

ร่างพระราชบัญญัติ
ผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย (เพิ่มมาตรา ๑๑ (๑๑/๑))

(๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับที่มาของเงินกองทุนเพื่อให้รวมถึงเงินบำรุงกองทุนที่ได้รับจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต (เพิ่มมาตรา ๑๔ (๒/๑))

(๓) กำหนดให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุน (เพิ่มมาตรา ๑๕/๑)

(๔) กำหนดให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน เพื่อนำส่งเข้ากองทุน และในปีงบประมาณที่มีเงินบำรุงกองทุนเกินสี่พันล้านบาท ให้กรมกิจการผู้สูงอายุ นำเงินบำรุงกองทุนส่วนที่เกินนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (เพิ่มมาตรา ๑๕/๒)

(๕) กำหนดให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติจัดสรรเงินบำรุงกองทุน และเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์ดังกล่าว (เพิ่มมาตรา ๑๕/๓)

(๖) กำหนดกรณีการได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุน (เพิ่มมาตรา ๑๕/๔)

(๗) กำหนดให้ผู้มีหน้าที่ส่งเสริมบำรุงกองทุนที่ไม่ได้ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งภายหลัง ระยะเวลาที่กำหนด หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่งต้องเสียเงินเพิ่ม (เพิ่มมาตรา ๑๕/๕)

(๘) เพิ่มบทกำหนดโทษ และการเปรียบเทียบคดีเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติม บทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง (เพิ่มมาตรา ๑๕/๖ มาตรา ๑๕/๗ และมาตรา ๑๕/๘)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ รัฐบาลจึงมีนโยบายและมาตรการในการดูแลผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยโดยการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยเพื่อให้ได้รับสวัสดิการที่จำเป็น แต่เนื่องจากกองทุนผู้สูงอายุที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยเพียงพอต่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จึงสมควรเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยและบทบัญญัติเกี่ยวกับที่มาของเงินกองทุนเพื่อให้รวมถึงเงินบำรุงกองทุนที่ได้รับจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต โดยให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุน และให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนเพื่อนำส่งเข้ากองทุน และในงบประมาณที่มีเงินบำรุงกองทุนส่งเข้ากองทุนเกินสี่พันล้านบาท ให้กรมกิจการผู้สูงอายุนำเงินบำรุงกองทุนส่วนที่เกินนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน กำหนดให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติจัดสรรเงินบำรุงกองทุน และเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์ดังกล่าว กำหนดกรรมการได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุน และกรณีที่ต้องเสียเงินเพิ่ม รวมทั้งเพิ่มบทกำหนดโทษ และการเปรียบเทียบคดี และแก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื้อหารวม จำนวน ๖ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑) กำหนดให้เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับสิทธิสำหรับผู้สูงอายุให้ได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุน ในด้านการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย (ร่างมาตรา ๓ เพิ่ม (๑๑/๑) ของมาตรา ๑๑)

๒) กำหนดให้เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับที่มาของเงินกองทุนเพื่อให้รวมถึงเงินบำรุงกองทุนที่ได้รับจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละ ๒ ของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตตามมาตรา ๑๕/๑ (ร่างมาตรา ๔ เพิ่ม (๒/๑) ของมาตรา ๑๔)

๓) กำหนดให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕/๑ มาตรา ๑๕/๒ มาตรา ๑๕/๓ มาตรา ๑๕/๔ มาตรา ๑๕/๕ มาตรา ๑๕/๖ มาตรา ๑๕/๗ และมาตรา ๑๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนี้ (ร่างมาตรา ๕)

๓.๑) กำหนดให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละ ๒ ของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนพร้อมกับชำระภาษีสรรพสามิต ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๑)

