

พระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

พระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐^๑ เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยมีหลักการ และเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการประมง

๑.๒ เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสภาพการทำงานประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์ การกำหนดหลักเกณฑ์ในการควบคุมและเฝ้าระวังการทำงานประมงและการขนถ่ายสัตว์น้ำ การนำเข้าสัตว์น้ำ และการแจ้งข้อมูลการเข้าเทียบท่าของเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยยังไม่เพียงพอในการป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ประกอบกับมาตรการอนุรักษ์และบริหารจัดการ การดำเนินการกับเรือประมง เครื่องมือทำการประมงและสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ใช้ มีไว้ หรือได้มาจากการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และมาตรการในการคุ้มครองแรงงานในภาคการประมงยังไม่เหมาะสม สมควรปรับปรุงบทบัญญัติดังกล่าวซึ่งมีผลเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เหมาะสมและสามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งได้กำหนดให้มีคณะกรรมการมาตรการทางปกครองซึ่งประกอบด้วยเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากความผิดตามที่กำหนดไว้มีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ ทั้งนี้ เพื่อให้การพิจารณาและการบังคับใช้มาตรการทางปกครองเป็นไปด้วยความรอบคอบรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ และสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการคุ้มครองการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และปรับปรุงบทกำหนดโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยมีความจำเป็นต้องใช้โทษปรับทางอาญาในการป้องกันระงับ และยับยั้งการกระทำความผิดเนื่องจากเป็นความผิดร้ายแรงที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางทรัพยากรสัตว์น้ำและการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

^๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๔/ตอนที่ ๖๗ ก/หน้า ๑/๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐

**๑.๓ พระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ มีเนื้อหารวมจำนวน ๖๐ มาตรา
สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้**

- **“ประมงพาณิชย์”** หมายความว่า การทำการประมงโดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไป หรือที่ใช้เครื่องยนต์มีกำลังแรงม้าถึงขนาดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือใช้เรือประมงโดยมีหรือใช้เครื่องมือทำการประมงตามประเภท วิธี จำนวนแรงงานที่ใช้ หรือลักษณะการทำการประมงตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และให้หมายความรวมถึงการใช้เรือประมงดังกล่าวทำการแปรรูปสัตว์น้ำไม่ว่าจะมีการทำการประมงด้วยหรือไม่ก็ตาม (มาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

- **“เรือประมง”** หมายความว่า ยานพาหนะทางน้ำทุกขนาดที่ใช้หรือเจตนาจะใช้เพื่อแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากรสัตว์น้ำในทางการค้า และให้หมายความรวมถึงยานพาหนะทางน้ำที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมง ขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือแปรรูปสัตว์น้ำ (มาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

- **“เรือขนถ่ายสัตว์น้ำ”** หมายความว่า เรือประมงที่ใช้ทำการขนถ่ายสัตว์น้ำ ขนส่งสัตว์น้ำแปรรูปสัตว์น้ำ หรือเก็บรักษาสัตว์น้ำเป็นการเฉพาะ (มาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

- **“เรือไร้สัญชาติ”** หมายความว่า เรือที่ไม่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายของประเทศใดประเทศหนึ่งหรือเรือที่มีตั้งแต่สองสัญชาติขึ้นไป หรือเรือที่เปลี่ยนธงในระหว่างการเดินเรือ แต่ไม่รวมถึงเรือของผู้มีสัญชาติไทยที่ทำการประมงพื้นบ้านหรือประมงน้ำจืดซึ่งมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (มาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

- **“โรงงาน”** หมายความว่า อาคาร สถานที่ หรือยานพาหนะที่ใช้เครื่องจักรมีกำลังรวมตั้งแต่ห้าแรงม้าหรือกำลังเทียบเท่าตั้งแต่ห้าแรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่เจ็ดคนขึ้นไปโดยใช้เครื่องจักรหรือไม่ก็ตาม สำหรับบรรจุ แปรรูป เก็บรักษาสัตว์น้ำ หรือนำสัตว์น้ำที่แปรรูปแล้วหรือที่ยังมิได้แปรรูปมาบรรจุหีบห่อ แต่ไม่รวมถึงเรือประมง เรือบรรทุกสินค้า และกิจการแปรรูปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบกิจการแปรรูป (มาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

- กำหนดหน้าที่ให้ผู้ซึ่งจะประกอบกิจการโรงงานต้องแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อนดำเนินการประกอบกิจการโรงงาน (มาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๑๐/๑)

- กำหนดห้ามผู้ประกอบกิจการโรงงานจ้างหรือยินยอมให้คนต่างด้าวที่ไม่ได้รับใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวเข้าทำงานในโรงงานในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่พบว่ามีการฝ่าฝืน ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานไม่น้อยกว่า ๑๐ วันแต่ไม่เกิน ๒๐ วัน และให้พนักงานเจ้าหน้าที่นำตัวคนต่างด้าวดังกล่าวส่งพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดี

ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบว่าผู้ประกอบกิจการโรงงานมีการฝ่าฝืนวรรคหนึ่งอีกเป็นครั้งที่ ๒ ภายใน ๓ ปีนับแต่วันที่มีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงาน ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานไม่น้อยกว่า ๑๕ วันแต่ไม่เกิน ๓๐ วัน

ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบว่าผู้ประกอบกิจการโรงงานมีการฝ่าฝืนวรรคหนึ่งอีกเป็นครั้งที่ ๓ ภายใน ๓ ปีนับแต่วันที่มีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานครั้งที่ ๑ ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีคำสั่งปิดโรงงาน (มาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑)

- กำหนดให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานไม่น้อยกว่า ๑๐ วันแต่ไม่เกิน ๒๐ วัน ในกรณีนี้ผู้ประกอบกิจการโรงงานกระทำความผิดตามมาตรา ๔๔^๒ มาตรา ๔๘^๓ มาตรา ๕๐^๔ หรือมาตรา ๕๑^๕ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑

ในกรณีพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบว่าผู้ประกอบกิจการโรงงานที่ถูกสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานกระทำความผิดอีกเป็นครั้งที่สองหรือครั้งที่สาม ภายในสามปีนับแต่วันที่มิคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานหรือปิดโรงงาน (มาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๑๑/๑)

^๒ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๔ บัญญัติว่า
“มาตรา ๔๔ ห้ามมิให้นายจ้างจ้างเด็กอายุต่ำกว่าสิบห้าปีเป็นลูกจ้าง”

^๓ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๘ บัญญัติว่า

“มาตรา ๔๘ ห้ามมิให้นายจ้างให้ลูกจ้างซึ่งเป็นเด็กอายุต่ำกว่าสิบแปดปีทำงานอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) งานหลอม เป่า หล่อ หรือรีดโลหะ

(๒) งานปั๊มโลหะ

(๓) งานเกี่ยวกับความร้อน ความเย็น ความสั่นสะเทือน เสียง และแสงที่มีระดับแตกต่างจากปกติ อันอาจเป็นอันตราย

ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๔) งานเกี่ยวกับสารเคมีที่เป็นอันตรายตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๕) งานเกี่ยวกับจุลชีวนเป็นพิษซึ่งอาจเป็นเชื้อไวรัส แบคทีเรีย รา หรือเชื้ออื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๖) งานเกี่ยวกับวัตถุมีพิษ วัตถุระเบิด หรือวัตถุไวไฟ เว้นแต่งานในสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงตามที่กำหนด

ในกฎกระทรวง

(๗) งานขับหรือบังคับรถยกหรือปั้นจั่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๘) งานใช้เลื่อยเดินด้วยพลังไฟฟ้าหรือเครื่องยนต์

(๙) งานที่ต้องทำไต่ดิน ไต่น้ำ ในถ้ำ อุโมงค์ หรือปล่องในภูเขา

(๑๐) งานเกี่ยวกับกัมมันตภาพรังสีตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๑๑) งานทำความสะอาดเครื่องจักรหรือเครื่องยนต์ขณะที่เครื่องจักรหรือเครื่องยนต์กำลังทำงาน

(๑๒) งานที่ต้องทำบนนั่งร้านที่สูงกว่าพื้นดินตั้งแต่สิบเมตรขึ้นไป

(๑๓) งานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

^๔ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๕๐ บัญญัติว่า

“มาตรา ๕๐ ห้ามมิให้นายจ้างให้ลูกจ้างซึ่งเป็นเด็กอายุต่ำกว่าสิบแปดปีทำงานในสถานที่ ดังต่อไปนี้

(๑) โรงฆ่าสัตว์

(๒) สถานที่เล่นการพนัน

(๓) สถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ

(๔) สถานที่อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

^๕ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๕๑ บัญญัติว่า

“มาตรา ๕๑ ห้ามมิให้นายจ้างเรียกหรือรับหลักประกันเพื่อการใด ๆ จากฝ่ายลูกจ้างซึ่งเป็นเด็ก

ห้ามมิให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างของลูกจ้างซึ่งเป็นเด็กให้แก่บุคคลอื่น

ในกรณีที่นายจ้างจ่ายเงินหรือประโยชน์ตอบแทนใด ๆ ให้แก่ลูกจ้างซึ่งเป็นเด็ก บิดามารดา ผู้ปกครอง หรือบุคคลอื่น เป็นการล่วงหน้าก่อนมีการจ้าง ขณะแรกจ้าง หรือก่อนถึงงวดการจ่ายค่าจ้างในแต่ละคราว มิให้ถือว่าเป็นการจ่ายหรือรับค่าจ้างสำหรับลูกจ้างซึ่งเป็นเด็กนั้น และห้ามมิให้นายจ้างนำเงินหรือประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวมาหักจากค่าจ้างซึ่งต้องจ่ายให้แก่ลูกจ้างซึ่งเป็นเด็กตามกำหนดเวลา”

