

**ร่างพระราชบัญญัติ**  
**องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ**  
**วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรีชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

**๑.๑ หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) ยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดให้อำนาจวุฒิสภาในการถอดถอนหรือดำเนินการต่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ วรรคสอง และมาตรา ๖๙ วรรคสี่ และยกเลิกมาตรา ๒๐ (๖) และ (๗) มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รวมทั้งกำหนดให้การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ไม่ถือว่าเป็นการ

ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๑๔) และเพิ่มมาตรา ๒๗ (๑๔/๑) และมาตรา ๒๗ วรรคห้า และวรรคหก)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดสัดส่วนการใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือสำหรับภาคประชาชน รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขในการนำคลื่นความถี่เพื่อกิจการตามประเภทที่กำหนดไว้ไปใช้ประโยชน์ในกิจการประเภทอื่นได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงาน รวมทั้งวิธีการเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗ วรรคสี่ และมาตรา ๗๑ วรรคห้า)

### ๑.๒ เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน และการจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ และต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ รวมทั้งต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน ป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมทั้งต้องจัดให้กำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ประกอบกับ มาตรา ๒๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นองค์กรในการดำเนินการดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีเนื้อหารวมจำนวน ๑๖ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

- กำหนดบทนิยามศัพท์ คำว่า “สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มความในมาตรา ๔)

- ยกเลิกมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง (๖) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ (ร่างมาตรา ๔ ยกเลิกมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง (๖) และ (๗))

- กำหนดให้เมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากการตาย หรือมีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ หรือลาออก ต้องนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ และถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งอันมีสาเหตุเนื่องมาจากการขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ หรือกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๘ ต้องนำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง และพระบรมราชโองการดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่วันที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือวันที่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืน แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ วรรคสอง)

- ยกเลิกมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ (ร่างมาตรา ๖ ยกเลิกมาตรา ๒๑)

- ยกเลิกมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ (ร่างมาตรา ๗ ยกเลิกมาตรา ๒๒)

- กำหนดให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการในฐานะหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจในการบริหารกิจการสื่อสารระหว่างประเทศกับองค์การระหว่างประเทศ รัฐบาล และหน่วยงานต่างประเทศ ทั้งนี้เฉพาะที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของ กสทช. รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของรัฐเพื่อให้มีดาวเทียมหรือให้ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม และประสานงานเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแผนซึ่งจัดทำตาม (๑) และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๑๔))

- กำหนดให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการให้ได้มาและรักษาไว้ซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ และดำเนินการให้มีการใช้สิทธิดังกล่าวเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติและประชาชน อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่การรักษาสิทธิดังกล่าวก่อให้เกิดภาระแก่รัฐเกินประโยชน์ที่จะได้รับ กสทช. โดยอนุมติคณะรัฐมนตรีอาจสละสิทธิดังกล่าวได้ แต่ต้องประกาศเหตุผลโดยละเอียดให้ประชาชนทราบ นอกจากนี้ ในการดำเนินการให้มีการใช้สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมดังกล่าว ให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาต เงื่อนไขและ

ค่าธรรมเนียมการอนุญาต รวมถึงค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องที่ผู้รับอนุญาตจะต้องรับภาระโดยค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าวเมื่อหักค่าใช้จ่ายในการอนุญาตแล้วเหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๙ เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๗ (๑๔/๑))

- กำหนดให้ กสทช. ต้องใช้อำนาจและปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมตลอดทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ ทั้งต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรม หรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน รวมตลอดทั้งป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้งการกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๗ วรรคห้าและวรรคหก)

- กำหนดให้ กสทช. จัดให้มีแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการระยะห้าปี โดยในแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่และอย่างน้อยต้องมีแนวทางการพัฒนา และการส่งเสริมแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการ แนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการอนุญาตให้ประกอบกิจการ ทั้งนี้ ในส่วนกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ต้องจัดให้มีการใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชนรวมกัน ในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของความสามารถในการส่งสัญญาณที่จะอนุญาตในแต่ละครั้ง เพื่อให้การบริหารจัดการคลื่นความถี่เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ และในกรณีที่ไม่มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่เพื่อกิจการตามประเภทที่กำหนดไว้จนพ้นกำหนดสามปี นับตั้งแต่วันที่ได้มีการประกาศให้ขออนุญาต หาก กสทช. เห็นว่าการนำคลื่นความถี่ดังกล่าวไปใช้เพื่อกิจการประเภทอื่นจะเกิดประโยชน์หรือมีประสิทธิภาพสูงกว่า ให้ กสทช. มีอำนาจนำคลื่นความถี่นั้นไปใช้ประโยชน์ในกิจการประเภทอื่นได้

