



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๔๙๑๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรม  
และการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์  
พ.ศ. .... คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ไว้บางประการ  
และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๗ เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗  
ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสิทธิพร สathanthirapong)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

## ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ....

คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ....แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

### ๑. เงื่อนไขการพิจารณาองค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์

โดยที่ตามร่างมาตรา ๑๑ มีเจตนารมณ์ที่ต้องการเปิดกว้างให้คณะบุคคลที่แม้จะมีได้ เป็นนิติบุคคล หรือเป็นเพียงการรวมกลุ่มเล็ก ๆ ถ้ามีกิจกรรมเกี่ยวกับการป้องกันการทารุณกรรม หรือการจัดสวัสดิภาพสัตว์มาอย่างต่อเนื่อง สามารถมาขอขึ้นทะเบียนเป็นองค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์ เพื่อขอรับการสนับสนุนจากรัฐในการดำเนินกิจกรรมได้ ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้กลุ่มบุคคลที่มีเจตนา ไม่สุจริต แอบแฝงตัวเข้ามาเพื่อขอการสนับสนุนดังกล่าว ในการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอขึ้นทะเบียนตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง รัฐมนตรีควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่มีความชัดเจนและรัดกุม เพื่อให้สามารถกลั่นกรองให้เฉพาะคณะบุคคลหรือนิติบุคคล ที่ดำเนินกิจกรรมด้านนี้อย่างแท้จริง ต่อเนื่องยาวนาน และไม่มีประวัติเกี่ยวกับการกระทำอันไม่สุจริต หรือการกระทำที่ผิดกฎหมาย ได้มีโอกาสเข้ามาได้รับการสนับสนุนดังกล่าว

### ๒. การกระทำอันเป็นการทารุณกรรมสัตว์

ร่างมาตรา ๒๐ ที่ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการอันเป็นการทารุณกรรมสัตว์โดยไม่มี เหตุอันสมควร โดยได้มีการบัญญัติข้อยกเว้นเพื่อให้ความหมายของคำว่า “การทารุณกรรม” ไว้แล้ว ซึ่งการที่จะทำให้บทบัญญัติดังกล่าวบังเกิดผลในทางปฏิบัติ จำต้องมีการตีความกฎหมายด้วยนั้น เพื่อให้มีแนวทางในการตีความว่าการกระทำใดจะอยู่ในความหมายของคำว่า “การทารุณกรรม” หรือไม่ นั้น ควรพิจารณา โดยคำนึงถึงหลักสวัสดิภาพสัตว์ ๕ ประการ คือ อิศรภาพจากความหิวกระหาย อิศรภาพ จากความไม่สบายกาย อิศรภาพจากความเจ็บปวดและโรคร้าย อิศรภาพจากความกลัว และอิศรภาพ ในการแสดงออกตามธรรมชาติ ซึ่งการพิจารณาเนื้อหาตามคำนิยามและเนื้อหาของข้อที่ควรคำนึงถึง ดังกล่าว อาจนำการกระทำดังต่อไปนี้ มาประกอบการพิจารณาด้วย คือ

(๑) การเขียน ทูตตี ฟัน แหวง เผา ลวก หรือกระทำการอื่นใดในลักษณะที่มีผลให้สัตว์ ได้รับความทุกข์ ทรมาน พิกار หรือตาย โดยไม่จำเป็น

(๒) ใช้สัตว์ในการกระทำผิดกฎหมาย หรือใช้ทำงานจนเกินสมควรหรือใช้ทำงาน อันไม่สมควรแก่ประเภท ชนิด และสภาพของสัตว์ หรือโดยที่สัตว์นั้นเจ็บป่วย ชรา อ่อนอายุ ใกล้คลอด หรือพิกار

(๓) ใช้ยา ...

(๓) ใช้ยา หรือสารพิษ หรือสารอันตรายใด ๆ ต่อสัตว์โดยไม่จำเป็น ให้สัตว์ได้รับความทุกข์ทรมาน บาดเจ็บ หรือตาย

(๔) ใช้พาหนะที่ไม่เหมาะสมในการขนส่งหรือเคลื่อนย้ายสัตว์ ให้สัตว์ได้รับความทุกข์ทรมาน บาดเจ็บ หรือตาย

(๕) เลี้ยงหรือกักขังสัตว์ในที่คับแคบ ให้สัตว์ได้รับความทุกข์ทรมาน บาดเจ็บ หรือตาย

(๖) นำสัตว์ที่เป็นอริกันไว้ในที่เดียวกันโดยไม่จำเป็น

(๗) พรากแม่และลูกสัตว์ที่ยังไม่หย่านม โดยไม่มีเหตุอันควร

(๘) ทอดทิ้งสัตว์เพื่อให้พ้นภาระ เป็นผลให้สัตว์ได้รับความทุกข์ทรมาน บาดเจ็บ หรือตาย

(๙) ทำให้สัตว์ต้องได้รับความทุกข์ทรมานหรือตายจากการอดอยากขาดอาหาร น้ำ หรือการพักผ่อน

(๑๐) เจ้าของสัตว์ไม่ให้การดูแลรักษาเมื่อสัตว์บาดเจ็บ ป่วย เป็นผลให้สัตว์ได้รับความทุกข์ทรมาน หรือตาย