- กำหนดให้การออกใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ต้องระบุจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง พื้นที่ทำการทำการประมง หรือเงื่อนไขอื่นใดที่จำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารจัดการการประมง (มาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ วรรคสอง)
- กำหนดห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมประมงหรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมประมงมอบหมาย (มาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)
- ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดให้การทำประมงโดยใช้เครื่องมือประเภทอื่นที่มีใช้เรือประมง ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมประมงหรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมประมงมอบหมาย (มาตรา ๑๓ ยกเลิกมาตรา ๓๕)
- กำหนดให้การออกใบอนุญาต ให้ออกสำหรับเรือประมงแต่ละลำ และในใบอนุญาตต้องระบุจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ พื้นที่ทำการทำการประมง ปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่อนุญาตให้ทำการประมง หรือห้วงเวลาที่กำหนดให้ทำการประมงได้ (มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ วรรคสอง)
- กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการโอนใบอนุญาตทำการประมง เช่น ผู้ขอรับโอนใบอนุญาตต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๙ เรือประมงที่จะขอรับโอนใบอนุญาตต้องไม่อยู่ในระหว่างถูกดำเนินคดี ฯลฯ ทั้งนี้ ในการโอนใบอนุญาต ให้อธิบดีกรมประมงออกใบอนุญาตใหม่แทนใบอนุญาตเดิมภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ (มาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔)
- กำหนดให้ในระหว่างเวลาที่รัฐมนตรีประกาศให้งดการออกใบอนุญาตทำการประมง หรือเมื่อเรือประมงมีจำนวนสูงหรือเท่ากับจำนวนเรือประมงสูงสุดที่จะพึงมีที่คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติกำหนด ให้งดรับคำขอจดทะเบียนเรือประมงจนกว่าจะได้รับแจ้งจากรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ แล้วแต่กรณี (มาตรา ๑๖ เพิ่มมาตรา ๔๖ วรรคสาม)
- กำหนดให้การทำให้สัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำมีน้มน้ำตามมาตรา ๕๘ (๒) เป็นสิ่งที่กระทำได้หากทำเพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัยหรือการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำซึ่งกระทำโดยทางราชการ และได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดีกรมประมงหรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมประมงมอบหมายแล้ว (มาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘ วรรคสอง)
- กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดห้ามการนำเข้า ส่งออก นำผ่าน พาหะเลี้ยง หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งสัตว์น้ำบางชนิดได้ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองพันธุ์สัตว์น้ำที่หายาก หรือป้องกันอันตรายมิให้เกิดแก่สัตว์น้ำและระบบนิเวศ (มาตรา ๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง)
- กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมงบางประเภท เช่น เครื่องมือโพงพาง เครื่องมือลอบพับได้หรือไอ้เงี้ยว ฯลฯ (มาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

- กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดทำการประมงในพื้นที่และในระยะเวลาฤดูสัตว์น้ำมีไข่หรือวางไข่ เลี้ยงตัวอ่อน หรือระยะเวลาอื่นใดที่จำเป็นต่อการคุ้มครองสัตว์น้ำตามที่อธิบดีกรมประมงประกาศกำหนด (มาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐)

- กำหนดหน้าที่ให้เจ้าของเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมงและมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดต้องดำเนินการ เช่น ให้ติดตั้งระบบติดตามเรือประมง และดูแลรักษาให้ระบบดังกล่าวสามารถใช้งานได้ตลอดเวลา ฯลฯ (มาตรา ๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)

- กำหนดห้ามมิให้เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือรับคนประจำเรือของเรือลำอื่นมาทำงาน ระหว่างนำเรือประมงออกไปทำการประมงในทะเล เว้นแต่มีเหตุอันจำเป็นเพื่อความปลอดภัย และได้แจ้ง ต่อศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกภายใน ๒๔ ชั่วโมงหลังจากมีการรับคนประจำเรือ (มาตรา ๒๒ เพิ่มมาตรา ๘๓/๑)

- กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือประมงขนถ่ายสัตว์น้ำ เว้นแต่จะได้จดทะเบียนเป็น เรือขนถ่ายสัตว์น้ำ (มาตรา ๒๓ เพิ่มมาตรา ๘๕/๑)