นอกจากนี้ ยังกำหนดให้ในการจัดทำแผนแม่บทดังกล่าว กสทช. ต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาด้วย โดยระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน และในกรณีที่ กสทช. วินิจฉัยเรื่องใดไม่สอดคล้องกับความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบการหรือหน่วยงานของรัฐตามที่ปรากฏในการรับฟังความคิดเห็นนั้น กสทช. ต้องชี้แจงและแสดงเหตุผลให้ประชาชน ผู้ประกอบการ หรือหน่วยงานของรัฐทราบด้วย อย่างไรก็ดี หากประชาชน ผู้ประกอบการ หรือ

หน่วยงานของรัฐเห็นว่าแผนแม่บทที่ กสทช. กำหนดขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ โดยให้ถือว่าแผนแม่บทดังกล่าวเป็นกฎหมาย กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง ทั้งนี้ แผนแม่บทดังกล่าวเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ผูกพัน กสทช. และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

- กำหนดให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานเสนองบประมาณรายจ่ายสำหรับค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นต่อสำนักงาน กสทช. เพื่อจัดสรรเป็นงบประมาณของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ไว้ในร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. และสำนักงาน กสทช. อาจทำความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวไว้ในรายงานการเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗ วรรคสี่)

- กำหนดให้เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจพบว่าการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช. ไม่เกิดประสิทธิผล หรือเป็นการฟุ่มเฟือยเกินสมควร หรือการดำเนินการใดไม่ถูกต้องตรงตามแผน หรือจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ส่วนรวม ให้แจ้งให้ กสทช. ทราบ พร้อมทั้งข้อเสนอแนะ และให้ กสทช. ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข หรือระงับการดำเนินการตามควรแก่กรณีภายในระยะเวลาที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด (ร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙ วรรคสี่)

- กำหนดให้ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด (ร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๑ วรรคห้า)

- กำหนดให้ระเบียบว่าด้วยการกำหนดค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานซึ่งออกตามมาตรา ๗๑ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ยังมีผลใช้บังคับได้ต่อไป จนกว่าจะมีระเบียบเพื่อกำหนดค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานซึ่งออกตามมาตรา ๗๑ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๕)

## ๑.๔ สรุปการวิเคราะห์ความจำเป็น และผลกระทบในการตรากฎหมาย\*

### ๑. สรุปความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่มาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญ ได้บัญญัติให้รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน และต้องจัดให้มีองค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อรับผิดชอบและกำกับการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่ เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมตลอดทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ และต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน รวมตลอดทั้งป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้งการกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นจะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๒๗๔ บัญญัติให้ กสทช. ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นองค์กรตามมาตรา ๖๐ วรรคสาม และให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าวให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

### หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

เป็นการไม่ดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ<sup>๑</sup>

๒. สรุปการจัดทำร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้มีการรับฟังความเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ดังนี้

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานเอกชน ผู้แทนจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการ

\* เรียบเรียงโดย นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

<sup>๑</sup> ที่มา : หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ผู้แทนสถาบันการศึกษา องค์กรด้านคุ้มครองผู้บริโภค ตลอดจนประชาชนทั่วไป ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายดังกล่าวผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. ([www.nbtc.go.th](http://www.nbtc.go.th)) และเว็บไซต์ การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย ([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th)) เป็นระยะเวลา ๑๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้น สำนักงาน กสทช. ขอสรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นข้างต้น ณ วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ ดังนี้<sup>๒</sup>

### ๒.๑ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงาน กสทช. เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีวิธีการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

- การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์

สำนักงาน กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไปผ่านเว็บไซต์สำนักงาน กสทช. ([www.nbtc.go.th](http://www.nbtc.go.th)) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย ([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th)) เป็นเวลา ๑๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทางโทรสารหมายเลข ๐๒ ๒๗๘ ๓๓๕๕ และ Email : [panisa.p@nbt.go.th](mailto:panisa.p@nbt.go.th)

- การจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็น

สำนักงาน กสทช. จัดให้มีการจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องกลมทิพย์ ๒-๓ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพมหานคร

### ๒.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

- ทางเว็บไซต์ จำนวน ๑ ครั้ง โดยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไปผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. ([www.nbtc.go.th](http://www.nbtc.go.th)) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย ([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th)) ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๕ สิงหาคม

