปกรณ์เพื่อความปลอดภัยสำหรับนักมวยเด็กให้เหมาะสม จะช่วยป้องกันอันตรายได้สอดคล้องกับหลักสากล ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายเพื่อกำกับดูแลอย่างเข้มงวดจะทำให้การดำเนินงานต่าง ๆ มีประสิทธิภาพมากขึ้นก่อให้เกิดประโยชน์แก่นักมวยและสังคมโดยรวม ซึ่งร่างมาตรา ๑๐ (๔) (๙) (๑๔) ร่างมาตรา ๓๘ ร่างมาตรา ๓๙ และร่างมาตรา ๕๐ ของร่างพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ได้วางหลักการที่เหมาะสมและนำไปสู่มาตรการต่าง ๆ ที่ดีแล้ว จึงให้คงไว้ตามหลักการเดิม

ส่วนการเสนอให้แต่งตั้งให้มีเจ้าพนักงานตำรวจ เจ้าพนักงานส่วนท้องถิ่นหรือกำนันผู้ใหญ่บ้าน เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการตามกฎหมาย รวมทั้งกำหนดให้มีนายทะเบียนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาอนุญาตการแข่งขันในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มีกระบวนการและกลไกรองรับไว้แล้ว เช่น การตรวจสอบเอกสารการขออนุญาตกรณีต่าง ๆ และหน้าที่และอำนาจของเจ้าหน้าที่ที่สามารถสอดส่องติดตามความถูกต้องได้ตามร่างพระราชบัญญัตินี้

๕๔. ควรเพิ่มบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล

คำชี้แจง : เพิ่มเติมตามที่เสนอ

๕๕. ควรปรับถ้อยคำในร่างมาตรา ๑๒ จากเดิม “ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งภายในขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ” **เสนอให้แก้ไขเป็น** “ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งภายในขอบเขตแห่งหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ”

คำชี้แจง : แก้ไขตามที่เสนอ

๕๖. ควรปรับถ้อยคำในร่างมาตรา ๑๔ จากเดิม “ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยเป็นหน่วยงานในการกีฬาแห่งประเทศไทยทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้” **เสนอให้แก้ไขเป็น** “ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยเป็นหน่วยงานในการกีฬาแห่งประเทศไทยทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการ และให้มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้”

คำชี้แจง : แก้ไขตามที่เสนอ

๕๗. การกำหนดให้ผู้ฝึกสอนและผู้ตัดสินที่ขึ้นทะเบียนได้ต้องผ่านการฝึกอบรมหรือได้รับการรับรองความรู้ความสามารถที่สมาคมกีฬามวยกำหนดตามร่างมาตรา ๒๐ เชื่อมโยงกับการกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยดำเนินการจัดทำและพัฒนามาตรฐานหลักสูตรการฝึกอบรมร่วมกับสมาคมกีฬามวยเพื่อยกระดับความสามารถของบุคคลในวงการกีฬามวย ตามร่างมาตรา ๑๔ (๙) ควรกำหนดให้ภารกิจเกี่ยวกับการจัดทำและพัฒนามาตรฐานหลักสูตรการฝึกอบรมเป็นบทบาทหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยเท่านั้น และแก้ไขให้ผู้ฝึกสอนและผู้ตัดสินที่ขึ้นทะเบียนได้ต้องผ่านการฝึกอบรมหรือได้รับการรับรองความรู้ความสามารถตามที่คณะกรรมการกำหนด

คำชี้แจง : ภารกิจนี้สมาคมกีฬามวยอาชีพแห่งประเทศไทยเคยดำเนินการควบคู่กับการกีฬาแห่งประเทศไทยมาก่อนประกอบกับบทบาทของสมาคมกีฬามวยแห่งประเทศไทยครอบคลุมถึงรูปแบบกีฬามวยสมัครเล่นและมวยสากล รวมทั้งหลักสูตรการฝึกอบรมจะต้องผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการกีฬามวย ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการและเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน จึงยืนยันตามหลักการเดิม

๕.๒ ผู้ที่เกี่ยวข้องได้ตอบแบบสอบถามความคิดเห็นในการจัดสัมมนาเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ และได้เข้ามาแสดงความคิดเห็นหรือให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (www.senate.go.th) ในระหว่างวันที่ ๒ - ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยมีความคิดเห็นหรือให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังมีรายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายนี้

๖. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ผู้เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎหมายได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นในทุกประเด็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายแล้ว