- กำหนดห้ามมิให้เรือประมงที่ทำการประมงพาณิชย์ขนถ่ายสัตว์น้ำออกจากเรือประมง ยกเว้นการขนถ่ายไปยังเรือที่ได้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ขึ้นท่า ณ สถานที่อื่นใดนอกจากท่าเทียบเรือประมง หรือสถานที่ที่เป็นกิจการแพปลา (มาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๖ วรรคหนึ่ง)

- กำหนดห้ามมิให้มีการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเล เว้นแต่เป็นการขนถ่ายไปยังเรือ ที่ได้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ (มาตรา ๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗)

- กำหนดหน้าที่ให้เจ้าของเรือขนถ่ายสัตว์น้ำที่มีขนาดตามที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดต้องดำเนินการ เช่น ติดตั้งระบบติดตามเรือประมง จัดทำ หนังสือกำกับการณ์ขนถ่ายสัตว์น้ำซึ่งรับรองความถูกต้องโดยผู้ควบคุมเรือ แจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมง ทุกครั้ง และกลับเข้าท่าเทียบเรือประมงตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่อธิบดีกรมประมงประกาศกำหนด เป็นต้น (มาตรา ๒๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๘)

- กำหนดให้เรือที่ได้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ หรือระเบียบของรัฐบาลชายฝั่ง รวมทั้ง กฎ หรือระเบียบขององค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องด้วย (มาตรา ๒๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๙)

- กำหนดให้รัฐมนตรีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจ ออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของเรือประมงที่ใช้สนับสนุนเรือ ที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำปฏิบัติได้ เพื่อประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบ ควบคุม และเฝ้าระวังการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย (มาตรา ๒๗ เพิ่มมาตรา ๘๙/๑)

- กำหนดให้เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือขนถ่ายสัตว์น้ำต้องจัดทำหนังสือกำกับ การขนถ่ายสัตว์น้ำและส่งรายงานให้กรมประมง (มาตรา ๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๐ (๒))

- กำหนดให้เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยที่ประสงค์จะนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์ น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร จะต้องแจ้งล่วงหน้าต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่น้อยกว่าระยะเวลาที่รัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด

ในกรณีที่เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว หรือ มีเหตุอันควรสงสัยว่าเรือประมงดังกล่าวได้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย พนักงานเจ้าหน้าที่ อาจปฏิเสธการเข้าเทียบท่า หรือจะอนุญาตให้เข้าเทียบท่าได้เฉพาะในกรณีที่มีเหตุสุดวิสัยหรือเหตุฉุกเฉิน เพื่อความปลอดภัยของคนประจำเรือหรือตัวเรือประมง (มาตรา ๒๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๕)

- กำหนดให้เมื่อเรือประมงได้รับอนุญาตให้เทียบท่า และเทียบท่าแล้วให้ยื่นคำขอ อนุญาตนำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ห้ามมิให้พนักงานเจ้าหน้าที่อนุญาตให้นำเข้าสัตว์น้ำหรือ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เว้นแต่ เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือประมงนั้นมีใบอนุญาตให้ทำการประมงหรือกิจกรรม ที่เกี่ยวข้องกับประมงซึ่งออกโดยรัฐเจ้าของธงหรือรัฐชายฝั่ง มีหลักฐานแสดงให้เห็นว่าได้มีการทำ การประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือทำหน้าที่รับรองว่ารัฐเจ้าของธง จะยืนยันในเวลาอันสมควรว่าสัตว์น้ำที่จับได้นั้นเป็นไปตามข้อบังคับขององค์การระหว่างประเทศ (มาตรา ๓๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๖)

- กำหนดให้ในกรณีที่ไม่ปรากฏตัวบุคคลซึ่งติดตั้งเครื่องมือทำการประมง สิ่งปลูกสร้าง หรือสิ่งใด ๆ ลงในที่จับสัตว์น้ำโดยไม่ได้รับอนุญาต ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเรือถอนได้ และทำลาย ขาย หรือดำเนินการอื่นได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมประมงกำหนด (มาตรา ๓๑ เพิ่มมาตรา ๑๐๓ วรรคสาม)

- กำหนดให้ในการยึดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่มีไว้หรือได้มาจากการทำ การประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย พนักงานเจ้าหน้าที่จะสั่งให้เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือดูแลและ เก็บรักษาสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำไว้ในสถานที่ใด เพื่อรักษาสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำให้อยู่ใน สภาพเดิมก็ได้ (มาตรา ๓๒ เพิ่มมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง)

- กำหนดให้อธิบดีกรมประมงมีอำนาจสั่งเพิกถอนการจดทะเบียนของเจ้าของท่าเทียบ เรือประมง ผู้ประกอบกิจการแพปลา หรือเจ้าของเรือที่ได้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำซึ่งฝ่าฝืนหรือ ไม่ปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้ กฎกระทรวง ประกาศหรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชกำหนดนี้ได้ (มาตรา ๓๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒)

