

รายการ : หนังสือปิดาทักกับ สนช.

ตอน : ความเป็นมาและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

โดย : นางสาวน้ำฝน ราชสมบัติ นิติกรชำนาญการ

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรีชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

#### ๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้สอดคล้องกับกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ ทวิ มาตรา ๒๙ จัตวา (๑) มาตรา ๒๙ สัตต วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๙ เตรส (๑) ยกเลิกมาตรา ๒๙ เบญจ และมาตรา ๒๙ ฉ และเพิ่มมาตรา ๒๙ อัฐ (๗))

(๒) กำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ (เพิ่มส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน มาตรา ๔๓/๑ มาตรา ๔๓/๒ มาตรา ๔๓/๓ มาตรา ๔๓/๔ มาตรา ๔๓/๕ มาตรา ๔๓/๖ มาตรา ๔๓/๗ มาตรา ๔๓/๘ และมาตรา ๔๓/๙ ของหมวด ๖ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ ธปท.)

#### ๑.๒ เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการกำหนดมาตรการและกลไกในการกำกับดูแลการประกอบกิจการของสถาบันการเงินเพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานสากล แต่เนื่องจากระบบการเงินของโลกเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการและกลไกเพิ่มเติมเพื่อเป็นเครื่องมือรองรับการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงินและรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม โดยมีหน่วยงานรองรับการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย โดยเพิ่มมาตรการดังกล่าว รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีเนื้อหา  
รวม จำนวน ๑๐ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ๑.๓.๑ ยกเลิกบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” ในมาตรา ๒๙ ทวิ
- ๑.๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของเงินและทรัพย์สินที่เป็นของกองทุน  
เพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน
- ๑.๓.๓ ยกเลิกการกำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อการฟื้นฟู  
และพัฒนาระบบสถาบันการเงิน
- ๑.๓.๔ ยกเลิกการกำหนดให้สถาบันการเงินต้องเสียเงินเพิ่มกรณีไม่นำส่งเงิน  
เข้ากองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้ถูกต้องและครบถ้วน
- ๑.๓.๕ กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณาจัดสรรเงินสำรอง  
ของธนาคารแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๑๓ ส่งสมทบเข้ากองทุนตามจำนวนที่เห็นว่าเหมาะสม  
เป็นคราว ๆ ไป
- ๑.๓.๖ กำหนดเพิ่มอำนาจหน้าที่ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบ  
สถาบันการเงิน
- ๑.๓.๗ กำหนดแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการจัดการกองทุน
- ๑.๓.๘ กำหนดเพิ่มมาตรการในการรักษาเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจ  
และระบบการเงินในกรณีที่สถาบันการเงินประสบปัญหาหรือประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจมี  
ผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศโดยรวม ดังนี้
  - กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจเสนอแผนการแก้ไข  
ปัญหาสถาบันการเงินต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ
  - กำหนดให้กองทุนมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ตามแผนการแก้ไข  
ปัญหาสถาบันการเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว
  - กำหนดการโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินตามแผนการ  
แก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน
  - กำหนดให้กรณีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบัน  
การเงินมีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินเพื่อดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑  
ให้บรรลุผล ๓ปท. อาจให้กู้ยืมเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หรือรัฐบาล  
อาจค้ำประกันการกู้ยืมเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินก็ได้ หรือรัฐบาล  
อาจกำหนดให้สถาบันการเงินทุกแห่งนำส่งเงินให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบัน  
การเงิน
  - กำหนดให้เงินที่สถาบันการเงินนำส่งเงินและเงินเพิ่มตามมาตรา ๔๓/๕  
และเงินที่ได้รับตามมาตรา ๔๓/๘ รวมถึงดอกผลของเงินดังกล่าวให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา  
ระบบสถาบันการเงินจัดสรรใช้คืนเงินที่ได้กู้ยืมมาจากธนาคารแห่งประเทศไทย หรือเงินที่ได้กู้ยืมมาจาก  
แหล่งอื่น รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้ยืมดังกล่าว ตลอดจนค่าใช้จ่ายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่  
คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด

- กำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินจัดทำบัญชีการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ โดยแยกจากบัญชีอื่นของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

- กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้ภาระการให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเสร็จสิ้นภายในเวลาอันสมควร ๖๒๓. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบาย สถาบันการเงินอาจเสนอขอให้รัฐบาลชดเชยภาระของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงินก็ได้

- กำหนดให้บรรดาเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินที่คงเหลือเนื่องมาจากการดำเนินการของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ในแต่ละแผนให้นำส่งกระทรวงการคลังตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

ในคราวการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๑ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยตั้งคณะกรรมการวิสามัญคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๑๕ คน กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

หากท่านผู้ใดประสงค์รับทราบข้อมูลเพิ่มเติม กรุณาติดตามได้ที่ [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th) หรือสอบถามได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมายวุฒิสภาและหน่วยประสานงานราชการวุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