(๑๑) กระทำการใด ๆ ให้สัตว์ต้องเสียรูปร่างหรือพิการ โดยไม่มีเหตุอันควร

(๑๒) คำเนื้อหรือซากสัตว์ประเภทสุนัขและแมว

(๑๓) นำสัตว์มาต่อสู้หรือประลองกำลังกัน โดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย

(๑๔) ฆ่าสัตว์ หรือทำร้ายสัตว์ โดยลูกแกโทสะ

(๑๕) พันธนาการสัตว์นานเกินความจำเป็นหรือด้วยเครื่องพันธนาการที่ไม่เหมาะสม

(๑๖) ใช้สัตว์เลือดอุ่นที่ยังมีชีวิตอยู่เป็นเหยื่อหรืออาหารสัตว์อื่น โดยไม่มีเหตุอันควร

(๑๗) บริโภคสัตว์ทั้งที่มีชีวิตอยู่ โดยเฉพาะสัตว์ที่มีกระดูกสันหลัง

(๑๘) สังวาสหรือใช้สัตว์ประกอบกามกิจ

(๑๙) สนับสนุนหรือมีส่วนให้ผู้อื่นกระทำการทารุณกรรมสัตว์

### ๓. การดูแลรักษาสัตว์

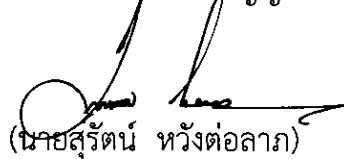
ร่างมาตรา ๒๕ (๔) ที่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจยึดหรืออายัดสัตว์ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด และตามมาตรา ๒๕ (๕) ที่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องนำสัตว์ที่ถูกทารุณกรรมไปตรวจรักษาหรือช่วยเหลือสัตว์ที่ตกอยู่ในอันตรายด้วยนั้น ก็โดยมีเจตนารมณ์ว่า กรมปศุสัตว์ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบ นอกจากจะมีอำนาจหน้าที่ดังกล่าวแล้ว ยังมีหน้าที่ที่จะต้องดูแลและจัดสวัสดิภาพให้แก่สัตว์ที่ได้ยึด อายัด หรือช่วยเหลือมาดังกล่าวด้วย ซึ่งหากกรมปศุสัตว์ไม่อาจดูแลหรือจัดสวัสดิภาพให้แก่สัตว์ดังกล่าวได้อย่างเพียงพอหรือทั่วถึง กรมปศุสัตว์ก็อาจประสานให้องค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์หรือสถานสงเคราะห์สัตว์ที่ได้ขึ้นทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ หรือสถานสงเคราะห์อื่นที่มีการจดทะเบียนอย่างถูกต้อง รับสัตว์ดังกล่าวไปดูแลแทนได้

๔. การออกกฎหมายลำดับรอง

ในการดำเนินการเพื่อให้บังเกิดผลตามเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติรัฐมนตรีและผู้มีอำนาจตามกฎหมาย ต้องกำหนดรายละเอียดในประกาศรวมทั้งหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่าง ๆ หลายประการ เช่น การกำหนดว่าสัตว์ใดบ้างที่อาศัยอยู่ในธรรมชาติที่จะถือว่าเป็น “สัตว์” ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามร่างมาตรา ๕ วรรคสาม การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขอขึ้นทะเบียนองค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์และสถานสงเคราะห์สัตว์ตามร่างมาตรา ๑๑ วรรคสอง และร่างมาตรา ๑๔ วรรคสอง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ ตามร่างมาตรา ๑๙ วรรคสาม การกำหนดการกระทำอื่นใดที่ไม่ถือเป็นการทารุณกรรมสัตว์ ตามร่างมาตรา ๒๑ (๑๑) การกำหนดรายละเอียดการจัดสวัสดิภาพสัตว์ให้เหมาะสมตามประเภท ชนิด ลักษณะ สภาพ และอายุของสัตว์ตามร่างมาตรา ๒๒ วรรคสอง และการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขนส่งสัตว์ การใช้สัตว์ทำงาน หรือการใช้สัตว์ในการแสดงตามร่างมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง ซึ่งการที่จะบรรลุผลตามเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ได้ขึ้นอยู่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะต้องเร่งรัดให้มีการออกประกาศรวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขต่าง ๆ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้โดยเร็ว ทั้งนี้ โดยต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมขององค์กรภาคเอกชนและภาคประชาชนต่าง ๆ อย่างทั่วถึงด้วย

๕. ข้อยกเว้นตามมาตรา ๒๑ (๑) การฆ่าสัตว์เพื่อใช้เป็นอาหาร ทั้งนี้ เฉพาะสัตว์เลี้ยงเพื่อใช้เป็นอาหารนั้น หมายความว่า สัตว์ที่มนุษย์เลี้ยงเพื่อใช้เป็นอาหาร ได้แก่ โค กระบือ ไก่ เป็ด ห่าน เป็นต้น กรณีสุนัขและแมว ซึ่งเป็นสัตว์เลี้ยงที่มนุษย์เลี้ยงเพื่อใช้เป็นเพื่อน หากมีการฆ่าแล้วนำมาเพื่อบริโภค จะมิได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๒๑ (๑)

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