๓.๒) กำหนดให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนตามมาตรา ๑๕/๑ เพื่อนำส่งเข้ากองทุนตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนดังกล่าว เงินบำรุงกองทุนให้ถือเป็นภาษี แต่ไม่ให้นำไปรวมคำนวณเป็นมูลค่าของภาษี และในกรณีที่ปีงบประมาณใดมีเงินบำรุงกองทุนส่งเข้ากองทุนเกิน ๔,๐๐๐ ล้านบาท ให้กรมกิจการผู้สูงอายุ นำเงินบำรุงกองทุนส่วนที่เกินนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินภายใน ๓๐ วันนับจากวันที่กองทุนได้รับ (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๒)

๓.๓) กำหนดให้คณะกรรมการจัดสรรเงินบำรุงกองทุนตามมาตรา ๑๔ (๒/๑) และเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนตามมาตรา ๑๔ (๓) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติกำหนด (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๓)

๓.๔) กำหนดให้ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนภาษี ให้ได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุนด้วย ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๔)

๓.๕) กำหนดให้ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ให้เสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละ ๒ ต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่ส่งหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนดหรือจำนวนเงินที่ส่งขาดไป แล้วแต่กรณี นับแต่วันครบกำหนดส่งจนถึงวันที่ส่งเงินบำรุงกองทุน แต่เงินเพิ่มที่คำนวณได้มิให้เกินจำนวนเงินบำรุงกองทุนและให้ถือว่าเงินเพิ่มนี้เป็นเงินบำรุงกองทุนด้วย (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๕)

๓.๖) กำหนดให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนผู้ใดโดยเจตนาหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงไม่ส่งเงินบำรุงกองทุน หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่งต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับตั้งแต่ ๕ เท่าถึง ๒๐ เท่าของเงินบำรุงกองทุนที่จะต้องนำส่งหรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๖)

๓.๗) กำหนดให้ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิดผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๗)

๓.๘) กำหนดให้ความผิดตามมาตรา ๑๕/๖ และมาตรา ๑๕/๗ ถ้าอธิบดีกรมสรรพสามิตหรือผู้ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมสรรพสามิตเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษถึงจำคุกให้มีอำนาจเปรียบเทียบได้ (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๘)

๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยกำหนดให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น โดยประกาศหรือระเบียบนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

๑.๔ สรุปผลการวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบในการตรากฎหมาย

๑.๔.๑ สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่ในปัจจุบันประเทศไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ รัฐบาลจึงมีนโยบายและมาตรการในการดูแลผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยโดยการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยเพื่อให้ได้รับสวัสดิการที่จำเป็น แต่เนื่องจากกองทุนผู้สูงอายุที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุมีรายได้น้อยไม่เพียงพอต่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จึงสมควรเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยและบทบัญญัติเกี่ยวกับที่มาของเงินกองทุนเพื่อให้รวมถึงเงินบำรุงกองทุนที่ได้รับจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต โดยให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบ ในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนและให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนเพื่อนำส่งเข้ากองทุน และในปีงบประมาณที่มีเงินบำรุงกองทุนส่งเข้ากองทุนเกินสี่พันล้านบาทให้กรมกิจการผู้สูงอายุนำเงินบำรุงกองทุนส่วนที่เกินนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน กำหนดให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติจัดสรรเงินบำรุงกองทุน และเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์ดังกล่าว กำหนดกรณีการได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุน และกรณีที่ต้องเสียเงินเพิ่ม รวมทั้งเพิ่มบทกำหนดโทษ และการเปรียบเทียบคดี และแก้ไขเพิ่มเติมให้

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติม บทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้^๑

๑.๔.๒ สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เชิญหน่วยงานภาครัฐ และเอกชน รวมทั้งประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่..) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th และ www.lawamendment.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทาง Fax : ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๙๕ และ E-mail: nattk@fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย นั้น

บัดนี้ได้ครบกำหนดการรับฟังความคิดเห็นแล้ว สรุปดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ต่อร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่..) พ.ศ. ผ่านเว็บไซต์ www.fpo.go.th และ www.lawamendment.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทาง Fax : ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๙๕ และ E-mail : nattk@fpo.go.th

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๙ มิถุนายน

๒๕๖๐

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ไม่มี

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละ

ประเด็น

ไม่มี

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ไม่มี

๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำ

ร่างกฎหมาย

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป^๒

^๑ ที่มา : บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่..) พ.ศ.