- กำหนดให้มีคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ประกอบด้วย อธิบดีกรมประมง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมการจัดหางาน ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้แทนสำนักงานตำรวจ แห่งชาติ เป็นกรรมการ ให้ผู้แทนกรมประมง เป็นกรรมการและเลขานุการ

ทั้งนี้ การประชุมคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของคณะกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

(มาตรา ๓๔ เพิ่มมาตรา ๑๑๒/๑ และมาตรา ๑๑๒/๒)

- กำหนดให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีอำนาจสั่งยึดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมงนั้นหรือเครื่องมือทำการประมง สั่งห้ามทำการประมง หรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตมีกำหนดครั้งละไม่เกิน ๙๐ วัน รวมทั้งเพิกถอนใบอนุญาตได้ หากพบว่าผู้ทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง **(มาตรา ๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๓)**

- กำหนดให้ทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาตทำการประมงหรือไม่มีใบอนุญาตใช้เครื่องมือทำการประมง เป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง **(มาตรา ๓๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔ (๒))**

- กำหนดให้การตัดแปลงเครื่องมือทำการประมงทำการประมงผิดไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาต หรือใช้เครื่องมือทำการประมงที่ต้องห้าม เป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๓ **(มาตรา ๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔ (๖))**

- กำหนดให้ผู้รับอนุญาตผู้ใดซึ่งไม่เห็นด้วยกับคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือระงับการอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต หรือการเพิกถอนทะเบียน มีสิทธิอุทธรณ์ได้ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง **(มาตรา ๓๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่ง)**

- กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชกำหนดนี้ ให้สันนิษฐานว่าผู้มีหน้าที่ได้กระทำการหรือปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริต และได้รับความคุ้มครองความปลอดภัยและการช่วยเหลือที่เกี่ยวข้องจากรัฐในกรณีที่ถูกลดค่าเงินคดี **(มาตรา ๓๙ เพิ่มมาตรา ๑๑๕/๑)**

- กำหนดให้กรมประมงแจ้งบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมิใช่เรือไทย ตามประกาศของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้แก่องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติและองค์การระหว่างประเทศทราบ **(มาตรา ๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๘)**

- กำหนดโทษสำหรับผู้ประกอบกิจการโรงงานโดยไม่แจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อนดำเนินการประกอบกิจการโรงงานตามมาตรา ๑๐/๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ บาท ถึง ๑๐๐,๐๐๐ บาท **(มาตรา ๔๑ เพิ่มมาตรา ๑๒๓/๑)**

- กำหนดโทษสำหรับผู้ประกอบกิจการโรงงานซึ่งจ้างหรือยินยอมให้คนต่างด้าวที่ไม่ได้รับใบอนุญาตทำงานเข้าทำงานในโรงงานโดยฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง หรือจ้างงานโดยฝ่าฝืนมาตรา ๑๑/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่น้อยกว่า ๔๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๘๐๐,๐๐๐ บาท ต่อลูกจ้างหรือคนงานที่มีการจ้างงานโดยผิดกฎหมาย ๑ คน **(มาตรา ๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๔)**

- กำหนดโทษสำหรับผู้ทำการประมงพื้นบ้านซึ่งทำการประมงโดยใช้เครื่องมือไม่ตรงกับประเภทที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง ทำการประมงนอกพื้นที่ทำการประมง หรือผิดเงื่อนไขอื่นใดที่กำหนดในใบอนุญาตตามมาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๔ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ บาท ถึง ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๓ เท่าของมูลค่าของสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า **(มาตรา ๔๓ เพิ่มมาตรา ๑๒๕/๑)**
- กำหนดให้ยกเลิกโทษปรับสำหรับผู้ซึ่งทำการประมงโดยใช้เครื่องมือทำการประมงประเภทอื่นซึ่งไม่ได้รับอนุญาต **(มาตรา ๔๔ ยกเลิกมาตรา ๑๒๘)**
- กำหนดโทษสำหรับผู้ทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยไม่มีผู้สังเกตการณ์ประจำอยู่ในเรือตามมาตรา ๕๐ หรือมาตรา ๘๘ (๕) ต้องระวางโทษปรับ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท **(มาตรา ๔๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๕ วรรคหนึ่ง)**
- กำหนดโทษสำหรับผู้ไม่ติดตั้งและดูแลรักษาระบบติดตามเรือประมง หรือไม่จัดทำเครื่องหมายประจำเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ ตามมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๓) ต้องระวางโทษปรับ ๒๐,๐๐๐ บาท **(มาตรา ๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๑ วรรคหนึ่ง)**
- กำหนดโทษสำหรับผู้ทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยมิได้รายงานตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) หรือ (๓) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) หรือ (๔) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จ หรือไม่นำเรือกลับเข้าท่าเทียบเรือประมงตามมาตรา ๘๑ (๕) หรือมาตรา ๘๘ (๖) ต้องระวางโทษปรับ ๑๐,๐๐๐ บาท **(มาตรา ๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๒ วรรคหนึ่ง)**
- กำหนดโทษสำหรับเจ้าของเรือประมงที่ใช้คนประจำเรือที่ไม่มีหนังสือคนประจำเรือหรือไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๘๓ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๘๓/๑ ต้องระวางโทษปรับไม่น้อยกว่า ๔๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๘๐๐,๐๐๐ บาท ต่อคนประจำเรือดังกล่าว ๑ คน **(มาตรา ๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๓)**
- กำหนดโทษสำหรับผู้ใช้เรือที่มีได้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ ทำการขนถ่ายสัตว์น้ำตามมาตรา ๘๕/๑ มาตรา ๘๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๘๗ หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๙ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ บาท ถึง ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ทำการขนถ่ายแล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า **(มาตรา ๔๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๕ วรรคหนึ่ง)**
- กำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกเพื่อให้เจ้าของเรือประมงที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำปฏิบัติ ตามมาตรา ๘๙/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ บาท ถึง ๕๐,๐๐๐ บาท สำหรับเรือขนาดไม่เกิน ๑๐ ตันกรอส และปรับเพิ่มขึ้นตามขนาดของเรือในส่วนที่เกิน ๑๐ ตันกรอสขึ้นไป ตันกรอสละ ๑๐,๐๐๐ บาท **(มาตรา ๕๐ เพิ่มมาตรา ๑๕๕/๑)**