<sup>๒</sup> ที่มา : รายงานสรุปผลการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่ หน้า (๕๗)-(๑๐๖))

๒๕๖๐ ซึ่งมีระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ตามหลักเกณฑ์และแนวทางการรับฟังความคิดเห็น

- จัดการประชุมเพื่อปรึกษาหารือกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ จากผู้เกี่ยวข้องจำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องกมลทิพย์ ๒-๓ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพมหานคร

### ๒.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

- สำนักงาน กสทช. ได้เผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. ([www.nbtc.go.th](http://www.nbtc.go.th)) และเว็บไซต์รับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย ([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th)) เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชนเข้ามาร่วมแสดงความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

- ในการประชุมเพื่อปรึกษาหารือกลุ่มย่อย (Focus Group) เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องกมลทิพย์ ๒-๓ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพมหานคร สำนักงาน กสทช. ได้มีหนังสือเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานเอกชน ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ผู้แทนสถาบันการศึกษา องค์กรด้านคุ้มครองผู้บริโภค โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมรับฟังความคิดเห็นจำนวน ๑๕๐ คน ประกอบด้วย ผู้แทนจากส่วนราชการต่าง ๆ อาทิเช่น ผู้แทนจากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้แทนจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนจากกระทรวงการคลัง ผู้แทนคณะกรรมการในสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ผู้แทนสถาบันการศึกษา ผู้แทนจากกลุ่มผู้บริโภค (มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค)

### ๒.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

การเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงาน กสทช. [www.nbtc.go.th](http://www.nbtc.go.th) และเว็บไซต์ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีผู้เข้ามาดาวน์โหลดและเข้ามาเยี่ยมชมหน้ารับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติผ่าน [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) จำนวน ๒๔๗ ราย และการรับฟังความคิดเห็นตามที่สำนักงาน กสทช. ได้มีหนังสือเชิญเข้าร่วมการประชุมเพื่อปรึกษาหารือกลุ่มย่อย (Focus Group) เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องกมลทิพย์ ๒-๓ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพมหานคร สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....



**หมายเหตุ** สำหรับความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในรายละเอียดโปรดศึกษาเพิ่มเติมจากสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

### ๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน

#### ๓.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้มีหน้าที่ตามกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้น โดยตรง กสทช. สำนักงาน กสทช. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งประชาชนซึ่งเป็นผู้บริโภค

#### ๓.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

##### ด้านเศรษฐกิจ

##### - เชิงบวก

ก่อให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อรองรับการพัฒนาทางเศรษฐกิจในภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมถึงอุตสาหกรรมต่อเนื่องได้มีการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม ทำให้มีการขยายตัวในตลาดมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

##### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ภาคธุรกิจของประเทศทุกภาคส่วนและประชาชนซึ่งเป็นผู้บริโภคทั่วไป และประเทศชาติโดยรวม

##### ด้านสังคม

##### - เชิงบวก

ประชาชนซึ่งเป็นผู้บริโภคได้รับบริการทั้งทางด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ที่มีคุณภาพ เป็นธรรม ได้รับความคุ้มครองสิทธิ ไม่ถูกผู้ประกอบกิจการเอาเปรียบจากการให้บริการ อันเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้บริโศค ประชาชนทั่วไป และผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และผู้ประกอบการโทรคมนาคม<sup>๓</sup>

### ๑.๕ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<sup>๔</sup>

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติ และประชาชน และการจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ ซึ่งต้องให้ประชาชนมีส่วนได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ รวมทั้งต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโศคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโศคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน ป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมทั้งกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ประกอบกับมาตรา ๒๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นองค์กรในการดำเนินการดังกล่าว โดยประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้คือ<sup>๕</sup>

๑. ประชาชนได้รับบริการทั้งทางด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่มีคุณภาพ ได้รับความคุ้มครองจากการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริง การแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโศคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโศคเกินความจำเป็น มีส่วนได้ใช้ประโยชน์ในคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่จัดไว้ใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชน

<sup>๓</sup> อ้างถึงแล้ว , โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑ (หน้า -๑๐- ถึง -๑๑- )

<sup>๔</sup> เรียบเรียงโดย นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

<sup>๕</sup> ที่มา: บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

๒. ก่อให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อรองรับการพัฒนาทางเศรษฐกิจในภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม อันเป็นการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

---