^๒ ที่มา : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่..) พ.ศ. (ดูภาคผนวกหน้า (๑๓))

๑.๔.๓ สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก
ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก
- เชิงลบ
ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ด้านสังคม

- เชิงบวก
มาตรการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยจะช่วยให้ผู้สูงอายุที่ต้องการความช่วยเหลือจากรัฐมีความมั่นคงทางรายได้มากขึ้นและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
- เชิงลบ
ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ด้านอื่นๆ ด้านการคลัง

- เชิงบวก
ในภาวะการณ์ที่รัฐบาลต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการดูแลผู้สูงอายุจากการที่ประเทศไทยเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุอย่างรวดเร็ว การพิจารณาแหล่งเงินอื่น เช่น ภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต จะช่วยให้รัฐบาลสามารถบรรเทาภาระงบประมาณแผ่นดินได้ในระยะยาว

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประเทศโดยรวม

- เชิงลบ
ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

๑.๕ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ข้อดี

๑. ทำให้กองทุนผู้สูงอายุมีรายได้ที่ยั่งยืนและเพียงพอในการนำมาใช้ในการสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายของรัฐเกี่ยวกับมาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุของรัฐ สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยตามนโยบายของรัฐ สามารถสร้างความเชื่อมั่นทางรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยให้มีรายได้เพิ่มขึ้น
๒. เป็นการช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยให้ได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ ส่งผลให้ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยที่ต้องการความช่วยเหลือจากรัฐมีความมั่นคงทางรายได้มากขึ้น และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สามารถพึ่งพาตนเองได้

๓. เพื่อให้กองทุนผู้สูงอายุสามารถรับเงินจากภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุรา และยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต รวมถึงเบี้ยยังชีพที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนผู้สูงอายุ ซึ่งจะช่วยให้รัฐบาลสามารถบรรเทาภาระงบประมาณแผ่นดินได้ในระยะยาว

๔. เพื่อรองรับการเตรียมความพร้อมการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ โดยช่วยเหลือผู้สูงอายุ ในด้านต่าง ๆ ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต^๓

ข้อสังเกต

ภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตนั้น เป็นการเก็บภาษีเพิ่มเติมขึ้นจากที่กำหนดไว้ในกฎหมาย จึงไม่ได้ส่งผลกระทบต่อรายได้รัฐบาลโดยตรง แต่อาจจะส่งผลให้ราคาขายปลีกสินค้าสุราและยาสูบเพิ่มขึ้น (หากผู้ผลิตผลักภาระภาษีที่เก็บเพิ่มไปสู่ผู้บริโภค) ซึ่งจะกระทบต่อปริมาณการบริโภคสินค้าดังกล่าว นอกจากนี้ในอนาคตหากรัฐบาลจะพิจารณาปรับเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าเหล่านั้น จะกระทำได้อย่างเนื่องจากภาระภาษีโดยรวมจะเพิ่มขึ้นตามไปด้วย^๔

หมายเหตุ : การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้พิจารณาและลงมติว่าจะ “รับหลักการ” หรือ “ไม่รับหลักการ” แห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยการลงมติดังกล่าวต้องมีสมาชิกมาแสดงตนครบองค์ประชุม โดยให้ถือเอาเสียงข้างมาก ทั้งนี้ ในกรณีที่สภาลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติไว้พิจารณา ให้สภาพิจารณาในลำดับต่อไปเป็นวาระที่สอง ซึ่งพิจารณาโดยคณะกรรมการที่สภาตั้งหรือกรรมาธิการเต็มสภา แต่ถ้าสภาลงมติไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป

^๓ หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

^๔ สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่..) พ.ศ.