- กำหนดโทษสำหรับผู้ไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มาให้ถ้อยคำ ส่งเอกสาร หรือหลักฐานตามมาตรา ๑๐๒ (๑) หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้ผู้คุม เรือประมงนำเรือเข้าเทียบท่า หรือสั่งยึดเครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ตามมาตรา ๑๐๒ (๔) มาตรา ๑๐๕ (๒) หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคห้า หรือฝ่าฝืนคำสั่งคณะกรรมการมาตรการทางปกครองตามมาตรา ๑๑๓ (๒) หรือ (๕) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ บาท ถึง ๕๐,๐๐๐ บาท **(มาตรา ๕๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖๒)**

- กำหนดโทษสำหรับผู้ซื้อสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำจากการขายทอดตลาด ตามมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง หรือมาตรา ๑๑๓ วรรคสาม ซึ่งปฏิบัติผิดเงื่อนไขที่พนักงานเจ้าหน้าที่ประกาศ กำหนด ต้องระวางโทษปรับเป็น ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ขายทอดตลาด **(มาตรา ๕๒ เพิ่มมาตรา ๑๖๒/๑)**

- กำหนดโทษสำหรับผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิด ตามพระราชกำหนดนี้ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น **(มาตรา ๕๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖๖)**

- กำหนดให้ศาลสั่งริบเครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เรือประมง หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ในการกระทำความผิดหรือได้มาโดยการกระทำความผิด และความผิดนั้นเป็นการทำ การประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๔ เว้นแต่เป็นกรณีมีการวางประกันให้รับ เงินประกันแทน **(มาตรา ๕๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖๗)**

- กำหนดให้การจดทะเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำต้องเสียค่าธรรมเนียม ฉบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท **(มาตรา ๕๕ แก้ไข (๔) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘)**

บทเฉพาะกาล

- กำหนดให้บรรดาฎุภะทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งที่ได้ออกตามพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชกำหนดนี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีฎุภะทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งที่ออกตาม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ **(มาตรา ๕๖)**

- กำหนดให้บรรดาคำขออนุญาต คำขอรับใบอนุญาต คำขอโอนใบอนุญาต และ คำขอจดทะเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือเก็บรักษาสัตว์น้ำ ที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้ถือว่าเป็นคำขออนุญาต คำขอรับใบอนุญาต คำขอ โอนใบอนุญาต และคำขอจดทะเบียนตามพระราชกำหนดนี้โดยอนุโลม และให้พิจารณาดำเนินการ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในพระราชกำหนดนี้ **(มาตรา ๕๗)**

- กำหนดให้บรรดาการอนุญาต ใบอนุญาต หรือใบทะเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือ เก็บรักษาสัตว์น้ำที่ได้ออกให้ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ ใช้บังคับให้ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุหรือถูกเพิกถอน **(มาตรา ๕๘)**

- กำหนดให้บรรดามาตรการทางปกครองซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการมาตรการทางปกครองตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม เพิ่มเติมครั้งที่ ๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ ในวันที่พระราชกำหนดนี้มีผลใช้บังคับ ให้คณะกรรมการตามคำสั่งดังกล่าวพิจารณาต่อไปจนกว่าคณะกรรมการมาตรการทางปกครองตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดนี้เข้ารับหน้าที่ (มาตรา ๕๙)

๑.๔ สรุปผลการวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบในการตรากฎหมาย

๑.๔.๑ สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยต้องเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นกรอบในการดำเนินการ ซึ่งสหภาพยุโรปมีกำหนดในการตรวจประเมินรอบต่อไปประมาณเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ มีความจำเป็นต้องอาศัยร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นกรอบในการให้อำนาจแก่หน่วยงานที่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาการทำการประมงที่ผิดกฎหมายได้ และปลดประเทศไทยจากบัญชีประเทศ ที่อาจจะไม่ให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย (ใบเหลือง) ของสหภาพยุโรป และอาจส่งผลในการดำเนินการ มิฉะนั้นจะไม่สามารถแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายให้มีความคืบหน้า ตามที่กรอบการเจรจาได้

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

หากไม่เร่งดำเนินการให้สหภาพยุโรป เห็นว่าประเทศไทยไม่มีความจริงจังในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย และขึ้นบัญชีประเทศไทยเป็นประเทศที่ไม่ให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (ใบแดง) ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ การส่งออกสินค้าประมงของประเทศไทยได้

๑.๔.๒ สรุปการฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

สรุปการจัดทำร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่..) พ.ศ. ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากร่างพระราชกำหนดนี้แล้ว ดังนี้^๖

๑. การจัดประชุมคณะทำงานศึกษาและแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เรื่องเร่งด่วนครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมการจัดหางาน ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม และเจ้าหน้าที่ของกรมประมง

^๖ ที่มา : กองกฎหมาย กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์. ข้อมูล ณ วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐.

ได้พิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการสั่งปิดโรงงาน อายุใบอนุญาตทำการประมง หนังสือคนประจำเรือ การจดทะเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ มาตรการในการจัดการกับของกลางที่มีการยึดในระหว่างการดำเนินคดี และการนำเรือประมงออกจากระบบ ให้ใช้ระบบ Entry-Exit

๒. การจัดประชุมคณะทำงานศึกษาและแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เรื่องเร่งด่วน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมการจัดหางาน ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม และเจ้าหน้าที่ของกรมประมง

ได้พิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนิยามคำว่า “โรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับสัตว์น้ำ” การสั่งปิดโรงงาน อายุใบอนุญาตทำการประมง การโอนใบอนุญาตทำการประมง หนังสือคนประจำเรือ การจดทะเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และมาตรการในการจัดการกับของกลางที่มีการยึดในระหว่างการดำเนินคดี

๓. การจัดประชุมคณะทำงานศึกษาและแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เรื่องเร่งด่วน ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนกรมการจัดหางาน ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และเจ้าหน้าที่ของกรมประมง

ได้พิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนิยามคำว่า “โรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับสัตว์น้ำ” การสั่งปิดโรงงาน อายุใบอนุญาตทำการประมง การโอนใบอนุญาตทำการประมง อำนาจของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติในการกำหนดจำนวนเรือประมง หนังสือคนประจำเรือ การจดทะเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ มาตรการในการจัดการกับของกลางที่มีการยึดในระหว่างการดำเนินคดี แนวทางในการออกใบอนุญาตทำการประมงสำหรับประมงพื้นบ้าน มาตรการอนุรักษ์ที่เฝ้าระวังที่สามารถกระทำเพื่อศึกษาวิจัยหรือการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำได้ และการกำหนดหลักเกณฑ์ของเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยที่เข้ามาด้วยวัตถุประสงค์อื่น นอกเหนือจากการนำสัตว์น้ำเข้ามา

๔. การจัดประชุมคณะทำงานศึกษาและแก้ไขกฎหมายและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการประมงพื้นบ้าน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ผู้แทนศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ผู้แทนสมาคมการประมงแห่งชาติ ผู้แทนสมาคมการประมงท้องถิ่นฝั่งอ่าวไทย ผู้แทนสมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมชาวประมงพื้นบ้านฝั่งตะวันออก ผู้แทนสมาคมชาวประมงพื้นบ้านประจวบคีรีขันธ์ ผู้แทนสมาคมชาวประมงพื้นบ้านฝั่งอ่าวไทย ผู้แทนสมาคมชาวประมงพื้นบ้านฝั่งอันดามัน และเจ้าหน้าที่ของกรมประมง

ได้พิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการจำแนกความหมายของ “ประมงพื้นบ้าน” และ “ประมงพาณิชย์” และการห้ามทำการประมงพื้นบ้านในเขตทะเลนอกชายฝั่ง

๕. การจัดประชุมคณะทำงานศึกษาและแก้ไขกฎหมายและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการประมงพื้นบ้าน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ผู้แทนศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ผู้แทนสมาคมการประมงแห่งชาติ ผู้แทนสมาคมการประมงท้องถิ่นฝั่งอ่าวไทย ผู้แทนสมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมชาวประมงพื้นบ้านฝั่งตะวันออก ผู้แทนสมาคมชาวประมงพื้นบ้านประจวบคีรีขันธ์ ผู้แทนสมาคมชาวประมงพื้นบ้านฝั่งอันดามัน และเจ้าหน้าที่ของกรมประมง

ได้พิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการจำแนกความหมายของ “ประมงพื้นบ้าน” และ “ประมงพาณิชย์” และความสัมพันธ์ของขนาดเรือประมงกับจำนวนเครื่องมือประมงที่ใช้ในการทำการประมงพื้นบ้าน

๑.๔.๓ สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก สามารถจำหน่ายสัตว์น้ำที่ได้มาจากการทำการประมงโดยชอบด้วยกฎหมายไปยังกลุ่มประเทศสหภาพยุโรปได้

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ชาวประมง และผู้ประกอบการต่อเนื่อง ที่อยู่ในระบบการควบคุม

- เชิงลบ เรือประมง และเครื่องมือทำการประมงที่ผิดกฎหมาย จะถูกนำออกจากระบบการประมง

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ชาวประมง หรือผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ด้านสังคม

- เชิงบวก ประชาชนโดยทั่วไป และต่างประเทศเห็นว่ารัฐบาลมีความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนโดยทั่วไป

- เชิงลบ ชาวประมงที่ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ไม่สามารถทำการประมงได้ต่อไป

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ชาวประมง และผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงผิดกฎหมาย

๑.๕ ข้อดีของพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ มีดังนี้

๑. เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายของประเทศไทย ให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและมีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมมากขึ้น ซึ่งการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายนี้ได้ครอบคลุมทั้งระบบ ตั้งแต่การนำเรือออกไปทำการประมง การทำการประมง การขนถ่ายสัตว์น้ำ การนำสัตว์น้ำขึ้นท่า การตรวจสอบย้อนกลับและการส่งออก การขออนุญาตนำเข้าสัตว์น้ำจากต่างประเทศ การกำหนดมาตรการทางปกครองที่รวดเร็วมีประสิทธิภาพ การคุ้มครองเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน

๒. เพื่อให้ประเทศไทยสามารถแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ และได้รับการปลดจากบัญชีประเทศจากการประมงที่ผิดกฎหมาย (ใบเหลือง) ของสหภาพยุโรปได้

๓. ทำให้ต่างประเทศไม่สามารถอ้างเหตุในเรื่องที่ประเทศไทย มีการทำการประมงผิดกฎหมาย เพื่อกำหนดมาตรการกีดกันทางการค้าในรูปแบบต่าง ๆ ได้อีกต่อไป

๔. เพื่อช่วยส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศไทยว่ามีความจริงจังในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายได้

๕. เพื่อควบคุมการทำการประมงให้อยู่ในกรอบที่กำหนด มีการควบคุมตลอดสายการผลิตตั้งแต่การจับจนถึงการผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ทั้งการบริโภคภายในประเทศ และการส่งออก เพื่อให้แน่ใจว่าสินค้า สัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์ ได้มาจากการทำการประมงโดยชอบด้วยกฎหมาย

๖. ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในระยะยาว ทรัพยากรสัตว์น้ำจะมีเพียงพอสำหรับการบริโภคตลอดไป

๗. ทำให้เศรษฐกิจของประเทศไทยเจริญเติบโตต่อไปอย่างมั่นคงและยั่งยืน เพราะสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์ที่ได้มาจากการทำการประมงโดยชอบด้วยกฎหมายนั้น สามารถจำหน่ายได้ทั่วโลก

๘. เกิดนวัตกรรมการปฏิบัติราชการ ในเรื่องการป้องกันการทำการประมง โดยผิดกฎหมายขึ้นใหม่หลายประการ คือมีการใช้เทคโนโลยีใหม่ ๆ ในการตรวจตราจับกุมผู้กระทำความผิด คือ การควบคุมการทำการประมงโดยระบบติดตามเรือประมง ลดค่าใช้จ่ายภาครัฐ

๙. เกิดความคุ้มค่า เพราะรายได้จากการส่งออกสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์ มีมูลค่ามากในแต่ละปี

ข้อสังเกตของพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

อาจมีการต่อต้านจากชาวประมงที่ได้รับผลกระทบจากการจัดระเบียบการประมงจำนวนหนึ่ง เพราะการจัดระเบียบการประมงดังกล่าว จะทำให้การประมงที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายไม่สามารถทำประมงต่อไปได้